

第十九章

醫務衛生

香港的醫療系統為市民提供全面的服務，包括獲高額資助的公營醫療安全網，確保不會有人因經濟困難而未能獲得醫療服務。同時，政府大力發展香港成為國際醫療創新樞紐。

醫務衛生局致力改善和保障香港的公共衛生，維持高質素和高效益的醫療系統，促進全港市民的健康，並確保不會有人因經濟困難而未能獲得醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問及公共衛生監管機構，負責執行政策和法定職責。該署通過其規管職能及促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)負責管理公立醫院及有關醫療服務單位。醫管局通過轄下醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務單位，提供公營醫療及康復服務。

健康指數一覽

二零二三年嬰兒死亡率	1.6 (按每千名登記活產嬰兒計算)		
二零二三年孕婦死亡比率	3.0 (按每十萬名登記活產嬰兒計算)		
出生時平均預期壽命	二零二四年	82.8*歲(男性)	88.4*歲(女性)
	二零四六年(推算)	86.4歲(男性)	91.8歲(女性)

* 臨時數字

香港擁有一流的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。二零二三年，香港是全球嬰兒死亡率最低的地方之一。

過去五年，政府在醫療衛生方面的經常撥款增加，由二零一九至二零年度的821億元增至二零二四至二五年度の1,095億元，增幅約33%。二零二四至二五年度，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的19%。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》^{註一}，撇除2019冠狀病毒病相關開支後，二零一二至一三年度至二零二二至二三年度期間，香港的醫療衛生總開支和經常開支分別由佔本地生產總值的6.1%和5.8%增至8.4%和8%。同期，公共醫療衛生總開支和經常開支分別由佔醫療衛生總開支和經常開支的50%和49%，增至54%(即1,301億元，佔本地生產總值的4.6%)和52%(即1,177億元，佔本地生產總值的4.1%)。

偏重治療的第二層和第三層醫療服務(尤其是公立醫院服務)佔醫療服務和開支的大部分。二零二二至二三年度，醫療衛生經常開支中(不包括2019冠狀病毒病相關開支)，基層醫療健康服務開支約佔三成(623億元)，而第二層和第三層醫療服務開支則約佔

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統編製的一系列帳目，用於掌握香港醫療開支數據的走勢和作國際比較。

七成(1,640億元)。由於公立醫院服務獲公帑大幅資助，第二層和第三層醫療服務佔公共醫療衛生開支88%(1,031億元)，而基層醫療健康服務則佔12%(146億元)。

醫療改革

政府正推行改革措施，促進醫療系統的質素及長遠可持續發展。為改善市民健康，提升醫療服務，並發揮醫療專業優勢，政府會改革醫管局、衛生署和基層醫療署的職能和分工，同時提升私營醫療服務的質素、效益和收費透明度。

為提升香港醫療服務的世界地位和區域優勢，政府支持人才培訓及科技創新，目的是把香港發展為國際醫療創新樞紐、亞洲先進醫療中心、醫療人才匯聚地和中外醫療交流橋樑。

基層醫療改革

政府在七月十五日正式成立基層醫療署，統籌管理基層醫療健康服務的策略規劃和提供、標準制定和質素保證，以及基層醫療專業人員的培訓。

人力規劃和專業發展

政府正增加本地資助醫療培訓學額，並吸引更多合資格的非本地培訓醫療專業人員來港執業，以應付長遠的人力需求和促進專業發展。

發展國際醫療創新樞紐

為了把香港發展為國際醫療創新樞紐，並支持臨牀試驗於香港推行，政府正改進藥物及醫療器械(藥械)的監管制度，長遠目標是建立國際認可的藥械註冊機構，採用“第一層審批”方式，直接根據臨牀試驗數據批准藥械的註冊申請。

公營醫療服務改革

為提供更佳的公營醫療服務，政府研究有關服務的成效、審視醫管局的管治和架構，並檢討相關收費架構及水平。

管治及架構改革委員會於十二月成立，負責落實醫管局的管治及架構改革，以提升公營醫療服務的整體質素及安全，確保醫療系統可以持續發展，並維繫市民對醫療系統的信心。

為充分善用醫管局的資源，政府和醫管局正檢視其架構及收費，以鼓勵慎用服務，並加強支援有經濟困難的患者，以及提升針對性補貼在財政上的可持續性。

基層醫療健康服務

基層醫療健康服務是醫療過程的第一步，包括促進健康和預防疾病、普通科門診及專職醫療服務，以及向無需即時到醫院求診的特定年齡組別人士提供的特別服務。

普通科門診及專職醫療服務主要由私營機構及非政府機構提供。二零二三至二四年度，私家西醫診所的求診人次約為2 600萬。非政府機構營辦社區診所，當中不少更舉辦健康推廣及教育活動。有些非政府機構也提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

公營界別主要通過衛生署及醫管局提供基層醫療健康服務。醫管局營運74家普通科門診診所(包括社區健康中心)，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。二零二四年，約有183萬名病人使用這些服務，就診人次達664萬。

地區康健中心

全港18區均已設立由政府出資，並由非政府機構營運的地區康健中心或地區康健站(統稱康健中心)，以加強地區為本的基層醫療服務。康健中心是醫療健康資源樞紐，連繫社區不同界別及專業的公私營基層醫療服務提供者。康健中心所提供的服務包括推廣終身健康的生活習慣、健康風險評估、疾病篩查及慢性疾病管理，以及社區復康服務。截至二零二四年年底，近35萬名市民已成為康健中心會員。

慢性疾病共同治理先導計劃

慢性疾病共同治理先導計劃為45歲或以上並沒有已知糖尿病或高血壓病史的香港居民，提供政府資助的糖尿病和高血壓篩查及其後的診症服務。截至二零二四年年底，約有93 000名市民參加了計劃。參加者當中，超過53 100人已完成篩查，其中約21 000人被診斷為血糖偏高，或患有糖尿病或高血壓。

政府擬於二零二五年把該計劃擴展至血脂檢查，以便更全面評估及妥善管理“三高”(高血壓、高血糖和高血脂)等心血管疾病風險因素。

家庭健康

衛生署設有28所母嬰健康院和三所婦女健康中心，為初生至五歲幼兒和64歲或以下的婦女，提供免疫接種、親職教育、健康及發展監察和母乳餵哺支援。母嬰健康院和婦女健康中心亦為婦女提供產前產後服務、家庭計劃服務、子宮頸檢查服務和健康教育。二零二四年，約有14 000名孕婦及33 000名初生嬰兒於這些設施接受服務。

學生健康

目前共有13所學生健康服務中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務，包括身體檢查，有關成長、營養、視力、聽覺、脊柱側彎、心理社會健康及行為等方面的檢查，以及個別健康輔導、健康教育和疫苗注射。二零二三至二四學年，約有257 000名小學生及173 000名中學生接受有關服務。

此外，八家學童牙科診所提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零二三至二四年度，約有313 700名小學生(佔全港小學生的98%)使用這些服務。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

長者健康

現有18所長者健康中心為年滿65歲的會員提供基層醫療健康服務，包括健康評估、治療、教育及輔導服務，而18支長者健康外展分隊則舉行健康推廣活動，並為照顧者提供培訓。二零二四年，長者健康中心的登記人數約為32 000人，提供了約125 000次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有353 000人次參加。

長者醫療券計劃

長者醫療券計劃旨在資助長者在社區選擇最切合自己需要的私營基層護理服務。現時每名合資格長者每年可獲發2,000元長者醫療券，累積上限為8,000元。政府於二零二四年推出“長者醫療券大灣區試點計劃”，把醫療券的適用範圍擴大至粵港澳大灣區(大灣區)七間醫療／牙科機構，為合資格長者提供更大的便利和靈活性。截至十二月底，超過170萬名合資格長者曾經使用醫療券，佔合資格人口約100%。

社區外展醫護服務

社區外展醫護服務旨在減低市民對住院服務的依賴，協助病人在社區內康復。二零二四年，醫管局進行了224萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。截至十二月三十一日，社康護理服務的對象約86%是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所的體弱院友提供醫療及護理服務，並訓練院舍照顧者掌握照顧院友的技巧。“護訊鈴”電話支援服務為已出院的公立醫院高風險年長病人提供支援，就疾病管理和護理支援提供意見，並安排轉介有需要的病人接受適當服務。

口腔健康

口腔健康及牙科護理工作小組負責檢討牙科護理的策略並提出建議。工作小組於十二月發表總結報告，強調口腔健康是身體健康的重要一環。

政府的目標是通過宣傳、教育，以及推廣和發展基層口腔健康及牙科護理，協助市民改善口腔衛生和生活模式，聚焦重預防、早發現和早治療牙患以保存牙齒。政府亦確保有經濟困難和特殊需要的弱勢社羣能夠獲得必需的牙科護理服務。

因應工作小組的建議，政府於七月優化關愛基金撥款推行的長者牙科服務資助項目，讓更多合資格長者可獲得口腔檢查、洗牙、脫牙、補牙等服務。衛生署亦加強“護齒同行”計劃下為有特殊需要及殘疾人士而設的特殊護理牙科服務。

精神健康

政府採用綜合模式促進精神健康，涵蓋預防、及早識別、適時介入和康復服務，並通過政府機構和其他相關組織之間的合作，包括醫務衛生局、勞工及福利局、教育局、醫管局、社會福利署和衛生署，提供跨界別和跨專業的支援和護理服務。

精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局的精神科服務包括住院設施、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零二三至二四年度，醫管局通過上述服務為約309 400人提供治療及支援。

精神健康諮詢委員會就精神健康政策向政府提供意見，並跟進《精神健康檢討報告》所載建議。該委員會推行“陪我講”精神健康推廣及公眾教育計劃，通過各項活動，加深公眾對精神健康的了解，鼓勵市民尋求協助。《精神健康職場約章》為計劃的一部分，旨在推廣精神健康友善的工作環境。

“情緒通”18111熱線每日24小時一站式支援受情緒困擾的人士，為他們提供即時的精神健康支援及轉介服務。

第二層、第三層及特別醫療服務

截至二零二四年年底，全港有30 816張公立醫院病牀，包括24 470張普通科病牀、1 961張療養科病牀、3 710張精神科病牀和675張智障科病牀。私家醫院有5 179張病牀，包括4 833張住院病牀和346張日間病牀。此外，懲教署轄下院所有801張病牀。按每1 000人計算的病牀數目為4.9張^{註二}。

公立醫院服務

二零二三至二四年度，公立醫院提供住院服務的開支為600億元，二零二四年有202萬名住院病人及日間住院病人出院。

註二 醫管局轄下醫院、私家醫院及懲教院所的所有病牀均計算在內。

醫管局專科門診診所會按新症病人的病情安排診症日期。急切需要醫療服務的病人會優先獲得治理。病情穩定的病人或會轉介到家庭醫學及普通科門診診所或私家醫生。二零二四年，專科門診診所的就診人次為866萬。

為提升服務質素及病人體驗，醫管局已在不同的門診、日間、住院和外展服務引入遙距醫療服務，讓合適的病人無須離家也可獲得服務。此外，醫管局設有藥物送遞服務及遙距藥劑服務，讓病人安排把藥物送到家中或指定地址，藥劑師亦可在有需要時提供遙距輔導。

專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、聽力學技術員、生物信息學家、臨牀心理學家、牙科技術員、營養師、遺傳輔導員、醫務化驗師、醫務社工、製模實驗室技術員、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理學家、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、放射技師及言語治療師。他們與醫護團隊合作，通過復康、輔助醫療診斷及科技應用等方式，為病人提供護理服務。二零二四年，醫管局專職醫療門診的服務人次為358萬。

急症服務

本港有18家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供優質服務。

病人按臨牀情況分為五個類別：危殆個案、危急個案、緊急個案、次緊急個案和非緊急個案。分流制度確保有較緊急需要的病人迅速獲得治理。二零二四年，危殆病人全部獲即時診治，危急病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理，而緊急病人大部分可於30分鐘內獲得治理。

二零二三至二四年度，急症服務的開支約為44億元。二零二四年，有123萬人使用急症室服務，就診人次為200萬，即每天平均約5 500人次。當中次緊急及非緊急個案佔總就診人次逾55%。醫管局在服務需求高峯期採取多項措施來維持提供服務的能力，以免受非緊急個案過分影響。

醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務給予大幅資助，平均高於97%，除藥物外也不作逐項收費。

根據現行的醫療費用減免機制，綜合社會保障援助受助人、低收入病人、年滿75歲的長者生活津貼受惠人、長期病患者、貧困年長病人等有需要的社羣，可獲醫管局豁免收費。

私家醫院服務

本港的14家私家醫院提供各類專科和醫院服務，與公營醫療機構互相補足。二零二三年，私家醫院合共有345 761名病人入住，佔全港住院病人的15%。二零二二至二三年度，撇除2019冠狀病毒病相關開支後，私營住院服務的開支為240億元，佔公私營住院服務整體開支的29%。

公私營協作計劃

政府通過醫管局推展多項臨牀公私營協作計劃，借助私營界別的資源紓緩公營系統的壓力。有關服務包括白內障手術、血液透析、腸道檢查、放射診斷造影、青光眼治療、骨折手術、乳癌手術、放射治療和化驗檢查。

醫管局推行的普通科門診公私營協作計劃資助患有高血壓及／或糖尿病而病情穩定的普通科門診病人，讓他們選擇私營基層醫療服務。在此計劃下，指定專科推行共同醫治模式，讓病情穩定的醫管局專科門診病人接受私營醫療服務。截至十二月底，共有超過640個服務提供者及51 600名病人參加計劃。

自願醫保計劃

自願醫保計劃旨在規範個人償款住院保險產品的質素，並增加市場透明度，令消費者更有信心購買醫療保險和選用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的壓力。截至二零二四年年底，自願醫保保單數目已達1 428 000張。

基因組醫學

香港基因組中心推行香港基因組計劃，目標是在二零二五年為四萬至五萬個基因組完成測序。計劃的先導階段以患有無法診斷病症和遺傳性癌症的病人及其家屬為對象；而主階段於二零二二年展開，範圍擴展至與基因組學及精準醫學有關的個案。測序結果或會對參與者的診斷或臨牀治療有幫助，而所建立的基因組數據庫可促進相關科研發展。

器官捐贈及移植

醫務衛生局、衛生署和醫管局與社區伙伴合作推廣器官捐贈。截至二零二四年年底，中央器官捐贈登記名冊的登記人數已超過391 000人，而輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺臟移植的病人則分別有2 476名、79名、77名及21名。年內，由公立醫院離世者捐贈腎臟的個案有41宗、肝臟有23宗、心臟有四宗、雙肺有兩宗，而眼角膜則有306宗。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止擬作移植用途的人體器官用於商業交易。兩名無血親關係或婚姻關係少於三年的在生

人士，須獲法定人體器官移植委員會批准，才能進行器官移植。二零二四年，該委員會接獲11宗無關係在生人士的器官移植手術申請，另有65個人體器官進口作移植用途。

醫管局會定期為參與腎臟配對捐贈計劃的腎病患者及其親屬進行器官配對。

其他特別服務

衛生署設有專科設施，包括18家美沙酮診所、17家胸肺科診所、八家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩所綜合治療中心、七所兒童體能智力測驗中心、兩所旅遊健康中心和三間運作中的公眾殮房。二零二四年，約有180萬人次使用這些設施。

晚期照顧

《死因裁判官條例》和《生死登記條例》的修訂於六月生效，讓居於院舍的晚期病人更易選擇在居處離世。《維持生命治療的預作決定條例》在十一月獲通過，將於二零二六年年中生效，保障晚期病人就其治療及護理安排的自主選擇，標誌着本港晚期照顧服務進入新里程。

中醫藥

旗艦設施

政府於十月宣布命名香港首家中醫醫院為“香港中醫醫院”。興建中的香港中醫醫院將推動中醫藥服務、教學及培訓、創新及科研的發展。該醫院於一月與廣東省中醫院簽訂戰略合作協議，推展多方面的合作。

政府中藥檢測中心專責中藥檢測及科研，以期建立國際認可的參考標準。該中心於三月啟動數碼中藥標本館，提供全面的數碼中藥資料。

兩個旗艦項目均會由二零二五年年底起分階段啓用。

中醫藥服務

設於各區的18家中醫診所暨教研中心由醫管局、非政府機構和本地大學以協作模式運作，通過服務、培訓及研究推動中醫藥發展。中醫診所暨教研中心每年提供80萬個政府資助中醫門診服務籌額，涵蓋內科門診、針灸和骨傷／推拿服務，同時提供非政府資助中醫門診服務。二零二四年的總服務人次約有160萬^{註三}。

醫管局於公立醫院推行中西醫協作計劃，由18家中醫診所暨教研中心為選定病種的住院病人提供治療。二零二四年，醫管局把該計劃的服務擴展至26家公立醫院的61個指定

^{註三} 服務人次涵蓋中醫診所暨教研中心的恆常服務，例如政府資助及非政府資助中醫門診服務、中西醫協作服務，以及為公務員及合資格人士提供的指定中醫服務。

服務點，並開展呼吸科疾病治療和膝骨關節炎治療兩個先導項目，以及逐步推展癌症治療先導項目。

私家中醫診所每年的求診人次約有1 600萬。

發展措施

政府於二零二三至二四年度強化醫務衛生局中醫藥處的職能，以加強政策協調及統籌工作。中醫藥發展專員在五月履新，並領導中醫藥處與中醫藥界共同制定《中醫藥發展藍圖》。

中醫藥發展基金為人才培養、質量提升、公眾教育及科研創新提供支援，自二零一九年推出以來批准約8 700宗資助申請。基金在二零二三至二四年度獲額外注資五億元，並因應行業的最新發展需要，推出策略性主題委託項目計劃及多項優化措施。

自二零二三年十一月起，由國家中醫藥管理局及醫務衛生局合辦的香港中醫藥人才培訓項目已推行兩期短期及一期中期項目，為香港中醫藥及香港中醫醫院的發展培育人才。

首屆香港中醫藥文化節於二零二四年十二月至二零二五年二月舉行，獲得逾80個中醫藥及社區團體的支持，舉辦超過200項活動，以推廣中醫藥健康理念及文化傳承。

公共衛生及疾病預防

衛生署是負責公共衛生、促進健康和預防疾病的公共衛生監管機構。

吸煙與健康

香港的控煙政策是通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅措施，勸諭市民不要吸煙，遏止煙草的廣泛使用，並盡量減低二手煙的影響。香港的吸煙率由二零二一年的9.5%下降至二零二三年的9.1%。

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍、規管煙草產品的包裝及標籤，並禁止煙草產品廣告及宣傳。年內，控煙酒辦公室進行逾26 030次巡查，並就吸煙罪行發出64張傳票及超過13 480張定額罰款通知書。

為控制香煙使用量，政府於二月上調每支煙的煙草稅0.8元，並於六月公布推出下一階段的控煙措施。

香港吸煙與健康委員會是獨立法定組織，就吸煙、二手煙與健康事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。該委員會亦舉辦宣傳、教育及社區參與活動，解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集他們的建議。

促進健康

衛生署制定和推行策略及措施，向身處不同環境的目標羣組推廣健康飲食、恆常體能活動及精神健康。該署亦提供傳染病的最新資訊和健康指引，並製作多種語言的宣傳物品，提高少數族裔人士對預防傳染病的意識，並鼓勵他們奉行健康生活模式。

衛生署與健康城市計劃、非政府機構及其他社區伙伴緊密合作，舉辦促進健康活動、發放健康資訊、提醒市民注意健康風險，以及協助各方推行預防措施。

疾病預防和控制

衛生署衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防和控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。該中心監測傳染病，並定期發表監測工作報告和實驗室數據報告。衛生防護中心又與區議會、地區服務及關愛隊伍、學術界及其他持份者攜手合作，向公眾發放健康資訊及指引、提醒市民注意健康風險，並協助盡快推行預防措施。

防控傳染病

《預防及控制疾病條例》訂明香港有53種按法例規定須呈報的傳染病。年內，呈報個案約有11 100宗。衛生防護中心會檢視和更新防控傳染病大規模爆發的策略，確保政府及社區做好應對準備。

政府正在落實《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2023–2027)》下各個範疇的工作。該行動計劃訂明應對抗菌素耐藥性威脅的策略。

政府亦正落實《2020–2024年香港病毒性肝炎行動計劃》。該行動計劃訂明策略和優先行動，旨在達到世界衛生組織(世衛)於二零三零年或之前消除病毒性肝炎所帶來威脅的目標。

衛生署轄下港口衛生科根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防控傳染病和其他嚴重疾病由外地傳入香港或由香港擴散外地。

政府將提升本地監測、預警和防控傳染病的能力，強化與內地的聯防聯控和人才培訓，以及促進國際間在疫苗等範疇的科研合作。

疫苗接種

香港兒童免疫接種計劃為兒童提供保護，以免他們染上結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、破傷風、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘、肺炎

球菌病和人類乳頭瘤病毒(為合適年級的女學生接種)等疫苗可預防疾病。母嬰健康院會為懷孕26至34星期的孕婦提供百日咳疫苗接種，作為產前護理的恆常服務。

政府通過不同的防疫注射計劃，為兒童和年滿50歲人士等合資格羣組提供免費或資助的季節性流感疫苗接種。接種地點包括幼稚園及幼兒中心、中小學、醫院、診所、康健中心、安老院舍、殘疾人士院舍、留宿幼兒中心及指定的智障人士服務機構。政府亦為相應的合資格羣組提供肺炎球菌、2019冠狀病毒病及猴痘疫苗接種。

愛滋病毒測試、輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區伙伴合作，提高市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，以及宣揚關懷和接納愛滋病毒感染者的信息。二零二四年，該中心舉辦了61項活動，有超過68 000人參加。

“HIV測試服務”網站提供有關愛滋病及性病的資訊，並已增設愛滋病毒自我檢測套裝訂取功能，年內被訂取的檢測套裝超過2 200個。此外，衛生署亦提供愛滋病輔導及測試服務，可經上述網站或多種語言熱線預約進行。二零二四年，衛生署安排了約1 715次測試服務預約。

十二月，紅絲帶中心聯同12個非政府機構和十個支持機構在香港開展首個“HIV測試月”，鼓勵曾進行性行為的人士最少進行一次愛滋病毒測試，以掌握自身健康狀況。“HIV測試月”旨在提高市民對愛滋病毒測試的意識以推動測試普及化，以及讓大眾認識進行愛滋病檢測的各種簡易途徑。

防控非傳染病

非傳染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系統疾病及糖尿病。因罹患這些疾病而死亡的個案，佔二零二三年登記死亡個案總數約51%。

政府正落實《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》。該行動計劃訂定九項目標及一系列措施，以減低非傳染病所造成的負擔。

《香港癌症策略》旨在減輕癌症對本地人口帶來的負擔、改善癌症病人的生活質素，並提高他們的存活率。政府推廣健康生活，包括不吸煙、避免飲酒、均衡飲食和恆常進行體能活動，作為基本防癌策略。

癌症篩查計劃

政府為市民提供子宮頸癌、大腸癌及乳癌篩查服務。子宮頸普查計劃鼓勵25至64歲曾有性經驗的婦女定期接受篩查；大腸癌篩查計劃則資助50至75歲沒有大腸癌病徵的居民

接受篩查。乳癌篩查先導計劃為合資格婦女提供篩查服務，目的是在病徵出現前發現乳癌，以便盡早治療。

醫療基礎設施的發展

醫療創新

香港於二零二三年成為國際醫藥法規協調會議的觀察員，並建立新藥註冊的“1+”機制。

衛生署於二零二四年六月五日成立香港藥物及醫療器械監督管理中心籌備辦公室，負責籌劃建立該中心，為藥械註冊審批過渡到“第一層審批”邁進一步。此舉有助新藥及新醫療器械加快投入市場，並促進藥械及相關產業的研發與測試。

新藥註冊的“1+”機制於十一月一日擴展至所有新藥，包括疫苗及先進療法製品。此舉將吸引更多來自世界各地的新藥來港註冊，為病人帶來更多選擇，並強化本地的藥物審核能力，以及促進相關軟硬件和人才的發展。

十一月二十一日，粵港澳大灣區國際臨牀試驗所於河套深港科技創新合作區開幕。該試驗所將統籌醫管局、私營醫療機構和大學等本地公私營界別的臨牀試驗資源，為醫藥研發機構提供一站式臨牀試驗支援平台，並推動流程優化、人才培訓及大灣區協作。

公立醫院發展計劃

自二零一六年起，政府和醫管局一直推行第一個醫院發展計劃，為此預留了2,000億元以進行16個項目。有關項目包括重建或擴建11家現有公立醫院，以及新建一家急症公立醫院、三所社區健康中心和一所支援服務中心，額外提供超過6 000張病牀和94個手術室，亦會增加專科及普通科門診診所的服務名額。

二零二四年，醫院管理局支援服務中心、北區百和路社區健康中心暨社會福利設施，以及瑪麗醫院重建計劃第一期均告竣工。北區醫院擴建計劃和瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃的地基工程均已完成，主要工程已經展開。其他正進行主要工程的項目包括葵涌醫院重建工程第二期、葛量洪醫院重建計劃第一期、在啟德發展區興建新急症醫院、聖母醫院重建計劃、基督教聯合醫院擴建計劃、威爾斯親王醫院重建計劃第二期第一階段，以及廣華醫院重建計劃第二期。

電子健康紀錄互通系統

電子健康紀錄互通平台“醫健通”讓公私營醫護服務提供者在取得醫護服務接受者同意後，取覽和互通醫護服務接受者的電子健康紀錄。“醫健通”旨在鼓勵公私營協作，利便病人獲得持續護理，以及提高醫護服務的效率和質素。

截至二零二四年年底，約有610萬人已登記“醫健通”，佔全港人口逾八成。超過3 300個醫護服務提供者(包括醫管局、衛生署及所有本地私家醫院)和超過57 900名醫療專業人員已登記使用“醫健通”。“醫健通”流動應用程式的下載次數逾360萬，年內每月平均登入次數約有845 000次。“醫健通”互通的醫療紀錄超過44億個。

政府在二零二三年公布“醫健通+”五年計劃，將“醫健通”由健康紀錄互通系統，轉型為集數據互通、服務提供及流程管理於一身的綜合醫護資訊基建。“醫健通+”旨在建立一個全面而完整，貫穿整個醫護服務流程，連結醫療系統不同界別及層級的智慧醫療生態系統。

“醫健通”用戶可通過“醫健通”流動應用程式取覽九類電子健康紀錄，並可自行輸入數據。為支援跨境醫療需求，政府在二零二四年於香港大學深圳醫院和“長者醫療券大灣區試點計劃”下的七間醫療機構推行新功能。政府亦於九月推出“e+生活”健康挑戰平台，鼓勵市民實踐健康生活方式。

醫療衛生研究

醫療衛生研究基金旨在建立科研能力，鼓勵、促進和支援研究，通過建構並應用本地醫療衛生研究得出的實證為本科學知識，協助制定醫療政策、改善市民健康、強化醫療系統、改進醫療實務、提升醫療護理水平及質素，以及推動在臨牀醫療服務方面取得卓越成就。該基金亦撥款資助以實證為本的促進健康計劃，鼓勵市民奉行更健康的生活方式。

醫務衛生局已建立人口健康數據模型並每年更新，以配合醫護政策的規劃及制定工作。

醫療專業人員的規管

截至二零二四年年底，在本港註冊的醫療專業人員包括16 533名醫生、2 942名牙醫、10 654名表列及註冊中醫、71 881名註冊及登記護士、4 368名助產士、3 386名藥劑師、338名脊醫、4 977名物理治療師、3 429名職業治療師、4 733名醫務化驗師、2 283名視光師、2 972名放射技師及647名牙齒衛生員。

就無須進行法定註冊的醫療專業，認可醫療專業註冊先導計劃有助加強以學會為本的註冊安排。截至二零二四年年底，各個專業的自願註冊人數為：香港言語治療師公會327人、香港聽力學家公會69人、香港認可營養師學院138人、香港教育心理學家公會205人、香港臨牀心理學家公會459人。

醫生

為增加香港醫生人數，政府已增加大學教育資助委員會資助的醫科生培訓學額，由二零零八至零九年度的250個增至二零二二至二三年度的590個，增幅超過一倍。

香港中文大學(中大)和香港大學(港大)均有開辦醫學內科及外科學位課程。二零二四年，兩所大學共取錄630人入讀醫科學士學位課程。

非本地培訓醫生在通過香港醫務委員會執業資格試，並在認可醫院完成通常為12個月的評核期後，可在香港註冊和執業。至於已通過執業資格試，並持有相當於香港醫學專科學院分科學院院士資格的專科資格的非本地培訓專科醫生，則可申請豁免六個月的評核期。

二零二四年，有50名非本地培訓醫生通過該執業資格試。非本地培訓醫生亦可以有限度註冊形式在指明機構工作三年，其後可以續期。截至年底，以有限度註冊形式執業的非本地培訓醫生共有315名。

《醫生註冊條例》亦為非本地培訓醫生另闢途徑，讓他們在香港取得正式註冊資格。在香港醫務委員會轄下成立的特別註冊委員會，負責訂定與香港兩所醫學院課程質素相若的認可醫學資格名單。截至二零二四年年底，該委員會已認可128項此等醫學資格，並有106名非本地培訓醫生成為特別註冊醫生。

香港醫學專科學院屬獨立法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓，其15所分科學院舉辦培訓課程和考試，並頒授專科資格。醫管局則負責培訓專科醫生，每年均會聘用中大和港大所有合資格的醫科畢業生，讓他們在工作期間接受專科培訓。二零二四至二五年度，醫管局聘任約500名醫生作專科培訓，並有約300名醫生在二零二三年獲該學院頒授專科資格。

牙醫

港大有開辦牙科學位課程。二零二四年，有90人獲取錄入讀牙科學士學位課程。年內，有34名非本地培訓的牙科畢業生通過香港牙醫管理委員會舉辦的許可試。

《牙醫註冊(修訂)條例草案》於七月獲通過，提供新途徑引入合資格的非本地培訓牙醫，以有限度註冊和特別註冊形式於指明機構提供服務。

為進一步提升牙醫的專業水平，經修訂的《牙醫註冊條例》規定本地牙科畢業生和通過許可試的非本地培訓牙醫須分別經過實習或評核期，才可獲正式註冊，與本地醫生做法一致。此規定讓他們提升於實際工作場景的臨牀經驗，從中熟習香港的執業情況。

牙科護理專業人員

經修訂的《牙醫註冊條例》為兩類牙科輔助人員(即牙科衛生員及牙科治療師)引入法定註冊制度，並把牙科輔助人員改稱為“牙科護理專業人員”，務求在更具規範的監管制度下確保服務質素，並確立其專業地位。

為提升牙科護理專業人員的人力資源，政府逐步增加培訓學額，由二零二三至二四學年的95名增至二零二四至二五學年的185名。菲臘牙科醫院和香港大學專業進修學院合辦牙科衛生護理高級文憑及牙科治療高等文憑課程。

中醫

中大、香港浸會大學(浸大)和港大均有開辦全日制中醫學士學位課程。二零二四年，60名本地全日制中醫學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

醫管局於18家中醫診所暨教研中心推行進修中醫師培訓計劃，合共提供216個進修中醫師培訓名額，包括72個首年培訓名額。

專職醫療人員

聖方濟各大學(前稱明愛專上學院)、香港都會大學(都大)、香港理工大學(理大)和東華學院開辦專職醫療人員學位課程。二零二四年，四所院校共取錄811名學生，分別入讀物理治療學、放射學／放射治療學、職業治療學、醫務化驗科學及視光學學位課程。理大開辦的學位課程屬政府資助；聖方濟各大學、都大和東華學院的學位課程為自資課程，入讀的學生符合資格獲政府資助。聖方濟各大學和都大開辦的物理治療學學位課程在二零二四年通過專業認證。

醫管局轄下專職醫療深造學院為專職醫療人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。二零二四年，該學院開辦了115項培訓課程，並提供79個海外獎學金名額。

護士

中大、浸大、都大、港大、理大、聖方濟各大學、東華學院及養和醫院均有開辦註冊前護理培訓課程。二零二四年，各院校合共取錄3 174人入讀護理學學士學位課程。此外，中大、港大和理大也取錄了130人入讀護理學碩士學位課程。

聖方濟各大學、香港三育書院、養和醫院、聖德肋撒醫院、東華學院和仁安醫院均有開辦登記前護理培訓課程，並於二零二四年取錄共536人，入讀兩年制登記護士(普通科)

高級文憑課程。都大則取錄了279人及60人，分別入讀兩年制普通科及精神科護理學高級文憑課程。

有20名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

政府資助學生修讀自資護士學士學位課程，二零二三至二四年度的資助學額有1 680個。

醫管局開辦的護理學專業文憑課程提供註冊前護理培訓，在二零二四至二五學年取錄了304名學生入讀。自該學年起，課程由四年縮短至三年半，旨在把理論教學更好地融入臨牀實習，從而提升學習體驗。此外，醫管局亦開辦兩年制登記護士(普通科)訓練課程，在二零二四至二五學年取錄了104名護士學生。

醫管局轄下護理深造學院旨在加強護士的專科培訓，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。剛畢業護士會接受模擬培訓，鞏固臨牀護理和處理危急醫療情況的能力和技巧。

《護士註冊(修訂)條例草案》於七月獲通過，開闢新途徑引入合資格的非本地培訓註冊或登記護士，以有限度或特別註冊形式在指定或指明機構工作。

醫療專業人員的培訓

為加強醫療專業人員的培訓，政府為就讀醫療相關研究院課程的學生提供更多資助，增加醫療相關學士學位課程資助計劃的指定名額，以及豁免專上院校繳交臨牀實習費用。

此外，政府額外預留100億元，提升中大、港大和理大的教學設施，以增加約900個醫療培訓學額。

二零二四年《施政報告》宣布政府支持籌建第三所醫學院。政府已於北部都會區的牛潭尾預留用地，發展新醫學院校舍及綜合醫教研醫院。

醫療規管工作

西藥

香港的西藥(包括先進療法製品)受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署獲藥劑業及毒藥管理局授權，為該局提供支援，以評審和批准藥劑製品的註冊申請，並向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照。衛生署就非法銷售受管制藥物採取行動，並規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零二四年，該局批准3 119宗藥劑製品的註冊申請。截至年底，註冊藥劑製品有14 314項。

中藥

中藥受《中醫藥條例》規管。該條例規定任何人從事中藥材零售或批發，又或中成藥製造或批發，均須申領牌照。

香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中藥規管措施。所有在香港銷售、進口或管有的中成藥均須註冊。截至二零二四年年底，本港有8 081個持牌中藥商(當中21個持有優良生產規範的證明書)、2 194項獲得過渡註冊資格的中成藥，以及6 001項獲發中成藥註冊證明書的中成藥。

香港中藥材標準計劃旨在確保常用中藥材的安全及品質，獲得本地大學和海外及內地專家的支持。截至二零二四年年底，衛生署已公布344種常用中藥材的參考標準。

衛生署轄下中醫藥規管辦公室獲世衛指定為世衛傳統醫藥合作中心，協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。該辦公室於二零二四年獲世衛繼續指定為合作中心，直至二零二八年。

人類生殖科技

《人類生殖科技條例》規管人類生殖科技的使用，確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障運用有關科技誕生的孩子的福祉。

人類生殖科技管理局為胚胎研究人員及從事生殖科技工作的人員訂定相關要求、標準及良好規範。截至二零二四年年底，該局簽發了39個牌照，包括18個治療牌照、18個夫精人工授精牌照及三個研究牌照。

化驗服務

公共衛生化驗服務

衛生防護中心負責為臨牀和監測樣本進行化驗測試，並為公私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助其履行病人護理及其他公共衛生職能。衛生防護中心的實驗室參與世衛的多個實驗室網絡，並對各項目作出貢獻，包括流感、脊髓灰質炎、麻疹、德國麻疹、結核病和2019冠狀病毒病。

私營醫務化驗所／診斷中心

醫務化驗所／診斷中心提供臨牀診斷化驗服務，以便管理、預防和治療疾病及進行健康評估。對醫務化驗師的專業規管，使醫務化驗所的服務水準得以確保。截至二零二四年年底，香港有135家私營化驗所。

網址

認可醫療專業註冊計劃：www.ars.gov.hk
 癌症網上資源中心：www.cancer.gov.hk
 中央器官捐贈登記名冊：www.codr.gov.hk/codr
 衛生防護中心：www.chp.gov.hk
 子宮頸普查計劃：www.cervicalscreening.gov.hk
 活出健康新方向：www.change4health.gov.hk
 中醫藥發展基金：www.cmdevfund.hk
 中醫藥規管辦公室：www.cmro.gov.hk
 大腸癌篩查計劃：www.colonscreen.gov.hk
 衛生署：www.dh.gov.hk
 地區康健中心：www.dhc.gov.hk
 電子健康紀錄統籌處：www.eHealth.gov.hk
 醫務衛生局：www.healthbureau.gov.hk
 HIV測試服務網站：www.hivtest.gov.hk
 香港吸煙與健康委員會：www.smokefree.hk
 香港基因組中心：www.hkgp.org
 香港本地醫療衛生總開支帳目：www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm
 醫院管理局：www.ha.org.hk
 口腔健康促進科：www.toothclub.gov.hk
 器官捐贈：www.organdonation.gov.hk
 基層醫療健康藍圖：www.primaryhealthcare.gov.hk/bp
 慢性疾病共同治理先導計劃：www.primaryhealthcare.gov.hk/cdcc
 紅絲帶中心：www.rrc.gov.hk
 學童牙科保健服務：www.school dental.gov.hk
 “陪我講”計劃：www.shallwetalk.hk
 控煙酒辦公室：www.taco.gov.hk
 旅遊健康服務：www.travelhealth.gov.hk
 控制病毒性肝炎辦公室：www.hepatitis.gov.hk
 愛滋病網上辦公室：www.aids.gov.hk
 自願醫保計劃辦事處：www.vhis.gov.hk