

## 第十六章

# 创新科技和工业

---

国家《十四五规划纲要》支持香港发展成为国际创新科技中心。就此，香港凭藉卓越的研发能力、健全的知识产权保障制度、世界一流的科技基础设施，以及国家发展所带来的机遇，吸引海外和内地顶尖研究机构落户。

创新科技及工业局专责制定香港的创新科技(创科)政策，并由创新科技署和数字政策办公室提供支援。

创新科技署负责推动和支援应用研究及发展(研发)与科技转移和应用，并推广国际承认的标准和合格评定服务，为香港的科技发展和国际贸易建立稳固基础。

数字政策办公室推动以数据、市民和结果为本的数字政策，提升政府效率和公共服务，以期通过数字政府及智慧城市建设为市民和商界带来更大裨益。

政府利用香港的竞争优势，推动经济朝高增值和多元化方向发展，开拓新经济领域。政府亦鼓励业界参与，把握粤港澳大湾区(大湾区)发展和“一带一路”倡议的机遇，为香港经济发展注入新动力。

《香港创新科技发展蓝图》勾勒香港未来五至十年的创科发展路向，并提出完善创科生态圈、实现新型工业化；壮大创科人才库；推动数字经济及智慧城市发展；以及融入国家发展大局等方面的四大发展方向和八大重点策略。

## 基础设施

### 香港科技园公司

香港科技园公司(科技园公司)负责管理香港科学园和创新中心，为初创科技企业提供全方位支援服务，促进技术转移和研发成果商品化，并支援香港创科生态圈可持续发展。香港科学园总楼面面积约40万平方米，供业界进行研发活动。截至二零二四年年底，约有1 300家公司在园内营运，总工作人口约二万人，当中有超过14 000名科研人员。

科技园公司同时负责管理大埔、元朗和将军澳三个创新园，合共为创科和制造业机构提供217公顷已敷设公用设施的土地。近年的重点项目包括先进制造业中心、数据技术中心和微电子中心。

### 港深创新及科技园

港深创新及科技园有限公司是科技园公司全资拥有的附属公司，负责港深创新及科技园(港深创科园)的建设、营运、维护和管理。港深创科园的首三座大楼于二零二四年年底起分期落成，而园区将于二零二五年开始营运。

政府于二零二四年十一月二十日发布《河套深港科技创新合作区香港园区发展纲要》，目的是通过顶层设计，加强推进和筹划港深创科园的发展，与深圳园区实践“一区两园”。

### 新田科技城

连同港深创科技园，位于北部都会区的新田科技城将提供约300公顷的创科用地。为新田一带新创科用地的发展规划所进行的顾问研究，预计会于二零二五年得出结果。

上述新创科用地的发展方向之一是以产业导向，重点是中试转化活动及大量生产。该处亦可提供优质创科用地，与深圳产生协同效应，并发展成优质、健康及绿色生活的新社区。

### 数码港

数码港致力推动香港数码科技生态圈的发展，现有超过2 100家数码科技公司在内营运。数码港有98 000平方米办公室空间供租用，包括Smart-Space及其他共用工作空间，供超过800家初创企业使用。数码港亦推行培育计划、为市场推广和加速器给予资助，以及提供创投资金。

数码港人工智能超算中心的首阶段设施于十二月启用，以应付科研机构及业界的运算需求。政府亦拨款30亿元推行“人工智能资助计划”，主要资助本地大学、研发机构和企业善用有关算力，推动科研突破。

### 香港生产力促进局

香港生产力促进局的目标，是协助本地企业采用先进的科技和生产工序，提升生产力。该局为企业在香港和内地的业务提供综合支援，聚焦生产科技、资讯科技、环境科技和管理系统，亦推动新型工业化和智慧城市发展。

### 研究及发展中心

政府设有六所研发中心，负责推动和协调应用研发工作，以及促进研发成果商品化和技术转移。该六所中心分别为汽车科技研发中心、香港应用科技研究院、香港纺织及成衣研发中心、物流及供应链多元技术研发中心、纳米及先进材料研发院，以及于九月成立的香港微电子研发院。

### 香港检测和认证局

香港检测和认证局就检测和认证业的整体发展策略向政府提供意见。

内地一直通过《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)逐步向香港的检测和认证业开放市场。该局推动CEPA下的开放措施，协助检测和认证业探索大湾区的机遇，并鼓励业界发展人力资源。

## 香港认可处

香港认可处按照国际标准运作，积极参与国际及地区认可组织的活动。该处与117个经济体的认可机关签订相互承认协议。获该处认可的机构所进行的测试、校正、认证、检验、审定和核查的结果，获全球各地承认，便利各类跨境商贸活动。

## 标准及校正实验所

标准及校正实验所是香港保存物理测量参考标准的官方机构，并提供可溯源至国际单位制的校正服务。该实验所代表中国香港成为国际计量委员会互认协议的签署成员，其校正证书获国际承认。标准及校正实验所亦向本地的检测及校正实验所提供能力验证计划，以便评估该等实验所的技术能力。

## 与标准有关的服务

创新科技署品质事务部提供与标准有关的免费技术咨询服务。该部代表香港特别行政区参加有关标准与遵行事宜的主要论坛，并担任世界贸易组织《技术性贸易壁垒协议》的中国香港咨询及通报点。

## 创新科技发展

### 研发和技术转移

二零二三年，香港的本地研发总开支为330亿元，本地研发总开支相对本地生产总值的比率为1.11%。

政府为二零一八年四月一日或之后招致的研发开支提供税务扣减。该类开支的首200万元可获300%税务扣减，余额则可获200%税务扣减，而税务扣减金额不设上限。二零二二至二三课税年度，合资格申请税务扣减的研发开支总额约为39亿元。

二零二四至二五财政年度，政府继续向设于香港的16所国家重点实验室及六所国家工程技术研究中心的分中心各提供每年上限为2,000万元的资助，并为在港国家重点实验室推行重组工作，让相关大学检视如何通过改善现有实验室或建设新实验室，发挥香港的地理优势，贡献国家所需。重组工作可望于二零二五年完成。

由二零二四至二五财政年度起，政府向每所指定大学<sup>注一</sup>的技术转移处提供年度资助的上限由800万元倍增至1,600万元。

注一 指定大学包括香港城市大学、香港浸会大学、岭南大学、香港中文大学、香港教育大学、香港理工大学、香港科技大学和香港大学。

创新及科技基金协助制造业及服务业提升科技水平和推动创新。二零二四年，基金拨款约105亿元，资助科研机构 and 业界推行逾11 800个项目，包括推动研发、资助企业利用创科和设立智能生产线，以及推广创科文化，当中逾910个为研发项目，拨款总额约为30亿元<sup>注二</sup>。二零二三至二四学年，大学教育资助委员会(教资会)和研究资助局亦提供73.1亿元的研发拨款予教资会资助大学。

“创新意念·汇聚香港”网站旨在展示本港大学和科研机构的研发成果。该网站提供一站式平台，联系大学、科研机构和业界，促进研发成果商品化及技术转移。

政府亦协助试行应用香港生成式人工智能研发中心利用本地大型语言模型开发的生成式人工智能文书辅助应用程序。该研发中心为InnoHK创新香港研发平台辖下机构。

### **InnoHK 创新香港研发平台**

为促进环球科研合作，政府已向InnoHK创新香港研发平台拨款100亿元，设立了两个研发平台，即专注医疗科技的“Health@InnoHK”和聚焦人工智能及机械人科技的“AI@InnoHK”。通过InnoHK创新香港研发平台，本地大学及科研机构与超过30所来自12个经济体的世界著名大学及研发机构合作，成立共30所研发实验室。政府亦已开始筹备设立第三个研发平台，集中研究先进制造、材料、能源及可持续发展。

### **初创企业**

二零二四年，在《全球初创生态系统报告》中，香港在新兴初创生态系统排名全球第三，亚洲第一。根据投资推广署的调查，香港的初创企业在二零二四年增至近4 700家，较二零二零年增加逾四成。

创科创投基金鼓励风险投资基金与政府共同投资本地创科初创企业。截至二零二四年年底，该基金已投资3.39亿元于41家本地创科初创企业，并吸引超过31亿元私人资金。二零二四年《施政报告》宣布优化创科创投基金，调拨15亿元与业界配对成立联合基金，投资策略性产业的初创企业。优化计划于十二月推出，接受机构申请成为基金经理。此外，科技园公司科技企业投资基金和数码港投资创业基金，与天使投资者或风险投资基金共同投资所属园区的初创企业。

注二 包括基金向InnoHK创新香港研发平台提供约19亿元的拨款，涉及约480个研发项目。

“大学科技初创企业资助计划”支援六所本地大学<sup>注三</sup>的团队成立科技公司，把其研发成果商品化。每所大学的每年资助上限为1,600万元。截至二零二四年年底，已有539家初创企业根据该计划获批共约4.71亿元的资助，这些初创企业已从其研发得出逾2 300项知识产权。约310家初创企业已在市场推出产品或服务，而超过360家初创企业已获得注资。

为数100亿元的“产学研1+计划”促进大学研发成果的转化和商品化，以配对形式资助不少于100支有潜质成为成功初创企业的大学研发团队，在约五年内分两阶段完成其项目。每个获批项目可获1,000万元至一亿元不等的资助。在首轮项目申请期，共有24份申请获推荐原则上批出资助。申请获批的研发团队在五月二十八日派代表与创新科技署署长签署合作备忘录，落实参与“产学研1+计划”。有关项目的总资助额超过十亿元。

政府亦会拨款二亿元在港深创科园推出培育计划，为生命健康科技初创企业提供孵化、加速等支援。

### 汇聚和培育人才

政府致力培育、挽留和吸引人才，壮大本地创科人才库，相关措施涵盖不同人生发展阶段。

“中学IT创新实验室”及“奇趣IT识多啲”计划分别资助中小学举办有关资讯科技的课外活动。截至二零二四年年底，接近1 000所学校参与计划，批出的资助额超过七亿元。

“创科实习计划”鼓励在合资格大学修读科学、科技、工程和数学(STEM)课程的学生参加创科相关短期全职实习工作。截至二零二四年年底，该计划已资助逾16 000个实习机会。

“研究人才库”资助每个合资格机构或研发项目聘用最多四名毕业生进行研发工作，而获“新型工业加速计划”资助的公司可用一比一的配对形式额外聘用36名研究人才。截至二零二四年年底，约72亿元已用作资助超过14 200个职位。

“杰出创科学人计划”协助本地大学吸引国际知名的创科学者及其团队来港参与教研工作。截至二零二四年年底，计划已支持近80名学者。

“科技人才入境计划”让研发人才加快来港。自计划在二零一八年推出至二零二四年年底，创新科技署已批出1 120个配额。

注三 香港城市大学、香港浸会大学、香港中文大学、香港理工大学、香港科技大学和香港大学

## 智慧城市及数字经济

《香港智慧城市蓝图2.0》于二零二零年公布，当中逾130项措施已完成或正持续推行，让香港成为更宜居的智慧城市。

政府亦正陆续落实超过100项数字政府及智慧城市方案，当中约20项已在二零二四年年底前推出，以提供更便捷的公共服务。

“智方便”平台让用户通过单一数码身分认证，接达超过450项政府及公私营机构服务和超过580份电子表格。截至二零二四年年底，超过315万名居民已登记为用户。为加快智慧政府的发展，政府正全面提升“智方便”平台，目的是在二零二五年年底前实现政府服务“一网通办”。二零二四年推出的新功能包括“智方便+”自助登记服务、“智方便个人码”，以及提供更佳用户体验的全新“智方便”界面。

数字化经济发展委员会于二零二四年就发展数字化经济向政府提出12项策略，涵盖五大范畴，包括优化香港整体数字政策、加强数字基础设施建设、推动数据成为数字经济的关键驱动力、加速数字转型及制定可持续的人才策略。

政府拨款五亿元推行的“数码转型支援先导计划”以一对一的配对资助模式，协助合资格中小企业采用电子支付及其他现成的基础数码配套方案。十二月，计划涵盖的界别由零售及餐饮业扩展至旅游及个人服务业。

政府与国家互联网信息办公室于二零二三年签署合作备忘录，促进大湾区的数据跨境流动，并于同年稍后时间推出首项便利措施的先行先试安排，提供按自愿原则及基于用户同意的标准合同范本，让个人信息从内地跨境流动到香港。自二零二四年十一月起，便利措施全面开放予大湾区所有行业。

为了优化数据治理，政府于十二月发布《数据治理原则》，以促进数据为本的数字政府及智慧城市发展。

## 新型工业化

位于将军澳创新园的先进制造业中心提供约108 600平方米总楼面面积，以容纳高附加值制造工序。此外，在元朗创新园的微电子中心安装专项设施的工程预计在二零二五年完成。科技园公司亦正研究改建由承租人退还或通过执行租约条款而收回的厂房，作先进制造空间用途，以增加创新园供先进制造业使用的楼面面积。

“新型工业化资助计划”以配对形式资助生产商在香港设立新的智能生产线，资助额为项目总开支的三分之一或1,500万元，以较低者为准。截至二零二四年年底，超过90条生产线获得支持，总资助额约为3.65亿元。

政府拨款100亿元于九月设立“新型工业加速计划”，为生命健康科技、人工智能与数据科学、先进制造、新能源科技等策略性产业的企业提供配对资助。

“新型工业化及科技培训计划”以配对形式资助本地雇员接受高端科技培训。截至二零二四年年底，计划已拨款约6.72亿元，资助超过26 860人接受培训。

新型工业发展办公室于二月成立，以产业导向为原则，推进新型工业化，支援重点企业在港发展，协助制造业利用创科升级转型，以及扶植初创企业。

此外，政府近年亦与超过130家具潜力和代表性的创科企业洽谈于香港建立或扩展业务。

加快发展新质生产力是国家二零二四年《政府工作报告》的重要任务。新质生产力可为香港带来新产业和新发展模式，促进经济多元化发展，从而提升香港的整体竞争力。

### **政府、企业和社会运用创科的情况**

政府已把所有牌照、涉及申请和批核的政府服务及表格全面电子化。截至二零二四年年底，约1 480项牌照和政府服务已经电子化，而可经网上提交的政府表格约有3 800份。如因法例或国际惯例要求而须亲身交件或领证，申请人亦只需到政府办公室一次。

政府协助各决策局及部门就收费服务提供电子支付选项。截至二零二四年年底，所有政府收费项目(逾600项)已全面落实电子支付选项，让市民利用“转数快”缴费。约80项内地游客常用的政府服务亦已支援以内地电子钱包付款。

政府在开放数据平台以机器可读格式开放数据，供免费使用。截至二零二四年年底，该平台公开超过5 500个开放数据集。此外，空间数据共享平台入门网站亦发放约1 000个空间数据集。

“授权数据交换闸”让市民授权政府部门在政府内部分享其个人资料，方便市民使用电子政府服务，并可提升部门的运作效率。

“科技统筹(整体拨款)计划”支持政府推行创科项目，以提升运作效率和改善公共服务。截至二零二四年年底，该计划已支持35个决策局或部门提议的158个项目。



截至二零二四年年底，智慧政府创新实验室已为超过130项来自部门的业务需求配对科技方案，并为逾80个方案进行概念验证测试，当中超过50个项目正在筹划或正进行试点应用。该实验室亦推动有关部门以先导、创新的方式应用人工智能，从而提升公共服务的质素及效率。

政府通过网上学习平台、外展计划、流动外展服务站和进阶数码培训，鼓励长者利用资讯及通讯科技。政府亦推动网站和流动应用程序采用无障碍设计，惠及残疾人士。

社会创新及创业发展基金在二零一三年设立，鼓励跨界别合作，以创新意念、产品和服务应付贫穷和社会孤立问题，并加强社会凝聚力。自成立起至二零二四年年底，基金已资助653个项目，惠及超过427 000人。基金拨出一亿元在十二月开展“友智识”长者数码共融计划，为60岁或以上人士提供数码培训课程和技术支援。

## 与内地合作

国家《十四五规划纲要》支持香港发展成为国际创科中心，并把港深创科园纳入大湾区重大合作平台。

本港大学和科研机构已获批约十亿元人民币的研发资金。五个本港大学内地分支机构已获国家科学技术部批准，可申请人类遗传资源过境香港以进行研究。

政府通过恒常机制(包括内地与香港科技合作委员会、粤港科技创新合作专责小组)，推动与内地的科技合作。

政府与广东省政府合作促进两地政务服务“跨境通办”。由二零二四年起，政府在大湾区内地城市分阶段设置“跨境通办”自助服务机和“智方便”自助登记站，以便居民及企业申办香港政务服务和登记“智方便”，无须亲身跨境处理。

政府与国家工业和信息化部于九月签署《关于发展新质生产力推进新型工业化的合作协议》。该协议旨在支持香港因地制宜发展新质生产力，推进新型工业化，以及加强两地在工业和资讯科技方面的交流，促进优势产业合作和共同发展。

## 网址

跨境通办：[www.crossboundaryservices.gov.hk](http://www.crossboundaryservices.gov.hk)

数码港：[www.cyberport.hk/zh\\_tw/](http://www.cyberport.hk/zh_tw/)

数字政策办公室：[www.digitalpolicy.gov.hk](http://www.digitalpolicy.gov.hk)

香港应用科技研究院：[www.astri.org](http://www.astri.org)

香港汽车科技研发中心：[www.apas.org](http://www.apas.org)

香港检测和认证局：[www.hkctc.gov.hk](http://www.hkctc.gov.hk)

香港生产力促进局：[www.hkpc.org](http://www.hkpc.org)

香港纺织及成衣研发中心：[www.hkrita.com](http://www.hkrita.com)

香港科技园公司：[www.hkstp.org](http://www.hkstp.org)

港深创新及科技园有限公司：[www.hsitp.org](http://www.hsitp.org)

智方便：[www.iamsmart.gov.hk](http://www.iamsmart.gov.hk)

创新科技及工业局：[www.itib.gov.hk](http://www.itib.gov.hk)

创新科技署：[www.itc.gov.hk](http://www.itc.gov.hk)

InnoHK创新香港研发平台：[www.innohk.gov.hk](http://www.innohk.gov.hk)

“创新意念·汇聚香港”：[www.innovationhub.hk](http://www.innovationhub.hk)

物流及供应链多元技术研发中心：[www.lscm.hk](http://www.lscm.hk)

纳米及先进材料研发院：[www.nami.org.hk](http://www.nami.org.hk)

开放数据平台：[www.data.gov.hk](http://www.data.gov.hk)

智慧城市：[www.smartcity.gov.hk](http://www.smartcity.gov.hk)