

第十九章

醫務衛生

二零二二年，2019冠狀病毒病疫情肆虐三年，香港面對傳播速度最快、感染人數最多且最嚴重的第五波疫情。政府秉持“科學為本、精準抗疫、風險可控、便民利民”的精神應對疫情，並根據科學數據分析，適時調整防疫措施。在保障市民健康和保護公營醫療系統的同時，政府亦致力減低對社會正常活動的影響，務求以最小的代價換取最大的效果。

感染個案在二零二二年年年初急升後，市民感染後的免疫力達到高水平，加上疫苗接種率大幅增加，即使近年底時疫情反覆，社會仍能逐步復常。隨着社會邁向復常，政府把抗疫重心轉向“防重症、防死亡”和保護“一老一幼”等高危羣組。公立醫院和安老院等重要設施亦已加強預備和防禦工作，避免出現更多死亡個案。

政府於十二月十九日公布《基層醫療健康藍圖》，為強化香港基層醫療健康系統訂定發展方向及策略，以應對人口老化及慢性疾病病患率不斷上升所帶來的挑戰。該藍圖概述如何建立一個以預防為重、以社區為本及以家庭為中心的基層醫療健康系統，從而改善市民的整體健康狀況，並減低不必要的第二層和第三層醫療需求，以紓緩公營醫院系統的壓力，確保醫療系統可持續發展。

為應對醫護人手持續不足的情況，政府已着力加強培訓本地醫療專業人員，並已增加撥款以推展各項培訓措施，包括資助學生就讀醫療相關學士學位課程及研究院修課課程；豁免大專院校支付臨牀實習費用；以及提升和增加醫療教學設施。此外，政府亦會增加醫療培訓學額的數目。鑑於公營醫療系統內牙醫和護士尤其短缺，政府計劃為引入合資格非本地培訓牙醫和護士開闢新途徑，以應付服務需求。

醫務衛生局致力促進和保障香港的公共衛生，維持高質素和高效益的醫療系統，提升全港市民的健康，並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問及公共衛生監管機構，負責執行政策和法定職責。該署通過促進健康、預防疾病、提供醫療和康復等服務，保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下醫院、專科門診診所、普通科門診診所及外展服務，提供醫療和康復服務。

健康指數一覽

二零二二年嬰兒死亡率	1.6*(按每千名登記活產嬰兒計算)		
二零二二年孕婦死亡比率	3.0*(按每十萬名登記活產嬰兒計算)		
出生時平均預期壽命	二零二二年	81.3**歲(男性)	87.2**歲(女性)
	二零六九年(推算)	88.4歲(男性)	93.9歲(女性)

* 臨時數字

2019冠狀病毒病(新冠)疫情期間死亡率偏高，影響二零二二年的出生時平均預期壽命。

香港擁有一流的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。二零二一年，香港是全球嬰兒死亡率最低的地方之一。

過去五年，政府在醫療衛生方面的經常撥款增加，由二零一七年的626億元增至二零二二年的1,279億元，增幅約104%。政府在醫療衛生方面的經常撥款，較二零二一年的959億元按年上升超過33%。二零二二年，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的23%。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》^{註一}，一九八九／九零年度至二零二一／二二年度期間，香港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至8.5%。同期，公共醫療衛生開支(二零二一至二二年度為1,451億元，佔本地生產總值的5.1%)佔醫療衛生總開支的比率，也由40%增至60%。

偏重治療的第二層和第三層醫療服務(尤其是公立醫院服務)佔醫療服務和開支的大部分。二零二一至二二年度，醫療衛生經常開支總額中，基層醫療健康服務開支約佔三成(702億元)，而第二層和第三層醫療服務開支則約佔七成(1,572億元)。由於公立醫院服務獲公帑大幅資助，第二層和第三層醫療服務佔公共醫療衛生開支77%(1,011億元)，而基層醫療健康服務則佔23%(295億元)。

^{註一} 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統編製的一系列帳目，用於掌握香港醫療開支數據的走勢和作國際比較。

醫療改革

為應對人口老化的挑戰，政府正推行多項措施，促進醫療系統長遠可持續發展：

- **基層醫療改革** —— 面對人口老化、慢性疾病病患率不斷上升所帶來的壓力，政府於十二月公布《基層醫療健康藍圖》，訂定改革方向，務求建立以預防為重、以社區為本、以家庭為中心的基層醫療健康系統，目的是改善市民的整體健康狀況、提供便捷及連貫的醫療服務，以及建立可持續發展的醫療系統。
- **人力規劃和專業發展** —— 根據《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》所提出的建議，政府計劃增加本地資助醫療培訓學額，並吸引更多合資格的非本地培訓醫療專業人員來港執業，以應付長遠的人力需求和促進專業發展。
- **私營醫療機構的規管** —— 《私營醫療機構條例》為私營醫療機構訂定規管制度，同時保障病人安全和權益。政府正按私營醫療機構類型及其風險程度，分階段落實規管制度，並留意須予規管的服務和機構，以保障病人。

基層醫療健康服務

基層醫療健康服務是醫療過程的第一步，涵蓋多項服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診及專職醫療服務，以及向無需即時到醫院求診的特定年齡組別人士提供的特別服務。

普通科門診及專職醫療服務主要由私營機構及非政府機構提供。二零二一至二二年度，私家西醫診所的求診人次約為2 000萬。非政府機構營辦社區診所，當中不少更舉辦健康推廣及教育活動。有些非政府機構也提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

公營界別主要通過衛生署及醫管局提供基層醫療健康服務。醫管局營運74家普通科門診診所(包括社區健康中心)，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。二零二二年，約有154萬名病人使用這些服務，就診人次達520萬。

地區康健中心

為加強地區基層醫療健康服務，全港18區已設立地區康健中心或規模較小、屬過渡性質的地區康健站。這些中心由政府出資，並由非政府機構營運，推動醫社合作和公私營協作的地區服務。這些中心專注於第一、第二及第三層預防，包括提供促進健康、健康評估、慢性疾病篩查及管理，以及社區復康服務。

預防護理

衛生署透過以下服務，為市民(特別是嬰兒、兒童、婦女及長者)提供促進健康和預防疾病的服務。

家庭健康

衛生署設有31所母嬰健康院和三所婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童和64歲或以下的婦女，提供免疫接種、親職教育、健康及發展監察和母乳餵哺支援。母嬰健康院和婦女健康中心亦為婦女提供產前產後服務、家庭計劃服務、子宮頸檢查服務和健康教育。二零二二年，約有14 000名孕婦及30 000名初生嬰兒到母嬰健康院接受服務。

學生健康

衛生署設有13所學生健康服務中心和四所健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零二一至二二學年，約有587 000名學生參與有關計劃。

此外，八家學童牙科診所提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零二一至二二年度，約有326 200名小學生(佔全港小學生的94%)使用這些服務。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

長者健康

現有18所長者健康中心為年滿65歲的長者提供基層醫療健康服務，包括健康評估、治療、教育及輔導服務，而18支長者健康外展分隊則進行長者健康推廣活動，並為照顧者提供培訓。二零二二年，長者健康中心的登記人數約為27 000人，提供了約113 000次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有23萬人次參加。

長者醫療券計劃為長者提供資助，讓他們在社區選擇最切合需要的私營基層護理服務。每名合資格長者每年可獲發2,000元醫療券，累積上限為8,000元。政府於二零二二年公布該計劃的優化措施，包括擴大適用範圍至“認可醫療專業註冊計劃”的四類醫療專業；夫妻共用醫療券；以及推行為期三年的先導計劃，以鼓勵長者更有效使用特定基層醫療健康服務。

截至十二月底，超過149萬名長者曾經使用醫療券，佔合資格人口約97%。

疫苗接種

香港兒童免疫接種計劃為兒童提供保護，以免他們染上結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、破傷風、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘、肺炎球

菌病和子宮頸癌(為合適年級的女學生接種)等疫苗可預防疾病。母嬰健康院會為懷孕26至34周的孕婦提供百日咳疫苗接種，作為恆常產前護理的一部分。

每年十月開始，政府防疫注射計劃及疫苗資助計劃讓兒童和年滿50歲人士等合資格羣組，在幼稚園及幼兒中心、小學、公立醫院及診所、安老院舍、殘疾人士院舍、留宿幼兒中心及指定的智障人士服務機構免費或獲資助接種季節性流感疫苗。政府於十一月把中學生納入合資格羣組，以預防可能出現的學校爆發及社區傳播。

癌症篩查計劃

政府為市民提供子宮頸癌、大腸癌及乳癌篩查服務。子宮頸普查計劃鼓勵25至64歲曾有性經驗的婦女定期接受篩查；大腸癌篩查計劃則資助50至75歲沒有大腸癌病徵的居民接受篩查。乳癌篩查先導計劃為合資格婦女提供篩查服務，目的是在病徵出現前發現乳癌，以便盡早治療。

社區外展醫護服務

社區外展醫護服務旨在減低市民對住院服務的依賴，協助病人在社區內康復。二零二二年，醫管局進行了196萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。截至二零二二年底，社康護理服務的對象約八成半是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所的體弱院友提供醫療及護理服務，並訓練院舍照顧者掌握照顧院友的技巧。“護訊鈴”電話支援服務為已出院的公立醫院高風險年長病人提供支援，就疾病管理和護理支援提供意見，並安排轉介有需要的病人接受適當服務。

口腔健康

政府致力通過宣傳和教育，讓市民更注重口腔健康和養成良好習慣，從而改善口腔健康和預防牙患。政府已於十二月成立工作小組，檢視政府提供或資助的牙科護理服務。

政府舉辦多項教育活動，包括為學前兒童推行的陽光笑容新一代計劃、為小學生而設的陽光笑容流動教室，同時每年舉辦全港愛牙運動，推廣良好口腔護理習慣。全港有11家政府牙科診所，提供止痛和脫牙的緊急牙科服務，另有七家公立醫院提供牙科專科護理服務。政府亦監察公眾食水的氟化物含量，幫助市民減少蛀牙。

政府推行長者牙科外展服務計劃，資助非政府機構成立外展隊，為居於安老院舍、使用日間護理中心及同類設施的長者實地提供免費口腔檢查，以及為照顧者提供口腔護理培訓。如有需要，牙科治療會實地或在牙科診所免費提供。護齒同行計劃經非政府機構牙科診所為年滿18歲的智障成年人提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育。特殊

口腔護理服務在香港兒童醫院為六歲以下的智障學前兒童提供牙科服務，並在特殊幼兒中心為合資格兒童實地提供牙科檢查和口腔健康教育。

精神健康

政府採用綜合模式，涵蓋預防、及早識別、適時介入和康復服務，以推廣精神健康，並通過與政府機構和其他相關組織合作，包括醫務衛生局、勞工及福利局、教育局、醫管局、社會福利署和衛生署，提供跨界別和跨專業的支援和護理服務。

精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局提供的精神科服務包括住院設施、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零二一至二二年度，醫管局通過上述服務為約288 900名人士提供治療及支援。醫管局已預留約1.56億元額外撥款，以應付對精神科服務日益增加的需求。

精神健康諮詢委員會就精神健康政策向政府提供意見，並跟進《精神健康檢討報告》所載建議。該委員會於二零二一年展開先導計劃，以醫社合作模式為有精神健康需要的兒童及青少年提供適時評估、介入及支援服務。

該委員會推行“陪我講”精神健康推廣及公眾教育計劃。《精神健康職場約章》為計劃的一部分，旨在推廣精神健康友善的工作環境。為應對新冠疫情對市民的精神健康所帶來的影響，政府已預留三億元，供該委員會推展“精神健康項目資助計劃”。

吸煙與健康

香港是中國的一部分，《世界衛生組織煙草控制框架公約》亦適用於香港。香港的控煙政策是通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅等措施，勸諭市民不要吸煙，遏止煙草的廣泛使用，並盡量減低二手煙的禍害。

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍、規管煙草產品的包裝及標籤，並禁止煙草產品廣告及宣傳。二零二二年，控煙酒辦公室共進行超過35 150次巡查，並就吸煙罪行發出35張傳票及6 296張定額罰款通知書。

電子煙、加熱煙草產品及草本煙等另類吸煙產品愈見流行，帶來新的健康風險及挑戰。《2021年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例》已於四月三十日生效，禁止進口、製造、銷售、分發和宣傳另類吸煙產品。

香港吸煙與健康委員會是獨立法定組織，就吸煙、二手煙與健康等事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。該委員會亦舉辦宣傳教育及社區參與活動、解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集他們的建議。

愛滋病病毒測試、輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區伙伴合作，提高市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，以及宣揚關懷和接納愛滋病病毒感染者的信息。二零二二年，該中心舉辦了61項活動，有67 642人參加。衛生署網站提供有關愛滋病和性病的資訊，並設立多種語言的愛滋熱線。市民可經熱線或網站預約輔導及愛滋病病毒測試服務，亦可經網站索取愛滋病自我檢測套件。年內，衛生署提供了約1 200次愛滋病病毒測試，並分發了1 231份愛滋病自我檢測套件。

第二層、第三層及特別醫療服務

這些服務主要由醫管局轄下醫院及專科門診診所提供。截至二零二二年年底，全港有30 483張公立醫院病牀，包括24 172張普通科病牀、1 961張療養科病牀、3 675張精神科病牀和675張智障科病牀。私家醫院有5 207張病牀，包括4 826張住院病牀和381張日間病牀。此外，懲教署轄下院所有874張病牀。按每1 000人計算的病牀數目為5張^{註二}。二零二一至二二年度，公立醫院提供住院服務的開支為546億元，二零二二年有164萬名住院病人及日間住院病人出院。

醫管局轄下專科門診診所會按新症病人病情的緊急程度，安排診症日期，以確保病情緊急的病人優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介醫管局轄下家庭醫學及普通科門診診所或私營醫療機構的基層醫護人員跟進。二零二二年，專科門診診所的就診人次為770萬。

專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨床心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零二二年，醫管局專職醫療門診的服務人次為277萬。

急症服務

本港有18家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供高水準的服務。

病人按臨牀情況分為五個類別：危殆個案歸入第一類；危急個案歸入第二類；緊急個案歸入第三類；次緊急個案歸入第四類；以及非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零二二年，第一類病人全部獲即時診治，第二類病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理。

註二 醫管局轄下醫院、私家醫院及懲教院所的所有病牀均計算在內。

二零二一至二二年度，急症服務的開支約為42億元。二零二二年，有104萬人使用公立醫院的急症室服務，就診人次為166萬，即每天平均約4 500人次。

醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的資助高達97.3%^{註三}。根據現行醫療費用減免機制，綜合社會保障援助受助人、低收入病人、年滿75歲的長者生活津貼受惠人、長期病患者、貧困年長病人等有需要的社羣，可獲醫管局豁免收費。

私家醫院

私家醫院提供各類專科和醫院服務，與公營醫療界別互相補足。截至十二月底，本港13家私家醫院提供5 207張病牀。二零二一年，私家醫院合共有345 610名病人入住，佔全港住院病人的16%。二零二一至二二年度，私營住院服務的開支為240億元，佔整體公私營住院服務開支的31%。

公私營協作計劃

政府已透過醫管局推展多項臨牀公私營協作計劃。服務包括白內障手術、血液透析、腸道檢查、放射診斷造影、青光眼治療、骨折手術、乳癌手術和放射治療。

醫管局推行的普通科門診公私營協作計劃資助患有高血壓及／或糖尿病但病情穩定的普通科門診病人，選擇接受私營基層護理服務。截至二零二二年年末，共有超過600個服務提供者及四萬名病人參加計劃。

二零二一年，共同醫治服務模式於指定專科推展，讓病情穩定的醫管局專科門診病人可接受私營醫療服務。

自願醫保計劃

自願醫保計劃旨在規範個人償款住院保險產品的質素，並增加市場透明度，令消費者更有信心購買醫療保險和選用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的壓力。截至二零二二年年末，自願醫保保單數目已達1 175 000張。

基因組醫學

香港基因組中心推行香港基因組計劃，目標是為四萬至五萬個基因組進行測序。計劃的先導階段已於二零二一年展開，以患有無法診斷病症和遺傳性癌症的病人及其家屬為對象；主階段亦已於二零二二年七月展開，範圍已擴展至與基因組學及精準醫學有關的個

註三 百分比按二零一九至二零年度資料計算。

案。測序結果或會對參與者的診斷或臨牀治療有幫助，而所建立的基因組數據庫可促進相關科研發展。

器官捐贈及移植

衛生署聯同醫管局、醫療專業團體和非政府機構從多方面推廣器官捐贈，推廣工作由器官捐贈推廣委員會統籌。

截至二零二二年底，中央器官捐贈登記名冊的登記人數已超過35萬人，而輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺臟移植的病人則分別有2 451名、66名、81名及13名。年內，由公立醫院離世者捐贈腎臟的個案有45宗、肝臟有17宗、心臟有11宗、雙肺有七宗，而眼角膜則有244宗；以及有一宗內地離世者捐贈心臟的個案。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何擬作移植用途的人體器官用於商業交易。兩名無血親關係或婚姻關係少於三年的在生人士，須獲法定人體器官移植委員會批准，才能進行器官移植。二零二二年，該委員會接獲九宗無關係的在生人士器官移植手術申請，另有40個人體器官進口作移植用途。

醫管局會定期為參與腎臟配對捐贈先導計劃的腎病患者及其親屬進行器官配對。

其他特別服務

衛生署設有專科設施，包括18家美沙酮診所、18家胸肺科診所、八家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、一所綜合治療中心、四所提供醫學遺傳服務的中心及診所、七所兒童體能智力測驗中心和兩所旅遊健康中心。二零二二年，約有180萬人次使用這些設施。

晚期照顧

有關預設醫療指示和病人在居處離世的立法建議公眾諮詢報告，已於二零二零年公布。相關法律草擬工作正在進行中，目標是在二零二三年內提交條例草案。

中醫藥

旗艦設施

政府正在興建香港首間中醫醫院，以推動服務發展、教學培訓、創新和科研。政府於一月與承辦機構香港浸會大學(浸大)及營運機構浸大中醫醫院有限公司簽訂了營運中醫醫院的服務契約。中醫醫院預計由二零二五年起分階段投入服務。

政府中藥檢測中心專責中藥檢測及科研，以期建立國際認可的參考標準。臨時中心已於二零一七年開始運作，研究成果亦已於中醫藥規管辦公室網站公布。永久中心預計由二零二五年起分階段投入運作。

服務

全港18區各設有一間中醫診所暨教研中心，由醫管局、非政府機構和本地大學以協作模式運作，通過服務、培訓及研究推動中醫藥發展。政府每年提供約62萬個資助中醫門診配額，涵蓋內科門診、針灸和骨傷／推拿服務。二零二二年《施政報告》公布，該配額會增至80萬個。二零二二年的總求診人次約為152萬。

醫管局在指定公立醫院推行中西醫協作計劃，以便在中風治療、肌肉及骨骼痛症治療和癌症紓緩治療提供中醫住院服務方面汲取經驗。醫管局全部七個醫院聯網內共有八家醫院參與該計劃。

私家中醫診所每年的求診人次約為1 000萬。

發展措施

為數五億元的中醫藥發展基金提供多項資助，惠及中醫藥業界不同層面，包括中醫藥培訓；優化中成藥生產質量管理規範；支援中成藥註冊；改善診所設備；改善中藥倉庫管理、物流和服務；以及支持科研和推廣工作。

疫情期間，該基金資助業界推行新冠相關的中醫藥推廣、培訓和研究項目，以及兩項抗疫特別支援計劃，為市民提供中醫藥治療及復康服務，令中醫藥的使用更普及並擴大其應用範圍，從而推動香港中醫藥的長遠發展。

疾病預防和控制

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防和控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。該中心的工作涵蓋監測傳染病，以及定期發表監測工作報告和實驗室數據報告。衛生防護中心與區議會攜手合作，向公眾發放健康資訊及指引、提醒市民注意健康威脅，並協助盡快推行預防措施。

防控傳染病

《預防及控制疾病條例》訂明香港有53種按法例規定須呈報的傳染病。年內，呈報個案有2 618 483宗，當中2 612 983宗診斷為新冠，3 217宗診斷為結核病。衛生防護中心會檢視和更新防控大型傳染病爆發的策略，確保政府及社區都做好應對準備。

十一月，政府推出《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2023 – 2027)》，制定應對抗菌素耐藥性威脅的策略。

政府亦正在落實《2020 – 2024年香港病毒性肝炎行動計劃》。該行動計劃訂明策略和優先行動，旨在達到世界衛生組織(世衛)訂下於二零二零年或之前消除病毒性肝炎所帶來的威脅的目標。

衛生署轄下港口衛生科根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防控傳染病和其他嚴重疾病由外地傳入香港或由香港擴散外地。

應對新冠的措施

年內，政府秉持“科學為本、精準對抗、風險可控、便民利民”的精神應對新冠疫情，措施涵蓋以下幾方面：

- **法律框架** —— 政府援引《預防及控制疾病條例》以引入特定規例，支援防疫措施，包括邊境管制措施、佩戴口罩、社交距離、病毒檢測、疫苗使用和進入指定地方的疫苗接種規定。
- **專家建議** —— 政府考慮了世衛的建議，並與國家衛生健康委員會和內地省市就新冠聯防聯控工作保持溝通和合作。政府就疫情防控措施及疫苗的使用，諮詢專家顧問團和相關科學委員會。此外，政府亦贊助疫情防控政策和措施的本地研發工作。
- **外防輸入** —— 政府考慮香港以外地區的感染風險，通過檢測和檢疫，防控輸入個案。在二零二零年年底至二零二二年九月底期間，政府規定從海外及台灣經香港國際機場抵港的人士，須乘坐指定點對點交通工具到指定檢疫酒店作強制檢疫，以盡量減少疾病傳入社區的風險。
- **保持社交距離** —— 政府因應疫情發展，調整適用於各類場地的社交距離措施、羣組聚集限制和佩戴口罩要求，並於二月推出“疫苗通行證”措施，以鼓勵市民接種疫苗。
- **科技應用** —— 推出“安心出行”二維碼和應用程式，協助追蹤確診人士的接觸者；設立網上平台，供市民申報核酸檢測或快速抗原測試陽性個案；以及採用大廈污水檢測技術，協助政府查找確診個案。

- **資訊透明** —— 政府通過多個渠道，向公眾發放最新的疫情信息，包括衛生防護中心和醫管局舉行的記者會、行政長官和各司局長主持的記者會、專題網站、新聞稿和在社交媒體帖文。
- **疫苗接種** —— 政府推行新冠疫苗接種計劃，為所有合資格市民免費接種新冠疫苗。第一劑及第二劑疫苗的覆蓋率已超過九成，而第三劑疫苗則超過八成，接種總劑次逾2 000萬劑。此外，六個月大的幼童亦可接種兒童及幼兒配方疫苗。隨着於四月展開接種第四劑疫苗，政府於十二月把新的二價疫苗納入疫苗接種計劃。
- **中醫藥應用** —— 政府推動在疫情預防、治療以至復康的過程應用中醫藥，在不同場所(例如社區隔離設施、安老院舍)加強中醫藥的使用。

防控非傳染病

非傳染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系統疾病及糖尿病，因罹患這些疾病而死亡的個案，約佔二零二一年所有登記死亡個案的54%。

政府正在落實《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》。該行動計劃訂定擬於二零二五年或之前實現的九項目標及一系列措施，以減低非傳染病所造成的負擔。

《香港癌症策略》旨在減輕癌症對本地人口帶來的負擔、改善癌症病人的生活質素，並提高他們的存活率。政府推廣健康生活，包括不吸煙、避免飲酒、均衡飲食和恆常進行體能活動，作為基本防癌策略。

促進健康

衛生署制訂和推行策略及措施，向身處不同環境的目標羣組推廣健康飲食、恆常體能活動及精神健康。該署亦提供傳染病的最新資訊和預防建議，並製作多種語言的宣傳物品，提高少數族裔人士對預防傳染病的意識，並鼓勵他們奉行健康生活模式。

衛生署與各區的健康城市計劃、非政府機構及其他社區伙伴緊密合作，舉辦促進健康活動、發放健康資訊、提醒市民注意健康風險，以及協助各方推行預防措施。

醫療基礎設施的發展

公立醫院發展計劃

二零二二年，靈實醫院新擴建大樓正式落成啓用；屯門醫院新手術室大樓和廣華醫院重建計劃第一期竣工；聖母醫院重建計劃的籌備工作已完成，以及主要工程已展開。其他新開展或仍在進行的項目包括瑪麗醫院重建計劃第一期、葵涌醫院重建工程第二及第三期

和基督教聯合醫院擴建計劃的主要工程；醫管局支援服務中心和北區百和路社區健康中心暨社會福利設施的建造工程；在啟德發展區興建新急症醫院的地基及主要工程；以及葛量洪醫院重建計劃第一期、威爾斯親王醫院重建計劃第二期第一階段、北區醫院擴建計劃和瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃的籌備工作及地基工程。

電子健康紀錄互通

全港電子健康紀錄互通系統(醫健通)讓公私營界別的醫療服務提供者在經病人同意後，可閱覽和互通病人的電子健康紀錄。截至二零二二年底，有約2 700個醫療服務提供者(包括醫管局、衛生署及13家私家醫院)和逾570萬名居民已登記使用醫健通，另有超過56 000個帳戶已開設供《電子健康紀錄互通系統條例》所指定的醫療專業人員使用。

醫健通第二階段開發工作已於二零二二年三月完成。醫管局由二零二一年三月起試行互通放射圖像，而私營醫療服務提供者亦由同年年中起互通放射圖像。截至二零二二年底，有七個私營醫療服務提供者可互通放射圖像至醫健通。二零二二年三月，中醫藥資料亦可透過醫健通互通，而18區中醫診所暨教研中心已率先參加醫健通並互通健康紀錄。

醫管局開發了中醫醫療資訊系統“醫承通”供中醫使用，以支援中醫診所運作，包括健康紀錄文件和在醫健通互通資料。由三月底起，參與醫承通的中醫可互通資訊。截至二零二二年底，有約80個中醫醫療服務地點使用醫承通。

此外，二零二一年推出的醫健通手機應用程式為病人和照顧者提供相關資訊，以協助他們增強能力和自我照顧。病人可通過該應用程式查看一些電子健康紀錄，以及查閱醫療券餘額和部分公私營協作計劃的配額。使用者如在香港接種新冠疫苗，亦可查看有關接種紀錄和二維碼。截至二零二二年底，醫健通手機應用程式的下載次數約280萬。

醫療衛生研究

醫療衛生研究基金旨在建立科研能力，鼓勵、促進和支援研究，通過從本地醫療衛生研究所得以實證為本的科學知識，協助制訂醫療政策、改善市民健康、強化醫療系統、改進醫療實務、提升醫療護理水平及質素，以及提升臨牀醫療服務的卓越表現。該基金亦撥款資助以實證為本的促進健康計劃，鼓勵市民奉行更健康的生活方式。

在應對新冠疫情期間，醫務衛生局和該基金在二零二零年四月至二零二二年底期間批出5.56億元，以支持70項研究。當中多項研究應用尖端技術，填補知識缺口，讓香港為疫情復原階段作更好準備。

醫務衛生局轄下研究處的統計組正在設立人口健康數據集，以配合醫護政策的規劃及制定工作。

醫療專業人員的規管及培訓

醫療專業人員的規管

截至二零二二年底，在本港註冊的醫療專業人員包括15 815名醫生、2 786名牙醫、10 732名表列及註冊中醫、66 492名註冊及登記護士、4 538名助產士、3 259名藥劑師、304名脊醫、4 170名物理治療師、2 966名職業治療師、4 326名醫務化驗師、2 283名視光師、2 790名放射技師及558名牙齒衛生員。

現時有部分醫療專業無須進行法定註冊，政府推出認可醫療專業註冊先導計劃，加強以學會為本的註冊安排。截至二零二二年底，各個專業的自願註冊人數為：香港言語治療師公會305人、香港聽力學家公會49人、香港認可營養師學院100人、香港教育心理學家公會229人及香港臨床心理學家公會396人。

醫生

為增加香港醫生人數，政府已增加大學教育資助委員會資助的醫科生培訓學額，由二零零八至零九年度的250個增至二零二二至二三年度的590個，增幅超過一倍。

香港大學(港大)和香港中文大學(中大)均有開辦醫學內科及外科學位課程。二零二二年，兩所大學共取錄604人入讀醫科學士學位課程。

非本地培訓醫生在通過香港醫務委員會(醫委會)執業資格試，並在認可醫院完成通常為12個月的評核期後，可在香港註冊和執業。至於已通過執業資格試並持有相當於香港醫學專科學院分科學院院士資格的專科資格的非本地培訓專科醫生，則可申請豁免六個月的評核期。

二零二二年，有33名非本地培訓醫生通過該執業資格試。非本地培訓醫生亦可以有限度註冊形式在指明機構工作。由二零一八年起，有限度註冊和續期的期限，已由不超過一年延長至不超過三年。

《醫生註冊條例》已於二零二一年修訂，為非本地培訓醫生另闢途徑，讓他們在香港取得正式註冊資格。在醫委會轄下成立的特別註冊委員會負責訂定與香港兩所醫學院課程質素相若的認可醫學資格名單。截至二零二二年底，該委員會已認可75項此等醫學資格。

香港醫學專科學院屬獨立法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓，其15所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，並頒授專科資格。醫管局則負責培訓專科醫生，每年均會聘用港大和中大所有合資格的醫科畢業生，讓他們在工作期間接受專科培訓。二零二一至二二年度，醫管局聘任約420名醫生接受專科培訓，並有約300名醫生在二零二二年獲該學院頒授專科資格。

牙醫

港大有開辦牙科學位課程。二零二二年，有90人獲取錄入讀牙科學士學位課程。年內，有23名非本地培訓的牙科畢業生通過香港牙醫管理委員會舉辦的許可試。

中醫

浸大、中大和港大均有開辦全日制中醫藥學士學位課程。二零二二年，有82名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

醫管局於18區中醫診所暨教研中心推行進修中醫師培訓計劃，合共提供216個進修中醫師培訓名額，包括72個首年培訓名額。

專職醫療人員

明愛專上學院、香港都會大學(都大)、香港理工大學(理大)和東華學院開辦專職醫療人員學位課程。二零二二年，四間院校共取錄821名學生，分別入讀物理治療學、放射學／放射治療學、職業治療學、醫務化驗科學及視光學學位課程。理大開辦的學位課程屬政府資助；明愛專上學院、都大和東華學院的學位課程為自資課程，入讀課程的學生符合資格獲政府資助。東華學院開辦的物理治療學學位課程已在二零二二年通過專業認證，而明愛專上學院和都大開辦的物理治療學學位課程的專業認證正在進行。

醫管局轄下專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。二零二二年，該學院開辦了103項培訓課程。

護士

明愛專上學院、中大、浸大、港大、都大、理大、東華學院和養和醫院均有開辦註冊前護理培訓課程。二零二二年，各院校合共取錄2 427人入讀護理學學士學位課程。此外，港大、中大和理大也取錄了147人入讀護理學碩士學位課程。

養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院、東華學院和明愛專上學院均有開辦登記前護理培訓課程，並於二零二二年取錄共452人，入讀兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程。都大則取錄了280人及60人，分別入讀兩年制普通科及精神科護理學高級文憑課程。

有六名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

政府資助學生修讀自資護士學士學位課程，二零二一至二二年度的資助學額為1 200個。

醫管局開辦的四年制護理學專業文憑課程提供註冊前護理培訓，並於二零二二年取錄了300人入讀。醫管局亦開辦兩年制登記前護理培訓課程，並取錄100名護士學生入讀。

醫管局轄下護理深造學院致力加強護士的專科培訓，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。剛畢業護士會接受模擬培訓，以鞏固臨牀護理和處理危急醫療情況的能力和技巧。

醫療專業人員的培訓

為應對未來醫療專業人員人手短缺的問題，政府已在二零二二至二三年度《財政預算案》公布額外撥款，以增加為就讀醫療相關研究院課程的學生所提供的資助；增加醫療相關學士學位課程資助計劃的指定名額；以及豁免專上院校繳交臨牀實習費用。

此外，政府已額外預留100億元，提升港大、中大和理大的教學設施，以增加約900個醫療培訓學額。

醫療規管工作

西藥

香港的西藥(包括先進療法製品)受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署獲藥劑業及毒藥管理局(管理局)授權，為該局提供支援，以評審和批准藥劑製品的註冊申請，並向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照。衛生署轄下藥物辦公室就非法銷售受管制藥物採取行動，以及規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零二二年，管理局批准2 878宗藥劑製品的註冊申請。截至年底，註冊藥劑製品有14 704項。

管理局於十一月一日更新含有新藥劑或生物元素的藥劑製品註冊的參考國家名單，加入內地、巴西、韓國及新加坡。獲上述地方的藥物監管機構註冊的藥劑製品如符合相關註冊要求，會獲批在香港註冊。

中藥

中藥受《中醫藥條例》規管。該條例規定任何人從事中藥材零售或批發，又或中成藥製造或批發，均須申領牌照。

香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中藥規管措施。所有在香港銷售、進口或管有的中成藥，均須註冊。截至二零二二年年末，本港有7 902個持牌中藥商(包括22名製造商證明書持有者)；3 817項獲得過渡註冊資格的中成藥；以及4 278項獲發中成藥註冊證明書的中成藥。

香港中藥材標準計劃旨在確保常用中藥材的安全及品質，並獲得本地大學和海外及內地專家的支持。截至二零二二年年底，衛生署已公布330種常用中藥材的參考標準。

衛生署轄下中醫藥規管辦公室獲世衛指定為世衛傳統醫藥合作中心，協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

人類生殖科技

《人類生殖科技條例》規管人類生殖科技的使用，以確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障運用有關科技誕生的孩子的福祉。

人類生殖科技管理局頒布實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技工作的人員訂定相關要求、標準及良好規範。截至二零二二年年底，該局簽發了40個牌照，包括15個治療牌照、21個夫精人工授精牌照、三個研究牌照和一個儲存牌照。

化驗服務

公共衛生化驗服務

衛生署轄下公共衛生化驗服務處負責為臨牀和監測樣本進行化驗測試，並為公私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助其履行病人護理及其他公共衛生職能。

公共衛生化驗服務處轄下微生物科的多間實驗室，獲世衛指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、跨國結核參比實驗室、西太平洋區域麻疹及風疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室、全球嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室和2019冠狀病毒病參比實驗室。

私營醫務化驗所／診斷中心

醫務化驗所／診斷中心提供臨牀診斷化驗服務，以管理、預防和治療疾病和進行健康評估。通過對醫務化驗師的專業規管，以確保醫務化驗所服務合乎水準。截至二零二二年年底，香港有156間私營化驗所。

網址

認可醫療專業註冊計劃：www.ars.gov.hk

愛滋熱線網站：www.27802211.com

癌症網上資源中心：www.cancer.gov.hk

子宮頸普查計劃：www.cervicalscreening.gov.hk

活出健康新方向：www.change4health.gov.hk

中醫藥發展基金：www.cmdevfund.hk

中醫藥規管辦公室：www.cmro.gov.hk
大腸癌篩查計劃：www.colonscreen.gov.hk
2019冠狀病毒病專題網站：www.coronavirus.gov.hk
2019冠狀病毒病疫苗接種計劃：www.covidvaccine.gov.hk
衛生署：www.dh.gov.hk
地區康健中心：www.dhc.gov.hk
電子健康紀錄統籌處：www.eHealth.gov.hk
醫務衛生局：www.healthbureau.gov.hk
香港吸煙與健康委員會：www.smokefree.hk
香港基因組中心：www.hkcp.org
香港本地醫療衛生總開支帳目：www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm
醫院管理局：www.ha.org.hk
口腔健康教育事務科：www.toothclub.gov.hk
器官捐贈：www.organdonation.gov.hk
基層醫療健康藍圖：www.primaryhealthcare.gov.hk
紅絲帶中心：www.rrc.gov.hk
學童牙科保健服務：www.school dental.gov.hk
“陪我講”計劃：www.shallwetalk.hk/zh/
旅遊健康服務：www.travelhealth.gov.hk
控制病毒性肝炎辦公室：www.hepatitis.gov.hk
愛滋病網上辦公室：www.aids.gov.hk
自願醫保計劃辦事處：www.vhis.gov.hk