

第十九章

医务卫生

二零二二年，2019冠状病毒病疫情肆虐三年，香港面对传播速度最快、感染人数最多且最严重的第五波疫情。政府秉持“科学为本、精准抗疫、风险可控、便民利民”的精神应对疫情，并根据科学数据分析，适时调整抗疫措施。在保障市民健康和保护公营医疗系统的同时，政府亦致力减低对社会正常活动的影响，务求以最小的代价换取最大的效果。

感染个案在二零二二年年年初急升后，市民感染后的免疫力达到高水平，加上疫苗接种率大幅增加，即使近年底时疫情反覆，社会仍能逐步复常。随着社会迈向复常，政府把抗疫重心转向“防重症、防死亡”和保护“一老一幼”等高危群组。公立医院和安老院等重要设施亦已加强预备和防御工作，避免出现更多死亡个案。

政府于十二月十九日公布《基层医疗健康蓝图》，为强化香港基层医疗健康系统订定发展方向及策略，以应对人口老化及慢性疾病病患率不断上升所带来的挑战。该蓝图概述如何建立一个以预防为重、以社区为本及以家庭为中心的基层医疗健康系统，从而改善市民的整体健康状况，并减低不必要的第二层和第三层医疗需求，以纾缓公营医院系统的压力，确保医疗系统可持续发展。

为应对医护人手持续不足的情况，政府已着力加强培训本地医疗专业人员，并已增加拨款以推展各项培训措施，包括资助学生就读医疗相关学士学位课程及研究院修课课程；豁免大专院校支付临床实习费用；以及提升和增加医疗教学设施。此外，政府亦会增加医疗培训学额的数目。鉴于公营医疗系统内牙医和护士尤其短缺，政府计划为引入合资格非本地培训牙医和护士开辟新途径，以应付服务需求。

医药卫生局致力促进和保障香港的公共卫生，维持高质素和高效益的医疗系统，提升全港市民的健康，并确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问及公共卫生监管机构，负责执行政策和法定职责。该署通过促进健康、预防疾病、提供医疗和康复等服务，保障市民的健康。

医院管理局(医管局)负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局辖下医院、专科门诊诊所、普通科门诊诊所及外展服务，提供医疗和康复服务。

健康指数一览

二零二二年婴儿死亡率	1.6*(按每千名登记活产婴儿计算)		
二零二二年孕妇死亡比率	3.0*(按每十万名登记活产婴儿计算)		
出生时平均预期寿命	二零二二年	81.3**岁(男性)	87.2**岁(女性)
	二零六九年(推算)	88.4岁(男性)	93.9岁(女性)

* 临时数字

2019冠状病毒病(新冠)疫情期间死亡率偏高，影响二零二二年的出生时平均预期寿命。

香港拥有一流的医疗系统和非常专业的医疗队伍。二零二一年，香港是全球婴儿死亡率最低的地方之一。

过去五年，政府在医疗卫生方面的经常拨款增加，由二零一七年的626亿元增至二零二二年的1,279亿元，增幅约104%。政府在医疗卫生方面的经常拨款，较二零二一年的959亿元按年上升超过33%。二零二二年，医疗卫生的经常开支占政府经常开支的23%。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》^{注一}，一九八九/九零年度至二零二一/二二年度期间，香港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的3.6%增至8.5%。同期，公共医疗卫生开支(二零二一至二二年度为1,451亿元，占本地生产总值的5.1%)占医疗卫生总开支的比率，也由40%增至60%。

偏重治疗的第二层和第三层医疗服务(尤其是公立医院服务)占医疗服务和开支的大部分。二零二一至二二年度，医疗卫生经常开支总额中，基层医疗健康服务开支约占三成(702亿元)，而第二层和第三层医疗服务开支则约占七成(1,572亿元)。由于公立医院服务获公帑大幅资助，第二层和第三层医疗服务占公共医疗卫生开支77%(1,011亿元)，而基层医疗健康服务则占23%(295亿元)。

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统编制的一系列帐目，用于掌握香港医疗开支数据的走势和作国际比较。

医疗改革

为应对人口老化的挑战，政府正推行多项措施，促进医疗系统长远可持续发展：

- **基层医疗改革** —— 面对人口老化、慢性疾病病患率不断上升所带来的压力，政府于十二月公布《基层医疗健康蓝图》，订定改革方向，务求建立以预防为主、以社区为本、以家庭为中心的基层医疗健康系统，目的是改善市民的整体健康状况、提供便捷及连贯的医疗服务，以及建立可持续发展的医疗系统。
- **人力规划和专业发展** —— 根据《医疗人力规划和专业发展策略检讨报告》所提出的建议，政府计划增加本地资助医疗培训学额，并吸引更多合格的非本地培训医疗专业人员来港执业，以应付长远的人力需求和促进专业发展。
- **私营医疗机构的规管** —— 《私营医疗机构条例》为私营医疗机构订定规管制度，同时保障病人安全和权益。政府正按私营医疗机构类型及其风险程度，分阶段落实规管制度，并留意须予规管的服务和机构，以保障病人。

基层医疗健康服务

基层医疗健康服务是医疗过程的第一步，涵盖多项服务，包括促进健康和预防疾病、普通科门诊及专职医疗服务，以及向无需即时到医院求诊的特定年龄组别人士提供的特别服务。

普通科门诊及专职医疗服务主要由私营机构及非政府机构提供。二零二一至二二年度，私家西医诊所的求诊人次约为2 000万。非政府机构营办社区诊所，当中不少更举办健康推广及教育活动。有些非政府机构也提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。

公营界别主要通过卫生署及医管局提供基层医疗健康服务。医管局营运74家普通科门诊诊所(包括社区健康中心)，服务使用者主要为长者、低收入家庭和长期病患者。二零二二年，约有154万名病人使用这些服务，就诊人次达520万。

地区康健中心

为加强地区基层医疗健康服务，全港18区已设立地区康健中心或规模较小、属过渡性质的地区康健站。这些中心由政府出资，并由非政府机构营运，推动医社合作和公私营协作的地区服务。这些中心专注于第一、第二及第三层预防，包括提供促进健康、健康评估、慢性疾病筛查及管理，以及社区复康服务。

预防护理

卫生署透过以下服务，为市民(特别是婴儿、儿童、妇女及长者)提供促进健康和预防疾病的服务。

家庭健康

卫生署设有31所母婴健康院和三所妇女健康中心，为初生婴儿至五岁幼童和64岁或以下的妇女，提供免疫接种、亲职教育、健康及发展监察和母乳喂养支援。母婴健康院和妇女健康中心亦为妇女提供产前产后服务、家庭计划服务、子宫颈检查服务和健康教育。二零二二年，约有14 000名孕妇及30 000名初生婴儿到母婴健康院接受服务。

学生健康

卫生署设有13所学生健康服务中心和四所健康评估中心，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务。二零二一至二二学年，约有587 000名学生参与有关计划。

此外，八家学童牙科诊所提供预防牙患服务，包括周年检查和基本护理。二零二一至二二年度，约有326 200名小学生(占全港小学生的94%)使用这些服务。在特殊学校就读的残疾学童，可使用有关服务直至年满18岁为止。

长者健康

现有18所长者健康中心为年满65岁的长者提供基层医疗健康服务，包括健康评估、治疗、教育及辅导服务，而18支长者健康外展分队则进行长者健康推广活动，并为照顾者提供培训。二零二二年，长者健康中心的登记人数约为27 000人，提供了约113 000次健康评估和诊治服务，而长者健康服务的推广活动则约有23万人次参加。

长者医疗券计划为长者提供资助，让他们在社区选择最切合需要的私营基层护理服务。每名合资格长者每年可获发2,000元医疗券，累积上限为8,000元。政府于二零二二年公布该计划的优化措施，包括扩大适用范围至“认可医疗专业注册计划”的四类医疗专业；夫妻共用医疗券；以及推行为期三年的先导计划，以鼓励长者更有效使用特定基层医疗健康服务。

截至十二月底，超过149万名长者曾经使用医疗券，占合资格人口约97%。

疫苗接种

香港儿童免疫接种计划为儿童提供保护，以免他们染上结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、破伤风、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德国麻疹、水痘、肺炎球

菌病和子宫颈癌(为合适年级的女学生接种)等疫苗可预防疾病。母婴健康院会为怀孕26至34周的孕妇提供百日咳疫苗接种，作为恒常产前护理的一部分。

每年十月开始，政府防疫注射计划及疫苗资助计划让儿童和年满50岁人士等合资格群组，在幼稚园及幼儿中心、小学、公立医院及诊所、安老院舍、残疾人士院舍、留宿幼儿中心及指定的智障人士服务机构免费或获资助接种季节性流感疫苗。政府于十一月把中学生纳入合资格群组，以预防可能出现的学校爆发及社区传播。

癌症筛查计划

政府为市民提供子宫颈癌、大肠癌及乳癌筛查服务。子宫颈普查计划鼓励25至64岁曾有性经验的妇女定期接受筛查；大肠癌筛查计划则资助50至75岁没有大肠癌病徵的居民接受筛查。乳癌筛查先导计划为合资格妇女提供筛查服务，目的是在病徵出现前发现乳癌，以便尽早治疗。

社区外展医护服务

社区外展医护服务旨在减低市民对住院服务的依赖，协助病人在社区内康复。二零二二年，医管局进行了196万次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。截至二零二二年底，社康护理服务的对象约八成半是长者。社区老人评估小组定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊诊所的体弱院友提供医疗及护理服务，并训练院舍照顾者掌握照顾院友的技巧。“护讯铃”电话支援服务为已出院的公立医院高风险年长病人提供支援，就疾病管理和护理支援提供意见，并安排转介有需要的病人接受适当服务。

口腔健康

政府致力通过宣传和教育，让市民更注重口腔健康和养成良好习惯，从而改善口腔健康和预防牙患。政府已于十二月成立工作小组，检视政府提供或资助的牙科护理服务。

政府举办多项教育活动，包括为学前儿童推行的阳光笑容新一代计划、为小学生而设的阳光笑容流动教室，同时每年举办全港爱牙运动，推广良好口腔护理习惯。全港有11家政府牙科诊所，提供止痛和脱牙的紧急牙科服务，另有七家公立医院提供牙科专科护理服务。政府亦监察公众食水的氟化物含量，帮助市民减少蛀牙。

政府推行长者牙科外展服务计划，资助非政府机构成立外展队，为居于安老院舍、使用日间护理中心及同类设施的长者实地提供免费口腔检查，以及为照顾者提供口腔护理培训。如有需要，牙科治疗会实地或在牙科诊所免费提供。护齿同行计划经非政府机构牙科诊所为年满18岁的智障成年人提供¹免费口腔检查、牙科治疗及口腔健康教育。特殊

口腔护理服务在香港儿童医院为六岁以下的智障学前儿童提供牙科服务，并在特殊幼儿中心为合资格儿童实地提供牙科检查和口腔健康教育。

精神健康

政府采用综合模式，涵盖预防、及早识别、适时介入和康复服务，以推广精神健康，并通过与政府机构和其他相关组织合作，包括医药卫生局、劳工及福利局、教育局、医管局、社会福利署和卫生署，提供跨界别和跨专业的支援和护理服务。

精神病患者的医疗服务主要由医管局提供。医管局提供的精神科服务包括住院设施、日间医院、专科门诊诊所和社区外展服务。二零二一至二二年度，医管局通过上述服务为约288 900名人士提供治疗及支援。医管局已预留约1.56亿元额外拨款，以应付对精神科服务日益增加的需求。

精神健康咨询委员会就精神健康政策向政府提供意见，并跟进《精神健康检讨报告》所载建议。该委员会于二零二一年展开先导计划，以医社合作模式为有精神健康需要的儿童及青少年提供适时评估、介入及支援服务。

该委员会推行“陪我讲”精神健康推广及公众教育计划。《精神健康职场约章》为计划的一部分，旨在推广精神健康友善的工作环境。为应对新冠疫情对市民的精神健康所带来的影响，政府已预留三亿元，供该委员会推展“精神健康项目资助计划”。

吸烟与健康

香港是中国的一部分，《世界卫生组织烟草控制框架公约》亦适用于香港。香港的控烟政策是通过立法、宣传、教育、执法、戒烟及徵税等措施，劝谕市民不要吸烟，遏止烟草的广泛使用，并尽量减低二手烟的祸害。

《吸烟(公共卫生)条例》订明法定禁烟区的范围、规管烟草产品的包装及标签，并禁止烟草产品广告及宣传。二零二二年，控烟酒办公室共进行超过35 150次巡查，并就吸烟罪行发出35张传票及6 296张定额罚款通知书。

电子烟、加热烟草产品及草本烟等另类吸烟产品愈见流行，带来新的健康风险及挑战。《2021年吸烟(公共卫生)(修订)条例》已于四月三十日生效，禁止进口、制造、销售、分发和宣传另类吸烟产品。

香港吸烟与健康委员会是独立法定组织，就吸烟、二手烟与健康等事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。该委员会亦举办宣传教育及社区参与活动、解答市民有关吸烟与健康事宜的查询，并收集他们的建议。

爱滋病毒测试、辅导及教育

卫生署红丝带中心与社区伙伴合作，提高市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，以及宣扬关怀和接纳爱滋病毒感染者的信息。二零二二年，该中心举办了61项活动，有67 642人参加。卫生署网站提供有关爱滋病和性病的资讯，并设立多种语言的爱滋热线。市民可经热线或网站预约辅导及爱滋病毒测试服务，亦可经网站索取爱滋病自我检测套件。年内，卫生署提供了约1 200次爱滋病毒测试，并分发了1 231份爱滋病自我检测套件。

第二层、第三层及特别医疗服务

这些服务主要由医管局辖下医院及专科门诊诊所提供。截至二零二二年底，全港有30 483张公立医院病床，包括24 172张普通科病床、1 961张疗养科病床、3 675张精神科病床和675张智障科病床。私家医院有5 207张病床，包括4 826张住院病床和381张日间病床。此外，惩教署辖下院所有874张病床。按每1 000人计算的病床数目为5张^{注二}。二零二一至二二年度，公立医院提供住院服务的开支为546亿元，二零二二年有164万名住院病人及日间住院病人出院。

医管局辖下专科门诊诊所会按新症病人病情的紧急程度，安排诊症日期，以确保病情紧急的病人优先获得治理。病情稳定的病人会转介医管局辖下家庭医学及普通科门诊诊所或私营医疗机构的基层医护人员跟进。二零二二年，专科门诊诊所的就诊人次为770万。

专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为接受住院、门诊、日间及社区护理服务的病人提供复康及延续护理，协助病人重新融入社会。二零二二年，医管局专职医疗门诊的服务人次为277万。

急症服务

本港有18家公立医院设有急症服务，为病情或伤势严重的人士和灾难事故伤者提供高水准的服务。

病人按临床情况分为五个类别：危殆个案归入第一类；危急个案归入第二类；紧急个案归入第三类；次紧急个案归入第四类；以及非紧急个案归入第五类。分流制度确保有较紧急需要的病人会迅速获得治理。二零二二年，第一类病人全部获即时诊治，第二类病人中有超过95%在15分钟内获得治理。

注二 医管局辖下医院、私家医院及惩教院所的所有病床均计算在内。

二零二一至二二年度，急症服务的开支约为42亿元。二零二二年，有104万人使用公立医院的急症室服务，就诊人次为166万，即每天平均约4 500人次。

医疗收费及收费减免

政府对公立医院和诊所服务的资助高达97.3%^{注三}。根据现行医疗费用减免机制，综合社会保障援助受助人、低收入病人、年满75岁的长者生活津贴受惠人、长期病患者、贫困年长病人等有需要的社群，可获医管局豁免收费。

私家医院

私家医院提供各类专科和医院服务，与公营医疗界别互相补足。截至十二月底，本港13家私家医院提供5 207张病床。二零二一年，私家医院合共有345 610名病人入住，占全港住院病人的16%。二零二一至二二年度，私营住院服务的开支为240亿元，占整体公私营住院服务开支的31%。

公私营协作计划

政府已透过医管局推展多项临床公私营协作计划。服务包括白内障手术、血液透析、肠道检查、放射诊断造影、青光眼治疗、骨折手术、乳癌手术和放射治疗。

医管局推行的普通科门诊公私营协作计划资助患有高血压及／或糖尿病但病情稳定的普通科门诊病人，选择接受私营基层护理服务。截至二零二二年底，共有超过600个服务提供者及四万名病人参加计划。

二零二一年，共同医治服务模式于指定专科推展，让病情稳定的医管局专科门诊病人可接受私营医疗服务。

自愿医保计划

自愿医保计划旨在规范个人偿款住院保险产品的质素，并增加市场透明度，令消费者更有信心购买医疗保险和选用私营医疗服务，从而减轻公营医疗系统的压力。截至二零二二年底，自愿医保保单数目已达1 175 000张。

基因组医学

香港基因组中心推行香港基因组计划，目标是为四万至五万个基因组进行测序。计划的先导阶段已于二零二一年展开，以患有无法诊断病症和遗传性癌症的病人及其家属为对象；主阶段亦已于二零二二年七月展开，范围已扩展至与基因组学及精准医学有关的个

注三 百分比按二零一九至二零年度资料计算。

案。测序结果或会对参与者的诊断或临床治疗有帮助，而所建立的基因组数据库可促进相关科研发展。

器官捐赠及移植

卫生署联同医管局、医疗专业团体和非政府机构从多方面推广器官捐赠，推广工作由器官捐赠推广委员会统筹。

截至二零二二年底，中央器官捐赠登记名册的登记人数已超过35万人，而轮候接受肾脏、肝脏、心脏及肺脏移植的病人则分别有2 451名、66名、81名及13名。年内，由公立医院离世者捐赠肾脏的个案有45宗、肝脏有17宗、心脏有11宗、双肺有七宗，而眼角膜则有244宗；以及有一宗内地离世者捐赠心脏的个案。

移植人体器官和进口人体器官作移植用途，均受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何拟作移植用途的人体器官用于商业交易。两名无血亲关系或婚姻关系少于三年的在生人士，须获法定人体器官移植委员会批准，才能进行器官移植。二零二二年，该委员会接获九宗无关系的在生人士器官移植手术申请，另有40个人体器官进口作移植用途。

医管局会定期为参与肾脏配对捐赠先导计划的肾病患者及其亲属进行器官配对。

其他特别服务

卫生署设有专科设施，包括18家美沙酮诊所、18家胸肺科诊所、八家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、一所综合治疗中心、四所提供医学遗传服务的中心及诊所、七所儿童体能智力测验中心和两所旅游健康中心。二零二二年，约有180万人次使用这些设施。

晚期照顾

有关预设医疗指示和病人在居处离世的立法建议公众咨询报告，已于二零二零年公布。相关法律草拟工作正在进行中，目标是在二零二三年内提交条例草案。

中医药

旗舰设施

政府正在兴建香港首间中医医院，以推动服务发展、教学培训、创新和科研。政府于一月与承办机构香港浸会大学(浸大)及营运机构浸大中医医院有限公司签订了营运中医医院的服务契约。中医医院预计由二零二五年起分阶段投入服务。

政府中药检测中心专责中药检测及科研，以期建立国际认可的参考标准。临时中心已于二零一七年开始运作，研究成果亦已于中医药规管办公室网站公布。永久中心预计由二零二五年起分阶段投入运作。

服务

全港18区各设有一间中医诊所暨教研中心，由医管局、非政府机构和本地大学以协作模式运作，通过服务、培训及研究推动中医药发展。政府每年提供约62万个资助中医门诊配额，涵盖内科门诊、针灸和骨伤／推拿服务。二零二二年《施政报告》公布，该配额会增至80万个。二零二二年的总求诊人次约为152万。

医管局在指定公立医院推行中西医协作计划，以便在中风治疗、肌肉及骨骼痛症治疗和癌症纾缓治疗提供中医住院服务方面汲取经验。医管局全部七个医院联网内共有八家医院参与该计划。

私家中医诊所每年的求诊人次约为1 000万。

发展措施

为数五亿元的中医药发展基金提供多项资助，惠及中医药业界不同层面，包括中医药培训；优化中成药生产质量管理规范；支援中成药注册；改善诊所设备；改善中药仓库管理、物流和服务；以及支持科研和推广工作。

疫情期间，该基金资助业界推行新冠相关的中医药推广、培训和研究项目，以及两项抗疫特别支援计划，为市民提供中医药治疗及复康服务，令中医药的使用更普及并扩大其应用范围，从而推动香港中医药的长远发展。

疾病预防和控制

卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港预防和控制疾病。该中心按照三个原则履行职务：实时监测、迅速介入和适时通报风险。该中心的工作涵盖监测传染病，以及定期发表监测工作报告和实验室数据报告。卫生防护中心与区议会携手合作，向公众发放健康资讯及指引、提醒市民注意健康威胁，并协助尽快推行预防措施。

防控传染病

《预防及控制疾病条例》订明香港有53种按法例规定须呈报的传染病。年内，呈报个案有2 618 483宗，当中2 612 983宗诊断为新冠，3 217宗诊断为结核病。卫生防护中心会检视和更新防控大型传染病爆发的策略，确保政府及社区都做好应对准备。

十一月，政府推出《香港抗菌素耐药性策略及行动计划(2023 – 2027)》，制定应对抗菌素耐药性威胁的策略。

政府亦正在落实《2020 – 2024年香港病毒性肝炎行动计划》。该行动计划订明策略和优先行动，旨在达到世界卫生组织(世卫)订下于二零三零年或之前消除病毒性肝炎所带来的威胁的目标。

卫生署辖下港口卫生科根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防控传染病和其他严重疾病由外地传入香港或由香港扩散外地。

应对新冠的措施

年内，政府秉持“科学为本、精准对抗、风险可控、便民利民”的精神应对新冠疫情，措施涵盖以下几方面：

- **法律框架** —— 政府援引《预防及控制疾病条例》以引入特定规例，支援防疫措施，包括边境管制措施、佩戴口罩、社交距离、病毒检测、疫苗使用和进入指定地方的疫苗接种规定。
- **专家建议** —— 政府考虑了世卫的建议，并与国家卫生健康委员会和内地省市就新冠联防联控工作保持沟通和合作。政府就疫情防控措施及疫苗的使用，咨询专家顾问团和相关科学委员会。此外，政府亦赞助疫情防控政策和措施的本地研发工作。
- **外防输入** —— 政府考虑香港以外地区的感染风险，通过检测和检疫，防控输入个案。在二零二零年年底至二零二二年九月底期间，政府规定从海外及台湾经香港国际机场抵港的人士，须乘坐指点对点交通工具到指定检疫酒店作强制检疫，以尽量减少疾病传入社区的风险。
- **保持社交距离** —— 政府因应疫情发展，调整适用于各类场地的社交距离措施、群组聚集限制和佩戴口罩要求，并于二月推出“疫苗通行证”措施，以鼓励市民接种疫苗。
- **科技应用** —— 推出“安心出行”二维码和应用程式，协助追踪确诊人士的接触者；设立网上平台，供市民申报核酸检测或快速抗原测试阳性个案；以及采用大厦污水检测技术，协助政府查找确诊个案。

- **资讯透明** —— 政府通过多个渠道，向公众发放最新的疫情信息，包括卫生防护中心和医管局举行的记者会、行政长官和各司局长主持的记者会、专题网站、新闻稿和在社交媒体帖文。
- **疫苗接种** —— 政府推行新冠疫苗接种计划，为所有合资格市民免费接种新冠疫苗。第一剂及第二剂疫苗的覆盖率已超过九成，而第三剂疫苗则超过八成，接种总剂次逾2 000万剂。此外，六个月大的幼童亦可接种儿童及幼儿配方疫苗。随着于四月展开接种第四剂疫苗，政府于十二月把新的二价疫苗纳入疫苗接种计划。
- **中医药应用** —— 政府推动在疫情预防、治疗以至复康的过程应用中医药，在不同场所(例如社区隔离设施、安老院舍)加强中医药的使用。

防控非传染病

非传染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系统疾病及糖尿病，因罹患这些疾病而死亡的个案，约占二零二一年所有登记死亡个案的54%。

政府正在落实《迈向2025：香港非传染病防控策略及行动计划》。该行动计划订定拟于二零二五年或之前实现的九项目标及一系列措施，以减低非传染病所造成的负担。

《香港癌症策略》旨在减轻癌症对本地人口带来的负担、改善癌症病人的生活质素，并提高他们的存活率。政府推广健康生活，包括不吸烟、避免饮酒、均衡饮食和恒常进行体能活动，作为基本防癌策略。

促进健康

卫生署制订和推行策略及措施，向身处不同环境的目标群组推广健康饮食、恒常体能活动及精神健康。该署亦提供传染病的最新资讯和预防建议，并制作多种语言的宣传物品，提高少数族裔人士对预防传染病的意识，并鼓励他们奉行健康生活模式。

卫生署与各区的健康城市计划、非政府机构及其他社区伙伴紧密合作，举办促进健康活动、发放健康资讯、提醒市民注意健康风险，以及协助各方推行预防措施。

医疗基础设施的发展

公立医院发展计划

二零二二年，灵实医院新扩建大楼正式落成启用；屯门医院新手术室大楼和广华医院重建计划第一期竣工；圣母医院重建计划的筹备工作已完成，以及主要工程已展开。其他新开展或仍在进行的项目包括玛丽医院重建计划第一期、葵涌医院重建工程第二及第三期

和基督教联合医院扩建计划的主要工程；医管局支援服务中心和北区百和路社区健康中心暨社会福利设施的建造工程；在启德发展区兴建新急症医院的地基及主要工程；以及葛量洪医院重建计划第一期、威尔斯亲王医院重建计划第二期第一阶段、北区医院扩建计划和玛嘉烈医院荔景大楼扩建计划的筹备工作及地基工程。

电子健康纪录互通

全港电子健康纪录互通系统(医健通)让公私营界别的医疗服务提供者在经病人同意后，可阅览和互通病人的电子健康纪录。截至二零二二年底，有约2 700个医疗服务提供者(包括医管局、卫生署及13家私家医院)和逾570万名居民已登记使用医健通，另有超过56 000个帐户已开设供《电子健康纪录互通系统条例》所指定的医疗专业人员使用。

医健通第二阶段开发工作已于二零二二年三月完成。医管局由二零二一年三月起试行互通放射图像，而私营医疗服务提供者亦由同年年中起互通放射图像。截至二零二二年底，有七个私营医疗服务提供者可互通放射图像至医健通。二零二二年三月，中医药资料亦可透过医健通互通，而18区中医诊所暨教研中心已率先参加医健通并互通健康纪录。

医管局开发了中医医疗资讯系统“医承通”供中医使用，以支援中医诊所运作，包括健康纪录文件和在医健通互通资料。由三月底起，参与医承通的中医可互通资讯。截至二零二二年底，有约80个中医医疗服务地点使用医承通。

此外，二零二一年推出的医健通手机应用程序为病人和照顾者提供相关资讯，以协助他们增强能力和自我照顾。病人可通过该应用程序查看一些电子健康纪录，以及查阅医疗券余额和部分公私营协作计划的配额。使用者如在香港接种新冠疫苗，亦可查看有关接种纪录和二维码。截至二零二二年底，医健通手机应用程序的下载次数约280万。

医疗卫生研究

医疗卫生研究基金旨在建立科研能力，鼓励、促进和支援研究，通过从本地医疗卫生研究所得以实证为本的科学知识，协助制订医疗政策、改善市民健康、强化医疗系统、改进医疗实务、提升医疗护理水平及质素，以及提升临床医疗服务的卓越表现。该基金亦拨款资助以实证为本的促进健康计划，鼓励市民奉行更健康的生活方式。

在应对新冠疫情期间，医务卫生局和该基金在二零二零年四月至二零二二年底期间批出5.56亿元，以支持70项研究。当中多项研究应用尖端技术，填补知识缺口，让香港为疫情复原阶段作更好准备。

医务卫生局辖下研究处的统计组正在设立人口健康数据集，以配合医护政策的规划及制定工作。

医疗专业人员的规管及培训

医疗专业人员的规管

截至二零二二年底，在本港注册的医疗专业人员包括15 815名医生、2 786名牙医、10 732名表列及注册中医、66 492名注册及登记护士、4 538名助产士、3 259名药剂师、304名脊医、4 170名物理治疗师、2 966名职业治疗师、4 326名医务化验师、2 283名视光师、2 790名放射技师及558名牙齿卫生员。

现时有部分医疗专业无须进行法定注册，政府推出认可医疗专业注册先导计划，加强以学会为本的注册安排。截至二零二二年底，各个专业的自愿注册人数为：香港言语治疗师公会305人、香港听力学家公会49人、香港认可营养师学院100人、香港教育心理学家公会229人及香港临床心理学家公会396人。

医生

为增加香港医生人数，政府已增加大学教育资助委员会资助的医科生培训学额，由二零零八至零九年度的250个增至二零二二至二三年度的590个，增幅超过一倍。

香港大学(港大)和香港中文大学(中大)均有开办医学内科及外科学位课程。二零二二年，两所大学共取录604人入读医科学士学位课程。

非本地培训医生在通过香港医务委员会(医委会)执业资格试，并在认可医院完成通常为12个月的评核期后，可在香港注册和执业。至于已通过执业资格试并持有相当于香港医学专科学院分科学院院士资格的专科资格的非本地培训专科医生，则可申请豁免六个月的评核期。

二零二二年，有33名非本地培训医生通过该执业资格试。非本地培训医生亦可以有限度注册形式在指明机构工作。由二零一八年起，有限度注册和续期的期限，已由不超过一年延长至不超过三年。

《医生注册条例》已于二零二一年修订，为非本地培训医生另辟途径，让他们在香港取得正式注册资格。在医委会辖下成立的特别注册委员会负责订定与香港两所医学院课程素质相若的认可医学资格名单。截至二零二二年底，该委员会已认可75项此等医学资格。

香港医学专科学院属独立法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科的专科培训，其15所分科学院提供培训课程和举办考试，并颁授专科资格。医管局则负责培训专科医生，每年均会聘用港大和中大所有合资格的医科毕业生，让他们在工作期间接受专科培训。二零二一至二二年度，医管局聘任约420名医生接受专科培训，并有约300名医生在二零二二年获该学院颁授专科资格。

牙医

港大有开办牙科学位课程。二零二二年，有90人获取录入读牙科学士学位课程。年内，有23名非本地培训的牙科毕业生通过香港牙医管理委员会举办的许可试。

中医

浸大、中大和港大均有开办全日制中医药学士学位课程。二零二二年，有82名本地全日制中医药学士学位课程毕业生通过执业资格试，成为注册中医。

医管局于18区中医诊所暨教研中心推进行进修中医师培训计划，合共提供216个进修中医师培训名额，包括72个首年培训名额。

专职医疗人员

明爱专上学院、香港都会大学(都大)、香港理工大学(理大)和东华学院开办专职医疗人员学位课程。二零二二年，四间院校共录取821名学生，分别入读物理治疗学、放射学／放射治疗学、职业治疗学、医务化验科学及视光学学位课程。理大开办的学位课程属政府资助；明爱专上学院、都大和东华学院的学位课程为自费课程，入读课程的学生符合资格获政府资助。东华学院开办的物理治疗学学位课程已在二零二二年通过专业认证，而明爱专上学院和都大开办的物理治疗学学位课程的专业认证正在进行。

医管局辖下专职医疗深造学院为专职医疗职系人员制定有系统的长远培训计划，并提供专科及跨专业培训、临床及个人发展课程，包括安排新入职的专职医疗职系人员接受为期三年的在职培训。二零二二年，该学院开办了103项培训课程。

护士

明爱专上学院、中大、浸大、港大、都大、理大、东华学院和养和医院均有开办注册前护理培训课程。二零二二年，各院校合共录取2 427人入读护理学学士学位课程。此外，港大、中大和理大也录取了147人入读护理学硕士学位课程。

养和医院、圣德肋撒医院、仁安医院、东华学院和明爱专上学院均有开办登记前护理培训课程，并于二零二二年录取共452人，入读两年制登记护士(普通科)高级文凭课程。都大则录取了280人及60人，分别入读两年制普通科及精神科护理学高级文凭课程。

有六名在香港以外地方取得护士专业资格的考生，通过香港护士管理局的执业资格试，获发注册护士或登记护士执业证明书。

政府资助学生修读自费护士学士学位课程，二零二一至二二年度的资助学额为1 200个。

医管局开办的四年制护理学专业文凭课程提供注册前护理培训，并于二零二二年取录了300人入读。医管局亦开办两年制登记前护理培训课程，并取得录100名护士学生入读。

医管局辖下护理深造学院致力加强护士的专科培训，鼓励护士持续进修以提升专业水平。刚毕业护士会接受模拟培训，以巩固临床护理和处理危急医疗情况的能力和技巧。

医疗专业人员的培训

为应对未来医疗专业人员人手短缺的问题，政府已在二零二二至二三年度《财政预算案》公布额外拨款，以增加为就读医疗相关研究院课程的学生所提供的资助；增加医疗相关学士学位课程资助计划的指定名额；以及豁免专上院校缴交临床实习费用。

此外，政府已额外预留100亿元，提升港大、中大和理大的教学设施，以增加约900个医疗培训名额。

医疗规管工作

西药

香港的西药(包括先进疗法制品)受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署获药剂业及毒药管理局(管理局)授权，为该局提供支援，以评审和批准药剂制品的注册申请，并向药物制造商、批发商及零售商签发牌照。卫生署辖下药物办公室就非法销售受管制药物采取行动，以及规管毒药、抗生素及作治疗用途的危险药物。

二零二二年，管理局批准2 878宗药剂制品的注册申请。截至年底，注册药剂制品有14 704项。

管理局于十一月一日更新含有新药剂或生物元素的药剂制品注册的参考国家名单，加入内地、巴西、韩国及新加坡。获上述地方的药物监管机构注册的药剂制品如符合相关注册要求，会获批在香港注册。

中药

中药受《中医药条例》规管。该条例规定任何人从事中药材零售或批发，又或中成药制造或批发，均须申领牌照。

香港中医药管理委员会是法定组织，负责制定和推行中药规管措施。所有在香港销售、进口或管有的中成药，均须注册。截至二零二二年年尾，本港有7 902个持牌中药商(包括22名制造商证明书持有者)；3 817项获得过渡注册资格的中成药；以及4 278项获发中成药注册证明书的中成药。

香港中药材标准计划旨在确保常用中药材的安全及品质，并获得本地大学和海外及内地专家的支持。截至二零二二年底，卫生署已公布330种常用中药材的参考标准。

卫生署辖下中医药规管办公室获世卫指定为世卫传统医药合作中心，协助世卫制定传统医药的政策、策略及规管标准。

人类生殖科技

《人类生殖科技条例》规管人类生殖科技的使用，以确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障运用有关科技诞生的孩子的福祉。

人类生殖科技管理局颁布实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技工作的人员订定相关要求、标准及良好规范。截至二零二二年底，该局签发了40个牌照，包括15个治疗牌照、21个夫精人工授精牌照、三个研究牌照和一个储存牌照。

化验服务

公共卫生化验服务

卫生署辖下公共卫生化验服务处负责为临床和监测样本进行化验测试，并为公私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助其履行病人护理及其他公共卫生职能。

公共卫生化验服务处辖下微生物科的多间实验室，获世卫指定为国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室、国家麻疹病毒实验室、跨国结核参比实验室、西太平洋区域麻疹及风疹病毒参比实验室、全球甲型流感(H5)参比实验室、全球严重急性呼吸系统综合症参比实验室和2019冠状病毒病参比实验室。

私营医务化验所／诊断中心

医务化验所／诊断中心提供临床诊断化验服务，以管理、预防和治疗疾病和进行健康评估。通过对医务化验师的专业规管，以确保医务化验所服务合乎水准。截至二零二二年底，香港有156间私营化验所。

网址

认可医疗专业注册计划：www.ars.gov.hk

爱滋热线网站：www.27802211.com

癌症网上资源中心：www.cancer.gov.hk

子宫颈普查计划：www.cervicalscreening.gov.hk

活出健康新方向：www.change4health.gov.hk

中医药发展基金：www.cmdevfund.hk

中医药规管办公室：www.cmro.gov.hk
大肠癌筛查计划：www.colonscreen.gov.hk
2019冠状病毒病专题网站：www.coronavirus.gov.hk
2019冠状病毒病疫苗接种计划：www.covidvaccine.gov.hk
卫生署：www.dh.gov.hk
地区康健中心：www.dhc.gov.hk
电子健康纪录统筹处：www.eHealth.gov.hk
医药卫生局：www.healthbureau.gov.hk
香港吸烟与健康委员会：www.smokefree.hk
香港基因组中心：www.hkcp.org
香港本地医疗卫生总开支帐目：www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm
医院管理局：www.ha.org.hk
口腔健康教育事务科：www.toothclub.gov.hk
器官捐赠：www.organdonation.gov.hk
基层医疗健康蓝图：www.primaryhealthcare.gov.hk
红丝带中心：www.rrc.gov.hk
学童牙科保健服务：www.school dental.gov.hk
“陪我讲”计划：www.shallwetalk.hk/zh/
旅游健康服务：www.travelhealth.gov.hk
控制病毒性肝炎办公室：www.hepatitis.gov.hk
爱滋病网上办公室：www.aids.gov.hk
自愿医保计划办事处：www.vhis.gov.hk