

## 第十四章

# 運輸

香港的公共運輸系統世界一流，享譽國際，  
為市民提供各種交通選擇，舒適安全，收費合理。

運輸及房屋局由運輸及房屋局局長掌管，負責制定香港對外對內的交通政策，包括陸上交通、海上交通與物流及航空服務，並由民航處、路政署、海事處和運輸署協助執行職務。

### 運輸策略和施政方針

政府的目標是提供安全可靠、環保高效的交通運輸系統，以滿足市民在經濟、社會和休閒方面的需要，促進香港的持續發展。政府通過以下途徑實現目標：

- 適時擴展和改善運輸基礎設施；
- 加強各項公共交通服務之間的協調，並與營運商合力提升服務質素；以及
- 管理道路的使用，以減少交通擠塞和促進道路安全。

為確保這些方針能夠以環保方式持續推行，政府支持可改善環境的措施，並按照可持續發展原則規劃公共基礎設施項目。政府密切監察新運輸項目在施工和營運期間對環境的影響，並會因應需要，採取污染緩解措施。

政府亦會聯同公共交通營運商採取措施，減低路面交通對環境造成的負面影響，有關措施包括重整巴士路線和調派更多環保巴士。

2019冠狀病毒病疫情對公共交通營運商帶來前所未有的挑戰。由於實施社交距離限制、停課和在家工作安排，二零二一年乘搭公共交通工具的總人次較二零一九年冠狀病毒病疫情爆發前下跌15%。當局實施各項感染控制措施，包括在公共交通工具上必須佩戴口罩

罩和加強清潔及消毒等，而政府的防疫抗疫基金則為公共交通營運商提供燃料、工資、維修保養費及保費方面的補貼。

### 鐵路交通

#### 港鐵

鐵路既安全可靠，又快捷舒適，是一種環保的集體運輸工具。香港的鐵路系統是公共運輸系統的骨幹，對本港經濟、社會及土地的持續發展發揮關鍵作用。二零二一年，鐵路系統每日平均載客量約430萬人次，佔公共交通工具乘客量約41%。

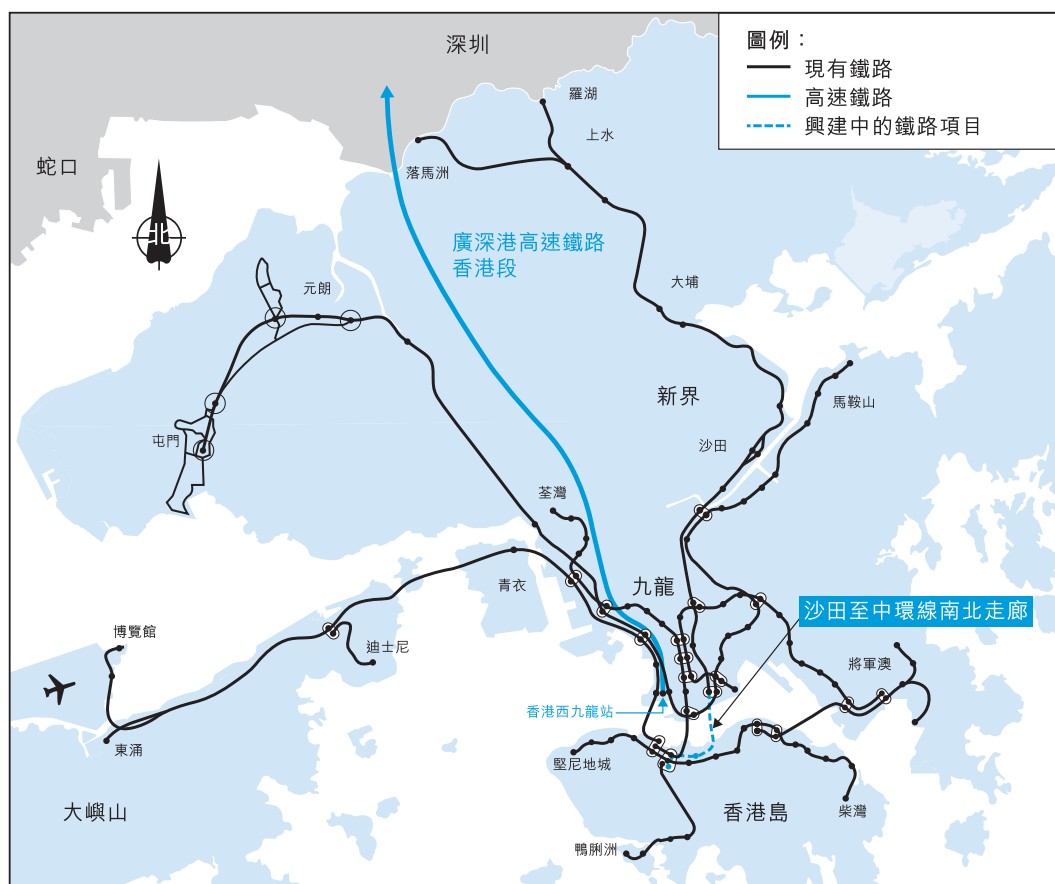
本港鐵路系統由香港鐵路有限公司(港鐵)營運和管理。港鐵是上市公司，政府是該公司的最大股東。港鐵的鐵路系統包括：

- 觀塘線(調景嶺至黃埔)
- 荃灣線(荃灣至中環)
- 港島線(柴灣至堅尼地城)
- 將軍澳線(寶琳／康城至北角)
- 南港島線(海怡半島至金鐘)
- 東涌線(香港至東涌)
- 迪士尼線(欣澳至迪士尼)
- 機場快線(香港至博覽館)
- 東鐵線(紅磡至羅湖／落馬洲)
- 屯馬線(屯門至烏溪沙)
- 廣深港高速鐵路(高鐵)香港段
- 輕鐵

鐵路網絡全長266.3公里，設有98個重型鐵路車站，其中包括長35.2公里的機場快線，連接市區與香港國際機場及亞洲國際博覽館。新界西北亦建有輕鐵系統，全長36.2公里，設有68個車站。

自二零二零年起，港鐵三類跨境列車服務受到2019冠狀病毒病疫情影響。來往香港紅磡站與北京、上海及廣東省內城市的城際直通車服務由二零二零年一月三十日起停運，停運前的每日平均乘客量為3 500人次。高鐵香港段的地下鐵路走廊全長26公里，由西九龍通往深圳，再連接高鐵內地段。高鐵香港段亦由同日起停運，停運前的每日平均乘客量為36 300人次。乘客可使用這條高速鐵路從香港西九龍站直達58個內地目的地，當中六個屬短途，52個為長途。羅湖和落馬洲站以東鐵線連接，讓旅客可直達深圳口岸。這兩個車站由二零二零年二月四日起暫時關閉，在關閉前每日平均處理跨境旅客212 000人次。

### 現有鐵路網絡和興建中鐵路項目的地圖



#### 未來鐵路發展

沙田至中環線(沙中線)全長17公里，由大圍至金鐘，共設有十個車站。沙中線會連接多條現有鐵路，形成兩條鐵路走廊。東西走廊連接前馬鞍山線的大圍與前西鐵線的紅磡，組成屯馬線。屯馬線全線已於六月二十七日啓用。南北走廊把東鐵線由紅磡延伸過海至港島金鐘。沙中線建造工程在二零一二年展開，全線通車後預計每日載客量約為110萬人次，按50年營運期計算，每年平均節省交通時間7 500萬小時。沙中線將會增加沙田至紅磡鐵路段及港島鐵路段的載客量，減輕現時九龍市區及港島區鐵路線的負荷。

政府的《鐵路發展策略2014》為鐵路網絡直至二零三一年的擴展提供規劃架構。當局正在籌劃七個鐵路項目，即北環線、洪水橋站、東涌線延線、屯門南延線、東九龍線、南港島線(西段)及北港島線。港鐵正就東涌線延線、屯門南延線、北環線及洪水橋站項目進行詳細規劃及設計。

香港和深圳兩地政府已成立推動港深跨界軌道基礎設施建設專班，共同構建“軌道上的大灣區”。該專班已展開連接洪水橋與前海的港深西部鐵路研究。政府亦已要求港鐵研究建造北環線支線的可行性及效益。

#### 電車

行走港島區的電車於一九零四年投入服務，現時香港電車有限公司經營的電車路線有六條。由港島北岸堅尼地城至筲箕灣的一段電車路敷設了雙程路軌，長13公里；而環繞跑馬地的一段則為單程路軌，長約3公里。

該公司擁有一支全球最龐大的雙層電車車隊，旗下有電車168輛，包括一輛供遊客觀光的電車、一輛空調電車、三輛供私人租用的電車，以及三輛特別維修電車。二零二一年，電車平均每日載客約131 000人次。

#### 陸路交通

##### 道路網絡

香港有2 193公里長的道路、1 429個道路構築物、22條行車隧道(包括三條沉管式過海隧道)和五座大型懸索橋樑。

##### 隧道

政府擁有19條行車隧道，全部由私人公司按照管理合約管理和經營，分別為東區海底隧道、海底隧道、獅子山隧道、香港仔隧道、啟德隧道、城門隧道、大老山隧道、將軍澳隧道、觀景山隧道、機場隧道、龍山隧道、長山隧道、中環及灣仔繞道隧道、屯門—赤鱗角隧道、長青隧道、大圍隧道、沙田嶺隧道、尖山隧道和南灣隧道。當中，長青隧

道、中環及灣仔繞道隧道、龍山隧道、長山隧道、啟德隧道、南灣隧道、機場隧道、屯門一赤鱗角隧道，以及屬港珠澳大橋香港連接路一部分的觀景山隧道，全都免費通行。

本港另有兩條隧道由私人公司按照“建造、營運及移交”模式經營，分別為西區海底隧道和大欖隧道。兩條隧道的專營權會分別於二零二三年及二零二五年屆滿。

此外，香港還有一條私營隧道，只供送貨到愉景灣或前往愉景灣提供服務的車輛使用。

#### 橋樑

本港有五座大型懸索橋樑，分別為青馬大橋、汲水門橋、汀九橋、昂船洲大橋和一段深圳灣大橋。青馬大橋和汲水門橋屬行車及鐵路兩用橋樑；青馬大橋的主跨距達1 377米，是全球最長懸索橋樑之一。

港珠澳大橋包括主橋、香港口岸及香港連接路。

屯門至赤鱗角連接路全長九公里，以一道橋樑和一條海底隧道把屯門與港珠澳大橋香港口岸及北大嶼山連接起來。

#### 青馬管制區

青馬管制區快速公路網全長21公里，主要包括青葵公路、長青隧道、汀九橋、青馬大橋及汲水門橋。

#### 青沙管制區

青沙管制區快速公路網全長13公里，包括昂船洲大橋、南灣隧道、尖山隧道、沙田嶺隧道及大圍隧道。

#### 過境道路通道

香港與內地之間有五條過境道路通道，分別設於落馬洲、文錦渡、沙頭角、深圳灣口岸及港珠澳大橋香港口岸，每天開放供貨運及客運車輛使用。過境旅客亦可使用港珠澳大橋往返澳門。受2019冠狀病毒病疫情影響，這些口岸的客運通關服務自二零二零年二月起已暫停或縮短時間。第六條過境道路通道香園圍口岸的貨物通關設施於二零二零年八月啟用。

二零二一年，位於落馬洲、文錦渡、沙頭角、深圳灣口岸、香園圍及港珠澳大橋香港口岸的管制站平均每日錄得的車流量分別為5 100、2 200、700、6 900、1 400及400架次，而仍然維持客運通關服務的深圳灣口岸及港珠澳大橋香港口岸的平均每日客運量則分別為2 300及300人次。由於疫情肆虐，經陸路和海路過境的乘客總量為每日3 500人次，減

少了93.1%。經道路口岸過境的旅客多數乘坐本地公共交通工具或跨境穿梭巴士，兩者每日平均載客量分別為2 100及300人次。

### 未來道路網絡發展

六號幹線包括中九龍幹線、將軍澳—藍田隧道和T2主幹路及茶果嶺隧道，將會是一條連接將軍澳與西九龍的快速通道。六號幹線預計於二零二六年全面通車，屆時在繁忙時間來往將軍澳市中心與油麻地交匯處的行車時間，預計會由約65分鐘縮短至約12分鐘。

中九龍幹線為雙程三線幹道，全長4.7公里，當中3.9公里是隧道，連接西九龍與東九龍的九龍灣和啟德發展區，為九龍主要東西行幹道的交通分流，紓緩交通擠塞問題和應付未來的需求。

將軍澳—藍田隧道長3.8公里，連接將軍澳與東區海底隧道和觀塘。將軍澳—藍田隧道將會是另一條連接將軍澳與東九龍的通道，減輕現時將軍澳隧道的交通負荷。

T2主幹路及茶果嶺隧道是一條全長3.4公里的雙程雙線主幹路，西接中九龍幹線，東連將軍澳—藍田隧道，當中包括一段貫穿觀塘避風塘海床的2.1公里海底隧道。

跨灣連接路將會連接將軍澳—藍田隧道與將軍澳第86區，是一條雙程雙線分隔車道。連接路全長1.8公里，當中1公里為橫跨將軍澳海灣的高架橋，是另一條進出將軍澳東南部的通道。建造工程預計在二零二二年完成。

嘉林別墅與匡湖居之間的一段西貢公路已經擴闊，成為雙程雙線分隔車道，該擴闊路段已於二月通車。當局正規劃匡湖居至西貢市中心路段的擴闊工程。

沙田廣場與禾輦邨之間的一段大埔公路正進行擴闊工程，由雙程雙線分隔車道擴闊為雙程三線分隔車道。建造工程預計在二零二三年完成。

擬建的T4主幹路是一條雙程雙線分隔車道，將會連接沙田路與青沙公路和城門隧道公路，成為大埔公路(沙田段)的繞道，以應付沙田的長遠交通流量。在法定程序完成後，工程預計於二零二三年展開。

蓮麻坑路西段擴闊工程旨在把平原河至坪輦路的一段蓮麻坑路擴闊為雙線不分隔車道，預計於二零二三年完成。松園下至蓮麻坑的蓮麻坑路東段擴闊工程則正在檢討中。

青山公路青山灣段(管青路至海榮路)擴闊工程正在進行，旨在把車道擴闊為雙程雙線分隔車道，工程預計於二零二四年完成。

擬建的屯門繞道為一條雙程雙線分隔車道，將會在藍地東交匯處把屯門—赤蠟角隧道及屯門第40區與元朗公路及港深西部公路連接，以減輕屯門區的交通流量，並應付屯門及新界西北發展所帶來的需求。政府正就繞道展開勘查研究工作。

擬建的粉嶺繞道東段長約四公里，是一條連接粉嶺北新發展區與粉嶺公路的雙程雙線分隔車道，預計在二零二五年竣工。該繞道西段的詳細設計工作則正在進行中。

隨着新界西北不斷發展，政府正進行十一號幹線(元朗至北大嶼山段)的勘查研究，以應付居民往返市區的交通需求。

## 巴士

### 專營巴士

專營巴士是載客量最高的路面交通工具，佔公共交通每日總載客量的33%。九龍和新界的巴士服務主要由九龍巴士(一九三三)有限公司(九巴)提供。截至年底，九巴經營的巴士線有429條，包括68條過海巴士線，其中52條與另一營運商聯營。九巴有4 001輛領有牌照的巴士，全屬可接載輪椅乘客的低地台巴士。二零二一年，九巴每日平均載客量為244萬人次。

港島的巴士服務主要由新世界第一巴士服務有限公司(新巴)和城巴有限公司(城巴)提供。截至年底，新巴經營94條巴士線，包括33條過海巴士線，其中28條與另一營運商聯營。新巴有688輛領有牌照的巴士，全屬可接載輪椅乘客的低地台巴士。二零二一年，新巴每日平均載客量為401 500人次。

城巴根據兩項專營權分別營運兩個網絡的巴士服務，當中一項專營權涵蓋57條行走港島、九龍和新界的巴士線，另有39條過海巴士線，其中24條與另一營運商聯營；另一項專營權涵蓋連接市區與北大嶼山及機場的30條巴士線。截至年底，城巴有959輛領有牌照的巴士，全屬可接載輪椅乘客的低地台巴士。二零二一年，城巴每日平均載客量為476 700人次。

新界與北大嶼山及機場之間的巴士服務主要由龍運巴士有限公司(龍運巴士)提供。截至年底，龍運巴士經營39條巴士線，有257輛領有牌照的巴士，全屬可接載輪椅乘客的低地台巴士。二零二一年，龍運巴士每日平均載客量為79 200人次。

截至年底，新大嶼山巴士(一九七三)有限公司(嶼巴)經營26條行走大嶼山的巴士線和一條往返深圳灣口岸的巴士線。嶼巴有135輛領有牌照的巴士，其中82輛屬可接載輪椅乘客的低地台巴士。二零二一年，嶼巴每日平均載客量為71 900人次。

政府與這些巴士營運商着力優化和重整巴士服務，以改善巴士網絡的效率和服務質素、紓緩交通擠塞情況，以及改善路邊空氣質素。

#### 非專營巴士

非專營巴士在公共交通系統中發揮輔助作用。除紓緩市民在繁忙時間對常規公共交通服務的龐大需求外，非專營巴士也可在常規公共交通工具無法提供服務的情況下填補不足，並提供切合特定乘客羣組需要的服務。這類巴士的主要服務對象為旅客、屋苑居民、上班人士和學生。截至年底，已登記的非專營公共巴士有6 982輛。

#### 公共小型巴士

自一九七六年起，公共小型巴士(公共小巴)的數目限定為4 350輛，二零二一年的每日載客量為148萬人次。

公共小巴分綠色專線小巴和紅色小巴兩類。綠色專線小巴提供固定服務，其路線、車費、車輛編配及行車時間表都由運輸署規定。截至年底，本港有3 334輛綠色專線小巴，行走361條路線，平均每日載客量為1 271 900人次。紅色小巴沒有規定路線和行車時間表，車費可自行釐定，但營運地區受到限制。截至年底，本港有1 015輛紅色小巴，平均每日載客量為209 200人次。

#### 的士

截至年底，本港有15 250輛紅色市區的士、2 838輛綠色新界的士及75輛藍色大嶼山的士。二零二一年，的士每日載客量約為762 600人次。全港約有790個的士站及指定的士上落客點。

#### 私家車

截至年底，本港有581 012輛領有牌照的私家車，其中39 309輛屬二零二一年新登記的私家車。

#### 道路運輸管理

運輸系統要運作安全有序，有效的運輸管理至關重要。政府在中多個範疇採用先進科技，務求提升運輸管理效能。

#### 牌照服務

截至年底，本港有2 329 354名駕駛執照持有人，另有811 186輛領有牌照的私人車輛和6 688輛政府車輛。在領有牌照的私人車輛中，分別有電單車及機動三輪車71 897輛、私家車581 012輛、的士18 061輛、公共巴士12 365輛、私家巴士778輛、公共小巴4 228輛、



私家小巴3 471輛、輕型貨車75 568輛、中型貨車34 992輛、重型貨車6 883輛和特別用途車輛1 931輛。政府平均每月發出4 406張學習駕駛執照。

#### 駕駛改進計劃

根據《道路交通條例》及《道路交通(違例駕駛記分)條例》，駕駛者如因干犯嚴重交通違例事項而被定罪，或於兩年內所犯的交通違例事項累積分數達十分，便須修習駕駛改進課程。二零二一年，約有22 200人修習該課程，其中約20 800人屬強制修習。二零二一年首六個月，約有八成半修習課程人士在修畢課程後六個月內，沒有再被記違例駕駛分數。

為進一步提升駕駛改進課程的成效，運輸署於十二月推出全新課程，除了教授安全駕駛技巧和預防交通意外的措施，亦提供更多路面交通實況及個案分析，加強學員的道路安全意識。

#### 商用車輛司機職前課程要求

所有的士、公共小巴及公共巴士正式駕駛執照的申請人，除須通過相關駕駛考試外，亦須在申請駕駛執照前一年內修畢相關職前課程。二零二一年，分別約有4 825人、1 943人及1 392人修畢的士、公共小巴及公共巴士司機職前課程。

#### 車輛檢驗

日常車輛檢驗工作旨在確保車輛操作安全，性能良好，而且維修保養妥善。二零二一年，政府車輛檢驗中心為商用車輛進行了約220 000次車輛檢驗，而運輸署則對專營巴士進行了約3 500次突擊檢查。

全港共有40個指定的私營車輛測試中心，為車齡超過六年的私家車和重量不超過1.9公噸的輕型貨車進行車輛年檢。這些中心年內共進行約380 000次車輛檢驗。

所有進口車輛在登記和領取牌照前必須接受檢驗，以確定符合法例規定。二零二一年，經政府批核的車輛類型約有1 400種。

#### 智能運輸系統

智能運輸系統協助向公眾發放實時交通及運輸資訊，以及協助管理交通和處理事故。運輸署通過其香港出行易流動應用程式及網站和政府公共資料網站“資料一線通”，提供有關資訊。

運輸署在其網站發布年度開放數據計劃，列出可供下載的數據集，包括交通情況快拍圖像、交通流量、行車速度、過海路線及主要路線行車時間估算、行車速度圖、特別交通消息、交通運輸資料月報、道路交通意外統計數字、空置泊車位數據，以及綠色專線小巴和專營巴士服務的實時到站數據等。

政府在機場一號客運大樓接機大堂和公共交通交匯處等15個地點，設有17個交通資訊站，方便旅客等沒有流動數據服務的人士使用。

電腦化區域交通控制系統能應對時刻轉變的路面情況，使綠燈信號順序亮起，讓車輛通過連續的路口，盡量減少車輛停頓或延誤，從而令交通暢順。截至年底，全港有1 961個路口裝有交通燈，其中1 938個連接至區域交通控制系統，其餘路口的交通燈將會陸續與該系統接駁。為了保護環境，本港採用發光二極管式交通燈。

幹線公路、所有隧道及其接駁道路、港珠澳大橋香港連接路、青馬及青沙管制區、機場路、深圳灣公路大橋和吐露港公路均設有交通管制及監察設施，例如車輛探測器、閉路電視攝影機、可變信息顯示屏、可變車速限制標誌和行車線管制燈號。正在興建或重建的主要公路亦會安裝這些設施。重要幹道及主要道路已安裝約1 200組交通探測器，而設有八組顯示器的行車時間顯示系統亦自二零二零年開始運作。此外，交通及事故管理系統有助加強管理交通及運輸事故和發放資訊。

為打擊衝紅燈及超速駕駛，全港有210個交通燈控制路口裝有固定的數碼衝紅燈攝影機，另有59部數碼偵察車速攝影機，輪流設置在217個固定的攝影機機箱內。

#### 電子收費系統

除了進出愉景灣的私營隧道外，所有收費隧道都已裝設自動收費系統，讓貼有自動收費標籤的車輛駛過指定收費亭時無須停車繳費。年內有51.6%的駕駛人士使用自動收費系統。

駕駛人士可使用“停車拍卡”式電子繳費服務，以八達通卡及某些非接觸式信用卡繳費。截至二零二一年年底，東區海底隧道、海底隧道、城門隧道、香港仔隧道、獅子山隧道、將軍澳隧道及尖山隧道／沙田嶺隧道／大圍隧道都設有該繳費服務。

#### 停放車輛

在不妨礙交通的情況下，本港一些有泊車需求的地點設有路旁泊車位，以應付駕駛人士短暫停泊車輛的需要。截至年底，全港約有18 000個設有收費錶的路旁泊車位，另有約17 300個不設收費錶的路旁泊車位。

運輸署擁有十座多層公眾停車場和一個露天公眾停車場，並委聘私人營運商營運這些停車場，合共提供約4 000個私家車公眾泊車位。此外，全港約有199 200個非路旁公眾泊車位，由香港機場管理局、房屋署、領展和其他公私營機構提供。

現時全港有24個泊車轉乘設施，其中八個由港鐵在港鐵站停車場營運、15個由私人營運商在港鐵站或附近商用停車場營運，以及一個由房屋署在公眾停車場營運。

截至二零二一年年底，香港出行易流動應用程式及網站已向公眾發放超過500個政府及非政府公眾停車場的空置泊車位資訊，協助駕駛人士尋找泊車位。

### 道路安全

二零二一年，涉及傷亡的道路交通意外有17 831宗，其中嚴重和致命的意外分別有1 824宗和94宗，兩者的總數較二零二零年減少4.5%。

### 行人交通

#### 改善行人環境

路政署因應地區的最新發展，正檢討旺角和銅鑼灣的擬議行人環境改善計劃，以及連接朗屏站的元朗市擬議高架行人通道項目。

二零二一年，運輸署繼續改善香港的行人環境，包括令灣仔與上環之間的行人通道更暢通無阻；與相關部門協作，在合適的新發展區採用新的行人規劃框架；在中環和深水埗實施行人道改善措施；完成18個分段行人過路處的交通燈號同步安排；以及為連接公立醫院的合適行人通道及其他選定的行人通道項目加建上蓋。

#### 上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統

葵青興盛路的新升降機及行人通道系統已在六月啓用，而葵涌及北角正在興建三個同類升降機及行人通道項目，分別連接大窩口道與禾塘咀街、青山公路與工業街，以及港鐵炮台山站與寶馬山一帶上坡地區，預計項目由二零二二年起陸續落成。

#### 人人暢道通行

如技術上可行，凡橫跨公共道路的行人天橋、高架行人通道和行人隧道均會加建升降機及斜道等無障礙通道設施。年內，路政署裝設了十項這類設施。

人人暢道通行計劃已推出特別計劃，為香港房屋委員會轄下租者置其屋計劃屋邨、已拆售物業的公共租住屋邨，以及可租可買計劃屋邨的公用地方或連接公用地方的行人通道加裝升降機。各相關區議會合共選出35個項目作為優先推展項目。

## 海上交通

### 本地渡輪

對於沒有或只有少數陸路交通工具可達的離島，渡輪提供必要的對外交通服務，也是居民往來內港及香港其他地區的另一種交通工具選擇。

本港有11個專營和持牌渡輪營運商，經營合共22條定期載客渡輪航線、兩條運載危險品車輛的汽車渡輪航線，以及兩條服務港內、離島及其他地區的特別渡輪航線。本港還有約70條屬輔助性質的“街渡”航線，為較偏遠的地點提供服務。此外，維多利亞港於七月增設“水上的士”服務。二零二一年，港內航線每日平均載客量約為35 700人次，而離島航線則約為61 600人次。

### 跨境渡輪服務

在上環港澳碼頭、尖沙咀中國客運碼頭和屯門客運碼頭營運的跨境渡輪服務，可接載乘客前往澳門和11個內地港口。由於2019冠狀病毒病疫情肆虐，跨境渡輪服務已自二零二零年二月起暫停。由於營運商終止租賃協議，屯門客運碼頭由二零二一年六月起停止提供跨境渡輪服務。

### 本地船隻

二零二一年，本港約有20 400艘獲發牌照的客船、貨船、漁船和遊樂船隻，為港口和市民提供各種服務。

## 公共交通票價優惠

政府鼓勵公共交通營運商因應本身的營運及財政狀況、市場情況和乘客需求，提供票價優惠。

港鐵提供的優惠，包括東鐵線、屯馬線和東涌線的全月通計劃；學生乘車優惠計劃；小童車費優惠；特惠站和轉乘優惠。

專營巴士公司為12歲以下小童提供半價車費優惠。現時約八成中途和長途巴士路線設有分段收費，涉及的路線約440條。巴士公司也推行約305項巴士轉乘優惠計劃，涵蓋約400條巴士路線，約佔全部巴士路線的72%。電車和渡輪均提供長者和小童票價優惠，部分綠色專線小巴路線也有票價優惠。

### 政府提供的票價優惠及補貼

根據政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃(二元優惠計劃)，年滿65歲的長者及合資格殘疾人士憑指定八達通卡，可以二元優惠票價乘搭港鐵一般路線<sup>註一</sup>、專營巴士路線<sup>註二</sup>、渡輪航線<sup>註三</sup>和綠色專線小巴路線。二零二一年，二元優惠計劃的受惠乘客平均每日約有141萬人次。由二零二二年二月起，二元優惠計劃的合資格年齡會由65歲下調至60歲，令受惠人士增加60萬人<sup>註四</sup>，而計劃亦會擴大至包括紅色小巴、“街渡”和電車。

為了讓更多乘客可在疫情期間受惠於公共交通費用補貼計劃，政府推出特別措施，在二零二零年七月一日至二零二一年十二月三十一日期間，暫時把補貼門檻下調，由每月公共交通開支400元降至200元。此外，在二零二一年四月一日至十二月三十一日期間，政府亦暫時把每月補貼上限由400元提高至500元。二零二一年，該計劃的每年補貼金額超過37億元，每月平均補貼金額約為3.09億元，每月平均約有300萬人受惠。

### 港口

香港是國際海運中心及區域樞紐港。年內，來自世界各地的遠洋輪船及從珠江來港的內河船隻到訪香港達62 000航次。港口貨物吞吐量約為2.14億公噸，而跨境渡輪及郵輪乘客為357 000人次。此外，每天在海港內作業或駛經海港的高速渡輪和本地船隻，也為數不少。香港亦是全球最繁忙的貨櫃港之一，二零二一年處理了近1 800萬個20呎標準貨櫃單位。

### 港務管理

海事處負責管理港口事務，主要職能是確保船舶在香港水域安全航行和航運業務運作暢順。為了落實有關工作，海事處推行多項措施，包括進行綜合海上交通管理和海港巡邏、提供船隻航行監察服務、設置輔航設備和繫泊浮泡，以及嚴格執行主要國際海事公約的規則和標準。

海事處通過多個諮詢委員會，與航運界和商界保持緊密聯繫，並聽取港口設施使用者和經營商有關港口管理的意見。

海事處網站提供關於港口、船舶註冊及海事處服務和設施的資訊，其電子業務系統簡化和加快辦理關務的程序及申請，包括遞交、付款、自行列印許可證和查閱申請審批進度。

註一 港鐵一般路線是指本地服務路線，包括新界西北的輕鐵及港鐵巴士，但不包括機場快線：往返羅湖站、落馬洲站及馬場站的東鐵線服務；以及東鐵線頭等服務。

註二 不包括機場巴士“A”及“NA”線、馬場路線及供預約的路線。

註三 不包括豪華位服務。

註四 合資格受惠人士必須使用專為二元優惠計劃而設及附有個人姓名和相片的個人八達通卡“樂悠咭”，才可享受有乘車優惠。

#### 港口基建、設施和服務

海事土木工程對於確保港口暢順運作至為重要。土木工程拓展署負責維修公眾登岸設施、渡輪碼頭、客運碼頭、啟德郵輪碼頭、防波堤及其他公共海事設施，並定期疏浚海港、航道和主要河道。該署負責維修保養約500公頃的避風塘、130公里的海堤和防波堤、320處碼頭和登岸設施、100個靠船墩、110個航標、公眾貨物裝卸區內五公里的裝卸碼頭、14 100公頃的航道及3 590公頃的碇泊區。

土木工程拓展署亦籌劃、設計和興建公共海事設施。二零二一年，該署展開重建西貢滘西村碼頭及大埔荔枝莊碼頭，並繼續進行南丫島北角碼頭重建工程和鯉魚門公眾登岸設施建造工程。此外，該署正為新界及離島的偏遠公眾碼頭改善工程進行技術研究和詳細設計工作。

貨櫃處理設施是物流基礎建設的重要一環。葵涌—青衣區有九個私營貨櫃碼頭，設有24個泊位，每年可處理約2 000萬個標準貨櫃單位，年內處理了全港約82%貨櫃吞吐量。此外，海事處管理六個公眾貨物裝卸區，泊位的總長度達4 828米，為貨運經營商提供另一個地方，供駁船和沿岸船舶裝卸貨物。

葵青貨櫃碼頭港池及進港航道達17米深，超大型貨櫃輪不論潮汐漲退，都可在港口停靠，鞏固香港的亞太區樞紐港地位。

#### 跨境客運渡輪碼頭

海事處管理兩個跨境客運渡輪碼頭，即全日24小時運作的港澳碼頭，以及每日上午七時至午夜十二時運作的中國客運碼頭。屯門客運碼頭按照政府與碼頭營運商簽署的租賃協議營運，運作時間為每日上午七時至晚上十時，而該租賃協議已於六月終止。海事處根據《船舶及港口管制(渡輪終點碼頭)規例》管制這些客運渡輪碼頭的使用。

#### 船舶航行監察服務

海事處船隻航行監察中心為訪港船隻提供航行監察服務，以確保航行安全及航程暢順。

#### 海港巡邏及本地交通控制站

海事處海港巡邏組負責指揮一支有29艘巡邏船的船隊。巡邏船的任務是執行海事法例、維持港口和航運安全，以及應付海上緊急事故。海事處在葵涌設有本地交通控制站，為葵青貨櫃碼頭鄰近水域的船舶提供資料和交通管理服務。

#### 領港服務

任何3 000總噸或以上的船舶、1 000總噸或以上的油輪，以及所有氣體運輸船，在香港水域時均須僱用領港服務。有關規定屬強制規定，由海事處處長負責規管和監督領港服務。

#### 海道測量

海道測量部負責測量海道和編訂海圖、電子海圖和其他刊物，協助船隻在香港水域航行。該部每兩星期發出航海通告，以更新海圖，又經互聯網提供實時潮汐資訊、預測水流和預計馬灣航道的適航時段。

#### 入境檢查和檢疫服務

船舶可於西面和東面的檢疫及入境船隻碇泊處，接受入境檢查和檢疫，內河船隻亦可在屯門入境船隻碇泊處接受入境檢查。

#### 運載危險品

海事處按照國際和本地標準，隨機登船巡查香港水域內的船舶。

#### 本地船舶安全檢驗發證服務

海事處本地船舶安全組為本地船舶提供檢驗和發證服務，確保這些船舶符合安全和防止污染的規定。

#### 港口保安

香港所有指定港口設施，均完全符合國際海事組織的《國際船舶和港口設施保安規則》。海事處負責執行該規則，包括監察港口設施保安人員的培訓和資歷、監督在港口設施進行的保安演習和演練，以及每年查核港口設施的保安安排。

#### 海事工業安全

海事處海事工業安全組執行《船舶及港口管制(工程)規例》和《商船(本地船隻)(工程)規例》，以確保船上進行的貨物起卸、船舶維修和海事工程符合安全規定。該組會為這些工程進行安全檢查，並推廣安全工作守則及規例。

#### 港口發展

海事處就影響港口和海上交通的項目的規劃工作提供專業意見，並定期把港口及海事統計資料上載部門網站。政府會研究如何提升港口表現和運作效率，例如善用港口後勤用地等。

#### 海運業

香港港口的班輪服務次數頻密，覆蓋全面。根據《船務週刊》二零二一年的資料，港口每星期約有270班國際貨櫃船連接全球近600個目的地。此外，本港也有近900家與航運有關的公司，提供各種優質服務，例如船隻管理、船務經紀及船舶租賃、海事保險，以及海事法律及仲裁服務。香港亦是區內的船舶融資中心。根據香港船東會的資料，由香港船東擁有或管理的船舶，其載重噸位佔全球商船總載重噸位10%。截至年底，香港與

51個稅務管轄區訂立了多項雙重課稅寬免安排，當中包括海運收入的寬免。為促進香港高增值海運服務的發展，船舶租賃及海事保險業務獲提供稅務優惠。

#### 香港海運港口局

香港海運港口局屬高層次諮詢組織，由運輸及房屋局局長擔任主席，成員包括海運及港口業界翹楚。該局的目標是營造方便海運業經營的環境、培育本地海運人才和推廣香港海運及港口業的優勢，以鞏固香港的國際海運中心地位。

十月三十一日至十一月六日期間，該局舉辦第五屆香港海運週，以推廣香港作為海運業務的首選基地，以及讓公眾加深認識港口及海運業對經濟的重要性。香港海運週吸引了約18 000人次參與各項實體及網上活動。

#### 海運及空運人才培訓基金

政府通過海運及空運人才培訓基金，支持海運和航空業的人力發展，累計承擔額達三億元。基金資助多項獎學金和培訓及推廣計劃，以建立多元化和具競爭力的專業及技術人才庫。海事培訓支援計劃在九月推出，旨在協助香港航海學校推行新校本海事科課程，既可切合學生的職業發展需要，培訓學生成為本地船長，亦可為本地船舶業穩定和持續供應生力軍。基金自二零一四年成立以來，已通過16項計劃，惠及超過13 000名學生及海運和航空業從業員。

#### 香港船舶註冊處

二零二一年，由海事處管理的香港船舶註冊處按總噸位計算位列全球第四。截至十二月底，已註冊船隻的總噸位超過1.31億噸。為確保香港註冊船舶符合國際標準，海事處在批准船舶加入註冊前，會先對船舶進行品質管理評估，並實施船旗國品質管理系統。香港註冊船舶的港口國監督扣留率遠低於世界平均比率，使香港船旗成為《東京諒解備忘錄》白名單及《巴黎諒解備忘錄》港口國監督檢查中表現最好的船旗之一。香港亦獲得美國海岸防衛隊的21世紀優質船舶計劃認可。為了擴大香港船舶註冊處的服務網絡、為船東提供直接的支援，以及推廣香港船舶註冊處，該處除了在上海、倫敦和新加坡設立區域辦事處外，亦於二零二一年在悉尼、三藩市、東京和多倫多增設四個區域辦事處。

#### 海事意外調查

海事處海事意外調查部負責調查所有在香港註冊船隻及在香港水域的船隻所發生的嚴重事故。調查的目的，是查明事發時的情況及可能起因，並建議預防措施。二零二一年，該部調查了20宗嚴重意外。所有嚴重意外的調查報告均會上載海事處網站，以提高公眾的海上安全意識。



#### 海員

海事處海員事務及考試部負責監督香港海員和在香港註冊船舶上工作海員的註冊、僱用、適任資格、紀律、健康、安全和福利事宜。年內，有55 634名不同國籍海員在香港註冊的遠洋輪船上工作，另有352名高級船員和普通船員在往來珠江三角洲(珠三角)地區的高速渡輪上服務。

航海訓練獎勵計劃鼓勵年輕人加入香港航海專業。政府向參加者發放獎勵金，讓他們接受航海實習訓練。二零二一年有41名年輕人成為實習生。

#### 參與國際航運活動

##### 國際海事組織

香港特別行政區(香港特區)政府以“中國香港”名義成為國際海事組織的聯繫會員，並在倫敦派駐永久代表。凡在國際海事組織會議上討論而可能影響香港的事項，海事處都會知會並諮詢本港航運界，議題包括海上安全和保安、海洋污染、海事法律，以及海員培訓和發證標準。二零二一年，香港特區政府人員出席了23次國際海事組織會議。

##### 港口國監督

香港是《亞太地區港口國監督諒解備忘錄》的成員，海事處在技術合作計劃諮詢小組擔任組長，也是其他工作小組的成員。二零二一年，海事處為約8%的抵港外國遠洋輪船，進行了261次港口國監督初次檢查，當中有3.4%被扣留。

##### 海上搜索與救援

海上救援協調中心會在收到求救警報後採取行動，負責協調在香港水域和南中國海內約45萬平方海里國際水域的搜救行動。

#### 政府船隊及政府船塢

政府船隊有超過1 000艘船舶，供14個政府部門使用。海事處管理其中82艘船舶，包括巡邏小輪、特別建造的運送小輪、浮臺、海道測量船和爆炸品運載船，用作處理港口事務和為其他政府部門提供服務。二零二一年，海事處轄下還有32艘按合約提供的船舶，當中包括運送小輪及拖船。

政府船塢由海事處政府船隊科管理，負責設計、修理和保養所有政府船隻。船塢坐落昂船洲，佔地9.8公頃，另有面積達8.3公頃的遮蔽塘口供繫泊船舶。政府船塢設有十個固定有蓋修船棚、四個移動式有蓋修船棚及30個露天修船區；亦設有船舶升降系統和三部吊船機，能夠把重達750公噸的船舶移上乾塢。

年內，為政府建成和交付的新船有141艘，總值4,500萬元，而批予造船廠的新船合約共十份，涉及的新船有151艘，總值4.48億元。目前，正在建造的新船有31艘，總值6.87億元。維持政府船塢設施及政府船隊運作的開支接近6.65億元。

### 航空交通

香港是主要的國際及區域航空中心。疫情爆發前，約有120家航空公司在本港提供直航服務，往來全球超過220個航點。

### 香港國際機場

二零二一年，航空旅遊繼續受2019冠狀病毒病疫情影響，世界各地繼續實施旅遊限制和檢疫措施。年內，香港國際機場處理了140萬人次旅客及144 815架次航班，較二零二零年分別下跌84.7%及9.9%。然而，航空貨運業務持續強勁，香港國際機場錄得500萬公噸貨運量，按年上升12.5%，而貨機升降量則上升19.8%，達82 935架次。

因應疫情，香港國際機場採取一系列感染控制措施，以保障旅客及員工的健康。香港機場管理局(機管局)在機場加強清潔和消毒，並為此採用智能技術。機管局亦協助執行政府為抵港旅客實施的檢疫及相關程序。為了向受疫情重挫的航空業提供支援，政府與機管局共同為機場同業推出數輪紓緩措施。

香港國際機場的大型發展及基建項目繼續如期進行，包括三跑道系統項目、航天城發展項目、各項機場設施改善工程，以及連接一號客運大樓與北衛星客運廊的天際走廊項目。

### 未來發展

為維持香港這個全球及區域航空樞紐的競爭力，機管局正推展三跑道系統項目，預計在二零二四年啓用。工程包括填海拓地約650公頃；興建第三跑道、滑行道、停機坪、T2客運廊、新旅客捷運系統、新高速行李處理系統；擴建二號客運大樓；以及提供配套基礎設施。

香港國際機場擴建後，便可由二零三五年起應付預計的航空交通需求，每年能處理超過1.2億人次客運量及1 000萬公噸貨運量。

### 航空服務

香港特區政府根據《基本法》，與民航伙伴磋商並簽署雙邊民用航空運輸協定，已簽署的協定有67份，為香港與其他地方之間的定期航空服務提供法律依據。政府也與民航伙伴檢討航權及民用航空運輸安排，以擴展本港的航空網絡並引入更多競爭。二零二一年，政府與俄羅斯、盧森堡和蒙古檢討或擴大民用航空運輸安排。在“一帶一路”沿線超過

140個國家中，香港已經與大約50個國家簽署民用航空運輸協定或國際民用航空過境協定。

二零二一年，疫情持續為全球航空業帶來嚴峻考驗，本港航空服務亦不能倖免。與二零二零年相比，本地航空公司在二零二一年提供的航點輕微上升。截至年底，由國泰航空有限公司、香港航空有限公司和香港快運航空有限公司營運直航服務的目的地，分別有74個、16個和六個。香港華民航空有限公司和香港貨運航空有限公司分別營運15個和16個目的地的直航貨運服務。截至年底，本地航空公司的機隊合共有262架飛機。

民航處在十月向大灣區航空公司發出航空營運人許可證。二零二一年有四家非本港航空公司開辦來往香港的定期航班，提供貨運服務，分別是Thai AirAsia X Company Limited在一月開辦來往曼谷的航班；Wind Rose Aviation Company在三月開辦來往基輔的航班；DHL Aviation (EEMEA) B.S.C.(c)在九月開辦來往巴林的航班；以及Titan Airways Limited在十月開辦來往倫敦的航班。

#### 航空交通管理

民航處航空交通管理系統為在香港飛行情報區內運作的航班，提供安全可靠的航空交通管制服務。由於2019冠狀病毒病疫情肆虐，航空交通管理系統在二零二一年處理的航班數量，較二零二零年減少15%。

#### 航空保安

政府根據《航空保安條例》，實施國際民用航空組織就航空保安所頒布的公約及協議。香港航空保安計劃列明機場營運者和服務提供者在航空保安方面須符合的規定。民航處監察這些規定的執行情況，確保符合國際標準。香港於七月一日如期實施出口空運貨物百分百安檢的安排，以符合國際民用航空組織有關加強空運貨物保安的政策指示。這項安排提升香港作為全球保安水平最高的空運貨物樞紐之一的地位。

#### 國際運輸及物流

物流業是香港經濟的重要一環，佔本地生產總值的3.2%。香港地理位置優越，又具備世界級的基礎設施和有利營商的環境，加上機場和海港口岸效率超卓、服務可靠且四通八達，因此是亞洲首選的運輸及物流樞紐。此外，香港擁有全球其中一個最繁忙的國際航空貨運中心和貨櫃港。這些成就全賴提供各種服務和設施的營運商、投資者和高效率的從業員，而本港公私營機構衷誠合作，也是成功因素之一。

香港貨櫃碼頭由國際知名的貨櫃碼頭營運商營運，生產力極高且效率超卓。完善的貨櫃船航線網絡，把香港港口與全球眾多目的地聯繫起來。位於葵涌—青衣的九個貨櫃碼頭全日24小時運作，每年合共可處理大約2 000萬個標準貨櫃單位。

#### 物流業

政府提供必需的基礎設施，以促進本港物流業發展。第三方物流服務供應商先導資助計劃鼓勵物流業採用科技以提高效率和生產力。政府亦加強與內地(特別是珠三角地區)的合作，互補優勢，共同發展物流業。

香港物流發展局屬高層次諮詢組織，由運輸及房屋局局長擔任主席，為政府和業界持份者建立平台，以供制定措施，推動本港物流業發展。

#### 網址

香港機場管理局：[www.hkairport.com](http://www.hkairport.com)

民航處：[www.cad.gov.hk](http://www.cad.gov.hk)

跨境渡輪服務：[crossboundaryferryservices.mardep.gov.hk](http://crossboundaryferryservices.mardep.gov.hk)

路政署：[www.hyd.gov.hk](http://www.hyd.gov.hk)

香港物流發展局：[www.logisticshk.gov.hk](http://www.logisticshk.gov.hk)

香港海運港口局：[www.hkmpb.gov.hk](http://www.hkmpb.gov.hk)

海道測量部：[www.hydro.gov.hk](http://www.hydro.gov.hk)

海事處：[www.mardep.gov.hk](http://www.mardep.gov.hk)

公共資料網站：[data.gov.hk](http://data.gov.hk)

運輸及房屋局：[www.thb.gov.hk](http://www.thb.gov.hk)

運輸署：[www.td.gov.hk](http://www.td.gov.hk)