

第十章

食物安全、環境衛生 和漁農業

香港的食物超過九成由外地進口。政府為此採取多項措施，確保供出售的各種食物可安全食用。

政府致力保持居住環境清潔衛生，保障市民健康，免受人畜共患病的威脅。

食物及衛生局負責制定本港的食物安全、環境衛生、動物福利及漁農政策，並分配資源以推行有關政策。該局與食物環境衛生署(食環署)、漁農自然護理署(漁護署)和政府化驗所緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物可安全食用，並為市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行支援漁農業的政策，向農民及漁民提供基建和技術支援，並管理貸款和資助計劃，支持業界持續發展。漁護署也負責監督檢疫和動物福利事宜。

政府化驗所負責提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心(食安中心)進行恆常食物監測，並協助食安中心處理食物安全事故。

食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責簽發食物業牌照及售賣限制出售食物許可證，亦負責簽發在持牌食肆內開設卡拉OK場所的許可證，以及公眾娛樂場所、私人泳池、商營浴室、殯儀館、殮葬商和厭惡性行業等牌照。此外，食環署亦為酒牌局提供行政及秘書服務支援。酒牌局是獨立法定機構，負責簽發酒牌，包括會社酒牌。

二零二一年，食環署簽發了7 844個正式、暫准及臨時食物業牌照、2 529個售賣限制出售食物許可證(包括1 041個網上售賣限制出售食物許可證)、1 931個公眾娛樂場所牌照、32個其他行業牌照、1 395個酒牌和會社酒牌，以及七個在持牌食肆內開設卡拉OK場所的許可證。

食物安全

食安中心負責確保本港出售的食物安全。二零二一年，食安中心從進口、批發和零售層面檢測了約66 300個食物樣本，進行化學、微生物和輻射測檢，整體合格率为99.9%。化驗食物樣本的工作主要由政府化驗所負責。

年內，文錦渡牲畜檢疫站檢查了22 665輛運載活生食用動物(包括豬、牛和羊)的汽車，並檢驗了806 796隻活生食用動物。

食物及衛生局與食安中心參考食品法典委員會及其他經濟體的食物安全標準和世界衛生組織(世衛)的建議，並考慮本地飲食習慣及風險評估結果，以科學證據為基礎，適時更新本地的食物安全標準和規管安排。《2021年食物內有害物質(修訂)規例》(《修訂規例》)已於年內獲得通過，以加強規管霉菌毒素等食物內的有害物質。根據《修訂規例》，政府亦已把部分氫化油(即工業生產的反式脂肪酸的主要來源)列為食物中的違禁物質。相關條文會於二零二三年生效。

公眾街市及熟食市場

食環署轄下有97個公眾街市，包括23個獨立熟食市場。這些街市約有14 000個攤檔，主要售賣新鮮食品、熟食、小食及家庭用品。截至二零二一年年底，公眾街市攤檔的整體出租率为88%。

現時有七個處於不同規劃階段的新公眾街市項目，分別是在天水圍、東涌市中心、將軍澳、古洞北新發展區、東涌新市鎮擴展區、洪水橋／廈村新發展區興建新公眾街市，以及在東涌市中心設立臨時街市。

食環署正推展街市現代化計劃的首個項目——全面翻新香港仔街市，工程已於十一月展開，預計在二零二二年內竣工。食環署亦正為其他街市的擬議全面翻新工程進行準備和諮詢工作。此外，該署已在11個街市進行小型翻新或改善工程，當中九個街市的工程已於二零二一年竣工。

小販

食環署負責小販管理工作。截至二零二一年年底，本港有5 268名持牌固定攤檔小販和330名持牌流動小販。

二零一九年，食環署邀請各界申請435個空置小販攤位。截至二零二一年九月，該署已向成功申請者簽發431個新小販牌照。

屠房

食環署負責監察上水及荃灣持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須通過檢查，才可運往市場售賣。年內，食環署在兩所屠房合共處理了22 665份進口動物載運許可證和10 225份本地豬隻入場許可證，並從食用動物抽取30 131個樣本作殘餘獸藥測試。兩所屠房共屠宰了900 737頭豬、13 480頭牛及1 714頭羊。

公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員會每天清掃街道，次數由一次至八次不等，並會視乎個別地點的情況，定期每天至每兩星期清洗街道一次，或在有需要時清洗。至於天橋和公路，食環署亦會調配機動掃街車清掃。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零二一年，食環署及其承辦商每天收集約6 130公噸家居廢物，當中79%的家居廢物由承辦商收集。

食環署為使用量高的公廁提供廁所事務員值勤服務，並推出多項利用科技的試驗計劃，例如智能公廁系統、納米空氣淨化技術、氧聚解空氣處理技術及臭氧技術，以改善公廁的衛生情況，並提升管理及服務質素。食環署亦正推行優化公廁翻新計劃，二零二一年，有57個公廁已經翻新，當中六個公廁位於主要旅遊景點。

食環署會對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和做出其他不合衛生行為的人士執法，在二零二一年發出了約50 900份定額罰款通知書。為了對非法棄置垃圾的人士加強執法，食環署已在相關黑點安裝網絡攝錄機，大幅改善了這些地方的衛生情況。截至二零二一年年底，食環署已在約275個非法棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機。

食環署推行試驗計劃，試用機械化及自動化清潔技術及設備，例如太陽能廢物壓縮箱和小型機動掃街車，運用科技以加強公眾潔淨服務。

消除環境衛生滋擾

食環署會就垃圾堆積、冷氣機滴水 and 私人樓宇滲水等造成的衛生滋擾問題，發出妨擾事故通知，着令有關人士停止滋擾。二零二一年，食環署發出了9 017份妨擾事故通知，沒有遵從而被定罪的個案有328宗。

防治蟲鼠

食環署的其中一項重要工作是預防媒傳疾病。二零二一年，食環署滅蚊小隊在可能有蚊子滋生的地點進行了848 281次巡查，並清理72 012個蚊子滋生地點。年內，香港沒有錄得本地登革熱個案。

在防治鼠患方面，食環署每年推行兩期全港滅鼠運動，並在目標小區進行兩輪滅鼠行動，以及在合適地點應用熱能監察系統，以加強地區滅鼠治鼠工作的成效。二零二一年，食環署共堵塞17 840個鼠洞、收集33 336隻死鼠、捕獲33 846隻活鼠，以及處理11 102宗鼠患投訴。

墳場、火葬場和骨灰安置所

食環署負責管理六個政府火葬場、十個公眾墳場、13個紀念花園和11個公眾骨灰安置所，並監察27個私營墳場的管理。該署亦致力推廣綠色殯葬和增加公營龕位供應，在二零二一年編配了約21 000個龕位。

根據《私營骨灰安置所條例》，營辦私營骨灰安置所必須取得指明文書，即牌照、豁免書或暫免法律責任書。

私營骨灰安置所發牌委員會負責規管私營骨灰安置所的經營和管理，並處理指明文書的申請。截至二零二一年年底，委員會已批准八項牌照申請及一項豁免書申請；原則上同意一項牌照申請、一項豁免書申請及30項暫免法律責任書申請；以及拒絕29間私營骨灰安置所的指明文書申請。年內，食環署於私營骨灰安置所進行了約390次巡查，並調查約60宗涉嫌違例個案。

公眾教育

二零二一年，食環署轄下位於九龍公園的衛生教育展覽及資料中心舉辦了約800個衛生講座，流動教育中心亦有到全港各區宣傳食物安全和環境衛生的信息。

食安中心於六月舉辦每年一度的食物安全日，主題為“生冷食物要留神”。

應對非洲豬瘟

儘管非洲豬瘟並非人畜共患病，也不會構成食物安全風險，但該種病毒可在短時間內造成大量豬隻死亡。為減低非洲豬瘟傳播的風險，本地養豬場、邊境口岸和屠房已加強生物安全措施。

二零一九年，漁護署與食環署合作開展野豬屍體監測計劃，以監察本地野豬羣的流行病學情況。二零二一年，漁護署就25具野豬屍體及114個野豬血液樣本進行非洲豬瘟病毒檢測，只發現一具野豬屍體帶有該種病毒。

二月，一個本地養豬場爆發非洲豬瘟疫情，場內約4 000頭豬隻須全部銷毀。該養豬場在漁護署監督下進行了多輪徹底清潔及消毒，接着有一段停養期，並引入少量豬隻以偵測是否有潛在非洲豬瘟病毒殘存，其後獲准由五月中起恢復飼養豬隻。漁護署亦已加強對本地所有養豬場的監察。

防控禽流感的措施

政府預防禽流感的措施，包括密切監察家禽由農場至零售點的供應鏈、強制為雞隻注射H5及H7禽流感疫苗，以及嚴密監察進口禽鳥和本地禽鳥。

政府會定期從家禽農場、批發市場和零售點收集家禽樣本；從休憩公園和寵物店收集雀鳥樣本；以及從濕地和其他地方收集野鳥樣本，以進行測試。政府亦提供全日24小時接收患病或已死野鳥和家禽的服務。二零二一年，漁護署收集了8 818隻野鳥和家禽屍體，並發現其中兩具屍體帶有高致病性H5禽流感病毒。

其他預防措施包括巡查活家禽零售點，確保零售商遵守防控禽流感的特定發牌或租約條件；保持街市攤檔和通風系統清潔衛生；巡查有野鳥聚集的公眾地方並進行清洗和消毒；以及對在公眾地方餵飼野鳥的人士嚴厲執法。

香港在一九九七年首次爆發禽流感，此後便沒有再出現人類感染H5或H7禽流感病毒的個案，足證措施能有效預防人類感染禽流感。

抗菌素耐藥性

抗菌素耐藥性對公共衛生帶來的威脅與日俱增，為了應對問題，政府推出《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2017-2022)》，詳列漁護署對本地食用動物(包括禽畜和魚類)生產業所實施的措施，以紓緩產生抗菌素耐藥性的問題，保障動物及公眾健康。

漁護署定期巡查食用動物農場，收集數據和樣本以評估抗菌素的使用，並收集生物樣本作細菌培植及抗菌素敏感性測試。該等數據有助漁護署識別控制點和制定適當的控制措施。

監控動物疾病

漁護署是本港的動物檢驗和檢疫部門，負責監管動物的進口及轉口，防止動物疾病傳入。此外，該署亦會根據進口動物及動物產品的品種、擬作用途及來源地的疫情，作出疾病風險評估，並制定相應的檢疫措施，管制動物及動物產品入口。

二零二一年，漁護署簽發約4 800張動物入口許可證，涵蓋的動物包括狗、貓、馬、雀鳥、動物園的觀賞動物及活生食用動物(例如豬和牛)。

檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推行檢疫偵緝犬計劃。犬隻接受訓練後會在各陸路邊境管制站、香港國際機場及機場空郵中心執勤，偵查收藏在行李內的活生動物及動物產

品。二零二一年，檢疫偵緝犬協助檢查超過3 300名旅客、520輛汽車及7 900件郵包和行李。

動物福利及管理

政府採用各種方法，推展動物福利及管理工作的，包括加強公眾教育、妥善管制動物售賣、與動物福利團體建立密切伙伴關係、妥善管理流浪動物，以及處理和防止殘酷對待動物行為。

漁護署通過推廣做個盡責寵物主人和動物福利，鼓勵市民愛護和尊重動物。為此，漁護署舉辦教育講座、巡迴展覽和狗隻訓練課程，並於不同媒體平台刊登廣告。

漁護署與17個動物福利團體合作，為狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲類寵物尋找飼主，該署會為獲領養的動物提供免費絕育服務。此外，漁護署亦會資助有關團體推行動物福利和管理項目。

根據警方、漁護署及愛護動物協會(愛協)的合作機制，警方會邀請漁護署及愛協人員在有需要時前往殘酷對待動物案件現場，提供專業意見及協助。此外，漁護署及愛協人員亦會講解調查殘酷對待動物案件的多機構合作模式，以提升前線警務人員處理這類案件的專業知識。

漁護署會巡查持牌寵物店，確保店鋪遵守發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。繁育及售賣狗隻的人士均受《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》規管。

為了進一步保障動物福利，政府於二零一九年就建議修訂《防止殘酷對待動物條例》諮詢公眾，並正致力提出法例修訂。有關修訂包括向對動物負有責任的人士施加積極的“謹慎責任”，以及加強防止殘酷對待動物的條文等。二零二一年，政府修訂了《道路交通條例》，規定司機在交通意外中如撞到貓隻或狗隻(無論是流浪或有人畜養)必須停車，讓受傷動物可及時獲得治理。

由九月一日起，《獸醫註冊條例》所訂明的豁免範圍有所擴大，容許獸醫學生在適當監督下，進行更多獸醫外科方面的工作，作為臨牀培訓的一部分。

漁農業

香港漁農業的規模較小。政府向業界提供支援，協助他們提升產品質素、生產力和競爭力。年內，本地漁農業直接僱用約18 100人，生產總值約為42.7億元。本地人所享用的活家禽全部由本地漁農業供應，至於鮮花、海鮮、生豬、淡水魚和蔬菜則分別有35%、18%、12%、5%和1.6%由本地供應。

農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質新鮮的糧食作物。農地集中在新界區，主要用作種植蔬菜和鮮花等農作物，二零二一年的生產總值約為3.82億元。農民飼養的食用動物以豬和家禽為主，前者的產值約為6億元，後者(包括蛋)的產值則約為4.02億元。

漁護署鼓勵農戶種植可安心食用的優質蔬菜，以開拓專門市場和提升競爭力。為推廣有機耕種，漁護署向334個農場提供有機耕作支援，涉及的土地面積約102公頃。此外，該署又推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值農作物。

漁護署與法定機構蔬菜統營處(菜統處)合作管理信譽農場計劃。這項計劃屬自願參與性質，旨在確保可安心食用的優質蔬菜供應穩定。香港、廣東省和寧夏自治區合共有315個農場參與計劃，農場合共佔地2 573公頃。

漁護署和菜統處在長沙灣蔬菜批發市場合作設立全環控水耕研發中心，研究如何在農業應用先進的水耕栽培技術，以提高本地蔬菜產量。

休閒農場廣受市民歡迎。漁護署與業界合作，在“香港休閒農場”這個流動應用程式提供香港休閒農場的最新資料。

政府實施新農業政策，推動本地農業現代化及持續發展，又成立為數五億元的農業持續發展基金，務求提升業界整體競爭力。古洞南農業園第一期工程會由二零二二年第二季起分階段完成。此外，政府正進行顧問研究，探討設定農業優先區是否可行。

漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零二一年，捕撈量及魚塘和箱網養殖量合共約為115 200公噸，總值29億元。

截至十二月三十一日，本港約有6 376艘船隻領有《商船(本地船隻)(證明書及牌照事宜)規例》下的第III類別船隻(即漁船)牌照。這些船隻包括主要在南中國海作業的較大型漁船及在本港水域作業的較小型漁船。本地漁民約有10 510名，獲批出的內地過港漁工配額有4 005名。總漁獲量約為111 800公噸，估計批發總值為28億元，其中供應本地食用的漁獲約為37 000公噸。

截至年底，本港有920名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業。年內，這些養殖區為消費者供應約332公噸活海魚，總值3,400萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘多位於新界西北部。二零二一年，塘魚養殖業的總產量約為2 926公噸，總值7,300萬元。

為確保漁業的持續發展和保護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊拖網捕魚等非法捕魚活動。二零二一年，因非法捕魚而被定罪的個案有12宗。

漁護署也協助業界應對挑戰，包括向漁民、收魚艇船東及養魚戶提供貸款，以作持續發展及一般生產用途，並為漁民舉辦免費培訓課程。政府成立為數五億元的漁業持續發展基金，協助漁民採用可持續且高增值的作業模式，並資助相關計劃及研究，以提升業界競爭力。

此外，有146個養魚場自願參加漁護署推行的優質養魚場計劃，所有獲認證的養殖魚都附有認證標籤，方便市民識別。二零二一年，這些養魚場售出逾65 000公斤獲計劃認證的養殖魚。

為協助業界朝現代化及可持續養殖的方向發展，漁護署在東龍洲魚類養殖區設立養殖示範場，作為培訓基地，通過使用現代水產養殖設備提供實際訓練，幫助養魚戶學習新的養殖技術。

漁護署計劃於黃竹角海、外塔門、大鵬灣及蒲台設立新的魚類養殖區，並已委託顧問公司為養殖區進行必要的環境影響評估工作。

為滿足市民對休閒垂釣的需求，並協助養魚戶發展多樣化業務，漁護署批准11個魚類養殖區的71個養魚戶在領有牌照的魚排經營休閒垂釣業務。

二零二一年，本港水域共錄得11宗紅潮。漁護署正測試實時浮游植物物種監測系統，以加強紅潮預警能力。

批發市場

鮮活食品會在漁護署、菜統處、魚類統營處(魚統處)和私人管理的批發市場銷售。二零二一年，政府批發市場(即西區副食品批發市場、長沙灣副食品批發市場、長沙灣臨時家禽批發市場及北區臨時農產品批發市場)共銷售蔬菜238 229公噸、鮮果68 370公噸、蛋67 214公噸、淡水魚和漁業產品47 313公噸，以及家禽7 933公噸，總值68.7億元。

菜統處負責為農民和商販提供統銷服務，包括提供銷售設施、運輸和進行除害劑殘餘測試。二零二一年，菜統處銷售了68 534公噸蔬菜，總值6.31億元。

魚統處轄下有七個批發市場，負責提供統銷服務。二零二一年，經魚統處銷售的海魚約有39 850公噸，總值31億元。魚統處亦在轄下魚類產品加工中心生產漁產品，以提高本地產品的質素。另外，魚統處與菜統處合作推出手機應用程式“本地魚菜直送”，讓客戶可網上購買本地漁產品，並營運實體商店，推廣優質本地漁產品。

網址

漁農自然護理署：www.afcd.gov.hk

食物環境衛生署：www.fehd.gov.hk

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

“無盡思念”網上追思服務：www.memorial.gov.hk