

## 第九章

# 衛生

香港的公私營醫療機構提供全面的醫療服務，其中公營醫療服務收費低廉，為市民提供醫療安全網，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

食物及衛生局就本港的醫療服務制定政策和分配資源，以保障和促進市民的健康，讓市民終身享有周全的醫療服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是公共衛生監管機構，負責執行政策和法定職責。該署通過促進健康、預防疾病、提供醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下醫院、專科門診診所、普通科門診診所及外展服務，提供醫療和康復服務。

### 健康指數一覽

二零二零年嬰兒死亡率		2.0(按每千名登記活產嬰兒計算)	
二零二零年孕婦死亡比率		0(按每十萬名登記活產嬰兒計算)	
出生時平均預期壽命	二零二一年	83.0*歲(男性)	87.7*歲(女性)
	二零六九年(推算)	88.4歲(男性)	93.9歲(女性)

\*臨時數字

香港擁有一流的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。二零二零年，香港的嬰兒死亡率是全球嬰兒死亡率最低的地方之一。二零二一年，男性及女性出生時的平均預期壽命是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》<sup>註一</sup>，一九八九／九零年度至二零一九／二零年度，香港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至6.8%。同期，公共醫療衛生開支(二零一九至二零年度為1,015億元，佔本地生產總值的3.6%)佔醫療衛生總開支的比例，也由40%增至54%。過去五年，政府在醫療衛生方面的經常撥款增加，由二零一六年的587億元增至二零二一年的959億元，增幅約63%。政府在醫療衛生方面的經常撥款較二零二零年的871億元按年上升超過10%。二零二一年，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的19%。

### 醫療改革

面對人口老化，政府推行多項措施，促進醫療系統長期持續發展：

- **基層醫療改革**——政府的目標是建立會發揮把關角色的基層醫療系統，配合第二層及第三層醫療服務，紓緩公營系統不勝負荷的壓力。本屆政府會公布基層醫療健康藍圖——共議綱領，該藍圖會聚焦以下方面：
  - (i) 建立和重整以地區為本、預防為主的基層醫療系統；
  - (ii) 善用私營醫療服務，並改善基層醫療服務的融資安排；
  - (iii) 基層醫療服務的管治架構；
  - (iv) 基層醫療人手規劃及培訓；以及
  - (v) 加強健康監察及健康紀錄互通。
- **人力規劃和專業發展**——根據《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》所提出的建議，政府計劃增加本地資助醫療培訓學額，並吸引更多合資格的非本地培訓醫療專業人員來港執業，以應付長遠的人力需求和促進專業發展。《2021年醫生註冊(修訂)條例》擴闊了合資格非本地醫生在香港執業的途徑。
- **私營醫療機構的規管**——《私營醫療機構條例》為私營醫療機構訂定規管制度，同時保障病人安全和權益。政府正按私營醫療機構類型及其風險程度，分階段落實規管制度，並留意須予規管的服務和機構，以保障消費者。

<sup>註一</sup> 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統編製的一系列帳目，用於掌握香港醫療開支數據的走勢和作國際比較。

## 基層醫療服務

基層醫療服務是醫療過程的第一步，涵蓋多項服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診及專職醫療服務，以及向無需即時到醫院求診的特定年齡組別人士提供特別服務。

普通科門診及專職醫療服務主要由私營機構及非政府機構提供。二零二零至二一年度，私家西醫診所的求診人次超過1 800萬。非政府機構營辦社區診所，不少更舉辦健康推廣及教育活動。有些非政府機構也提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

公營界別主要通過衛生署及醫管局提供基層醫療服務。醫管局營運73家普通科門診診所(包括社區健康中心)，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。二零二一年，約有171萬名病人使用這些服務，就診人次達628萬。

## 地區康健中心

食物及衛生局計劃在全港18區設立地區康健中心(康健中心)，以加強地區基層醫療服務。康健中心會由政府出資，並由非政府機構營運，推動醫社合作和公私營協作的地區服務。康健中心會專注於第一、第二及第三層預防，包括提供健康推廣、健康評估、慢性 disease 篩查及管理和社區復康服務。

首間位於葵青的康健中心於二零一九年設立，第二間位於深水埗的康健中心於二零二一年六月啓用，預計在二零二二年會在屯門、黃大仙、南區、元朗和荃灣設立康健中心。其餘11區已由二零二一年九月起先後設立規模較小及屬過渡性質的中心。

## 預防護理

衛生署通過以下服務，為市民(特別是嬰兒、兒童、婦女及長者)提供促進健康和預防疾病的服務。

## 家庭健康

衛生署設有31所母嬰健康院和三所婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童和64歲或以下的婦女，提供免疫接種、親職教育、健康及發展監察和母乳餵哺支援。母嬰健康院和婦女健康中心亦為婦女提供產前產後服務、家庭計劃服務、子宮頸檢查服務和健康教育。二零二一年，約有16 000名孕婦及35 000名初生嬰兒到母嬰健康院接受服務。

## 學生健康

衛生署設有13所學生健康服務中心和四所健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零二零至二一學年，約有385 000名學生參與有關計劃。此外，八家學童牙科診所提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零二零至二一年度，約有

336 700名小學生(佔全港小學生的94%)使用這些服務。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

### 長者健康

現有18所長者健康中心為年滿65歲的長者提供基層醫療服務，包括健康評估、治療、教育及輔導服務，而18支長者健康外展分隊則進行長者健康推廣活動，並為照顧者提供培訓。二零二一年，長者健康中心的登記人數約為38 000名，提供了約133 000次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有28萬人次參加。

長者醫療券計劃為長者提供資助，讓他們在社區選擇最切合本身需要的私營基層護理服務。每名合資格長者每年可獲2,000元醫療券，累積上限為8,000元。截至十二月底，超過142萬名長者曾經使用醫療券，佔合資格人口約99%。政府不斷檢視計劃的範圍和使用情況，以提升計劃成效，並加強長者基層醫療，特別是加強長者的預防護理。

### 疫苗接種

香港兒童免疫接種計劃為兒童提供保護，以免他們染上結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、破傷風、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘、肺炎球菌病和子宮頸癌(為合適年級的女學生接種)等疫苗可預防疾病。母嬰健康院會為懷孕26至34周的孕婦提供百日咳疫苗接種，作為恆常產前護理的一部分。

每年十月開始，政府防疫注射計劃及疫苗資助計劃讓兒童和年滿50歲人士等合資格羣組，在幼稚園及幼兒中心、小學、公立醫院及診所、安老院舍、殘疾人士院舍、留宿幼兒中心及指定的智障人士服務機構，免費或獲資助接種季節性流感疫苗。

### 癌症篩查計劃

政府為市民提供子宮頸癌、大腸癌及乳癌篩查服務。子宮頸普查計劃鼓勵25至64歲曾有性經驗的婦女定期接受篩查；大腸癌篩查計劃則資助50至75歲沒有大腸癌病徵的居民接受篩查。乳癌篩查先導計劃由九月六日起展開，為合資格婦女提供篩查服務，目的是在病徵出現前發現乳癌，以便盡早治療。

### 社區外展醫護服務

社區外展醫護服務旨在減低市民對住院服務的依賴，並協助病人在社區內康復。二零二一年，醫管局進行了201萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。社康護理服務的對象，約八成半是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所的體弱院友提供醫療及護理服務，並訓練院舍照顧者掌握照顧院友的技巧。社區健康電話支援服務“護訊鈴”為已出院的公立醫院高風險年長病人提供支援，就疾病管理和護理支援提供意見，並安排轉介有需要的病人接受適當服務。

### 口腔健康

政府的牙科護理政策旨在通過宣傳和教育，讓市民更注重口腔健康和養成良好習慣，從而改善口腔健康和預防牙患。政府舉辦多項教育活動，包括為學前兒童推出的陽光笑容新一代計劃、為小學生而設的陽光笑容流動教室，同時每年舉辦全港愛牙運動，推廣良好的口腔護理習慣。全港有11家政府牙科診所，提供止痛和脫牙的緊急牙科服務，另有七家公立醫院提供牙科專科護理服務。政府亦監察公眾食水的氟化物含量，幫助市民減少蛀牙。

政府推行長者牙科外展服務計劃，資助非政府機構成立外展隊，為居於安老院舍、使用日間護理中心及同類設施的長者實地提供免費口腔檢查，以及為照顧者提供口腔護理培訓。如有需要，牙科治療會實地或在牙科診所免費提供。護齒同行計劃經非政府機構牙科診所，為年滿18歲的智障成年人士提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育。特殊口腔護理服務在香港兒童醫院為六歲以下的智障學前兒童提供牙科服務，並在特殊幼兒中心為合資格兒童實地提供牙科檢查和口腔健康教育。

### 精神健康

政府採用綜合模式，涵蓋預防、及早識別、適時介入和康復服務，以推廣精神健康，並通過與政府機構和其他相關組織合作，包括食物及衛生局、勞工及福利局、教育局、醫管局、社會福利署和衛生署，提供跨界別和跨專業的支援和護理服務。

精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局提供的精神科服務包括住院設施、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零二零至二一年度，醫管局通過上述各項服務為約275 800名人士提供治療及支援。二零二一至二二年度，醫管局已預留約1.56億元額外撥款，以應付對精神科服務日益增加的需求。

精神健康諮詢委員會就精神健康政策向政府提供意見，並跟進《精神健康檢討報告》所載建議。委員會於三月展開先導計劃，以醫社合作模式為有精神健康需要的兒童及青少年提供適時評估、介入及支援服務。

委員會於九月展開第二階段的“陪我講”精神健康推廣及公眾教育計劃。《精神健康職場約章》旨在推廣精神健康友善的工作環境，有超過855家機構簽署了該約章，逾51萬名僱員受惠。為應對2019冠狀病毒病疫情對市民的精神健康帶來的影響，政府預留了三億元，供委員會推行精神健康項目資助計劃。

## 吸煙與健康

香港是中國的一部分，世界衛生組織(世衛)《煙草控制框架公約》亦適用於香港。香港的控煙政策是通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅等措施，勸諭市民不要吸煙，遏止煙草的廣泛使用，並盡量減低二手煙的禍害。

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍、規管煙草產品的包裝及標籤，並禁止煙草產品廣告及宣傳。所有室內工作場所及公眾地方，以及一些室外地方(例如學校及醫療機構的戶外範圍、公園、泳灘及公共運輸設施)，均已禁煙。二零二一年，控煙酒辦公室進行超過41 170次巡查，並就吸煙罪行發出40張傳票及7 703張定額罰款通知書。

電子煙、加熱煙草產品及草本煙等另類吸煙產品愈見流行，帶來新的健康風險及挑戰。《2021年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例》於二零二二年四月三十日生效，禁止進口、製造、銷售、分發和宣傳另類吸煙產品。

香港吸煙與健康委員會是獨立法定組織，就吸煙、二手煙與健康等事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。委員會亦會舉辦宣傳教育及社區參與活動，解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集他們的建議。

## 愛滋病輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區伙伴合作，提高市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，宣揚關懷和接納愛滋病患者的信息。二零二一年，該中心舉辦了44項活動，約有54 400人參加。衛生署網站提供有關愛滋病和性病的資訊，並設立多種語言的愛滋熱線。市民可經熱線或網站預約輔導及愛滋病病毒抗體測試服務。二零二一年，輔導員為13 900個來電提供愛滋病輔導服務。此外，衛生署亦設立男同志預防愛滋病資訊網站和男同志測試愛滋熱線，提供輔導及愛滋病病毒抗體測試。二零二一年，該熱線收到155個來電。

## 第二層、第三層及特別醫療

這些服務主要由醫管局轄下醫院及專科門診診所提供。截至二零二一年年底，全港有30 105張公立醫院病牀，包括23 774張普通科病牀、1 981張療養科病牀、3 675張精神科病牀和675張智障科病牀。私家醫院有5 050張病牀，包括4 682張住院病牀和368張日間病牀；護養院有6 465張病牀；懲教署轄下院所則有874張病牀。按每1 000人計算的病牀數目為5.6張<sup>註二</sup>。二零二零至二一年度，公立醫院提供住院服務的開支為528億元，二零二一年有181萬名住院病人及日間住院病人出院。

註二 醫管局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教院所的所有病牀均計算在內。

醫管局轄下專科門診診所會按新症病人病情的緊急程度，安排診症日期，以確保病情緊急的病人優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介醫管局的家庭醫學及普通科門診診所或私營醫療機構的基層醫護人員跟進。二零二一年，專科門診診所的就診人次為819萬。

二零一九至二零年度，住院及專科門診服務(包括公私營界別)的開支總額約為986億元，其中公營界別佔71%。二零二零至二一年度，醫管局轄下專科診所提供醫療服務的開支約為149億元。

### 專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零二一年，醫管局專職醫療門診的服務人次為308萬。

### 急症服務

本港有18家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供高水準的服務。

病人按臨牀情況分為五個類別：危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類，以及非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零二一年，第一類病人全部獲即時診治；第二類病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理。

二零二零至二一年度，急症服務的開支約為43億元。二零二一年，有114萬人使用公立醫院的急症室服務，就診人次為187萬，即每天平均約5 100人次。

### 醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的資助高達97.3%<sup>註三</sup>。根據醫療費用減免機制，有需要的社羣包括綜合社會保障援助受助人、低收入病人、年滿75歲的高額長者生活津貼受惠人、長期病患者和貧困的年長病人，可獲醫管局豁免收費。

### 私家醫院

私家醫院提供各類專科和醫院服務，與公營醫療界別互相補足。截至十二月底，本港13家私家醫院(包括一家於二零二一年啓用的新醫院)提供5 050張病牀。二零二零年，私家

註三 百分比按二零一九至二零年度資料計算。

醫院合共有276 723名病人入住，佔全港住院病人的15%。二零一九至二零年度，私營住院服務的開支為283億元，佔整體公私營住院服務開支的37%。

### 公私營醫療協作計劃

政府通過醫管局推行各項臨牀公私營醫療協作計劃，服務範疇包括白內障手術、血液透析、放射診斷造影、腸道檢查、青光眼治療、創傷手術及乳癌手術。

醫管局普通科門診公私營協作計劃資助患有高血壓及／或糖尿病但病情穩定的普通科門診病人，選擇接受私營基層護理服務。截至二零二一年年底，共有604名服務提供者及41 060名病人參加計劃。醫管局在二零二一年引入共同醫治模式，讓病情穩定的醫管局專科門診病人可接受私家醫療服務。

### 自願醫保計劃

自願醫保計劃旨在規範個人償款住院保險產品的質素，並增加市場透明度，令消費者更有信心購買醫療保險和選用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的壓力。截至二零二一年年底，自願醫保保單數目已達98萬張。

### 基因組醫學

香港基因組中心在二零二零年成立，以推行香港基因組計劃，為四至五萬個基因組進行測序。計劃的先導階段已於二零二一年七月展開，以患有無法診斷病症及遺傳性癌症的病人和其家屬為對象。測序結果或會對參與者的診斷或臨牀治療有幫助，而所建立的基因組數據庫亦可促進相關科研發展。

### 器官捐贈及移植

衛生署聯同醫管局、醫療專業團體和非政府機構，從多方面推廣器官捐贈，推廣工作由器官捐贈推廣委員會統籌。截至二零二一年年底，中央器官捐贈登記名冊的登記人數已超過34萬人，而輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺臟移植的病人則分別有2 360名、69名、78名及19名。年內，由公立醫院離世者捐贈腎臟的個案有57宗、肝臟有33宗、心臟有八宗、雙肺有13宗，而眼角膜則有306宗。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何擬作移植用途的人體器官用於商業交易。兩名無血親關係或婚姻關係少於三年的在生人士，須獲法定人體器官移植委員會批准，才能進行器官移植。二零二一年，該委員會接獲八宗無關係的在生人士器官移植手術申請，另有53個人體器官進口作移植用途。

醫管局於八月成功完成本港首宗腎臟配對捐贈手術，是香港腎臟移植服務的重大突破。醫管局會定期為參與腎臟配對捐贈先導計劃的腎病患者及其親屬進行器官配對。



### 其他特別服務

衛生署設有專科設施，包括19家美沙酮診所、17家胸肺科診所、八家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、一所綜合治療中心、四所提供醫學遺傳服務的中心及診所、七所兒童體能智力測驗中心和兩所旅遊健康中心。二零二一年，約有210萬人次使用這些設施。

### 晚期照顧

有關預設醫療指示和病人在居處離世的立法建議公眾諮詢報告，已於七月公布。相關法律草擬工作正在進行中。

### 中醫藥

#### 旗艦設施

政府正在興建香港首間中醫醫院，以推動服務發展、教學培訓、創新和科研。六月，政府公布委託香港浸會大學為中醫醫院營運的承辦機構。預計醫院由二零二五年年中起分階段投入服務。

政府中藥檢測中心專責中藥檢測及科研，以期建立國際認可的標準。臨時中心已於二零一七年開始運作，研究成果亦已於中醫藥規管辦公室網站公布。永久中心的建造工程已於六月展開，預期在二零二五年落成。

#### 服務

全港各區設有18間中醫診所暨教研中心，由醫管局、非政府機構和本地大學以協作模式運作，通過服務、培訓及研究推動中醫藥發展。政府每年提供約62萬個資助中醫門診配額，涵蓋內科門診、針灸和骨傷／推拿服務。二零二一年的總求診人次約為128萬。

醫管局在指定公立醫院推行中西醫協作計劃，以便在中風治療、肌肉及骨骼痛症治療和癌症紓緩治療提供中醫住院服務方面，汲取經驗。四月，參與醫院數目增至八間，涵蓋醫管局全部七個醫院聯網。

私家中醫診所每年的求診人次約為900萬。

#### 發展措施

為數五億元的中醫藥發展基金提供多項資助，惠及中醫藥業界不同層面，包括中醫藥培訓、優化中成藥生產質量管理規範、改善診所設備，以及支持科研和推廣等。二零二一年，食物及衛生局就基金的整體實施情況展開檢討。

簡化香港註冊外用中成藥在粵港澳大灣區(大灣區)註冊及銷售的審批流程，以及大灣區指定公共醫療機構聘請香港中醫師的安排，已於八月落實。

## 疾病預防和控制

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防和控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。衛生防護中心的工作涵蓋監測傳染病、定期發表監測工作報告和實驗室數據報告。

### 防控傳染病

《預防及控制疾病條例》訂明香港有51種按法例規定須呈報的傳染病。二零二一年，呈報個案有10 674宗，當中3 803宗診斷為2019冠狀病毒病，3 968宗診斷為結核病。衛生防護中心不斷檢討和更新防控大型傳染病(包括流感大流行、埃博拉(伊波拉)病毒病、麻疹、中東呼吸綜合症、寨卡病毒感染及登革熱)爆發的策略，確保政府及社區都做好應對準備。

衛生署轄下港口衛生科根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病由外地傳入香港或由香港擴散外地。

### 應對2019冠狀病毒病的措施

自二零二零年一月出現首宗2019冠狀病毒病確診個案以來，香港與世界其他地方一樣，一直受疫情嚴重影響。年內，政府密切監測本地和全球的情況，並採取多項措施防疫抗疫，包括以下幾方面：

- **法律框架**——政府援引《預防及控制疾病條例》以引入特定規例，支援抗疫措施，包括邊境管制措施、佩戴口罩、社交距離、病毒檢測、疫苗使用和進入指定地方的疫苗接種規定。
- **專家建議**——政府考慮了世衛的建議，並與國家衛生健康委員會和內地省市就2019冠狀病毒病聯防聯控工作保持溝通和合作。政府就疫情防控措施及2019冠狀病毒病疫苗(新冠疫苗)的使用，徵詢專家顧問團和相關科學委員會。此外，政府亦贊助疫情防控政策和措施的本地研究及發展。
- **外防輸入**——政府考慮海外地區的感染風險，通過檢測和檢疫，防控輸入個案。自二零二零年年底起，政府已加強抵港人士的檢測頻率和他們由抵達機場至在指定檢疫酒店檢疫的安排，以盡量減少個案流入社區的風險。
- **保持社交距離**——二零二一年，政府繼續調整適用於各類場地的社交距離措施、羣組聚集限制和佩戴口罩要求，並由四月起採用新做法，在各類場地實施“疫苗氣泡”規定，藉以鼓勵市民接種疫苗。

- **科技應用**——應用的科技包括協助追蹤確診人士的接觸者的“安心出行”二維碼和應用程式；讓市民掌握個案最新資訊的“本地情況互動地圖”；以及採用快速測試和大廈污水檢測技術，以協助政府查找確診個案等。
- **資訊透明**——政府通過多個渠道，定期向公眾發放最新的疫情信息，包括衛生防護中心和醫管局舉行的記者會、行政長官和各司局長主持的記者會、專題網站，以及相關決策局及部門發出的新聞稿和在社交媒體平台發表的帖文。
- **疫苗接種**——政府在二月收到首批新冠疫苗，並展開2019冠狀病毒病疫苗接種計劃。所有合資格市民均可免費接種新冠疫苗，包括於十一月展開接種的第三劑疫苗。政府會繼續與疫苗製造商聯絡，以確保疫苗供應穩定。

### 防控非傳染病

非傳染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系統疾病及糖尿病，因罹患這些疾病而死亡的個案，約佔二零二零年所有登記死亡個案的55%。

政府正在落實《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》。該行動計劃定下須在二零二五年或之前實現的九項目標及一系列措施，以減低非傳染病造成的負擔。

《香港癌症策略》旨在減輕癌症對本地人口帶來的負擔、改善癌症病人的生活質素，並提高他們的存活率。政府推廣健康生活，包括不吸煙、避免飲酒、均衡飲食和恆常進行體能活動，作為基本防癌策略。

衛生署亦正在協調和推行另外兩項行動計劃，為消除抗菌素耐藥性和病毒性肝炎對健康所構成的威脅，訂定策略和工作優次。

### 促進健康

衛生署制定和執行策略及措施，向身處不同環境的目標羣組推廣健康飲食、恆常體能活動及精神健康。該署亦提供傳染病的最新資訊和預防建議，並製作多種語言的宣傳物品，教導少數族裔人士如何預防傳染病和建立健康生活模式。

衛生署與各區的健康城市計劃、非政府機構及其他社區伙伴緊密合作，並在他們的協助下舉辦促進健康活動、發放健康資訊、提醒市民注意健康風險，以及協助各方採取預防措施。

## 醫療基礎設施的發展

### 公立醫院發展計劃

二零二一年，在啟德發展區興建新急症醫院的籌備工作已經完成，地基工程則繼續進行。其他新開展或仍在進行的工程包括廣華醫院重建計劃第一期、瑪麗醫院重建計劃第一期、屯門醫院手術室大樓擴建計劃、葵涌醫院重建工程第二及第三期、靈實醫院擴建計劃和基督教聯合醫院擴建計劃的主要工程；醫管局支援服務中心和北區社區健康中心暨社會福利設施的建造工程；葛量洪醫院重建計劃第一期、威爾斯親王醫院重建計劃第二期第一階段、北區醫院擴建計劃和瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃的籌備工作及地基工程；以及聖母醫院重建計劃的籌備工作。

### 電子健康紀錄互通

全港電子健康紀錄互通系統(醫健通)讓公私營界別的醫護機構在經病人同意後，可查閱和互通病人的電子健康紀錄。

醫健通第二階段開發工作會於二零二二年或之前完成。其中互通放射圖像已由三月起試行，而醫管局已在醫健通互通有關圖像。私家醫院亦於年內開始互通放射圖像。

通用診所管理系統“醫承通”已在參與的私家醫院及中醫診所試行，以支援臨牀紀錄管理、日常行政及運作。

此外，醫健通手機應用程式已於一月推出，為市民和照顧者提供相關資訊，以協助他們增強能力和自我照顧。市民可通過該應用程式查看一些主要健康紀錄，以及查閱長者醫療券餘額和部分公私營協作計劃的配額。使用者如在香港接種新冠疫苗，亦可查看有關接種紀錄和二維碼。

截至二零二一年年底，除了醫管局和衛生署外，已有約455萬名居民和逾2 300個機構(包括全港13家私家醫院及其他醫護提供者，例如私家診所、安老院舍及社福機構)登記使用醫健通。參與醫健通的各醫護提供者，已在醫健通互通了超過24.8億臨牀紀錄。醫療專業人員已開設約53 000個帳戶，當中包括約14 500個供醫生使用、32 900個供護士使用、660個供牙醫使用和5 700個供《電子健康紀錄互通系統條例》所指定的其他專業人員使用的帳戶。

### 醫療衛生研究

醫療衛生研究基金(基金)旨在建立科研能力，鼓勵、促進和支援研究，通過從本地醫療衛生研究所得以實證為本的科學知識，協助制訂醫療政策、改善市民健康、加強醫療系統、改進醫療實務、提升醫療護理水平及質素，以及提升臨牀醫療服務的卓越表現。基金亦撥款資助以實證為本的促進健康計劃，鼓勵市民選擇和維持更健康的生活方式。

兩年一度的衛生醫護研討會已於十一月二十三日舉行，紀念基金成立十周年，吸引了690人參與。

在應對2019冠狀病毒病疫情期間，食物及衛生局和基金在二零二零年四月至二零二一年年底期間，批出逾五億元以支持69項研究。當中多項研究應用尖端技術，填補知識缺口，讓香港為疫情復原階段作更好準備。

食物及衛生局轄下研究處的統計組正在設立人口健康數據集，以配合醫護政策的規劃及制定工作。

### 醫療專業人員的規管及培訓

#### 醫療專業人員的規管

截至年底，在本港註冊的醫療專業人員包括15 546名醫生、2 706名牙醫、10 562名表列及註冊中醫、64 026名註冊及登記護士、4 450名助產士、3 181名藥劑師、287名脊醫、3 954名物理治療師、2 783名職業治療師、4 224名醫務化驗師、2 273名視光師、2 673名放射技師及531名牙齒衛生員。

現時有部分醫療專業無須進行法定註冊，政府推出認可醫療專業註冊先導計劃，加強以學會為本的註冊安排。截至二零二一年年底，各個專業的自願註冊人數為：香港言語治療師公會534人、香港聽力學家公會51人、香港認可營養師學院79人、香港教育心理學家公會227人及香港臨床心理學家公會380人。

#### 醫生

為增加香港醫生人數，政府已增加大學教育資助委員會資助的醫科生培訓學額，由二零零八至零九年度的250個增至二零二一至二二年度的530個，增幅超過十成。

香港大學和香港中文大學均有開辦醫學內科及外科學位課程。二零二一年，兩所大學共取錄552人入讀醫科學士學位課程。

非本地培訓醫生在通過香港醫務委員會執業資格試，並在認可醫院完成通常為12個月的評核期後，可在香港註冊和執業。二零二一年，有34名非本地培訓醫生通過該執業資格試。非本地培訓醫生亦可以有限度註冊形式在指明機構工作。由二零一八年起，有限度註冊和續期的期限，已由不超過一年延長至不超過三年。

《2021年醫生註冊(修訂)條例草案》於十月獲得通過，為非本地培訓醫生另闢途徑，讓他們在香港取得正式註冊資格。政府希望此舉可吸引更多合資格非本地培訓醫生來港執業，從而紓緩公營醫療系統醫生人手不足的問題。

香港醫學專科學院屬獨立法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓，其15所分科學院會提供培訓課程和舉辦考試，並頒授專科資格。醫管局則負責培訓專科醫生，每年均會聘用香港大學和香港中文大學所有合資格的醫科畢業生，讓他們在工作期間接受專科培訓。二零二零至二一年度，醫管局聘任約470名醫生接受專科培訓，並有約300名醫生在二零二一年獲香港醫學專科學院頒授專科資格。

### 牙醫

香港大學有開辦牙科學位課程。二零二一年，有81人獲取錄入讀牙科學士學位課程。年內，有十名非本地培訓的牙科畢業生通過香港牙醫管理委員會舉辦的許可試。

### 中醫

香港浸會大學、香港中文大學和香港大學均有開辦全日制中醫藥學士學位課程。二零二一年，有66名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

醫管局於18間中醫診所暨教研中心推行進修中醫師培訓計劃，合共提供216個進修中醫師培訓名額，包括72個首年培訓名額。

### 專職醫療人員

明愛專上學院、香港都會大學、香港理工大學和東華學院開辦專職醫療人員學位課程。二零二一年，四間院校共取錄748名學生，分別入讀物理治療學、放射學／放射治療學、職業治療學、醫務化驗科學及視光學學位課程。香港理工大學開辦的學位課程屬政府資助；明愛專上學院、香港都會大學和東華學院的學位課程為自資課程，入讀課程的學生可根據指定專業／界別課程資助計劃獲政府資助。明愛專上學院、香港都會大學和東華學院開辦的物理治療學學位課程的專業認證正在進行。

醫管局的專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。二零二一年，學院開辦了94項培訓課程。

### 護士

明愛專上學院、香港中文大學、香港浸會大學、香港大學、香港都會大學、香港理工大學、東華學院和養和醫院均有開辦註冊前護理培訓課程。二零二一年，各院校合共取錄2 340人入讀護理學學士學位課程。此外，香港大學、香港中文大學和香港理工大學也取錄了149人入讀護理學碩士學位課程。

香港浸信會醫院、養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院、東華學院和明愛專上學院均有開辦登記前護理培訓課程，並於二零二一年取錄共426人，入讀兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程。香港都會大學則取錄278人及59人，分別入讀其兩年制普通科及精神科護理學高級文憑課程。有17名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

政府資助學生修讀自資護士學士學位課程，二零二零至二一年度的資助學額為1 160個。

醫管局已把三年制護理學高級文憑課程升格為四年制護理學專業文憑課程，提供註冊前護理培訓，並於二零二一年取錄了300人入讀。醫管局亦開辦兩年制登記前護理培訓課程，並取錄100名護士學生入讀。

醫管局轄下護理深造學院致力加強護士的專科培訓，鼓勵持續進修以提升專業水平。剛畢業護士會接受模擬培訓，以鞏固臨牀護理和處理危急醫療情況的能力和技巧。

## 醫療規管工作

### 西藥

香港的西藥(包括先進療法製品)受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署獲藥劑業及毒藥管理局的授權，為該局提供支援，以評審和批准藥劑製品的註冊申請，並向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照。衛生署轄下藥物辦公室就非法銷售受管制藥物採取行動，以及規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零二一年，藥劑業及毒藥管理局批准2 756宗藥劑製品的註冊申請。截至年底，註冊藥劑製品有15 028項。

《2020年藥劑業及毒藥(修訂)條例》的所有條文已於八月一日生效，為先進療法製品訂立規管架構。

### 中藥

中藥受《中醫藥條例》規管。該條例規定任何人從事中藥材零售或批發，又或中成藥製造或批發，均須申領牌照。香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中藥規管措施。所有在香港銷售、進口或管有的中成藥，均須註冊。截至二零二一年年底，本港有7 734個持牌中藥商(包括21名製造商證明書持有者)；4 650項獲得過渡註冊資格的中成藥；以及3 468項獲發中成藥註冊證明書的中成藥。

香港中藥材標準計劃旨在確保常用中藥材的安全及品質，並獲得本地大學及海外和內地專家的支持。截至二零二一年年底，衛生署已公布330種常用中藥材的參考標準。

衛生署轄下中醫藥規管辦公室獲世衛指定為世衛傳統醫藥合作中心，協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

### 人類生殖科技

《人類生殖科技條例》規管人類生殖科技的使用，以確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障運用有關科技誕生的孩子的福祉。人類生殖科技管理局頒布實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技工作的人員訂定相關要求、標準及良好規範。截至二零二一年年底，該局簽發了40個牌照，包括16個治療牌照、22個夫精人工授精牌照和兩個研究牌照。

### 化驗服務

#### 公共衛生化驗服務

衛生署轄下公共衛生化驗服務處負責為臨牀和監測樣本進行測試，並為公私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助其履行病人護理及其他公共衛生職能。

公共衛生化驗服務處轄下微生物科的多間實驗室，獲世衛指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、跨國結核參比實驗室、西太平洋區域麻疹及風疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室、全球嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室和2019冠狀病毒病參比實驗室。

#### 私營醫務化驗所／診斷中心

醫務化驗所／診斷中心提供臨牀診斷化驗服務，以管理、預防和治療疾病和進行健康評估。通過對醫務化驗師的專業規管，以確保醫務化驗所的服務合乎水準。截至二零二一年年底，香港有142間私營化驗所。

政府推行2019冠狀病毒病檢測策略，私營醫務化驗所在這方面提供重要支援。為確保私營醫務化驗所提供的2019冠狀病毒病檢測服務的質量，衛生署推行實驗室認可計劃，並備有認可核酸檢測機構名單。

### 醫療輔助隊

醫療輔助隊是隸屬保安局的政府部門，編制內有99名公務員，另有約6 000名成年志願隊員及少年團員。醫療輔助隊會在發生緊急事故時支援正規醫療及救護服務，平日則提供後備支援服務。

志願隊員來自社會各階層，包括醫生、護士、藥劑師和輔助醫療人員，全為合資格的災難醫療助理。年齡為12至17歲的少年團員會接受紀律及醫療技巧方面的訓練。二零二一年，醫療輔助隊推出青少年健康認知與促進計劃，教授少年團員專業知識和醫療技能。



醫療輔助隊會在天災、大型事故、公眾活動及節日提供急救服務，亦會在周末及公眾假期派員到郊野公園急救站候命，並調派急救單車小隊到新界單車徑執勤。此外，醫療輔助隊也會派員到學校講解急救知識，並為市民舉辦心肺復蘇法及其他健康問題的講座。

年內，醫療輔助隊大力支援對抗2019冠狀病毒病疫情的工作，隊員在各項檢疫、治療和檢測設施提供協助；護送市民前往檢疫中心；支援執行強制檢測令；以及協助執行限制與檢測宣告。醫療輔助隊亦培訓指定檢疫酒店的員工，並監察他們的防疫工作。

### 網址

愛滋熱線網站：[www.27802211.com](http://www.27802211.com)

醫療輔助隊：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

癌症網上資源中心：[www.cancer.gov.hk](http://www.cancer.gov.hk)

子宮頸普查計劃：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)

活出健康新方向：[www.change4health.gov.hk](http://www.change4health.gov.hk)

中醫藥發展基金：[www.cmdevfund.hk](http://www.cmdevfund.hk)

中醫藥規管辦公室：[www.cmro.gov.hk](http://www.cmro.gov.hk)

大腸癌篩查計劃：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)

2019冠狀病毒病專題網站：[www.coronavirus.gov.hk](http://www.coronavirus.gov.hk)

2019冠狀病毒病疫苗接種計劃：[www.covidvaccine.gov.hk](http://www.covidvaccine.gov.hk)

衛生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

地區康健中心：[www.dhc.gov.hk](http://www.dhc.gov.hk)

電子健康紀錄統籌處：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

男同志預防愛滋病資訊網站：[www.21171069.gov.hk](http://www.21171069.gov.hk)

香港吸煙與健康委員會：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)

香港基因組中心：[www.hkgrp.org](http://www.hkgrp.org)

香港本地醫療衛生總開支帳目：[www.fhb.gov.hk/statistics/cn/dha.htm](http://www.fhb.gov.hk/statistics/cn/dha.htm)

醫院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

口腔健康教育事務科：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)

器官捐贈：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

紅絲帶中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)

學童牙科保健服務：[www.school dental.gov.hk](http://www.school dental.gov.hk)

“陪我講”計劃：[shallwetalk.hk](http://shallwetalk.hk)

旅遊健康服務：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)

控制病毒性肝炎辦公室：[www.hepatitis.gov.hk](http://www.hepatitis.gov.hk)

愛滋病網上辦公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)

自願醫保計劃辦事處：[www.vhis.gov.hk](http://www.vhis.gov.hk)