

第十六章

公共秩序

二零二一年的整体罪案率上升 2.8%，但抢劫、爆窃和盗窃案的比率分别下跌 53.4%、29.7% 和 6.1%，整体破案率为 38.5%，较二零二零年的 37.8% 有所上升。

保安局负责执行保安相关的政策，包括维持治安、实施出入境及海关管制、协助罪犯改过自新、协助吸毒者戒毒，以及提供消防和紧急救援服务。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，提供有关防止和减少罪案的意见及建议、统筹灭罪工作和监察成果。二零二一年，委员会监察本港的整体罪案情况、商业罪案及科技罪案的趋势、警司警诫计划的进展、青少年犯罪问题、毒品情况和惩教署的“助更生”宣传运动。二零二一至二二年度，委员会的宣传策略主要针对加强青少年的守法意识、爆窃、盗窃、骗案、性侵犯和滥用药物。

全港 18 个分区扑灭罪行委员会与委员会携手合作，监察区内治安情况，反映居民关注的治安问题和举办地区宣传活动，以提高防罪意识。

警务处

香港警队致力维持治安，确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至二零二一年年底，警队编制约有 33 000 名警务人员和 4 700 名文职人员；另有由约 3 000 名志愿人士组成的香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘用 157 名督察和 424 名警员。

罪案

二零二一年，香港录得64 428宗罪案，较二零二零年的63 232宗上升1.9%，而每十万人口的罪案数字则为869宗，上升2.8%。暴力罪案有9 587宗，上升2.1%；抢劫案有123宗，下跌53.4%；爆窃案有1 472宗，下跌29.7%；抢劫及爆窃案的破案率分别接近78%及34.9%，是过去45年最高；盗窃案有19 065宗，下跌6.1%。

在接获的罪案举报中，有38.5%(即24 825宗)已被侦破，共有29 218人被捕，其中1 114人是10至15岁的少年，1 907人是16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯严重毒品罪行、伤人及严重殴打或刑事毁坏等罪行被捕。

与三合会有关的罪案数字上升至1 888宗，较二零二零年上升7.2%。这类案件占二零二一年所有罪案举报个案的2.9%。

警方致力打击三合会活动，于本地通过不同执法及情报主导行动，重点打击黑社会的扩张及收入来源。此外，警方亦联同广东省公安厅和澳门警察总局，展开一年一度代号“雷霆”的三地行动。

商业罪案

商业罪案调查科致力打击严重商业罪案及伪造金融票据案。二零二一年，该科辖下反讹骗及洗黑钱情报工作组促成15项根据情报部署的行动，共拘捕95人，冻结和限制5 700万元犯罪收益。年内，工作组的成员扩展至23间银行(15间本地零售银行及八间虚拟银行)。此外，反诈骗协调中心从本地及海外户口拦截约23.5亿元犯罪收益，并协助拘捕133人和截获两名疑犯。防骗易谘询热线则接获27 935个公众来电。

网络保安及科技罪案

网络安全及科技罪案调查科与社区、持份者及海外执法机关，共同打击科技罪案和维护本港的网络安全。年内，科技罪案的举报宗数为16 159宗，损失总金额达30.2亿元。

危险药品

警方采用多机构合作模式，争取社区支持，打击滥药及贩毒活动，并加强市民(尤其是年轻人)的意识。同时，毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，联手打击涉及香港的国际贩毒活动。二零二一年，共有4 303人因涉及毒品罪行被捕，大部分涉及大麻，占26.4%，其次为甲基安非他明(又称冰毒)，占18.6%。此外，警方侦破了两宗历来最大宗贩运毒品案件，分别检获706公斤可卡因及1 266公斤氯胺酮。

财富调查

为加强警方识别和调查洗黑钱及恐怖分子资金筹集活动的的能力，财富调查组、联合财富情报组及风险评估小组已在六月一日合并为财富情报及调查科。该科继续致力打击洗黑钱及恐怖分子资金筹集活动，并进行相应风险评估工作。年内，有85人因洗黑钱被定罪，被限制和没收的犯罪资产分别约有2.59亿元及1.48亿元。

法证支援

鉴证科提供指纹采集及比对、枪械鉴证和法证摄影服务，并负责从罪案现场收集脱氧核糖核酸证据，以支援案件调查及检控工作。二零二一年，该科通过指纹证据，为1 384宗刑事案件鉴辨出1 550名涉案人士。

联络事务

联络事务科是香港警方的指定联络单位，负责就刑事调查、相互法律协助、移交逃犯，以及按照香港与内地相互通报机制通报的事宜，与境外执法机关联络。该科亦是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，负责处理有关国际刑警组织的事宜。

反恐工作

香港具备稳健的法制和强大的执法能力，以预防及打击恐怖活动。警方通过跨部门反恐专责组，监察全球及本土恐怖主义趋势、优化反恐策略和制定行动计划，尤其着重有效及协作的收集情报工作，以及加强保护重要基础设施及其他易受恐怖袭击的地点。此外，警方制定及完善应变计划，并通过密集式实景训练及演习，提升反恐单位及跨部门的应变及协调能力。警方亦高度重视反恐公众教育及宣传工作，务求达到“全民”反恐。

国家安全

国家安全处负责收集和分析涉及国家安全的情报信息；部署、协调和推进维护国家安全的措施及行动；调查危害国家安全的犯罪案件；进行反干预调查和展开国家安全审查；承办香港特别行政区维护国家安全委员会交办的维护国家安全工作；以及执行《香港国安法》所需的其他职责。

国家安全处已开设热线，让市民提供与国家安全相关的资料或举报个案。热线自二零二零年十一月运作至今，累计收到超过22万条信息。

交通

年内，涉及伤亡的交通意外有17 831宗，其中导致有人重伤的占1 824宗，导致有人死亡的则占94宗。与二零二零年相比，涉及伤亡的意外总数上升17%，但导致有人重伤或死亡的意外数目则减少4.5%。

公众活动

香港居民享有言论自由，以及和平集会、游行和示威的权利。警方致力协助所有和平合法的公众活动进行，并同时维持公共安全及公共秩序。二零二一年，本港举行了20 783次公众集会及76次公众游行。

公共关系

警察公共关系科全日24小时向本地和海外传媒提供警方资讯，并通过电子互动平台发放突发事件的信息。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科利用网上平台(包括警方网站、流动應用程式和社交媒体)，加强警民联系，并进行现场直播，加深市民对警务工作的了解，争取他们的支持和信任。该科亦多次举办记者会及案件简报，并制作影片，适时向市民发放信息。

警察公共关系科制作“警声直播”，分享防止罪案资讯和介绍警队各单位的工作。该科亦协助电视及电影制作公司所有与警务工作有关的拍摄，并就外景拍摄事宜提供意见及协助。另外，该科亦出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊、《耆乐警讯》季刊和《香港警察年报》。

公众参与

少年警讯计划和警察学校联络计划是警方与青少年的沟通桥梁，而耆乐警讯计划则向长者宣扬防止罪案、灭罪及道路安全信息。另外，警方亦积极招募社区联络助理，藉此与非华裔社群建立长期联系。

就打击动物罪案方面，警方推展“动物守护·社区大使”计划，在社区层面凝聚爱护动物人士的力量，并提高市民对防止残酷对待动物的意识。二零二一年，该计划举办的主要活动包括“全城守护·打击毒害动物大行动”、“我撑动物挑战赛”及“社区流动教室”。

执行防疫抗疫措施

自2019冠状病毒病疫情爆发以来，警方一直执行防疫抗疫措施，并与政府其他决策局和部门紧密合作，进行各项联合行动，以及执行严格的防疫抗疫措施，包括追踪紧密接触者；执行强制检疫和检测令；突击检查检疫人士；管理检疫设施；巡查餐饮业务及表列处所；以及在公众活动期间进行人群管理。警方亦就违规个案进行调查和采取执法行动，例如要求违规处所关闭或改变营运模式，以及检控违规人士。

此外，警方一直与社会各界同心协力，通过教育、宣传及伙伴协作，提升整体防疫抗疫意识，推动市民遵行政府措施。

策划及发展

为保障市民私隐和加强保安，警方一直落实新一代报案室翻新工程项目。二零二一年，屯门及观塘警署的新报案室启用。年内，粉岭芬园已婚初级警务人员宿舍重建工程已完成并启用，提供1 184个新单位；铜锣湾警官会所原址重置工程亦已完成并启用。

资讯及通讯科技

警方通过采用创新科技、流动應用程式及网上服务，推动“智能警务”，以利便数码调查、优化工作流程和加强公众参与。

训练

作为拥有学科范围评审资格的机构，警察学院为新入职和在职警务人员举办获资历架构认可的培训课程。学院已为多个培训课程进行内部评审，该等课程最高可达资历架构第五级别。

警察学院与剑桥大学合办应用犯罪学与警务管理研究硕士课程，过去数年共有55名警务人员毕业。警察学院与清华大学公共管理学院合办高级公共管理硕士课程，并于九月收取第一届学生。

服务质素

服务质素监察部负责推广策略规划、质素管理和以创新方式提供服务，务求不断改进，精益求精。

投诉及内部调查

投诉警察课根据法定的两层处理投诉警察机制，处理市民对警方提出的所有投诉，并在独立监察警方处理投诉委员会(监警会)履行法定职能时作出配合。二零二一年，投诉警察课接获1 416宗须汇报投诉，较过去五年每年平均1 470宗减少3.7%。

警方内部调查课通过教育和培养诚信文化、管治和监察、惩治和阻吓，以及融入和支援，向警务人员灌输道德诚信等价值观。另外，诚信审核行动小组则加强主动调查严重行为失当和参与违法活动的警务人员。

独立监察警方处理投诉委员会

监警会是独立法定组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长对涉及须汇报投诉的警务人员所采取或将会采取的行动；

- 找出警方工作手法或程序中已经或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并提出相应建议；
- 就须汇报投诉向警务处处长及／或行政长官提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会成员及观察员来自社会各界，分别由行政长官及保安局局长委任，他们可观察警方如何就须汇报投诉收集证据，并出席警方与投诉人的会面，确保调查公平公正。

二零二一年，监警会审核并通过1 819宗须汇报投诉的调查报告结果。有关投诉均为年内接获或先前累积的个案，涉及3 025项指控，其中144项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当行动。

惩教署

惩教署就监狱管理和罪犯更生这两个主要范畴推行了全面计划。

截至十二月三十一日，该署负责管理29所惩教设施，辖下有6 592名职员，照料7 867名在囚人士及1 035名获释后接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别，被送往不同的惩教院所服刑。成年男女及年轻在囚人士会被送到不同惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为14至24岁的男性罪犯而设。吸毒者如被裁定干犯可判监禁的罪行，可被送往戒毒所接受治疗。

该署按规定的营养价值表来安排在囚人士的膳食，并会照顾他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要。被定罪的成年人均须每星期工作六天，经医生证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据有关人士的健康状况、保安类别、个人经历和馀下刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们养成良好的工作习惯和学习职业技能。他们可用所得工资购买小卖物品。此外，他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受探访和参与宗教活动。

惩教署正发展“智慧监狱”，在惩教院所试用科技，藉此提升惩教院所的运作效率及保安水平。惩教署亦为更生计划增设科技应用系统，加强在囚人士的自我管理，为他们提供更有利重投社会的条件。大潭峡惩教所第一代“智慧监狱”已于二零二一年年中投入运作。

惩教设施

惩教署辖下有29所惩教设施，其中九所为成年男性而设，两所为成年女性而设。为年轻男性而设的有一所惩教院所、一所劳教中心、一所教导所及两所更生中心，至于年轻女性则会被囚于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所、励顾惩教所

及励教惩教所的部分设施则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押须接受精神病观察、治疗或评估的各类男女在囚人士。大潭峡惩教所关押根据《入境条例》被羁押的成年男性羁留者。在惩教设施当中，有八所可用作收押不同年龄的还押候审者。此外，还有两个设于公立医院的病房，用作收容需要接受特别治疗或手术的在囚人士。三所中途宿舍协助获释的受监管者重投社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

年内，有7 511名成年人(男性5 522人及女性1 989人)被判监禁，5 183名成年人(男性3 909人及女性1 274人)被还押羁留；另有114名青少年(男性97人及女性17人)被判监禁，317名青少年(男性269人及女性48人)被还押羁留。此外，有284名罪犯(男性262人及女性22人)被判入教导所、更生中心或位于沙咀的劳教中心；有525名罪犯(男性444人及女性81人)被判入戒毒所；另有1 246名罪犯(男性1 109人及女性137人)被还押羁留，待法庭收到评估报告后再判处他们到合适的院所。另外，有131名男性根据《入境条例》被羁押在大潭峡惩教所。

判前评估

青少年罪犯及有吸食毒品的罪犯被判监禁后，可被还押羁留最多三星期，以评估哪类惩教设施适合他们。惩教署辖下更生事务分组会向法庭提交青少年罪犯的评估报告，而由该署和社会福利署代表组成的青少年罪犯评估专案小组，则会考虑由法庭转介的个案，再向裁判官和法官建议最适合有关青少年罪犯的更生计划。

二零二一年，有374名男性和45名女性被更生事务分组评为适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有573名男性和98名女性适合进入戒毒所，至于由法庭转介专案小组作评估的个案则有112宗。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的感化教导，包括半日学科教育和半日职业训练，亦会借助童军活动，让他们接受个性发展训练。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

沙咀劳教中心的计划包含辅导服务，并强调严守纪律和勤勉工作，凡14至20岁的男性会被羁留一至六个月，而21至24岁的男性则会被羁留3至12个月。他们在获释后须接受为期一年的法定监管。

年龄介乎14至20岁的青少年罪犯，若有需要参与短期留宿更生计划，法庭可判处他们进入更生中心。他们在获释后须接受为期一年的法定监管。

戒毒治疗

已被定罪的吸毒者可参加强制戒毒治疗计划，以代替监禁。年龄介乎14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者会被收押在不同院所，接受两个月至12个月的治疗。他们在获释后须接受为期一年的法定监管。

医护服务

所有惩教院所内均设有医院，由合格人员当值，为在囚人士提供基本医护服务。需要接受专科治疗的在囚人士会获得转介，由到诊专科医生诊治或到公立医院接受诊治。

教育

惩教署为未满21岁的青少年在囚人士提供半日教育课程，并为自愿参与持续进修的成年在囚人士提供协助。该署亦协助在囚人士参加公开考试，获取认可资历。有意进修者可向在囚人士教育信托基金及其他资助计划申请经济援助。

职业训练

惩教署提供市场导向的职业训练课程，供合格成年在囚人士报读，帮助他们取得经评审和认可的资历，至于未满21岁的青少年在囚人士，则可参加半日制职业训练课程。二零二一年，15所惩教设施提供了超过40项全日制及部分时间制课程。

惩教工业

惩教署按照法例规定，为成年在囚人士安排工作，让他们培养良好的工作习惯和掌握就业技能，为重投社会做好准备。

二零二一年，平均每天有3 610名在囚人士参与生产活动，为政府部门和资助机构提供货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、个人防护装备(包括过滤口罩)、玻璃纤维制品、交通标志、混凝土预制品、金属制品、洗熨服务、图书装订、印刷、制作文件套及信封。二零二一年，这些货品和服务的市值为4.93亿元。

福利及辅导

更生事务主任负责处理在囚人士的福利事宜，协助他们解决因羁留或入狱而引起的问题。更生事务主任会提供辅导和更生计划，例如与社会上不同持份者合作，举办多元化的更生活动，亦会举办释前启导课程，为在囚人士提供有关社区资源的资料，协助他们重投社会。

心理服务

惩教署为在囚人士提供促进心理健康的服务，纠正他们的犯罪行为。该署的临床心理学家和受过训练的惩教人员会为性罪犯、暴力罪犯、吸毒者和年轻在囚人士提供治疗，并

推行专为男性或女性成年在囚人士而设的心理治疗计划。他们也会因应要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提交评估报告，当中包括评估在囚人士获释后再犯的风险。

法定监管

惩教署为以下人士提供法定监管：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；以及按照各项法定计划获释的人士，协助他们重投社会。受监管者一旦违反监管条件，或会再次被召回惩教院所接受教导、进行戒毒或服刑。截至年底，有1 035人正接受法定监管。

社区支援

市民大众的接纳和支持，对罪犯更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会属非法定组织，由惩教署署长委任，负责就更生、在囚人士重投社区及宣传措施提供意见。委员会由社区领袖、专业人士和非政府机构及政府部门的代表组成。

社区教育

更生先锋计划以中学生为对象，鼓励他们奉公守法、远离毒品和支持更生。该计划通过社交媒体平台推出各项社区教育活动，协助青少年培养正确价值观。为进一步加强社区教育的成效，惩教署于二零二一年推行防罪教育活动“监狱任务”，利用智慧监狱打造成“课室”，让参加者更深入了解惩教人员的职责、观察在囚环境和思考犯罪后果。

太平绅士巡视

两名太平绅士每隔两星期或一个月便会一同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士除了接受和调查在囚人士的投诉外，也会视察院所的膳食和在囚人士的居住及工作环境。

服务质素保证

为维持和改善服务水平，惩教署会定期进行视察、展开管理研究工作和引入创新科技，务求在安全、保安及整体工作流程等方面精益求精。

投诉

惩教署辖下投诉调查组负责处理和调查涉及该署的投诉。调查报告由惩教署投诉委员会审核。投诉人如对调查结果感到不满，可向惩教署投诉上诉委员会上诉。在囚人士如有投诉，可向任何惩教署人员提出，亦可循其他途径投诉，例如向巡视院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员投诉。

香港海关

香港海关负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，以及履行相关国际义务。截至年底，香港海关编制有7 401人。

保障及徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》订明的应课税品(酒类、烟草、碳氢油类及甲醇)徵收税款，同时实施牌照及许可证制度，确保无论是进口或本地生产的应课税品，都必须在悉数缴付税款后方可在本地销售。在二零二零至二一财政年度，香港海关共徵收税款119亿元，较二零一九至二零年度增加约4%。

香港海关根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值。二零二零至二一年度，首次登记的汽车有55 574辆，运输署从中徵收66亿元首次登记税。

香港海关持续采取全方位执法行动，打击私烟活动，并与内地及海外海关当局合作，交换情报，遏止跨境走私香烟活动。

二零二一年，香港海关侦破4 008宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零二零年增加27%，检获的私烟数量为4.274亿枝，较二零二零年增加1.08倍，有2 558名旅客因携带超逾免税优惠数量的香烟而被罚款，人数较二零二零年增加43%，涉及57万枝香烟。

香港海关继续全力打击非法燃油活动。二零二一年，香港海关侦破67宗非法燃油案件，拘捕109人，并检获62 300公升非法燃油，案件数目较二零二零年增加60%。

扫毒行动

香港海关采取严厉执法行动，防止和打击非法制造、分销和贩运危险药物的活动，并追查、充公和追讨非法毒品勾当的得益，以及防止化学品用于非法制造危险药物。香港海关致力打击跨境贩毒活动，调配人手和搜查犬到边境管制站，并与本地、内地及海外执法机关紧密合作，交换情报，以及采取联合行动。此外，香港海关与物流业界设有沟通和情报交流机制，以加强对进出口货物的执法工作。

二零二一年，香港海关侦破321宗贩毒案件，捣破21个毒品储存和分销中心及三个制造和稀释中心，在行动中检获多类危险药物共3 800公斤，并拘捕217人。香港海关亦通过跨境合作执法，在澳门和海外检获危险药物共42.5公斤，并拘捕13人。

为配合政府打击青少年吸毒的工作，香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，活出健康人生。

缉私工作

二零二一年，香港海关在海陆空渠道侦破共6 495宗走私案件，检获价值49.9亿元的货品。由于2019冠状病毒病疫情肆虐，旅客出入境受限制，当局亦对跨境司机实施严格的检疫和监察措施，走私分子更多利用空运及海运渠道，包括海路货物及快艇，以走私货物和违禁品。香港海关已相应加强执法行动，打击非法进出口货物，并与其他执法机关紧密合作，交换情报，采取联合行动，打击走私活动。

消防处

当发生火警和其他灾难时，消防处负责灭火救人，保障市民的生命财产。消防处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。该处筹划和兴建消防局及救护站，以切合本港的发展和服务需求，并落实政府政策，对紧急事故尽速采取应变措施。

消防及救护学院为消防处、其他公私营机构，以及内地和海外相关机构提供训练服务。

除训练有素的人员外，消防处亦拥有先进的通讯系统和新型消防装备。截至十二月底，该处聘用10 565名纪律人员和761名文职人员，并配备1 186辆消防车辆、救护车和支援车辆，以及25艘消防船只。

灭火救援

二零二一年，消防处接获33 891宗火警召唤，其中六宗列为三级大火。火警的主要成因为煮食时发生意外，计有1 070宗，电力故障导致的火警有827宗，而不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警则有673宗。主要由于自动火警警报系统故障引致的火警钟误鸣个案，占火警召唤总数72%。

消防处亦会为各种事故提供救援服务，包括交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体或其他危害物质泄漏、建筑物倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外，以及有人被困山岭或企图从高处跳下等。二零二一年，消防处处理了合共36 176宗这类召唤。

救护服务

消防处救护总区的车队有紧急救护车、快速应变急救车和急救医疗电单车，由辅助医疗人员驾驶。所有车辆均配备齐全的维生仪器(例如自动心脏除颤器)，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促、抽搐、心脏骤停、过敏性反应和服食过量药物等情况。二零二一年，救护总区平均每天处理2 098宗召唤。

消防处训练前线消防人员成为先遣急救员，在救护人员到场前为伤病者施行基本维生急救。二零二一年，先遣急救员出动处理的个案有33 578宗。

通讯中心

消防通讯中心全日24小时运作，负责调配灭火和救护资源，适时为市民提供服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，并在发生大型紧急事故时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。通讯中心会在调派救护车后与召唤者继续通话，向他们提供调派后指引，包括如何处理烧伤、心脏骤停、出血和分娩等超过30种伤病情况，让召唤者得到即时指引，在救护人员到场前协助稳定伤病者的情况。

消防处采用数码集群无线电系统，确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

消防安全

消防安全总区负责制定消防安全政策，并订定建筑物和集体运输系统的消防安全措施。该总区也致力提升旧式建筑物的消防安全，主动进行消防安全巡查，并提高市民应对紧急事故的意识。

二零二一年，该总区审核了20 639份建筑图则，包括隧道和桥梁的建筑图则，并处理共822份与建筑图则及消防工程报告相关的提交文件。该总区亦提供了959次关于香港国际机场发展的消防安全咨询服务。

消防安全总区制定铁路基建项目的消防安全规定和建议，并审阅相关顾问研究报告、建筑图则及消防装置的技术图则。二零二一年，该总区处理共2 464份提交文件，并为新铁路项目(包括屯马线及沙田至中环线——东铁线延线)的消防装置，以及现有铁路路线的消防装置改建、增建和车站大型改善工程，进行了2 731次认可检查。

消防安全总区为自然灾害或恐怖袭击等紧急情况，制定应急准备策略，并加强公众对紧急情况的应变能力，包括增进公众对消防安全、防火和维生急救措施的知识，例如心肺复苏法和使用自动心脏除颤器。

牌照及审批总区规管危险品的制造、贮存、运送和使用，并对相关罪行采取执法行动。二零二一年，该总区发出或续发了4 323个危险品或木料仓库牌照，以及2 033个危险品车辆牌照。该总区亦与其他执法单位合作打击非法燃油转注活动。年内，打击非法燃油转注特遣队进行了1 043次巡查和105次预先计划的行动，又处理了402宗投诉，检获超过18万公升非法燃油，并就128宗个案提出检控。

该总区监察建筑物消防装置的状况、处理投诉，并监管注册消防装置承办商的专业水平。二零二一年，该总区就新建筑物和发展项目的消防装置进行了70 668次验收检查，另就现有消防装置进行了93 807次巡查，并针对违规情况发出2 809张消除火警危险通知书，对不合规消防装置的拥有者和违规注册消防装置承办商采取了168次法律行动。

此外，该总区负责制定和执行持牌处所的消防安全政策，并采取执法行动，消除火警危险。该总区向相关发牌当局提供防火意见，并负责核证食物业处所、公众娱乐场所、公众游乐场所、改建校舍、幼儿中心、按摩院、私营骨灰安置所、电子废物处置设施、戒毒治疗及康复中心和其他类型的处所是否符合发牌和注册所需的消防安全规定。二零二一年，该总区到该等处所巡查了38 760次，并发出1 432张消除火警危险通知书。

防疫抗疫工作

二零二一年，消防处在政府的防疫抗疫工作发挥重要作用。该处调派逾2 100名救护及消防人员，处理合共3 317宗涉及确诊2019冠状病毒病个案的召唤。该处亦为检疫和医疗设施制定消防安全要求，以便设施尽早投入运作。此外，该处成立快速应变队，在新建设施内提供驻场紧急服务。该处一些在职和退休人员也参与防疫抗疫支援工作，包括到接受强制检疫人士的居所进行突击检查，以及到政府普及社区检测计划的检测中心协助采样以作检测，并提供行政支援。

公众联系

消防处每年委任30名来自社会各界的人士，担任公众联络小组成员，藉此鼓励市民参与监察消防处在消防和救护服务方面的表现，并提供改善建议。

政府飞行服务队

政府飞行服务队提供多种飞行服务，包括全日24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队编制有266名纪律人员和66名文职人员。二零二一年，政府飞行服务队人员共飞行7 512小时，协助进行1 069次搜救行动，并以直升机接载1 629人到医院。截至二零二一年年底，政府飞行服务队有三架定翼机和九架直升机，供行动及飞行训练之用。

入境事务处

入境管制

入境事务处(入境处)负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面肩负重任。入境处人员在各个管制站执行旅客出入境检查，并审核入境申请，以查察各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零二一年，有1 187人被拒入境。

侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，防止有人使用伪造旅行证件，并展开特别行动，打击伪造证件集团。二零二一年，该处检获56本伪造旅行证件，并继续与本地、内地和海外执法机关及领事馆密切联系，交换有关伪造证件的情报。

阻截目标人物或通缉犯

二零二一年，入境处人员在各出入境管制站截获32 489名目标人物或通缉犯。他们都牵涉各种违法行为或违反法庭命令，包括逾期缴交罚款以至干犯严重罪行等。

打击非法聘用

入境处反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，巡查非法劳工较多的地方。二零二一年，该处进行了16 132次搜查行动，拘捕1 476名非法劳工，当中大多数是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款和／或监禁后被遣返原居地，他们的雇主亦会被检控。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零二一年，有304人因被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行，因而遭该处建议递解离境。年内，被递解离境而不得再次踏足本港的人士有368名；另有608人被遣送离境，其中270人为非法入境者，318人为违反逗留条件者，20人则为被拒入境人士。

调查和检控

入境处对干犯入境罪行人士提出控罪，涉及的罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述、行使伪造旅行证件、雇用非法劳工、与生死和婚姻登记有关的刑事罪行。《入境条例》第38AA条禁止非法入境者、受遣送离境令或递解离境令规限的人士、逾期逗留人士或被拒入境人士接受有薪或无薪的雇佣工作，又或开办或参与任何业务。

打击贩运人口

入境处通过识别机制找出贩运人口受害人，并设有专责组别，负责筛查外佣签证申请，及早识别潜在的贩运人口受害人及剥削外佣个案，并就入境相关罪行展开调查。该处会按个别情况，把个案转介相关部门，让受害人得到保护和支援，包括紧急介入、医疗服务、辅导和临时住宿。

廉政公署

公务员队伍廉洁、营商环境公平和社会绝不容忍贪污，都是香港引以为傲的优势。二零二一年，透明国际的清廉指数和世界正义工程的法治指数等国际研究，均确认香港在肃贪倡廉方面的努力。

廉政公署(廉署)在一九七四年成立，一直通过严厉执法、制度预防及社区教育，致力维护植根香港的廉洁文化。廉署的独立性受到《基本法》保障，其运作在政府矢志肃贪下得到有力支持。

二零二一年廉署周年民意调查结果显示，97.3%的受访者认为保持社会廉洁对香港整体发展重要。受访者对贪污的容忍度，以0至10分计算(0分代表绝不容忍贪污，10分代表完全接受)，录得的平均分为0.7。此外，98.3%的受访者表示在过去一年没有亲身遇过贪污。

二零二一年，廉署接获2 264宗贪污投诉(不包括选举投诉^{注一})，较二零二零年增加18%，但较二零一九年少33宗；当中涉及私营机构的占65%，涉及政府部门的占28%，涉及公共机构的则占6%^{注二}。廉署接获164宗选举投诉，当中八宗与二零二一年选举委员会界别分组一般选举有关，有52宗涉及二零二一年立法会换届选举。

执法

二零二一年，根据律政司的意见，有200人被检控，其中十人涉及选举个案；有32人因干犯轻微罪行而被警诫，其中三人涉及选举个案；另有191人因干犯性质较轻微的选举罪行而被警告。年内，在已完成检控程序的案件中，有128人被定罪，涉及82宗案件，定罪率以人数计算为72%，以个案宗数计算则为78%。截至年底，正在调查的个案有1 198宗，当中包括96宗选举个案。

防贪教育

廉署检视政府部门及公共机构的制度及工作程序，评估和识别贪污风险，然后提供建议堵塞漏洞。二零二一年，廉署完成69份审查工作报告，并向政府部门及公共机构提供526次防贪建议。

廉署亦应私营机构要求，免费提供保密的防贪咨询服务，年内提供了1 375次防贪建议。

廉署制定适切的面对面和网上教育项目。二零二一年，廉署向逾42 000名政府人员提供诚信培训，包括为高级人员举办诚信领导简介会，以及为前线公务员设立网上自学平台。廉署亦推出活动，提供培训资源，向公共机构推广诚信管理。

在私营机构方面，二零二一年，廉署为逾67 000名从业员举办教育项目，又为建筑业开展道德推广计划，提升持份者抵御贪污的能力。此外，廉署辖下香港商业道德发展中心为不同行业举办网上专题课程。

为向年轻人灌输诚信及守法的价值观，廉署推出iJunior小学德育计划，提供校内及网上德育资源。

注一 选举投诉指涉嫌违反《选举(舞弊及非法行为)条例》的投诉。

注二 由于四舍五入，本报告中个别项目的百分比总和未必等于100。

因应完善选举制度，廉署展开教育和宣传计划，向所有持份者(包括候选人、助选团、选民及市民)传递廉洁选举信息。

国际及内地联系

廉署向国际社会宣扬香港健全的反贪环境，并与海外、内地和澳门相关部门合作，打击贪污。二零二一年，廉署为亚洲开发银行和经济合作及发展组织亚太区反贪污行动计划六个成员经济体举办反贪计划，并与19个反贪机构举行网上高层会议。廉署积极参与国际反贪局联合会事务，并担任培训委员会召集人，又与国家监察委员会和澳门廉政公署就粤港澳大湾区廉政建设保持紧密联系，并以前海为试点。

监察与制衡

廉署独立工作，对行政长官负责。其工作由四个独立咨询委员会监察，即贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会及社区关系市民咨询委员会。四名委员会主席亦举行年度记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报所有接获的贪污投诉，包括无法追查的贪污投诉。未经该委员会同意，廉署不会结束任何调查。至于独立运作的廉政公署事宜投诉委员会，则负责监察廉署如何处理涉及廉署或其职员不涉及刑事的投诉，并在有需要时进行检讨。该委员会的成员由行政长官委任，当中包括行政会议成员、立法会议员和社会贤达。

截取通讯及监察事务专员

截取通讯及监察事务专员为独立监察当局，由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。《截取通讯及监察条例》订立法定机制，授权并规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全而截取通讯和进行秘密监察。

专员由秘书处协助履行法定职能，包括监督执法机关及其人员有否遵行条例的有关规定，并进行检讨；审查怀疑自己被执法机关截取通讯或秘密监察的人士所提出的申请；如发现执法机关在没有订明授权人员的授权下载取通讯或进行秘密监察，向受影响人士发出通知；以及就根据该条例发出的实务守则内容，向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，务求令他们贯彻条例的宗旨，并切实执行实务守则的条文。

专员向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及对遵行条例规定的整体情况所作的评估。专员在二零二一年六月向行政长官提交二零二零年周年报告，该报告已在十月提交立法会省览。

禁毒处

禁毒处负责统筹遏止毒品问题的政策和措施。该处亦负责在两个主要方面监督打击洗黑钱及恐怖分子资金筹集的措施，即设立申报及披露制度，以侦测大量实体货币及不记名可转让票据的跨境流动；以及联系指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理，以及贵金属和宝石交易商)，提高他们对相关措施的认识。

禁毒策略及统筹工作

政府采取禁毒策略，包括预防教育和宣传、戒毒治疗和康复服务、立法和执法、对外合作及研究工作。

禁毒常务委员会就禁毒政策和措施向政府提供意见。委员会由一名非官方委员担任主席，成员包括其他18名非官方委员(分别来自医疗、法律、教育、媒体、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、警方、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据香港与新加坡订立的相互安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。

预防教育和宣传

2019冠状病毒病疫情肆虐，禁毒处更多通过网上或其他非实体方式进行禁毒教育和宣传活动。

禁毒处以“大麻系毒品”和“咪畀K仔K.O.你！”作为二零二一年禁毒预防教育和宣传的主题。该处亦继续宣传吸食甲基安非他明(俗称冰毒)和可卡因等其他流行毒品的祸害。此外，由于贩毒案件(特别是涉及青少年的案件)增加，该处已加强宣传，提醒市民注意犯罪集团招揽市民参与贩毒的惯用手法，以及贩毒的后果。

禁毒处设有24小时热线“186 186”及WhatsApp或微信即时通讯服务“98 186 186”，由专业社工接听或处理，为受毒品问题困扰的人士提供及早求助的途径，而个案会转介非政府机构，以接受戒毒治疗和康复服务。

以禁毒教育为主题的香港赛马会药物资讯天地于二月关闭，以更新展览和内容。预计药物资讯天地会于二零二二年年中重开。

禁毒处与教育局合作，在课堂内外协助学生明白毒品的祸害和对毒贩保持警惕。禁毒处亦为教职员提供培训，让他们掌握相关知识和技巧，以识别和及早协助高危学生。

含测检元素的健康校园计划是校本项目，旨在加强学生远离毒品的决心，共建无毒校园。在二零二一至二二学年，有185间中学与非政府机构合作推行该计划。至于另一校本

项目——“动敢抗毒”计划，在二零二一至二二年度有109间中学参与，该项目由学生主导，旨在鼓励学生参与体育及健康活动，在中学推广健康生活及拒绝毒品的文化。

治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，切合吸毒者的不同需要。惩教署推行强迫戒毒计划，卫生署设有美沙酮自愿门诊治疗计划，而医院管理局则在辖下全部七个医院联网设有物质误用诊所。此外，非政府机构亦在37所戒毒治疗及康复中心推行自愿住院戒毒计划，并在11所滥用精神药物者辅导中心和两所戒毒辅导服务中心提供社区为本的服务。

禁毒处根据《香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零二一至二零二三年)》所定策略方针和最新吸毒情况，与各持份者合作，协调各项工作。禁毒处在九月举办应对吸食大麻问题的网上研讨会，以增进禁毒界别及相关界别前线工作者的知识。该研讨会吸引约500人参加，包括社工、医护专业人员和教育工作者。

立法和执法

禁毒处与相关部门密切监察吸毒情况，定期检讨法例，以应付新兴毒品的威胁。二零二一年，政府把八种危险药物(即4F-MDMB-BINACA、5F-AMB-PINACA、5F-MDMB-PICA、巴豆酰芬太尼、依替唑仑、氟阿普唑仑、帽柱木硷及7-羟基帽柱木硷)及一种前体化学品(即 α -苯乙酰乙酸甲酯)分别纳入《危险药物条例》及《化学品管制条例》管制。年内，警方和香港海关检获的主要种类毒品合共超过14 300公斤，有4 634人因毒品相关罪行被捕。

吸毒统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室根据呈报网络提交的资料，编制吸毒者的统计数字。呈报网络包括执法部门、戒毒治疗及福利机构、专上院校、医院及诊所。

二零二一年，档案室记录了6 019名吸毒者，其中首次呈报个案占33%，21岁以下占15%，吸食超过一种毒品的占20%。海洛英仍然是本港吸毒者最常吸食的单一毒品，有41%的吸毒者吸食。吸毒者之中有70%吸食精神药物；而21岁以下的吸毒者中，有99%吸食该类药物。吸毒者最常吸食的精神药物有冰毒(19%)、可卡因(18%)、大麻(17%)及三唑仑/咪达唑仑/佐匹克隆(12%)。吸食可卡因和大麻的人数分别增加47%和33%。首次被呈报的吸毒者毒龄仍然颇长，当中半数已吸毒至少3.4年，二零二零年的数字则为5年。

对外合作

香港与内地及国际禁毒机关合作，打击毒品罪行。现时有三项国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力应对毒品问题提供

合作框架。二零二一年，政府代表以中国代表团成员身分，出席联合国麻醉品委员会及相关组织举行的视像会议。

研究工作

毒品相关研究有助制定禁毒措施。二零二零年至二零二一年期间，禁毒处就高小至专上学生服用药物的情况进行调查。

禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元，用于支援社会各界推行禁毒工作，包括资助禁毒计划及研究；协助戒毒治疗及康复中心符合法定的发牌规定；以及支援学校推行禁毒措施。二零二一年，基金批出约2.31亿元，资助218个项目及计划。

由基金资助的第四轮提升社区禁毒意识计划为期三年，于四月展开，已向全港18个分区扑灭罪行委员会拨款合共900万元，在地区层面持续支持禁毒工作，加强市民对隐蔽吸毒问题的认识。

打击洗黑钱及恐怖分子资金筹集

财经事务及库务局负责统筹打击洗黑钱及恐怖分子资金筹集的整体政策。保安局辖下禁毒处协助部分指定非金融企业及行业的相关监管机构建立以风险为本的监管模式，确保从业员遵守《打击洗钱及恐怖分子资金筹集条例》。《实体货币及不记名可转让票据跨境流动条例》规定，如跨境运送货币或不记名可转让票据的总值高于12万元，须作出申报或披露。

政府化验所

政府化验所辖下法证事务部设有两个行动科，为执法机关提供全面的科学鉴证服务。

药物、毒理及文件科的三个主要工作范畴如下：

- 毒品检验；
- 为酒驾及药驾个案提供检测、为各滥药监察计划提供尿液和头发验毒分析，以及为死因可疑个案和刑事罪案提供毒理化验；以及
- 笔迹和文件鉴定服务，并为测试香港智能身份证及电子护照的生产质量提供技术支持。

刑事科学及品质管理科进行的法证检测涵盖检验微量物证、痕迹和人类脱氧核糖核酸。该科全日24小时提供罪案现场勘查及咨询服务，当中包括火警调查、交通意外重组和血溅图像分析。

民众安全服务队

民众安全服务队(民安队)是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，共有109名公务员和近8 000名成年辅助队员及少年团员。

民安队少年团为12至17岁的团员提供步操、基本紧急抢救、人群管理、急救和攀石的训练，以助发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识。民安队推行夥伴学校合作计划，为初中学生提供纪律及领袖训练。二零二一年，该计划吸引来自19间中学逾1 000名学生申请加入少年团。民安队亦与其他政府部门及非政府机构合作，向本地学生推广全港性及全年的公众教育项目。

民安队队员训练有素，负责执行拯救任务，在各郊野公园及远足径执行巡逻任务，帮助有需要人士。二零二一年，民安队共执行了81次山岭搜救任务。

疫情期间，民安队协助卫生署管理多个检疫设施，动员超过74 000人次，在逾5 900个检疫单位当值，协助逾33 000人接受强制检疫及健康监察。

网址

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

禁毒处：www.nd.gov.hk

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零二一至二零二三年)：

www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2021_2023.html