

第十章

食物安全、环境卫生和渔农业

香港的食物超过九成由外地进口。政府为此采取多项措施，确保供出售的各种食物可安全食用。

政府致力保持居住环境清洁卫生，保障市民健康，免受人畜共患病的威胁。

食物及卫生局负责制定本港的食物安全、环境卫生、动物福利及渔农政策，并分配资源以推行有关政策。该局与食物环境卫生署(食环署)、渔农自然护理署(渔护署)和政府化验所紧密合作。

食环署负责确保在香港出售的食物可安全食用，并为市民提供清洁卫生的居住环境。

渔护署负责推行支援渔农业的政策，向农民及渔民提供基建和技术支援，并管理贷款和资助计划，支持业界持续发展。渔护署也负责监督检疫和动物福利事宜。

政府化验所负责提供测试服务，支援食环署辖下食物安全中心(食安中心)进行恒常食物监测，并协助食安中心处理食物安全事故。

食物业处所和其他行业的发牌工作

食环署是食物业的发牌当局，负责签发食物业牌照及售卖限制出售食物许可证，亦负责签发在持牌食肆内开设卡拉OK场所的许可证，以及公众娱乐场所、私人泳池、商营浴室、殡仪馆、殮葬商和厌恶性行业等牌照。此外，食环署亦为酒牌局提供行政及秘书服务支援。酒牌局是独立法定机构，负责签发酒牌，包括会社酒牌。

二零二一年，食环署签发了7 844个正式、暂准及临时食物业牌照、2 529个售卖限制出售食物许可证(包括1 041个网上售卖限制出售食物许可证)、1 931个公众娱乐场所牌照、32个其他行业牌照、1 395个酒牌和会社酒牌，以及七个在持牌食肆内开设卡拉OK场所的许可证。

食物安全

食安中心负责确保本港出售的食物安全。二零二一年，食安中心从进口、批发和零售层面检测了约66 300个食物样本，进行化学、微生物和辐射测检，整体合格率为99.9%。化验食物样本的工作主要由政府化验所负责。

年内，文锦渡牲畜检疫站检查了22 665辆运载活生食用动物(包括猪、牛和羊)的汽车，并检验了806 796只活生食用动物。

食物及卫生局与食安中心参考食品法典委员会及其他经济体的食物安全标准和世界卫生组织(世卫)的建议，并考虑本地饮食习惯及风险评估结果，以科学证据为基础，适时更新本地的食物安全标准和规管安排。《2021年食物内有害物质(修订)规例》(《修订规例》)已于年内获得通过，以加强规管霉菌毒素等食物内的有害物质。根据《修订规例》，政府亦已把部分氢化油(即工业生产的反式脂肪酸的主要来源)列为食物中的违禁物质。相关条文会于二零二三年生效。

公众街市及熟食市场

食环署辖下有97个公众街市，包括23个独立熟食市场。这些街市约有14 000个摊档，主要售卖新鲜食品、熟食、小食及家庭用品。截至二零二一年年底，公众街市摊档的整体出租率为88%。

现时有七个处于不同规划阶段的新公众街市项目，分别是在天水围、东涌市中心、将军澳、古洞北新发展区、东涌新市镇扩展区、洪水桥／厦村新发展区兴建新公众街市，以及在东涌市中心设立临时街市。

食环署正推展街市现代化计划的首个项目——全面翻新香港仔街市，工程已于十一月展开，预计在二零二二年内竣工。食环署亦正为其他街市的拟议全面翻新工程进行准备和谘询工作。此外，该署已在11个街市进行小型翻新或改善工程，当中九个街市的工程已于二零二一年竣工。

小贩

食环署负责小贩管理工作。截至二零二一年年底，本港有5 268名持牌固定摊档小贩和330名持牌流动小贩。

二零一九年，食环署邀请各界申请435个空置小贩摊位。截至二零二一年九月，该署已向成功申请者签发431个新小贩牌照。

屠房

食环署负责监察上水及荃湾持牌屠房的卫生水平。屠房供应的肉类须通过检查，才可运往市场售卖。年内，食环署在两所屠房合共处理了22 665份进口动物载运许可证和10 225份本地猪只入场许可证，并从食用动物抽取30 131个样本作残余兽药测试。两所屠房共屠宰了900 737头猪、13 480头牛及1 714头羊。

公众洁净服务

食环署提供街道洁净服务、家居废物收集服务和公厕设施。洁净人员会每天清扫街道，次数由一次至八次不等，并会视乎个别地点的情况，定期每天至每两星期清洗街道一次，或在有需要时清洗。至于天桥和公路，食环署亦会调配机动扫街车清扫。

食环署全年提供家居废物收集服务。二零二一年，食环署及其承办商每天收集约6 130公吨家居废物，当中79%的家居废物由承办商收集。

食环署为使用量高的公厕提供厕所事务员值勤服务，并推出多项利用科技的试验计划，例如智能公厕系统、纳米空气净化技术、氧聚解空气处理技术及臭氧技术，以改善公厕的卫生情况，并提升管理及服务质素。食环署亦正推行优化公厕翻新计划，二零二一年，有57个公厕已经翻新，当中六个公厕位于主要旅游景点。

食环署会对在公众地方乱抛垃圾、随地吐痰和做出其他不合卫生行为的人士执法，在二零二一年发出了约50 900份定额罚款通知书。为了对非法弃置垃圾的人士加强执法，食环署已在相关黑点安装网络摄录机，大幅改善了这些地方的卫生情况。截至二零二一年年底，食环署已在约275个非法弃置垃圾黑点安装网络摄录机。

食环署推行试验计划，试用机械化及自动化清洁技术及设备，例如太阳能废物压缩箱和小型机动扫街车，运用科技以加强公众洁净服务。

消除环境卫生滋扰

食环署会就垃圾堆积、冷气机滴水 and 私人楼宇渗水等造成的卫生滋扰问题，发出妨扰事故通知，着令有关人士停止滋扰。二零二一年，食环署发出了9 017份妨扰事故通知，没有遵从而被定罪个案有328宗。

防治虫鼠

食环署的其中一项重要工作是预防媒传疾病。二零二一年，食环署灭蚊小队在可能有蚊子滋生的地点进行了848 281次巡查，并清理72 012个蚊子滋生地点。年内，香港没有录得本地登革热个案。

在防治鼠患方面，食环署每年推行两期全港灭鼠运动，并在目标小区进行两轮灭鼠行动，以及在合适地点应用热能监察系统，以加强地区灭鼠治鼠工作的成效。二零二一年，食环署共堵塞17 840个鼠洞、收集33 336只死鼠、捕获33 846只活鼠，以及处理11 102宗鼠患投诉。

坟场、火葬场和骨灰安置所

食环署负责管理六个政府火葬场、十个公众坟场、13个纪念花园和11个公众骨灰安置所，并监察27个私营坟场的管理。该署亦致力推广绿色殡葬和增加公营龕位供应，在二零二一年编配了约21 000个龕位。

根据《私营骨灰安置所条例》，营办私营骨灰安置所必须取得指明文书，即牌照、豁免书或暂免法律责任书。

私营骨灰安置所发牌委员会负责规管私营骨灰安置所的经营和管理，并处理指明文书的申请。截至二零二一年年底，委员会已批准八项牌照申请及一项豁免书申请；原则上同意一项牌照申请、一项豁免书申请及30项暂免法律责任书申请；以及拒绝29间私营骨灰安置所的指明文书申请。年内，食环署于私营骨灰安置所进行了约390次巡查，并调查约60宗涉嫌违例个案。

公众教育

二零二一年，食环署辖下位于九龙公园的卫生教育展览及资料中心举办了约800个卫生讲座，流动教育中心亦有到全港各区宣传食物安全和环境卫生的信息。

食安中心于六月举办每年一度的食物安全日，主题为“生冷食物要留神”。

应对非洲猪瘟

尽管非洲猪瘟并非人畜共患病，也不会构成食物安全风险，但该种病毒可在短时间内造成大量猪只死亡。为减低非洲猪瘟传播的风险，本地养猪场、边境口岸和屠房已加强生物安全措施。

二零一九年，渔护署与食环署合作开展野猪尸体监测计划，以监察本地野猪群的流行病学情况。二零二一年，渔护署就25具野猪尸体及114个野猪血液样本进行非洲猪瘟病毒检测，只发现一具野猪尸体带有该种病毒。

二月，一个本地养猪场爆发非洲猪瘟疫情，场内约4 000头猪只须全部销毁。该养猪场在渔护署监督下进行了多轮彻底清洁及消毒，接着有一段停养期，并引入少量猪只以侦测是否有潜在非洲猪瘟病毒残存，其后获准由五月中起恢复饲养猪只。渔护署亦已加强对本地所有养猪场的监察。

防控禽流感的措施

政府预防禽流感的措施，包括密切监察家禽由农场至零售点的供应链、强制为鸡只注射H5及H7禽流感疫苗，以及严密监察进口禽鸟和本地禽鸟。

政府会定期从家禽农场、批发市场和零售点收集家禽样本；从休憩公园和宠物店收集雀鸟样本；以及从湿地和其他地方收集野鸟样本，以进行测试。政府亦提供全日24小时接收患病或已死野鸟和家禽的服务。二零二一年，渔护署收集了8 818只野鸟和家禽尸体，并发现其中两具尸体带有高致病性H5禽流感病毒。

其他预防措施包括巡查活家禽零售点，确保零售商遵守防控禽流感的特定发牌或租约条件；保持街市摊档和通风系统清洁卫生；巡查有野鸟聚集的公众地方并进行清洗和消毒；以及对在公众地方喂饲野鸟的人士严厉执法。

香港在一九九七年首次爆发禽流感，此后便没有再出现人类感染H5或H7禽流感病毒的个案，足证措施能有效预防人类感染禽流感。

抗菌素耐药性

抗菌素耐药性对公共卫生带来的威胁与日俱增，为了应对问题，政府推出《香港抗菌素耐药性策略及行动计划(2017-2022)》，详列渔护署对本地食用动物(包括禽畜和鱼类)生产业所实施的措施，以纾缓产生抗菌素耐药性的问题，保障动物及公众健康。

渔护署定期巡查食用动物农场，收集数据和样本以评估抗菌素的使用，并收集生物样本作细菌培植及抗菌素敏感性测试。该等数据有助渔护署识别控制点和制定适当的控制措施。

监控动物疾病

渔护署是本港的动物检验和检疫部门，负责监管动物的进口及转口，防止动物疾病传入。此外，该署亦会根据进口动物及动物产品的品种、拟作用途及来源地的疫情，作出疾病风险评估，并制定相应的检疫措施，管制动物及动物产品入口。

二零二一年，渔护署签发约4 800张动物入口许可证，涵盖的动物包括狗、猫、马、雀鸟、动物园的观赏动物及活生食用动物(例如猪和牛)。

检疫侦缉犬计划

为加强堵截非法进口动物，渔护署推行检疫侦缉犬计划。犬只接受训练后会各陆路边境管制站、香港国际机场及机场空邮中心执勤，侦查收藏在行李内的活生动物及动物产

品。二零二一年，检疫侦缉犬协助检查超过3 300名旅客、520辆汽车及7 900件邮包和行李。

动物福利及管理

政府采用各种方法，推展动物福利及管理工作的，包括加强公众教育、妥善管制动物售卖、与动物福利团体建立密切伙伴关系、妥善管理流浪动物，以及处理和防止残酷对待动物行为。

渔护署通过推广做个尽责宠物主人和动物福利，鼓励市民爱护和尊重动物。为此，渔护署举办教育讲座、巡回展览和狗只训练课程，并于不同媒体平台刊登广告。

渔护署与17个动物福利团体合作，为狗、猫、兔、雀鸟及爬虫类宠物寻找饲主，该署会为获领养动物提供免费绝育服务。此外，渔护署亦会资助有关团体推行动物福利和管理项目。

根据警方、渔护署及爱护动物协会(爱协)的合作机制，警方会邀请渔护署及爱协人员在有需要时前往残酷对待动物案件现场，提供专业意见及协助。此外，渔护署及爱协人员亦会讲解调查残酷对待动物案件的多机构合作模式，以提升前线警务人员处理这类案件的专业知识。

渔护署会巡查持牌宠物店，确保店铺遵守发牌条件。宠物店只可售卖从认可来源取得的狗只。繁育及售卖狗只的人士均受《公共卫生(动物及禽鸟)(售卖及繁育)规例》规管。

为了进一步保障动物福利，政府于二零一九年就建议修订《防止残酷对待动物条例》咨询公众，并正致力提出法例修订。有关修订包括向对动物负有责任的人士施加积极的“谨慎责任”，以及加强防止残酷对待动物的条文等。二零二一年，政府修订了《道路交通条例》，规定司机在交通意外中如撞到猫只或狗只(无论是流浪或有人畜养)必须停车，让受伤动物可及时获得治理。

由九月一日起，《兽医注册条例》所订明的豁免范围有所扩大，容许兽医学生在适当监督下，进行更多兽医外科方面的工作，作为临床培训的一部分。

渔农业

香港渔农业的规模较小。政府向业界提供支援，协助他们提升产品质素、生产力和竞争力。年内，本地渔农业直接雇用约18 100人，生产总值约为42.7亿元。本地人所享用的活家禽全部由本地渔农业供应，至于鲜花、海鲜、生猪、淡水鱼和蔬菜则分别有35%、18%、12%、5%和1.6%由本地供应。

农业概况

本港农业主要采用精耕细作方式，生产优质新鲜的粮食作物。农地集中在新界区，主要用作种植蔬菜和鲜花等农作物，二零二一年的生产总值约为3.82亿元。农民饲养的食用动物以猪和家禽为主，前者的产值约为6亿元，后者(包括蛋)的产值则约为4.02亿元。

渔护署鼓励农户种植可安心食用的优质蔬菜，以开拓专门市场和提升竞争力。为推广有机耕种，渔护署向334个农场提供有机耕作支援，涉及的土地面积约102公顷。此外，该署又推广温室密集式生产技术，以生产高价值农作物。

渔护署与法定机构蔬菜统营处(菜统处)合作管理信誉农场计划。这项计划属自愿参与性质，旨在确保可安心食用的优质蔬菜供应稳定。香港、广东省和宁夏自治区合共有315个农场参与计划，农场合共占地2 573公顷。

渔护署和菜统处在长沙湾蔬菜批发市场合作设立全环控水耕研发中心，研究如何在农业应用先进的水耕栽培技术，以提高本地蔬菜产量。

休闲农场广受市民欢迎。渔护署与业界合作，在“香港休闲农场”这个流动应用程序提供香港休闲农场的最新资讯。

政府实施新农业政策，推动本地农业现代化及持续发展，又成立为数五亿元的农业持续发展基金，务求提升业界整体竞争力。古洞南农业园第一期工程会由二零二二年第二季起分阶段完成。此外，政府正进行顾问研究，探讨设定农业优先区是否可行。

渔业概况

鲜鱼是香港最主要的原产品之一。二零二一年，捕捞量及鱼塘和箱网养殖量合共约为115 200公吨，总值29亿元。

截至十二月三十一日，本港约有6 376艘船只领有《商船(本地船只)(证明书及牌照事宜)规例》下的第III类别船只(即渔船)牌照。这些船只包括主要在南中国海作业的较大型渔船及在本港水域作业的较小型渔船。本地渔民约有10 510名，获批出的内地过港渔工配额有4 005名。总渔获量约为111 800公吨，估计批发总值为28亿元，其中供应本地食用的渔获约为37 000公吨。

截至年底，本港有920名海鱼养殖人士获渔护署发牌，在26个指定鱼类养殖区作业。年内，这些养殖区为消费者供应约332公吨活海鱼，总值3,400万元。

养殖淡水鱼和咸淡水鱼的鱼塘多位于新界西北部。二零二一年，塘鱼养殖业的总产量约为2 926公吨，总值7,300万元。

为确保渔业的持续发展和保护香港水域的渔业资源，渔护署致力打击拖网捕鱼等非法捕鱼活动。二零二一年，因非法捕鱼而被定罪个案有12宗。

渔护署也协助业界应对挑战，包括向渔民、收鱼艇船东及养鱼户提供贷款，以作持续发展及一般生产用途，并为渔民举办免费培训课程。政府成立为数五亿元的渔业持续发展基金，协助渔民采用可持续且高增值的作业模式，并资助相关计划及研究，以提升业界竞争力。

此外，有146个养鱼场自愿参加渔护署推行的优质养鱼场计划，所有获认证的养殖鱼都附有认证标签，方便市民识别。二零二一年，这些养鱼场售出逾65 000公斤获计划认证的养殖鱼。

为协助业界朝现代化及可持续养殖的方向发展，渔护署在东龙洲鱼类养殖区设立养殖示范场，作为培训基地，通过使用现代水产养殖设备提供实际训练，帮助养鱼户学习新的养殖技术。

渔护署计划于黄竹角海、外塔门、大鹏湾及蒲台设立新的鱼类养殖区，并已委托顾问公司为养殖区进行必要的环境影响评估工作。

为满足市民对休闲垂钓的需求，并协助养鱼户发展多样化业务，渔护署批准11个鱼类养殖区的71个养鱼户在领有牌照的鱼排经营休闲垂钓业务。

二零二一年，本港水域共录得11宗红潮。渔护署正测试实时浮游植物物种监测系统，以加强红潮预警能力。

批发市场

鲜活食品会在渔护署、菜统处、鱼类统营处(鱼统处)和私人管理的批发市场销售。二零二一年，政府批发市场(即西区副食品批发市场、长沙湾副食品批发市场、长沙湾临时家禽批发市场及北区临时农产品批发市场)共销售蔬菜238 229公吨、鲜果68 370公吨、蛋67 214公吨、淡水鱼和渔业产品47 313公吨，以及家禽7 933公吨，总值68.7亿元。

菜统处负责为农民和商贩提供统销服务，包括提供销售设施、运输和进行除害剂残馀测试。二零二一年，菜统处销售了68 534公吨蔬菜，总值6.31亿元。

鱼统处辖下有七个批发市场，负责提供统销服务。二零二一年，经鱼统处销售的海鱼约有39 850公吨，总值31亿元。鱼统处亦在辖下鱼类产品加工中心生产渔产品，以提高本地产品的质素。另外，鱼统处与菜统处合作推出手机应用程序“本地鱼菜直送”，让客户可网上购买本地渔产品，并营运实体商店，推广优质本地渔产品。

网址

渔农自然护理署：www.afcd.gov.hk

食物环境卫生署：www.fehd.gov.hk

食物及卫生局：www.fhb.gov.hk

“无尽思念”网上追思服务：www.memorial.gov.hk