

## 第十章

# 食物安全、環境衛生和漁農業

香港的食物超過九成由外地進口。政府為此採取多項措施，確保供出售的各種食物可安全食用。

政府致力保持居住環境清潔衛生，保障市民健康，免受人畜共患病的威脅。

食物及衛生局負責制定本港的食物安全、環境衛生、動物福利及漁農政策，並分配資源以推行有關政策。該局與食物環境衛生署(食環署)、漁農自然護理署(漁護署)和政府化驗所緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物可安全食用，並為市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行支援漁農業的政策，向農民及漁民提供基建和技術支援，並管理貸款和資助計劃，支持業界持續發展。漁護署也負責監督檢疫和動物福利事宜。

政府化驗所負責提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心(食安中心)進行恆常食物監測，並協助食安中心處理食物安全事故。

### 食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責簽發食物業牌照及售賣限制出售食物許可證，亦負責簽發在持牌食肆內開設卡拉OK場所的許可證，以及公眾娛樂場所、私人泳池、商營浴室、殯儀館、殮葬商和厭惡性行業等牌照。此外，食環署亦為酒牌局提供行政及秘書服務支援。酒牌局是獨立法定機構，負責簽發酒牌，包括會社酒牌。

二零二零年，食環署簽發6 809個正式、暫准及臨時食物業牌照、1 264個售賣限制出售食物許可證(包括471個網上售賣限制出售食物許可證)、1 672個公眾娛樂場所牌照、38個其他行業牌照、870個酒牌和會社酒牌，以及16個在持牌食肆內開設卡拉OK的許可證。

## 食物安全

食安中心負責確保在本港出售食物的食用安全。二零二零年，食安中心從進口、批發和零售層面檢測約66 600個食物樣本，進行化學、微生物和輻射測檢，整體合格率為99.9%。化驗食物樣本的工作主要由政府化驗所負責。

年內，文錦渡牲畜檢疫站檢查了18 581輛運載活生食用動物(包括豬、牛和羊)的汽車，並檢驗654 193隻活生食用動物。

食物及衛生局與食安中心參考食品法典委員會及其他經濟體的食物安全標準，並考慮本地飲食習慣及風險評估結果，以科學證據為基礎，適時更新本地的食物安全標準和規管安排。《2018年食物攙雜(金屬雜質含量)(修訂)規例》訂明食物中金屬雜質含量的最新標準，以加強規管和保障市民健康，並讓香港的標準與國際標準接軌。有關修訂由十一月一日起全面生效，涵蓋各類食物。十二月，政府就《食物內有害物質規例》的修訂建議諮詢公眾，以加強保障食物安全。

## 公眾街市及熟食市場

食環署轄下有98個公眾街市，當中包括23個獨立熟食市場。這些街市約有14 000個攤檔，主要售賣新鮮食品、熟食、小食及家庭用品。截至十二月三十一日，公眾街市攤檔的整體出租率為87%。

位於天水圍、東涌市中心、將軍澳、古洞北新發展區、東涌新市鎮擴展區及洪水橋新發展區的六個新公眾街市項目，均正處於不同規劃階段。而位於天水圍的食環署天幕街市已於十二月投入服務。

此外，食環署又推行為期十年的街市現代化計劃，計劃的第一階段包括全面翻新四個街市，並為約十個街市展開小型翻新或改善工程。

## 小販

食環署負責小販管理工作。截至十二月三十一日，本港有5 246名持牌固定攤檔小販和348名持牌流動小販。

二零一九年九月，食環署邀請各界申請435個空置小販攤位，並簽發新牌照。在收到的14 126份申請表中，有12 788個申請者符合資格。截至二零二零年年底，食環署以公開抽籤方式決定先後次序，最終有431個攤位被揀選，而簽發的小販牌照則有407個。

## 屠房

食環署負責監察上水及荃灣持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須通過檢查，才可運往市場售賣。年內，食環署在兩所屠房合共處理了18 581份進口動物載運許可證和10 962份本地豬隻入場許可證，並收集32 208個牲口尿液及組織樣本，用作檢測殘餘獸藥。兩所屠房共屠宰了756 669頭豬、14 657頭牛及1 446頭羊。

## 公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員會每天清掃街道，次數由一次至八次不等，並會視乎個別地點的情況，定期每天至每兩星期清洗街道一次，有些則在有需要時清洗。至於天橋和高速公路，則由機動掃街車清掃。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零二零年，有約78%的廢物收集工作由承辦商承辦，食環署及其承辦商每天收集約6 100公噸家居廢物。

食環署為使用量高的公廁提供廁所事務員值勤服務，並於年內翻新了51個公廁，包括三個位於主要旅遊景點的公廁。食環署推出多項試驗計劃，例如運用霧化臭氧水技術、納米氣泡技術、斥菌塑料廁板技術及微藻綠牆技術，改善公廁的空氣質素及衛生情況。

食環署會對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和做出其他不合衛生行為的人士執法，在二零二零年發出的定額罰款通知書約有46 700份。為了對非法棄置垃圾的人士加強執法，食環署在相關黑點安裝網絡攝錄機，令這些地方的衛生情況大幅改善。截至二零二零年年底，食環署已在約220個非法棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，並會逐步擴展計劃，在全港超過300個地點安裝網絡攝錄機。

食環署推行試驗計劃，試用機械化及自動化清潔技術及設備，例如設有自助感應裝置的太陽能鋁質垃圾收集站和小型機動掃街車，運用科技以加強公眾潔淨服務。

## 消除環境衛生滋擾

食環署會就垃圾堆積、冷氣機滴水 and 私人樓宇滲水等造成的衛生滋擾問題，發出妨擾事故通知，着令有關人士停止滋擾。二零二零年，食環署發出9 375份妨擾事故通知，沒有遵從而被定罪的個案有199宗。

## 防治蟲鼠

食環署其中一項重要工作，便是預防媒傳疾病。食環署不時檢討防治蟲鼠的方法和策略，並會每年推行多項運動，呼籲市民合力防治蚊患和鼠患。

食環署一直密切監察傳播登革熱、寨卡病毒感染、日本腦炎及瘧疾的蚊子。收集所得的白紋伊蚊均會進行登革熱及寨卡病毒測試。二零二零年，香港錄得一宗本地登革熱個案。

食環署派遣防治蟲鼠隊，持續進行防治蚊患的工作，並在雨季來臨前增撥資源，於各區加強工作，以減少成蚊數量。二零二零年，食環署滅蚊小隊在可能有蚊滋生的地點進行了820 324次巡查，並清理69 771個蚊子滋生地點。

在防治鼠患方面，食環署每年推行兩期全港滅鼠運動，並在目標小區進行兩輪滅鼠行動，以增強地區滅鼠治鼠工作的成效。二零二零年，食環署共堵塞12 347個鼠洞、收集31 988隻死鼠、捕獲28 872隻活鼠，以及處理10 331宗鼠患投訴。二零二零年，食環署在多個地點實地測試熱能探測攝錄機，這些攝錄機具備人工智能分析功能，能協助該署人員準確放置殺鼠劑及捕鼠器，並評估滅鼠行動的成效。

### 墳場、火葬場和骨灰安置所

食環署負責管理六個政府火葬場、十個公眾墳場、12個紀念花園和十個公眾骨灰安置所，並監察27個私營墳場的管理。為應付市民對處理先人骨灰設施和服務的長遠需要，政府致力增加公營龕位供應，推廣綠色殯葬，並規管私營骨灰安置所。

政府推動地區為本的骨灰安置所發展計劃，為市民提供公眾龕位。位於曾咀及和合石的骨灰安置所項目已於二零二零年完成，提供約208 000個新龕位，其中21 926個已於二零二零年完成編配。政府會繼續研究全港多個選址，以加快興建公眾骨灰安置所。

政府推廣綠色殯葬，鼓勵市民在紀念花園或海上撒灰，以環保及可持續的方式處理先人骨灰。

根據《私營骨灰安置所條例》，除非在適用的寬限期內，否則任何人必須領有指明文書，即牌照、豁免書或暫免法律責任書，才可營辦私營骨灰安置所。私營骨灰安置所必須領有牌照才可售賣或新出租龕位。任何人如違反條例的規定，營辦、維持、管理或控制私營骨灰安置所，可被檢控，一經循簡易程序定罪，可處罰款200萬元及監禁三年；若循公訴程序定罪，可處罰款500萬元及監禁七年。

私營骨灰安置所發牌委員會負責規管私營骨灰安置所的經營和管理，並處理指明文書的申請。截至十二月三十一日，委員會已批出六個牌照及一份豁免書；原則上同意兩宗牌照申請、一宗豁免書申請及九宗暫免法律責任書申請；以及拒絕26宗指明文書申請。委員會現正處理約238宗由99個私營骨灰安置所提交的申請。食環署亦進行巡查和採取執法行動，打擊非法經營的私營骨灰安置所，年內共進行約250次巡查，並調查約50宗懷疑違例個案。

## 公眾教育

二零二零年，食環署在九龍公園的衛生教育展覽及資料中心舉辦了639個衛生講座，對象是普通市民和一些特定羣組，包括學生及長者。此外，亦派出流動教育中心，到全港各區宣傳食物安全和環境衛生的信息。

六月，食安中心舉辦每年一度的食物安全日，教導市民如何改善食物安全，並推廣以較安全的方法烹製高風險食物。

## 應對非洲豬瘟

儘管非洲豬瘟並非人畜共患病，也不會構成食物安全風險，但該種病毒頑強，傳播迅速，可在短時間內造成大量豬隻死亡。為減低非洲豬瘟傳播的風險，本地養豬場、邊境口岸和屠房已加強生物安全措施。

## 防控禽流感的措施

政府預防禽流感的措施，包括密切監察家禽由農場至零售點的供應鏈、強制為雞隻注射H5及H7禽流感疫苗，以及嚴密監察進口和本地禽鳥。

本港禁止散養家禽，違例者最高可處罰款十萬元。賽鴿擁有人必須持有展覽牌照。寵物鳥商販必須向當局提交官方動物衛生證明書或發票等文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥一概不得售賣。此外，雀鳥商販須記錄每宗交易的資料和更新管有雀鳥數目的記錄。

香港可在零售層面銷售活家禽。公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽，必須在每晚八時前屠宰。有關處所不得在晚上八時至翌日上午五時存留活家禽。活家禽零售商必須確保在零售點工作的員工穿着保護衣物；一旦發現家禽死亡，必須立即通知食環署。處所內的活家禽數目不能過多，而禽籠須加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。

政府會定期從家禽農場、批發市場和零售點收集家禽樣本，從休憩公園和寵物店收集鳥類樣本，並從濕地和其他地方收集野鳥樣本，當中包括健康、患病或已死亡的禽鳥，以進行測試。政府亦提供全日24小時接收患病或已死野鳥和家禽的服務。二零二零年，漁護署收集了9 311隻野鳥和家禽的屍體，測試證實全部樣本均沒有發現高致病性H5/H7禽流感病毒。

其他禽流感預防措施包括定期巡查活家禽零售點，確保零售商遵守防控禽流感的特定發牌或租約條件；每天徹底清洗食環署街市的公用地方三次；售賣活家禽的檔戶須在每天收市後清洗攤檔，然後再由食環署承辦商徹底清洗及消毒；保持街市攤檔通風系統清

潔；巡查有野鳥聚集的公眾地方並進行清洗和消毒；以及對在公眾地方餵飼野鳥的人士嚴厲執法。

香港在一九九七年首次爆發禽流感，此後便沒有再出現人類感染H5或H7禽流感病毒的個案，足證措施能有效預防人類感染禽流感。

### 抗菌素耐藥性

抗菌素耐藥性對公共衛生帶來的威脅與日俱增，為了應對問題，政府推出《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2017-2022)》，詳列漁護署對本地食用動物(包括禽畜和魚類)生產業所實施的措施，以紓緩產生抗菌素耐藥性的問題，保障動物及公眾健康。

漁護署監察本地食用動物農場的抗菌素用量及耐藥性的情況。漁護署定期巡查本地食用動物農場，收集數據及樣本以評估抗菌素的使用，並收集生物樣本作細菌培植及抗菌素敏感性測試；有關數據有助漁護署識別控制點及制定適當的控制措施。

二零二零年，漁護署減少了本地食用動物農場《抗生素許可證》上的准用抗菌素數目，最終目標是停止簽發《抗生素許可證》。屆時，農戶必須獲得註冊獸醫處方，才可購買和使用抗菌素。

### 監控動物疾病

漁護署是本港的動物檢驗和檢疫部門，負責監管動物的進口及轉口，防止動物疾病傳入。此外，亦會根據進口動物及動物產品的品種、擬作用途及來源地的疫情，作出疾病風險評估，並制定相應的檢疫措施，管制動物及動物產品入口。

二零二零年，漁護署簽發約7 700張動物入口許可證，涵蓋的動物包括狗、貓、馬、雀鳥、動物園的觀賞動物及活生食用動物(例如豬和牛)。

### 檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推行檢疫偵緝犬計劃。犬隻接受訓練後會在落馬洲、深圳灣、香港國際機場等口岸及機場空郵中心執勤，偵查收藏在行李內的活生動物及動物產品。二零二零年，檢疫偵緝犬協助檢查超過12 000名旅客、570輛汽車及5 800件郵包和行李。

### 動物福利及管理

政府採用各種方法，推展動物福利及管理工作，包括加強公眾教育、妥善管制動物售賣、與動物福利團體建立密切伙伴關係、妥善管理流浪動物，以及處理和防止殘酷對待動物行為。



本港沒有出現狂犬病個案。所有超過五個月大的狗隻必須領取牌照和注射狂犬病疫苗。流浪貓狗會被送到漁護署動物管理中心，健康溫馴的會讓市民領養。

漁護署提倡愛護和尊重動物。為鼓勵市民做個盡責的寵物主人及促進動物福利，漁護署舉辦教育講座、流動展覽和狗隻訓練課程，並於不同媒體刊登廣告。

漁護署與18個動物福利團體合作，為狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲類寵物尋找飼主，並合辦動物領養活動，由漁護署為獲領養的動物提供免費絕育服務。此外，漁護署亦會資助有關團體推行動物福利和管理項目。

由漁護署、食環署、警方及香港愛護動物協會成立的工作小組，負責檢視政府如何處理殘酷對待動物個案，並制定指引，確保動物福利得到充分保障，務求能妥善處理殘酷對待動物的舉報。

所有寵物店必須向漁護署申領牌照，方可售賣動物。漁護署會巡查持牌寵物店，確保店鋪符合發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》已加強規管繁育及售賣狗隻的人士，並提高了刑罰。

為了進一步保障動物福利，政府於二零一九年諮詢公眾對修訂《防止殘酷對待動物條例》的意見，並正全力推進法例草擬的工作。建議修訂包括向對動物負有責任的人士施加積極的“謹慎責任”，並加強防止殘酷對待動物的條文等。

隨着香港城市大學成立獸醫學院，政府建議擴大現行《獸醫註冊條例》的豁免涵蓋範圍，容許獸醫學生在適當的監督下，進行更多獸醫外科方面的工作，作為臨牀實習培訓的一部分。政府已在十一月就修訂建議展開公眾諮詢，目標是於二零二一年把有關附屬法例提交立法會審議。

## 漁農業

香港漁農業的規模較小。政府向業界提供支援，協助他們提升產品質素、生產力和競爭力。年內，本地漁農業直接僱用約17 750人，生產總值約為44.7億元。本地人所享用的活家禽全部由本地漁農業供應，至於鮮花、海鮮、生豬、淡水魚和蔬菜則分別有36%、21%、16%、4%和1.6%由本地供應。

## 農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質新鮮的糧食作物。農地集中在新界區，主要用作種植蔬菜和鮮花等農作物，二零二零年的生產總值約為3.68億元。農民飼養的食用動物以豬和家禽為主，前者的產值約為8.43億元，後者(包括蛋)的產值則約為4.56億元。

漁護署鼓勵農戶種植可安心食用的優質蔬菜，以開拓專門市場和提升競爭力。為推廣有機耕種，漁護署向326個農場提供有機耕作支援，涉及的土地面積約103公頃。此外，又推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值農作物。

漁護署與法定機構蔬菜統營處(菜統處)合作管理信譽農場計劃。這項計劃屬自願參與性質，旨在確保可安心食用的優質蔬菜供應穩定。香港、廣東省和寧夏自治區合共有313個農場參與計劃，農場合共佔地2 717公頃。

漁護署和菜統處在長沙灣蔬菜批發市場合作設立全環控水耕研發中心，研究如何在農業應用先進的水耕栽培技術，以提高本地蔬菜產量。該技術利用有限的空間，在完全受控的環境下，全年在室內生產高價值作物，而不會受天氣影響。

休閒農場廣受市民歡迎。漁護署與業界合作，更新香港休閒農場的資料，並把資料上載“香港休閒農場”流動應用程式。

政府實施新農業政策，推動本地農業現代化及持續發展，又成立為數五億元的農業持續發展基金，務求提升業界整體競爭力。七月，政府獲立法會財務委員會撥款，於古洞南設立農業園第一期，工程預計於二零二一年年底起分階段完成。政府現正進行顧問研究，探討設定農業優先區的可行性。

### 漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零二零年，捕撈量及魚塘和箱網養殖量合共約為119 400公噸，總值28億元。

截至十二月三十一日，本港約有6 390艘船隻領有《商船(本地船隻)(證明書及牌照事宜)規例》下的第III類別船隻(即漁船)牌照。這些船隻包括主要在南中國海作業的較大型漁船及在本港水域作業的較小型漁船。本地漁民約有10 150名，獲批出的內地過港漁工配額有4 380名。總漁獲量約為116 100公噸，估計批發總值為27億元，其中供應本地食用的漁獲約為37 000公噸。

截至十二月三十一日，本港有925名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業。年內，這些養殖區為消費者供應約690公噸活海魚，總值5,200萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘多位於新界西北部。二零二零年，塘魚養殖業的總產量約為2 520公噸，總值6,000萬元。

為確保漁業的持續發展和保護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊拖網捕魚等非法捕魚活動。二零二零年，漁護署成立專責執法隊伍，因非法捕魚而被定罪的個案有14宗。



漁護署也協助業界應對挑戰，包括向漁民、收魚艇船東及養魚戶提供貸款，以作持續發展及一般生產用途，並會為漁民舉辦免費培訓課程。二零一四年，政府成立為數五億元的漁業持續發展基金，協助漁民採用可持續且高增值的作業模式，並資助相關計劃及研究，以提升業界競爭力。

此外，有136個養魚場自願參加漁護署推行的優質養魚場計劃，所有獲認證的養殖魚都附有認證標籤，方便市民識別。二零二零年，這些養魚場售出逾85 000公斤獲計劃認證的養殖魚。

為協助業界朝現代化及可持續養殖的方向發展，漁護署在東龍洲魚類養殖區設立養殖示範場，作為培訓基地，通過使用現代水產養殖設備提供實際訓練，讓養魚戶學習新的養殖技術。

漁護署計劃於黃竹角海、外塔門、大鵬灣及蒲台設立新的魚類養殖區，並已委托顧問公司為養殖區進行必要的環境影響評估工作。

為滿足市民對休閒垂釣的需求，並協助養魚戶發展多樣化的業務，在十個魚類養殖區的59個養魚戶獲漁護署批准，在領有牌照的魚排經營休閒垂釣業務。

二零二零年，本港水域共錄得八宗紅潮。漁護署現正測試新研發的實時浮游植物物種監測系統，以加強紅潮預警能力。

## 批發市場

鮮活食品會在漁護署、菜統處、魚類統營處(魚統處)和私人管理的批發市場銷售。二零二零年，政府批發市場(即西區副食品批發市場、長沙灣副食品批發市場、長沙灣臨時家禽批發市場及北區臨時農產品批發市場)共銷售蔬菜254 245公噸、鮮果67 707公噸、蛋65 669公噸、淡水魚和漁業產品43 585公噸，以及家禽8 476公噸，總值65.7億元。

菜統處受《農產品(統營)條例》管限，負責為農民和商販提供統銷服務，包括提供銷售設施、運輸和進行除害劑殘餘測試，再從蔬菜銷售額中抽取佣金，盈餘會用作農業發展及農民子弟獎學金。二零二零年，菜統處銷售了76 954公噸蔬菜，總值6.59億元。

魚統處受《海魚(統營)條例》管限，轄下有七個批發市場，負責提供統銷服務，收入來自抽取售魚佣金和使用市場設施的收費。魚統處的盈餘會用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施，以及為漁民和漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。二零二零年，經魚統處銷售的海魚約有39 520公噸，總值28億元。魚統處亦在轄下魚類產品加工中心生產漁產品，以提高本地產品的質素。另外，魚統處與菜統處合作推出手機應用

程式“本地魚菜直送”，讓客戶可網上購買本地漁產品，並建立實體商店，推廣優質本地漁產品。

#### 網址

漁農自然護理署：[www.afcd.gov.hk](http://www.afcd.gov.hk)

食物環境衛生署：[www.fehd.gov.hk](http://www.fehd.gov.hk)

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

“無盡思念”網上追思服務：[www.memorial.gov.hk](http://www.memorial.gov.hk)