

## 第九章

# 衛生

香港的公私營醫療機構提供全面的醫療服務，其中公營醫療服務收費低廉，為市民提供醫療安全網，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

食物及衛生局就本港的醫療服務制定政策和分配資源，以保障和促進市民的健康，讓市民終身享有周全的醫療服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，負責執行政策和法定職責。該署致力促進健康、預防疾病，並提供醫療和康復等服務，保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)根據《醫院管理局條例》成立，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下醫院、專科門診診所、普通科門診診所及外展服務劃分為七個聯網，為全港提供醫療及康復服務。

### 健康指數一覽

二零一九年嬰兒死亡率		1.4*	(按每千名登記活產嬰兒計算)	
二零一九年孕婦死亡比率		0*	(按每十萬名登記活產嬰兒計算)	
出生時平均預期壽命	二零二零年	82.7*	歲(男性) 88.1*	歲(女性)
	二零六九年(推算)	88.4	歲(男性) 93.9	歲(女性)

\*臨時數字

香港擁有一流的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。二零一九年，香港的嬰兒死亡率是全球嬰兒死亡率最低的地方之一。二零二零年，男性及女性出生時的平均預期壽命是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》<sup>註一</sup>，一九八九／九零年度至二零一八／一九年度，香港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至6.2%。同期，公共醫療衛生開支(二零一八至一九年度為911億元，佔本地生產總值的3.2%)佔醫療衛生總開支的比例，也由40%增至51%。過去五年，政府在醫療衛生方面的經常撥款大幅增加，由二零一五年的565億元增至二零二零年的871億元，增幅約54%。政府在醫療衛生方面的經常撥款較二零一九年的806億元按年上升超過8%。二零二零年，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的18%。

## 醫療改革

面對人口老化，政府推行多項措施，促進醫療系統長期持續發展：

- **自願醫保計劃** — 計劃於二零一九年四月全面推行，目的是規範個人償款住院保險產品的質素和增加市場透明度，令消費者更有信心購買醫療保險和選擇使用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的長遠壓力。
- **人力規劃及專業發展** — 政府繼續跟進《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》所提出的建議，為長遠的醫療人力需求進行規劃，並促進專業發展。政府正採取多管齊下的方針以增加人手，包括增加本地資助醫療培訓學額，以及吸引更多合資格的非本地培訓醫療專業人員來港執業。
- **私營醫療機構的規管** — 《私營醫療機構條例》於二零一八年制定，為私營醫療機構定立切合現時私營醫療服務情況的新規管制度，同時進一步保障病人安全和消費者權益。政府正按私營醫療機構類型及其風險程度分階段落實規管制度。

## 基層醫療服務

基層醫療服務是醫護過程的第一步，涵蓋多項服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診及專職醫療服務，以及向無需即時到醫院求診的特定年齡組別人士提供特別服務。

普通科門診及專職醫療服務主要由私營機構及非政府機構提供。私家西醫診所每年的平均求診人次約為3 000萬。非政府機構營辦社區診所，不少更舉辦健康推廣及教育活動。有些非政府機構也提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

公營界別主要通過衛生署及醫管局提供基層醫療服務。醫管局營運73家普通科門診診所(包括社區健康中心)，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。二零二零年，約有162萬名病人使用這些服務，就診人次達575萬。

<sup>註一</sup> 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，用於掌握香港醫療開支數據的走勢和作國際比較。

食物及衛生局計劃在全港18區設立地區康健中心，以加強地區基層醫療服務。康健中心會由政府出資，並由非政府機構營運，推動醫社合作和公私營協作的地區服務。康健中心會專注於第一、第二及第三層預防服務，包括提供健康推廣、健康評估、慢性疾病管理及社區復康服務。位於葵青區的首間康健中心已於二零一九年九月投入服務，當局亦已於二零二零年九月委託營運者，分別於二零二一年六月和二零二二年六月起營運深水埗和黃大仙康健中心。

### 家庭健康

衛生署的家庭健康服務提供兒童和婦女健康資訊。該署轄下31所母嬰健康院和三所婦女健康中心，分別為初生嬰兒至五歲幼童和64歲或以下的婦女，提供促進健康和預防疾病的服務。母嬰健康院為家長及兒童照顧者推行幼兒健康及發展綜合計劃，以促進兒童的全人健康。

母嬰健康院和婦女健康中心為婦女提供產前、產後、家庭計劃及子宮頸檢查服務，並提供有關心理及社交健康、人際關係、生理健康和健康生活模式等健康教育。二零二零年，約有18 000名孕婦及四萬名初生嬰兒到母嬰健康院接受服務。

香港家庭計劃指導會提供有關性與生殖健康醫療輔導服務及資訊。二零二零年，逾27萬人次使用或參與該會提供的服務或活動。

### 學生健康

衛生署有13所學生健康服務中心和四所健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零一九至二零學年，約有632 000名學生參與有關計劃。此外，學校衛生督察會按照《教育條例》視察學校的衛生情況，而衛生署轄下衛生防護中心的學童免疫注射小組則會每年派員到各小學，免費為學生接種疫苗。

學童牙科保健服務方面，衛生署轄下八家學童牙科診所提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零一九至二零學年，約有359 500名小學生受惠，佔全港小學生的97%。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

### 長者健康

衛生署轄下18所長者健康中心和18支長者健康外展分隊，為長者提供基層醫療服務，提高長者的自我照顧能力，鼓勵他們建立良好生活習慣，並強化家庭的支援，以減低長者染病和罹患殘疾的機會。長者健康中心為年滿65歲的長者提供健康評估、治療、教育及輔導服務。長者健康外展分隊為長者舉辦促進健康的活動，又為護老者提供培訓，提升照顧者的技巧。二零二零年，長者健康中心的總登記人數約為19 000名，提供了約89 000次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有16萬人次參加。

長者醫療券計劃為長者提供資助，讓他們在社區選擇最切合本身健康需要的私營基層護理服務。每名合資格長者每年可獲2,000元醫療券，累積上限為8,000元。截至十二月三十一日，接近135萬名長者曾經使用醫療券，佔合資格人口約98%。

#### 社區健康

社區醫護服務旨在減低市民對住院服務的依賴，並協助病人在社區內康復。二零二零年，醫管局完成185萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。

醫管局社區護理服務的對象，逾八成是長者。此外，社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所的體弱院友提供醫療及護理服務，並訓練照顧者掌握照顧院友的技巧。

社區健康電話支援服務“護訊鈴”，通過電話支援已出院的公立醫院高風險年長病人，提供疾病管理和護理支援等意見，並安排轉介有需要的病人接受適當服務。

#### 口腔健康

本港有11家政府牙科診所提供止痛和脫牙的緊急牙科服務，另有七家公立醫院提供牙科專科護理服務。衛生署也監察食水中的氟化物含量，幫助市民減少蛀牙。

衛生署的口腔健康教育事務科舉辦目標為本教育活動，例如專為小學生而設的陽光笑容流動教室，以宣傳口腔健康，並在其網站提供口腔健康資訊。衛生署每年均舉辦全港愛牙運動，推廣良好的口腔護理習慣。

政府推行長者牙科外展服務計劃，資助非政府機構成立牙科外展隊，為居於安老院舍及同類設施的長者免費提供牙科服務，治療範圍包括補牙、脫牙和鑲假牙。

衛生署推行護齒同行計劃，為領取綜合社會保障援助(綜援)或傷殘津貼，又或合資格獲醫管局減免醫療費用的成年智障人士提供牙科服務。該署在香港兒童醫院提供特殊口腔護理服務，並在社會福利署的特殊幼兒中心推行牙科外展項目，為六歲以下智障學前兒童提供口腔護理。

#### 精神健康

政府採用綜合模式，涵蓋預防、及早識別、適時介入和復康服務，以推廣精神健康，並通過與政府機構和其他相關組織合作，包括食物及衛生局、勞工及福利局、教育局、醫管局、社會福利署和衛生署，提供跨界別和跨專業的支援和護理服務。

精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局提供的精神科服務包括住院設施、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零一九至二零年度，醫管局通過上述各項服務為約270 700名人士提供治療及支援。

精神健康諮詢委員會就精神健康政策向政府提供意見，並跟進和監察《精神健康檢討報告》所載建議的落實情況，以進一步加強精神健康服務。委員會於七月推出“陪我講”精神健康推廣及公眾教育計劃，並推行先導計劃，以新服務模式為有精神健康需要的兒童及青少年提供更佳服務。

### 其他特別服務

衛生署設有專科設施，包括19家美沙酮診所、17家胸肺科診所、八家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、一所綜合治療中心、四所提供醫學遺傳服務的中心及診所、七所兒童體能智力測驗中心和兩所旅遊健康中心。二零二零年，約220萬人次使用這些設施。

### 第二層、第三層及特別醫療

這些服務主要由醫管局轄下醫院及專科門診診所提供。截至十二月三十一日，全港有29 791張公立醫院病牀，包括23 466張普通科病牀、2 001張療養科病牀、3 647張精神科病牀和677張智障科病牀。私家醫院有5 050張病牀，包括4 682張住院病牀和368張日間病牀；護養院有6 465張病牀；懲教署轄下院所則有874張住院病牀。按每1 000人計算的病牀數目為5.6張<sup>註二</sup>。二零一九至二零年度，公立醫院提供住院服務的開支為478億元，二零二零年有160萬名住院病人及日間住院病人出院。

醫管局專科門診診所會按新症病人病情的緊急程度，安排診症日期，以確保病情緊急的病人優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介醫管局的家庭醫學及普通科門診診所或私營醫療機構的基層醫護人員跟進。二零二零年，醫管局專科門診診所的就診人次為715萬。

二零一八至一九年度，住院及專科門診服務(包括公私營界別)的開支約為901億元，其中公營界別佔71%。二零一九至二零年度，醫管局的專科診所提供醫療服務的開支約為135億元。

### 專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零二零年，醫管局專職醫療門診的服務人次為225萬。

註二 醫管局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教院所的所有病牀均計算在內。

### 急症服務

本港有18家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供高水準的服務。

病人按臨牀情況分為五個類別：危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類，以及非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零二零年，第一類病人全部獲即時診治；第二類病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理。

二零一九至二零年度，這類服務的開支約為37億元。二零二零年，有101萬人使用公立醫院的急症室服務，就診人次為164萬，即每天平均約4 500人次。

### 醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的資助高達97.3%。根據醫療費用減免機制，有需要的社羣包括綜援受助人、低收入病人、年滿75歲的高額長者生活津貼受惠人、長期病患者和貧困的年長病人，可獲醫管局豁免收費。

### 私家醫院

私家醫院提供各類專科和醫院服務，與公營醫療界別互相補足。二零一九年，本港12家私家醫院合共有376 135名病人入住，佔全港住院病人的17%。二零一八至一九年度，私營住院服務的開支為263億元，佔整體公私營住院服務開支的38%。

### 晚期照顧

讓病人預設醫療指示和在居處離世，均為尊重晚期病人對護理選擇的重要措施，政府已於二零一九年九月就這兩項立法建議諮詢公眾。

## 發展及基建

### 公立醫院發展計劃

二零二零年，香港紅十字會輸血服務中心總部擴建工程大致完成，基督教聯合醫院擴建計劃的拆卸及下層結構工程亦已完成，並已開展主要工程。其他新開展或仍在進行的工程包括廣華醫院重建計劃第一期、瑪麗醫院重建計劃第一期和葵涌醫院重建工程第二及第三期的主要工程；葛量洪醫院重建計劃第一期、威爾斯親王醫院重建計劃第二期第一階段和在啟德發展區興建新急症醫院的籌備工作及地基工程；以及聖母醫院重建計劃和北區醫院與瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃的籌備工作。

### 公私營醫療協作計劃

政府通過醫管局推行各項臨牀公私營醫療協作計劃，服務範疇包括白內障手術、病人自強、血液透析、放射診斷造影、療養服務、腸道檢查及青光眼治療。

醫管局普通科門診公私營協作計劃資助患有高血壓及／或糖尿病但病情穩定的普通科門診病人，選擇接受私營基層護理服務。截至十二月三十一日，共有576名私家醫生及38 416名病人參加計劃。

### 電子健康紀錄互通

全港電子健康紀錄互通系統讓公私營界別的醫護機構，在經病人同意後，可以查閱及互通病人的電子健康紀錄。互通系統第二階段開發工作包括增加可互通資料的類別，涵蓋中醫藥資料及放射診斷影像等，亦會開發醫健通手機應用程式，協助病人更主動管理自己的健康狀況。第二階段開發工作預計於二零二二年年尾或之前完成。

截至十二月三十一日，除了醫管局和衛生署外，已有約135萬名居民和逾2 000個機構(包括全港12家私家醫院及其他醫療護理提供者，例如私家診所、安老院舍及社福機構)登記使用互通系統。醫護專業人員已開設約51 000個帳戶，當中包括約13 600個供醫生使用、31 500個供護士使用、600個供牙醫使用和5 300個供《電子健康紀錄互通系統條例》所指定的其他專業人員使用。

### 基因組醫學

二零一九年十二月，基因組醫學督導委員會就本港基因組醫學的發展策略，向政府提交報告。二零二零年五月，香港基因組中心正式成立，以推行香港基因組計劃，為四至五萬個基因組進行測序。計劃的先導階段會以患有無法診斷病症及遺傳性癌症的病人和其家屬為對象。測序結果或會對參與者的診斷或臨牀治療有幫助，而所建立的基因組數據庫亦可促進相關科研發展。

### 中醫藥

政府正籌劃在香港成立一所中醫醫院，以推動服務發展、教學培訓、創新和科研。九月，政府就中醫醫院的營運進行招標，以期醫院可於二零二五年第二季分階段投入服務。自五億元的中醫藥發展基金於二零一九年年中成立以來，已推出多項資助計劃，以支持中醫藥培訓、優化中成藥生產質量管理規範、改善診所設備、進行科研和推廣等。

全港各區設有18間中醫診所暨教研中心，由醫管局、非政府機構和本地大學以三方伙伴協作模式運作，推動中醫藥發展，並為本地中醫藥學士學位課程畢業生提供實習培訓。三月，政府推出資助中醫門診服務，每年提供約62萬個門診配額，涵蓋內科門診、針灸

和骨傷／推拿服務，每項服務按次收費120元。二零二零年，該中心的總求診人次約為105萬。私家中醫診所每年的求診人次約為800萬。

#### 中西醫協作先導計劃

醫管局現正於指定的公立醫院推行中西醫協作先導計劃，藉此汲取經驗，探討能否發展中醫住院服務，並推動中醫培訓的發展。現時有七家公立醫院參與先導計劃，涵蓋中風、下腰背痛、肩頸痛及癌症紓緩治療。由三月起，政府下調中西醫協作住院服務的收費，病人需額外繳付的費用由每天200元降至120元。

#### 促進健康

##### 健康生活

衛生署健康促進處制定和執行策略及措施，以推廣健康飲食、恆常體能活動及心理健康。該處也向公眾提供傳染病的最新資訊和預防建議，並製作多種語言的宣傳物品，教導少數族裔人士如何預防傳染病和建立健康生活模式。

衛生署與教育局合作推行活動計劃，例如幼營喜動校園計劃及健康飲食在校園運動，在二零一九至二零學年有超過650所幼稚園和幼兒中心及逾470所小學(包括特殊學校)參加。青少年健康服務計劃亦在這個學年於大約230所中學推廣精神健康及健康上網。

衛生署的星級有營食肆運動，鼓勵食肆為市民提供更多健康菜式。截至十二月三十一日，有超過900間食肆參加。

衛生署與社區伙伴合作舉辦我好“叻”社區健康推廣計劃，通過推廣健康飲食和恆常體能活動，應對非傳染病日益嚴重的問題。受2019冠狀病毒病疫情影響，二零二零年我好“叻”社區健康推廣計劃已取消。

衛生署與各區的健康城市計劃、非政府機構及其他社區伙伴保持密切聯繫，並在他們的協助下舉辦促進健康的活動、發放健康資訊、提醒市民注意健康風險，以及協助各方盡快採取預防措施。

《精神健康職場約章》旨在推動僱主採取措施，促進員工的心理健康，鼓勵積極聆聽與溝通，並建立包容和精神健康友善的工作環境。截至十二月三十一日，有超過530家機構簽署了《約章》，涉及逾44萬名僱員。



### 愛滋病輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區伙伴合作，提高市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，宣揚關懷和接納愛滋病患者的信息。二零二零年，該中心舉辦29項大型活動，約有12 400人參加。

衛生署網站提供有關愛滋病和性病的資訊，又設立多種語言的愛滋熱線。市民可經熱線或網站預約輔導及愛滋病毒抗體測試服務。二零二零年，愛滋熱線收到約9 400個來電。護士輔導員為13 300個來電提供愛滋病輔導服務，衛生署則向市民派發約391 800個安全套，推廣安全性行為。此外，衛生署亦設立男同志預防愛滋病資訊網站及男同志測試愛滋熱線。二零二零年，該熱線收到190個來電，要求輔導和安排愛滋病毒抗體測試。

### 器官捐贈及移植

衛生署聯同醫管局、醫療專業團體和非政府機構，從多方面推廣器官捐贈，推廣工作由器官捐贈推廣委員會統籌。截至二零二零年年底，中央器官捐贈登記名冊的登記人數已超過33萬人，而輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺臟移植的病人則分別有2 302名、72名、78名及29名。年內，由公立醫院離世者捐贈腎臟的個案有55宗、肝臟有27宗、心臟有10宗、雙肺有8宗，而眼角膜則有267宗。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何擬作移植用途的人體器官用於商業交易，兩名無血親關係或婚姻關係少於三年的在生人士，須獲法定人體器官移植委員會批准，才能進行器官移植。二零二零年，委員會接獲13宗無關係的在生人士器官移植手術申請，另有39個人體器官進口作移植用途。根據腎臟配對捐贈先導計劃，醫管局會定期為參與計劃的腎病患者及其家人進行器官配對。

### 吸煙與健康

中國是世界衛生組織(世衛)《煙草控制框架公約》的締約國，因此，該公約的條文亦適用於香港。香港的控煙政策是以循序漸進的方式，通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅等多管齊下的措施，勸諭市民不要吸煙，遏止煙草的廣泛使用，並盡量減低二手煙的禍害。

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍，規管煙草產品的包裝及標籤，並禁止煙草產品廣告及宣傳。所有室內工作場所及公眾地方，以及一些室外地方(例如學校及醫療機構的戶外範圍、公園、泳灘及公共運輸設施)，均已禁煙。根據《定額罰款(吸煙罪行)條例》，違例者可被判處罰款1,500元。

衛生署轄下控煙酒辦公室負責執行上述兩條條例所載規定。截至二零二零年九月，控煙酒辦公室進行超過25 460次巡查，並就吸煙罪行發出45張傳票及4 992張定額罰款通知書。

電子煙、加熱煙草產品及草本煙等另類吸煙產品愈見流行，帶來新的健康風險及挑戰。《2019年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》建議禁止進口、製造、銷售、分發和宣傳另類吸煙產品。

控煙酒辦公室通過宣傳及學校和社區活動，推廣守法、預防吸煙和戒煙。該辦公室提供戒煙熱線，並與非政府機構合作，營運戒煙診所，以及特別為在職人士、少數族裔和新移民而設的戒煙服務。

醫管局負責管理戒煙輔導中心，當中有15所全日運作，有55所則在指定時段運作。醫管局設有戒煙熱線，向有意戒煙的人士提供預約和查詢服務。

香港吸煙與健康委員會是獨立法定組織，就吸煙、二手煙與健康等事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。委員會亦會舉辦宣傳教育及社區參與活動，解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集他們的建議。

## 疾病預防和控制

二零一九至二零年度，衛生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心及其他同類設施推行疾病防控工作的開支為72億元。

### 衛生防護中心

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防及控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。衛生防護中心的工作涵蓋監測傳染病、定期發表監測工作報告和實驗室數據報告。

科學顧問委員會與六個科學委員會定期會面，協助衛生防護中心制定政策，令衛生防護體制更臻完善。

衛生防護中心與區議會保持密切聯繫，通過他們的協助向公眾發放健康資訊及指引，提醒市民注意健康威脅和協助各方盡快採取預防措施。該中心也與內地和澳門的衛生當局及世衛聯繫，交流疾病防控的專業知識及經驗。

### 防控傳染病

《預防及控制疾病條例》訂明香港有51種按法例規定須呈報的傳染病。二零二零年，呈報個案有16 453宗，當中8 889宗診斷為2019冠狀病毒病，3 699宗診斷為結核病。

衛生防護中心不斷檢討和更新防控大型傳染病(包括流感大流行、埃博拉(伊波拉)病毒病、麻疹、中東呼吸綜合症、寨卡病毒感染及登革熱)爆發的策略，確保政府及社區都好應對準備。

### 應對2019冠狀病毒病的措施

二零二零年，2019冠狀病毒病肆虐全球，香港亦不能倖免。政府密切監測本地和全球的情況，並採取多項措施防疫抗疫，包括以下幾方面：

- **依法辦事** — 政府援引《預防及控制疾病條例》以引入多條特定規例，分別管制處所運作、入境、提供個人資料、佩戴口罩、羣組聚集、病毒檢測和疫苗使用等多項活動。相關部門運用法定權力落實防疫措施，並持續針對違規人士執法。
- **專家領導** — 由四位專家組成的專家顧問團會為政府提供意見，此外，政府亦會考慮世衛的建議，並與國家衛生健康委員會和內地省市就2019冠狀病毒病聯防聯控的工作保持溝通和合作。政府就採購疫苗徵詢衛生署科學委員會的意見，並委任專家委員會就個別疫苗的成效及安全性提供意見。
- **設施配備** — 政府採取多項措施，確保防疫抗疫物資供應充足，包括資助本地研發及生產口罩、面罩和其他個人防護物品、加建臨時檢疫中心，以及把亞洲國際博覽館改裝成社區治療設施等。在中央政府的支援下，香港政府在亞洲國際博覽館的社區治療設施增設了950張病牀，並建成北大嶼山醫院香港感染控制中心，提供可容納約820張病牀的負氣壓病房。
- **科技應用** — 應用的科技包括監察檢疫人士的電子手帶及居安抗疫應用程式、協助追蹤確診人士的接觸者的安心出行二維碼和應用程式、讓市民掌握個案最新資訊的“本地情況互動地圖”、可重用幾十次並向市民免費派發的“銅芯抗疫口罩+™”、可作快速測試的試劑，以及協助政府查找確診個案的大廈污水檢測技術等。
- **資訊透明** — 政府通過多個渠道，定期向公眾發放最新的疫情信息，包括衛生防護中心和醫管局每天舉行的記者會、行政長官和各司局長主持的記者會，以及相關政策局及部門發出的新聞稿和在不同社交媒體平台發表的帖文。
- **精準檢測** — 疫情初期，香港的檢測能力有限，但由於在中央政府支持下引入內地化驗所，令檢測量大幅增加。九月，政府在中央支持下進行為期14天的普及社區檢測計劃，共檢測了170多萬名市民。此外，又要求高風險人士接受強制檢測，並鼓勵市民接受自願檢測。

- **調整社交距離措施** — 減少人流和社交接觸是防止病毒傳播的有效方法。政府按照疫情調整社交距離措施，讓商業活動、社交行為和上班上學可適度進行。
- **外防輸入** — 政府採取多項措施防止輸入個案，包括規定從中國以外地方抵港的旅客須到指定酒店進行強制檢疫。政府亦因應最新風險評估，不時調整外國領館及機構人員、機組人員及其他豁免人士的檢測及自我隔離規定，減低病毒由外地傳入本地社區的風險。

為了採購2019冠狀病毒病疫苗供全港市民接種，政府於九月宣布將會參與世衛的新冠疫苗全球獲取機制，並與個別疫苗製造商簽訂預先採購協議，務求能盡早獲取疫苗。十二月，政府已預先採購疫苗，目標是在二零二一年內為大部分香港市民提供疫苗，讓他們以自願形式免費接種。

### 疫苗接種

政府推行香港兒童免疫接種計劃，以免兒童染上結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘和肺炎球菌病等疫苗可預防疾病。根據該計劃，政府由二零一九至二零學年的下學期起，為合適年級的女學生免費接種子宮頸癌疫苗，作為一項預防子宮頸癌的公共衛生策略。

每年十月，政府均會通過政府防疫注射計劃及疫苗資助計劃，讓年滿50歲人士和兒童等合資格羣組免費或獲資助接種季節性流感疫苗。二零二零年，政府擴大合資格羣組，涵蓋領取綜援計劃標準金額且“殘疾程度達100%”或“需要經常護理”的人士。根據政府防疫注射計劃，合資格人士可在公立醫院、診所、安老院舍、殘疾人士院舍、留宿幼兒中心及指定的智障人士服務機構免費接種疫苗。參與疫苗資助計劃的私家醫生，若為合資格羣組接種季節性流感疫苗，可獲政府每劑240元的資助。

兩項計劃同時讓年滿65歲的合資格人士免費或獲資助接種二十三價肺炎球菌多醣疫苗(二十三價疫苗)，並讓高風險的合資格長者免費或獲資助接種一劑十三價肺炎球菌結合疫苗(十三價疫苗)。政府會向私家醫生發放資助，二十三價疫苗每劑300元，十三價疫苗則每劑760元。

### 非傳染病

香港主要的致命疾病為癌症、心血管疾病(包括心臟病和腦血管病)、慢性呼吸系統疾病及糖尿病，因罹患這些疾病而死亡的個案，約佔二零一九年所有登記死亡個案的56%。

政府在二零一八年推出《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》，定下須在二零二五年或之前實現的九項目標及一系列有系統的措施，以減低非傳染病造成的負擔。

由食物及衛生局局長擔任主席的癌症事務統籌委員會，負責督導預防和控制癌症的策略及工作，並提供相關建議。二零一九年，癌症在本港奪去接近14 900人的生命。政府的《香港癌症策略》旨在減輕癌症對本地人口帶來的負擔，改善癌症病人的生活質素和提高他們的存活率。政府推廣健康生活，包括不吸煙、避免飲酒、均衡飲食和恆常進行體能活動，作為基本防癌策略，並進行以實證為本的全民癌症篩查。衛生署的子宮頸普查計劃鼓勵25至64歲曾有性經驗的婦女定期接受子宮頸癌篩查。二零二零年，約有17 700名婦女接受子宮頸癌篩查。

衛生署於一月一日全面推行大腸癌篩查計劃，資助50至75歲沒有大腸癌病徵的香港居民接受篩查，以預防大腸癌。二零二零年，近62 000人接受大腸癌篩查。

十一月，衛生署展開一項全港性的人口健康調查，收集本地人口的健康狀況、與健康有關的生活習慣及其他健康因素的最新資料。

## 醫療規管工作

### 醫療專業人員

截至十二月三十一日，在本港註冊的醫療專業人員包括15 298名醫生、2 651名牙醫、10 449名表列及註冊中醫、61 295名註冊及登記護士、4 561名助產士、3 097名藥劑師、282名脊醫、3 685名物理治療師、2 571名職業治療師、3 983名醫務化驗師、2 266名視光師、2 554名放射技師及497名牙齒衛生員。

現時有部分醫療專業無須進行法定註冊，政府推出認可醫療專業註冊先導計劃，加強以學會為本的註冊安排，確保醫療人員保持專業水平，並為市民提供更多資訊，協助他們在選擇醫療服務提供者時作出有依據的決定。截至十二月三十一日，香港言語治療師公會、香港聽力學家公會、香港認可營養師學院、香港教育心理學家公會及香港臨床心理學家公會已獲得認證，負責管理相關專業名冊。政府將會以先導計劃為基礎，研究如何為已獲認可的相關專業制定法定註冊制度。

### 西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署獲藥劑業及毒藥管理局的授權，負責評審和批准藥劑製品的註冊申請、向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照，並遏止非法銷售受管制藥物。該署也規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零二零年，藥劑業及毒藥管理局批准2 880宗藥劑製品的註冊申請。截至十二月三十一日，註冊藥劑製品有15 396項。

七月，立法會通過《2019年藥劑業及毒藥(修訂)條例草案》，以期更妥善規管先進療法製品。

### 中藥

中藥受《中醫藥條例》規管。該條例規定任何人從事中藥材零售或批發，又或中成藥製造或批發，均須申領牌照。香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中藥規管措施。所有在香港銷售、進口或管有的中成藥，均須註冊。中成藥的註冊工作設有過渡安排，凡於一九九九年三月一日時已在香港製造或銷售的中成藥，只要在指定期內提出過渡註冊申請和提交合格的基本測試報告，便能符合過渡註冊資格。截至二零二零年年底，本港有7 408個持牌中藥商(包括21名製造商證明書持有者)；5 585項獲得過渡註冊資格的中成藥；以及2 668項獲發中成藥註冊證明書的中成藥。

香港中藥材標準計劃旨在確保常用中藥材的安全及品質，並獲得本地大學及海外和內地專家的支持。截至十二月三十一日，衛生署已公布330種常用中藥材的參考標準。

政府中藥檢測中心經諮詢業界後，開展了多項研究計劃，研究成果已於中醫藥規管辦公室網站公布。

衛生署中醫藥規管辦公室獲世衛指定為世衛傳統醫藥合作中心，協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

### 人類生殖科技

《人類生殖科技條例》規管人類生殖科技的使用，以確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障運用有關科技誕生的孩子的福祉。截至十二月三十一日，人類生殖科技管理局根據條例簽發了46個牌照，包括17個治療牌照、26個夫精人工授精牌照和三個研究牌照。

管理局頒布實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技工作的人員訂定相關要求、標準及良好規範。

### 港口衛生

衛生署轄下港口衛生科根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病由外地傳入香港或由香港擴散外地。

港口衛生科亦設有兩所旅遊健康中心，為外遊人士提供預防疾病服務，包括旅遊健康風險評估、疫苗接種、預防藥物及外遊風險建議等。該科又與旅遊業界緊密合作，並在衛生署網站提供旅遊健康資訊。

### 放射衛生

根據《輻射條例》成立的輻射管理局，負責執行對生產、銷售、管有和使用放射性物質和輻照儀器的管制。衛生署放射衛生科(輻射管理局的行政機關)負責發牌規管和巡查放射性物質及輻照儀器，以確保電離輻射的安全使用。放射衛生科也為輻射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務，並為輻射劑量計提供校準服務。此外，亦會就安全管理放射性物質與廢物及發生核事故時如何保障公眾健康，向當局提供意見。

### 醫療專業人員的培訓

#### 醫生

香港大學和香港中文大學均有開辦醫學內科及外科學位課程。二零二零年，兩所大學共取錄563人入讀醫科學士學位課程。此外，非本地培訓的醫科畢業生，在通過香港醫務委員會執業資格試後，可申請在港註冊執業，但受2019冠狀病毒病疫情影響，二零二零年的考試已取消。

香港醫學專科學院屬獨立法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓，其15所分科學院會提供培訓課程和舉辦考試，並頒授專科資格。

醫管局負責培訓專科醫生，每年均會聘用本地兩所大學所有合資格的醫科畢業生，讓他們在工作期間接受專科培訓。二零一九至二零年度，醫管局聘任約470名醫生接受專科培訓，並有約300名醫生在二零二零年獲香港醫學專科學院頒授專科資格。

#### 牙醫

香港大學有開辦牙科學位課程。二零二零年，有78人獲取錄入讀牙科學士學位課程。此外，非本地培訓的牙科畢業生在通過香港牙醫管理委員會許可試後，可申請在港註冊執業，但受2019冠狀病毒病疫情影響，二零二零年的考試已取消。

#### 中醫

香港浸會大學、香港中文大學和香港大學均有開辦全日制中醫藥學士學位課程。二零二零年，有79名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

三月，本港18間中醫診所暨教研中心推出進修中醫師培訓計劃，協助他們建立穩固的臨牀基礎和提升專業水平。截至二零二零年年底，該中心共提供216個培訓名額，包括72個首年培訓名額。

### 專職醫療人員

明愛專上學院、香港理工大學、香港公開大學和東華學院開辦專職醫療人員學位課程。二零二零年，香港理工大學分別取錄147名、111名、102名、55名及48名學生，入讀由

政府資助的物理治療學、放射學、職業治療學、醫務化驗科學及視光學學位課程。東華學院分別取錄43名、13名、50名及50名學生，入讀自資的醫療化驗科學、放射治療學、職業治療學及物理治療學學位課程，當中，物理治療學學位課程的專業認證正在進行，其餘三個學位課程均已通過專業認證。入讀東華學院上述四個自資學位課程的學生可根據指定專業／界別課程資助計劃獲政府資助。九月，明愛專上學院和香港公開大學開辦自資的物理治療學學位課程，分別取錄51名及46名學生。

醫管局的專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。二零二零年，學院開辦了63項培訓課程，並提供22個海外獎學金名額。

### 護士

明愛專上學院、香港中文大學、香港浸會大學、香港大學、香港公開大學、香港理工大學和東華學院均有開辦註冊前護理培訓課程。二零二零年，各院校合共取錄2 151人入讀護理學學士課程。此外，香港中文大學和香港理工大學也取錄了127人入讀護理學碩士課程。

香港浸信會醫院、養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院和東華學院均有開辦登記前護理培訓課程，並於二零二零年取錄共326人，入讀兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程。香港公開大學則取錄230人及60人，分別入讀其兩年制普通科及精神科護理學高級文憑課程。有25名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

政府資助學生修讀自資護士學士學位課程，二零一九至二零年度的資助學額為1 160個。

醫管局開辦三年制高級文憑課程，提供註冊前護理培訓，並於二零二零年取錄了300人入讀。醫管局亦開辦兩年制的登記前護理培訓課程，並取錄100名護士學生入讀。

醫管局轄下護理深造學院致力加強護士的專科培訓，鼓勵持續進修以提升專業水平。剛畢業護士會接受模擬培訓，以鞏固臨牀護理和處理危急醫療情況的能力和技巧。醫管局又設立獎學金，資助資深護士到海外進修，以擴闊國際視野。

### 化驗服務

#### 公共衛生化驗服務

衛生署的公共衛生化驗服務處，負責為臨牀和監測樣本進行測試，並為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助他們履行病人護理及其他公共衛生職能。



公共衛生化驗服務處轄下微生物科的多間實驗室，獲世衛指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、跨國結核參比實驗室、西太平洋區域麻疹及風疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室、全球嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室和2019冠狀病毒參比實驗室。

### 醫療輔助隊

醫療輔助隊是一個隸屬保安局的政府部門，編制內有99名公務員，另有超過6 000名成年志願隊員及少年團員。醫療輔助隊會在發生緊急事故時支援正規醫療及救護服務，平日則提供後備支援服務。

志願隊員來自社會各階層，包括醫生、護士、藥劑師和輔助醫療人員，全為合資格的災難醫療助理。年齡12至17歲的少年團員會接受紀律及醫療技巧方面的訓練，以培養自律精神和責任感。

醫療輔助隊會在天災、大型事故、公眾活動或節日提供急救服務，亦會在周末及公眾假期派員到郊野公園急救站候命，並調派急救單車小隊到新界單車徑執勤。此外，醫療輔助隊也會派員到學校講解急救知識，並為市民舉辦心肺復蘇法及其他健康問題的講座。

二零二零年，醫療輔助隊全力支援衛生署和醫管局對抗2019冠狀病毒疫情，其隊員在各項檢疫、治療和檢測設施提供協助，護送市民前往檢疫中心，並協助執行強制檢測令。醫療輔助隊亦會培訓指定檢疫酒店的員工，並監察他們的防疫工作。

### 網址

愛滋熱線網站：[www.27802211.com](http://www.27802211.com)

醫療輔助隊：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

癌症網上資源中心：[www.cancer.gov.hk](http://www.cancer.gov.hk)

衛生防護中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

子宮頸癌篩查：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)

活出健康新方向：[www.change4health.gov.hk](http://www.change4health.gov.hk)

大腸癌篩查計劃：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)

衛生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

地區康健中心：[www.dhc.gov.hk](http://www.dhc.gov.hk)

電子健康紀錄統籌處：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

家庭健康服務：[www.fhs.gov.hk](http://www.fhs.gov.hk)

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

男同志預防愛滋病資訊網站：[www.21171069.gov.hk](http://www.21171069.gov.hk)

香港吸煙與健康委員會：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)

醫院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

口腔健康教育事務科：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)

器官捐贈：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

紅絲帶中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)

學童牙科保健服務：[www.school dental.gov.hk](http://www.school dental.gov.hk)

“陪我講”計劃：[shallwetalk.hk](http://shallwetalk.hk)

學生健康服務：[www.studenthealth.gov.hk](http://www.studenthealth.gov.hk)

旅遊健康服務：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)

疫苗接種計劃：[www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html](http://www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html)

愛滋病網上辦公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)

自願醫保計劃辦事處：[www.vhis.gov.hk](http://www.vhis.gov.hk)