

## 第十章

# 食物安全、环境卫生和渔农业

香港的食物超过九成由外地进口。政府为此采取多项措施，确保供出售的各种食物可安全食用。

政府致力保持居住环境清洁卫生，保障市民健康，免受人畜共患病的威胁。

食物及卫生局负责制定本港的食物安全、环境卫生、动物福利及渔农政策，并分配资源以推行有关政策。该局与食物环境卫生署(食环署)、渔农自然护理署(渔护署)和政府化验所紧密合作。

食环署负责确保在香港出售的食物可安全食用，并为市民提供清洁卫生的居住环境。

渔护署负责推行支援渔农业的政策，向农民及渔民提供基建和技术支援，并管理贷款和资助计划，支持业界持续发展。渔护署也负责监督检疫和动物福利事宜。

政府化验所负责提供测试服务，支援食环署辖下食物安全中心(食安中心)进行恒常食物监测，并协助食安中心处理食物安全事故。

### 食物业处所和其他行业的发牌工作

食环署是食物业的发牌当局，负责签发食物业牌照及售卖限制出售食物许可证，亦负责签发在持牌食肆内开设卡拉OK场所的许可证，以及公众娱乐场所、私人泳池、商营浴室、殡仪馆、殮葬商和厌恶性行业等牌照。此外，食环署亦为酒牌局提供行政及秘书服务支援。酒牌局是独立法定机构，负责签发酒牌，包括会社酒牌。

二零二零年，食环署签发6 809个正式、暂准及临时食物业牌照、1 264个售卖限制出售食物许可证(包括471个网上售卖限制出售食物许可证)、1 672个公众娱乐场所牌照、38个其他行业牌照、870个酒牌和会社酒牌，以及16个在持牌食肆内开设卡拉OK的许可证。

## 食物安全

食安中心负责确保在本港出售食物的食用安全。二零二零年，食安中心从进口、批发和零售层面检测约66 600个食物样本，进行化学、微生物和辐射测检，整体合格率为99.9%。化验食物样本的工作主要由政府化验所负责。

年内，文锦渡牲畜检疫站检查了18 581 辆运载活生食用动物(包括猪、牛和羊)的汽车，并检验654 193只活生食用动物。

食物及卫生局与食安中心参考食品法典委员会及其他经济体的食物安全标准，并考虑本地饮食习惯及风险评估结果，以科学证据为基础，适时更新本地的食物安全标准和规管安排。《2018年食物掺杂(金属杂质含量)(修订)规例》订明食物中金属杂质含量的最新标准，以加强规管和保障市民健康，并让香港的标准与国际标准接轨。有关修订由十一月一日起全面生效，涵盖各类食物。十二月，政府就《食物内有害物质规例》的修订建议谘询公众，以加强保障食物安全。

## 公众街市及熟食市场

食环署辖下有98个公众街市，当中包括23个独立熟食市场。这些街市约有14 000个摊档，主要售卖新鲜食品、熟食、小食及家庭用品。截至十二月三十一日，公众街市摊档的整体出租率为87%。

位于天水围、东涌市中心、将军澳、古洞北新发展区、东涌新市镇扩展区及洪水桥新发展区的六个新公众街市项目，均正处于不同规划阶段。而位于天水围的食环署天幕街市已于十二月投入服务。

此外，食环署又推行为期十年的街市现代化计划，计划的第一阶段包括全面翻新四个街市，并为约十个街市展开小型翻新或改善工程。

## 小贩

食环署负责小贩管理工作。截至十二月三十一日，本港有5 246名持牌固定摊档小贩和348名持牌流动小贩。

二零一九年九月，食环署邀请各界申请435个空置小贩摊位，并签发新牌照。在收到的14 126份申请表中，有12 788个申请者符合资格。截至二零二零年年底，食环署以公开抽签方式决定先后次序，最终有431个摊位被拣选，而签发的小贩牌照则有407个。

## 屠房

食环署负责监察上水及荃湾持牌屠房的卫生水平。屠房供应的肉类须通过检查，才可运往市场售卖。年内，食环署在两所屠房合共处理了18 581份进口动物载运许可证和10 962份本地猪只入场许可证，并收集32 208个牲口尿液及组织样本，用作检测残余兽药。两所屠房共屠宰了756 669头猪、14 657头牛及1 446头羊。

## 公众洁净服务

食环署提供街道洁净服务、家居废物收集服务和公厕设施。洁净人员会每天清扫街道，次数由一次至八次不等，并会视乎个别地点的情况，定期每天至每两星期清洗街道一次，有些则在有需要时清洗。至于天桥和高速公路，则由机动扫街车清扫。

食环署全年提供家居废物收集服务。二零二零年，有约78%的废物收集工作由承办商承办，食环署及其承办商每天收集约6 100公吨家居废物。

食环署为使用量高的公厕提供厕所事务员值勤服务，并于年内翻新了51个公厕，包括三个位于主要旅游景点的公厕。食环署推出多项试验计划，例如运用雾化臭氧水技术、纳米气泡技术、斥菌塑料厕板技术及微藻绿墙技术，改善公厕的空气质素及卫生情况。

食环署会对在公众地方乱抛垃圾、随地吐痰和做出其他不合卫生行为的人士执法，在二零二零年发出的定额罚款通知书约有46 700份。为了对非法弃置垃圾的人士加强执法，食环署在相关黑点安装网络摄录机，令这些地方的卫生情况大幅改善。截至二零二零年年底，食环署已在约220个非法弃置垃圾黑点安装网络摄录机，并会逐步扩展计划，在全港超过300个地点安装网络摄录机。

食环署推行试验计划，试用机械化及自动化清洁技术及设备，例如设有自助感应装置的太阳能铝质垃圾收集站和小型机动扫街车，运用科技以加强公众洁净服务。

## 消除环境卫生滋扰

食环署会就垃圾堆积、冷气机滴水 and 私人楼宇渗水等造成的卫生滋扰问题，发出妨碍事故通知，着令有关人士停止滋扰。二零二零年，食环署发出9 375份妨碍事故通知，没有遵从而被定罪的个案有199宗。

## 防治虫鼠

食环署其中一项重要工作，便是预防媒传疾病。食环署不时检讨防治虫鼠的方法和策略，并会每年推行多项运动，呼吁市民合力防治蚊患和鼠患。

食环署一直密切监察传播登革热、寨卡病毒感染、日本脑炎及疟疾的蚊子。收集所得的白纹伊蚊均会进行登革热及寨卡病毒测试。二零二零年，香港录得一宗本地登革热个案。

食环署派遣防治虫鼠队，持续进行防治蚊患的工作，并在雨季来临前增拨资源，于各区加强工作，以减少成蚊数量。二零二零年，食环署灭蚊小队在可能有蚊滋生的地点进行了820 324次巡查，并清理69 771个蚊子滋生地点。

在防治鼠患方面，食环署每年推行两期全港灭鼠运动，并在目标小区进行两轮灭鼠行动，以增强地区灭鼠治鼠工作的成效。二零二零年，食环署共堵塞12 347个鼠洞、收集31 988只死鼠、捕获28 872只活鼠，以及处理10 331宗鼠患投诉。二零二零年，食环署在多个地点实地测试热能探测摄录机，这些摄录机具备人工智能分析功能，能协助该署人员准确放置杀鼠剂及捕鼠器，并评估灭鼠行动的成效。

### 坟场、火葬场和骨灰安置所

食环署负责管理六个政府火葬场、十个公众坟场、12个纪念花园和十个公众骨灰安置所，并监察27个私营坟场的管理。为应付市民对处理先人骨灰设施和服务的长远需要，政府致力增加公营龕位供应，推广绿色殡葬，并规管私营骨灰安置所。

政府推动地区为本的骨灰安置所发展计划，为市民提供公众龕位。位于曾咀及和合石的骨灰安置所项目已于二零二零年完成，提供约208 000个新龕位，其中21 926个已于二零二零年完成编配。政府会继续研究全港多个选址，以加快兴建公众骨灰安置所。

政府推广绿色殡葬，鼓励市民在纪念花园或海上撒灰，以环保及可持续的方式处理先人骨灰。

根据《私营骨灰安置所条例》，除非在适用的宽限期内，否则任何人必须领有指明文书，即牌照、豁免书或暂免法律责任书，才可营办私营骨灰安置所。私营骨灰安置所必须领有牌照才可售卖或新出租龕位。任何人如违反条例的规定，营办、维持、管理或控制私营骨灰安置所，可被检控，一经循简易程序定罪，可处罚款200万元及监禁三年；若循公检程序定罪，可处罚款500万元及监禁七年。

私营骨灰安置所发牌委员会负责规管私营骨灰安置所的经营和管理，并处理指明文书的申请。截至十二月三十一日，委员会已批出六个牌照及一份豁免书；原则上同意两宗牌照申请、一宗豁免书申请及九宗暂免法律责任书申请；以及拒绝26宗指明文书申请。委员会现正处理约238宗由99个私营骨灰安置所提交的申请。食环署亦进行巡查和采取执法行动，打击非法经营的私营骨灰安置所，年内共进行约250次巡查，并调查约50宗怀疑违例个案。

## 公众教育

二零二零年，食环署在九龙公园的卫生教育展览及资料中心举办了639个卫生讲座，对象是普通市民和一些特定群组，包括学生及长者。此外，亦派出流动教育中心，到全港各区宣传食物安全和环境卫生的信息。

六月，食安中心举办每年一度的食物安全日，教导市民如何改善食物安全，并推广以较安全的方法烹制高风险食物。

## 应对非洲猪瘟

尽管非洲猪瘟并非人畜共患病，也不会构成食物安全风险，但该种病毒顽强，传播迅速，可在短时间内造成大量猪只死亡。为减低非洲猪瘟传播的风险，本地养猪场、边境口岸和屠房已加强生物安全措施。

## 防控禽流感的措施

政府预防禽流感的措施，包括密切监察家禽由农场至零售点的供应链、强制为鸡只注射H5及H7禽流感疫苗，以及严密监察进口和本地禽鸟。

本港禁止散养家禽，违例者最高可处罚款十万元。赛鸽拥有人必须持有展览牌照。宠物鸟商贩必须向当局提交官方动物卫生证明书或发票等文件，显示雀鸟的来源地或雀鸟供应商的名称和地址。来历不明的雀鸟一概不得售卖。此外，雀鸟商贩须记录每宗交易的资料和更新管有雀鸟数目的记录。

香港可在零售层面销售活家禽。公众街市摊档及新鲜粮食店内所有活家禽，必须在每晚八时前屠宰。有关处所不得在晚上八时至翌日上午五时存留活家禽。活家禽零售商必须确保在零售点工作的员工穿着保护衣物；一旦发现家禽死亡，必须立即通知食环署。处所内的活家禽数目不能过多，而禽笼须加装透明胶板，避免顾客与家禽直接接触。

政府会定期从家禽农场、批发市场和零售点收集家禽样本，从休憩公园和宠物店收集鸟类样本，并从湿地和其他地方收集野鸟样本，当中包括健康、患病或已死亡的禽鸟，以进行测试。政府亦提供全日24小时接收患病或已死野鸟和家禽的服务。二零二零年，渔护署收集了9 311只野鸟和家禽的尸体，测试证实全部样本均没有发现高致病性H5/H7禽流感病毒。

其他禽流感预防措施包括定期巡查活家禽零售点，确保零售商遵守防控禽流感的特定发牌或租约条件；每天彻底清洗食环署街市的公用地方三次；售卖活家禽的档户须在每天收市后清洗摊档，然后再由食环署承办商彻底清洗及消毒；保持街市摊档通风系统清

洁；巡查有野鸟聚集的公众地方并进行清洗和消毒；以及对在公众地方喂饲野鸟的人士严厉执法。

香港在一九九七年首次爆发禽流感，此后便没有再出现人类感染H5或H7禽流感病毒的个案，足证措施能有效预防人类感染禽流感。

### 抗菌素耐药性

抗菌素耐药性对公共卫生带来的威胁与日俱增，为了应对问题，政府推出《香港抗菌素耐药性策略及行动计划(2017-2022)》，详列渔护署对本地食用动物(包括禽畜和鱼类)生产业所实施的措施，以纾缓产生抗菌素耐药性的问题，保障动物及公众健康。

渔护署监察本地食用动物农场的抗菌素用量及耐药性的情况。渔护署定期巡查本地食用动物农场，收集数据及样本以评估抗菌素的使用，并收集生物样本作细菌培植及抗菌素敏感性测试；有关数据有助渔护署识别控制点及制定适当的控制措施。

二零二零年，渔护署减少了本地食用动物农场《抗生素许可证》上的准用抗菌素数目，最终目标是停止签发《抗生素许可证》。届时，农户必须获得注册兽医处方，才可购买和使用抗菌素。

### 监控动物疾病

渔护署是本港的动物检验和检疫部门，负责监管动物的进口及转口，防止动物疾病传入。此外，亦会根据进口动物及动物产品的品种、拟作用途及来源地的疫情，作出疾病风险评估，并制定相应的检疫措施，管制动物及动物产品入口。

二零二零年，渔护署签发约7 700张动物入口许可证，涵盖的动物包括狗、猫、马、雀鸟、动物园的观赏动物及活生食用动物(例如猪和牛)。

### 检疫侦缉犬计划

为加强堵截非法进口动物，渔护署推行检疫侦缉犬计划。犬只接受训练后会在落马洲、深圳湾、香港国际机场等口岸及机场空邮中心执勤，侦查收藏在行李内的活生动物及动物产品。二零二零年，检疫侦缉犬协助检查超过12 000名旅客、570辆汽车及5 800件邮包和行李。

### 动物福利及管理

政府采用各种方法，推展动物福利及管理的工作，包括加强公众教育、妥善管制动物售卖、与动物福利团体建立密切伙伴关系、妥善管理流浪动物，以及处理和防止残酷对待动物行为。

本港没有出现狂犬病个案。所有超过五个月大的狗只必须领取牌照和注射狂犬病疫苗。流浪猫狗会被送到渔护署动物管理中心，健康温驯的会让市民领养。

渔护署提倡爱护和尊重动物。为鼓励市民做个尽责的宠物主人及促进动物福利，渔护署举办教育讲座、流动展览和狗只训练课程，并于不同媒体刊登广告。

渔护署与18个动物福利团体合作，为狗、猫、兔、雀鸟及爬虫类宠物寻找饲主，并合办动物领养活动，由渔护署为获领养的动物提供免费绝育服务。此外，渔护署亦会资助有关团体推行动物福利和管理项目。

由渔护署、食环署、警方及香港爱护动物协会成立的工作小组，负责检视政府如何处理残酷对待动物个案，并制定指引，确保动物福利得到充分保障，务求能妥善处理残酷对待动物的举报。

所有宠物店必须向渔护署申领牌照，方可售卖动物。渔护署会巡查持牌宠物店，确保店铺符合发牌条件。宠物店只可售卖从认可来源取得的狗只。《公众卫生(动物及禽鸟)(售卖及繁育)规例》已加强规管繁育及售卖狗只的人士，并提高了刑罚。

为了进一步保障动物福利，政府于二零一九年谘询公众对修订《防止残酷对待动物条例》的意见，并正全力推进法例草拟的工作。建议修订包括向对动物负有责任的人士施加积极的“谨慎责任”，并加强防止残酷对待动物的条文等。

随着香港城市大学成立兽医学院，政府建议扩大现行《兽医注册条例》的豁免涵盖范围，容许兽医学生在适当的监督下，进行更多兽医外科方面的工作，作为临床实习培训的一部分。政府已在十一月就修订建议展开公众咨询，目标是于二零二一年把有关附属法例提交立法会审议。

## 渔农业

香港渔农业的规模较小。政府向业界提供支援，协助他们提升产品质素、生产力和竞争力。年内，本地渔农业直接雇佣约17 750人，生产总值约为44.7亿元。本地人所享用的活家禽全部由本地渔农业供应，至于鲜花、海鲜、生猪、淡水鱼和蔬菜则分别有36%、21%、16%、4%和1.6%由本地供应。

## 农业概况

本港农业主要采用精耕细作方式，生产优质新鲜的粮食作物。农地集中在新界区，主要用作种植蔬菜和鲜花等农作物，二零二零年的生产总值约为3.68亿元。农民饲养的食用动物以猪和家禽为主，前者的产值约为8.43亿元，后者(包括蛋)的产值则约为4.56亿元。

渔护署鼓励农户种植可安心食用的优质蔬菜，以开拓专门市场和提升竞争力。为推广有机耕种，渔护署向326个农场提供有机耕作支援，涉及的土地面积约103公顷。此外，又推广温室密集式生产技术，以生产高价值农作物。

渔护署与法定机构蔬菜统营处(菜统处)合作管理信誉农场计划。这项计划属自愿参与性质，旨在确保可安心食用的优质蔬菜供应稳定。香港、广东省和宁夏自治区合共有313个农场参与计划，农场合共占地2 717公顷。

渔护署和菜统处在长沙湾蔬菜批发市场合作设立全环控水耕研发中心，研究如何在农业应用先进的水耕栽培技术，以提高本地蔬菜产量。该技术利用有限的空间，在完全受控的环境下，全年在室内生产高价值作物，而不会受天气影响。

休闲农场广受市民欢迎。渔护署与业界合作，更新香港休闲农场的资料，并把资料上载“香港休闲农场”流动应用程序。

政府实施新农业政策，推动本地农业现代化及持续发展，又成立为数五亿元的农业持续发展基金，务求提升业界整体竞争力。七月，政府获立法会财务委员会拨款，于古洞南设立农业园第一期，工程预计于二零二一年年底起分阶段完成。政府现正进行顾问研究，探讨设定农业优先区的可行性。

### 渔业概况

鲜鱼是香港最主要的原产品之一。二零二零年，捕捞量及鱼塘和箱网养殖量合共约为119 400公吨，总值28亿元。

截至十二月三十一日，本港约有6 390艘船只领有《商船(本地船只)(证明书及牌照事宜)规例》下的第III类别船只(即渔船)牌照。这些船只包括主要在南中国海作业的较大型渔船及在本港水域作业的较小型渔船。本地渔民约有10 150名，获批出的内地过港渔工配额有4 380名。总渔获量约为116 100公吨，估计批发总值为27亿元，其中供应本地食用的渔获约为37 000公吨。

截至十二月三十一日，本港有925名海鱼养殖人士获渔护署发牌，在26个指定鱼类养殖区作业。年内，这些养殖区为消费者供应约690公吨活海鱼，总值5,200万元。

养殖淡水鱼和咸淡水鱼的鱼塘多位于新界西北部。二零二零年，塘鱼养殖业的总产量约为2 520公吨，总值6,000万元。

为确保渔业的持续发展和保护香港水域的渔业资源，渔护署致力打击拖网捕鱼等非法捕鱼活动。二零二零年，渔护署成立专责执法队伍，因非法捕鱼而被定罪的个案有14宗。

渔护署也协助业界应对挑战，包括向渔民、收鱼艇船东及养鱼户提供贷款，以作持续发展及一般生产用途，并会为渔民举办免费培训课程。二零一四年，政府成立为数五亿元的渔业持续发展基金，协助渔民采用可持续且高增值的作业模式，并资助相关计划及研究，以提升业界竞争力。

此外，有136个养鱼场自愿参加渔护署推行的优质养鱼场计划，所有获认证的养殖鱼都附有认证标签，方便市民识别。二零二零年，这些养鱼场售出逾85 000公斤获计划认证的养殖鱼。

为协助业界朝现代化及可持续养殖的方向发展，渔护署在东龙洲鱼类养殖区设立养殖示范场，作为培训基地，通过使用现代水产养殖设备提供实际训练，让养鱼户学习新的养殖技术。

渔护署计划于黄竹角海、外塔门、大鹏湾及蒲台设立新的鱼类养殖区，并已委托顾问公司为养殖区进行必要的环境影响评估工作。

为满足市民对休闲垂钓的需求，并协助养鱼户发展多样化的业务，在十个鱼类养殖区的59个养鱼户获渔护署批准，在领有牌照的鱼排经营休闲垂钓业务。

二零二零年，本港水域共录得八宗红潮。渔护署现正测试新研发的实时浮游植物物种监测系统，以加强红潮预警能力。

## 批发市场

鲜活食品会在渔护署、菜统处、鱼类统营处(鱼统处)和私人管理的批发市场销售。二零二零年，政府批发市场(即西区副食品批发市场、长沙湾副食品批发市场、长沙湾临时家禽批发市场及北区临时农产品批发市场)共销售蔬菜254 245公吨、鲜果67 707公吨、蛋65 669公吨、淡水鱼和渔业产品43 585公吨，以及家禽8 476公吨，总值65.7亿元。

菜统处受《农产品(统营)条例》管限，负责为农民和商贩提供统销服务，包括提供销售设施、运输和进行除害剂残馀测试，再从蔬菜销售额中抽取佣金，盈馀会用作农业发展与农民子弟奖学金。二零二零年，菜统处销售了76 954公吨蔬菜，总值6.59亿元。

鱼统处受《海鱼(统营)条例》管限，辖下有七个批发市场，负责提供统销服务，收入来自抽取售鱼佣金和使用市场设施的收费。鱼统处的盈馀会用于渔业，包括为渔民提供低息贷款、改善市场服务和设施，以及为渔民和渔民子弟提供训练补助金和奖学金。二零二零年，经鱼统处销售的海鱼约有39 520公吨，总值28亿元。鱼统处亦在辖下鱼类产品加工中心生产渔产品，以提高本地产品的质素。另外，鱼统处与菜统处合作推出手机应用

程式“本地鱼菜直送”，让客户可网上购买本地渔产品，并建立实体商店，推广优质本地渔产品。

### 网址

渔农自然护理署：[www.afcd.gov.hk](http://www.afcd.gov.hk)

食物环境卫生署：[www.fehd.gov.hk](http://www.fehd.gov.hk)

食物及卫生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

“无尽思念”网上追思服务：[www.memorial.gov.hk](http://www.memorial.gov.hk)