

第十章

食物安全、环境卫生和渔农业

香港的食物超过九成由外地进口。政府为此采取多项措施，确保供出售的各种食物可安全食用。

政府致力保持居住环境清洁卫生，保障市民健康，免受人畜共患病的威胁。

食物及卫生局负责制定本港的食物安全、环境卫生、动物福利及渔农政策，并分配资源以推行有关政策。该局与食物环境卫生署(食环署)、渔农自然护理署(渔护署)和政府化验所紧密合作。

食环署负责确保在香港出售的食物可安全食用，并为市民提供清洁卫生的居住环境。

渔护署负责推行支援渔农业的政策，向农民及渔民提供基建和技术支援，并管理贷款和资助计划，支持业界持续发展。渔护署也负责监督检疫和动物福利事宜。

政府化验所负责提供测试服务，支援食环署辖下食物安全中心(食安中心)进行恒常食物监测，并协助中心处理食物安全事故。

食物业处所和其他行业的发牌工作

食环署是食物业的发牌当局，负责签发食物业牌照及售卖限制出售食物许可证，亦负责签发在持牌食肆内开设卡拉OK场所的许可证，以及公众娱乐场所、私人泳池、商营浴室、殡仪馆、殮葬商和厌恶性行业等牌照。此外食环署亦为酒牌局提供行政及秘书服务支援。酒牌局是独立法定机构，负责签发酒牌，包括会社酒牌。

二零一九年，食环署签发8 399个正式、暂准及临时食物业牌照、957个售卖限制出售食物许可证(包括156个网上售卖限制出售食物许可证)、2 822个公众娱乐场所牌照、37个其他行业牌照、1 133个酒牌和会社酒牌，以及14个在持牌食肆内开设卡拉OK的许可证。

食物安全和标签

食安中心负责确保在本港出售食物的食用安全。二零一九年，食安中心从进口、批发和零售层面抽取约66 000个食物样本，进行化学、微生物和辐射检测，整体合格率为99.8%。化验食物样本的工作主要由政府化验所负责。

年内，文锦渡牲畜检疫站检查了23 423辆运载活生食用动物(包括猪、牛和羊)的汽车，并检验860 311只活生食用动物。

食物及卫生局与食安中心参考食品法典委员会及其他经济体的食物安全标准，并考虑本地饮食习惯及风险评估结果，以科学证据为基础，适时更新本地的食物安全标准和规管安排。《2018年食物搀杂(金属杂质含量)(修订)规例》在十一月一日生效，订明食物中金属杂质含量的最新标准，适用于保质期较短的新鲜食物，旨在加强规管，为市民健康提供更佳保障，并让香港的标准与国际标准接轨。

除获得豁免外，所有预先包装食物通常须附有营养标签，载列能量及七种指定营养素的资料。

公众街市及熟食市场

食环署辖下有97个公众街市，当中包括23个独立熟食市场。食环署会举办推广活动，使公众街市的生意更加兴旺。这些街市约有14 000个摊档，售卖新鲜食品、熟食、小食及家庭用品，亦有部分摊档经营服务行业。

截至二零一九年年底，公众街市摊档的整体出租率为87%。食环署正推行为期十年的街市现代化计划，通过不同规模的工程，包括大型翻新及小型改善工程，改善街市的经营环境。食环署亦正全面检视公众街市，并会制定具体措施，以改善街市设施和管理。

食环署正计划在天水围、东涌市中心、将军澳、古洞北新发展区、洪水桥新发展区及东涌新市镇扩展区兴建新的公众街市，并考虑在该等项目采用新的设计、建造和营运模式。此外，食环署正准备在天水围设立临时街市。

小贩

食环署负责小贩管理工作。截至二零一九年年底，本港有5 045名持牌固定摊档小贩和370名持牌流动小贩。

二零一三年，食环署推出“为固定小贩排档区小贩推行的资助计划”，为期五年，为43个固定小贩排档区的4 330名小贩提供财政资助，以减低排档区的火警风险。位于楼宇逃生楼梯出口或可能妨碍消防车操作的508个固定摊档小贩，已经按计划全部搬迁。截至二零一八年六月二日，即计划特惠金申请期结束当日，食环署共接获3 424宗搬迁及重建资

助申请，另有854名小贩交回牌照以领取特惠金，即有接近99%的持牌小贩参与计划。摊档的重建工作在二零一九年年初全部完成，提供财政援助所需的费用合共2.23亿元。

随着空置的小贩摊档因上述计划或其他原因而腾出，食环署共有435个空置小贩摊档可供重新编配，并推出新牌照以供申请。二零一九年年底，食环署进行公开抽签，定出合资格申请人拣选摊档的次序，并开始签发新的小贩牌照。

屠房

食环署负责监察上水、荃湾及长洲持牌屠房的卫生水平。屠房供应的肉类须通过检查，才可运往市场售卖。年内，食环署在三所屠房共核实23 423份进口动物运载许可证和9 649份本地猪只入场许可证，并收集33 467个牲口尿液及组织样本，用作检测是否带有残馀兽药，而三所屠房共屠宰则了945 660头猪、15 344头牛及1 802头羊。

公众洁净服务

食环署提供街道洁净服务、家居废物收集服务和公厕设施。洁净人员每天清扫街道，次数由一次至八次不等，视乎个别地点的情况而定。至于清洗街道，有些街道定期每天至每两星期清洗一次，有些则在有需要时清洗，同样视乎个别地点的情况而定。天桥和高速公路则用机动扫街车清扫。

食环署全年提供家居废物收集服务。二零一九年，有约78%的废物收集工作由承办商承办，食环署及其承办商每天收集约5 830公吨家居废物。

年内，食环署翻新了49个公厕，包括15个位于主要旅游景点的公厕，并为使用量高的公厕安排厕所事务员值勤服务。食环署于二零一九年推出多项试验计划，例如运用臭氧技术、纳米气泡技术和微藻技术，改善公厕的空气质素及卫生情况。

食环署会对在公众地方乱抛垃圾、随地吐痰和做出其他不合卫生行为的人士执法，在二零一九年发出的定额罚款通知书约有47 950份。二零一八年六月，为了对非法弃置垃圾的人士加强执法，食环署开始在相关黑点安装网络摄录机，令这些地方的卫生情况大幅改善。截至二零一九年年底，食环署已在约150个非法弃置垃圾黑点安装网络摄录机，并会逐步扩展计划，在全港超过300个地点安装网络摄录机。

在应用创新科技方面，食环署在二零一九年于多区推行试验计划，试用机械化及自动化清洁技术及设备，例如设有自助感应装置的太阳能铝质垃圾收集站和小型机动扫街车，改善公众洁净服务。

消除环境卫生滋扰

食环署会就垃圾堆积、冷气机滴水 and 私人楼宇渗水等造成的卫生滋扰问题，发出妨扰事故通知，着令有关人士停止滋扰。二零一九年，食环署发出9 723份妨扰事故通知，没有遵从而被定罪的个案有111宗。

防治虫鼠

食环署其中一项首要工作，便是预防虫鼠传播疾病。食环署不时检讨防治虫鼠的方法和策略，并会每年推行多项运动，呼吁市民合力防治蚊患和鼠患。

食环署一直密切监察白纹伊蚊和三带喙库蚊的滋生情况，前者是登革热病媒及寨卡病毒潜在病媒，后者则是日本脑炎病媒。年内，食环署灭蚊小队在可能有蚊滋生的地点进行了847 088次巡查，并清理65 795个蚊子滋生地点。香港录得一宗本地登革热个案。

食环署派遣防治虫鼠队持续进行防治蚊患工作，并增拨资源，在雨季来临前开始于各区加强工作，以减少成蚊数量和杀灭可能已感染病毒的蚊子。所有在港口的白纹伊蚊诱蚊产卵器收集所得的样本，以及在分区指数达10%或以上的监察点收集所得的样本，均会进行登革热及寨卡病毒测试。

在防治鼠患方面，食环署每年推行两期全港灭鼠运动，并在目标小区进行两轮灭鼠行动，以增强地区灭鼠治鼠工作的成效。二零一九年，食环署共堵塞12 963个鼠洞、收集30 259只死鼠、捕获23 727只活鼠，以及处理了11 329宗鼠患投诉。

坟场、火葬场和骨灰安置所

食环署负责管理6个政府火葬场、10个公众坟场、12个纪念花园和9个公众骨灰安置所，并监察27个私营坟场的管理。为应付市民对处理先人骨灰设施和服务的长远需要，政府致力增加公营龕位供应，推广绿色殡葬，并规管私营骨灰安置所。

政府推动地区为本的骨灰安置所发展计划，为市民提供公众龕位。位于湾仔的骨灰安置所项目已于二零一九年完成，而两个在曾咀及和合石的项目预计会在二零二零年第二季完成，能提供约208 000个龕位。政府会研究全港多个选址，以加快兴建公众骨灰安置所。

二零一九年，食环署完成编配曾咀灵灰安置所第一期的20 380个新龕位及黄泥涌道灵灰安置所全数855个新龕位。

政府推广绿色殡葬，鼓励市民在纪念花园或海上撒灰，以环保及可持续的方式处理先人骨灰。食环署提供免费渡轮服务，方便市民把先人骨灰撒入大海，又推出“无尽思念”网上追思服务的流动应用程序，以及在新葵涌纪念花园旁设置电子屏幕，方便市民在网上

悼念先人。二零一九年，食环署设立绿色殡葬中央登记名册，鼓励市民预早规划身后安排，登记选择绿色殡葬的心愿，并告知亲友。

根据《私营骨灰安置所条例》，除非在适用的宽限期内，否则任何人必须领有指明文书，即牌照、豁免书或暂免法律责任书，才可营办私营骨灰安置所。私营骨灰安置所必须领有牌照才可售卖或新出租龕位。任何人如违反条例的规定，营办、维持、管理或控制私营骨灰安置所，可被检控，一经循简易程序定罪，可处罚款200万元及监禁三年；若循公诉程序定罪，可处罚款500万元及监禁七年。

私营骨灰安置所发牌委员会(发牌委员会)负责规管私营骨灰安置所的经营和管理，并处理指明文书的申请。截至二零一九年年底，发牌委员会已批出四个牌照、原则上同意两宗牌照申请及一宗暂免法律责任书申请，并拒绝15组指明文书的申请。发牌委员会正处理约290宗由117间私营骨灰安置所提交的申请。食环署亦进行巡查和采取执法行动，打击非法经营的私营骨灰安置所，年内共进行约450次巡查，并调查约50宗怀疑违反条例的个案。

公众教育

二零一九年，食环署在九龙公园的卫生教育展览及资料中心举办了2 117个卫生讲座，对象是普通市民和一些特定群组，包括学生及长者。此外，亦派出流动教育中心，到全港各区宣传食物安全和环境卫生的信息。

食安中心每年举办名为食物安全日的重点活动，二零一九年的主题为“安全食物齐选择 保障健康人人赞”，邀请妇女团体、外籍家庭佣工组织及该中心的消费者联络小组成员出席，鼓励各界携手合作，促进食物安全。食安中心亦举办食物安全研讨会，让政府与食物业界讨论食物安全事宜。

食安中心利用Facebook、YouTube和Instagram等网上平台，向市民发布食物安全的资讯和意见。

应对非洲猪瘟

政府一直保持高度警觉，防范非洲猪瘟在本港爆发。尽管非洲猪瘟并非人畜共患病，也不会构成食物安全风险，但病毒顽强，传播迅速，可在短时间内造成大量猪只死亡。政府已实施一系列预防措施，减低非洲猪瘟在本港传播的风险，尽量维持活猪供应稳定。相关部门已提升本地养猪场、边境口岸和屠房的生物安全措施。

五月，上水屠房有两个猪只样本对非洲猪瘟病毒测试呈阳性反应。政府考虑到本地和海外专家的意见，并在业界的支持下，自六月起推行屠房“日日清”措施。根据新安排，屠

房内不同位置的猪栏会每日清空，进行彻底清洗消毒，即使发现非洲猪瘟个案，亦无须关闭有关屠房和销毁其他猪只。其他猪只可如常屠宰，以供食用。

九月，上水屠房再有三个猪只样本被验出有非洲猪瘟病毒，但由于上述安排，屠房运作如常，减低了事件对市民和持份者的影响。

防控禽流感的措施

政府预防禽流感的措施，包括密切监察家禽由农场至零售点的供应链、为鸡只注射H5及H7禽流感疫苗，以及严密监察进口和本地禽鸟。

本港禁止散养家禽，违例者最高可处罚款十万元。赛鸽拥有人必须持有展览牌照。宠物鸟商贩必须向当局提交官方动物卫生证明书或发票等文件，显示雀鸟的来源地或雀鸟供应商的名称和地址。来历不明的雀鸟一概不得售卖。此外，雀鸟商贩须记录每宗交易的资料和更新管有雀鸟数目的记录。

香港可在零售层面销售活家禽。公众街市摊档及新鲜粮食店内所有活家禽，必须在每晚八时前屠宰。有关处所不得在晚上八时至翌日上午五时存留活家禽。活家禽零售商必须确保在零售点工作的员工穿着保护衣物；一旦发现家禽死亡，必须立即通知食环署。处所内的活家禽数目不能过多，而禽笼须加装透明胶板，避免顾客与家禽直接接触。

政府会定期从家禽农场、批发市场和零售点收集家禽样本，从休憩公园和宠物店收集鸟类样本，并从湿地和其他地方收集野鸟样本，当中包括健康、患病或已死亡的禽鸟，以进行测试。政府亦提供全日24小时接收患病或已死野鸟和家禽的服务。二零一九年，渔护署收集了9 142只野鸟和家禽的尸体，测试证实全部样本都没有H5禽流感病毒。

其他禽流感预防措施包括定期巡查活家禽零售点，确保零售商遵守防控禽流感的特定发牌或租约条件；每天彻底清洗食环署街市的公用地方三次；售卖活家禽的档户须在每天收市后清洗摊档，然后再由食环署承办商彻底清洗及消毒；保持街市摊档通风系统清洁；巡查有野鸟聚集的公众地方并进行清洗及消毒；以及对在公众地方喂饲野鸟的人士严厉执法。

香港在一九九七年首次爆发禽流感，此后便没有再出现人类感染H5或H7禽流感病毒的个案，足以证明措施能有效预防人类感染禽流感。

抗菌素耐药性

抗菌素耐药性对公共卫生带来的威胁与日俱增，为了应对问题，政府推出《香港抗菌素耐药性策略及行动计划(2017-2022)》，详列渔护署对本地食用动物(包括禽畜和鱼类)生产业所实施的措施，以纾缓产生抗菌素耐药性的问题，保障动物及公众健康。

渔护署会分析抗菌素使用及抗菌素耐药性的情况，并制定控制措施。渔护署定期巡查本地食用动物农场，收集动物饲料及医疗产品等的的数据及样本，以评估抗菌素的使用，并收集生物样本作细菌培植及抗菌素敏感性测试，以了解相关情况。七月，渔护署推出长期监测系统，监察本地食用动物农场使用抗菌素及抗菌素耐药性的情况。

年内，渔护署通过农业持续发展基金及渔业持续发展基金，拨款给香港城市大学赛马会动物医学及生命科学院，为本地食用动物农场提供兽医服务。渔护署亦为本地食用动物饲养人举办教育讲座，推广以负责任的态度慎重使用抗菌素，以及采用良好的农场管理方法和有效的生物保安措施，以预防疾病。渔护署亦举办巡回展览，提高公众对抗菌素耐药性问题的认识。

监控动物疾病

渔护署是本港的动物检验和检疫部门，负责监管动物的进口及转口，防止动物疾病传入。此外，亦会根据进口动物及动物产品的品种、拟作用途及来源地的疫情，作出疾病风险评估，并制定相应的检疫措施，管制动物及动物产品入口。

二零一九年，渔护署签发约8 700张动物入口许可证，涵盖的动物包括狗、猫、马、雀鸟、动物园的观赏动物及活生食用动物(例如猪和牛)。

检疫侦缉犬计划

为加强堵截非法进口动物，渔护署推行检疫侦缉犬计划。犬只接受训练后会在落马洲、深圳湾、香港国际机场等口岸及机场空邮中心执勤，侦查收藏在行李内的活生动物及动物产品。二零一九年，检疫侦缉犬协助检查超过133 000名旅客、680辆汽车及18 000件邮包和行李。

动物福利及管理

政府采用各种方法，推展动物福利及管理的工作，包括加强公众教育、妥善管制动物售卖、与动物福利团体建立密切伙伴关系、妥善管理流浪动物，以及处理和防止残酷对待动物行为。

本港没有出现狂犬病个案。所有超过五个月大的狗只必须领取牌照和注射狂犬病疫苗。流浪猫狗会被送到渔护署动物管理中心，健康温驯的会让市民领养。

渔护署推广爱护和尊重动物。二零一九年，渔护署举办了123个教育讲座、七个狗只训练课程、31个展览及一个宠物领养日活动，鼓励市民做个尽责的宠物主人，促进动物福利。

渔护署与18个动物福利团体合作，为狗、猫、兔、雀鸟及爬虫类动物寻找饲主，并合办动物领养活动，由渔护署为获领养的动物提供免费绝育服务。此外，渔护署亦会资助有关团体推行动物福利和管理项目。

由渔护署、食环署、警方及香港爱护动物协会成立的工作小组，负责检视政府如何处理残酷对待动物个案，并制定指引，确保动物福利得到充分保障，务求能妥善处理残酷对待动物的举报。

所有宠物店必须向渔护署申领牌照，方可售卖动物。渔护署会巡查持牌宠物店，确保店铺符合发牌条件。宠物店只可售卖从认可来源取得的狗只。《公共卫生(动物及禽鸟)(售卖及繁育)规例》已加强规管繁育及售卖狗只的人士，并提高了刑罚。

渔农业

香港渔农业的规模较小。政府向业界提供支援，协助他们提升产品质素、生产力和竞争力。年内，本地渔农业直接雇用约17 751人，生产总值约为42.4亿元。在本地人所享用的活家禽中，有100%由本地渔农业供应，鲜花有28%，海鲜有20%，生猪有12%，淡水鱼有4%，而蔬菜则有1.7%。

农业概况

本港农业主要采用精耕细作方式，生产优质新鲜的粮食作物。农地集中在新界区，用作种植蔬菜和鲜花等农作物，二零一九年的生产总值约为3.61亿元。农民饲养的食用动物以猪和家禽为主，前者的产值约为6.02亿元，后者(包括蛋)的产值则约为3.78亿元。

渔护署鼓励农户种植可安心食用的质优蔬菜，以开拓专门市场和提升竞争力。为推广有机耕种，渔护署向322个农场提供有机耕作支援，涉及的土地面积约103公顷。此外，又推广温室密集式生产技术，以生产高价值农作物。二零一九年，渔护署向农户推介种植两个改良蔬果品种，分别是黄肉西瓜及超甜白粟米。

渔护署与法定机构蔬菜统营处(菜统处)合作管理信誉农场计划。这项计划属自愿参与性质，旨在确保可安心食用的优质蔬菜供应稳定。香港、广东省和宁夏自治区合共有313个农场参与计划，农场合共占地2 717公顷。

渔护署和菜统处在长沙湾蔬菜批发市场合作设立全环控水耕研发中心，研究如何在农业应用先进的水耕栽培技术，以提高本地蔬菜产量。该技术利用有限的空间，在完全受控的环境下，全年在室内生产高价值作物，而不会受天气影响。

休闲农场广受市民欢迎。渔护署与业界合作，更新香港休闲农场的资料，并把资料上载“香港休闲农场”流动應用程式。

政府实施新农业政策，推动本地农业现代化及持续发展，又推出为数五亿元的农业持续发展基金，务求提升业界整体竞争力。政府现正计划在古洞南设立农业园，并继续进行顾问研究，探讨设定农业优先区的可行性和好处。

渔业概况

鲜鱼是香港最主要的原产品之一。二零一九年，捕捞量及鱼塘和箱网养殖量合共约为126 200公吨，总值29亿元。

本港约有6 390艘船只领有《商船(本地船只)(证明书及牌照事宜)规例》下的第III类别船只(即渔船)牌照。这些渔船包括主要在南中国海作业的较大型渔船及在本港水域作业的较小型渔船。在船上工作的本地渔民约有10 100名，获批出的内地过港渔工配额约有4 250名。总渔获量约为122 900公吨，估计批发总值为28亿元，其中供应本地食用的渔获约为35 000公吨。

截至年底，本港有923名海鱼养殖人士获渔护署发牌，在26个指定鱼类养殖区作业。年内，这些养殖区为消费者供应约890公吨活海鱼，总值7,200万元。

养殖淡水鱼和咸淡水鱼的鱼塘多位于新界西北部。二零一九年，塘鱼养殖业的总产量约为2 280公吨，占本地淡水鱼食用量的4%。

根据《渔业保护条例》的规定，所有于香港水域作业的本地渔船都必须向渔护署登记，以控制渔船数目，把香港水域的捕捞量维持在适当水平。

为确保渔业的持续发展和保护香港水域的渔业资源，渔护署致力打击非法捕鱼活动，包括拖网捕鱼。二零一九年，因非法捕鱼而被定罪的个案有六宗。

渔护署也协助业界应对挑战，包括向渔民、收鱼艇船东及养鱼户提供贷款，以进行持续发展及一般生产用途，又会在每年休渔期及农历新年期间，为渔民举办免费培训课程。二零一四年，政府设立为数五亿元的渔业持续发展基金，协助渔民采用可持续且高增值的作业模式，并资助相关计划及研究，以提升业界竞争力。截至二零一九年年底，渔业持续发展基金批出了多宗申请，其中九宗与推广水产养殖发展有关、两宗与渔业生态导赏项目有关、两宗与协助捕捞渔业发展有关，以及八宗与协助提升渔业设备有关，资助总额约为1.14亿元。

渔护署进行研究，并为养鱼户提供技术支援，以促进本地水产养殖业的持续发展。此外，又会前往养鱼场推广良好水产养殖管理，协助管理养殖鱼类的健康情况，包括到现场进行健康检查和为鱼病诊断，并推广以负责任的态度审慎使用抗菌素。此外，有122个

养鱼场自愿参加渔护署推行的优质养鱼场计划，所有获认证的养鱼都附有认证标签，方便市民识别。二零一九年，这些养鱼场售出逾67 000公斤获计划认证的养殖鱼。

渔护署在盐田仔(东)、濠西、深湾及芦荻湾鱼类养殖区，投置一种称为生物过滤器的特别设计人工鱼礁，以改善区内的水质和海床状况。

为满足市民对休闲垂钓的需求，并协助养鱼户发展多样化的业务，在十个鱼类养殖区的64个养鱼户获渔护署批准，在领有牌照的鱼排经营休闲垂钓业务。

渔护署负责监察红潮，并经各个鱼类养殖区的支援小组、渔护署网站、新闻公报和电话短讯发出红潮警报。二零一九年，本港水域共录得12宗红潮。

批发市场

新鲜副食品会在渔护署、菜统处、鱼类统营处(鱼统处)和私人管理的批发市场销售。二零一九年，政府批发市场(即西区副食品批发市场、长沙湾副食品批发市场、长沙湾临时家禽批发市场及北区临时农产品批发市场)共销售蔬菜264 274公吨、鲜果77 227公吨、蛋68 760公吨、淡水鱼和渔业产品43 224公吨，以及家禽7 729公吨，总值66亿元。

菜统处受《农产品(统营)条例》管限，负责为农民和商贩提供统销服务，包括提供销售设施、运输和进行除害剂残馀测试，再从蔬菜销售额中抽取佣金，盈馀会用作农业发展及农民子弟奖学金。二零一九年，菜统处销售79 430公吨蔬菜，总值6.51亿元。

鱼统处受《海鱼(统营)条例》管限，辖下有七个批发市场，负责提供统销服务，收入来自抽取售鱼佣金和使用市场设施的收费。鱼统处的盈馀会用于渔业，包括为渔民提供低息贷款、改善市场服务和设施，以及为渔民和渔民子弟提供训练补助金和奖学金。二零一九年，经鱼统处销售的海鱼约有42 710公吨，总值36亿元。鱼统处亦在辖下鱼类产品加工中心生产鱼产品，以提高本地产品的质素。

网址

渔农自然护理署：www.afcd.gov.hk

食物环境卫生署：www.fehd.gov.hk

食物及卫生局：www.fhb.gov.hk

“无尽思念”网上追思服务：www.memorial.gov.hk