

## 第九章

# 卫生

香港的公营及私营医疗机构提供多种医疗服务，其中公营医疗服务收费低廉，为市民提供医疗安全网，确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

食物及卫生局就本港的医疗服务制定政策和分配资源，以保障和促进市民的健康，让市民终身享有周全的医疗服务，并确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，负责执行政策和法定职责。该署致力促进健康、预防疾病，并提供医疗和康复等服务，保障市民的健康。

医院管理局(医管局)根据《医院管理局条例》成立，负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局辖下医院、专科门诊诊所、普通科门诊诊所及外展服务划分为七个联网，为全港提供医疗及康复服务。

### 健康指数一览

二零一九年婴儿死亡率		1.4*	(按每千名登记活产婴儿计算)
二零一九年孕妇死亡比率		0*	(按每十万名登记活产婴儿计算)
出生时平均预期寿命	二零一九年	82.3*岁(男性)	88.1*岁(女性)
	二零六六年(推算)	87.1岁(男性)	93.1岁(女性)

\*临时数字

香港拥有高质素的医疗系统和非常专业的医疗队伍。二零一九年，香港的婴儿死亡率按每1 000名活产婴儿计算有1.4\*名夭折，是全球婴儿死亡率最低的地方之一。男性及女性出生时的平均预期寿命分别为82.3\*岁及88.1\*岁，是全球最高的地方之一。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》<sup>注一</sup>，一九八九／九零年度至二零一七／一八年度，香港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的3.6%增至6.2%。同期，公共医疗卫生开支(二零一七至一八年度为852亿元，占本地生产总值的3.1%)占医疗卫生总开支的比例，也由40%增至51%。过去五年，政府在医疗卫生方面的经常拨款大幅增加，由二零一四年的541亿元增至二零一九年的806亿元，增幅约49%。与上一年比较，政府在医疗卫生方面的经常拨款较二零一八年的712亿元上升超过13%。二零一九年，医疗卫生的经常开支占政府经常开支的18%。

## 医疗改革

面对人口老化，政府推行多项措施，促进医疗系统长期持续发展：

- **自愿医保计划** 自愿医保计划已于四月一日全面推行，目的是规范个人偿款住院保险产品的质素和增加市场透明度，加强消费者购买住院保险的信心，以使他们在有需要时使用私营医疗服务，从而减轻公营医疗系统的长远压力。
- **人力规划及专业发展** 政府现正积极跟进《医疗人力规划和专业发展策略检讨报告》所提出的十项建议，为长远的医疗人力需求作前瞻性规划，并促进专业发展。政府正采取多管齐下的方针，以增加人手，包括增加本地资助医疗培训学额，以及吸引更多合资格的非本地培训医疗专业人员来港执业。
- **私营医疗机构的规管** 《私营医疗机构条例》于二零一八年制定，为私营医疗机构订立切合现时私营医疗服务情况的新规管制度，同时进一步保障病人安全和消费者权益。政府正按私营医疗机构类型及其风险程度分阶段落实规管制度。

## 基层医疗服务

基层医疗服务是医护过程的第一步，涵盖多项公共卫生服务，包括促进健康和预防疾病、普通科门诊服务，以及向无需即时到医院求诊的特定年龄组别人士提供特别服务。

有关服务主要由私营机构及非政府机构提供。私家西医诊所每年的平均求诊人次约为3 000万。非政府机构营办社区诊所，不少更举办健康推广及教育活动。有些非政府机构也提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。

公营界别主要通过卫生署及医管局提供基层医疗服务。医管局营运73家普通科门诊诊所(包括社区健康中心)，专门服务长者、低收入家庭和长期病患者。二零一九年，约有165万名病人使用这些服务，就诊人次达633万。

<sup>注一</sup> 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，用于掌握香港医疗开支数据的走势和作国际比较。

食物及卫生局现正在全港18区设立地区康健中心，以实践加强地区基层医疗服务的目标。康健中心会由政府出资，并由非政府机构营运，推动医社合作和公私营协作的地区服务。康健中心的服务会专注于第一、第二及第三层预防，包括提供健康推广、健康评估、慢性疾病管理及社区复康服务。位于葵青区的首间康健中心已于九月投入服务。

### 家庭健康

卫生署辖下家庭健康服务提供儿童和妇女健康资讯。卫生署辖下31所母婴健康院和三所妇女健康中心，分别为初生婴儿至五岁幼童和64岁或以下的妇女，提供促进健康和预防疾病的服务。母婴健康院为家长及儿童照顾者推行幼儿健康及发展综合计划，以促进儿童的全面健康。

母婴健康院和妇女健康中心为妇女提供产前、产后、家庭计划及子宫颈检查服务，并提供有关心理及社交健康、人际关系、生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一九年，约有24 400名孕妇及53 000名初生婴儿到母婴健康院接受服务。

香港家庭计划指导会提供有关性与生殖健康医疗辅导服务及资讯。二零一九年，逾40万人次使用或参与该会提供的服务或活动。

### 学生健康

十一月，卫生署的学生健康服务中心和健康评估中心各增加一所，分别共有13所和四所，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务。二零一八至一九学年，约有639 000名学生参与有关计划。学校卫生督察按照《教育条例》视察学校的卫生情况。卫生署辖下卫生防护中心的学童免疫注射小组，每年均会派员到各小学免费为学生接种疫苗。

学童牙科保健服务方面，卫生署辖下八家学童牙科诊所提供预防牙患服务，包括周年检查和基本护理。二零一八至一九学年，约有359 300名小学生受惠，约占全港小学生的96%。在特殊学校就读的残疾学童，可使用有关服务直至年满18岁为止。

### 长者健康

卫生署辖下18所长者健康中心和18支长者健康外展分队，为长者提供基层护理服务，提高长者的自我照顾能力，鼓励他们建立良好生活习惯，并强化家庭的支援，以减低长者染病和罹患残疾的机会。长者健康中心为年满65岁的长者提供健康评估、治疗、教育及辅导服务。长者健康外展分队为长者举办促进健康的活动，又为护老者提供培训，提升照顾者的技巧。二零一九年，18所长者健康中心的总登记人数约为51 000名，提供了约191 000次健康评估和诊治服务，而长者健康服务的推广活动则约有478 000人次参加。

长者医疗券计划为长者提供资助，让他们在社区选择最切合本身健康需要的私营基层护理服务。二零一九年，除每年2,000元的医疗券外，每名合资格居民亦额外获发单次的1,000元医疗券；而且医疗券的累积上限亦由5,000元上调至8,000元，并会恒常实施。截至二零一九年年底，接近130万名长者曾经使用医疗券，占合资格人口约98%。

### 社区健康

社区医护服务旨在减低市民对住院服务的依赖，并协助病人在社区内康复。二零一九年，医管局完成207万次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。

医管局社区护理服务的对象，逾八成是长者。此外，社区老人评估小组定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊诊所的体弱院友提供医疗及护理服务，并训练和协助照顾者掌握照顾院友的技巧。

社区健康电话支援中心护讯铃，利用电话为已出院的公立医院高风险年长病人提供支援，就疾病管理和护理支援提供意见，并安排转介有需要的病人接受适当服务。

### 口腔健康

本港有11家政府牙科诊所提供止痛和脱牙的紧急牙科服务，另有七家公立医院提供牙科专科护理服务。卫生署也监察食水中的氟化物含量，帮助市民减少蛀牙。

卫生署辖下口腔健康教育事务科举办目标为本教育活动，例如专为小学生而设的阳光笑容流动教室，以促进口腔健康。该事务科亦在其网站提供口腔健康资讯。卫生署每年均举办全港爱牙运动，推广良好的口腔护理习惯。

政府资助非政府机构成立牙科外展队，为居于安老院舍及同类设施的长者免费提供牙科服务，治疗范围包括补牙、脱牙和镶假牙。

二零一八年，卫生署推出为期三年的护齿同行计划，为领取综合社会保障援助(综援)、伤残津贴或获医管局减免医疗费用的成年智障人士提供牙科服务。九月，该署亦在香港儿童医院推出特殊口腔护理服务，并在社会福利署辖下特殊幼儿中心推行牙科外展项目，为六岁以下智障学前儿童提供口腔护理。

### 精神健康

政府采用综合模式，涵盖预防、及早识别、适时介入和复康服务，以推广精神健康，并通过与政府机构和其他相关组织合作，包括食物及卫生局、劳工及福利局、教育局、医管局、社会福利署和卫生署，提供跨界别和跨专业的支援和护理服务。

精神病患者的医疗服务主要由医管局提供。医管局提供的精神科服务包括住院设施、日间医院、专科门诊诊所和社区外展服务。二零一八至一九年度，医管局通过上述各项服务为约261 800名人士提供治疗及支援。

精神健康咨询委员会负责就精神健康政策向政府提供意见，包括以更综合和全面的方式，处理精神健康的各方面事宜，并协助政府制定政策、策略和措施，加强精神健康服务。委员会亦跟进和监察《精神健康检讨报告》所载建议的落实情况。

委员会于二零一七年成立，负责就各项事宜向政府提供意见，包括委托两所大学进行三项分别涵盖儿童、青少年及长者的全港性精神健康调查；进行持续的精神健康推广及公众教育活动；推出《精神健康职场约章》；研究儿童及青少年精神健康服务的新服务模式；以及加强医管局儿童及青少年精神科和卫生署儿童体能智力测验服务的人手。

### 其他特别服务

卫生署设有专科设施，包括19家美沙酮诊所、17家胸肺科诊所、八家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、一所综合治疗中心、四所提供医学遗传服务的中心及诊所、七所儿童体能智力测验中心和两所旅游健康中心。二零一九年，约240万人次使用这些设施。

## 第二层、第三层及特别医疗

这些服务主要由医管局辖下医院及专科门诊诊所提供。截至二零一九年年底，全港有29 417张公立医院病床，包括23 049张普通科病床、2 041张疗养科病床、3 647张精神科病床和680张智障科病床。私家医院有5 056张病床，包括4 652张住院病床和404张日间病床；护养院有6 127张病床；惩教署辖下院所则有874张住院病床。按每1 000人计算的病床数目为5.5张<sup>注二</sup>。二零一八至一九年度，公立医院提供住院服务的开支为429亿元，二零一九年有188万名住院病人及日间住院病人出院。

医管局专科门诊诊所会按新症病人病情的紧急程度，安排诊症日期，以确保病情紧急的病人优先获得治理。病情稳定的病人会转介医管局的家庭医学及普通科门诊诊所或私营医疗机构的基层医护人员跟进。二零一九年，医管局专科门诊诊所的就诊人次为800万。

二零一七至一八年度，住院及专科门诊服务(包括公营和私营界别)的开支约为827亿元，其中公营界别占71%。二零一八至一九年度，医管局辖下专科诊所提供医疗服务的开支约为124亿元。

注二 医管局辖下医院、私家医院、护养院及惩教院所的所有病床均计算在内。

### 专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为接受住院、门诊、日间及社区护理服务的病人提供复康及延续护理，协助病人重新融入社会。二零一九年，医管局专职医疗门诊的服务人次为293万。

### 急症服务

本港有18家公立医院设有急症服务，为病情或伤势严重的人士和灾难事故伤者提供高标准的服务。

病人按临床情况分为五个类别：危殆个案归入第一类、危急个案归入第二类、紧急个案归入第三类、次紧急个案归入第四类，以及非紧急个案归入第五类。分流制度确保有较紧急需要的病人会迅速获得治理。二零一九年，第一类病人全部获即时诊治；第二类病人中有超过95%在15分钟内获得治理。

二零一八至一九年度，这类服务的开支约为33亿元。二零一九年，有128万人使用公立医院的急症室服务，就诊人次为220万，即每天平均约6 000人次。

### 医疗收费及收费减免

政府对公立医院和诊所服务的资助高达96.9%。根据医疗费用减免机制，有需要的社群包括综援受助人、低收入病人、年满75岁的高额长者生活津贴受惠人、长期病患者和贫困的年长病人，可获医管局豁免收费。

### 私家医院

私家医院提供各类专科和医院服务，与公营医疗界别互相补足。二零一八年，本港12家私家医院合共有375 027名病人入住，占全港住院病人的17%。二零一七至一八年度，私营住院服务的开支为236亿元，占整体公私营住院服务开支的37%。

### 晚期照顾

让病人预设医疗指示和在居处离世，均为尊重晚期病人对护理选择的重要措施，政府已于九月就这两项立法建议咨询公众。

## 发展及基建

### 公立医院发展计划

二零一九年，香港佛教医院翻修工程大致完成，广华医院重建计划第一期的拆卸及下层结构工程亦已完成，并已开始主要工程。其他新开展或仍在进行的工程包括玛丽医院重建计划第一期和屯门医院手术室大楼扩建计划的主要工程；葵涌医院重建工程第二及第

三期：威尔斯亲王医院重建计划第二期第一阶段和在启德发展区兴建新急症医院的筹备工作及地基工程；圣母医院重建计划、葛量洪医院重建计划第一期及北区医院与玛嘉烈医院荔景大楼扩建计划的筹备工作；灵实医院扩建计划；基督教联合医院扩建计划的拆卸及下层结构工程；以及香港红十字会输血服务中心总部扩建工程。

### 公私营医疗协作计划

政府通过医管局推行各项临床公私营医疗协作计划，服务范畴包括白内障手术、病人自强、血液透析、放射诊断造影、疗养服务及肠道检查。

医管局普通科门诊公私营协作计划资助患有高血压及／或糖尿病但病情稳定的普通科门诊病人，选择接受私营基层护理服务。截至二零一九年年底，共有417名私家医生及35 137名病人参加计划。

二零一九年第二季，医管局推出青光眼治疗协作先导计划，资助港岛西、九龙中及新界东联网眼科门诊中病情稳定的青光眼病人，让他们可选择接受私营眼科医疗服务。截至二零一九年年底，有61名私家眼科医生及577名病人参加计划。

### 电子健康纪录互通

全港电子健康纪录互通系统(互通系统)让公私营界别的医护机构，在经病人同意后，可以查阅及互通病人的电子健康纪录。互通系统项目的第二阶发展包括扩大可互通资料范围，亦会开发病人平台，协助病人更主动管理自己的健康状况。项目预计于二零二二年底或之前完成。

截至二零一九年年底，除了医管局和卫生署外，约有122万名居民及逾1 800家机构(包括全港12家私家医院、私家诊所、安老院舍及社福机构)登记参加互通系统。为了使用该系统，在这些机构任职的医护专业人员已开设约50 000个帐户，当中约12 900个供医生使用、31 100个供护士使用、570个供牙医使用和4 700个供《电子健康纪录互通系统条例》所指定的其他专业人员使用。

### 基因组医学

十二月，基因组医学督导委员会就本港基因组医学的发展策略，向政府提交研究报告。

### 中医药

正如《2019年施政报告》所公布，政府将投放更多恒常资源，以发展香港的中医药行业。九月，政府向非牟利机构招标营运一所中医医院。另外，政府于二零一九年年中推出五亿元的中医药发展基金，以提升业界的整体水平，包括培养人才、推动研究工作，以及加强市民对中医药的认识。

全港有18间地区层面的中医教研中心，由医管局、非政府机构和本地大学以三方伙伴协作模式营运，推动以循证医学为本的中医药发展，并为本地中医药学士学位课程毕业生提供实习培训。由二零二零年三月起，政府会在这些中心每年提供最多62万个内科门诊、推拿和针灸服务资助名额，每次划一收费120元。二零一九年，这些中心的求诊总人次约为110万。私家中医诊所每年的求诊人次约为800万。

### 中西医协作先导计划

医管局于辖下指定的公立医院发展中西医协作住院服务，藉此为病人提供最佳的护理，汲取发展中医医院住院服务的经验，并推动中医进修培训的发展。有七家公立医院参与先导计划，涵盖中风、下腰背痛、肩颈痛及癌症纾缓治疗。由二零二零年三月起，政府会增加资源，以减低中西医协作住院服务的收费，使病人需额外缴付的费用由每天200元降至120元。

## 促进健康

### 健康生活

卫生署健康促进处制定和执行策略及措施，以推广健康饮食、恒常体能活动及心理健康。该处也向公众提供传染病的最新资讯和预防建议，并制作多种语言的宣传物品，教导少数族裔人士如何预防传染病和建立健康生活模式。

卫生署与教育局合作推行活动计划，例如幼营喜动校园计划及健康饮食在校园运动，在二零一八至一九学年有超过650所幼稚园和幼儿中心及逾490所小学(包括特殊学校)参加。该署自二零一六至一七学年起与教育局合作，推行为期三年的好心情@学校计划，促进中小学生的心理健康，并正着手推行一个持续的精神健康推广及公众教育计划。

青少年健康服务计划在超过300所中学推广精神健康及健康上网。

二零一九年，卫生署优化有“营”食肆运动，推出星级有营食肆运动，鼓励食肆为市民提供更多元化的健康菜式。截至十二月，约有1 000间食肆参加。

卫生署与社区伙伴合作举办我好“叻”社区健康推广计划，通过推广健康饮食和恒常体能活动，应对非传染病日益严重的问题。二零一九至二零年度，我好“叻”社区健康推广计划以推广少盐的饮食模式为主题，并鼓励市民多动少坐。

卫生署与各区的健康城市计划、非政府机构及其他社区伙伴保持密切联系，并在他们的协助下举办促进健康的活动、发放健康资讯、提醒市民注意健康风险，以及协助各方尽快采取预防措施。

好心情@健康工作间由卫生署、劳工处及职业安全健康局合作推行。截至十二月，有超过1 700家机构逾52万名雇员参加。

此外，卫生署亦于十一月推出《精神健康职场约章》，推动雇主采取措施，促进心理健康、鼓励积极聆听与沟通，以及建立包容和精神健康友善的工作环境。

### 爱滋病辅导及教育

卫生署红丝带中心与社区团体合作，提高市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，宣扬关怀和接纳爱滋病患者的信息。二零一九年，该中心举办56项大型活动，约有57 300人参加。

卫生署网站提供有关爱滋病和性病的资讯，又设立多种语言的爱滋热线。

市民可致电爱滋热线(电话号码：2780 2211)或经爱滋热线网站，预约接受辅导及爱滋病毒抗体测试。二零一九年，爱滋热线收到约11 600个来电。护士辅导员为13 700个来电提供爱滋病辅导服务，卫生署则向市民派发约691 500个安全套，推广安全性行为。此外，卫生署亦设立男同志预防爱滋病资讯网站及男同志测试爱滋热线(电话号码：2117 1069)。二零一九年，该热线收到140个来电，要求辅导和安排爱滋病毒抗体测试。

### 器官捐赠及移植

卫生署联同医管局、医疗专业团体和非政府机构，从多方面推广器官捐赠，推广工作由器官捐赠推广委员会统筹。截至二零一九年年底，中央器官捐赠登记名册的登记人数已超过317 000人。

正在轮候接受肾脏、肝脏、心脏及肺脏移植的病人分别有2 268名、60名、54名及24名。年内，由公立医院离世者捐赠肾脏的个案有42宗、肝脏有23宗、心脏有8宗、双肺有7宗，而眼角膜则有324片。

移植人体器官和进口人体器官作移植用途，均受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何拟作移植用途的人体器官用于商业交易，两名无血亲关系或婚姻关系少于三年的在生人士，须获法定人体器官移植委员会批准，才能进行器官移植。二零一九年，委员会接获九宗无亲属或婚姻关系的在生人士器官移植手术申请，另有68个人体器官进口作移植用途。根据肾脏配对捐赠先导计划，医管局会定期为参与计划的肾病患者及其家人进行医学配对。

### 吸烟与健康

中国是世界卫生组织(世卫)《烟草控制框架公约》的缔约国，因此该公约的条文适用于香港。香港的控烟政策是以循序渐进的方式，通过立法、宣传、教育、执法、戒烟及徵税

等多管齐下的措施，劝谕市民不要吸烟，遏止烟草的广泛使用，并尽量减低二手烟的祸害。

《吸烟(公众卫生)条例》订明法定禁烟区的范围，规管烟草产品的包装及标签，并全面禁止烟草产品广告及宣传。所有室内工作场所及公众地方(包括食肆及酒吧)，以及一些室外地方(包括学校的户外范围、康乐场地、泳滩及公共运输设施)，都已实施禁烟。根据《定额罚款(吸烟罪行)条例》，违例者可被判处定额罚款1,500元。

电子烟、加热烟草产品及草本烟等另类吸烟产品愈见流行，带来新的健康风险及挑战。为保障公众健康，政府已提交《2019年吸烟(公众卫生)(修订)条例草案》，建议禁止进口、制造、销售、分发和宣传另类吸烟产品，以供立法会审议。

卫生署辖下控烟酒办公室负责执行上述两条条例所载规定。二零一九年，控烟酒办公室进行超过34 600次巡查，并就吸烟罪行发出67张传票及8 068张定额罚款通知书。此外，控烟酒办公室亦向市民和法定禁烟区内场所的管理人派发指引、海报、禁烟标志和小册子。

控烟酒办公室通过公众教育及学校和社区活动，推广戒烟和预防吸烟。该办公室与非政府机构合作，设立社区戒烟诊所，以及特别为在职人士、少数族裔和新移民而设的戒烟服务。此外，该办公室亦通过戒烟热线(1833 183)和流动应用程序提供戒烟支援。

医管局负责管理戒烟辅导中心，当中有15所全日运作，有55所则在指定时段运作。医管局设立戒烟热线(电话号码：2300 7272)，向有意戒烟的人士提供预约和查询服务。

香港吸烟与健康委员会是独立法定组织，就吸烟、二手烟与健康等事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。委员会举办宣传教育及社区参与活动，解答市民有关吸烟与健康事宜的查询，并收集市民的建议。

## 疾病预防和控制

二零一八至一九年度，卫生署辖下母婴健康院、长者健康中心及其他同类设施，推行疾病预防和控制工作的开支为58亿元。

## 卫生防护中心

卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港预防及控制疾病。该中心按照三个原则履行职务：实时监测、迅速介入和适时通报风险。卫生防护中心的工作涵盖监测传染病、定期发表监测工作报告和实验室数据报告。

科学顾问委员会与六个科学委员会定期会面，协助卫生防护中心制定政策，令卫生防护体制更臻完善。

卫生防护中心与区议会保持密切联系，通过他们的协助向公众发放健康资讯及指引，提醒市民注意健康威胁和协助各方尽快采取预防措施，并举办其他促进健康的活动。该中心也与内地和澳门的卫生当局及世卫联系，交流疾病防控的专业知识及经验。

### 防控传染病

《预防及控制疾病条例》订明香港有50种按法例规定须呈报的传染病。年内，呈报个案有15 280宗，当中6 898宗诊断为水痘，4 051宗诊断为结核病。

卫生防护中心不断检讨和更新防控大型传染病(包括流感大流行、埃博拉(伊波拉)病毒病、麻疹、中东呼吸综合症、寨卡病毒感染及登革热)爆发的策略，确保政府及社区都做好准备。

### 疫苗接种

政府推行香港儿童免疫接种计划，以免儿童染上结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德国麻疹、水痘和肺炎球菌等疫苗可预防疾病。

根据该计划，政府会在二零一九至二零学年的下学期起，为合适年级的女学生免费接种子宫颈癌疫苗，作为一项预防子宫颈癌的公共卫生策略。

政府推行政府防疫注射计划及疫苗资助计划，让年满50岁人士和儿童等合资格群组，能免费或获资助接种季节性流感疫苗。根据政府防疫注射计划，合资格人士可在公立医院、诊所、安老院舍、残疾人士院舍、留宿幼儿中心及指定的智障人士服务机构免费接种疫苗。参与疫苗资助计划的私家医生，若为合资格群组接种季节性流感疫苗，可获政府每剂210元的资助。

上述两项计划同时让年满65岁的合资格人士免费或获资助接种二十三价肺炎球菌多醣疫苗(二十三价疫苗)，并让高风险的合资格长者免费或获资助接种一剂十三价肺炎球菌结合疫苗(十三价疫苗)。政府向私家医生发放资助额，二十三价疫苗每剂250元，十三价疫苗则每剂730元。

十月，政府把季节性流感疫苗学校外展(免费)计划改为恒常计划，以涵盖更多小学，并以先导模式把计划扩展至幼稚园、幼稚园暨幼儿中心及幼儿中心。基于喷鼻式流感疫苗过去并未在本港广泛使用，卫生署进行试验计划，在选定学校使用喷鼻式流感疫苗，以测试在疫苗接种计划中使用这种疫苗在实行和物流安排上是否可行。自二零一九至二零

年度各季节性流感疫苗接种计划展开以来，接种剂数有所增加，截至二零一九年十二月底的数字按年增加了18%。

## 非传染病

香港主要的致命疾病为癌症、心血管疾病(包括心脏病和脑血管病)、慢性呼吸系统疾病及糖尿病，因罹患这些疾病而死亡的个案，约占二零一八年所有登记死亡个案的57%。

政府在二零一八年五月推出《迈向2025：香港非传染病防控策略及行动计划》，定下须在二零二五年或之前实现的九项目标及一系列有系统的措施，以减低非传染病造成的负担。

由食物及卫生局局长担任主席的癌症事务统筹委员会，负责督导预防和控制癌症的策略及工作，并提供相关建议。二零一八年，癌症在本港夺去接近14 600人的生命。在二零一九年七月，政府推出《香港癌症策略》，以减轻癌症对本地人口带来的负担，改善癌症病人的生活质素和提高他们的存活率。除了推广健康生活，包括不吸烟、避免饮酒、均衡饮食和恒常进行体能活动，作为基本防癌策略外，政府亦进行以实证为本的全民癌症筛查。卫生署的子宫颈普查计划，鼓励25至64岁曾有性经验的妇女定期接受子宫颈癌筛查。二零一九年，接近98 000名妇女接受筛查。

卫生署现正推行大肠癌筛查计划，分阶段资助50至75岁没有大肠癌病徵的香港居民接受筛查，预防大肠癌。截至二零一九年年底，约有167 300人参加该计划。

## 医疗规管工作

### 医疗专业人员

截至年底，在本港注册的医疗专业人员包括15 004名医生、2 611名牙医、10 173名表列及注册中医、59 082名注册及登记护士、4 483名助产士、3 001名药剂师、262名脊医、3 510名物理治疗师、2 403名职业治疗师、3 862名医务化验师、2 250名视光师、2 479名放射技师及495名牙齿卫生员。

现时有部分医疗专业无须进行法定注册，政府推出认可医疗专业注册先导计划，加强与学会为本的注册安排，确保医疗人员保持专业水平，并为市民提供更多资讯，协助他们在选择医疗服务提供者时作出有依据的决定。截至二零一九年年底，香港言语治疗师公会、香港听力学家公会、香港认可营养师学院、香港教育心理学家公会及香港临床心理学家公会已获得认证，负责管理相关专业名册。政府将会以先导计划为基础，研究如何为已获认可的相关专业制定法定注册制度。

## 西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署获药剂业及毒药管理局的授权，负责评审和批准药剂制品的注册申请、向药物制造商、批发商及零售商签发牌照，并遏止非法销售受管制药物。该署也规管毒药、抗生素及作治疗用途的危险药物。

二零一九年，药剂业及毒药管理局批准3 299宗药剂制品的注册申请。截至年底，注册药剂制品有16 186项。

十月，政府刊宪修订《药剂业及毒药条例》，以更妥善规管先进疗法制品。

## 中药

中药受《中医药条例》规管。该条例规定，任何人从事中药材零售或批发，又或中成药制造或批发，均须申领牌照。香港中医药管理委员会是法定组织，负责制定和推行中医药规管措施。所有在香港销售、进口或管有的中成药，均须注册。中成药的注册工作设有过渡安排，凡于一九九九年三月一日时已在香港制造或销售的中成药，只要在指定期内提出过渡注册申请和提交合格的基本测试报告，便能符合过渡注册资格。截至二零一九年年底，本港有7 233个持牌中药商(包括20名制造商证明书持有者)；5 948项获得过渡注册资格的中成药；以及2 278项获发中成药注册证明书的中成药。

香港中药材标准计划旨在确保常用中药材的安全及品质。本地大学及海外和内地专家均支持这项计划。截至二零一九年年底，卫生署已公布299种常用中药材的参考标准。

政府中药检测中心经咨询业界后，在临时中心开展了六个研究计划，初步研究成果已于中医药规管办公室网站公布。卫生署已着手兴建永久检测中心。

卫生署中医药规管办公室获世卫指定为世卫传统医药合作中心，协助世卫制定传统医药的政策、策略及规管标准。

## 人类生殖科技

《人类生殖科技条例》规管人类生殖科技的使用，以确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障运用有关科技诞生的孩子的福祉。截至二零一九年年底，人类生殖科技管理局根据条例签发了47个牌照，分别为18个治疗牌照、28个夫精人工授精牌照和一个研究牌照。

管理局颁布的实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技工作的人员订定相关要求、标准及良好规范。

### 港口卫生

卫生署辖下港口卫生科根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防止传染病和其他严重疾病由外地传入香港或由香港扩散外地。所有出入境管制站均备有红外线热像仪，监测入境旅客体温。

港口卫生科亦设有两所旅游健康中心，为外游人士提供预防疾病服务，包括旅游健康风险评估、疫苗接种、预防药物及外游风险建议等。该科又与旅游业界紧密合作，并在卫生署网站提供旅游健康资讯。

### 放射卫生

辐射管理局是根据《辐射条例》成立的独立机构，负责执行该条例，以管制放射性物质和辐照仪器的生产、销售、管有和使用。卫生署放射卫生科是辐射管理局的行政机关，负责发牌规管和巡查放射性物质及辐照仪器。放射卫生科也为辐射工作从业员提供健康检查和辐射监测服务，并就辐射剂量测量设定计量标准和提供辐射剂量计校准服务。该科也会就管理放射性物质与废物及发生核事故时如何保障公众健康，提供意见。

## 医疗专业人员的培训

### 医生

香港大学和香港中文大学均有开办医学内科及外科学位课程。二零一九年，两所大学共录取566人入读医科学士学位课程。年内，另有53名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过香港医务委员会举办的执业资格试。

香港医学专科学院属独立法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科的专科培训，其15所分科学院会提供培训课程和举办考试，并颁授专科资格。

医管局负责培训专科医生。本地两所大学每年的医科毕业生绝大多数由医管局聘用，以便他们在工作期间接受专科培训。二零一八至一九年度，医管局聘任约450名医生接受专科培训，另有约320名医生在二零一九年获香港医学专科学院颁授专科资格。

### 牙医

香港大学有开办牙科学位课程。二零一九年，有80人获取录入读牙科学士学位课程，另有27名在香港以外地方完成牙科培训的考生，通过香港牙医管理委员会举办的执业资格试。

### 中医

香港中文大学、香港大学和香港浸会大学均有开办全日制中医药学士学位课程。年内，有82名本地全日制中医药学士学位课程毕业生通过执业资格试，成为注册中医。

本港18间中医教研中心聘用应届毕业生担任进修中医师，任期为三年。截至二零一九年年底，这些中心共提供216个培训名额，包括72个首年培训名额。

### 专职医疗人员

香港理工大学和东华学院开办专职医疗人员学位课程。二零一九年，香港理工大学分别录取151名、112名、100名、57名及49名学生，入读由政府资助的物理治疗学、放射学、职业治疗学、医务化验科学及视光学学位课程。东华学院分别录取45名、15名、50名及50名学生，入读自资的医疗化验科学、放射治疗学、职业治疗学及物理治疗学学位课程，当中，物理治疗学学位课程的专业认证正在进行，其余三个学位课程均已通过专业认证。入读上述四个自资学位课程的学生可根据指定专业／界别课程资助计划获政府资助。

医管局的专职医疗深造学院为专职医疗职系人员制定有系统的长远培训计划，并提供专科及跨专业培训、临床及个人发展课程，包括安排新入职的专职医疗职系人员接受为期三年的在职培训。二零一九年，学院开办了79项培训课程，并提供47个海外奖学金名额。

### 护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学、香港浸会大学、香港公开大学、明爱专上学院和东华学院均有开办注册前护理培训课程。二零一九年，各院校合共录取2 114人入读护理学学士课程。此外，香港理工大学和香港中文大学也录取了120人入读护理学硕士课程。

香港浸信会医院、养和医院、圣德肋撒医院、仁安医院和东华学院均有开办登记前护理培训课程，并于二零一九年录取共426人，入读两年制登记护士(普通科)高级文凭课程。香港公开大学则录取228人及59人，分别入读其两年制普通科及精神科护理学高级文凭课程。有22名在香港以外地方取得护士专业资格的考生，通过香港护士管理局的执业资格试，获发注册护士或登记护士执业证明书。

政府资助学生修读自资护士学士学位课程，二零一八至一九年度的资助学额为860个。

医管局开办三年制高级文凭课程，提供注册前护理培训，并于二零一九年录取了300人入读。医管局亦开办两年制的登记前护理培训课程，并录取100名护士学生入读。

医管局辖下护理深造学院致力加强护士的专科护理培训，鼓励持续进修以提升专业水平。刚毕业护士会接受模拟培训，以巩固在临床护理和处理危急医疗情况的能力和技巧。医管局又设立奖学金，资助资深护士到海外进修，以扩阔国际视野。

## 化验服务

### 公共卫生化验服务

卫生署的公共卫生化验服务处，负责为临床和监测样本进行测试，并为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助他们履行病人护理及其他公共卫生职能。

公共卫生化验服务处辖下微生物科的实验室，获世卫指定为香港特别行政区的国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室和国家麻疹病毒实验室，以及跨国结核参比实验室、西太平洋地区的区域麻疹及德国麻疹病毒参比实验室、全球甲型流感(H5)参比实验室及严重急性呼吸系统综合症参比实验室。

### 医疗辅助队

医疗辅助队是一个隶属保安局的政府部门，编制内有99名公务员，另有大约6 500名成年志愿队员及少年团员。医疗辅助队会在发生紧急事故时支援正规医疗及救护服务，平日则提供后备支援服务。

志愿队员来自社会各阶层，包括医生、护士、药剂师和辅助医疗人员，全为合格的灾难医疗助理。年龄12至17岁的少年团员会接受纪律及医疗技巧方面的训练，以培养自律精神和责任感。

医疗辅助队会在天灾、大型事故、公众活动或节日执行急救任务，亦会在周末及公众假期派员到郊野公园及单车径急救站候命，并调派急救单车小队到新界单车径执勤。此外，医疗辅助队也会派员到学校讲解急救知识，并为市民举办心肺复苏法及其他健康问题的讲座。

### 网址

爱滋热线网站：[www.27802211.com](http://www.27802211.com)

医疗辅助队：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

卫生防护中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

子宫颈癌筛查：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)

大肠癌筛查计划：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)

卫生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

电子健康纪录统筹处：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

家庭健康服务：[www.fhs.gov.hk](http://www.fhs.gov.hk)

食物及卫生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

男同志预防爱滋病资讯网站：[www.21171069.gov.hk](http://www.21171069.gov.hk)

香港吸烟与健康委员会：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)

医院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

口腔健康教育组：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)

器官捐赠：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

红丝带中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)

学童牙科保健服务：[www.school dental.gov.hk](http://www.school dental.gov.hk)

旅游健康服务：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)

疫苗接种计划：[www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html](http://www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html)

爱滋病网上办公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)

自愿医保计划办事处：[www.vhis.gov.hk](http://www.vhis.gov.hk)