

## 第十六章

# 公共秩序

香港是全球治安最好的城市之一。二零一八年的整體罪案率和暴力罪案率(每十萬人口的罪案數字)，較二零一七年分別下降4%和3.3%；整體破案率為46.5%。

保安局負責制定保安的相關政策，包括維持治安、實施出入境及海關管制、協助罪犯改過自新、協助吸毒者戒毒，以及提供消防和緊急救援服務。

### 撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會由政務司司長擔任主席，提供有關防止和減少罪案的意見及建議、統籌滅罪工作和監察滅罪工作的成果。二零一八年，撲滅罪行委員會監察本港的整體罪案情況、商業罪案及科技罪案的趨勢、警司警誡計劃的進展、青少年罪行問題、毒品情況和懲教署的“助更生”宣傳運動。二零一八至一九年度，撲滅罪行委員會的宣傳策略以提防騙案、性侵犯及抗毒為重點。

與撲滅罪行委員會攜手合作的18個分區撲滅罪行委員會，監察區內治安情況，反映居民關注的治安問題和舉辦地區宣傳活動，以提高防罪意識。為加強與分區撲滅罪行委員會的聯繫，撲滅罪行委員會先後在三月和十二月舉辦周年晚宴和撲滅罪行委員會聯席會議。

### 警務處

警隊致力維持治安，確保香港繼續是全球最安全和穩定的城市之一。

截至二零一八年年底，警隊編制約有30 800名警務人員和4 600名文職人員；另有約4 500名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。年內，警隊共聘用229名督察和1 185名警員。

### 罪案

二零一八年，警隊接獲54 225宗罪案舉報，較二零一七年減少3.2%。每十萬人口的罪案數字為728宗，下降4%。暴力罪案有8 884宗，下跌2.2%。

盜竊案的整體數字減少至21 309宗，下跌10.5%。搶劫案有147宗，下跌9.8%，爆竊案則減少至1 575宗，下跌15.9%。搶劫案及爆竊案的數字是自一九六九年以來最低。

在接獲的罪案舉報中，有46.5%(即25 213宗)已經偵破，共有28 966人被捕，其中928人是10至15歲的少年，1 841人是16至20歲的青年。這些青少年大多因干犯傷人及嚴重毆打、雜項盜竊、店鋪盜竊和嚴重毒品罪行而被捕。

與三合會有關的罪案數字下跌至1 715宗，較二零一七年減少4.6%。這類案件佔二零一八年整體罪案舉報數字的3.2%。

警方致力打擊三合會活動。五月至八月期間，警方聯同廣東省公安廳和澳門警察總局，展開一年一度代號“雷霆”的三地行動，在香港共拘捕4 283人，並檢獲價值逾3.1億元的犯罪得益。

### 商業罪案

商業罪案調查科致力打擊嚴重商業罪案及偽造金融票據案。該科轄下反訛騙及洗黑錢情報工作組於二零一七年成立後，公私營界別的情報交流得以加強，並在為期18個月的先導計劃期內促成31項根據情報部署的行動，共拘捕123人和攔截1.46億元的犯罪收益。商業罪案調查科同年成立的反詐騙協調中心，加強警隊與本地及境外相關機關的協調，並於二零一八年聯同銀行界攔截12億元犯罪收益。年內，中心的“防騙易18222”諮詢熱線接獲超過25 000個來電，為公眾提供反詐騙諮詢服務。

### 科技罪案

網絡安全及科技罪案調查科與社區、相關人士及海外執法機關合作，致力打擊科技罪案和維護本港的網絡安全。二零一八年舉報的7 838宗科技罪案中，網上騙案佔81%。網上騙案是指利用社交媒體及電郵等互聯網平台行騙的案件。由於科技罪案有上升趨勢，警方舉辦網絡安全演習、講座及活動，提高公眾意識，並在十二月成立名為“網絡靶場”的訓練設施，加強警方應付網絡攻擊的能力。

### 毒品

警方採用多機構合作模式，爭取社區支持，協助阻止濫藥及販毒活動。二零一八年，共有3 784人因涉及毒品罪行被捕，其中48%的被捕者與檢獲甲基安非他明(又稱冰毒)及可卡因有關。

毒品調查科與內地及海外執法機關維持策略伙伴關係，打擊跨國販毒活動，年內展開12次聯合行動，檢獲合共4 088公斤毒品。該科亦協助修訂法例和制定應對策略，應付新興毒品帶來的挑戰。

### 財富調查

財富調查組和聯合財富情報組致力打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集活動，洗錢及恐怖分子資金籌集風險評估小組則負責進行相關的風險評估工作。年內，有79人因清洗黑錢罪名被定罪，被限制及沒收的犯罪資產分別約為79億元及5.961億元。

### 法證支援

鑑證科提供指紋採集及比對、槍械鑑證和法證攝影服務，並從罪案現場收集脫氧核糖核酸證據，以支援案件調查及檢控工作。二零一八年，該科以指紋證據為1 293宗刑事案件鑑辦1 447名涉案者。

### 聯絡事務

聯絡事務科是香港警方就所有警務事宜，與內地、澳門、台灣和海外執法機關，以及外國駐港聯絡人員溝通的指定聯絡單位。該科是國際刑警組織中國國家中心局的香港支局，負責處理香港境內一切有關國際刑警組織的事宜。

除了協助調查外，該科亦負責協調相互法律協助和移交逃犯的要求，以及處理與內地相互通報機制的事宜。

### 反恐工作

警隊採取不同措施不斷提升反恐能力，定期與其他機構進行聯合訓練及演習，維持最高戒備狀態。為保障香港免受恐怖主義威脅，警隊與內地及海外執法機關緊密合作。國際形勢日趨複雜，為應付恐怖主義所帶來的挑戰，警隊向公眾推廣“閃、避、求”的安全指引，提高反恐意識。

### 交通

年內，涉及傷亡的交通意外有15 935宗，當中導致重傷的佔1 682宗，導致死亡的佔107宗。與二零一七年相比，涉及傷亡的意外增加1%，涉及重傷或死亡的意外則減少18%。

### 公眾活動

香港居民享有言論自由，以及和平集會、遊行和示威的權利。警方以公平和不偏不倚的態度便利所有和平合法的公眾活動，並保障公共秩序和公共安全。警方在便利公眾活動

的同時，亦盡量減低公眾活動對其他市民的影響，務求取得平衡。年內，本港舉行公眾集會及遊行的次數有11 880次。

### 公共關係

警察公共關係科與傳媒機構和社會各界緊密合作。該科全日24小時向本地和海外傳媒提供警方資訊，並通過電子互動平台發放突發事件的信息。該科亦協助撲滅罪行委員會策劃和推行宣傳運動。

警察公共關係科利用網上平台，包括警隊網站、流動應用程式、YouTube頻道、Facebook專頁和Instagram，加強警務工作和與市民聯繫的能力。

警察公共關係科製作《警訊》、《英文警訊》及《警察快訊》，報道防止罪案資訊和介紹警隊各單位的工作。該科亦協助電視台及電影製作公司製作與警務工作有關的劇集、紀錄片和電影，並就外景拍攝事宜提供意見及協助。警察公共關係科出版《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊、《耆樂警訊》季刊和《香港警察年報》。

### 公眾參與

少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃是警隊與青少年的溝通橋樑。警隊亦通過耆樂警訊計劃向長者宣揚防止罪案、減罪及道路安全信息。警隊亦招募社區聯絡助理，協助警隊與非華裔社羣建立長期聯繫。

警察公共關係科設立的八鄉少年警訊中心為少年警訊和耆樂警訊會員、學生、青少年團體及非華裔社羣服務。中心舉辦各類型活動，例如體能訓練，加強青少年的守法精神，並灌輸正確價值觀，提升他們的自信及領導才能。

警隊頒發的好市民獎由香港總商會贊助，旨在嘉許協助警隊撲滅罪行的市民。二零一八年，有79名市民獲頒好市民獎。

### 策劃及發展

九月，將軍澳警署新一代報案室啓用，是首間於臨時羈留室加設防撞軟墊的警署。設於廣深港高速鐵路西九龍總站及港珠澳大橋過境管制站的警察設施亦先後於九月及十月啓用。香園圍邊境管制站的警察設施工程，以及東九龍總區總部及行動基地暨牛頭角分區警署的工程，預計分別於二零一九年第三季和第四季竣工。

### 資訊及通訊科技

六月二十七日，警務處網頁推出新的電子報案中心，取代沿用多年的電子報案室。電子報案中心新增多款報案表格，介面簡單易用，並附設上載檔案功能，配合越來越多市民經網上報案的需要。

### 訓練

警察學院為警務人員提供多元化訓練，讓他們掌握警務知識和技巧，以助警隊這支執法隊伍保持專業，服務市民，維持治安。警察學院的訓練利用虛擬實景、模擬技術及流動應用程式協助教學，又借助外界專才(包括本地和海外學者)的專業知識，以提升學員經驗，讓培訓取得最大效能。二零一八年，訓練重點是提升能力、充分利用科技和強化研究能力。

警察學院亦加強與國際合作，例如與加拿大警察學院合辦國際警務行政發展課程，以及與劍橋大學合辦應用犯罪學及警政管理碩士課程。

警察學院的訓練標準備受讚賞，多個培訓課程都榮獲國際獎項，例如二零一八年，偵緝訓練課程獲美國機構頒發“Training Top 125”獎項，表揚學院在人力資源培訓方面的表現。

### 服務質素

服務質素監察部向警務人員推廣在策略規劃、質素管理和以創新方式提供服務方面，達至卓越和精益求精。二零一八年，該部開始準備下一輪警隊審查程序的工作，並公布《環境審視報告》，以及繼續制定警隊二零一九至二一年策略方針和策略行動計劃。

### 投訴及內部調查

根據法定的兩層處理投訴警察機制，投訴警察課處理市民針對警隊提出的所有投訴，並全力配合獨立監察警方處理投訴委員會履行法定職能。二零一八年，投訴警察課接獲1 501宗須匯報投訴，與過去五年每年平均1 845宗的數字相比，減少18.6%。

警隊的內部調查課通過教育及培養誠信文化、管治及監察、懲治及阻嚇、融入及支援，向警務人員灌輸恪守誠信的價值觀。

### 獨立監察警方處理投訴委員會

獨立監察警方處理投訴委員會是獨立法定組織，主要職能包括：

- 觀察、監察和覆檢警方處理和調查須匯報投訴的工作；
- 監察警務處處長就須匯報投訴而對或將對有關警務人員採取的行動；

- 找出警隊工作常規或程序中引致或可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，並相應提出建議；
- 向警務處處長及／或行政長官就須匯報投訴提供意見及／或建議；以及
- 加強公眾對監警會職能的認識。

監警會成員及觀察員由不同界別的專業人士組成，他們分別由行政長官及保安局局長委任，可出席警方就須匯報投訴而與有關人士進行的會面，以及觀察警方收集證據的工作，確保調查公平公正。

二零一八年，監警會審核並通過1 522宗在年內接獲或過去累積的須匯報投訴的調查報告結果，涉及2 539項指控，其中79項證明屬實或部分屬實，警方已向有關人員採取適當行動。

## 懲教署

懲教署在監獄管理及協助在囚人士更生這兩個主要範疇，為成年和年輕在囚人士推行多項懲教計劃。

截至十二月三十一日，懲教署有6 551名職員，管理28所不同保安級別的懲教設施，照料8 181名在囚人士及1 412名獲釋而接受監管的人士。被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別劃分，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成年及年輕在囚人士，會送到不同懲教院所。年齡介乎14至20歲的年輕罪犯可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為14至24歲的男性罪犯而設。吸毒者如被裁定干犯可判監禁的罪行，可送往戒毒所接受治療。

所有在囚人士的起居飲食均獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並因應他們的健康狀況、宗教信仰和飲食需要作出安排。被定罪的成年人須每星期工作六天，經醫生證明健康欠佳者除外。懲教院所會根據他們的健康狀況、保安類別、個人經歷和所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。懲教署向他們發放工資，以鼓勵他們建立良好的工作習慣及學習職業技能。他們可用賺得的工資購買懲教署批准的小賣物品。此外，他們可收看電視節目、閱讀報章和借閱書籍，也可與外界通信、接受親友探訪，以及參與宗教活動。

## 懲教設施

懲教署轄下有28所懲教設施，其中九所為成年男性在囚人士而設，兩所為成年女性在囚人士而設。為14至24歲的年輕男性而設的有一所懲教院所、一所勞教中心、一所教導所及兩所更生中心。年齡介乎14至20歲的年輕女性則收納於一所懲教院所及兩所更生中

心。喜靈洲戒毒所、勵新懲教所、勵顧懲教所及勵敬懲教所的部分設施則收容被定罪的吸毒者。小欖精神病治療中心分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女在囚人士。在這些懲教設施當中，有七所可用作收押不同年齡的還押候審者。每所懲教設施內一般設有囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院。

此外，有兩個羈留病房設於公立醫院內，以收納需要接受特別治療或進行手術的在囚人士。三所中途宿舍協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

### 在囚人口

年內，有9 588名成年人(男6 599人、女2 989人)被判監禁，5 488名成年人(男4 198人、女1 290人)被還押羈留；另有148名青少年罪犯(男116人、女32人)被判監禁，250名青少年(男220人、女30人)被還押羈留。此外，有115名罪犯(男103人、女12人)被判入教導所、更生中心或位於沙咀的勞教中心，有561名罪犯(男435人、女126人)被判入戒毒所；另有1 190名罪犯(男1 009人、女181人)被還押羈留以等候判前評估報告，待法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

### 判前評估

青少年罪犯及有吸食毒品問題的罪犯被判監禁後，可被還押羈留最多三星期，以評估他們適合進入哪類懲教設施。除了懲教署轄下更生事務組向法庭提交判前評估報告外，由懲教署和社會福利署代表組成的青少年罪犯評估專案小組，亦會因應法庭轉介的個案向裁判官和法官建議最合適的年輕罪犯更生計劃。

二零一八年，有216名男性和22名女性被更生事務組評為適合進入更生中心、教導所或勞教中心，另有550名男性和151名女性適合進入戒毒所。法庭轉介青少年罪犯評估專案小組作評估的個案有50宗。

### 教導所、勞教中心及更生中心

兩所教導所為年輕在囚人士提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練，包括半日學科教育和半日職業訓練，又借助童軍訓練，讓他們接受個性發展鍛鍊。這些青少年獲釋後須接受為期三年的法定監管。

沙咀的勞教中心收納14至20歲的少年男性和21至24歲的青年男性。前者的羈留期為1至6個月，後者則為3至12個月。該中心的計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。他們於獲釋後須接受為期一年的法定監管。

法庭處理須參與短期留宿更生計劃的14至20歲年輕罪犯時，更生中心是一個判刑選擇。獲釋人士須接受為期一年的法定監管。

### 教育

懲教署為未滿21歲的青少年在囚人士提供教育課程，並協助他們參加本地及海外認可的公開考試，同時亦鼓勵成年在囚人士攻讀自修課程或由認可院校開辦的遙距專上課程。有意進修的在囚人士可向在囚人士教育信託基金及其他教育資助計劃申請經濟援助。

### 職業訓練

懲教署幫助在囚人士重投社會，成為奉公守法的市民。未滿21歲的青少年在囚人士，可參加半日制職業訓練課程，學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。合資格的成年在囚人士<sup>註一</sup>可接受釋前培訓。二零一八年，共有17所懲教設施提供全日制及部分時間制職業訓練課程。

### 懲教工業

懲教署按照法例的規定，安排成年在囚人士從事有報酬工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。在囚人士可在工作中掌握就業技能，為重投社會做好準備。

二零一八年，平均每天有4 392名在囚人士參與工業生產活動，為政府部門和資助機構提供貨品和服務，包括辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維製品、交通標誌、混凝土預製品、金屬製品、洗熨服務、圖書裝訂、印刷、製作文件套及信封。此外，為多項重要基建工程(包括港珠澳大橋、中環及灣仔繞道和東區走廊連接路)提供的預製混凝土和標誌製品，都依期完成。這些貨品和服務的總市值為4.42億元。

### 福利及輔導

更生事務主任負責照顧在囚人士的福利，協助他們解決因羈留或入獄而引起的問題。更生事務主任除提供輔導外，還推行各項更生計劃，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排在囚人士與家人見面，以及提供有關社區資源的資料。

### 戒毒治療

已定罪的吸毒者須參加強制戒毒治療計劃，這項計劃是監禁以外的另一個判刑選擇。年齡介乎14至20歲的年輕吸毒者與成年吸毒者收押在不同院所。他們的治療期同為2至12個月不等，獲釋後須接受為期一年的法定監管。

### 醫護服務

所有懲教院所內均設有醫院，由合資格人員當值，為在囚人士提供基本醫護服務。如在囚人士需要接受專科治療，會獲轉介接受到診專科醫生或公立醫院的診治。

註一 “合資格成年在囚人士”指在獲釋後可受僱或工作並可在香港居留而不受任何逗留條件所規限的成年在囚人士。



### 心理服務

懲教署為在囚人士提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。懲教署臨牀心理學家和受過訓練的懲教人員為性罪犯、暴力罪犯、有毒癮的罪犯，以及年輕和女性在囚人士提供治療。他們也因應要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提交評估報告。懲教署評估在囚人士獲釋後再犯的風險。十一月，位於赤柱監獄內首個專為男性在囚人士而設的正向生活中心“好望閣”啓用，協助在囚人士遠離犯罪陷阱和展開正向生活。

### 法定監管

為協助受監管者重投社會，懲教署為以下人士提供法定監管：獲釋的青年人；從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人士；以及按照各項法定計劃獲釋的人士。受監管者一旦違反監管條件，或會被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。截至年底，有1 412人正接受法定監管。

### 社區支援

市民大眾的接納和支持，對在囚人士更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會屬非法定諮詢組織，由懲教署署長委任，負責就更生、在囚人士融入社區及宣傳的措施提供意見。委員會由社區領袖、專業人士和非政府機構及政府部門的代表組成。懲教署舉辦各類宣傳活動，呼籲市民支持更生人士。

### 社區教育

懲教署推行更生先鋒計劃，以中學生為主要對象，宣揚奉公守法、遠離毒品和支持更生的信息，活動包括“創藝展更生”話劇音樂匯演及“思囚之路”模擬在囚體驗活動。為加強社區教育的成效，青少年制服團隊“更生先鋒領袖”於七月成立。懲教署為具領袖潛能的青少年提供訓練，以助他們拓闊視野、發揮潛能，並鼓勵他們回饋社會，協助提倡共融和守法觀念，為締造美好香港出力。

### 太平紳士巡視

兩名太平紳士每隔兩星期或一個月共同巡視每所懲教院所，相隔時間視乎院所類別而定。太平紳士除接受及調查在囚人士的投訴外，也視察院所的膳食和在囚人士的居住及工作環境。

### 服務質素保證

為維持和改善部門的服務水平，懲教署定期進行視察、展開管理研究工作和引進創新及科技，務求在安全、保安及工作流程等各方面精益求精。

### 投訴

懲教署轄下投訴調查組負責處理和調查涉及懲教署的投訴。調查報告由懲教署投訴委員會審核。投訴人如對調查結果感到不滿，可向懲教署投訴上訴委員會上訴。在囚人士如有投訴，可向任何懲教署人員提出，或循其他途徑(例如巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員)提出。

### 香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、打擊販毒和濫用毒品、防止和偵查走私活動，以及保護知識產權。香港海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作、維護香港的貿易信譽，並履行相關國際義務。截至年底，香港海關編制有6 970人(另見第五章)。

### 保障及徵收稅款

香港海關負責就《應課稅品條例》訂明的應課稅品(酒類、煙草、碳氫油類及甲醇)徵收稅款，同時實施牌照及許可證制度，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在悉數繳付稅款後方可在本地銷售。二零一七至一八財政年度，香港海關共收稅款107億元，較二零一六至一七年度增加4%。

香港海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值。二零一七至一八年度，首次登記的汽車有61 135輛，運輸署從中徵收86億元首次登記稅。

香港海關持續展開全方位執法行動，打擊私煙活動，並與內地及海外海關機構合作，交換情報，杜絕跨境走私香煙活動。

二零一八年，香港海關偵破13 582宗偷運、儲存、分銷和販賣私煙案件，較二零一七年增加71%，檢獲的私煙數量為5 340萬枝；當中，11 159人因攜帶超逾免稅優惠數量的香煙而被罰款，人數較二零一七年增加75%，涉及260萬枝香煙。

香港海關繼續全力打擊非法燃油活動。二零一八年，香港海關偵破31宗非法燃油案件，拘捕45人，並檢獲96 500升非法燃油，案件數目較二零一七年減少11%。

### 緝毒行動

香港海關嚴厲執法，防止和打擊非法製造、分銷和販運毒品的活動，並追查、充公和追討非法毒品活動的得益，以及防止化學品用於非法製造毒品。香港海關致力打擊跨境販毒活動，靈活調派人手和搜查犬在邊境管制站加強執法，並與本地、內地及海外執法機關緊密合作，交換情報，並在有需要時採取聯合行動。香港海關又與物流業界建立溝通和情報交流機制，加強對進出口貨物的執法能力。

二零一八年，香港海關偵破222宗販毒案件，搗破14個儲存和分銷中心及5個製造和稀釋中心，在行動中檢獲多類毒品，共重1 352公斤<sup>註二</sup>，並拘捕393人。香港海關亦通過跨境合作執法行動，在內地和海外檢獲各類毒品共重1 338公斤，並拘捕39人。

為配合政府打擊青少年吸毒的工作，香港海關亦與非政府機構合作，鼓勵青少年遠離毒品，養成健康生活習慣。

### 緝私工作

整體來說，香港的走私情況受到有效控制。雖然如此，執法機關繼續密切留意香港與內地之間的跨境走私活動。年內，香港海關偵破185宗涉及兩地的走私案件，拘捕204人，檢獲價值3.73億元的走私物品。走私往內地的主要貨品有手提電話、相機和配件及貴金屬。香煙在內地售價較低，不法之徒經常把香煙及冒牌貨偷運來港。

香港海關與其他執法機關交換情報，並同步採取行動，打擊走私活動。香港海關亦與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，合力偵緝和防止涉及食物和動物的走私活動。

### 消防處

消防處負責滅火，在發生火警和其他災禍時，保障生命財產。消防處也提供緊急救護服務，並制定和執行消防安全政策及措施。該處籌劃興建消防局及救護站，以配合本港的發展和服務需求，並執行政府對緊急事故要盡速採取應變措施的政策。

消防及救護學院為消防處、其他公私營機構，以及內地和海外相關機構提供訓練。

除訓練有素的人員外，消防處亦擁有先進通訊系統和新型消防裝備。該處編制有10 205名紀律人員和764名文職人員，並配備1 074輛消防車輛、救護車和支援車輛，以及24艘消防船隻。

### 滅火救援

二零一八年，消防處接獲33 463宗火警召喚，其中七宗屬三級大火。火警成因主要為煮食時發生意外，共有1 512宗。電力故障導致的火警有820宗，不小心處理或棄置煙蒂、火柴和蠟燭等燃點物品而導致的火警則有776宗。警鐘誤鳴佔火警召喚總數69.5%，主要由自動警報系統故障引致。

消防處亦就交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體或危害物質洩漏、建築物倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外、有人被困山嶺，以及企圖從高處跳下等事故提供救援服務。二零一八年，消防處共處理37 815宗這類召喚。

<sup>註二</sup> 不包括檢獲的868公斤“恰特草”(Khat)，該種植物含有受《危險藥物條例》管制的物質。

### 救護服務

消防處救護總區的車隊有緊急救護車、快速應變急救車和急救醫療電單車，由輔助醫療人員值勤。所有車輛均配備齊全的維生儀器，例如自動心臟除顫器，並備有指定藥品，以應付糖尿病、休克、心臟病、氣促、抽搐、心跳停止、過敏性休克和服食過量藥物等情況。二零一八年，救護總區平均每天處理2 205宗召喚。

消防處訓練前線消防員成為先遣急救員，負責在救護人員到場前，為傷病者施行基本維生急救。二零一八年，先遣急救員出動處理的個案共有49 886宗。

### 通訊

消防通訊中心全日24小時運作，負責調配滅火和救護資源，適時為市民提供服務。通訊中心也負責接收有關火警危險和危險品的投訴，並在發生大型緊急事故時，為其他政府部門和公用事業機構提供緊急協調服務。通訊中心接獲緊急救護服務的召喚，會在調派救護車後用電話聯絡召喚者，提供有關處理燒傷、心跳停止、出血和分娩等超過30種傷病情況的調派後指引。由通訊中心向召喚者提供即時、全面而適切的指引，可以在救護人員到場前協助穩定傷病者的情況。

消防處採用數碼集羣無線電系統，確保事故現場的無線電通訊快捷有效。

### 消防安全

消防安全總區負責制定消防安全政策，並制定建築物和集體運輸系統的消防安全措施。該總區也致力提升舊式建築物的消防安全、主動進行消防安全巡查，以及提高市民的應急準備意識。

二零一八年，該總區審核17 852份建築圖則，包括隧道和橋樑的建築圖則，並處理共380份提交的文件(如建築圖則及消防工程報告)。該總區又就香港國際機場三跑道系統，提供285次消防安全諮詢服務。

消防安全總區制定鐵路基建項目的消防安全規定和建議，並審核相關顧問研究報告、建築圖則及消防裝置的技術繪圖。二零一八年，該總區共處理2 771份提交的文件。該總區亦為新鐵路項目的消防裝置進行認可檢查(包括廣深港高速鐵路香港段和港鐵沙田至中環線東西走廊)，以及為現有鐵路路線的消防裝置改建、增建和改善工程，進行認可檢查。

隸屬消防安全總區的社區應急準備課於十月成立，負責制定有關災難應變、反恐應變、消防安全和社區生命支援等方面的社區應急準備策略，以提高公眾對應急準備的認識，並加強他們對自然災害或恐怖襲擊等危險或緊急情況的應變能力，以及有關防火、心肺復甦法和自動心臟除顫器的知識。

牌照及審批總區規管危險品的製造、儲存、運送和使用，並對相關罪行採取執法行動。二零一八年，該總區發出或續發4 492張危險品或木料倉庫牌照，以及2 081張危險品車輛牌照。該總區亦與其他執法機構合作打擊非法燃油轉注活動。年內，打擊非法燃油轉注特遣隊進行941次巡查和96次突擊巡查，以及處理142宗投訴個案，檢獲超過24萬升非法燃油，並就132宗個案提出檢控。

牌照及審批總區在確保建築物消防安全方面發揮重要作用。該總區監察建築物消防裝置的狀況、處理投訴，並監管註冊消防裝置承辦商的專業水平。二零一八年，該總區就新建建築物和發展項目的消防裝置進行48 778次驗收檢查；亦對現有消防裝置進行83 977次巡查，針對違規情況發出3 497張消除火警危險通知書，以及對81名不合規格消防裝置的擁有人和八名違規消防裝置承辦商採取法律行動。

此外，牌照及審批總區負責制定和執行持牌處所的消防安全政策，並採取執法行動，消除火警危險。該總區向相關發牌當局提供防火方面的意見，並就食物業處所、公眾娛樂場所、公眾遊樂場所、改建校舍、幼兒中心、按摩院、私營骨灰安置所、電器廢物處置設施和藥物治療康復中心等各類處所，是否符合發牌和註冊所需的消防規定，進行核證工作。二零一八年，該總區共巡查這類處所43 498次，並發出1 389張消除火警危險通知書。

### 公眾聯絡小組

消防處每年委任30名來自社會各階層的人士擔任公眾聯絡小組成員，藉此鼓勵市民參與監察消防處在消防和救護服務方面的表現，並提供改善建議。

### 政府飛行服務隊

政府飛行服務隊提供多方面的飛行服務，包括全日24小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為其他政府部門提供支援。

政府飛行服務隊編制有224名紀律人員和60名文職人員。二零一八年，政府飛行服務隊人員共飛行7 234小時，協助進行442次搜救行動，並以直升機接載1 673名人士到醫院。在二零一九年年底或之前，政府飛行服務隊的機隊將有三架定翼機和九架直升機供行動及飛行訓練用。

### 入境事務處

#### 入境管制

入境事務處(入境處)負責執行入境管制工作，在維持香港法紀方面肩負重任。入境處人員在各個管制站執行旅客出入境檢查，並審核入境申請，以偵測各類不受歡迎人物，包括國際罪犯和可疑訪客。二零一八年，有54 195人被拒入境。

### 偵查偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，對付使用偽造旅行證件的行為。該處也展開特別行動，打擊偽造證件集團。二零一八年，該處檢獲449本偽造旅行證件。該處與本地、內地和海外執法機關及領事館密切聯繫，交換有關偽造證件的情報。

### 阻截目標人物或通緝犯

二零一八年，入境處人員在各出入境管制站截獲328 224名目標人物或通緝犯。他們都牽涉各種違法行為或法庭命令，包括逾期繳交罰款以至干犯嚴重罪行等情況。

### 打擊非法聘用

入境處反黑工突擊隊負責打擊非法聘用勞工，隊員會掩飾身分，巡查非法勞工較多的地方。二零一八年，入境處展開16 108次搜查行動，拘捕6 290名非法勞工。絕大多數被拘捕人士都是違反逗留條件的旅客。

非法勞工會在罰款及／或監禁後被遣返原居地，他們的僱主亦會被檢控。

### 遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。年內，被裁定干犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處建議遞解離境的有630人，最終被遞解離境(即不得再次踏足本港)的有501人；另有1 245人被遣送離境，其中574人為非法入境者，631人為違反逗留條件者，40人為被拒入境人士。

### 調查和檢控

入境處對干犯入境罪行人士提出控罪，涉及的罪行包括非法留港、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件。《入境條例》第38AA條禁止非法入境者及受遣送離境令或遞解離境令規限的人士，接受有薪或無薪的僱傭工作。

### 廉政公署

廉潔的公務員隊伍、公平的營商環境和絕不容忍貪污的社會，都是香港引以為榮的優勢。最新公布的多項國際研究結果，包括透明國際的“清廉指數”、世界正義工程的“法治指數”和世界經濟論壇的“全球競爭力報告”，均把香港評為全球最廉潔的地區之一。

廉政公署(廉署)自一九七四年成立以來一直採取全面策略，通過執法、預防及教育，致力維護植根香港的廉潔文化。廉署的獨立地位受到《基本法》保障，政府堅定不移的支援廉署運作，社會也全力支持肅貪倡廉的工作。

廉署二零一八年周年民意調查結果顯示，97%的受訪者支持廉署的工作。受訪者對貪污的容忍度，以0至10分的評分值計算(0分代表絕不容忍，10分代表完全接受)，平均分為0.5分，是該民意調查自二零一零年首次提出這條問題以來，容忍度最低的水平。此外，98.4%的受訪者表示在過去12個月沒有親身遇過貪污情況。

二零一八年，廉署接獲2 665宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴)，較二零一七年減少6%；當中涉及私營機構的佔66%，與政府部門及公共機構有關的則分別佔27%及7%。

### 執法

廉署調查懷疑貪污的投訴，並根據律政司意見，向涉嫌干犯貪污及相關罪行的人士提出檢控，以及向干犯輕微罪行的人士施以警誡。年內，在已完成檢控程序的案件中，有127人被定罪，共涉及74宗案件，以人數及個案宗數計，定罪率分別為78%及80%。廉署亦向149人提出檢控，以及向34人施以警誡。截至年底，正在調查的個案有1 501宗，當中71宗與選舉有關。二零一八年接獲97宗有關選舉的投訴中，分別有44宗和20宗涉及在三月和十一月舉行的兩次立法會補選選舉。

### 防貪教育

廉署檢視政府部門及公共機構的制度及工作程序，評估剖析貪污風險，然後建議減低貪污風險的措施。二零一八年，廉署完成69份審查工作報告，並向政府部門及公共機構適時提供共559次防貪建議。

廉署亦應私營機構要求，免費提供保密的防貪諮詢服務，年內提供合共895次防貪建議。廉署網站設有防貪專題資料庫供查閱。

廉署採用“全民誠信”策略，為不同服務對象提供適切的倡廉教育項目。二零一八年，廉署除了為逾32 000名政府人員提供恆常的誠信培訓外，也為高級公務員及公職人員提供誠信領導培訓。

私營機構方面，廉署向約44 000名前線人員至高層管理人員推廣防貪教育。為期三年的上市公司商業道德推廣計劃於二零一八年結束，參與的上市公司超過2 200間。廉署亦為上市公司和計劃來港上市的中資企業編製培訓教材。廉署又與初創企業的主要聯繫機構合作，向初創企業發展融資計劃的受資助者和受培育公司負責人提供防貪教育。

此外，廉署與不同界別約850個機構合辦倡廉活動，加強“全城·傳誠”全港大型倡廉計劃的成效。為慶祝廉署成立45周年，廉署與18區區議會合辦地區活動，包括虛擬實境及擴增實境體驗遊戲、展覽、校園活動及會晤市民茶敘，有超過100萬人參加。

廉署推出為期兩年的“青年傳誠”計劃，鼓勵青少年參與倡廉活動，並以誠信為主題的青年藝墟作壓軸項目。廉署又以大專生創作的廣告為藍本製作網絡短片，吸引逾80萬人次瀏覽。

二零一九年的鄉郊代表選舉舉行前，廉署向候選人、助選成員和投票人宣揚廉潔選舉的信息，同時向市民(包括新來港人士和少數族裔社羣)推出備有多種語言的宣傳資料套。

### 國際聯繫

廉署推動國際反貪事務合作，以及根據《聯合國反腐敗公約》協助其他司法管轄區的反貪機構加強反貪能力。廉署亦向國際社會宣揚香港環境廉潔和反貪制度健全的競爭優勢。

### 監察與制衡

廉署並不隸屬公務員架構，其工作由四個獨立諮詢委員會適當監察，即貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會和社區關係市民諮詢委員會。四名委員會主席每年舉行記者會，向公眾匯報委員會監察廉署工作的情況。

廉署須向審查貪污舉報諮詢委員會匯報如何處理所有接獲的貪污投訴個案(不論可否追查)；未得委員會批准，不得終止調查。至於獨立運作的廉政公署事宜投訴委員會，則負責監察和覆檢所有涉及廉署或廉署人員的非刑事投訴個案。委員會由行政長官委任，成員包括行政會議成員、立法會議員和社會賢達。

### 截取通訊及監察事務專員

截取通訊及監察事務專員為獨立監察當局，由行政長官按終審法院首席法官的建議委任。《截取通訊及監察條例》就授權和規管執法機關為防止或偵查嚴重罪案和保障公共安全而進行的截取通訊及秘密監察，訂立法定機制。

專員由秘書處協助履行其法定職能，包括就執法機關及其人員遵守條例有關規定的情況，進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出申請，進行審查；如發現在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據該條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向各執法機關首長提出建議，以便更有效貫徹該條例的宗旨或執行實務守則的條文。

專員向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及其對執法機關遵守《截取通訊及監察條例》有關規定的整體情況所作評估。專員在二零一八年六月向行政長官提交二零一七年周年報告，該報告已在十一月提交立法會省覽。



## 禁毒處

禁毒處負責統籌相關政策和措施，以遏止毒品問題。該處亦就兩個主要範疇監督打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集的措施：設立申報及披露制度，以偵測大量實體貨幣及不記名可轉讓票據的跨境流動；以及聯繫指定非金融企業及行業(包括律師、會計師、地產代理、信託或公司服務提供者，以及貴重金屬和寶石交易商)，以加強其對相關措施的認識。

## 禁毒策略及統籌工作

政府採取五管齊下的禁毒策略，包括預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究工作。

禁毒常務委員會就禁毒政策和措施向政府提供意見。委員會由一名非官方委員出任主席，成員包括19名非官方委員(分別來自醫療、法律、教育、媒體、工商、社區及社會服務界別)及六名官方委員(即禁毒專員，以及教育局、香港警務處、香港海關、衛生署和社會福利署的代表)。根據新加坡與香港訂立的相互安排，新加坡中央肅毒局局長亦為委員會的委員。

## 預防教育和宣傳

禁毒處以“企硬！唔take嘢”為禁毒預防教育和宣傳主題。二零一八年，該處因應最新的吸毒趨勢，重點宣傳吸食可卡因、大麻及冰毒的禍害。宣傳活動包括每年聯同香港電台舉辦全港禁毒活動，向青少年、家長及社會大眾傳遞禁毒信息，加深他們對毒品問題的認識。

禁毒處的“186 186”全日24小時禁毒電話諮詢服務及“98 186 186”即時通訊諮詢服務由專業社工接聽和回應，提供便捷途徑讓受毒品問題困擾的人士及早求助。接獲的個案會按情況轉介非政府機構，讓求助者接受戒毒治療及康復服務。

禁毒處與教育局合作，支援學校為學生舉辦禁毒教育活動，並提供專業培訓，讓學校人員掌握毒品知識和相關技巧，以辨識和及早協助高危學生。

香港賽馬會藥物資訊天地(藥物資訊天地)在推廣禁毒教育方面發揮重要作用，其訪客包括學生、家長、青少年團體、社區組織及海外代表團。藥物資訊天地為不同的對象羣體舉辦講座、培訓工作坊、經驗分享會及電影分享會，藉以傳遞禁毒信息。

含測檢元素的健康校園計劃是一項校本項目，旨在加強學生遠離毒品的決心，共建無毒校園。在二零一八至一九學年，有155間中學與非政府機構合作推行計劃。另一項推行的“參與體育、拒絕毒品”試行計劃有134間中學參與，是由學生主導的校本項目，讓學生

參與籌辦體育及健康活動，以及支持學生運動員參加體育比賽，在校園推廣健康生活及拒絕毒品的信息。

### 驗毒

政府就驗毒助康復計劃與持份者保持溝通，以期盡早辨識吸毒者，讓他們及早接受輔導及治療。

### 治療和康復服務

本港現時有多種戒毒治療和康復服務，以切合吸毒者的不同戒毒需要。懲教署推行強迫戒毒計劃，衛生署設有美沙酮自願門診治療計劃，以及醫院管理局在轄下全部七個醫院聯網開設物質誤用診所。此外，非政府機構在37所中心推行自願住院戒毒計劃，也營辦11所濫用精神藥物者輔導中心和兩所戒毒輔導服務中心。

三月，禁毒處公布香港戒毒治療和康復服務三年計劃，涵蓋二零一八年至二零二零年。這項三年計劃根據禁毒服務提供者及持份者的意見而擬備，因應主要吸毒趨勢釐定戒毒治療和康復服務的優次和建議策略性方向，以便禁毒服務提供者檢視和制定這三年期間的項目。

### 立法和執法

禁毒處與相關部門密切監察不斷轉變的毒品情況，並定期檢討法例，以應付新興毒品的威脅。二零一八年，政府把五種危險藥物(EPH、MPA、MDMB-CHMICA、5F-APINACA及U-47700)及兩種前體化學品(ANPP和NPP)分別納入《危險藥物條例》及《化學品管制條例》的規管範圍。香港警務處和香港海關檢獲主要毒品種類合共1 358公斤，有4 240人因毒品相關罪行被捕。

### 吸毒統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室根據呈報機構提交的資料，編製吸毒者的統計數字。呈報機構包括執法部門、戒毒治療及福利機構、專上院校、醫院及診所。

二零一八年，檔案室記錄了6 611名吸毒者，其中首次呈報個案佔25%，21歲以下佔7%，吸食超過一種毒品的佔23%。海洛英仍然是本港吸毒者最常吸食的毒品，有55%的吸毒者吸食。吸食危害精神毒品者佔59%；而21歲以下的吸毒者中，有98%吸食危害精神毒品。最常吸食的危險精神毒品計有冰毒(23%)、可卡因(15%)及三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆(14%)。吸食大麻及可卡因的人數有所增加，分別上升17%及10%。首次呈報吸毒者的毒齡仍然高企，當中半數已吸毒最少4.7年，二零一七年的數字則為4.6年。

### 對外合作

香港與內地和國際的對口機關緊密合作，打擊毒品罪行。現時有三項國際禁毒公約適用於香港，即經《1972年議定書》修訂的《1961年麻醉品單一公約》、《1971年精神藥物公約》及《1988年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》，為全球合力對付毒品問題提供條約依據。

三月，由禁毒處率領的香港特區政府代表，以中國代表團成員身分，出席在維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第61屆會議。

### 研究工作

與毒品有關的研究有助制定禁毒措施。禁毒處在二零一七至一八學年進行了高小至專上學生服用藥物情況調查，結果會在二零一九年公布。

### 禁毒基金

禁毒基金的資本有33.5億元，用於支援社會各界推行禁毒工作，包括資助值得推行的禁毒計劃；協助戒毒治療及康復中心符合法定的發牌規定；以及支援學校推行含測檢元素的健康校園計劃和“參與體育、拒絕毒品”計劃。二零一八年，基金的一般撥款計劃批出約1.238億元，資助61個項目及計劃。

四月，基金資助的提升社區禁毒意識計劃推出第三輪，為期三年。該計劃向全港18個分區撲滅罪行委員會撥款684萬元，以持續支持地區的禁毒工作和加強對隱蔽吸毒問題的認識。

### 打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集

財經事務及庫務局負責統籌打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集的整體政策。經修訂的《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集條例》於三月一日實施，規定律師、會計師、地產代理及信託或公司服務提供者，須採取防範洗錢及恐怖分子資金籌集的措施。《實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例》於七月十六日生效，規定如跨境運送總值高於12萬港元的貨幣或不記名可轉讓票據，須作出申報或披露。禁毒處協助向相關業界和市民廣泛宣傳，解釋新的法例規定。

### 政府化驗所

政府化驗所法證事務部為香港的刑事司法體系提供全面的科學鑑證服務。有關工作由轄下兩個行動科執行，分別為藥物、毒理及文件科和刑事科學及品質管理科。

藥物、毒理及文件科就三個範疇的個案進行檢驗工作：

- 毒品檢驗。
- 酒駕及藥駕個案的血液和尿液檢測、就各濫藥監察計劃進行的尿液和頭髮驗毒分析，以及就死因可疑個案和刑事罪案的毒理化驗。
- 筆迹及文件鑑定服務：該科亦就新一代香港智能身份證及電子護照提供技術諮詢及測試服務，確保符合品質。

刑事科學及品質管理科進行的實驗室檢測涵蓋檢驗微量物證、痕迹和人類脫氧核糖核酸。該科全日24小時提供罪案現場勘查及諮詢服務。該科的人員受過專門訓練，負責查明火警成因、為交通事故進行案情重組和分析血濺圖像。二月十日，該科就大埔公路一宗造成重大傷亡的巴士意外，為警方進行法證意外調查。

### 民眾安全服務隊

民眾安全服務隊(民安隊)根據《民眾安全服務隊條例》成立。這支政府輔助應急隊伍有103名公務員和接近8 000名成人志願隊員及少年團員。

隊員訓練有素，在緊急情況下執行拯救任務。二零一八年，民安隊執行57項山嶺搜救任務，參與23項撲滅山火行動。九月，超強颱風“山竹”襲港，民安隊作出應對，在風暴前加強預防準備，在颱風吹襲期間堅守崗位，並在風暴後支援社區。民安隊又加強宣傳登山遠足安全意識，以減低山嶺意外，並教導市民遇到意外時的處理和自救方法。

民安隊為12至17歲的少年團團員提供步操、基本搶救、人羣管理、急救和攀石訓練，發掘他們的領導潛能和培養他們的公民意識。為促進社會共融，民安隊亦致力招募少數族裔青少年加入少年團。民安隊推行夥伴學校合作計劃，為初中學生提供紀律及領袖訓練。二零一八年，該計劃吸引來自25間中學1 358名學生加入少年團。

### 網址

截取通訊及監察事務專員：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk)(連結至各紀律部隊)

香港戒毒治療和康復服務三年計劃(二零一八至二零二零年)：

[www.nd.gov.hk/tc/three\\_year\\_plan\\_2018\\_2020.htm](http://www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2018_2020.htm)