

## 第十章

# 食物安全、環境衛生和漁農業

香港的食物超過九成由外地進口。政府為此採取多項措施，確保供出售的各種食物可安全食用。

政府致力保持居住環境清潔衛生，保障市民健康，免受人畜共患病的威脅。

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物福利及漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。該局與食物環境衛生署(食環署)、漁農自然護理署(漁護署)和政府化驗所三個部門緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物安全，適宜食用，並為香港市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行支援漁農業的政策，向農民及漁民提供基建和技術支援，以及管理貸款和資助計劃以支持業界持續發展。該署也負責監督檢疫和動物福利事宜。

政府化驗所負責提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心(食安中心)進行恆常食物監察，並協助該中心處理食物安全事故。

### 食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責簽發食物業牌照及售賣限制出售食物許可證。該署亦負責簽發卡拉OK場所許可證，以及公眾娛樂場所、私人泳池、商營浴室、殯儀館、殮葬商和厭惡性行業等牌照。同時，該署為酒牌局提供行政及秘書服務支援。酒牌局是獨立法定機構，負責簽發酒牌，包括會社酒牌。

二零一八年，食環署簽發8 938個正式、暫准及臨時食物業牌照、1 145個售賣限制出售食物許可證(包括203個網上售賣限制出售食物許可證)、2 173個公眾娛樂場所牌照、

42個其他行業牌照、1 189個酒牌和會社酒牌，以及8個在持牌食肆內開設卡拉OK的許可證。

### 食物安全和標籤

食安中心負責保障本港出售的食物安全。二零一八年，食安中心從進口、批發和零售層面抽取約66 000個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，整體合格率為99.8%。化驗食物樣本的工作主要由政府化驗所負責，外判予私營化驗所的化驗也是由政府化驗所監督。

年內，文錦渡牲畜檢疫站檢查38 545輛汽車運載的活生食用動物(包括豬、牛和羊)，並檢驗1 488 825隻活生食用動物。

所有預先包裝食物，除非獲得豁免，否則必須附有營養標籤，載列能量及七種指定營養素的資料。如食物符合營養標籤計劃的聲稱條件，便可作出營養聲稱。

食物及衛生局與食安中心參考食品法典委員會及其他經濟體的食物安全標準，並考慮本地飲食習慣及風險評估結果，以科學證據為基礎，適時更新本地的食物安全標準和監管安排。

### 公眾街市及熟食市場

食環署轄下有97個公眾街市(包括23個獨立熟食市場)。該署舉辦推廣活動，使公眾街市更加興旺。公眾街市合共約有14 100個攤檔，售賣新鮮食品、熟食、小食及家庭用品，亦有部分攤檔經營服務行業。

截至二零一八年年底，公眾街市攤檔的整體出租率為89%。食環署正推行為期十年的街市現代化計劃，通過不同規模的工程，包括大型翻新及小型改善工程，改善街市的經營環境。食環署亦正全面檢視公眾街市，並會有系統地制定具體措施改善設施和管理。

食環署正規劃在東涌市中心及新市鎮擴展區、天水圍、將軍澳、古洞北新發展區和洪水橋新發展區興建新公眾街市，並考慮在該等項目採用新的設計、建造和營運模式。

### 小販

食環署負責小販管理工作。截至二零一八年年底，本港有5 148名持牌固定攤檔小販和383名持牌流動小販。

食環署在二零一三年推出為期五年的“為固定小販排檔區小販推行的資助計劃”，為43個小販排檔區內4 330名小販提供財政資助，以減低排檔區的火警風險。原本位於樓宇逃生樓梯出口或可能妨礙消防車輛操作的508個固定攤檔，全部搬遷工作已完成。截至二零

一八年六月二日，即資助計劃結束日期，食環署共接獲3 424宗搬遷及重建資助申請，另有854名小販交回牌照以領取特惠金，接近99%的持牌小販參與計劃。

## 屠房

食環署負責監察三所分別位於上水、荃灣及長洲持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須通過檢查，才可運往市場售賣。二零一八年，該署在三所屠房共核實38 545份進口動物運載許可證和8 950份本地豬隻入場許可證，並收集47 687個牲口尿液及組織樣本，以檢測是否帶有殘餘獸藥。年內，三所屠房共屠宰1 573 139頭豬、17 128頭牛及3 245頭羊。

## 公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每天清掃街道，次數由一次至八次不等，視乎個別地點的狀況而定。至於清洗街道，有些街道定期每天至每兩星期清洗一次，有些則在有需要時清洗，同樣視乎個別地點的狀況而定。天橋和高速公路則用機動掃街車清掃。二零一七至一八年期間，該署在大埔及元朗區試行使用小型機動掃街車，清掃交通流量低的道路，並在所有街道潔淨服務合約引入高速清洗盤，以迅速清除路面的頑固污垢。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零一八年，約77%的廢物收集工作外判予私人承辦商，食環署及其承辦商每天收集約5 920公噸家居廢物。

年內，食環署新建七個公廁，並翻新14個公廁，亦於主要旅遊景點完成四個公廁的翻新工程。該署安排廁所事務員在較多人使用的公廁當值。

食環署對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和作出其他不合衛生行為的人士採取執法行動。二零一八年，該署發出約49 680份定額罰款通知書。食環署於六月起在全港各區96個非法棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，打擊非法棄置垃圾，並向非法棄置垃圾的人士採取執法行動。

## 消除環境衛生滋擾

食環署就垃圾堆積、冷氣機滴水 and 私人樓宇滲水等衛生滋擾問題，發出妨擾事故通知，着令有關人士停止滋擾。二零一八年，食環署發出8 843份妨擾事故通知，未能遵辦者被定罪的個案有77宗。

## 防治蟲鼠

預防蟲鼠傳播疾病是食環署的首要工作之一。該署不時檢討防治蟲鼠的方法和策略。

食環署每年在全港推行多項運動，呼籲市民合力防治蚊患和鼠患。該署一直密切監察白紋伊蚊(即登革熱病媒及寨卡病毒潛在病媒)和三帶喙庫蚊(即日本腦炎病媒)的滋生情況。年內，食環署滅蚊小隊進行909 247次巡查，清理63 635個蚊子滋生地點。香港錄得29宗本地登革熱個案。

食環署派遣防治蟲鼠隊持續進行防治蚊患工作，並增撥資源，在雨季來臨前，於全港進行密集工作，以減少成蚊數量及殺滅有可能受病毒感染的蚊子。所有在港口的白紋伊蚊誘蚊產卵器收集所得的樣本，以及在分區指數達10%或以上的監察點收集所得的樣本，均會進行登革熱及寨卡病毒測試。

### 墳場、火葬場和骨灰安置所

食環署負責管理六個政府火葬場、十個公眾墳場和八個公眾骨灰安置所，並監察27個私營墳場的管理。為應付市民對處理先人骨灰設施和服務的長遠需要，政府採取三管齊下的策略，即增加公營龕位供應、推廣綠色殯葬，以及規管私營骨灰安置所。

政府推動地區為本的骨灰安置所發展計劃，以增加公眾龕位的供應。除了位於黃大仙和長洲兩個項目已完成外，位於灣仔、曾咀及和合石的骨灰安置所項目預計會在二零一九年落成，分階段提供共約208 000個公眾龕位。政府會加快在全港多個選址興建公眾骨灰安置所。

政府推廣綠色殯葬，鼓勵以環保及可持續的方式處理骨灰，例如在紀念花園或海上撒放骨灰。食環署提供免費渡輪服務，方便市民把先人骨灰撒海，又推出“無盡思念”網上追思服務的流動應用程式，讓市民悼念先人。

根據《私營骨灰安置所條例》，任何人必須領有指明文書，即牌照、豁免書或暫免法律責任書，才可營辦私營骨灰安置所(但在適用的寬限期內則除外)。私營骨灰安置所必須領有牌照才可售賣或新出租龕位。

任何人如違反新法例的規定，營辦、維持、管理或控制私營骨灰安置所可被檢控，一經循簡易程序定罪，可處罰款200萬元及監禁三年；或一經循公訴程序定罪，可處罰款500萬元及監禁七年。

私營骨灰安置所發牌委員會(發牌委員會)負責規管私營骨灰安置所的營辦和管理，以及處理指明文書的申請。截至二零一八年年底，發牌委員會正處理141間私營骨灰安置所提交的約340宗指明文書的申請。食環署進行巡查和採取執法行動，打擊非法經營的私營骨灰安置所。年內，食環署進行約530次巡查，並就約70宗懷疑違反《私營骨灰安置所條例》的個案作出調查。

私營骨灰安置所上訴委員會屬獨立的半司法機構，負責就上訴進行聆訊及作出裁決。有關上訴是申請人或指明文書持有人因有關私營骨灰安置所發牌事宜、執法通知或骨灰處置方案的決定，感到受屈而提出的。

### 公眾教育

二零一八年，食環署在九龍公園的衛生教育展覽及資料中心舉辦2 375個衛生講座，對象是一般市民和一些特定羣組，包括學生及長者。該署也設有流動教育中心，到全港各區宣傳食物安全和環境衛生的信息。

食安中心為推廣良好食物安全措施而推出的“食物安全‘誠’諾”，已有14個食物業協會和1 423個食物業處所及零售點簽署。食安中心舉辦年度重點活動“食物安全日”及食物安全的健康講座，並安排廣播車在屋邨及街市傳遞食物安全信息。

### 防控禽流感的措施

政府預防禽流感的措施包括密切監察由農場至零售點的整個活家禽供應鏈、為雞隻注射H5及H7禽流感疫苗，以及嚴密監察所有進口和本地禽鳥。

本港禁止散養家禽，違例者最高可處罰款十萬元。賽鴿擁有人必須持有展覽牌照。寵物雀鳥商必須向當局提交官方動物衛生證明書或發票等證明文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥一概不得售賣。此外，雀鳥商販須登記每宗交易的資料和更新管有雀鳥數目的記錄。

香港可在零售層面銷售活家禽。公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽，必須在每晚八時前屠宰。有關處所不得在晚上八時至翌日上午五時存留活家禽。活家禽零售商必須確保在零售點工作的員工穿着保護衣物；一旦發現家禽死亡，必須立即通知食環署。處所內不得存放過量活家禽，而禽籠須加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。

為有效監察禽流感，政府定期從家禽農場及家禽批發和零售市場收集樣本進行測試；同時亦收集健康、患病或已死亡禽鳥的樣本進行測試；另外又從休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及在濕地和其他地方的野鳥收集樣本進行測試。政府亦提供全日24小時服務，接收患病或已死野鳥和家禽。二零一八年，漁護署收集10 777隻野鳥和家禽屍體，其中兩個樣本經測試後證實帶有H5禽流感病毒。

其他禽流感預防措施包括在活家禽零售點收集糞便和食水樣本，以及拔毛機和砧板拭子，進行禽流感病毒測試；定期巡查活家禽零售點，確保零售商遵守防控禽流感的特定牌照或租約條件；每天徹底清洗食環署轄下街市的公用地方三次；售賣活家禽的檔戶須在每天收市後清洗攤檔，然後再由食環署承辦商徹底清洗及消毒；保持街市攤檔通風系

統清潔；定期巡查有野鳥聚集的公眾地方和清洗及消毒有關地點；以及對在公眾地方餵飼野鳥的人士嚴厲執法。

香港在一九九七年首次爆發禽流感，此後本港沒有再出現人類感染H5或H7禽流感病毒的個案，足以證明措施能有效預防人類感染禽流感。

### 抗菌素耐藥性

《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2017-2022)》於二零一七年七月推出，以應付抗菌素耐藥性對公共衛生帶來日益增加的威脅。行動計劃詳細列出漁護署在本地食用動物生產業界(包括禽畜和魚類)將會實施的措施，從而減緩抗菌素耐藥性的產生，保障動物及公眾健康。

二零一八年，漁護署實施監察抗菌素使用及抗菌素耐藥性情況的初步措施，例如定期巡查本地食用動物農場，收集動物飼料及醫療產品在內的數據及樣本，以評估抗菌素的使用，也收集生物樣本作細菌培植及抗菌素敏感性測試，以了解情況和建立長遠監察計劃。

漁護署支持為食用動物農場發展獸醫服務，並舉辦活動提高相關人士對抗菌素耐藥性問題的認識。年內，漁護署為本地食用動物農場舉辦教育講座，推廣負責任地謹慎使用抗菌素，以及通過良好農場管理做法和有效生物保安措施，傳遞預防疾病的訊息。

### 監控動物疾病

漁護署是本港的動物檢驗和檢疫部門，負責監管動物的進口及轉口，以防止動物疾病傳入。該署亦根據輸入香港的動物及動物產品的種類、用途及來源地疫情作出風險評估，並制定相應檢疫措施，管制動物及動物產品入口。

二零一八年，漁護署簽發約8 300張動物入口許可證，涵蓋的動物包括狗、貓、馬、雀鳥、動物園的觀賞動物及活生食用動物(例如豬和牛)。

### 檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推行檢疫偵緝犬計劃。犬隻接受訓練後會在落馬洲、深圳灣、香港國際機場等口岸及機場空郵中心執勤，以偵測收藏在行李內的活生動物及動物產品。二零一八年，檢疫偵緝犬協助檢查超過189 000名旅客、730輛汽車及18 900件郵包和行李。

## 動物福利及管理

政府以多種方式推展動物福利及管理工作，包括加強公眾教育、妥善管制動物售賣、與動物福利團體建立密切的伙伴關係、妥善管理流浪動物，以及處理和防止殘酷對待動物行為。

本港沒有出現狂犬病個案。所有超過五個月大的狗隻必須領取牌照及注射狂犬病疫苗。流浪貓狗會被送到漁護署動物管理中心，而健康溫馴的會讓市民領養。

漁護署推廣愛護和尊重動物。二零一八年，該署舉辦86個教育講座、八項狗隻訓練課程、35個展覽、兩個“狗狗領養嘉年華”及一個“寵物領養日”活動，推動市民做個負責任的寵物主人和預防狂犬病。

漁護署與17個動物福利團體合作，提供狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲類動物的領養服務，並與這些動物福利團體合辦動物領養活動，以及為經由這些團體安排而獲領養的動物免費提供絕育服務。該署亦資助他們推行動物福利和管理項目。

由漁護署、食環署、警務處及香港愛護動物協會成立的工作小組，負責檢視政府處理殘酷對待動物個案的工作，並擬訂指引，確保動物福利得到充分保障，以期更有效處理殘酷對待動物的舉報。

所有寵物店必須向漁護署領取牌照，方可售賣動物。漁護署定期巡查持牌寵物店，確保店鋪符合發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。政府在二零一七年根據《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》，推出修訂的發牌制度，以加強規管繁育及售賣狗隻的人士和提高刑罰。

## 漁農業

香港漁農業的規模較小。政府向漁農業提供支援，協助業界人士改善產品質素，提高生產力和競爭力。二零一八年，本地漁農業直接僱用約17 911人，生產總值約為39億元。各類產品佔本地消耗量的比率如下：活家禽100%、鮮花23%、海鮮18%、生豬6.7%、淡水魚4%、本地蔬菜1.8%。

## 農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質新鮮的糧食作物。農地集中在新界區，用作種植農作物，農作物主要包括蔬菜和鮮花，二零一八年的生產總值約為3.48億元。農民飼養的食用動物以豬和家禽為主。畜養豬隻的產值及家禽(包括蛋)的產值分別約為3.49億元及3.37億元。

漁護署鼓勵農戶種植質優安全的蔬菜，以開拓專門市場和提升競爭力。為推廣有機耕種，該署向306個農場提供有機耕作支援，涉及的土地總面積約105公頃。此外，漁護署也推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值農作物。二零一八年，漁護署向農戶推介種植兩個改良蔬菜品種，分別是迷你冬瓜及鶴藪白菜。

漁護署與法定機構蔬菜統營處(菜統處)合作管理信譽農場計劃。這項計劃屬自願參與性質，旨在確保市場穩定供應質優安全的蔬菜。香港、廣東省和寧夏自治區合共有311個農場參與計劃，農場佔地2 717公頃。

休閒農場廣受市民歡迎。漁護署聯同業界定期更新香港休閒農場的資料，並把資料上載香港休閒農場流動應用程式。

政府實施新農業政策，推動本地農業現代化及持續發展。為數五億元的農業持續發展基金接受申請，以提升業界整體競爭力。此外，政府計劃在古洞南設立農業園，並於二零一八年年底委聘顧問進行研究，探討設定農業優先區的可行性和好處。

### 漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零一八年，捕撈量及魚塘和箱網養殖量合共約為127 800公噸，總值29億元。

本港約有6 510艘船隻領有《商船(本地船隻)(證明書及牌照事宜)規例》的第三類別船隻(即漁船)牌照。這些漁船包括主要在南中國海作業的較大型漁船及在本港水域作業的較小型漁船。在船上作業的本地漁民約有10 200名，獲批出的內地過港漁工配額約有4 250名。總漁獲量約為124 300公噸，估計批發總值為28億元，其中供應本地食用的漁獲約為34 000公噸。

截至年底，本港有931名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業。這些魚類養殖區在年內供應約850公噸活海魚，總值7,100萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。二零一八年，塘魚養殖業的總產量約為2 540公噸，佔本地淡水魚食用量的4%。

為控制漁船數目，並把香港水域的捕撈量維持在適當水平，根據《漁業保護條例》的規定，所有於香港水域作業的本地漁船都必須向漁護署登記。

為促進漁業持續發展和保護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊非法捕魚活動，包括拖網捕魚。二零一八年，因非法捕魚而被定罪的個案有七宗。



漁護署也協助業界應對挑戰，包括向漁民、收魚艇船東及養魚戶提供貸款作持續發展及一般生產用途。該署在每年休漁期及農曆新年期間均會為漁民舉辦免費培訓課程。政府在二零一四年設立為數五億元的漁業持續發展基金，協助漁民採用可持續而高增值的作業模式，並資助相關計劃及研究，以提升業界競爭力。截至二零一八年年底，獲漁業持續發展基金批准的申請包括八宗水產養殖項目、兩宗與漁業有關的生態導賞項目及一宗協助提升漁業設備的項目，資助總額約為5,900萬元。

為了促進本地水產養殖業持續發展，漁護署進行研究和為養魚戶提供技術支援。該署定期前往養魚場，推廣良好水產養殖管理，並協助養殖魚類的健康管理，包括現場健康檢查及魚病診斷，以及推廣負責任地審慎使用抗菌素。此外，有122個養魚場自願參加漁護署推行的優質養魚場計劃，所有獲認證的養魚都附有認證標籤，方便市民識別。二零一八年，這些養魚場售出逾79 000公斤獲計劃認證的養魚。

漁護署在鹽田仔(東)、滘西、深灣及蘆荻灣魚類養殖區投置一種稱為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，改善魚類養殖區的水質和海牀狀況。

為了滿足市民對休閒垂釣的需求，以及協助養魚戶發展多樣化的業務，有53個養魚戶獲漁護署批准，在十個魚類養殖區領有牌照的魚排經營休閒垂釣業務。

漁護署監察紅潮，並經各個魚類養殖區的支援小組、漁護署網站、新聞公報和電話短訊發出紅潮警報。二零一八年，本港水域共錄得12宗紅潮。

## 批銷管理

新鮮副食品在漁護署、菜統處、魚類統營處(魚統處)和私人管理的批發市場批銷。二零一八年，政府批發市場(即西區副食品批發市場、長沙灣副食品批發市場、長沙灣臨時家禽批發市場及北區臨時農產品批發市場)共銷售蔬菜 252 022公噸、鮮果87 222公噸、蛋62 964公噸、淡水魚和漁業產品43 468公噸、家禽8 129公噸，總值65億元。

菜統處是受《農產品(統營)條例》管限的法定機構，為菜農和商販提供統銷服務，包括提供銷售設施、運輸和進行除害劑殘餘測試。菜統處從蔬菜銷售額中抽取佣金，盈餘會用作農業發展及農民子弟獎學金。二零一八年，菜統處銷售88 600公噸蔬菜，總值7.13億元。

魚統處受《海魚(統營)條例》管限，轄下有七個批發市場提供批銷服務，收入來自抽取售魚佣金和使用市場設施的收費。魚統處的盈餘會用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施，以及為漁民和漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。二零一八年，

經魚統處銷售的海魚約有43 825公噸，總值37億元。魚統處亦在轄下魚類產品加工中心發展魚產品，以提高本地產品的質素。

#### 網址

漁農自然護理署：[www.afcd.gov.hk](http://www.afcd.gov.hk)

食物環境衛生署：[www.fehd.gov.hk](http://www.fehd.gov.hk)

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

“無盡思念”網上追思服務：[www.memorial.gov.hk](http://www.memorial.gov.hk)