

第十六章

公共秩序

香港是全球治安最好的城市之一。二零一八年的整体罪案率和暴力罪案率(每十万人口的罪案数字)，较二零一七年分别下降4%和3.3%；整体破案率为46.5%。

保安局负责制定保安的相关政策，包括维持治安、实施出入境及海关管制、协助罪犯改过自新、协助吸毒者戒毒，以及提供消防和紧急救援服务。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，提供有关防止和减少罪案的意见及建议、统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一八年，扑灭罪行委员会监察本港的整体罪案情况、商业罪案及科技罪案的趋势、警司警诫计划的进展、青少年罪行问题、毒品情况和惩教署的“助更生”宣传运动。二零一八至一九年度，扑灭罪行委员会的宣传策略以提防骗案、性侵犯及抗毒为重点。

与扑灭罪行委员会携手合作的18个分区扑灭罪行委员会，监察区内治安情况，反映居民关注的治安问题和举办地区宣传活动，以提高防罪意识。为加强分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会先后在三月和十二月举办周年晚宴和扑灭罪行委员会联席会议。

警务处

警队致力维持治安，确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至二零一八年年底，警队编制约有30 800名警务人员和4 600名文职人员；另有约4 500名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘用229名督察和1 185名警员。

罪案

二零一八年，警队接获54 225宗罪案举报，较二零一七年减少3.2%。每十万人口的罪案数字为728宗，下降4%。暴力罪案有8 884宗，下跌2.2%。

盗窃案的整体数字减少至21 309宗，下跌10.5%。抢劫案有147宗，下跌9.8%，爆窃案则减少至1 575宗，下跌15.9%。抢劫案及爆窃案的数字是自一九六九年以来最低。

在接获的罪案举报中，有46.5%(即25 213宗)已经侦破，共有28 966人被捕，其中928人是10至15岁的少年，1 841人是16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯伤人及严重殴打、杂项盗窃、店铺盗窃和严重毒品罪行而被捕。

与三合会有关的罪案数字下跌至1 715宗，较二零一七年减少4.6%。这类案件占二零一八年整体罪案举报数字的3.2%。

警方致力打击三合会活动。五月至八月期间，警方联同广东省公安厅和澳门警察总局，展开一年一度代号“雷霆”的三地行动，在香港共拘捕4 283人，并检获价值逾3.1亿元的犯罪得益。

商业罪案

商业罪案调查科致力打击严重商业罪案及伪造金融票据案。该科辖下反讹骗及洗黑钱情报工作组于二零一七年成立后，公私营界别的情报交流得以加强，并在为期18个月的先导计划期内促成31项根据情报部署的行动，共拘捕123人和拦截1.46亿元的犯罪收益。商业罪案调查科同年成立的反诈骗协调中心，加强警队与本地及境外相关机关的协调，并于二零一八年联同银行界拦截12亿元犯罪收益。年内，中心的“防骗易18222”咨询热线接获超过25 000个来电，为公众提供反诈骗咨询服务。

科技罪案

网络安全及科技罪案调查科与社区、相关人士及海外执法机关合作，致力打击科技罪案和维护本港的网络安全。二零一八年举报的7 838宗科技罪案中，网上骗案占81%。网上骗案是指利用社交媒体及电邮等互联网平台行骗的案件。由于科技罪案有上升趋势，警方举办网络安全演习、讲座及活动，提高公众意识，并在十二月成立名为“网络靶场”的训练设施，加强警方应付网络攻击的能力。

毒品

警方采用多机构合作模式，争取社区支持，协助阻止滥药及贩毒活动。二零一八年，共有3 784人因涉及毒品罪行被捕，其中48%的被捕者与检获甲基安非他明(又称冰毒)及可卡因有关。

毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，打击跨国贩毒活动，年内展开12次联合行动，检获合共4 088公斤毒品。该科亦协助修订法例和制定应对策略，应付新兴毒品带来的挑战。

财富调查

财富调查组和联合财富情报组致力打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集活动，洗钱及恐怖分子资金筹集风险评估小组则负责进行相关的风险评估工作。年内，有79人因清洗黑钱罪名被定罪，被限制及没收的犯罪资产分别约为79亿元及5.961亿元。

法证支援

鉴证科提供指纹采集及比对、枪械鉴证和法证摄影服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸证据，以支援案件调查及检控工作。二零一八年，该科以指纹证据为1 293宗刑事案件鉴辨1 447名涉案者。

联络事务

联络事务科是香港警方就所有警务事宜，与内地、澳门、台湾和海外执法机关，以及外国驻港联络人员沟通的指定联络单位。该科是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，负责处理香港境内一切有关国际刑警组织的事宜。

除了协助调查外，该科亦负责协调相互法律协助和移交逃犯的要求，以及处理与内地相互通报机制的事宜。

反恐工作

警队采取不同措施不断提升反恐能力，定期与其他机构进行联合训练及演习，维持最高戒备状态。为保障香港免受恐怖主义威胁，警队与内地及海外执法机关紧密合作。国际形势日趋复杂，为应付恐怖主义所带来的挑战，警队向公众推广“闪、避、求”的安全指引，提高反恐意识。

交通

年内，涉及伤亡的交通意外有15 935宗，当中导致重伤的占1 682宗，导致死亡的占107宗。与二零一七年相比，涉及伤亡的意外增加1%，涉及重伤或死亡的意外则减少18%。

公众活动

香港居民享有言论自由，以及和平集会、游行和示威的权利。警方以公平和不偏不倚的态度便利所有和平合法的公众活动，并保障公共秩序和公共安全。警方在便利公众活动

的同时，亦尽量减低公众活动对其他市民的影响，务求取得平衡。年内，本港举行公众集会及游行的次数有11 880次。

公共关系

警察公共关系科与传媒机构和社会各界紧密合作。该科全日24小时向本地和海外传媒提供警方资讯，并通过电子互动平台发放突发事件的信息。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科利用网上平台，包括警队网站、流动應用程式、YouTube频道、Facebook专页和Instagram，加强警务工作和与市民联系的能力。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，报道防止罪案资讯和介绍警队各单位的工作。该科亦协助电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜提供意见及协助。警察公共关系科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊、《耆乐警讯》季刊和《香港警察年报》。

公众参与

少年警讯计划和警察学校联络计划是警队与青少年的沟通桥梁。警队亦通过耆乐警讯计划向长者宣扬防止罪案、灭罪及道路安全信息。警队亦招募社区联络助理，协助警队与非华裔社群建立长期联系。

警察公共关系科设立的八乡少年警讯中心为少年警讯和耆乐警讯会员、学生、青少年团体及非华裔社群服务。中心举办各类型活动，例如体能训练，加强青少年的守法精神，并灌输正确价值观，提升他们的自信及领导才能。

警队颁发的好市民奖由香港总商会赞助，旨在嘉许协助警队扑灭罪行的市民。二零一八年，有79名市民获颁好市民奖。

策划及发展

九月，将军澳警署新一代报案室启用，是首间于临时羁留室加设防撞软垫的警署。设于广深港高速铁路西九龙总站及港珠澳大桥过境管制站的警察设施亦先后于九月及十月启用。香园围边境管制站的警察设施工程，以及东九龙总区总部及行动基地暨牛头角分区警署的工程，预计分别于二零一九年第三季和第四季竣工。

资讯及通讯科技

六月二十七日，警务处网页推出新的电子报案中心，取代沿用多年的电子报案室。电子报案中心新增多款报案表格，介面简单易用，并附设上载档案功能，配合越来越多市民经网上报案的需要。

训练

警察学院为警务人员提供多元化训练，让他们掌握警务知识和技巧，以助警队这支执法队伍保持专业，服务市民，维持治安。警察学院的训练利用虚拟实景、模拟技术及流动应用程序协助教学，又借助外界专才(包括本地和海外学者)的专业知识，以提升学员经验，让培训取得最大效能。二零一八年，训练重点是提升能力、充分利用科技和强化研究能力。

警察学院亦加强与国际合作，例如与加拿大警察学院合办国际警务行政发展课程，以及与剑桥大学合办应用犯罪学及警政管理硕士课程。

警察学院的训练标准备受赞赏，多个培训课程都荣获国际奖项，例如二零一八年，侦缉训练课程获美国机构颁发“Training Top 125”奖项，表扬学院在人力资源培训方面的表现。

服务质素

服务质素监察部向警务人员推广在策略规划、质素管理和以创新方式提供服务方面，达至卓越和精益求精。二零一八年，该部开始准备下一轮警队审查程序的工作，并公布《环境审视报告》，以及继续制定警队二零一九至二一年策略方针和策略行动计划。

投诉及内部调查

根据法定的两层处理投诉警察机制，投诉警察课处理市民针对警队提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行法定职能。二零一八年，投诉警察课接获1 501宗须汇报投诉，与过去五年每年平均1 845宗的数字相比，减少18.6%。

警队的内部调查课通过教育及培养诚信文化、管治及监察、惩治及阻吓、融入及支援，向警务人员灌输恪守诚信的价值观。

独立监察警方处理投诉委员会

独立监察警方处理投诉委员会是独立法定组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关警务人员采取的行动；

- 找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会成员及观察员由不同界别的专业人士组成，他们分别由行政长官及保安局局长委任，可出席警方就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，以及观察警方收集证据的工作，确保调查公平公正。

二零一八年，监警会审核并通过1 522宗在年内接获或过去累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及2 539项指控，其中79项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当行动。

惩教署

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴，为成年和年轻在囚人士推行多项惩教计划。

截至十二月三十一日，惩教署有6 551名职员，管理28所不同保安级别的惩教设施，照料8 181名在囚人士及1 412名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别划分，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会送到不同惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为14至24岁的男性罪犯而设。吸毒者如被裁定干犯可判监禁的罪行，可送往戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并因应他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要作出安排。被定罪的成年人须每星期工作六天，经医生证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据他们的健康状况、保安类别、个人经历和所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们建立良好的工作习惯及学习职业技能。他们可用赚得的工资购买惩教署批准的小卖物品。此外，他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访，以及参与宗教活动。

惩教设施

惩教署辖下有28所惩教设施，其中九所为成年男性在囚人士而设，两所为成年女性在囚人士而设。为14至24岁的年轻男性而设的有一所惩教院所、一所劳教中心、一所教导所及两所更生中心。年龄介乎14至20岁的年轻女性则收纳于一所惩教院所及两所更生中

心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所、励顾惩教所及励敬惩教所的部分设施则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。在这些惩教设施当中，有七所可用作收押不同年龄的还押候审者。每所惩教设施内一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。

此外，有两个羁留病房设于公立医院内，以收纳需要接受特别治疗或进行手术的在囚人士。三所中途宿舍协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

年内，有9 588名成年人(男6 599人、女2 989人)被判监禁，5 488名成年人(男4 198人、女1 290人)被还押羁留；另有148名青少年罪犯(男116人、女32人)被判监禁，250名青少年(男220人、女30人)被还押羁留。此外，有115名罪犯(男103人、女12人)被判入教导所、更生中心或位于沙咀的劳教中心，有561名罪犯(男435人、女126人)被判入戒毒所；另有1 190名罪犯(男1 009人、女181人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

判前评估

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯被判监禁后，可被还押羁留最多三星期，以评估他们适合进入哪类惩教设施。除了惩教署辖下更生事务组向法院提交判前评估报告外，由惩教署和社会福利署代表组成的青少年罪犯评估专案小组，亦会因应法庭转介的个案向裁判官和法官建议最合适的年轻罪犯更生计划。

二零一八年，有216名男性和22名女性被更生事务组评为适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有550名男性和151名女性适合进入戒毒所。法庭转介青少年罪犯评估专案小组作评估的个案有50宗。

教导所、劳教中心及更生中心

两所教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

沙咀的劳教中心收纳14至20岁的少年男性和21至24岁的青年男性。前者的羁留期为1至6个月，后者则为3至12个月。该中心的计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。他们于获释后须接受为期一年的法定监管。

法庭处理须参与短期留宿更生计划的14至20岁年轻罪犯时，更生中心是一个判刑选择。获释人士须接受为期一年的法定监管。

教育

惩教署为未满21岁的青少年在囚人士提供教育课程，并协助他们参加本地及海外认可的公开考试，同时亦鼓励成年在囚人士攻读自修课程或由认可院校开办的遥距专上课程。有意进修的在囚人士可向在囚人士教育信托基金及其他教育资助计划申请经济援助。

职业训练

惩教署帮助在囚人士重投社会，成为奉公守法的市民。未满21岁的青少年在囚人士，可参加半日制职业训练课程，学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。合资格的成年在囚人士^{注一}可接受释前培训。二零一八年，共有17所惩教设施提供全日制及部分时间制职业训练课程。

惩教工业

惩教署按照法例的规定，安排成年在囚人士从事有报酬工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士可在工作中掌握就业技能，为重投社会做好准备。

二零一八年，平均每天有4 392名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和资助机构提供货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维制品、交通标志、混凝土预制品、金属制品、洗熨服务、图书装订、印刷、制作文件套及信封。此外，为多项重要基建工程(包括港珠澳大桥、中环及湾仔绕道和东区走廊连接路)提供的预制混凝土和标志制品，都依期完成。这些货品和服务的总市值为4.42亿元。

福利及辅导

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们解决因羁留或入狱而引起的问题。更生事务主任除提供辅导外，还推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人见面，以及提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

已定罪的吸毒者须参加强制戒毒治疗计划，这项计划是监禁以外的另一个判刑选择。年龄介乎14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者收押在不同院所。他们的治疗期间为2至12个月不等，获释后须接受为期一年的法定监管。

医护服务

所有惩教院所内均设有医院，由合资格人员当值，为在囚人士提供基本医护服务。如在囚人士需要接受专科治疗，会获转介接受到诊专科医生或公立医院的诊治。

注一 “合资格成年在囚人士”指在获释后可受雇或工作并可在香港居留而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。

心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒瘾的罪犯，以及年轻和女性在囚人士提供治疗。他们也因应要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提交评估报告。惩教署评估在囚人士获释后再犯的风险。十一月，位于赤柱监狱内首个专为男性在囚人士而设的正向生活中心“好望阁”启用，协助在囚人士远离犯罪陷阱和展开正向生活。

法定监管

为协助受监管者重投社会，惩教署为以下人士提供法定监管：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；以及按照各项法定计划获释的人士。受监管者一旦违反监管条件，或会被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。截至年底，有1 412人正接受法定监管。

社区支援

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会属非法定谘询组织，由惩教署署长委任，负责就更生、在囚人士融入社区及宣传的措施提供意见。委员会由社区领袖、专业人士和非政府机构及政府部门的代表组成。惩教署举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

社区教育

惩教署推行更生先锋计划，以中学生为主要对象，宣扬奉公守法、远离毒品和支持更生的信息，活动包括“创艺展更生”话剧音乐汇演及“思囚之路”模拟在囚体验活动。为加强社区教育的成效，青少年制服团队“更生先锋领袖”于七月成立。惩教署为具领袖潜能的青少年提供训练，以助他们开阔视野、发挥潜能，并鼓励他们回馈社会，协助提倡共融和守法观念，为缔造美好香港出力。

太平绅士巡视

两名太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士除接受及调查在囚人士的投诉外，也视察院所的膳食和在囚人士的居住及工作环境。

服务质素保证

为维持和改善部门的服务水平，惩教署定期进行视察、展开管理研究工作和引进创新及科技，务求在安全、保安及工作流程等各方面精益求精。

投诉

惩教署辖下投诉调查组负责处理和调查涉及惩教署的投诉。调查报告由惩教署投诉委员会审核。投诉人如对调查结果感到不满，可向惩教署投诉上诉委员会上诉。在囚人士如有投诉，可向任何惩教署人员提出，或循其他途径(例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员)提出。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行相关国际义务。截至年底，香港海关编制有6 970人(另见第五章)。

保障及徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》订明的应课税品(酒类、烟草、碳氢油类及甲醇)徵收税款，同时实施牌照及许可证制度，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在悉数缴付税款后方可在本地销售。二零一七至一八财政年度，香港海关共收税款107亿元，较二零一六至一七年度增加4%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值。二零一七至一八年度，首次登记的汽车有61 135辆，运输署从中徵收86亿元首次登记税。

香港海关持续展开全方位执法行动，打击私烟活动，并与内地及海外海关机构合作，交换情报，杜绝跨境走私香烟活动。

二零一八年，香港海关侦破13 582宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零一七年增加71%，检获的私烟数量为5 340万枝；当中，11 159人因携带超逾免税优惠数量的香烟而被罚款，人数较二零一七年增加75%，涉及260万枝香烟。

香港海关继续全力打击非法燃油活动。二零一八年，香港海关侦破31宗非法燃油案件，拘捕45人，并检获96 500升非法燃油，案件数目较二零一七年减少11%。

缉毒行动

香港海关严厉执法，防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动，并追查、充公和追讨非法毒品活动的得益，以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关致力打击跨境贩毒活动，灵活调派人手和搜查犬在边境管制站加强执法，并与本地、内地及海外执法机关紧密合作，交换情报，并在有需要时采取联合行动。香港海关又与物流业界建立沟通和情报交流机制，加强对进出口货物的执法能力。

二零一八年，香港海关侦破222宗贩毒案件，捣破14个储存和分销中心及5个制造和稀释中心，在行动中检获多类毒品，共重1 352公斤^{注二}，并拘捕393人。香港海关亦通过跨境合作执法行动，在内地和海外检获各类毒品共重1 338公斤，并拘捕39人。

为配合政府打击青少年吸毒的工作，香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，养成健康生活习惯。

缉私工作

整体来说，香港的走私情况得到有效控制。虽然如此，执法机关继续密切留意香港与内地之间的跨境走私活动。年内，香港海关侦破185宗涉及两地的走私案件，拘捕204人，检获价值3.73亿元的走私物品。走私往内地的主要货品有手提电话、相机及配件及贵金属。香烟在内地售价较低，不法之徒经常把香烟及冒牌货偷运来港。

香港海关与其他执法机关交换情报，并同步采取行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

消防处

消防处负责灭火，在发生火警和其他灾祸时，保障生命财产。消防处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。该处筹划兴建消防局及救护站，以配合本港的发展和需求，并执行政府对紧急事故要尽速采取应变措施的政策。

消防及救护学院为消防处、其他公私营机构，以及内地和海外相关机构提供训练。

除训练有素的人员外，消防处亦拥有先进通讯系统和新型消防装备。该处编制有10 205名纪律人员和764名文职人员，并配备1 074辆消防车辆、救护车和支援车辆，以及24艘消防船只。

灭火救援

二零一八年，消防处接获33 463宗火警召唤，其中七宗属三级大火。火警成因主要为煮食时发生意外，共有1 512宗。电力故障导致的火警有820宗，不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警则有776宗。警钟误鸣占火警召唤总数69.5%，主要由自动警报系统故障引致。

消防处亦就交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体或危害物质泄漏、建筑物倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外、有人被困山岭，以及企图从高处跳下等事故提供救援服务。二零一八年，消防处共处理37 815宗这类召唤。

注二 不包括检获的868公斤“恰特草”(Khat)，该种植物含有受《危险药物条例》管制的物质。

救护服务

消防处救护总区的车队有紧急救护车、快速应变急救车和急救医疗电单车，由辅助医疗人员值勤。所有车辆均配备齐全的维生仪器，例如自动心脏除颤器，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促、抽搐、心跳停止、过敏性休克和服食过量药物等情况。二零一八年，救护总区平均每天处理2 205宗召唤。

消防处训练前线消防员成为先遣急救员，负责在救护人员到场前，为伤病者施行基本维生急救。二零一八年，先遣急救员出动处理的个案共有49 886宗。

通讯

消防通讯中心全日24小时运作，负责调配灭火和救护资源，适时为市民提供服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，并在发生大型紧急事故时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。通讯中心接获紧急救护服务的召唤，会在调派救护车后用电话联络召唤者，提供有关处理烧伤、心跳停止、出血和分娩等超过30种伤病情况的调派后指引。由通讯中心向召唤者提供即时、全面而适切的指引，可以在救护人员到场前协助稳定伤病者的情况。

消防处采用数码集群无线电系统，确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

消防安全

消防安全总区负责制定消防安全政策，并制定建筑物和集体运输系统的消防安全措施。该总区也致力提升旧式建筑物的消防安全、主动进行消防安全巡查，以及提高市民的应急准备意识。

二零一八年，该总区审核17 852份建筑图则，包括隧道和桥梁的建筑图则，并处理共380份提交的文件(如建筑图则及消防工程报告)。该总区又就香港国际机场三跑道系统，提供285次消防安全咨询服务。

消防安全总区制定铁路基建项目的消防安全规定和建议，并审核相关顾问研究报告、建筑图则及消防装置的技术绘图。二零一八年，该总区共处理2 771份提交的文件。该总区亦为新铁路项目的消防装置进行认可检查(包括广深港高速铁路香港段和港铁沙田至中环线东西走廊)，以及为现有铁路路线的消防装置改建、增建和改善工程，进行认可检查。

隶属消防安全总区的社区应急准备课于十月成立，负责制定有关灾难应变、反恐应变、消防安全和社区生命支援等方面的社区应急准备策略，以提高公众对应急准备的认知，并加强他们对自然灾害或恐怖袭击等危险或紧急情况的应变能力，以及有关防火、心肺复苏法和使用自动心脏除颤器的知识。

牌照及审批总区规管危险品的制造、储存、运送和使用，并对相关罪行采取执法行动。二零一八年，该总区发出或续发4 492张危险品或木料仓库牌照，以及2 081张危险品车辆牌照。该总区亦与其他执法机构合作打击非法燃油转注活动。年内，打击非法燃油转注特遣队进行941次巡查和96次突击巡查，以及处理142宗投诉个案，检获超过24万升非法燃油，并就132宗个案提出检控。

牌照及审批总区在确保建筑物消防安全方面发挥重要作用。该总区监察建筑物消防装置的状况、处理投诉，并监管注册消防装置承办商的专业水平。二零一八年，该总区就新建筑物和发展项目的消防装置进行48 778次验收检查；亦对现有消防装置进行83 977次巡查，针对违规情况发出3 497张消除火警危险通知书，以及对81名不合规格消防装置的拥有者和八名违规消防装置承办商采取法律行动。

此外，牌照及审批总区负责制定和执行持牌处所的消防安全政策，并采取执法行动，消除火警危险。该总区向相关发牌当局提供防火方面的意见，并就食物业处所、公众娱乐场所、公众游乐场所、改建校舍、幼儿中心、按摩院、私营骨灰安置所、电器废物处置设施和药物治疗康复中心等各类处所，是否符合发牌和注册所需的消防规定，进行核证工作。二零一八年，该总区共巡查这类处所43 498次，并发出1 389张消除火警危险通知书。

公众联络小组

消防处每年委任30名来自社会各阶层的人士担任公众联络小组成员，藉此鼓励市民参与监察消防处在消防和救护服务方面的表现，并提供改善建议。

政府飞行服务队

政府飞行服务队提供多方面的飞行服务，包括全日24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队编制有224名纪律人员和60名文职人员。二零一八年，政府飞行服务队人员共飞行7 234小时，协助进行442次搜救行动，并以直升机接载1 673名人士到医院。在二零一九年年底或之前，政府飞行服务队的机队将有三角定翼机和九架直升机供行动及飞行训练用。

入境事务处

入境管制

入境事务处(入境处)负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面肩负重任。入境处人员在各个管制站执行旅客出入境检查，并审核入境申请，以侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一八年，有54 195人被拒入境。

侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件的行为。该处也展开特别行动，打击伪造证件集团。二零一八年，该处检获449本伪造旅行证件。该处与本地、内地和海外执法机关及领事馆密切联系，交换有关伪造证件的情报。

阻截目标人物或通缉犯

二零一八年，入境处人员在各出入境管制站截获328 224名目标人物或通缉犯。他们都牵涉各种违法行为或法庭命令，包括逾期缴交罚款以至干犯严重罪行等情况。

打击非法聘用

入境处反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，巡查非法劳工较多的地方。二零一八年，入境处展开16 108次搜查行动，拘捕6 290名非法劳工。绝大多数被拘捕人士都是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后被遣返原居地，他们的雇主亦会被检控。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处建议递解离境的有630人，最终被递解离境(即不得再次踏足本港)的有501人；另有1 245人被遣送离境，其中574人为非法入境者，631人为违反逗留条件者，40人为被拒入境人士。

调查和检控

入境处对干犯入境罪行人士提出控罪，涉及的罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。

廉政公署

廉洁的公务员队伍、公平的营商环境和绝不容忍贪污的社会，都是香港引以为荣的优势。最新公布的多项国际研究结果，包括透明国际的“清廉指数”、世界正义工程的“法治指数”和世界经济论坛的“全球竞争力报告”，均把香港评为全球最廉洁的地区之一。

廉政公署(廉署)自一九七四年成立以来一直采取全面策略，通过执法、预防及教育，致力维护植根香港的廉洁文化。廉署的独立地位受到《基本法》保障，政府坚定不移的支援廉署运作，社会也全力支持肃贪倡廉的工作。

廉署二零一八年周年民意调查结果显示，97%的受访者支持廉署的工作。受访者对贪污的容忍度，以0至10分的评分值计算(0分代表绝不容忍，10分代表完全接受)，平均分为0.5分，是该民意调查自二零一零年首次提出这条问题以来，容忍度最低的水平。此外，98.4%的受访者表示在过去12个月没有亲身遇过贪污情况。

二零一八年，廉署接获2 665宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一七年减少6%；当中涉及私营机构的占66%，与政府部门及公共机构有关的则分别占27%及7%。

执法

廉署调查怀疑贪污的投诉，并根据律政司意见，向涉嫌干犯贪污及相关罪行的人士提出检控，以及向干犯轻微罪行的人士施以警诫。年内，在已完成检控程序的案件中，有127人被定罪，共涉及74宗案件，以人数及个案宗数计，定罪率分别为78%及80%。廉署亦向149人提出检控，以及向34人施以警诫。截至年底，正在调查的个案有1 501宗，当中71宗与选举有关。二零一八年接获97宗有关选举的投诉中，分别有44宗和20宗涉及在三月和十一月举行的两次立法会补选选举。

防贪教育

廉署检视政府部门及公共机构的制度及工作程序，评估剖析贪污风险，然后建议减低贪污风险的措施。二零一八年，廉署完成69份审查工作报告，并向政府部门及公共机构适时提供共559次防贪建议。

廉署亦应私营机构要求，免费提供保密的防贪咨询服务，年内提供合共895次防贪建议。廉署网站设有防贪专题资料库供查阅。

廉署采用“全民诚信”策略，为不同服务对象提供适切的倡廉教育项目。二零一八年，廉署除了为逾32 000名政府人员提供恒常的诚信培训外，也为高级公务员及公职人员提供诚信领导培训。

私营机构方面，廉署向约44 000名前线人员至高层管理人员推广防贪教育。为期三年的上市公司商业道德推广计划于二零一八年结束，参与的上市公司超过2 200间。廉署亦为上市公司和计划来港上市的中资企业编制培训教材。廉署又与初创企业的主要联系机构合作，向初创企业发展融资计划的受资助者和受培育公司负责人提供防贪教育。

此外，廉署与不同界别约850个机构合办倡廉活动，加强“全城·传诚”全港大型倡廉计划的成效。为庆祝廉署成立45周年，廉署与18区区议会合办地区活动，包括虚拟实境及扩增实境体验游戏、展览、校园活动及会晤市民茶叙，有超过100万人参加。

廉署推出为期两年的“青年传诚”计划，鼓励青少年参与倡廉活动，并以诚信为主题的青少年艺墟作压轴项目。廉署又以大专生创作的广告为蓝本制作网络短片，吸引逾80万人次浏览。

二零一九年的乡郊代表选举举行前，廉署向候选人、助选成员和投票人宣扬廉洁选举的信息，同时向市民(包括新来港人士和少数族裔社群)推出备有多种语言的宣传资料套。

国际联系

廉署推动国际反贪事务合作，以及根据《联合国反腐败公约》协助其他司法管辖区的反贪机构加强反贪能力。廉署亦向国际社会宣扬香港环境廉洁和反贪制度健全的竞争优势。

监察与制衡

廉署并不隶属公务员架构，其工作由四个独立咨询委员会适当监察，即贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会和社区关系市民咨询委员会。四名委员会主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报如何处理所有接获的贪污投诉个案(不论可否追查)；未得委员会批准，不得终止调查。至于独立运作的廉政公署事宜投诉委员会，则负责监察和覆检所有涉及廉署或廉署人员的非刑事投诉个案。委员会由行政长官委任，成员包括行政会议成员、立法会议员和社会贤达。

截取通讯及监察事务专员

截取通讯及监察事务专员为独立监察当局，由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。《截取通讯及监察条例》就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。

专员由秘书处协助履行其法定职能，包括就执法机关及其人员遵守条例有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据该条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效贯彻该条例的宗旨或执行实务守则的条文。

专员向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及其对执法机关遵守《截取通讯及监察条例》有关规定的整体情况所作评估。专员在二零一八年六月向行政长官提交二零一七年周年报告，该报告已在十一月提交立法会省览。

禁毒处

禁毒处负责统筹相关政策和措施，以遏止毒品问题。该处亦就两个主要范畴监督打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集的措施：设立申报及披露制度，以侦测大量实体货币及不记名可转让票据的跨境流动；以及联系指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托或公司服务提供者，以及贵金属和宝石交易商)，以加强其对相关措施的认识。

禁毒策略及统筹工作

政府采取五管齐下的禁毒策略，包括预防教育和宣传、戒毒治疗和康复服务、立法和执法、对外合作及研究工作。

禁毒常务委员会就禁毒政策和措施向政府提供意见。委员会由一名非官方委员出任主席，成员包括19名非官方委员(分别来自医疗、法律、教育、媒体、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、香港警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据新加坡与香港订立的相互安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。

预防教育和宣传

禁毒处以“企硬！唔take嘢”为禁毒预防教育和宣传主题。二零一八年，该处因应最新的吸毒趋势，重点宣传吸食可卡因、大麻及冰毒的祸害。宣传活动包括每年联同香港电台举办全港禁毒活动，向青少年、家长及社会大众传递禁毒信息，加深他们对毒品问题的认识。

禁毒处的“186 186”全日24小时禁毒电话咨询服务及“98 186 186”即时通讯咨询服务由专业社工接听和回应，提供便捷途径让受毒品问题困扰的人士及早求助。接获的个案会按情况转介非政府机构，让求助者接受戒毒治疗及康复服务。

禁毒处与教育局合作，支援学校为学生举办禁毒教育活动，并提供专业培训，让学校人员掌握毒品知识和相关技巧，以辨识和及早协助高危学生。

香港赛马会药物资讯天地(药物资讯天地)在推广禁毒教育方面发挥重要作用，其访客包括学生、家长、青少年团体、社区组织及海外代表团。药物资讯天地为不同的对象群体举办讲座、培训工作坊、经验分享会及电影分享会，藉以传递禁毒信息。

含测检元素的健康校园计划是一项校本项目，旨在加强学生远离毒品的决心，共建无毒校园。在二零一八至一九学年，有155间中学与非政府机构合作推行计划。另一项推行的“参与体育、拒绝毒品”试行计划有134间中学参与，是由学生主导的校本项目，让学生

参与筹办体育及健康活动，以及支持学生运动员参加体育比赛，在校园推广健康生活及拒绝毒品的信息。

验毒

政府就验毒助康复计划与持份者保持沟通，以期尽早辨识吸毒者，让他们及早接受辅导及治疗。

治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，以切合吸毒者的不同戒毒需要。惩教署推行强迫戒毒计划，卫生署设有美沙酮自愿门诊治疗计划，以及医院管理局在辖下全部七个医院联网开设物质误用诊所。此外，非政府机构在37所中心推行自愿住院戒毒计划，也营办11所滥用精神药物者辅导中心和两所戒毒辅导服务中心。

三月，禁毒处公布香港戒毒治疗和康复服务三年计划，涵盖二零一八年至二零二零年。这项三年计划根据禁毒服务提供者及持份者的意见而拟备，因应主要吸毒趋势厘定戒毒治疗和康复服务的优次和建议策略性方向，以便禁毒服务提供者检视和制定这三年期间的项目。

立法和执法

禁毒处与相关部门密切监察不断转变的毒品情况，并定期检讨法例，以应付新兴毒品的威胁。二零一八年，政府把五种危险药物(EPH、MPA、MDMB-CHMICA、5F-APINACA及U-47700)及两种前体化学品(ANPP和NPP)分别纳入《危险药物条例》及《化学品管制条例》的规管范围。香港警务处和香港海关检获主要毒品种类合共1 358公斤，有4 240人因毒品相关罪行被捕。

吸毒统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室根据呈报机构提交的资料，编制吸毒者的统计数字。呈报机构包括执法部门、戒毒治疗及福利机构、专上院校、医院及诊所。

二零一八年，档案室记录了6 611名吸毒者，其中首次呈报个案占25%，21岁以下占7%，吸食超过一种毒品的占23%。海洛英仍然是本港吸毒者最常吸食的毒品，有55%的吸毒者吸食。吸食危害精神毒品者占59%；而21岁以下的吸毒者中，有98%吸食危害精神毒品。最常吸食的有害精神毒品计有冰毒(23%)、可卡因(15%)及三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆(14%)。吸食大麻及可卡因的人数有所增加，分别上升17%及10%。首次呈报吸毒者的毒龄仍然高企，当中半数已吸毒最少4.7年，二零一七年的数字则为4.6年。

对外合作

香港与内地和国际的对口机关紧密合作，打击毒品罪行。现时有三项国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力对付毒品问题提供条约依据。

三月，由禁毒处率领的香港特区政府代表，以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第61届会议。

研究工作

与毒品有关的研究有助制定禁毒措施。禁毒处在二零一七至一八学年进行了高小至专上学生服用药物情况调查，结果会在二零一九年公布。

禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元，用于支援社会各界推行禁毒工作，包括资助值得推行的禁毒计划；协助戒毒治疗及康复中心符合法定的发牌规定；以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划和“参与体育、拒绝毒品”计划。二零一八年，基金的一般拨款计划批出约1.238亿元，资助61个项目及计划。

四月，基金资助的提升社区禁毒意识计划推出第三轮，为期三年。该计划向全港18个分区扑灭罪行委员会拨款684万元，以持续支持地区的禁毒工作和加强对隐蔽吸毒问题的认识。

打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集

财经事务及库务局负责统筹打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集的整体政策。经修订的《打击洗钱及恐怖分子资金筹集条例》于三月一日实施，规定律师、会计师、地产代理及信托或公司服务提供者，须采取防范洗钱及恐怖分子资金筹集的措施。《实体货币及不记名可转让票据跨境流动条例》于七月十六日生效，规定如跨境运送总值高于12万港元的货币或不记名可转让票据，须作出申报或披露。禁毒处协助向相关业界和市民广泛宣传，解释新的法例规定。

政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。有关工作由辖下两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- 毒品检验。
- 酒驾及药驾个案的血液和尿液检测、就各滥药监察计划进行的尿液和头发验毒分析，以及就死因可疑个案和刑事罪案的毒理化验。
- 笔迹及文件鉴定服务：该科亦就新一代香港智能身份证及电子护照提供技术咨询及测试服务，确保符合品质。

刑事科学及品质管理科进行的实验室检测涵盖检验微量物证、痕迹和人类脱氧核糖核酸。该科全日24小时提供罪案现场勘查及咨询服务。该科的人员受过专门训练，负责查明火警成因、为交通事故进行案情重组和分析血溅图像。二月十日，该科就大埔公路一宗造成重大伤亡的巴士意外，为警方进行法证意外调查。

民众安全服务队

民众安全服务队(民安队)根据《民众安全服务队条例》成立。这支政府辅助应急队伍有103名公务员和接近8 000名成人志愿队员及少年团员。

队员训练有素，在紧急情况下执行拯救任务。二零一八年，民安队执行57项山岭搜救任务，参与23项扑灭山火行动。九月，超强台风“山竹”袭港，民安队作出应对，在风暴前加强预防准备，在台风吹袭期间坚守岗位，并在风暴后支援社区。民安队又加强宣传登山远足安全意识，以减低山岭意外，并教导市民遇到意外时的处理和自救方法。

民安队为12至17岁的少年团团员提供步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石训练，发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识。为促进社会共融，民安队亦致力招募少数族裔青少年加入少年团。民安队推行夥伴学校合作计划，为初中学生提供纪律及领袖训练。二零一八年，该计划吸引来自25间中学1 358名学生加入少年团。

网址

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

保安局：www.sb.gov.hk(连结至各纪律部队)

香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零一八至二零二零年)：

www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2018_2020.htm