

## 第九章

# 卫生

香港的公营及私营医疗机构为市民提供多种医疗服务，其中公营医疗服务收费低廉，为市民提供医疗“安全网”，确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

食物及卫生局就本港的医疗服务制定政策和分配资源，以保障和促进市民的健康，让市民终身享有周全的医疗服务，并确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，负责执行政策和法定职责。该署致力促进健康、预防疾病，并提供医疗和康复等服务，保障市民的健康。

医院管理局(医管局)根据《医院管理局条例》成立，负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局辖下医院、专科门诊诊所、普通科门诊诊所及外展服务划分为七个联网，为全港提供医疗及康复服务。

### 健康指数一览

二零一八年婴儿死亡率		1.5*(按每千名登记活产婴儿计算)
二零一八年孕妇死亡比率		1.8*(按每十万名登记活产婴儿计算)
出生时平均预期寿命	二零一八年	82.2*岁(男性) 87.6*岁(女性)
	二零六六年(推算)	87.1岁(男性) 93.1岁(女性)

\*临时数字

香港拥有高质素的医疗系统和非常专业的医疗队伍。二零一八年，香港的婴儿死亡率按每1 000名活产婴儿计算有1.5\*名夭折，是全球婴儿死亡率最低的地方之一。男性及女性出生时的平均预期寿命分别为82.2岁及87.6岁，是全球最高的地方之一。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》<sup>注一</sup>，一九八九/九零年度至二零一七/一八年度，香港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的3.6%增至6.2%。公共医疗卫生开支(二零一七至一八年度为852亿元，占本地生产总值的3.1%)占医疗卫生总开支的比例，也在这期间由40%增至51%。政府在医疗卫生方面的经常拨款在过去五年大幅增加，由二零一三年的499亿元增至二零一八年的712亿元，增幅约43%。与上一年比较，政府在医疗卫生方面的经常拨款较二零一七年的619亿元上升超过15%。二零一八年，医疗卫生的经常开支占政府经常开支的18%。

## 医疗改革

面对人口老化，政府推行多项措施，促进医疗系统可长期持续发展：

- **自愿医保计划** 自愿医保计划会于二零一九年四月一日全面推行，目的是规范个人偿款住院保险产品的质素和增加透明度，加强消费者购买住院保险的信心，以便他们在需要时使用私营医疗服务，从而减轻公营医疗系统的长远压力。
- **人力规划及专业发展** 政府现正积极跟进《医疗人力规划和专业发展策略检讨报告》所提出的十项建议，为长远的医疗人力需求作前瞻性规划，并促进专业发展。
- **私营医疗机构的规管** 《私营医疗机构条例》于十一月制定，为私营医疗机构订立切合现时私营医疗服务情况的新规管制度，包括规管日间医疗中心。该条例会进一步保障病人安全和消费者权益。

## 基层医疗服务

基层医疗是医疗护理的第一步，涵盖多项公共卫生服务，包括促进健康和预防疾病、普通科门诊服务，以及向属特定年龄组别而无需即时到医院求诊的市民提供的特别医疗服务。

基层医疗服务主要由私营机构及非政府机构提供。私家西医诊所的每年平均求诊人次约为3 100万。非政府机构营办社区诊所，不少更举办健康推广及教育活动。有些非政府机构也提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。

医管局营办73家普通科门诊诊所(包括社区健康中心)，主要服务长者、低收入家庭和长期病患者。医管局营办的家庭医学专科门诊诊所亦是基层医疗服务的重要一环。二零一八年，约有163万名病人使用这些服务，就诊人次达640万。

<sup>注一</sup> 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，以助掌握香港的医疗开支数据，并作国际间的比较。

食物及卫生局会在全港18区设立地区康健中心(康健中心)，以实践加强地区基层医疗服务的目标。康健中心会由政府出资，并由非政府机构营运，推动医社合作和公私营协作的地区服务。康健中心的服务会专注于第一、第二及第三层预防，提供健康推广、健康评估、慢性疾病管理及社区康复服务。

全港有18所中医教研中心，由医管局、非政府机构和本地大学以三方伙伴协作模式营运，推动以“循证医学”为本的中医药发展，并为本地中医药学士学位课程毕业生提供实习培训。二零一八年，这些中心求诊总人次约为120万。私家中医诊所每年的求诊人次约为800万。

### 家庭健康

卫生署辖下家庭健康服务提供儿童和妇女健康资讯。卫生署辖下31所母婴健康院和三所妇女健康中心，分别为初生婴儿至五岁幼童和64岁或以下的妇女，提供促进健康和预防疾病的服务。母婴健康院为家长及儿童照顾者推行幼儿健康及发展综合计划，以促进儿童的全人健康。

母婴健康院和妇女健康中心为妇女提供产前、产后、家庭计划及子宫颈检查服务，并提供有关心理健康、人际关系、生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一八年，约有25 200名孕妇及55 000名初生婴儿到母婴健康院接受服务。

香港家庭计划指导会提供有关性与生殖健康医疗辅导服务及资讯。二零一八年，逾40万人次使用或参与该会提供的服务或活动。

### 学生健康

卫生署辖下12所学生健康服务中心和三所健康评估中心，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务。二零一七至一八学年，约有634 000名學生参与有关计划。学校卫生督察按照《教育条例》视察学校的卫生情况。卫生署辖下卫生防护中心学童免疫注射小组，每年派员到各小学免费为学生接种疫苗。

学童牙科保健服务方面，卫生署辖下八家学童牙科诊所提供预防牙患服务，包括周年检查和基本护理。二零一七至一八学年，约有349 300名小学生受惠，约占全港小学生的96%。在特殊学校就读的残疾学童，可使用有关服务直至年满18岁为止。

### 长者健康

卫生署辖下18所长者健康中心和18支长者健康外展队伍，为长者提供基层健康护理服务，提高长者的自我照顾能力，鼓励他们建立良好生活习惯，并强化家庭的支援，以减低长者染病和罹患残疾的可能。长者健康中心为年满65岁的长者提供健康评估、治疗、

教育及辅导服务。长者健康外展队伍为长者举办促进健康的活动，又为护老者提供培训，提升护理技巧。二零一八年，约48 000名登记会员接受合共约184 000次健康评估和诊治服务，并录得约478 000人次参加促进健康活动。

长者医疗券计划为长者提供资助，让他们在社区选择最切合本身健康需要的私营基层医疗服务。二零一八年，除每年2,000元的医疗券金额，每名合资格长者亦额外获发单次的1,000元医疗券金额；而作为恒常措施，医疗券的累积上限亦由4,000元上调至5,000元。截至二零一八年年底，接近120万名长者曾经使用医疗券，占合资格人口约94%。

### 社区健康

社区医护服务旨在减低市民对住院的依赖，并协助病人在社区内康复。二零一八年，医管局完成209万次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。

医管局社区护理服务的对象，逾八成是长者。此外，社区老人评估小组定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊诊所的体弱院友提供医疗及护理服务，并训练和协助照顾者掌握照顾院友的技巧。

社区健康电话支援中心“护讯铃”，为于公立医院出院的高风险年长病人提供电话支援，就疾病管理和护理支援提供指导，并安排转介有需要的病人接受适当服务。

### 口腔健康

本港有11家政府牙科诊所提供止痛和脱牙的紧急牙科服务，另有七家公立医院提供牙科专科护理服务。卫生署也监察食水中的氟化物含量，帮助市民减少蛀牙。

为了促进口腔健康，卫生署辖下口腔健康教育组举办目标为本教育活动，例如专为小学生而设的阳光笑容流动教室。该组亦在其网站提供口腔健康资讯。卫生署每年均举办全港爱牙运动，推广良好的口腔护理习惯。

政府资助非政府机构成立牙科外展队，为居于安老院舍及同类设施的长者免费提供牙科服务，治疗范围包括补牙、脱牙及镶假牙。

为期四年的先导计划结束后，政府于七月推行为期三年的“护齿同行”新计划，继续为领取综合社会保障援助(综援)、伤残津贴或获医管局减免医疗费用的成年智障人士，提供牙科服务。合资格病人可到指定诊所接受获资助的牙齿检查、治疗和口腔健康教育服务，或到指定医院在静脉注射镇静剂或全身麻醉后接受治疗。

## 精神健康

政府采用综合模式，涵盖预防、及早识别，适时介入和康复服务，推广精神健康，并通过不同政府机构，包括食物及卫生局、劳工及福利局、教育局、医院管理局、社会福利署和卫生署合作，以跨界别和跨专业的方式，提供支援和护理。

精神病患者的医疗服务主要由医管局提供。医管局提供的精神科服务包括住院、日间医院、专科门诊诊所和社区外展服务。二零一七至一八年度，医管局通过上述各项服务为约251 300名有精神健康需要的人士提供治疗及支援。

精神健康咨询委员会于二零一七年十二月成立，负责就精神健康政策向政府提供意见，包括以更综合和全面的方式，处理精神健康的各方面事宜，以及协助政府制定政策、策略和措施，加强精神健康服务。委员会亦跟进和监察于二零一七年四月公布的《精神健康检讨报告》所载建议的落实情况，包括关于智友医社同行计划和医教社同心协作计划的建议。

委员会自成立以来，讨论过加强儿童及青少年精神健康服务的方法；精神健康的推广教育及反歧视计划；以及精神健康调查等议题。

二零一八年，政府因应委员会的建议，委托两所大学进行三个分别涵盖儿童、青少年及长者的全港精神健康调查，以便更全面掌握本港人口精神健康状况的资料。

## 其他特别服务

卫生署设有专科设施，包括19家美沙酮诊所、17家胸肺科诊所、七家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两所综合治疗中心、四所提供医学遗传服务的中心及诊所、七所儿童体能智力测验中心和两所旅游健康中心。二零一八年，逾260万人次到这些设施求诊。

## 第二层、第三层及特别医疗

这些服务主要由医管局辖下医院及专科门诊诊所提供。截至二零一八年年底，全港有28 929张公立医院病床，包括22 561张普通科病床、2 041张疗养科病床、3 647张精神科病床及680张智障科病床。私家医院则有4 657张病床，而护养院及惩教署辖下院所则分别有5 974张及874张病床，按人口每1 000人计算的病床数目为5.4张<sup>注二</sup>。二零一七至一八年度，公立医院提供住院服务的开支为400亿元，二零一八年有183万名住院病人及日间住院病人出院。

注二 所有设于医管局辖下医院、私家医院、护养院及惩教院所的病床均计算在内。

医管局专科门诊诊所会按新症病人病情的紧急程度，安排诊症日期，以确保病情紧急的病人优先获得治理。病情稳定的病人会转介医管局的家庭医学及普通科门诊诊所或私营医疗机构的基层医护人员跟进。二零一八年，医管局专科门诊诊所的就诊人次为787万。

二零一七至一八年度，住院及专科门诊服务(包括公营和私营界别)的开支约为827亿元，其中公营界别占71%。医管局辖下专科诊所提供医疗服务的开支约为115亿元。

### 专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学专家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为接受住院、门诊、日间及社区护理服务的病人提供复康及延续护理，协助病人重新融入社会。二零一八年，医管局专职医疗门诊的服务人次约为283万。

### 急症服务

本港有18家公立医院设有急症服务，为病情或伤势严重的人士和灾难事故伤者提供高水准的服务。

病人按临床情况分为五个类别：危殆个案归入第一类、危急个案归入第二类、紧急个案归入第三类、次紧急个案归入第四类，以及非紧急个案归入第五类。分流制度确保有较紧急需要的病人会迅速获得治理。二零一八年，第一类病人全部获即时诊治；第二类病人中有超过95%在15分钟内获得治理。

二零一七至一八年度，这类服务的开支约为31亿元。二零一八年，有126万人使用公立医院的急症室服务，就诊人次为215万，即每天平均约5 900人次。

### 医疗收费及收费减免

政府对公立医院和诊所服务的资助高达96.8%。根据医疗费用减免机制，有需要的社群包括综援受助人、低收入病人、长期病患者和贫困的年老病人，可获医管局豁免收费。二零一七年起，减免安排扩展至较年老及较有经济需要的长者生活津贴受惠人(由二零一八年六月一日起易名为75岁或以上的高额长者生活津贴受惠人)。

### 私家医院

私营医院提供各类专科和医院服务，与公营医疗界别互相补足。二零一七年，本港12家私家医院合共有374 732名病人入住，占全港住院病人的17%。二零一七至一八年度，私营住院服务的开支为236亿元，占整体公私营住院服务开支的37%。

## 发展及基建

### 公立医院发展计划

二零一八年，葵涌医院重建计划第一期，以及扩建屯门医院手术室大楼的下层结构及公用设施迁移工程，大致完成。其他新开展或仍在进行的工程包括玛丽医院重建计划第一期的主要工程、扩建屯门医院手术室大楼、威尔斯亲王医院重建计划第二期第一阶段的筹备工作、圣母医院重建计划、葛量洪医院重建计划第一期、在启德发展区兴建新急症医院的筹备工作及地基工程、灵实医院扩建工程、扩建联合医院的拆卸及下层结构工程、广华医院重建计划第一期、香港佛教医院翻修工程，以及香港红十字会输血服务中心总部扩建工程。

### 公私营医疗协作计划

政府通过医管局推行各项临床公私营医疗协作计划，服务范畴包括白内障手术、病人自强、血液透析、放射诊断造影、疗养服务及肠道检查。

医管局普通科门诊公私营协作计划资助患有高血压及／或糖尿病而病情稳定的普通科门诊病人，接受私营基层医疗服务。截至二零一八年年底，全港18区共有378名私家医生及29 842名病人参加计划。

### 电子健康纪录互通

全港电子健康纪录互通系统(互通系统)让公私营界别的医护提供者，在经病人同意后，可以查阅及互通病人的电子健康纪录。互通系统自二零一六年启用以来运作畅顺，并于二零一七年七月进入第二阶段开发工作，包括扩大可互通资料范围，以及开发病人平台以助病人更主动管理自己的健康状况。第二阶段开发工作预计于二零二二年年末或之前完成。

截至二零一八年年底，近95万名市民及医管局、卫生署和逾1 600家机构(包括全港12家私家医院、私家诊所、安老院舍及社福机构)已登记参加互通系统。任职这些医护提供者的医护专业人员已开设超过46 800个帐户(包括约11 200名医生、30 700名护士和540名牙医和4 400名属《电子健康纪录互通系统条例》所指定的其他医护专业人员)，以便使用互通系统。

### 基因组医学

十月，《施政报告》宣布推行名为“香港基因组计划”的大型基因组测序计划，以推动基因组医学的临床应用和创新科研发展。

## 促进健康

### 健康生活

卫生署中央健康教育组制定和执行策略及措施以推广健康饮食、恒常体能活动及心理健康。中央健康教育组也向公众提供传染病的最新资讯和预防建议，并制作多种语言的教材，教导少数族裔人士如何预防传染病和建立健康生活模式。

卫生署与教育局合作推行活动计划，例如“幼营喜动校园计划”及“健康饮食在校园”运动，二零一七至一八学年，分别有超过640所幼稚园及幼儿中心和逾480所小学(包括特殊学校)参加。卫生署又联同教育局推行“好心情@学校”计划，促进中小学生的心理健康。此外，卫生署亦正着手推行一个精神健康推广及公众教育计划。

此外，青少年健康服务计划推广精神健康及健康使用互联网，有310所中学及逾1 700名家长、教师、社工和其他相关人士参加。

卫生署推行的“有‘营’食肆”运动，鼓励食肆为市民提供更健康的菜式。二零一八年，约有680家食肆响应“有‘营’食肆”运动。

“好心情@健康工作间”由卫生署、劳工处及职业安全健康局合作推行。截至十二月，有超过1 300家机构逾39万名雇员参加。

### 爱滋病辅导及教育

卫生署红丝带中心与社区团体合作，提高市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，宣扬关怀和接纳爱滋病毒病毒感染者的信息。二零一八年，该中心举办69项大型活动，约有81 700人参加。

卫生署网站提供有关爱滋病和性病的资讯，又设立多种语言的爱滋热线。

市民可致电爱滋热线(电话号码：2780 2211)或经爱滋热线网站，预约接受辅导及爱滋病毒抗体测试。二零一八年，爱滋热线收到约15 300个来电。护士辅导员为15 600个来电提供爱滋病辅导服务，卫生署则向市民派发约725 000个安全套，推广安全性行为。此外，卫生署亦设立男同志预防爱滋病资讯网站及男同志测试爱滋热线(电话号码：2117 1069)。二零一八年，该热线收到140个来电，要求辅导和安排爱滋病毒抗体测试。

### 器官捐赠及移植

卫生署联同医管局、医疗专业团体和非政府机构，从多方面推广器官捐赠，推广工作由器官捐赠推广委员会统筹。委员会邀请企业、学校及其他团体签署《器官捐赠推广约章》。



截至二零一八年年底，逾570个团体已签署该约章，逾297 000人于中央器官捐赠登记名册登记，表示愿意死后捐赠器官。

正在轮候接受肾脏、肝脏、心脏及双肺移植的病人分别有2 237名、69名、51名及19名。年内，公立医院从离世者获得60个肾脏捐赠、34个肝脏捐赠、17个心脏捐赠、6宗双肺捐赠和346片眼角膜捐赠，以及一宗单肺捐赠。

移植人体器官和进口人体器官作移植用途，均受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何拟作移植用途的人体器官商业交易。无血亲关系或婚姻关系少于三年的人士之间的活人器官移植，须获法定人体器官移植委员会批准。二零一八年，委员会接获12宗无亲属或婚姻关系人士之间的活人器官移植手术申请，另有75个人体器官进口作移植用途。该条例已修订，以容许进行配对及汇集捐赠安排。医管局亦已于第四季推出肾脏配对捐赠先导计划。

根据《人体器官移植条例》，有关人士可就某些由人体组织制造并经加工处理的商业产品向卫生署申请豁免，使有真正医疗需要的病人，可受惠于这些产品。截至二零一八年年底，有46个产品获卫生署豁免。

## 吸烟与健康

中国是世界卫生组织(世卫)《烟草控制框架公约》的缔约国，因此该公约的条文适用于香港。香港的控烟政策是以循序渐进的方式，通过立法、宣传、教育、执法、戒烟及徵税等多管齐下的措施，劝谕市民不要吸烟，并且遏止烟草的广泛使用，以及尽量减低二手烟的祸害。

《吸烟(公共卫生)条例》订明法定禁烟区的范围，并规管烟草产品的包装及标签，以及全面禁止烟草产品广告及宣传。所有室内工作场所及公众地方(包括食肆及酒吧)，以及一些室外地方(包括学校的户外范围、康乐场地、泳滩及公共运输设施)，都已实施禁烟。根据《定额罚款(吸烟罪行)条例》，违例者可被判处定额罚款1,500元。

电子烟及加热非燃烧烟草产品等另类吸烟产品愈见流行，带来新的健康风险及挑战。这些产品通常被包装为危害较少的替代品；推介手法更针对年轻人和非吸烟者，诱使他们尝试吸食，甚至转为吸食传统卷烟。市民或会低估这些产品的害处，最终重新接受吸烟的形象及相关行为。为保障公众健康，行政长官在《施政报告》公布修订法例建议，禁止进口、制造、销售、分发和宣传另类吸烟产品。政府正进行相关修例程序。

卫生署辖下控烟酒办公室负责执行上述两条条例所载规定。二零一八年，控烟酒办公室进行32 255次巡查，并就吸烟罪行发出140张传票及8 684张定额罚款通知书。控烟酒办

公室又成立特别职务队，加强晚间及假日的执法工作。此外，控烟酒办公室亦向市民和法定禁烟区内场所的管理人派发指引、海报、禁烟标志和小册子。

此外，该办公室通过戒烟热线(电话号码：1833 183)、戒烟诊所和网上互动戒烟中心提供戒烟资讯、辅导服务和药物治疗。二零一八年，戒烟热线收到逾8 900个来电。控烟酒办公室又协助公众了解吸烟及二手烟的祸害。控烟酒办公室与非政府机构合作，提供社区戒烟服务，包括中医针灸戒烟、朋辈式戒烟辅导热线、工作间戒烟服务、为少数族裔及新来港人士提供戒烟服务，以及在学校举办活动。

香港吸烟与健康委员会是独立法定组织，就吸烟、二手烟与健康等事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。委员会举办宣传教育及社区参与活动，又解答市民有关吸烟与健康事宜的查询，并收集市民的建议。

医管局负责管理戒烟辅导中心。这些中心有15所全日运作，有54所则在指定时段运作。医管局设立戒烟热线(电话号码：2300 7272)，向有意戒烟的人士提供预约和查询服务。

### 向未成年人售卖及供应令人醺醉的酒类

《2017年应课税品(修订)条例草案》于二零一八年二月通过，并于十一月三十日生效，禁止任何人在业务过程中向未成年人售卖或供应令人醺醉的酒类。卫生署的控烟办公室配合该条例，于十一月易名为控烟酒办公室，除了执行控烟工作外，也负责禁止向未成年人售卖或供应令人醺醉酒类的执法工作。

### 疾病预防和控制

二零一七至一八年度，卫生署辖下母婴健康院、长者健康中心及其他同类设施，推行疾病预防和控制工作的开支为42亿元。

### 卫生防护中心

卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港预防及控制疾病。该中心按照三个原则履行职务：实时监测、迅速介入和适时通报风险。卫生防护中心的工作涵盖监测传染病、定期发表监测工作报告和实验室数据报告。

科学顾问委员会与六个科学委员会定期会面，协助卫生防护中心制定政策，令卫生防护体制更臻完善。

卫生防护中心与区议会及各区“健康城市计划”保持密切联系，通过他们的协助向公众发放健康资讯及指引，并提醒市民注意健康威胁和协助各方尽快采取预防措施，以及举办其他促进健康的活动。该中心也与内地和澳门的卫生当局及世卫联系，交流疾病防控的专业知识及经验。

### 防控传染病

《预防及控制疾病条例》订明香港有50种按法例规定须呈报的传染病。年内，呈报个案有16 524宗，当中约7 592宗诊断为水痘，约4 326宗诊断为结核病。

卫生防护中心不断检讨和更新防控大型传染病(包括流感大流行、埃博拉(伊波拉)病毒病、中东呼吸综合症及寨卡病毒感染)爆发的策略，确保政府及社区都做好准备。

自二零一三年十二月香港确诊首宗人类感染甲型禽流感(H7N9)个案后，截至二零一八年十二月，香港已确诊21宗个案，全属零星的输入个案，而最后一宗输入个案于二零一七年三月呈报。

### 疫苗接种

政府推行香港儿童免疫接种计划，保护儿童免受结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德国麻疹、水痘和肺炎球菌等传染病感染。

根据该计划，政府会在二零一九至二零学年起为特定年龄组别的女学生免费接种子宫颈癌疫苗，以预防子宫颈癌。

政府推行政府防疫注射计划及疫苗资助计划，为年满50岁人士、儿童及其他合资格群组提供免费和资助接种季节性流感疫苗。政府防疫注射计划在公立医院、诊所、安老院舍、残疾人士院舍及指定的智障人士服务机构，为合资格人士每年免费接种疫苗。参与疫苗资助计划的私家医生为合资格群组接种季节性流感疫苗，可获得政府每剂210元的资助。

上述两项计划同时向年满65岁的合资格人士提供免费或资助接种二十三价肺炎球菌多醣疫苗(二十三价疫苗)，以及向高风险的合资格长者提供免费或资助接种一剂十三价肺炎球菌结合疫苗(十三价疫苗)。政府向私家医生发放资助额，二十三价疫苗每剂250元，十三价疫苗则每剂730元。

十月，政府推出学校外展疫苗接种先导计划和优化疫苗资助计划，通过政府外展队和公私营合作外展队到访逾570所小学、幼稚园及幼儿中心，为学童免费接种流感疫苗。截至二零一八年年底，共有逾27万名六个月至12岁以下的儿童接种流感疫苗，占该年龄组别超过40%。

### 非传染病

香港主要的致命疾病为癌症、心脏病和脑血管病，因罹患这些疾病而死亡的人数，约占二零一七年所有登记死亡个案的51%。这些非传染慢性病的病人，大多数是长者。

由食物及卫生局局长担任主席的癌症事务统筹委员会，督导预防和控制癌症的策略及工作，并提供相关建议。二零一八年，癌症在本港夺去逾14 400人的生命。卫生署推行子宫颈普查计划，鼓励25至64岁而曾有性经验的妇女定期接受子宫颈癌筛查。二零一八年，约有102 000名已登记参加计划的妇女接受子宫颈癌筛查。

八月，卫生署把大肠癌筛查计划纳入恒常措施，资助50至75岁没有大肠癌徵状的香港居民接受筛查，预防大肠癌。截至二零一八年年底，约有117 600人参加该计划。

为预防及控制非传染病，政府推出《迈向2025：香港非传染病防控策略及行动计划》，订下须在二零二五年或之前实现的九项目标及一系列有系统的政策，以减低非传染病的负担。

## 医疗规管工作

### 医疗专业人员

截至二零一八年年底，在本港注册的医疗专业人员包括14 651名医生、2 553名牙医、10 054名中医(包括表列及注册中医)、56 723名护士(包括注册及登记护士)、4 445名助产士、2 890名药剂师、234名脊医、3 250名物理治疗师、2 224名职业治疗师、3 767名医务化验师、2 220名视光师、2 393名放射技师及472名牙齿卫生员。

认可医疗专业注册先导计划就现时无须进行法定注册的医疗专业，加强以学会为本的注册安排，确保医疗人员保持专业水平，并为市民提供更多资讯，协助他们在选择医疗服务提供者时作出有依据的决定。截至二零一八年年底，香港言语治疗师公会及香港听力学家公会获得认证，并获授权为认可医疗专业团体，负责管理相关专业名册。

### 西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署按药剂业及毒药管理局的授权，负责评审和批准药剂制品的注册申请、向药物制造商、批发商及零售商签发牌照，以及遏止非法销售受管制药物。该署也规管毒药、抗生素及作治疗用途的危险药物。

二零一八年，药剂业及毒药管理局批准3 469宗药剂制品的注册申请。截至年底，注册药剂制品有17 323项。

四月，卫生署展开有关先进疗法产品规管的公众咨询。公众广泛支持把这些产品纳入药剂制品现有规管架构的规管建议。

## 中医药

中医药受《中医药条例》规管。该条例规定，任何人从事中药材零售或批发，或中成药制造或批发，都须申领牌照。香港中医药管理委员会是法定组织，负责制定和推行中医药规管措施。所有中成药必须注册，方可在香港销售、进口或管有。中成药的注册工作设有过渡安排，凡于一九九九年三月一日时已在香港制造或销售的中成药，只要在指定期内提出过渡注册申请和提交合格的基本测试报告，便符合过渡注册资格。截至二零一八年年底，本港有7 033个持牌中药商(包括19名制造商证明书持有者)，获得过渡注册资格的中成药有6 620项，而获发中成药注册证明书的中成药则有1 714项。

一如《行政长官2018年施政报告》所公布，政府已把中医药纳入本港医疗系统，并订立一套整全政策，投入更多资源，资助特定服务，例如18所中医教研中心提供的中医门诊服务，以及在特定公立医院的中西医协作治疗住院服务。政府正策划香港首间中医医院，医院会设有政府资助的住院和门诊服务。

香港中药材标准计划旨在确保常用中药材的安全及品质。本地大学及海外和内地专家均支持这项计划。截至二零一八年年底，卫生署已公布299种常用中药材的参考标准。

政府中药检测中心经咨询业界后，在临时中心进行六个研究计划。卫生署正启动兴建永久政府中药检测中心的工作。

卫生署中医药事务部获世卫指定为世卫传统医药合作中心，协助世卫制定传统医药的政策、策略及规管标准。

## 中西医协作先导计划

医管局正推行中西医协作先导计划，以便为病人提供最具成效的治疗，并为发展中医住院服务汲取经验，以及推动中医进修培训的发展。有七家公立医院参与先导计划，涵盖中风、下腰背痛、肩颈痛及癌症纾缓治疗。

## 人类生殖科技

规管使用人类生殖科技的活动，是为了确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障通过有关科技诞生的孩子的福祉。《人类生殖科技条例》规定，生殖科技程序只适用于不育夫妇。条例又规管代母安排；管制使用胚胎和配子作研究及其他用途；禁止胚胎或配子的商业交易；以及禁制就代母安排使用捐赠的配子。生殖科技服务提供者及胚胎研究人员必须领有根据条例成立的人类生殖科技管理局所签发牌照。截至二零一八年年底，管理局已签发50个牌照，分别为18个治疗牌照、29个夫精人工授精治疗牌照和三个研究牌照。

管理局颁布的实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技工作的人员订定相关要求、标准及良好规范。

### 港口卫生

卫生署辖下港口卫生处根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防止传染病和其他严重疾病跨境传入或带离香港。该处在各口岸采取防范措施，规定抵港旅客必须接受体温检测。

港口卫生处亦设有两所旅游健康中心，为外游人士提供医疗咨询、疫苗接种和预防药物等预防疾病服务，以及有关旅游风险的忠告。该处又与旅游业紧密合作，并在卫生署网站提供旅游健康资讯。

### 放射卫生

辐射管理局是根据《辐射条例》成立的独立机构，负责执行该条例以管制放射性物质和辐照仪器的生产、销售、管有和使用。卫生署放射卫生部是辐射管理局的行政机关，负责发牌规管和巡查放射性物质及辐照仪器。放射卫生部也为辐射工作从业员提供健康检查和辐射监测服务，并就辐射剂量测量设定计量标准和提供辐射剂量计校准服务。该部也就管理放射性物质与废物的事宜及发生核事故时如何保障公众健康，提供意见。

## 医疗专业人员的培训

### 医生

香港大学和香港中文大学开办医学内科及外科学位课程。二零一八年，两所大学取录478人入读医科学士学位课程。年内，有51名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过香港医务委员会举办的执业资格试。

香港医学专科学院是独立法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科的专科培训。专科学院通过15所分科学院提供培训课程和举办考试，并颁授专科资格。

医管局负责培训专科医生。本地两所大学每年的医科毕业生绝大多数由医管局聘用，以便他们在工作期间接受专科培训。二零一七至一八年度，医管局聘任约370名医生接受专科培训，另有约260名医生在二零一八年获香港医学专科学院颁授专科资格。

### 牙医

香港大学开办牙科学位课程。二零一八年，有74人获取录入读牙科学士学位课程。年内，有19名在香港以外地方完成牙科培训的考生，通过香港牙医管理委员会举办的执业资格试。

## 中医

香港中文大学、香港大学和香港浸会大学开办全日制中医药学士学位课程。二零一八年，有76名本地全日制中医药学士学位课程毕业生通过执业资格试，成为注册中医。

本港18所中医教研中心聘用应届毕业生担任进修中医师，任期为三年。截至二零一八年年底，这些中心共提供216个培训名额，包括72个首年培训名额。

## 专职医疗人员

香港理工大学和东华学院开办专职医疗人员学位课程。二零一八年，香港理工大学分别录取134名、115名、102名、56名及47名学生入读物理治疗、放射学、职业治疗、医务化验科学及视光学的政府资助学位课程。东华学院分别录取29名、19名、50名及50名学生入读医疗化验科学、放射治疗学、职业治疗及物理治疗的自资学位课程。东华学院物理治疗学位课程的专业认证仍在进行，其余三个学位课程均已通过专业认证。二零一八至一九学年，学生入读该三个通过专业认证的课程可根据指定专业／界别课程资助计划获政府资助。

医管局专职医疗深造学院为专职医疗职系人员制定有系统的长远培训计划，并提供专科及跨专业培训、临床及个人发展课程，包括安排新入职的专职医疗职系人员接受为期三年的在职培训。二零一八年，专职医疗深造学院开办95项培训课程，并提供64个海外奖学金名额。

## 护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学、香港公开大学、东华学院和明爱专上学院均开办注册护士基础培训课程。二零一八年，各院校合共录取1 608人入读护理学学士学位课程。此外，香港理工大学和香港中文大学录取119人入读护理学硕士课程。

香港浸信会医院、养和医院、圣德肋撒医院、仁安医院和东华学院开办登记护士基础培训课程。二零一八年，各医院及院校合共录取461人入读两年制登记护士(普通科)高级文凭课程。同样设有两年制登记护士培训课程的香港公开大学，分别录取230人及44人入读普通科及精神科护理学高级文凭课程。有24名在香港以外地方取得护士专业资格的考生，通过香港护士管理局的执业资格试，获发注册护士或登记护士执业证明书。

政府资助学生修读自资护士学士学位课程，二零一八至一九年度的资助学额为860个。

医管局开办三年制高级文凭课程，提供注册护士基础培训。二零一八年，医管局录取300人入读课程。医管局亦开办两年制登记护士基础培训课程，并录取100人入读课程。

医管局辖下护理深造学院致力加强专科护理培训，并鼓励护士持续进修以提升专业水平。新毕业护士接受模拟培训，以巩固在临床护理和处理危急医疗情况的技巧。医管局又设立奖学金，资助资深护士到海外进修以扩阔国际视野。

## 化验服务

### 政府化验所

政府化验所提供全面的分析、调查和咨询服务，协助政府推行各项保障卫生的计划。政府化验所进行西药和中药化验测试，确保中西药符合品质及安全标准，以及证明中成药没有掺杂西药或有害物质。二零一八年，政府化验所进行超过135 560项中西药化验测试。政府化验所亦协助调查涉及未经申报西药成分的制剂个案，以及怀疑因服用错误或受污染的中药材而中毒的事件。

政府化验所提供分析服务，鉴定未经注册中成药的化学成分指标和协助制定香港中药材标准。此外，政府化验所亦检测香烟焦油和尼古丁含量。

### 公共卫生化验服务

卫生署辖下公共卫生化验服务处负责测试临床和监测样本，并为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助这些机构履行病人护理及其他公共卫生的职能。

公共卫生化验服务处辖下公共卫生检测中心，获世卫指定为香港特别行政区的国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室和国家麻疹病毒实验室，以及跨国结核参比实验室、西太平洋地区的区域麻疹病毒参比实验室、全球甲型流感(H5)参比实验室及严重急性呼吸系统综合症参比实验室。

## 医疗辅助队

医疗辅助队是隶属保安局的政府部门，编制有99名公务员，另有大约6 000名成年志愿队员及少年团员。医疗辅助队在发生紧急事故时支援正规医疗及救护服务，平日则提供后备支援服务。志愿队员来自社会各阶层，包括医生、护士、药剂师及辅助医疗人员，全为合格的灾难医疗助理。年龄12至17岁的少年团员接受纪律及医疗方面的训练，以培养自律精神和责任感。

医疗辅助队在周末及公众假期派员到郊野公园及单车径急救站候命，亦调派急救单车小队到新界单车径执勤。此外，医疗辅助队又派员到学校举办活动，讲解急救知识，并为市民举办有关心肺复苏法及其他健康讲座。

## 网址

爱滋热线网站：[www.27802211.com](http://www.27802211.com)



医疗辅助队：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)  
卫生防护中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)  
子宫颈癌筛查：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)  
大肠癌筛查计划：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)  
卫生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)  
电子健康纪录统筹处：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)  
家庭健康服务：[www.fhs.gov.hk](http://www.fhs.gov.hk)  
食物及卫生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)  
男同志预防爱滋病资讯网站：[www.21171069.com](http://www.21171069.com)  
香港吸烟与健康委员会：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)  
医院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)  
口腔健康教育组：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)  
器官捐赠：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)  
红丝带中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)  
学童牙科保健服务：[www.school dental.gov.hk](http://www.school dental.gov.hk)  
旅游健康服务：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)  
疫苗接种计划：[www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html](http://www.chp.gov.hk/tc/features/17980.html)  
爱滋病网上办公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)