

第十六章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。二零一七年的整體罪案率和暴力罪案率(每十萬人口的罪案數字)，較二零一六年分別下降8.3%和10.9%；
整體破案率為48.2%。

保安局負責制定保安的相關政策，包括維持治安、實施出入境及海關管制、協助罪犯改過自新、協助吸毒者戒毒，以及提供消防和緊急救援服務。

撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會由政務司司長擔任主席，提供有關防止和減少罪案的意見及建議、統籌滅罪工作和監察滅罪工作的成果。二零一七年，撲滅罪行委員會監察本港的整體罪案情況、商業罪案及科技罪案的趨勢、警司警誡計劃的進展、青少年罪行問題、毒品情況和懲教署的“助更生”宣傳運動。二零一七至一八年度，撲滅罪行委員會的宣傳策略以提防騙案、性侵犯和盜竊，以及抗毒為重點。

與撲滅罪行委員會攜手合作的18個分區撲滅罪行委員會，監察區內治安情況，反映居民關注的治安問題和舉辦地區宣傳活動，以提高防罪意識。為加強與分區撲滅罪行委員會的聯繫，撲滅罪行委員會先後在三月和十月舉辦周年晚宴和撲滅罪行委員會酒會。

警務處

警隊致力維持治安，協助確保香港繼續是全球最安全和穩定的城市之一。

截至二零一七年年底，警隊編制約有29 900名警務人員和4 600名文職人員；另有約4 500名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。年內，警隊共聘用118名督察和1 074名警員。

罪案

二零一七年，警隊接獲56 017宗罪案舉報，較二零一六年減少7.6%。每十萬人口的罪案數字為758宗，下降8.3%。暴力罪案有9 086宗，下跌10.1%。

搶劫案有163宗，下跌37.3%。爆竊案減少至1 872宗，下跌22.9%。盜竊案的整體數字則減少至23 806宗，下跌7.1%。搶劫案及爆竊案的宗數是自一九六九年以來最低。

在接獲的罪案舉報當中，有48.2% (即27 005宗)已經偵破，共有30 366人被捕，其中928人是10至15歲的少年，1 804人是16至20歲的青年。這些青少年大多因干犯店鋪盜竊、傷人及嚴重毆打、雜項盜竊和嚴重毒品罪行而被捕。

與三合會有關的罪案數字下跌至1 798宗，較二零一六年減少4%。這類案件佔二零一七年整體罪案舉報數字的3.2%。

警方致力打擊三合會活動。三月至八月期間，警方聯同廣東省公安廳和澳門警察總局展開代號“雷霆”的三地行動，在香港拘捕共5 439人，並檢獲價值逾1 800萬港元的犯罪得益。

商業罪案

商業罪案調查科致力打擊香港的嚴重及複雜訛騙案、洗黑錢案和偽造金融票據案。商業罪案調查科於五月成立“反訛騙及洗黑錢情報工作組”。該工作組是公私營合作伙伴的關係，讓執法機關和金融業界交流和分析資訊，以防止、偵查和制止香港的嚴重金融罪案及洗黑錢活動。

商業罪案調查科於七月成立“反詐騙協調中心”，加強協調警隊、其他政府部門和本地及境外相關各方打擊和防止詐騙案件。中心設有全日24小時“防騙易 18222”諮詢熱線，為市民及警隊前線單位提供即時諮詢及支援服務。

科技罪案

網絡安全及科技罪案調查科伙拍社區、相關人士及海外執法機關，致力打擊科技罪案和維護本港的網絡安全。香港科技罪案的上升趨勢受到遏制，舉報宗數由二零一五年高峯期的6 862宗下降至二零一六年的5 939宗，二零一七年再下降至5 567宗。

該科推行的“守網者”計劃，為社會各界，特別是關鍵基礎設施營運商，提供網絡威脅保護、評估和教育。該科致力加強各政府機構抵禦網絡攻擊的能力，並與公私營機構合力減少電腦受殭屍網絡感染事故。

毒品

警方採用多機構合作模式，爭取社區協助阻止濫藥及販毒活動。二零一七年，甲基安非他明(又稱冰毒)及可卡因是最常被濫用的毒品，有4 400人因涉及毒品罪行被捕，其中46%的被捕者涉及這兩種毒品。

為打擊跨國販毒活動，毒品調查科與內地及海外執法機關維持策略伙伴關係，在二零一七年展開20次聯合行動，檢獲合共2 798公斤毒品。

新興毒品為世界各地的規管機構及執法機關帶來挑戰。毒品調查科正協助修訂相關法例，並制定應對策略。

財富調查

聯合財富情報組和財富調查組致力打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集活動。至於洗錢及恐怖分子資金籌集風險評估小組，則負責統籌相關的風險評估工作。二零一七年，有83人因清洗黑錢罪名被定罪，而被限制及沒收的犯罪資產分別約為5,011萬元及3.315億元。

毒品調查科亦積極參與“打擊清洗黑錢財務行動特別組織”、“亞洲／太平洋反清洗黑錢組織”及“埃格蒙特集團金融情報組織”舉辦的國際會議。

法證支援

鑑證科提供指紋採集及比對、槍械鑑證和法證攝影服務，並從罪案現場收集脫氧核糖核酸證據，以支援案件調查及檢控工作。二零一七年，該科以指紋證據為1 326宗刑事案件鑑辦1 498名涉案者。

鑑證科先進科技課於七月獲香港認可處頒發國際標準化組織ISO/IEC 17025:2005認證，反映該科指紋檢驗方面的專業水平。

聯絡事務

聯絡事務科是香港警方就所有警務事宜，與內地、澳門、台灣和海外執法機關，以及外國駐港聯絡人員溝通的指定聯絡單位。該科亦是國際刑警組織中國國家中心局的香港支局，負責處理香港境內一切有關國際刑警組織的事宜。

除了協助調查外，該科亦負責協調相互法律協助和移交逃犯的要求。此外，該科是與內地相互通報機制指定的處理通報單位。

反恐工作

警方密切監察世界各地的恐怖分子趨勢，時刻保持高度警覺，並按當前的威脅級別評估，採取相應戒備行動。為加強應變能力，警方與相關機構定期進行聯合訓練及演習。此外，警方亦加強公眾教育，提高市民的警覺和指示遇上恐怖襲擊時的行動。

交通

年內，涉及傷亡的交通意外有15 725宗，當中導致重傷的佔2 070宗，導致死亡的佔104宗。與二零一六年相比，涉及傷亡的意外減少2%，涉及重傷或死亡的意外減少13%。

公眾活動

香港居民享有言論自由，以及和平集會、遊行和示威的權利。警方以公平和不偏不倚的態度便利所有和平合法的公眾活動，保障公共秩序和公共安全。警方在便利公眾活動的同時，亦盡量減低公眾活動對其他市民的影響，務求取得平衡。年內，本港舉行公眾集會及遊行的次數有11 811次。

警方亦執行專業警務行動，確保國家主席訪港、香港特區成立20周年的慶祝活動和其他公眾活動，都以安全、有秩序的方式穩妥舉行。

公共關係

警察公共關係科與傳媒機構和社會各界緊密合作。該科全日24小時向本地和海外傳媒提供警方資訊，並通過電子互動平台發放突發事件的信息。該科亦協助撲滅罪行委員會策劃和推行宣傳運動。

警察公共關係科利用網上平台，包括警隊網站、流動應用程式、YouTube頻道、Facebook專頁和Instagram，以嶄新、互動方式向市民提供適時的警隊資訊，促進與公眾溝通，並加深市民對警務工作及防止罪案措施的認識。

警察公共關係科製作《警訊》、《英文警訊》及《警察快訊》，報道防止罪案資訊和介紹警隊各單位的工作。該科亦協助電視台及電影製作公司製作與警務工作有關的劇集、紀錄片和電影，並就外景拍攝事宜提供意見及協助。警察公共關係科出版《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊、《耆樂警訊》季刊和《香港警察年報》。

公眾參與

少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃是警隊與青少年的溝通橋樑。警隊亦通過耆樂警訊計劃向長者宣揚防止罪案、減罪及道路安全信息。警隊亦招募社區聯絡助理，協助警隊與非華裔社羣建立長期聯繫。

警察公共關係科設立的八鄉少年警訊中心於八月十日正式啓用，服務對象為少年警訊和耆樂警訊會員、學生、青少年團體及非華裔社羣。中心舉辦各類型活動，例如體能訓練，加強青少年的守法精神，並灌輸正確價值觀，提升他們的自信及領導才能。

二零一七年，有80名市民獲頒好市民獎。這項獎勵計劃由香港總商會贊助，旨在嘉許協助警隊撲滅罪行的市民。

策劃及發展

元朗警署的新一代報案室於八月啓用，以加強保安和提升市民報案時的私隱度。粉嶺芬園已婚初級警務人員宿舍重建工程於六月展開，將於二零二一年第一季竣工，提供1 184個新單位予已婚初級警務人員。東九龍總區總部及行動基地暨牛頭角分區警署的建築工程預計於二零一九年年底竣工。

資訊及通訊科技

十二月，警隊推出案件管理及調查系統。新系統具備先進功能，有助記錄、處理和檢索資料，支援案件管理及調查工作，提高前線警務人員的工作效率。

訓練

警察學院為警務人員提供多元化訓練，讓他們掌握警務知識和技巧，以助警隊這支執法隊伍保持專業，服務市民，維持治安。警察學院的訓練利用虛擬實景、模擬技術及流動應用程式協助教學，又借助外界專才(包括本地和海外學者)的專業知識，以提高學員經驗，讓培訓取得最大效能。

二零一七年，警察學院的工作重點是提升能力、充分利用科技和外間資源，以及加強與國際合作。除了檢視訓練資料及方法外，警察學院又與前線警區及非政府機構合作，探討解決警務工作難題的新路向。

警察學院的訓練標準備受讚賞，學院多個培訓課程獲香港資歷架構認證，最新獲認證的是與加拿大警察學院合辦，等同碩士學位程度的“國際警務行政發展課程”。警察學院與英國劍橋大學合辦的“應用犯罪學及警政管理碩士課程”於五月取錄首批學生。

服務質素

服務質素監察部向警務人員推廣在策略規劃、質素管理和以創新方式提供服務方面，達至卓越和精益求精。二零一七年年中，該部展開制定警隊二零一九至二一年策略方針和策略行動計劃的初步工作，為未來警務工作的挑戰作好準備。

投訴及內部調查

根據法定的兩層處理投訴警察機制，投訴警察課處理市民針對警隊提出的所有投訴，並全力配合獨立監察警方處理投訴委員會履行法定職能。二零一七年，投訴警察課接獲1 508宗須匯報投訴，與五年平均1 846宗的數字相比，減少18.3%。

警隊的內部調查課通過教育及培養誠信文化、管治及監察、懲治及阻嚇、融入及支援，向警務人員灌輸恪守誠信的價值觀。

獨立監察警方處理投訴委員會

獨立監察警方處理投訴委員會是獨立法定組織，主要職能有以下幾項：

- 觀察、監察和覆檢警方處理和調查須匯報投訴的工作；
- 監察警務處處長就須匯報投訴而對或將對有關警務人員採取的行動；
- 找出警隊工作常規或程序中引致或可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，並相應提出建議；
- 向警務處處長及／或行政長官就須匯報投訴提供意見及／或建議；以及
- 加強公眾對監警會職能的認識。

監警會由不同界別的專業人士組成，有28名成員，全部由行政長官委任。此外，監警會有110名觀察員，全部由保安局局長委任。監警會成員及觀察員可出席警方就須匯報投訴而與有關人士進行的會面，以及觀察警方收集證據的工作，確保調查公平公正。

二零一七年，監警會審核並通過1 691宗在年內接獲或過去累積的須匯報投訴的調查報告結果，涉及3 060項指控，其中150項證明屬實或部分屬實，警方已向有關人員採取適當行動。

懲教署

懲教署在監獄管理及協助在囚人士更生這兩個主要範疇，為成年和年輕在囚人士推行多項懲教計劃。

截至十二月三十一日，懲教署有6 601名職員，管理29所懲教設施，照料8 423名在囚人士及1 723名獲釋而接受監管的人士。被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別劃分，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成年及年輕在囚人士，會送到不同懲教院所。年齡介乎14至20歲的年輕罪犯可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為年齡介乎14至24歲的男性罪犯而設。吸毒者如被裁定干犯可判監禁的罪行，可被送往戒毒所接受治療。

所有在囚人士的起居飲食均獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並因應他們的健康狀況、宗教信仰和飲食需要作出安排。被定罪的成年人須每星期工作六天，經醫生證明健康欠佳者除外。懲教院所會根據他們的健康狀況、保安類別、個人經歷和所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。懲教署向他們發放工資，以鼓勵他們建立良好的工作習慣及學習職業技能。他們可用賺得的工資購買懲教署批准的小賣物品。此外，他們可收看電視節目、閱讀報章和借閱書籍，也可與外界通信、接受親友探訪，以及參與宗教活動。

懲教設施

懲教署轄下有29所懲教設施，其中九所為成年男性在囚人士而設，兩所為成年女性在囚人士而設。為年齡介乎14至24歲的年輕男性而設的有兩所懲教院所、一所勞教中心、一所教導所及兩所更生中心。年齡介乎14至20歲的年輕女性則收納於一所懲教院所及兩所更生中心。喜靈洲戒毒所、勵新懲教所、勵願懲教所及勵敬懲教所的部分設施則收容被定罪的吸毒者。小欖精神病治療中心分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女在囚人士。在這些懲教設施當中，有七所可用作收押不同年齡的還押候審者。懲教設施內一般設有囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院。

懲教設施亦包括兩個在公立醫院內的羈留病房，以收納需要接受特別治療或進行手術的在囚人士。三所中途宿舍協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

在囚人口

二零一七年，有10 192名成年人(男7 118人、女3 074人)被判監禁，5 681名成年人(男4 309人、女1 372人)被還押羈留；另有175名青少年罪犯(男130人、女45人)被判監禁，218名青少年(男196人、女22人)被還押羈留。此外，有149名罪犯(男135人、女14人)被判入教導所、更生中心或位於沙咀的勞教中心，有727名罪犯(男569人、女158人)被判入戒毒所；另有1 389名罪犯(男1 177人、女212人)被還押羈留以等候判前評估報告，待法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

大部分懲教設施已使用多年，或原先為其他用途而興建，為配合懲教院所運作及管理所需，懲教署會繼續研究可行的重建及改善工程。

判前評估

青少年罪犯及有吸食毒品問題的罪犯被判監禁後，可被還押羈留不超過三星期，以評估他們適合進入哪類懲教設施。除了懲教署轄下更生事務組會就相關個案向法庭提交判前評估報告外，由懲教署和社會福利署代表組成的青少年罪犯評估專案小組，亦會因應法庭轉介的個案向裁判官和法官建議最合適的年輕罪犯更生計劃。

二零一七年，有244名男性和31名女性被更生事務組評為適合進入更生中心、教導所或勞教中心，另有704名男性和206名女性適合進入戒毒所。法庭轉介青少年罪犯評估專家小組作評估的個案有58宗。

教導所、勞教中心及更生中心

兩所教導所為年輕在囚人士提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練(包括半日學科教育和半日職業訓練)，又借助童軍訓練，讓他們接受個性發展鍛鍊。這些青少年獲釋後須接受為期三年的法定監管。

沙咀的勞教中心收納14至20歲的男性和21至24歲的男性。前者的羈留期為1至6個月，後者則為3至12個月。該中心的計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。他們於獲釋後須接受為期一年的法定監管。

法庭處理須參與短期留宿更生計劃的14至20歲年輕罪犯時，更生中心是一個判刑選擇。獲釋人士須接受為期一年的法定監管。

教育

懲教署為未滿21歲的青少年在囚人士提供教育課程，並協助他們參加本地及海外認可的公開考試，同時亦鼓勵成年在囚人士攻讀自修課程或由認可院校開辦的遙距專上課程。有意進修的在囚人士可向在囚人士教育信託基金及其他教育資助計劃申請經濟援助。

職業訓練

懲教署幫助在囚人士重投社會，成為奉公守法的市民。未滿21歲的青少年在囚人士，可參加半日制職業訓練課程，學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。合資格的成年在囚人士^{註一}可接受釋前培訓。二零一七年，共有18所懲教設施提供全日制及部分時間制職業訓練課程。

懲教工業

懲教署按照法例的規定，安排成年在囚人士從事有報酬工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。在囚人士可在工作中掌握就業技能，為重投社會做好準備。

二零一七年，平均每天有4 529名在囚人士參與工業生產活動，為政府部門和政府資助機構提供貨品和服務，包括辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維製品、交通標誌、混凝土預製品、金屬製品、洗熨服務、圖書裝訂、印刷、製作文件套及信封。這些貨品和服務的總市值為4.541億元。

註一 “合資格成年在囚人士”指在獲釋後可受僱或工作並可在香港居留而不受任何逗留條件所規限的成年在囚人士。

福利及輔導

更生事務主任負責照顧在囚人士的福利，協助他們解決因羈留或入獄而要面對的問題。更生事務主任除提供個別及小組輔導外，還推行各項更生計劃，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排在囚人士與家人見面，以及向他們提供有關社區資源的資料。

戒毒治療

已定罪的吸毒者須參加強制戒毒治療計劃，這項計劃是監禁以外的另一個判刑選擇。年齡介乎14至20歲的年輕吸毒者與成年吸毒者會收押在不同院所，但他們的治療期相同，由2至12個月不等。他們在獲釋後須接受為期一年的法定監管。

醫護服務

所有懲教院所均設有醫院，由合資格人員當值，為在囚人士提供基本醫護服務。如在囚人士需要接受專科治療，會獲轉介接受到診專科醫生或公立醫院的診治。

心理服務

懲教署為在囚人士提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。懲教署臨牀心理學家和受過訓練的懲教人員為性罪犯、暴力罪犯、戒毒所服刑人士，以及年輕和女性在囚人士提供特別治療計劃。他們也因應有關方面的要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提交評估報告。懲教署採納以驗證為本的工作程序及臨牀測量方法，評估在囚人士獲釋後再犯的風險。

法定監管

為協助受監管者重投社會，懲教署為以下人士提供法定監管：獲釋的青年人；從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人士；按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃和監管釋囚計劃獲釋的人士；以及根據有條件釋放令或釋後監管令獲釋的人士。受監管者一旦違反監管條件，或會被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。截至二零一七年年底，有1 723人正接受法定監管。

社區支援

市民大眾的接納和支持，對在囚人士更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會屬非法定諮詢組織，由懲教署署長委任，負責就更生計劃和在囚人士融入社區及宣傳的策略提供意見。委員會由社區領袖、專業人士和非政府機構及政府部門的代表組成。懲教署舉辦各類宣傳活動，呼籲市民支持更生人士。

社區教育

懲教署推行更生先鋒計劃，以中學生為主要對象，宣揚奉公守法、遠離毒品和支持更生的信息，活動包括“創藝展更生”話劇音樂匯演及“思囚之路”模擬在囚體驗活動。

太平紳士巡視

兩名太平紳士每隔兩星期或一個月共同巡視每所懲教院所，相隔時間視乎院所類別而定。太平紳士除接受及調查在囚人士的投訴外，也視察院所的膳食和在囚人士的居住及工作環境。

服務質素保證

為維持和改善部門的服務水平，懲教署定期進行視察、展開管理研究工作和引進創新及科技，務求在安全、保安及工作流程等各方面精益求精。

投訴

懲教署轄下投訴調查組負責處理和調查涉及懲教署的投訴。調查報告由懲教署投訴委員會審核。投訴人如對調查結果感到不滿，可向懲教署投訴上訴委員會上訴。在囚人士如有投訴，可向任何懲教署人員提出，或循其他途徑(例如巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員)提出。

香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、打擊販毒和濫用毒品、防止和偵查走私活動，以及保護知識產權。香港海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作、維護香港的貿易信譽，並履行相關國際義務。截至年底，香港海關編制有6 300人(另見第五章)。

保障及徵收稅款

香港海關負責就《應課稅品條例》訂明的應課稅品(酒類、煙草、碳氫油類及甲醇)徵收稅款，同時實施牌照及許可證制度，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在悉數繳付稅款後方可在本地銷售。二零一六至一七財政年度，香港海關共收稅款103億元，較二零一五至一六年度減少4%。

香港海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值。二零一六至一七年度，首次登記的汽車有64 289輛，運輸署從中徵收78億元首次登記稅。

香港海關持續展開全方位執法行動，打擊私煙活動，並與境外海關機構合作，包括交換情報以監察可疑的付運貨物，杜絕跨境走私香煙活動。

二零一七年，香港海關偵破1 569宗偷運、儲存、分銷和販賣私煙案件，較二零一六年減少2.6%，檢獲的私煙數量為5 900萬枝。此外，6 390人因濫用免稅香煙優惠，根據“以罰款代替訴訟計劃”被罰款，人數較二零一六年減少4.9%，涉及160萬枝香煙。

香港海關繼續全力打擊非法燃油活動。二零一七年，香港海關偵破35宗非法燃油案件，拘捕40人，並檢獲353 400升非法燃油，案件數目較二零一六年減少34%。

掃毒行動

香港海關嚴厲執法，防止和打擊非法製造、分銷和販運毒品的活動，並追查、充公和追討非法毒品活動的得益，以及防止化學品用於非法製造毒品。香港海關致力打擊跨境販毒活動，與本地、內地及海外執法機關緊密合作，交換情報，並在有需要時採取聯合行動。香港海關又與物流業界建立溝通和情報交流機制，加強對進出口貨物的執法能力。香港海關調派搜查犬和便衣人員在邊境管制站執法，盡力抽查過境車輛。

二零一七年，香港海關偵破207宗販毒案件，搗破24個儲存和分銷中心及4個製造和稀釋中心，在行動中檢獲多類毒品，共重1 158公斤^{註二}，並拘捕329人。香港海關亦通過跨境合作執法行動，在內地和海外檢獲各類毒品共重497公斤，並拘捕48人。

為配合政府打擊青少年吸毒的工作，香港海關亦與非政府機構合作，鼓勵青少年遠離毒品，養成健康生活習慣。

緝私工作

整體來說，香港的走私情況受到有效控制。雖然如此，執法機關繼續密切留意香港與內地之間的跨境走私活動。二零一七年，香港海關偵破175宗涉及兩地的走私案件，拘捕206人，檢獲價值4.94億元的走私物品。走私往內地的主要貨品有平板電腦、手提電話及電腦中央處理器。香煙在內地售價較低，不法之徒經常把香煙及偽製品偷運來港。

香港海關與其他執法機關交換情報，並同步採取行動，打擊走私活動。香港海關亦與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，合力偵緝和防止涉及食物和動物的走私活動。

消防處

消防處負責滅火，在發生火警和其他災禍時，保障生命財產。消防處也提供緊急救護服務，並制定和執行消防安全政策及措施。該處籌劃興建消防局及救護站，以配合本港的發展和服務需求，並執行政府迅速回應緊急事故的政策。

消防及救護學院於二零一六年成立，為消防處和其他公私營機構提供訓練。

除訓練有素的人員外，消防處亦擁有先進通訊系統和新型消防裝備。該處編制有9 914名紀律人員和736名文職人員，並配備1 060輛消防車輛、救護車和支援車輛，以及21艘消防船隻。

註二 不包括檢獲的6 099公斤“恰特草”(Khat)，該種植物含有受《危險藥物條例》管制的物質。

滅火救援

消防處在二零一七年接獲33 934宗火警召喚，其中三宗屬三級大火。火警成因主要為煮食時發生意外，這類火警共有1 599宗。因不小心處理或棄置煙蒂、火柴和蠟燭等燃點物品而導致的火警有842宗，棄置香燭導致的火警則有201宗。警鐘誤鳴佔火警召喚總數約70%，誤鳴主要由自動警報系統故障引致。

消防處亦就交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體或危害物質洩漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外、山嶺拯救及企圖從高處跳下等事故提供救援服務。二零一七年，消防處共處理36 326宗這類召喚。

救護服務

消防處救護總區的車隊有緊急救護車、快速應變急救車和急救醫療電單車，由輔助醫療人員值勤。所有車輛均配備齊全的維持生命儀器(例如自動心臟去顫器)，並備有指定藥品，以應付糖尿病、休克、心臟病、氣促、抽搐、心動停止、過敏性休克和服食過量藥物等情況。二零一七年，救護總區平均每天處理2 154宗召喚。

消防處訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護人員到場前，為傷病者施行基本急救。二零一七年，先遣急救員共出動40 298次。

通訊

消防通訊中心全日24小時均有人員當值，負責調配滅火和救護資源，及時為市民提供服務。通訊中心也負責接收有關火警危險和危險品的投訴，並在發生大型緊急事故時，為其他政府部門和公用事業機構提供緊急協調服務。為加強緊急救護服務，市民如因一般流血、骨折脫臼、燒傷、抽搐、中暑和低溫症這幾種較易識別的傷病情況而召喚救護車，通訊中心會在調派救護車後，用電話聯絡有關人士提供簡單的調派後指引，包括簡易急救方法和節省救援時間的建議，以便傷病者在救護人員到場前盡快得到治理。

消防處採用數碼集羣無線電系統，確保事故現場的無線電通訊快捷有效。

消防安全

消防安全總區和牌照及審批總區負責制定消防安全政策，提升本港的消防安全。

消防安全總區負責制定消防安全政策和建築物及集體運輸系統的消防安全措施，並致力提升舊式建築物的消防安全、審批消防安全改善工程的貸款申請，以及提高市民的消防安全意識。

消防安全總區轄下有三個樓宇改善課，負責執行《消防安全(商業處所)條例》及《消防安全(建築物)條例》訂明的要求，提升受規管商業處所和其他商業、綜合及住用建築物的消防安全措施；調查涉及建築物火警危險的舉報個案；主動巡查工業建築物；以及針對違規事項採取執法行動。

樓宇消防安全特使計劃訓練業主、佔用人及物業管理公司職員成為特使，協助推廣建築物消防安全。二零一七年，有1 046人受訓成為特使。

新建設課聯同屋宇署和其他政府部門，審核全新和經修訂的建築圖則，包括隧道、橋樑和機場的建築圖則。該課亦為各類處所訂定必需的防火安全要求。二零一七年，該課共審核17 179份建築圖則。

鐵路發展課負責審視鐵路基建設施的消防安全規定及相關消防裝置的技術繪圖。二零一七年，該課共處理2 454宗申請。該課亦為新鐵路項目的消防裝置進行認可檢查，二零一七年處理的項目包括廣深港高速鐵路香港段和港鐵沙田至中環線東西走廊。該課也負責現有鐵路路線的消防裝置改建、增建和改善工程的認可檢查。

支援課負責制定、檢討和更新部門對改善建築物消防安全的政策，並致力加深公眾對消防安全的了解。該課與香港電台製作新一輯電台節目《開心日報·消防周記》和電視單元劇《火速救兵》，藉此提高市民的防火意識，並加強公眾對消防和救護服務的認識。二零一七年，有5 980人受訓成為消防安全大使。截至二零一七年年底，有415位社區領袖獲委任為消防安全大使名譽會長。

消防處從消防安全教育、執法、巡查和建立社區伙伴關係着手，四管齊下，主動全面處理舊式建築物火警危險的問題。二零一七年，該處對六幢目標樓宇採取上述策略。

牌照及審批總區規管危險品的製造、儲存、運送和使用，並對涉及危險品的違例事項採取執法行動。二零一七年，該總區共發出和續發4 260張危險品和木料的倉庫牌照，以及2 013張危險品車輛牌照。該總區亦與其他執法機構合作打擊非法燃油轉注活動。二零一七年，該總區就打擊非法燃油轉注活動進行1 524次巡查，並對101名涉嫌違例者採取法律行動，檢獲492 667升柴油。

牌照及審批總區在保障樓宇消防安全方面亦發揮重要作用。該總區監管建築物的消防裝置狀態、處理投訴，以及監察註冊消防裝置承辦商的專業水平。二零一七年，該總區就新建築物和發展項目的消防裝置進行47 070次驗收檢查。另外，在64 154次對現有消防裝置的巡查當中，該總區針對違規情況共發出2 566張消除火警危險通知書；以及對61名不合規格消防裝置的擁有人和八名違規註冊消防裝置承辦商採取法律行動。

此外，牌照及審批總區也負責制定和執行持牌處所的消防安全政策，並對該等處所的火警危險採取執法行動。該總區向相關發牌當局提供防火措施方面的意見，並就食物業處所、公眾娛樂場所、改建校舍、幼兒中心、按摩院、藥物治療康復中心等各類處所的發牌和註冊事宜，發出符合安全證明書。二零一七年，該總區共巡查這類處所39 789次，並針對這些處所發出1 390張消除火警危險通知書。

公眾聯絡小組

消防處每年委任30名來自不同行業的市民擔任公眾聯絡小組成員，以鼓勵市民積極參與，監察消防處在緊急消防和救護服務方面的表現，並提供改善建議。

政府飛行服務隊

政府飛行服務隊提供多方面的飛行服務，包括全日24小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為其他政府部門提供支援。

政府飛行服務隊編制有212名紀律人員和58名文職人員，現役機隊有四架定翼機和七架直升機。二零一七年，政府飛行服務隊人員共飛行7 534小時，協助進行548次搜救行動，並以直升機接載1 836名人士到醫院。

入境事務處

入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港法紀方面肩負重任。入境處人員在各個管制站執行旅客出入境檢查，並審核入境申請，以偵測各類不受歡迎人物，包括國際罪犯和可疑訪客。二零一七年，有49 033人被拒入境。

偵查偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，對付使用偽造旅行證件活動。該處也展開特別行動，打擊偽造證件集團。二零一七年，該處檢獲515本偽造旅行證件。該處與本地、內地和海外執法機關及領事館密切聯繫，交換有關偽造證件的情報。

阻截目標人物或通緝犯

二零一七年，入境處人員在各出入境管制站截獲306 693名目標人物或通緝犯。他們都牽涉各種違法行為或法庭命令，輕微的例如逾期繳交罰款，重大的例如干犯嚴重罪行。

打擊非法聘用

入境處反黑工突擊隊負責打擊非法聘用勞工，隊員會掩飾身分，巡查非法勞工較多的地方。二零一七年，入境處展開15 970次搜查行動，拘捕6 038名非法勞工。絕大多數非法勞工都是違反逗留條件的旅客。

非法勞工會在罰款及／或監禁後被遣返原居地，他們的僱主亦會被檢控。

遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。二零一七年，被裁定干犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處建議遞解離境的有595人，最終被遞解離境(即不得再次踏足本港)的有537人；另有1 506人被遣送離境，其中583人為非法入境者，869人為違反逗留條件者，54人為被拒入境人士。

調查和檢控

入境處對於干犯入境罪行人士提出控罪，涉及的罪行包括非法留港、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件。

《入境條例》第38AA條禁止非法入境者及受遣送離境令或遞解離境令規限的人士，接受有薪或無薪的僱傭工作。

廉政公署

廉潔的公務員隊伍、公平的營商環境和致力肅貪的社會，都是香港引以為榮的優勢。二零一七年公布的多項國際研究結果，包括透明國際的“清廉指數”、世界正義工程的“法治指數”和國際反貪顧問機構Trace International的“全球商業賄賂風險指數”，均把香港評為全球最廉潔的地區之一。

廉政公署(廉署)自一九七四年成立以來一直採取全面策略，通過執法、預防及教育，致力維護植根香港的廉潔文化。廉署的獨立地位受到《基本法》保障。政府以堅定的政治信念支援廉署運作，社會也全力支持肅貪倡廉的工作。

廉署二零一七年周年民意調查結果顯示，96.8%的受訪者支持廉署的工作。受訪者對貪污的容忍度，以0至10分的評分值計算(0分代表絕不容忍，10分代表完全接受)，平均分為0.6分。此外，99.1%的受訪者表示在過去12個月沒有親身遇過貪污情況。

二零一七年，廉署接獲2 835宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴)，較二零一六年減少2%；當中涉及私營機構的佔66%，與政府部門及公共機構有關的則分別佔27%及7%。

執法

廉署根據律政司意見，向涉嫌干犯貪污及相關罪行的人士提出檢控，以及向干犯輕微罪行的人士施以警誡。年內，在已完成檢控程序的案件中，有140人被定罪，共涉及86宗案件，以人數及個案宗數計，定罪率分別為80%及83%。廉署亦向189人提出檢控，以及向31人施以警誡。截至年底，正在調查的個案有1 647宗，當中266宗與選舉有關。廉署

接獲237宗涉及二零一六年立法會選舉的投訴，以及228宗涉及二零一六年選舉委員會界別分組選舉的投訴。

防貪教育

廉署協助政府部門及公共機構減低貪污風險和加強內部管治。二零一七年，廉署完成63份審查工作報告，並提供共490次適時的防貪建議。

廉署亦應私營機構要求，免費提供保密的防貪諮詢服務，年內提供合共610次防貪建議。廉署為餐飲業界編製防貪實務指南及培訓單元，又整理防貪資源，在廉署網站設立專題資料庫供公眾查閱。

廉署採用“全民誠信”策略，為不同服務對象提供適切的倡廉教育項目。年內，廉署除了為逾26 000名政府人員提供恆常的誠信培訓外，也為高級公務員及其他公職人員提供誠信領導培訓。

私營機構方面，廉署向超過45 000名前線人員至高層管理人員推廣防貪教育。廉署正與相關機構合辦為期三年的上市公司商業道德推廣計劃，年內為上市公司舉辦大型商業道德會議，並為公司董事及相關專業人士推出培訓短片教材，內容涵蓋上市公司面對的誠信挑戰。

此外，廉署又與不同界別逾800個機構合辦倡廉活動，以加強“全城·傳誠”全港大型倡廉計劃的成效。義工組織“廉政之友”的會員數目超過2 000人，適逢該組織成立20周年，廉署舉辦多項社區活動，參加人數超過82萬人。

廉署鼓勵青少年參與各項專設的倡廉活動，包括為大專學生舉辦廉政大使計劃及廣告創作計劃，為中學生舉辦“iTeen領袖”計劃及互動劇場，以及為小學舉辦多媒體參與計劃。廉署又推出為期兩年的“青年傳誠”計劃，內容包括互動校園活動及多媒體製作。此外，廉署亦招募職業訓練局的學生加入“廉政之友”青年屬會，以便在校園宣揚廉潔信息。

年內，廉署推出多項措施，其中包括宣傳廉潔行政長官選舉，以及宣傳廉署與每一代堅守廉潔未來的決心。廉署又利用多媒體平台(包括“全城·傳誠”Facebook專頁)及電視節目，傳遞廉潔信息和加強工作透明度。

廉政專員白韞六定期向國際組織介紹香港最新的廉潔情況和反貪策略。廉署又在主網站開設新平台，向國際社會提供廉署反貪工作的最新資訊。

監察與制衡

廉署是獨立機構，其工作由四個獨立諮詢委員會適當監察，分別為貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會和社區關係市民諮詢委員會。四位委員會主席每年舉行記者會，向公眾匯報委員會監察廉署工作的情況。

廉署須向審查貪污舉報諮詢委員會匯報如何處理所有接獲的貪污投訴個案(不論可追查與否)；未得委員會批准，不得終止調查。至於獨立運作的廉政公署事宜投訴委員會，則負責監察及覆檢所有涉及廉署或廉署人員的非刑事投訴個案。委員會由行政長官委任，成員包括行政會議成員、立法會議員和社會賢達。

截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》在二零零六年八月制定，並在二零一六年六月修訂，就授權和規管執法機關為防止或偵查嚴重罪案和保障公共安全而進行的截取通訊及秘密監察，訂立法定機制。作為獨立的監察當局，截取通訊及監察事務專員由行政長官按終審法院首席法官的建議委任。

專員由秘書處協助履行其法定職能，包括就執法機關及其人員遵守條例有關規定的情況，進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出申請，進行審查；如發現在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據該條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向各執法機關首長提出建議，以便更有效地貫徹該條例的宗旨或執行實務守則的條文。

專員會向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及其對執法機關遵守《截取通訊及監察條例》有關規定的整體情況所作評估。專員在二零一七年六月向行政長官提交二零一六年周年報告，該報告已在十一月提交立法會省覽。

《2016年截取通訊及監察(修訂)條例》制定後，專員的權力隨之加強。專員現獲賦予明確權力，要求執法機關提供依據訂明授權取得的截取成果和監察成果，以供其查核。

禁毒處

禁毒處負責統籌相關政策和措施，以遏止毒品問題。該處亦從兩個主要範疇監督打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集的措施：設立申報及披露制度，以偵測大量實體貨幣及不記名可轉讓票據的跨境流動；以及聯繫指定非金融企業及行業(包括律師、會計師、地產代理、信託或公司服務提供者，以及貴重金屬和寶石交易商)，加強其打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集的認識。

禁毒策略及統籌工作

政府採取五管齊下的策略，打擊毒品問題，包括預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究工作。

禁毒常務委員會屬非法定組織，就禁毒策略向政府提供意見。委員會由一名非官方委員出任主席，成員包括17名非官方委員(分別來自醫療、法律、教育、傳媒、工商、社區及社會服務界別)及六名官方委員(即禁毒專員，以及教育局、香港警務處、香港海關、衛生署和社會福利署的代表)。根據新加坡與香港訂立的相互委任安排，新加坡中央肅毒局局長亦為委員會的委員。禁毒常務委員會設有兩個小組委員會，即禁毒教育及宣傳小組委員會和戒毒治療及康復小組委員會。

預防教育和宣傳

二零一七年，禁毒處利用宣傳新媒體繼續以“企硬！唔take嘢”作為禁毒預防教育和宣傳主題。該處因應最新的毒品趨勢，重點向青少年及年齡介乎21至35歲的年輕成年人傳遞禁毒信息，以及宣揚吸食冰毒的禍害。該處繼續推行兩個主要全年項目，包括聯同香港電台舉辦的全港禁毒運動，以及加強家長對隱蔽青少年吸毒問題認識的計劃。

禁毒處的“186 186”全日24小時禁毒電話諮詢服務及“98 186 186”即時通訊諮詢服務由專業社工接聽和回應，為受毒品問題困擾的人士提供便捷途徑，鼓勵他們及早求助。接獲的個案會按情況轉介非政府機構，讓求助者接受戒毒治療及康復服務。

禁毒處與教育局合作，支援學校為學生舉辦禁毒教育活動，並提供專業培訓，讓學校人員掌握毒品知識和相關技巧，以辨識和及早協助高危學生。該處於二零一七年繼續為小學三至六年級學生舉辦禁毒互動戲劇教育活動。

香港賽馬會藥物資訊天地(藥物資訊天地)在推廣禁毒教育方面發揮重要作用，藥物資訊天地訪客包括學生、家長，青少年團體、地區組織、社區組織、海外代表團、家長教師會和制服團體。藥物資訊天地為不同的對象羣體舉辦講座、參觀活動、培訓工作坊、經驗分享會及電影分享會等，藉以傳遞禁毒信息。

含測檢元素的健康校園計劃是一項校本項目，旨在加強學生遠離毒品的決心，共建無毒校園。在二零一七至一八學年，有135間中學與非政府機構合作推行計劃。另一項推出的“參與體育、拒絕毒品”試行計劃，是由學生主導的校本項目，讓中學生參與籌辦體育及健康活動，以及支持學生運動員參加體育比賽，在校園推廣健康生活及拒絕毒品的信息。該計劃有110間中學參與。

驗毒

驗毒助康復計劃諮詢結果公布後，政府一直與有關人士探討該課題，以期盡早辨識吸毒者，讓他們及早接受輔導及治療。

治療和康復服務

本港現時有多種戒毒治療和康復服務，以切合吸毒者的不同需要。主要服務包括懲教署的強迫戒毒計劃、非政府機構在38間中心推行的自願住院戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃、醫院管理局在轄下全部七個醫院聯網開設的物質誤用診所，以及非政府機構營辦的11間濫用精神藥物者輔導中心和兩間戒毒輔導服務中心。

禁毒處在二零一五年公布香港戒毒治療和康復服務三年計劃(三年計劃)，就二零一五至一七年的戒毒治療和康復服務訂定優次和策略，並為禁毒服務機構提供檢視及制定工作計劃的方針。二零一七年，該處着手擬備二零一八至二零年的三年計劃，並在過程中諮詢禁毒界別的有關各方。

立法和執法

禁毒處與其他相關部門密切監察不斷轉變的吸毒情況，並定期檢討法例，以應付新興毒品的威脅。二零一七年，政府把芬納西洋、MT-45和4,4'-DMAR納入《危險藥物條例》的規管範圍。香港警務處和香港海關檢獲主要毒品種類合共1 770公斤及9 599粒，有4 798人因毒品相關罪行被捕。

吸毒統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室整理呈報機構呈報的吸毒者資料，以編製吸毒情況的統計數字。呈報機構包括執法部門、戒毒治療及福利機構、專上院校、醫院及診所。

二零一七年，檔案室記錄了6 725名吸毒者，其中首次呈報個案佔23%，21歲以下佔7%，吸食超過一種毒品的佔23%。海洛英仍然是本港吸毒者最常吸食的毒品，有55%的吸毒者吸食。吸食危害精神毒品的吸毒者佔59%；而21歲以下的吸毒者，有98%吸食該類毒品。吸毒者最常吸食的危害精神毒品計有冰毒(26%)、三唑侖／咪達侖／佐匹克隆(13%)及可卡因(13%)。首次呈報吸毒者的毒齡仍然高企，當中半數已吸毒最少4.3年，二零一六年的數字則為4.6年。

對外合作

香港與內地和國際的對口機關緊密合作，打擊毒品罪行。現時有三項國際禁毒公約適用於香港，即經《1972年議定書》修訂的《1961年麻醉品單一公約》、《1971年精神藥物公約》及《1988年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》，為全球合力對付毒品問題提供條約依據。

三月，由禁毒處率領的香港特區政府代表以中國代表團成員身分，出席於維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第60屆會議。

研究工作

與毒品問題有關的研究有助制定禁毒措施。禁毒處正進行二零一七至一八學年的高小至專上學生服用藥物情況調查。二零一七年，有兩項研究項目完成，另有12項尚在進行。

禁毒基金

禁毒基金的資本有33.5億元，用於支援社會各界推行禁毒工作，包括資助值得推行的社區禁毒計劃；為戒毒治療及康復中心提供協助，使其符合法定的發牌規定；以及支援學校推行含測檢元素的健康校園計劃和“參與體育、拒絕毒品”計劃。二零一七年，基金的一般撥款計劃批出約1.539億元，資助66個禁毒項目及計劃。

基金轄下的提升社區禁毒意識計劃，推行期為二零一五年四月一日至二零一八年三月三十一日。該計劃向全港18個分區撲滅罪行委員會撥款621萬元，以持續支持禁毒工作和加強市民對隱蔽吸毒問題的認識。

打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集

財經事務及庫務局負責統籌打擊清洗黑錢及恐怖分子資金籌集的整體政策。二零一七年六月，立法會通過《實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例草案》。禁毒處正進行準備工作，以期在二零一八年下半年實施條例。

政府化驗所

政府化驗所法證事務部為香港的刑事司法體系提供全面的科學鑑證服務。有關工作由轄下兩個行動科執行，分別為藥物、毒理及文件科和刑事科學及品質管理科。

藥物、毒理及文件科就三個範疇的個案進行檢驗工作：

- 毒品檢驗：與二零一六年相比，該科檢驗毒品的個案數目略為增加。個案中最常見的毒品依次為冰毒、可卡因、海洛英、大麻、氯胺酮及苯二氮草類。
- 酒駕及藥駕個案的血液和尿液檢測、就各濫藥監察計劃進行的尿液和頭髮驗毒分析，以及就死因可疑個案和刑事罪案的毒理化驗：與二零一六年相比，酒駕及藥駕檢測服務的需求有所下降；尿液和頭髮驗毒分析的需求則有增加趨勢。
- 筆迹及文件鑑定服務：該科亦就香港身分證及護照的品質提供技術諮詢及測試服務。二零一七年經檢驗的物品中，香港身分證仍是最常見的偽造證件，其次為旅行證件及信用卡。

刑事科學及品質管理科進行的實驗室檢測涵蓋檢驗微量物證、痕迹和人類脫氧核糖核酸。該科全日24小時提供罪案現場勘查及諮詢服務，以專業手法協助鑑辨、搜集和保存相關科學物證。該科的人員受過專門訓練，負責查明火警成因、為交通事故進行案情重組和分析血濺圖像。該科在五月就九龍灣一宗備受注意的搶劫和強姦案為警方破案提供緊急化驗。

民眾安全服務隊

民眾安全服務隊(民安隊)根據《民眾安全服務隊條例》成立。這支政府輔助應急隊伍有103名公務員和大約7 000名成人志願隊員及少年團員。

民安隊隊員訓練有素，在緊急情況下執行任務。二零一七年，民安隊執行五項颱風、水災或山泥傾瀉拯救行動、96項山嶺搜救任務和51項撲滅山火行動。民安隊亦舉辦多項宣傳運動，加強市民的登山遠足安全意識，防止山嶺意外，並教育市民遇到意外時的處理和自救方法。

民安隊招募年齡介乎12至17歲的青少年加入少年團，發掘他們的領導潛能和培養他們的公民意識，少數族裔青少年亦可加入成為團員，促進社會和諧共融。團員會接受步操、基本搶救、人羣管理、急救和攀石訓練。一月，民安隊少年團推行伙伴學校合作計劃，配合學校時間表為初中學生提供持續的紀律及領袖訓練。

網址

截取通訊及監察事務專員：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

保安局：www.sb.gov.hk (連結至各紀律部隊)

香港戒毒治療和康復服務三年計劃(二零一五至二零一七年)：

www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2015_2017.htm