

第十六章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。二零一七年的整体罪案率和暴力罪案率(每十万人口的罪案数字)，较二零一六年分别下降8.3%和10.9%；整体破案率为48.2%。

保安局负责制定保安的相关政策，包括维持治安、实施出入境及海关管制、协助罪犯改过自新、协助吸毒者戒毒，以及提供消防和紧急救援服务。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，提供有关防止和减少罪案的意见及建议、统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一七年，扑灭罪行委员会监察本港的整体罪案情况、商业罪案及科技罪案的走势、警司警诫计划的进展、青少年罪行问题、毒品情况和惩教署的“助更生”宣传运动。二零一七至一八年度，扑灭罪行委员会的宣传策略以提防骗案、性侵犯和盗窃，以及抗毒为重点。

与扑灭罪行委员会携手合作的18个分区扑灭罪行委员会，监察区内治安情况，反映居民关注的治安问题和举办地区宣传活动，以提高防罪意识。为加强与分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会先后在三月和十月举办周年晚宴和扑灭罪行委员会酒会。

警务处

警队致力维持治安，协助确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至二零一七年年底，警队编制约有29 900名警务人员和4 600名文职人员；另有约4 500名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘用118名督察和1 074名警员。

罪案

二零一七年，警队接获56 017宗罪案举报，较二零一六年减少7.6%。每十万人口的罪案数字为758宗，下降8.3%。暴力罪案有9 086宗，下跌10.1%。

抢劫案有163宗，下跌37.3%。爆窃案减少至1 872宗，下跌22.9%。盗窃案的整体数字则减少至23 806宗，下跌7.1%。抢劫案及爆窃案的宗数是自一九六九年以来最低。

在接获的罪案举报当中，有48.2% (即27 005宗)已经侦破，共有30 366人被捕，其中928人是10至15岁的少年，1 804人是16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯店铺盗窃、伤人及严重殴打、杂项盗窃和严重毒品罪行而被捕。

与三合会有关的罪案数字下跌至1 798宗，较二零一六年减少4%。这类案件占二零一七年整体罪案举报数字的3.2%。

警方致力打击三合会活动。三月至八月期间，警方联同广东省公安厅和澳门警察总局展开代号“雷霆”的三地行动，在香港拘捕共5 439人，并检获价值逾1 800万港元的犯罪得益。

商业罪案

商业罪案调查科致力打击香港的严重及复杂讹骗案、洗黑钱案和伪造金融票据案。商业罪案调查科于五月成立“反讹骗及洗黑钱情报工作组”。该工作组是公私营合作伙伴的关系，让执法机关和金融业界交流和分析资讯，以防止、侦查和制止香港的严重金融罪案及洗黑钱活动。

商业罪案调查科于七月成立“反诈骗协调中心”，加强协调警队、其他政府部门和本地及境外相关各方打击和防止诈骗案件。中心设有全日24小时“防骗易 18222”咨询热线，为市民及警队前线单位提供即时咨询及支援服务。

科技罪案

网络安全及科技罪案调查科伙拍社区、相关人士及海外执法机关，致力打击科技罪案和维护本港的网络安全。香港科技罪案的上升趋势受到遏制，举报宗数由二零一五年高峯期的6 862宗下降至二零一六年的5 939宗，二零一七年再下降至5 567宗。

该科推行的“守网者”计划，为社会各界，特别是关键基础设施营运商，提供网络威胁保护、评估和教育。该科致力加强各政府机构抵御网络攻击的能力，并与公私营机构合力减少电脑受僵尸网络感染的事故。

毒品

警方采用多机构合作模式，争取社区协助阻止滥药及贩毒活动。二零一七年，甲基安非他明(又称冰毒)及可卡因是最常被滥用的毒品，有4 400人因涉及毒品罪行被捕，其中46%的被捕者涉及这两种毒品。

为打击跨国贩毒活动，毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，在二零一七年展开20次联合行动，检获合共2 798公斤毒品。

新兴毒品为世界各地的规管机构及执法机关带来挑战。毒品调查科正协助修订相关法例，并制定应对策略。

财富调查

联合财富情报组和财富调查组致力打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集活动。至于洗钱及恐怖分子资金筹集风险评估小组，则负责统筹相关的风险评估工作。二零一七年，有83人因清洗黑钱罪名被定罪，而被限制及没收的犯罪资产分别约为5,011万元及3.315亿元。

毒品调查科亦积极参与“打击清洗黑钱财务行动特别组织”、“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”及“埃格蒙特集团金融情报组织”举办的国际会议。

法证支援

鉴证科提供指纹采集及比对、枪械鉴证和法证摄影服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸证据，以支援案件调查及检控工作。二零一七年，该科以指纹证据为1 326宗刑事案件鉴辨1 498名涉案者。

鉴证科先进科技课于七月获香港认可处颁发国际标准化组织ISO/IEC 17025:2005认证，反映该科指纹检验方面的专业水平。

联络事务

联络事务科是香港警方就所有警务事宜，与内地、澳门、台湾和海外执法机关，以及外国驻港联络人员沟通的指定联络单位。该科亦是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，负责处理香港境内一切有关国际刑警组织的事宜。

除了协助调查外，该科亦负责协调相互法律协助和移交逃犯的要求。此外，该科是与内地相互通报机制指定的处理通报单位。

反恐工作

警方密切监察世界各地的恐怖分子趋势，时刻保持高度警觉，并按当前的威胁级别评估，采取相应戒备行动。为加强应变能力，警方与相关机构定期进行联合训练及演习。此外，警方亦加强公众教育，提高市民的警觉和指示遇上恐怖袭击时的行动。

交通

年内，涉及伤亡的交通意外有15 725宗，当中导致重伤的占2 070宗，导致死亡的占104宗。与二零一六年相比，涉及伤亡的意外减少2%，涉及重伤或死亡的意外减少13%。

公众活动

香港居民享有言论自由，以及和平集会、游行和示威的权利。警方以公平和不偏不倚的态度便利所有和平合法的公众活动，保障公共秩序和公共安全。警方在便利公众活动的同时，亦尽量减低公众活动对其他市民的影响，务求取得平衡。年内，本港举行公众集会及游行的次数有11 811次。

警方亦执行专业警务行动，确保国家主席访港、香港特区成立20周年的庆祝活动和其他公众活动，都以安全、有秩序的方式稳妥举行。

公共关系

警察公共关系科与传媒机构和社会各界紧密合作。该科全日24小时向本地和海外传媒提供警方资讯，并通过电子互动平台发放突发事件的信息。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科利用网上平台，包括警队网站、流动應用程式、YouTube频道、Facebook专页和Instagram，以崭新、互动方式向市民提供适时的警队资讯，促进与公众沟通，并加深市民对警务工作及防止罪案措施的认识。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，报道防止罪案资讯和介绍警队各单位的工作。该科亦协助电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜提供意见及协助。警察公共关系科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊、《耆乐警讯》季刊和《香港警察年报》。

公众参与

少年警讯计划和警察学校联络计划是警队与青少年的沟通桥梁。警队亦通过耆乐警讯计划向长者宣扬防止罪案、灭罪及道路安全信息。警队亦招募社区联络助理，协助警队与非华裔社群建立长期联系。

警察公共关系科设立的八乡少年警讯中心于八月十日正式启用，服务对象为少年警讯和耆乐警讯会员、学生、青少年团体及非华裔社群。中心举办各类型活动，例如体能训练，加强青少年的守法精神，并灌输正确价值观，提升他们的自信及领导才能。

二零一七年，有80名市民获颁好市民奖。这项奖励计划由香港总商会赞助，旨在嘉许协助警队扑灭罪行的市民。

策划及发展

元朗警署的新一代报案室于八月启用，以加强保安和提升市民报案时的私隐度。粉岭芬园已婚初级警务人员宿舍重建工程于六月展开，将于二零二一年第一季竣工，提供1 184个新单位予已婚初级警务人员。东九龙总区总部及行动基地暨牛头角分区警署的建筑工程预计于二零一九年年底竣工。

资讯及通讯科技

十二月，警队推出案件管理及调查系统。新系统具备先进功能，有助记录、处理和检索资料，支援案件管理及调查工作，提高前线警务人员的工作效率。

训练

警察学院为警务人员提供多元化训练，让他们掌握警务知识和技巧，以助警队这支执法队伍保持专业，服务市民，维持治安。警察学院的训练利用虚拟实景、模拟技术及流动应用程序协助教学，又借助外界专才(包括本地和海外学者)的专业知识，以提高学员经验，让培训取得最大效能。

二零一七年，警察学院的工作重点是提升能力、充分利用科技和外间资源，以及加强与国际合作。除了检视训练资料及方法外，警察学院又与前线警区及非政府机构合作，探讨解决警务工作难题的新路向。

警察学院的训练标准备受赞赏，学院多个培训课程获香港资历架构认证，最新获认证的是与加拿大警察学院合办，等同硕士学位程度的“国际警务行政发展课程”。警察学院与英国剑桥大学合办的“应用犯罪学及警政管理硕士课程”于五月取录首批学生。

服务质素

服务质素监察部向警务人员推广在策略规划、质素管理和以创新方式提供服务方面，达至卓越和精益求精。二零一七年年中，该部展开制定警队二零一九至二一年策略方针和策略行动计划的初步工作，为未来警务工作的挑战作好准备。

投诉及内部调查

根据法定的两层处理投诉警察机制，投诉警察课处理市民针对警队提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行法定职能。二零一七年，投诉警察课接获1 508宗须汇报投诉，与五年平均1 846宗的数字相比，减少18.3%。

警队的内部调查课通过教育及培养诚信文化、管治及监察、惩治及阻吓、融入及支援，向警务人员灌输恪守诚信的价值观。

独立监察警方处理投诉委员会

独立监察警方处理投诉委员会是独立法定组织，主要职能有以下几项：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关警务人员采取的行动；
- 找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会由不同界别的专业人士组成，有28名成员，全部由行政长官委任。此外，监警会有110名观察员，全部由保安局局长委任。监警会成员及观察员可出席警方就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，以及观察警方收集证据的工作，确保调查公平公正。

二零一七年，监警会审核并通过1 691宗在年内接获或过去累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及3 060项指控，其中150项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当行动。

惩教署

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴，为成年和年轻在囚人士推行多项惩教计划。

截至十二月三十一日，惩教署有6 601名职员，管理29所惩教设施，照料8 423名在囚人士及1 723名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别划分，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会送到不同惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为年龄介乎14至24岁的男性罪犯而设。吸毒者如被裁定干犯可判监禁的罪行，可被送往戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值厘定，并因应他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要作出安排。被定罪成年人须每星期工作六天，经医生证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据他们的健康状况、保安类别、个人经历和所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们建立良好的工作习惯及学习职业技能。他们可用赚得的工资购买惩教署批准的小卖物品。此外，他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访，以及参与宗教活动。

惩教设施

惩教署辖下有29所惩教设施，其中九所为成年男性在囚人士而设，两所为成年女性在囚人士而设。为年龄介乎14至24岁的年轻男性而设的有两所惩教院所、一所劳教中心、一所教导所及两所更生中心。年龄介乎14至20岁的年轻女性则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所、励愿惩教所及励敬惩教所的部分设施则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。在这些惩教设施当中，有七所可用作收押不同年龄的还押候审者。惩教设施内一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。

惩教设施亦包括两个在公立医院内的羁留病房，以收纳需要接受特别治疗或进行手术的在囚人士。三所中途宿舍协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

二零一七年，有10 192名成年人(男7 118人、女3 074人)被判监禁，5 681名成年人(男4 309人、女1 372人)被还押羁留；另有175名青少年罪犯(男130人、女45人)被判监禁，218名青少年(男196人、女22人)被还押羁留。此外，有149名罪犯(男135人、女14人)被判入教导所、更生中心或位于沙咀的劳教中心，有727名罪犯(男569人、女158人)被判入戒毒所；另有1 389名罪犯(男1 177人、女212人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

大部分惩教设施已使用多年，或原先为其他用途而兴建，为配合惩教院所运作及管理所需，惩教署会继续研究可行的重建及改善工程。

判前评估

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯被判监禁后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们适合进入哪类惩教设施。除了惩教署辖下更生事务组会就相关个案向法庭提交判前评估报告外，由惩教署和社会福利署代表组成的青少年罪犯评估专案小组，亦会因应法庭转介的个案向裁判官和法官建议最合适的年轻罪犯更生计划。

二零一七年，有244名男性和31名女性被更生事务组评为适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有704名男性和206名女性适合进入戒毒所。法庭转介青少年罪犯评估专案小组作评估的个案有58宗。

教导所、劳教中心及更生中心

两所教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练(包括半日学科教育和半日职业训练)，又借助童军训练，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

沙咀的劳教中心收纳14至20岁的男性和21至24岁的男性。前者的羁留期为1至6个月，后者则为3至12个月。该中心的计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。他们于获释后须接受为期一年的法定监管。

法庭处理须参与短期留宿更生计划的14至20岁年轻罪犯时，更生中心是一个判刑选择。获释人士须接受为期一年的法定监管。

教育

惩教署为未满21岁的青少年在囚人士提供教育课程，并协助他们参加本地及海外认可的公开考试，同时亦鼓励成年在囚人士攻读自修课程或由认可院校开办的遥距专上课程。有意进修的在囚人士可向在囚人士教育信托基金及其他教育资助计划申请经济援助。

职业训练

惩教署帮助在囚人士重投社会，成为奉公守法的市民。未满21岁的青少年在囚人士，可参加半日制职业训练课程，学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。合格的成年在囚人士^{注一}可接受释前培训。二零一七年，共有18所惩教设施提供全日制及部分时间制职业训练课程。

惩教工业

惩教署按照法例的规定，安排成年在囚人士从事有报酬工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士可在工作中掌握就业技能，为重投社会做好准备。

二零一七年，平均每天有4 529名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维制品、交通标志、混凝土预制品、金属制品、洗熨服务、图书装订、印刷、制作文件套及信封。这些货品和服务的总市值为4.541亿元。

注一“合格成年在囚人士”指在获释后可受雇或工作并可在香港居留而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。

福利及辅导

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们解决因羁留或入狱而要面对的问题。更生事务主任除提供个别及小组辅导外，还推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人见面，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

已定罪的吸毒者须参加强制戒毒治疗计划，这项计划是监禁以外的另一个判刑选择。年龄介乎14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者会收押在不同院所，但他们的治疗期相同，由2至12个月不等。他们在获释后须接受为期一年的法定监管。

医护服务

所有惩教院所均设有医院，由合格人员当值，为在囚人士提供基本医护服务。如在囚人士需要接受专科治疗，会获转介接受到诊专科医生或公立医院的诊治。

心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、戒毒所服刑人士，以及年轻和女性在囚人士提供特别治疗计划。他们也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提交评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床测量方法，评估在囚人士获释后再犯的风险。

法定监管

为协助受监管者重投社会，惩教署为以下人士提供法定监管：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。受监管者一旦违反监管条件，或会被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。截至二零一七年年底，有1 723人正接受法定监管。

社区支援

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会属非法定谘询组织，由惩教署署长委任，负责就更生计划和在囚人士融入社区及宣传的策略提供意见。委员会由社区领袖、专业人士和非政府机构及政府部门的代表组成。惩教署举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

社区教育

惩教署推行更生先锋计划，以中学生为主要对象，宣扬奉公守法、远离毒品和支持更生的信息，活动包括“创艺展更生”话剧音乐汇演及“思囚之路”模拟在囚体验活动。

太平绅士巡视

两名太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士除接受及调查在囚人士的投诉外，也视察院所的膳食和在囚人士的居住及工作环境。

服务质素保证

为维持和改善部门的服务水平，惩教署定期进行视察、展开管理研究工作和引进创新及科技，务求在安全、保安及工作流程等各方面精益求精。

投诉

惩教署辖下投诉调查组负责处理和调查涉及惩教署的投诉。调查报告由惩教署投诉委员会审核。投诉人如对调查结果感到不满，可向惩教署投诉上诉委员会上诉。在囚人士如有投诉，可向任何惩教署人员提出，或循其他途径（例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员）提出。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行相关国际义务。截至年底，香港海关编制有6 300人（另见第五章）。

保障及徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》订明的应课税品（酒类、烟草、碳氢油类及甲醇）徵收税款，同时实施牌照及许可证制度，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在悉数缴付税款后方可在本地销售。二零一六至一七财政年度，香港海关共收税款103亿元，较二零一五至一六年度减少4%。

香港海关也根据《汽车（首次登记税）条例》评定汽车的应课税值。二零一六至一七年度，首次登记的汽车有64 289辆，运输署从中徵收78亿元首次登记税。

香港海关持续展开全方位执法行动，打击私烟活动，并与境外海关机构合作，包括交换情报以监察可疑的付运货物，杜绝跨境走私香烟活动。

二零一七年，香港海关侦破1 569宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零一六年减少2.6%，检获的私烟数量为5 900万枝。此外，6 390人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一六年减少4.9%，涉及160万枝香烟。

香港海关继续全力打击非法燃油活动。二零一七年，香港海关侦破35宗非法燃油案件，拘捕40人，并检获353 400升非法燃油，案件数目较二零一六年减少34%。

扫毒行动

香港海关严厉执法，防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动，并追查、充公和追讨非法毒品活动的得益，以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关致力打击跨境贩毒活动，与本地、内地及海外执法机关紧密合作，交换情报，并在有需要时采取联合行动。香港海关又与物流业界建立沟通和情报交流机制，加强对进出口货物的执法能力。香港海关调派搜查犬和便衣人员在边境管制站执法，尽力抽查过境车辆。

二零一七年，香港海关侦破207宗贩毒案件，捣破24个储存和分销中心及4个制造和稀释中心，在行动中检获多类毒品，共重1 158公斤^{注二}，并拘捕329人。香港海关亦通过跨境合作执法行动，在内地和海外检获各类毒品共重497公斤，并拘捕48人。

为配合政府打击青少年吸毒的工作，香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，养成健康生活习惯。

缉私工作

整体来说，香港的走私情况受到有效控制。虽然如此，执法机关继续密切留意香港与内地之间的跨境走私活动。二零一七年，香港海关侦破175宗涉及两地的走私案件，拘捕206人，检获价值4.94亿元的走私物品。走私往内地的主要货品有平板电脑、手提电话及电脑中央处理器。香烟在内地售价较低，不法之徒经常把香烟及伪制品偷运来港。

香港海关与其他执法机关交换情报，并同步采取行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

消防处

消防处负责灭火，在发生火警和其他灾祸时，保障生命财产。消防处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。该处筹划兴建消防局及救护站，以配合本港的发展和需求，并执行政府迅速回应紧急事故的政策。

消防及救护学院于二零一六年成立，为消防处和其他公私营机构提供训练。

除训练有素的人员外，消防处亦拥有先进通讯系统和新型消防装备。该处编制有9 914名纪律人员和736名文职人员，并配备1 060辆消防车辆、救护车和支援车辆，以及21艘消防船只。

注二 不包括检获的6 099公斤“恰特草”(Khat)，该种植物含有受《危险药物条例》管制的物质。

灭火救援

消防处在二零一七年接获33 934宗火警召唤，其中三宗属三级大火。火警成因主要为煮食时发生意外，这类火警共有1 599宗。因不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警有842宗，弃置香烛导致的火警则有201宗。警钟误鸣占火警召唤总数约70%，误鸣主要由自动警报系统故障引致。

消防处亦就交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体或有害物质泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外、山岭拯救及企图从高处跳下等事故提供救援服务。二零一七年，消防处共处理36 326宗这类召唤。

救护服务

消防处救护总区的车队有紧急救护车、快速应变急救车和急救医疗电单车，由辅助医疗人员值勤。所有车辆均配备齐全的维持生命仪器(例如自动心脏去颤器)，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促、抽搐、心动停止、过敏性休克和服食过量药物等情况。二零一七年，救护总区平均每天处理2 154宗召唤。

消防处训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护人员到场前，为伤病者施行基本急救。二零一七年，先遣急救员共出动40 298次。

通讯

消防通讯中心全日24小时均有人员当值，负责调配灭火和救护资源，及时为市民提供服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，并在发生大型紧急事故时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。为加强紧急救护服务，市民如因一般流血、骨折脱臼、烧伤、抽搐、中暑和低温症这几种较易识别的伤病情况而召唤救护车，通讯中心会在调派救护车后，用电话联络有关人士提供简单的调派后指引，包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤病者在救护人员到场前尽快得到治理。

消防处采用数码集群无线电系统，确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

消防安全

消防安全总区和牌照及审批总区负责制定消防安全政策，提升本港的消防安全。

消防安全总区负责制定消防安全政策和建筑物及集体运输系统的消防安全措施，并致力提升旧式建筑物的消防安全、审批消防安全改善工程的贷款申请，以及提高市民的消防安全意识。

消防安全总区辖下有三个楼宇改善课，负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》订明的要求，提升受规管商业处所和其他商业、综合及住用建筑物的消防安全措施；调查涉及建筑物火警危险的举报个案；主动巡查工业建筑物；以及针对违规事项采取执法行动。

楼宇消防安全特使计划训练业主、占用人及物业管理公司职员成为特使，协助推广建筑物消防安全。二零一七年，有1 046人受训成为特使。

新建设课联同屋宇署和其他政府部门，审核全新和经修订的建筑图则，包括隧道、桥梁和机场的建筑图则。该课亦为各类处所订定必需的防火安全要求。二零一七年，该课共审核17 179份建筑图则。

铁路发展课负责审视铁路基建设施的消防安全规定及相关消防装置的技术绘图。二零一七年，该课共处理2 454宗申请。该课亦为新铁路项目的消防装置进行认可检查，二零一七年处理的项目包括广深港高速铁路香港段和港铁沙田至中环线东西走廊。该课也负责现有铁路路线的消防装置改建、增建和改善工程的认可检查。

支援课负责制定、检讨和更新部门对改善建筑物消防安全的政策，并致力加深公众对消防安全的了解。该课与香港电台制作新一辑电台节目《开心日报·消防周记》和电视单元剧《火速救兵》，藉此提高市民的防火意识，并加强公众对消防和救护服务的认识。二零一七年，有5 980人受训成为消防安全大使。截至二零一七年年底，有415位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

消防处从消防安全教育、执法、巡查和建立社区伙伴关系着手，四管齐下，主动全面处理旧式建筑物火警危险的问题。二零一七年，该处对六幢目标楼宇采取上述策略。

牌照及审批总区规管危险品的制造、储存、运送和使用，并对涉及危险品的违例事项采取执法行动。二零一七年，该总区共发出和续发4 260张危险品和木料的仓库牌照，以及2 013张危险品车辆牌照。该总区亦与其他执法机构合作打击非法燃油转注活动。二零一七年，该总区就打击非法燃油转注活动进行1 524次巡查，并对101名涉嫌违例者采取法律行动，检获492 667升柴油。

牌照及审批总区在保障楼宇消防安全方面亦发挥重要作用。该总区监管建筑物的消防装置状态、处理投诉，以及监察注册消防装置承办商的专业水平。二零一七年，该总区就新建筑物和发展项目的消防装置进行47 070次验收检查。另外，在64 154次对现有消防装置的巡查当中，该总区针对违规情况共发出2 566张消除火警危险通知书；以及对61名不合规消防装置的拥有者和八名违规注册消防装置承办商采取法律行动。

此外，牌照及审批总区也负责制定和执行持牌处所的消防安全政策，并对该等处所的火警危险采取执法行动。该总区向相关发牌当局提供防火措施方面的意见，并就食物业处所、公众娱乐场所、改建校舍、幼儿中心、按摩院、药物治疗康复中心等各类处所的发牌和注册事宜，发出符合安全证明书。二零一七年，该总区共巡查这类处所39 789次，并针对这些处所发出1 390张消除火警危险通知书。

公众联络小组

消防处每年委任30名来自不同行业的市民担任公众联络小组成员，以鼓励市民积极参与，监察消防处在紧急消防和救护服务方面的表现，并提供改善建议。

政府飞行服务队

政府飞行服务队提供多方面的飞行服务，包括全日24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队编制有212名纪律人员和58名文职人员，现役机队有四架定翼机和七架直升机。二零一七年，政府飞行服务队人员共飞行7 534小时，协助进行548次搜救行动，并以直升机接载1 836名人士到医院。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面肩负重任。入境处人员在各个管制站执行旅客出入境检查，并审核入境申请，以侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一七年，有49 033人被拒入境。

侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。该处也展开特别行动，打击伪造证件集团。二零一七年，该处检获515本伪造旅行证件。该处与本地、内地和海外执法机关及领事馆密切联系，交换有关伪造证件的情报。

阻截目标人物或通缉犯

二零一七年，入境处人员在各出入境管制站截获306 693名目标人物或通缉犯。他们都牵涉各种违法行为或法庭命令，轻微的例如逾期缴交罚款，重大的例如干犯严重罪行。

打击非法聘用

入境处反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，巡查非法劳工较多的地方。二零一七年，入境处展开15 970次搜查行动，拘捕6 038名非法劳工。绝大多数非法劳工都是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后被遣返原居地，他们的雇主亦会被检控。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零一七年，被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处建议递解离境的有595人，最终被递解离境(即不得再次踏足本港)的有537人；另有1 506人被遣送离境，其中583人为非法入境者，869人为违反逗留条件者，54人为被拒入境人士。

调查和检控

入境处对于干犯入境罪行人士提出控罪，涉及的罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。

廉政公署

廉洁的公务员队伍、公平的营商环境和致力肃贪的社会，都是香港引以为荣的优势。二零一七年公布的多项国际研究结果，包括透明国际的“清廉指数”、世界正义工程的“法治指数”和国际反贪顾问机构Trace International的“全球商业贿赂风险指数”，均把香港评为全球最廉洁的地区之一。

廉政公署(廉署)自一九七四年成立以来一直采取全面策略，通过执法、预防及教育，致力维护植根香港的廉洁文化。廉署的独立地位受到《基本法》保障。政府以坚定的政治信念支援廉署运作，社会也全力支持肃贪倡廉的工作。

廉署二零一七年周年民意调查结果显示，96.8%的受访者支持廉署的工作。受访者对贪污的容忍度，以0至10分的评分值计算(0分代表绝不容忍，10分代表完全接受)，平均分为0.6分。此外，99.1%的受访者表示在过去12个月没有亲身遇过贪污情况。

二零一七年，廉署接获2 835宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一六年减少2%；当中涉及私营机构的占66%，与政府部门及公共机构有关的则分别占27%及7%。

执法

廉署根据律政司意见，向涉嫌干犯贪污及相关罪行的人士提出检控，以及向干犯轻微罪行的人士施以警诫。年内，在已完成检控程序的案件中，有140人被定罪，共涉及86宗案件，以人数及个案宗数计，定罪率分别为80%及83%。廉署亦向189人提出检控，以及向31人施以警诫。截至年底，正在调查的个案有1 647宗，当中266宗与选举有关。廉署

接获237宗涉及二零一六年立法会选举的投诉，以及228宗涉及二零一六年选举委员会界别分组选举的投诉。

防贪教育

廉署协助政府部门及公共机构减低贪污风险和加强内部管治。二零一七年，廉署完成63份审查工作报告，并提供共490次适时的防贪建议。

廉署亦应私营机构要求，免费提供保密的防贪咨询服务，年内提供合共610次防贪建议。廉署为餐饮业界编制防贪实务指南及培训单元，又整理防贪资源，在廉署网站设立专题资料库供公众查阅。

廉署采用“全民诚信”策略，为不同服务对象提供适切的倡廉教育项目。年内，廉署除了为逾26 000名政府人员提供恒常的诚信培训外，也为高级公务员及其他公职人员提供诚信领导培训。

私营机构方面，廉署向超过45 000名前线人员至高层管理人员推广防贪教育。廉署正与相关机构合办为期三年的上市公司商业道德推广计划，年内为上市公司举办大型商业道德会议，并为公司董事及相关专业人士推出培训短片教材，内容涵盖上市公司面对的诚信挑战。

此外，廉署又与不同界别逾800个机构合办倡廉活动，以加强“全城·传诚”全港大型倡廉计划的成效。义工组织“廉政之友”的会员数目超过2 000人，适逢该组织成立20周年，廉署举办多项社区活动，参加人数超过82万人。

廉署鼓励青少年参与各项专设的倡廉活动，包括为大专学生举办廉政大使计划及广告创作计划，为中学生举办“iTeen领袖”计划及互动剧场，以及为小学举办多媒体参与计划。廉署又推出为期两年的“青年传诚”计划，内容包括互动校园活动及多媒体制作。此外，廉署亦招募职业训练局的学生加入“廉政之友”青年属会，以便在校园宣扬廉洁信息。

年内，廉署推出多项措施，其中包括宣传廉洁行政长官选举，以及宣传廉署与每一代坚守廉洁未来的决心。廉署又利用多媒体平台(包括“全城·传诚”Facebook专页)及电视节目，传递廉洁信息和加强工作透明度。

廉政专员白韞六定期向国际组织介绍香港最新的廉洁情况和反贪策略。廉署又在主网站开设新平台，向国际社会提供廉署反贪工作的最新资讯。

监察与制衡

廉署是独立机构，其工作由四个独立咨询委员会适当监察，分别为贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会和社区关系市民咨询委员会。四位委员会主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报如何处理所有接获的贪污投诉个案(不论可追查与否)；未得委员会批准，不得终止调查。至于独立运作的廉政公署事宜投诉委员会，则负责监察及覆检所有涉及廉署或廉署人员的非刑事投诉个案。委员会由行政长官委任，成员包括行政会议成员、立法会议员和社会贤达。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月制定，并在二零一六年六月修订，就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。作为独立的监察当局，截取通讯及监察事务专员由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。

专员由秘书处协助履行其法定职能，包括就执法机关及其人员遵守条例有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据该条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻该条例的宗旨或执行实务守则的条文。

专员会向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及其对执法机关遵守《截取通讯及监察条例》有关规定的整体情况所作评估。专员在二零一七年六月向行政长官提交二零一六年周年报告，该报告已在十一月提交立法会省览。

《2016年截取通讯及监察(修订)条例》制定后，专员的权力随之加强。专员现获赋予明确权力，要求执法机关提供依据订明授权取得的截取成果和监察成果，以供其查核。

禁毒处

禁毒处负责统筹相关政策和措施，以遏止毒品问题。该处亦从两个主要范畴监督打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集的措施：设立申报及披露制度，以侦测大量实体货币及不记名可转让票据的跨境流动；以及联系指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托或公司服务提供者，以及贵金属和宝石交易商)，加强其打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集的认识。

禁毒策略及统筹工作

政府采取五管齐下的策略，打击毒品问题，包括预防教育和宣传、戒毒治疗和康复服务、立法和执法、对外合作及研究工作。

禁毒常务委员会属非法定组织，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员出任主席，成员包括17名非官方委员(分别来自医疗、法律、教育、传媒、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、香港警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据新加坡与香港订立的相互委任安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。

预防教育和宣传

二零一七年，禁毒处利用宣传新媒体继续以“企硬！唔take嘢”作为禁毒预防教育和宣传主题。该处因应最新的毒品趋势，重点向青少年及年龄介乎21至35岁的年轻成年人传递禁毒信息，以及宣扬吸食冰毒的祸害。该处继续推行两个主要全年项目，包括联同香港电台举办的全港禁毒运动，以及加强家长对隐蔽青少年吸毒问题认识的计划。

禁毒处的“186 186”全日24小时禁毒电话咨询及服务及“98 186 186”即时通讯咨询服务由专业社工接听和回应，为受毒品问题困扰的人士提供便捷途径，鼓励他们及早求助。接获的个案会按情况转介非政府机构，让求助者接受戒毒治疗及康复服务。

禁毒处与教育局合作，支援学校为学生举办禁毒教育活动，并提供专业培训，让学校人员掌握毒品知识和相关技巧，以辨识和及早协助高危学生。该处于二零一七年继续为小学三至六年级学生举办禁毒互动戏剧教育活动。

香港赛马会药物资讯天地(药物资讯天地)在推广禁毒教育方面发挥重要作用，药物资讯天地访客包括学生、家长，青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会和制服团体。药物资讯天地为不同的对象群体举办讲座、参观活动、培训工作坊、经验分享会及电影分享会等，藉以传递禁毒信息。

含测检元素的健康校园计划是一项校本项目，旨在加强学生远离毒品的决心，共建无毒校园。在二零一七至一八学年，有135间中学与非政府机构合作推行计划。另一项推出的“参与体育、拒绝毒品”试行计划，是由学生主导的校本项目，让中学生参与筹办体育及健康活动，以及支持学生运动员参加体育比赛，在校园推广健康生活及拒绝毒品的信息。该计划有110间中学参与。

验毒

验毒助康复计划咨询结果公布后，政府一直与有关人士探讨该课题，以期尽早辨识吸毒者，让他们及早接受辅导及治疗。

治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，以切合吸毒者的不同需要。主要服务包括惩教署的强迫戒毒计划、非政府机构在38间中心推行的自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局在辖下全部七个医院联网开设的物质误用诊所，以及非政府机构营办的11间滥用精神药物者辅导中心和两间戒毒辅导服务中心。

禁毒处在二零一五年公布香港戒毒治疗和康复服务三年计划(三年计划)，就二零一五至一七年的戒毒治疗和康复服务订定优次和策略，并为禁毒服务机构提供检视及制定工作计划的方针。二零一七年，该处着手拟备二零一八至二零年的三年计划，并在过程中咨询禁毒界别的有关各方。

立法和执法

禁毒处与其他相关部门密切监察不断转变的吸毒情况，并定期检讨法例，以应付新兴毒品的威胁。二零一七年，政府把芬纳西洋、MT-45和4,4'-DMAR纳入《危险药物条例》的规管范围。香港警务处和香港海关检获主要毒品种类合共1 770公斤及9 599粒，有4 798人因毒品相关罪行被捕。

吸毒统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室整理呈报机构呈报的吸毒者资料，以编制吸毒情况的统计数字。呈报机构包括执法部门、戒毒治疗及福利机构、专上院校、医院及诊所。

二零一七年，档案室记录了6 725名吸毒者，其中首次呈报个案占23%，21岁以下占7%，吸食超过一种毒品的占23%。海洛英仍然是本港吸毒者最常吸食的毒品，有55%的吸毒者吸食。吸食危害精神毒品的吸毒者占59%；而21岁以下的吸毒者，有98%吸食该类毒品。吸毒者最常吸食的有害精神毒品计有冰毒(26%)、三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆(13%)及可卡因(13%)。首次呈报吸毒者的毒龄仍然高企，当中半数已吸毒最少4.3年，二零一六年的数字则为4.6年。

对外合作

香港与内地和国际的对口机关紧密合作，打击毒品罪行。现时有三项国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力对付毒品问题提供条约依据。

三月，由禁毒处率领的香港特区政府代表以中国代表团成员身分，出席于维也纳举行的联合国麻醉品委员会第60届会议。

研究工作

与毒品问题有关的研究有助制定禁毒措施。禁毒处正进行二零一七至一八学年的高小至专上学生服用药物情况调查。二零一七年，有两项研究项目完成，另有12项尚在进行。

禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元，用于支援社会各界推行禁毒工作，包括资助值得推行的社区禁毒计划；为戒毒治疗及康复中心提供协助，使其符合法定的发牌规定；以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划和“参与体育、拒绝毒品”计划。二零一七年，基金的一般拨款计划批出约1.539亿元，资助66个禁毒项目及计划。

基金辖下的提升社区禁毒意识计划，推行期为二零一五年四月一日至二零一八年三月三十一日。该计划向全港18个分区扑灭罪行委员会拨款621万元，以持续支持禁毒工作和加强市民对隐蔽吸毒问题的认识。

打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集

财经事务及库务局负责统筹打击清洗黑钱及恐怖分子资金筹集的整体政策。二零一七年六月，立法会通过《实体货币及不记名可转让票据跨境流动条例草案》。禁毒处正进行准备工作，以期在二零一八年下半年实施条例。

政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。有关工作由辖下两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- 毒品检验：与二零一六年相比，该科检验毒品的个案数目略为增加。个案中最常见的毒品依次为冰毒、可卡因、海洛英、大麻、氯胺酮及苯二氮 类。
- 酒驾及药驾个案的血液和尿液检测、就各滥药监察计划进行的尿液和头发验毒分析，以及就死因可疑个案和刑事罪案的毒理化验：与二零一六年相比，酒驾及药驾检测服务的需求有所下降；尿液和头发验毒分析的需求则有增加趋势。
- 笔迹及文件鉴定服务：该科亦就香港身分证及护照的品质提供技术咨询及测试服务。二零一七年轻检验的物品中，香港身分证仍是最常见的伪造证件，其次为旅行证件及信用卡。

刑事科学及品质管理科进行的实验室检测涵盖检验微量物证、痕迹和人类脱氧核糖核酸。该科全日24小时提供罪案现场勘查及谘询服务，以专业手法协助鉴辨、搜集和保存相关科学物证。该科的人员受过专门训练，负责查明火警成因、为交通事故进行案情重组和分析血溅图像。该科在五月就九龙湾一宗备受注意的抢劫和强奸案为警方破案提供紧急化验。

民众安全服务队

民众安全服务队(民安队)根据《民众安全服务队条例》成立。这支政府辅助应急队伍有103名公务员和大约7 000名成人志愿队员及少年团员。

民安队队员训练有素，在紧急情况下执行任务。二零一七年，民安队执行五项台风、水灾或山泥倾泻拯救行动、96项山岭搜救任务和51项扑灭山火行动。民安队亦举办多项宣传运动，加强市民的登山远足安全意识，防止山岭意外，并教育市民遇到意外时的处理和自救方法。

民安队招募年龄介乎12至17岁的青少年加入少年团，发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识，少数族裔青少年亦可加入成为团员，促进社会和谐共融。团员会接受步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石训练。一月，民安队少年团推行伙伴学校合作计划，配合学校时间表为初中学生提供持续的纪律及领袖训练。

网址

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零一五至二零一七年)：

www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2015_2017.htm