

## 第十六章

# 公共秩序

香港是全球治安最好的城市之一。二零一六年的整体罪案率和暴力罪案率(每十万人口的罪案数字)，较二零一五年分别下降9.2%和7.4%；整体破案率为47.3%。

### 扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，提供有关防止和减少罪案的意见及建议、统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一六年，扑灭罪行委员会监察本港的整体罪案情况、商业罪案的趋势、警司警诫计划的进展、青少年罪行问题、毒品情况及惩教署的“助更生”宣传运动。二零一六至一七年度，扑灭罪行委员会的宣传策略以提防骗案、性侵犯和盗窃，以及抗毒为重点。

与扑灭罪行委员会携手合作的18个分区扑灭罪行委员会，在区内监察治安情况，反映居民关注的治安问题，并且通过地区宣传活动，提高居民的防罪意识。

为加强分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会在三月和十二月分别举办周年晚宴及扑灭罪行联席会议。委员更轮流出席各分区扑灭罪行委员会的活动，就区内的罪案及灭罪措施交换意见。

### 警务处

警队致力维持治安，协助确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至二零一六年年末，警队编制约有29 300名警务人员和4 600名文职人员；另有约3 300名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘任101名督察和1 073名警员。

## 罪案

二零一六年，警队接获60 646宗罪案举报，较二零一五年的66 439宗减少8.7%。每十万人口的罪案数字为827宗，较二零一五年的911宗下降9.2%。罪案减少，主要是诈骗、杂项盗窃、勒索和伤人及严重殴打案件的数字下跌所致。暴力罪案减少至10 103宗，较二零一五年的10 889宗下跌7.2%。

二零一六年发生的抢劫案有260宗，较二零一五年的223宗增加16.6%。在非暴力罪案方面，爆窃案由二零一五年的2 579宗减少至二零一六年的2 428宗，下跌5.9%。盗窃案的整体数字则由二零一五年的27 512宗减少至二零一六年的25 628宗，下跌6.8%。

在年内接获的罪案举报当中，有47.3%(即28 677宗)已经侦破，共有33 242人被捕，其中1 074人是年龄介乎10至15岁的少年，2 292人是年龄介乎16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯店铺盗窃、伤人及严重殴打、杂项盗窃和严重毒品罪行而被捕。

与三合会有关的罪案数字由二零一五年的1 812宗上升至1 872宗，升幅为3.3%。这类案件占全年整体罪案举报数字的3.1%。

七月至九月期间，警方联同广东及澳门警察机关展开一连串的联合扫荡行动，共拘捕2 120名涉及三合会有关罪行的人，查获总值超过7 200万元的非法物品。

## 商业罪案

商业罪案调查科与本港、邻近地区及国际伙伴紧密合作，展开跨司法管辖区的执法行动，致力打击香港的严重及复杂讹骗案、洗黑钱案和伪造金融票据案。该科广泛运用社交媒体，并与多个机构合作，推动社会各界参与各项活动，以提高市民的防骗意识。

## 科技罪案

网络安全及科技罪案调查科伙拍社区及相关持份者，致力打击科技罪案、提升数码法理鉴证能力和维护本港网上虚拟空间的安全。该科在二零一六年举办首个网络安全峰会，以提升本港的网络安全意识和加强国际协作。

## 毒品

警方采用多机构合作模式，在社区的协助下打击滥药及贩毒活动。

氯胺酮及甲基安非他明仍是本港最常被滥用的毒品。二零一六年，有4 378人因涉及毒品罪行被捕，其中51.7%的被捕者涉及这两种毒品。

为打击跨国贩毒活动，毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，在二零一六年展开11次联合行动，查获合共3 167公斤毒品及2 500粒摇头丸。

新兴毒品为世界各地的规管机构及执法机关带来挑战。毒品调查科与其他持份者紧密合作，协助修订相关法例，并制定有效的应对策略。

### 财富调查

联合财富情报组和财富调查组致力打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动。至于洗钱及恐怖分子资金筹集风险评估小组，则负责统筹相关的风险评估工作。二零一六年，有100人因清洗黑钱罪名被定罪，而被限制及没收的犯罪资产分别为2.4亿元及970万元。

上述三个小组亦积极参与“打击清洗黑钱财务行动特别组织”及“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”举办的国际会议。

### 法证支援

鉴证科提供指纹采集及比对、枪械鉴证和法证摄影服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸证据，以支援案件调查及检控工作。二零一六年，该科以指纹证据为1 184宗刑事案件鉴辨1 498名涉案者。

### 联络事务

联络事务科是香港警方与内地、台湾、澳门和海外执法机关的指定联络单位，负责就警务事宜与海外或驻港联络人员沟通。该科亦是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，负责处理香港境内一切有关国际刑警组织的事宜。

### 反恐工作

警方密切监察恐怖主义的全球趋势，并经常与本地及海外执法机关交换情报。警队亦加强应对恐怖活动的的能力，定期检讨有关的指令和程序，并进行联合训练和演习，确保时刻保持戒备。

### 交通

二零一六年，涉及伤亡的交通意外有16 099宗，当中导致有人重伤的占2 379宗，导致有人死亡的占129宗。与二零一五年相比，涉及伤亡的意外减少0.4%，涉及重伤或死亡的意外减少4.5%。

### 公众活动

香港居民享有言论自由，以及集会、游行和示威的权利。二零一六年，本港举行13 158次公众集会及游行。警方致力根据香港法律，以公平、公正和不偏不倚的态度处理所有公众活动，一方面尽量便利公众参与和平合法的集会和游行活动，另一方面竭力减低这些活动对其他市民及道路使用者的影响，务求在这两方面取得平衡，确保公共秩序和公共安全得以维持。

农历新年期间，旺角发生暴乱，示威者纵火、进行刑事毁坏和袭击警务人员。警方果断执法平息暴乱、恢复公共秩序和保障公共安全。

### 公共关系

警察公共关系科继续与传媒机构和社会各界紧密合作。该科全日24小时向本地和海外传媒提供警方资讯，并通过电子互动平台发放突发事件的信息。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科继续利用网上平台及社交媒体，以具创意及互动的模式促进与市民的沟通，并通过警队网站、香港警队流动应用程序、香港警队YouTube频道、香港警队Facebook专页和香港警队Instagram，加深市民对警队工作及防罪措施的了解。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，报道防罪资讯及介绍警队各单位的工作。该科还协助电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜与其他政府机关联系。

该科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊、《耆乐警讯》季刊和《香港警察年报》。

### 公众参与

少年警讯计划和警察学校联络计划是警队与青少年的沟通桥梁。警队亦通过耆乐警讯计划向长者宣扬防罪、灭罪及道路安全信息。

各警区招募社区联络助理，协助警队与非华裔社群建立长久的联系。

位于八乡的少年警讯永久活动中心暨青少年综合训练营预计在二零一七年启用，服务少年警讯和耆乐警讯会员、学生、青少年团体及非华裔人士。

二零一六年，有80名市民获颁好市民奖。这项由警务处举办、香港总商会赞助的奖励计划，旨在嘉许协助警队扑灭罪行的市民。

### 策划及发展

油麻地分区警署已于五月迁往友翔道。东九龙总区总部及行动基地暨牛头角分区警署的建筑工程则于七月在启德行动基地旧址展开，预计在二零一九年完工。荃湾警署报案室翻新工程已于八月完成，新一代报案室为市民提供私隐保障度更高、更舒适的环境。

### 资讯及通讯科技

第三代重大事件调查及灾难支援系统在一月推出，提供先进的数据分析工具和有效的数据收集设施，提升警队的工作效率，以侦查严重及复杂罪案、辨认灾难事故死难者，以及在疫症爆发时追查和分析曾接触病患者的人士。

### 训练

警队由二零一七年起与英国剑桥大学合办应用犯罪学与警务管理研究硕士课程。这项兼读深造课程的修读期为两年，除获挑选的警务人员外，本地其他执法机关、公共机构或政府部门的人员和亚太区的警务人员均可报读。

警队致力培育知识分享文化。二零一六年，警队获国际独立研究知识管理机构颁发“香港最受推崇知识型机构大奖”的至高奖项、“最佳知识分享文化奖”、“亚洲最受推崇知识型机构大奖”和“全球最受推崇知识型机构大奖(独立营运单位)”。警队不仅是二零一六年全球唯一获奖的警务机构，也是中国唯一荣获这项知识管理大奖的组织。

### 服务质素

服务质素监察部向警务人员推广诚信、专业精神、精益求精及积极创新的文化。二零一六年年初，该部制定全新的《策略方针及策略行动计划二零一六至二零一八》，以应付警务工作的挑战。

### 投诉及内部调查

投诉及内部调查科设有投诉警察课和内部调查课。在法定的两层处理投诉警察机制下，投诉警察课处理市民针对警队提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行其法定职能。二零一六年，投诉警察课接获1 504宗须汇报投诉，与五年平均数字(2 022宗)相比，减少25.6%。

为维持公众对警队的信心，内部调查课通过教育及培养诚信文化、管治及监察、惩治及阻吓、融入及支援，向警务人员灌输恪守诚信的价值观。

### 独立监察警方处理投诉委员会

独立监察警方处理投诉委员会是独立的法定组织，主要职能有以下几项：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关警务人员采取的行动；
- 找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；

- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会由不同界别的专业人士组成，有28名成员，全部由行政长官委任。截至年底，监警会有109名观察员，全部由保安局局长委任。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，出席警方就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，并可观察警方收集证据的工作，以确保调查公平公正。

二零一六年，监警会审核并通过1 415宗在年内接获或过去累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及2 651项指控，其中89项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当的行动。

## 惩教署

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴，为成年和年轻在囚人士推行多项惩教计划。

截至二零一六年十二月三十一日，惩教署有6 632名职员，管理29所惩教设施，照料8 611名在囚人士及1 806名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别划分，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会送到不同的惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为年龄介乎14至24岁的男性罪犯而设。吸毒者如被裁定干犯可判监禁的罪行，可被送往戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并因应他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要作出安排。被定罪的成年人须每星期工作六天，经医生证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据他们的健康状况、保安类别、个人经历和所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们建立良好的工作习惯及学习职业技能。他们可用赚得的工资购买惩教署批准的小卖物品。此外，他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访，以及参与宗教活动。

## 惩教设施

惩教署辖下有29所惩教设施，其中九所为成年男性在囚人士而设，两所为成年女性在囚人士而设。为年轻男性而设的有两所惩教院所、一所劳教中心、一所教导所及两所更生中心。年轻女性则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所、励顾惩教所及励敬惩教所的部分设施则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开

收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。在这些惩教设施当中，有七所可用作收押不同年龄的还押候审者。惩教设施内一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两个在公立医院内的羁留病房，以收纳需要接受特别治疗或进行手术的在囚人士。

惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

### 在囚人口

二零一六年，有10 643名成年人(男7 242人、女3 401人)被判监禁，6 093名成年人(男4 524人、女1 569人)被还押羁留；另有215名青少年罪犯(男168人、女47人)被判监禁，313名青少年(男275人、女38人)被还押羁留。此外，有205名罪犯(男191人、女14人)被判入教导所、更生中心或位于沙咀的劳教中心，有917名罪犯(男712人、女205人)被判入戒毒所；另有1 663名罪犯(男1 392人、女271人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

大部分惩教设施已使用多年，或原先为其他用途而兴建。大榄女惩教所局部重建工程已于二零一六年完成，提供128个额外惩教名额，院所设施亦有所改善。惩教署会继续研究其他可行的重建及改善工程。

### 判前评估

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定干犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们适合进入哪类惩教设施。二零一六年，惩教署辖下更生事务组向法庭提交2 623份判前评估报告，共有410名男性和33名女性被评定适合进入更生中心、教导所或位于沙咀的劳教中心，另有880名男性及269名女性适合进入戒毒所。

### 青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组由惩教署和社会福利署的人员组成，负责就年龄介乎14至24岁的男性还押羁留人士和年龄介乎14至20岁的女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。二零一六年，法庭合共转介103宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

### 教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练(包括半日学科教育和半日职业训练)，又借助童军训练，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

劳教中心计划的对象是年龄介乎14至20岁的少年男性和年龄介乎21至24岁的青年男性。前者的羁留期为1至6个月，后者则为3至12个月。这项计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。这些年轻在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

法庭处理年龄介乎14至20岁须参与短期留宿更生计划的年轻罪犯时，其中一个判刑选择是把他们判入更生中心。有关人士获释后须接受为期一年的法定监管。

## 教育

惩教署鼓励未满21岁的青少年在囚人士参加本地及海外认可的公开考试，也鼓励成年在囚人士攻读自修课程或由外间认可教育机构开办的遥距专上课程。有意进修的在囚人士可向在囚人士教育信托基金及其他教育资助计划申请经济援助。

## 职业训练

惩教署帮助年轻在囚人士重投社会，成为奉公守法的市民。未满21岁的青少年在囚人士，可参加半日制职业训练课程，学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。合格的成年在囚人士<sup>注一</sup>可接受释前培训。二零一六年，共有18所惩教设施提供全日制及部分时间制职业训练课程。

## 惩教工业

惩教署按照法例的规定，安排成年在囚人士从事有报酬工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士可在工作中掌握就业技能，为重投社会做好准备。

二零一六年，平均每天有4 414名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供各种货品和服务，当中包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品、金属制品、洗熨服务、图书装订、印刷、制作文件套及信封。二零一六年，这些货品和服务的总市值为4.487亿元。

## 福利及辅导

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们解决因羁留或入狱而要面对的问题。更生事务主任除提供个别及小组辅导外，还推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人见面，以及向他们提供有关社区资源的资料。

---

注一 “合格成年在囚人士”指在获释后可受雇或工作并可在香港居留而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。



### 戒毒治疗

已定罪的吸毒者须参加强制戒毒治疗计划，这项计划是监禁以外的另一个判刑选择。年龄介乎14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者会收押在不同院所，但他们的治疗期相同，由2至12个月不等。他们在获释后须接受为期一年的法定监管。

### 医护服务

所有惩教院所均设有医院，由合资格人员当值，为在囚人士提供基本医护服务。如在囚人士需要接受专科治疗，惩教署会转介他们接受到诊专科医生的诊治，或安排他们到公立医院接受治疗。

### 心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、戒毒所服刑人士，以及年轻和女性在囚人士提供特别治疗计划。他们也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提交评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床测量方法，评估在囚人士获释后再犯的风险。

### 法定监管

为协助受监管者重投社会，惩教署为以下人士提供法定监管：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。受监管者一旦违反监管条件，或会被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。截至二零一六年年底，有1 806人正接受法定监管。

### 社区支援

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会属非法定谘询组织，由惩教署署长委任，负责就更生计划和在囚人士融入社区的策略及宣传事宜提供意见。委员会由社区领袖、专业人士和非政府机构及政府部门的代表组成。惩教署举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

### 社区教育

惩教署推行更生先锋计划，以中学生为主要对象，宣扬远离毒品和支持更生的信息。这项计划的社区教育活动包括“创艺展更生”话剧音乐汇演及“思囚之路”模拟在囚体验活动。

### 太平绅士巡视

两名太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士除接收及调查在囚人士的投诉外，也视察院所的膳食和在囚人士的居住及工作环境。

### 服务质素保证

为维持和持续改善部门的服务水平，惩教署定期进行视察和展开管理研究工作，务求精益求精。

### 投诉

惩教署辖下投诉调查组负责处理和调查涉及惩教署的投诉。调查报告由惩教署投诉委员会审核。在囚人士如有投诉，可向任何惩教署人员提出，或循其他途径(例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员)提出。

### 香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，香港海关编制有5 975人(另见第五章)。

### 保障及徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》订明的应课税品(酒类、烟草、碳氢油类及甲醇)徵收税款，同时实施牌照及许可证制度，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在悉数缴付税款后方可在本地销售。二零一五至一六财政年度，香港海关共收税款107亿元，较二零一四至一五年度增加7%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值。二零一五至一六年度，香港海关共登记了94个汽车贸易商，评定76 571辆汽车的暂定应课税值，并为其中34 253辆汽车重新评值，运输署从中徵收93亿元首次登记税。

香港海关持续展开全方位执法行动，打击私烟活动，并与境外海关机构合作(包括交换情报以监察可疑的付运货物)，杜绝跨境走私香烟活动。

二零一六年，香港海关侦破1 607宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零一五年减少14.2%，检获的私烟数量为6 100万枝。此外，6 719人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一五年减少20%，涉及170万枝香烟。

香港海关继续致力打击非法燃油活动。二零一六年，香港海关侦破53宗非法燃油案件，拘捕65人，并检获224 100升非法燃油，案件数目较二零一五年增加26.2%。

### 扫毒行动

香港海关严厉执法，防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动，并追查、充公和追讨非法毒品活动的收益，以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关与本地、内地及海外执法机关紧密合作，并交换情报，合力打击贩毒活动。

二零一六年，香港海关侦破213宗贩毒案件，捣破29个毒品储存和分销中心及两个毒品制造和稀释中心，在行动中检获多类毒品，共重1 271公斤<sup>注二</sup>，并拘捕330人。因应最新的贩毒形势，香港海关在物流业界的支持下，并通过加强与内地和海外执法机关的合作，致力打击跨境贩毒活动，在内地和海外检获各类毒品共重265公斤，并拘捕25人。

为配合政府严厉打击青少年吸毒的工作，香港海关在多个边境管制站加紧执法，加强抽查过境巴士和私家车，并调派更多搜查犬和便衣人员参与行动，又与内地海关当局交换情报和同步采取行动。香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，养成健康生活习惯。

### 缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法机关关注。二零一六年，香港海关侦破150宗涉及两地的走私案件，拘捕186人，检获价值3.04亿元的走私物品。走私往内地的主要货品有平板电脑、手提电话及电脑中央处理器。香烟在内地的售价较低，不法之徒经常把香烟及伪制品偷运来港。

香港海关与其他执法机关交换情报，并同步采取行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

### 消防处

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。该处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。消防处编制有9 561名纪律人员和740名文职人员。除训练有素的人员外，消防处亦拥有先进通讯系统和新型消防装备。

### 救火救人

消防处在二零一六年接获38 112宗火警召唤，其中九宗属三级或以上大火。火警成因主要为煮食时发生意外，这类火警共有1 613宗。因不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等

---

注二 不包括检获的1 055公斤“柯特”(Khat)，这种草本植物含有受《危险药物条例》管制的物质。

燃点物品而导致的火警有774宗，弃置香烛导致的火警则有144宗。警钟误鸣约占火警召唤总数的76%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统故障。

消防处亦就交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外及意图跳楼等事故提供救援服务。二零一六年，消防处共处理36 593宗特别服务召唤。

### 救护服务

二零一六年，救护总区共处理773 322宗召唤，平均每天处理2 113宗。

消防处的救护车队有辅助医疗人员值勤。所有紧急救护车和急救医疗电单车均配备齐全的维持生命仪器(例如自动心脏去颤器)，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促和服食过量药物等情况。为加强紧急救护服务，市民如因几种较易识别的伤病情况(例如一般流血、骨折脱臼、烧伤、抽搐、中暑及低温症)召唤救护车，消防处会在调派救护车后用电话联络有关人士，提供简单的调派后指引。调派后指引包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤病者尽快得到救治。

消防处训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者施行基本急救。二零一六年，先遣急救员共出动41 863次。

### 通讯

消防通讯中心全日24小时均有人员当值，并配备第三代调派系统，负责调配灭火和救护资源，及时为市民提供消防和救护服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，并在发生大型紧急事故时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

消防处采用数码集群无线电系统，确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

### 消防安全

消防安全总区和牌照及审批总区负责制定消防安全政策，并提升本港的消防安全。

消防安全总区负责制定消防安全政策和建筑物及集体运输系统的消防安全措施，并致力提升旧式建筑物的消防安全、审批消防安全改善工程的贷款申请，以及提高市民的消防安全意识。

消防安全总区辖下有两个楼宇改善课，负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》订明的要求，提升受规管商业处所和其他商业、综合及住用建筑物的消防安全措施，以及调查涉及建筑物火警危险的举报个案。

楼宇消防安全特使计划训练业主、占用人及物业管理公司职员成为特使，协助推广建筑物消防安全。截至二零一六年年底，已有7 159人受训成为特使。

新建设课与屋宇署和其他政府部门协作，审核全新和经修订的建筑图则，包括隧道、桥梁和机场的建筑图则。该课亦为各类处所订定所需的防火安全要求。二零一六年，该课共审核15 011份建筑图则。

铁路发展课负责审视铁路建设设施的消防安全规定及相关消防装置的技术绘图。二零一六年，该课共处理逾2 000宗申请。该课亦为新铁路项目的消防装置进行认可检查，包括在二零一六年就南港岛线(东段)及观塘线延线完成有关工作。该课也负责检查现有铁路路线的改建、增建和改善工程。

支援课负责制定、检讨和更新部门对改善建筑物消防安全的政策，并致力加深公众对消防安全的了解。该课与香港电台联合制作新一辑《消防周记》，在电台节目《开心日报》内播出，藉此提高市民的防火意识，并加深公众对消防和救护服务的认识。截至二零一六年年底，有154 043人受训成为消防安全大使，另有406位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

消防处从消防安全教育、执法、巡查和建立社区伙伴关系着手，四管齐下，主动全面处理旧式建筑物火警危险的问题。截至二零一六年年底，该处采取这种策略处理的目标楼宇有213幢。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策及规例，并配合政府的“精明规管”计划，务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时，能够确保消防安全。牌照及审批总区也对涉及火警危险的持牌及注册处所采取执法行动。

消防设备专责队伍负责监察所有建筑物消防装置的状况。专责队伍致力加深公众对保养消防装置的认识，让市民明白必须维持消防装置操作正常。二零一六年，专责队伍共进行57 325次巡查，发出2 561份消除火警危险通知书。此外，有23人因拥有不合规格的消防装置而被检控，另有11个注册消防装置承办商因违反有关规例而被检控。

两个分区防火办事处向相关发牌当局提供防火措施的意见，并就食物业处所、公众娱乐场所、改建校舍、幼儿中心、按摩院、药物倚赖者治疗康复中心等各类处所的发牌和注册事宜，签发消防证书或符合规定文件。二零一六年，分区防火办事处共巡查上述处所40 122次，并发出1 509份消除火警危险通知书。

非法加油活动违反《危险品条例》、《危险品规例》及《消防(消除火警危险)规例》的规定，消防处严厉打击这类不法活动。该处在二零一五年成立打击非法燃油转注特遣队，通过

策划工作和与香港海关交换情报，迅速而有效地打击非法燃油转注活动。截至二零一六年年底，特遣队共进行1 531次巡查，检获498 332升柴油，并检控91名涉嫌违例者。

### 消防车辆及装备

消防处有1 048辆消防车辆、救护车和支援车辆，另有21艘消防船只，提供灭火、救援和紧急救护服务。

### 新发展项目

消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的发展和服务需求，并贯彻政府的政策，对紧急事故作出迅速回应。

位于将军澳百胜角的消防及救护学院已于二零一六年一月启用，以配合日益进步的科技及不断提升的灭火和救援技术。

### 公众联络小组

消防处每年委任30名来自不同行业的市民担任公众联络小组成员，以鼓励市民积极参与，监察消防处在紧急消防和救护服务方面的表现，并提供改善建议。

### 政府飞行服务队

政府飞行服务队提供多方面的飞行服务，包括全日24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队编制有196名纪律人员和58名文职人员，机队有四架定翼机和七架直升机。二零一六年，政府飞行服务队人员共飞行6 307小时，协助进行588次搜救行动，并以直升机接载1 555名人士到医院。

### 入境事务处

#### 入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面肩负重任。入境处人员在各个管制站执行旅客出入境检查的工作，并审核入境申请，藉以侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一六年，有53 499人被拒入境。

#### 侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。该处也展开特别行动，打击伪造证件集团。二零一六年，该处检获的伪造旅行证件有461本，二零一五年则有511本。该处与本地、内地和海外执法机关及领事馆密切联系，就伪造证件的个案交换情报。

### 阻截目标人物或通缉犯

二零一六年，入境处人员在各出入境管制站截获280 056名目标人物或通缉犯。他们都牵涉各种违法行为或法庭命令，有人逾期缴交罚款，也有人干犯严重罪行。

### 打击非法聘用

入境处反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，巡查非法劳工较多的地方。二零一六年，入境处展开16 233次搜查行动，拘捕6 070名非法劳工；二零一五年则展开13 788次搜查行动，拘捕6 762名非法劳工。绝大多数非法劳工都是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后被遣返原居地，有关雇主亦会被检控。二零一六年，对聘用非法劳工的雇主提出的控罪合共有301项。

### 递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零一六年，被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处建议递解离境的有476人，最终被递解离境(即不得再次踏足本港)的有443人；另有956人被遣送离境，其中311人为非法入境者，544人为违反逗留条件者，101人为被拒入境人士。

### 调查和检控

二零一六年，政府对干犯入境罪行人士提出的控罪合共有5 564项，涉及的罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一六年，有341人因违反这项条文的规定而被检控。

### 廉政公署

香港有廉洁的公务员队伍、公平的营商环境和支持肃贪的社会，素享“廉洁之都”的称誉。二零一六年，多项国际研究公布结果，包括透明国际的“清廉指数”、世界正义工程的“法治指数”和国际反贪顾问机构Trace International的“全球商业贿赂风险指数”，当中均显示香港是全球最廉洁的地区之一。

廉政公署自一九七四年成立以来一直采取全面的策略，通过执法、预防及教育，致力维护植根香港的廉洁文化。廉署的独立地位受到《基本法》保障。政府以坚定的政治信念支援廉署的运作，社会也全力支持肃贪倡廉的工作。

廉署二零一六年周年民意调查结果显示，96.2%的受访者支持廉署的工作。受访者对贪污的容忍度，以零至十分的评分值计算(零分代表绝不容忍，十分代表完全接受)，平均分为0.7分。此外，98.5%的受访者表示在过去12个月没有遇过贪污情况。

二零一六年，廉署接获2 891宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一五年增加3%；当中涉及私营机构的占63%，与政府部门及公共机构有关的分别占29%及8%。

### 执法

年内，廉署根据律政司意见，向199名涉嫌干犯贪污及相关罪行的人士提出检控，另向31名干犯轻微罪行的人士施以警诫。截至年底，廉署正在调查的个案有1 805宗，当中有575宗与选举有关。检控个案涵盖公职人员涉嫌行为失当、楼宇翻新工程涉及贪污的“围标”活动，以及上市公司欺诈和贪污案件。就已完成检控的个案而言，定罪率为82%。

廉署接获涉及二零一六年立法会选举及二零一五年区议会选举的投诉分别有159宗及639宗。

### 防贪教育

廉署协助政府部门及公共机构减低贪污风险及加强内部管治。二零一六年，廉署完成61份审查工作报告。

廉署亦应私营机构要求，免费提供保密的防贪咨询服务，年内提供合共540次防贪建议。

廉署在二零一六年推出诚信防贪指南，协助私营界别人员了解与公职人员往来时须注意的事项。廉署也为医疗服务业界就推行公私营协作计划而特别编制防贪指南，并为幼稚园员工编制行为守则范本，以及为新一届区议会议员及助理举办诚信管理简介会。

廉署向公私营机构及大众推广倡廉教育，在定期举办的讲座向高级公务员及政治委任官员传递有关信息。年内，廉署向逾26 000名政府人员提供面授诚信培训。

廉署也在二零一六年向银行、保险、餐饮及楼宇管理等多个界别推广防贪教育，向超过55 000名雇员宣扬有关信息。廉署又推行为期三年的上市公司商业道德推广计划，为公司董事及相关专业人士编制培训教材，内容包括个案研究及培训短片。

由廉署举办的“全城·传诚”跨年度公众参与项目，获全港18区区议会支持，各项活动结合媒体宣传，将廉洁信息带到社区。二零一六年，参与活动的人数有789 500人。

廉署通过多媒体方式向青少年宣扬肃贪倡廉，包括为小学生制作德育电子故事书，为中学生举办互动剧场及“iTeen领袖”计划，以及为大专学生举办廉政大使计划及宣传推广创



作计划。此外，廉署亦编制德育文集，把正面的价值观带给家长、教师及学生。廉署也向少数族裔(特别是年轻人)和新来港人士传递肃贪倡廉的信息。

年内，廉署推出全新的多元化计划，宣传廉洁立法会选举及选举委员会界别分组选举。

新一辑根据真实个案改编的《廉政行动》电视剧，有超过960万人次观看。廉署亦推出“全城·传诚”Facebook专页，向市民(特别是青年人)传递廉洁信息。截至二零一六年年底，专页已录得105 000次贴文互动次数及逾5 300个“专页赞好”。

廉政专员白韞六向多个国际组织介绍香港最新的廉洁情况和反贪策略。国际反贪组织“透明国际”主席乌盖兹访港，赞扬廉署的反贪工作卓有成效，有助减少本港的贪污情况。

### 监察与制衡

廉署是独立机构，其工作由四个独立咨询委员会适当监察。四个咨询委员会分别为贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会和社区关系市民咨询委员会。各委员会主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报如何处理所有接获的贪污投诉个案(不论可否追查)；未得委员会批准，不得终止调查。至于独立运作的廉政公署事宜投诉委员会，则负责监察及覆检所有涉及廉署或廉署人员的非刑事投诉个案。委员会由行政长官委任，成员包括行政会议成员、立法会议员和社会贤达。

### 截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月制定，并在二零一六年六月修订。《截取通讯及监察条例》就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。作为独立的监察当局，截取通讯及监察事务专员由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。

专员由秘书处协助履行其法定职能，当中包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现现有在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻条例的宗旨或执行实务守则的条文。

专员会向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及其对执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评估。专员在二零一六年六月向行政长官提交二零一五年周年报告，该报告已在十一月提交立法会省览。

《2016年截取通讯及监察(修订)条例》制定后，专员的权力随之加强。其中，专员现获赋予明确权力，要求执法机关提供依据订明授权取得的截取成果和监察成果，以供其查核。

## 禁毒处

禁毒处负责统筹相关政策和措施，以遏止毒品问题。该处亦从两个主要层面监督打击清洗黑钱的措施：设立跨境运送大量货币和不记名可转让票据的申报及披露制度(即“R32制度”)；以及向指定非金融企业及行业推广进行客户尽职审查和备存相关记录。

## 策略及统筹工作

政府采取五管齐下的策略打击毒品问题，包括预防教育和宣传、戒毒治疗和康复服务、立法和执法、对外合作，以及研究工作。

禁毒常务委员会属非法定组织，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员出任主席，成员包括17名非官方委员(分别来自医疗、法律、教育、传媒、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、警方、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据新加坡与香港订立的相互委任安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。

## 预防教育和宣传

“企硬！唔take嘢”已成为家喻户晓的口号，而禁毒处亦于二零一六年继续以此作为禁毒预防教育和宣传主题。该处因应最新的毒品趋势，把工作重点放在以下两方面：向青少年(特别是年龄介乎21至35岁的年轻成年人)传递禁毒信息，以及宣扬吸食甲基安非他明(俗称“冰毒”)的祸害。该处有两个主要项目是全年推行的，其一是联同香港电台举办的新一轮全港禁毒运动，另一是持续举办的家长计划，以增进家长对隐蔽青少年吸毒问题的认识。

禁毒处的“186 186”全日24小时禁毒电话咨询服务，以及“98 186 186”即时通讯咨询服务，均由专业社工接听和回应，为受毒品问题困扰的人士提供便利的途径，鼓励他们及早求助。合适的个案会转介非政府机构，让求助者接受戒毒治疗及康复服务。

禁毒处与教育局合作，支援学校为学生举办禁毒教育活动，并提供专业培训，让学校人员掌握毒品知识和相关技巧，以便及早辨识高危学生，向他们提供协助。由于反应理想，该处继续为小学三至六年级的学生举办禁毒互动戏剧教育活动，以提供多一个有趣的途径向学生传递禁毒信息。

香港赛马会药物资讯天地在推广禁毒教育方面发挥重要作用。药物资讯天地的访客包括学生，以及青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会和制服团体的成员。二零一六年，药物资讯天地新推出一系列以青少年为对象的活动，邀请成功的年轻人谈谈个人经历和成就，以鼓励青少年建立健康、无毒的生活模式。

含测检元素的健康校园计划是一项校本预防教育项目，旨在加强学生远离毒品的决心，共建无毒校园。二零一六／一七学年，有122所中学与非政府机构合作，以伙伴形式推行计划。

### 验毒

验毒助康复计划咨询结果公布后，政府一直与持份者探讨有关课题，以期尽早辨识吸毒者，让他们及早接受辅导及治疗。

### 治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，以切合吸毒者的不同需要。主要服务包括惩教署的强迫戒毒计划、非政府机构在38间中心推行的自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局在辖下全部七个联网开设的物质误用诊所、非政府机构营办的11间滥用精神药物者辅导中心及两间戒毒辅导服务中心。

禁毒处在二零一五年公布香港戒毒治疗和康复服务三年计划，就二零一五至一七年的戒毒治疗和康复服务订定优次和策略，并为禁毒界别的服务机构提供检视及制定工作计划的方针。

### 立法和执法

禁毒处与有关部门密切监察不断转变的毒品情况，并定期检讨法例，以应对新兴毒品的威胁。政府在二零一六年把他喷他多和AH-7921纳入《危险药物条例》的规管范围。二零一六年，警方和香港海关在打击毒品罪行的行动中，检获主要毒品种类合共1 412公斤及42 004粒，有4 734人因毒品相关罪行而被捕。

### 吸毒统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室记录呈报机构呈报的吸毒者资料，以编制吸毒情况的统计数字。这些呈报机构包括执法部门、戒毒治疗及福利机构、专上院校、医院及诊所。

二零一六年，档案室记录了约8 077名吸毒者，其中首次呈报个案占24%，21岁以下占6%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在吸毒者当中，吸食海洛英的占50%，吸食危害精神毒品的则占64%（21岁以下当中占97%）。吸毒者最常吸食的危害精神毒品计有冰毒（30%）、氯胺酮（15%）和三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆（12%）。二零一六年，有25%的吸

毒者吸食超过一种毒品，而首次呈报个案的毒龄仍然高企，当中半数已吸毒最少4.6年，二零一五年的数字则为5.9年。

### 对外合作

香港与内地和国际的对口机关紧密合作，打击吸毒和贩毒的行动，并参与多个与禁毒有关的国际和区域会议。现时有三项国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力对付毒品问题提供以条约为基础的框架。

二零一六年三月，禁毒处、警方、香港海关、卫生署和社会福利署的代表，以中国代表团成员身分到维也纳出席联合国麻醉品委员会第五十九届会议。四月，禁毒处代表以中国代表团成员身分到纽约出席联合国大会世界毒品问题特别会议。

### 研究工作

开展与毒品有关的研究，有助政府制定禁毒策略及计划。二零一四至一五年度的高小至专上学生服用药物情况调查已完成，调查结果亦已于二零一六年公布。关乎毒品课题的研究项目，有两项已于二零一六年完成，另有八项尚在进行。

### 禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元，用于支援社会各界推行禁毒工作，包括资助值得推行的社区禁毒计划；为戒毒治疗及康复中心提供协助，使其符合法定的发牌要求；以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划。二零一六年，基金批出约1.15亿元，资助56个禁毒项目及计划。

基金通过全港18个分区扑灭罪行委员会推出新一轮提升社区禁毒意识计划，以持续支持禁毒工作和协助市民认识隐蔽吸毒的问题。计划的拨款额为621万元，推行期为二零一五年四月一日至二零一八年三月三十一日。

### 打击洗钱及恐怖分子资金筹集

财经事务及库务局负责统筹打击洗钱及恐怖分子资金筹集的整体政策。为此，禁毒处正筹备设立“R32制度”所需的法例。该处亦协助向指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托和公司服务供应商，以及贵金属和宝石交易商)推广进行客户尽职审查及备存相关记录。

### 政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。有关工作由辖下两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- 毒品检验：与二零一五年相比，该科检验毒品的个案数目略为减少。个案中最常见的毒品依次为甲基安非他明、可卡因、氯胺酮、海洛英、大麻及苯二氮 类。
- 酒驾及药驾个案的血液和尿液检测、就各滥药监察计划进行的尿液和头发验毒分析，以及就死因可疑个案和刑事罪案的毒理化验：与二零一五年相比，尿液分析及药驾检测服务的需求有所下降；酒驾检测服务和头发验毒的需求则有增加趋势。
- 笔迹及文件鉴定服务：该科亦就香港身分证的品质提供技术咨询及测试服务。二零一六年经检验的物品中，香港身分证仍是最常见的伪造证件，其次为旅行证件及信用卡。

刑事科学及品质管理科进行的实验室检测涵盖检验微量物证、痕迹比对和法证脱氧核糖核酸分析。该科全日24小时提供罪案现场勘查及咨询服务，以专业的手法协助鉴辨、搜集及保存相关科学物证。该科也有受过专门训练的人员负责查明火警成因、为严重交通事故进行案情重组及为暴力罪案分析血溅图像。该科在六月就牛头角迷你仓发生的致命四级火警展开深入调查。

### 民众安全服务队

民众安全服务队根据《民众安全服务队条例》成立。这支政府辅助应急队伍有103名公务员和大约7 000名成人志愿队员及少年团员。民安队队员训练有素，在台风袭港、水灾或山泥倾泻等紧急情况下执行任务。

二零一六年，民安队参与19项扑灭山火行动，并执行109项山岭搜救任务，包括在一月二十四日到大帽山处理极端天气事故。

民安队招募年龄介乎12至17岁的青少年加入少年团，发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识，非华语青少年亦可加入成为团员，促进社会和谐共融。团员会接受步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石训练。

### 网址

截取通讯及监察事务专员：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk) (连结至各纪律部队)

香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零一五至二零一七年)：

[www.nd.gov.hk/tc/three\\_year\\_plan\\_2015\\_2017.htm](http://www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2015_2017.htm)