

第九章

食物安全、 環境衛生和漁農業

香港的食物超過九成由外地進口。政府為此採取多項措施，確保供市民食用的各種食物符合安全標準。政府致力保持環境清潔衛生，保障市民健康，免受人畜共患病的威脅。

組織架構

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物健康和福利及漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。該局與食物環境衛生署、漁農自然護理署和政府化驗所三個部門緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物安全，適宜食用，並為香港市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行支援漁農業的政策，向農民及漁民提供基建和技術支援，例如市場設施和培訓。該署也管理漁農業貸款，並就動物健康和福利事宜，向政府提供專業意見。

政府化驗所提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心進行恆常食物監察，並協助該中心處理食物安全事故。

食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責簽發各類食物業牌照、售賣限制出售食物(包括涼茶、奶類、冰凍甜點、壽司和刺身)許可證、卡拉OK場所許可證及公眾娛樂場所(例如劇院、戲院及遊戲機中心)牌照。此外，該署亦負責簽發牌照予私人泳池、商營浴室、殯儀館、殮葬商，以及經營厭惡性行業的工廠。同時，該署為酒牌局提供行政及秘書服務支援。酒牌局是獨立的法定機構，負責簽發酒牌，包括會社酒牌。

年內，食環署簽發9 104個正式、暫准及臨時食物業牌照、624個售賣限制出售食物許可證、1 486個公眾娛樂場所牌照、31個其他行業牌照、1 194個酒牌和會社酒牌，以及八個在領有食肆牌照的處所內開設卡拉OK的許可證。

食環署接受在網上提交食物業／行業牌照及許可證的申請。

食物安全和標籤

食物安全中心負責確保本港出售的食物安全，適宜食用。二零一五年，食物安全中心從進口、批發和零售層面抽取約64 400個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，整體合格率為99.7%。

文錦渡食品管制辦事處和牲畜檢疫站全年檢查約34 000輛汽車運載的蔬菜，以及41 215輛汽車運載的活生食用動物(包括豬、牛、羊和家禽)；另外亦檢驗2 132 295隻活生食用動物，並抽取7 953個血液樣本及53 197個尿液、糞便和組織樣本，以檢驗有關動物有否感染人畜共患病或體內是否有殘餘獸藥。

營養資料標籤制度規定，所有預先包裝食物，除非獲得豁免，否則必須附有營養標籤，載列能量及指定標示營養素的資料，另又訂明標示營養聲稱的條件。標籤制度有助消費者作出有依據的食物選擇、規管有誤導或欺詐成分的營養標籤和營養聲稱，以及鼓勵食品製造商提供符合營養準則的食品。二零一五年，食物安全中心以目視方式，檢查5 369件預先包裝食品，確保其標籤符合法定的“1+7”營養標籤規定；另又抽取503個食物樣本進行化驗分析，以核實其營養資料和營養聲稱。年內，食品符合法例規定的整體比率為99.55%。

《2014年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂)(第2號)規例》規定，供36個月以下嬰幼兒食用的嬰兒配方產品、較大嬰兒及幼兒配方產品和預先包裝食物必須加上營養標籤，並規管嬰兒配方產品的營養成分組合。有關嬰兒配方產品的規定於二零一五年十二月十三日實施，而有關較大嬰兒及幼兒配方產品和預先包裝嬰幼兒食物的規定則會在二零一六年六月生效。食物安全中心檢查嬰兒配方產品，確保其標籤符合法定的營養標籤規定。此外，該中心又抽取產品樣本進行化驗分析，以核實其營養資料和成分組合。

《食物內除害劑殘餘規例》於二零一四年八月一日生效，該中心至今在進口、批發和零售層面抽取逾36 000個食物樣本進行除害劑殘餘檢測，整體合格率超過99.7%。

為進一步保障香港免受禽流感威脅，經修訂的《進口野味、肉類、家禽及蛋類規例》於二零一五年十二月五日實施，以規管禽蛋的入口。

政府於二零一五年分別就規管供36個月以下嬰幼兒食用的配方產品及預先包裝食物的營養及健康聲稱，以及規管食用油脂及回收“廢置食用油”進行公眾諮詢。政府現正制定具體規管建議，在過程中會充分考慮各持份者的意見。

公眾街市及熟食市場

食環署轄下有101個公眾街市(包括25個獨立熟食市場)，合共約有14 400個攤檔，售賣新鮮食品、熟食、小食及家庭用品，亦有部分攤檔經營服務行業。截至二零一五年年底，公眾街市攤檔的整體出租率為91.1%。

食物及衛生局在二零一三年委聘顧問，就如何改善公眾街市的營運環境(包括街市的功能和定位、影響競爭力的因素、公眾的期望及保留售賣傳統特色貨品攤檔)進行研究。顧問報告於二零一五年五月發表。政府現正跟進顧問報告所載的建議。

小販

食環署負責小販管理工作。截至二零一五年年底，本港有5 703名持牌固定攤檔小販和430名持牌流動小販。

食環署於二零一三年六月推出為期五年的“為固定小販排檔區小販推行的資助計劃”，為43個小販排檔區內4 300名小販提供財政援助，以減低排檔區的火警風險。年內，所有位於樓宇逃生樓梯出口或可能妨礙消防車輛操作的固定攤檔(合共496個)的商販，均已同意搬遷安排。

截至二零一五年年底，食環署接獲2 205宗搬遷及重建資助申請，另有481名小販交回牌照。

屠房

食環署負責監察三所分別位於上水、荃灣和長洲的持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須通過衛生人員的檢查，才可運往市場售賣。二零一五年，該署在三所屠房共核實40 809份動物衛生證明書和6 849個本地生豬入場許可證，並收集50 867個性口尿液及組織樣本，以檢測是否帶有殘餘獸藥。年內，三所屠房共屠宰1 669 103頭豬、17 915頭牛和4 085頭羊。

二零一五年，食環署情報組人員繼續追查以冰鮮肉充當鮮肉出售的商販，並聯同香港海關和食物安全中心展開26次突擊行動，就26宗個案提出檢控，並充公1.95公噸走私肉類。

公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每天清掃街道，次數由一次至八次不等，視乎實際情況而定。主要幹道、天橋和高速公路則由機動掃街車清掃。至於清洗公眾街道的次數，則視乎個別地區的情況而定，有些會每天清洗，有些則在有需要時才清洗。如有需要，食環署會提供額外的潔淨服務，以保持環境清潔衛生。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零一五年，約75%的廢物收集工作外判予私人承辦商，食環署及其承辦商每天收集約5 540公噸家居廢物。

年內，食環署新建一個公廁，並翻新17個公廁及一個旱廁。食環署安排廁所事務員在較多人使用的公廁當值。

食環署對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和作出其他不合衛生行為的人士採取執法行動。二零一五年，食環署發出約36 180份定額罰款通知書。

政府在二零一五年八月展開為期兩個月的“全城清潔2015@家是香港”運動。運動期間，相關決策局和部門、18區區議會及社會各界協力舉辦各式各樣活動，促進跨界別合作和全民參與。各決策局和部門也加強其轄下範圍的清潔工作。在總結經驗後，食物及衛生局局長決定與各區議會轄下的環境衛生委員會主席及副主席設立定期交換意見的平台，以期通過區議會的積極參與，了解各區最新的環境衛生問題和須優先處理的重點工作，使政府能適時檢討和更新處理地區環境衛生問題的策略，切合地區的需要。

消除環境衛生滋擾

食環署在二零一五年就垃圾堆積、冷氣機滴水 and 私人樓宇滲水等衛生滋擾事宜，發出6 107份妨擾事故通知，着令有關人士停止滋擾，並向未能遵辦者提出72宗檢控。

防治蟲鼠

預防蟲鼠傳播疾病是食環署的首要工作之一。食環署不時檢討防治蟲鼠的方法和策略，還每年在全港推行多項運動，呼籲市民合力防治蟲鼠。食環署一直密切監察白紋伊蚊(即主要的登革熱病媒蚊)的滋生情況。年內，食環署滅蚊小隊進行約845 514次巡查，清理約55 353個蚊子滋生地點。

鑑於香港在二零一四年和二零一五年分別錄得三宗及兩宗本地登革熱個案，食環署在年內繼續增派滅蚊小隊進行滅蚊工作，並加強宣傳，提醒市民採取控蚊措施。

墳場、火葬場和骨灰安置所

食環署負責管理六個政府火葬場、十個公眾墳場和八個公眾骨灰安置所，並監察27個私營墳場的運作。

鑑於公眾對骨灰安置所的需求不斷增加，政府採取三管齊下的策略，即增加公營龕位供應、推廣環保的殯葬方式，以及規管私營骨灰安置所。

政府已在18區物色24幅用地，作興建骨灰安置所用途。二零一五年，政府就曾咀、和合石墳場及黃泥涌道三幅用地，分別諮詢屯門區議會、北區區議會及灣仔區議會；三幅用地合共可提供204 855個新龕位。

政府致力推廣以環保及可持續的方式處理骨灰，包括在食環署轄下的11個紀念花園或海上撒放骨灰。食環署提供免費渡輪服務，方便市民把先人骨灰撒海，又提供“無盡思念”網上追思服務，讓市民悼念先人。

政府於二零一四年六月二十五日向立法會提交《私營骨灰安置所條例草案》。條例草案旨在通過發牌制度，確保私營骨灰安置所遵行法定及政府規定，進一步保障消費者權益，並促進行業的可持續發展。立法會正審議該條例草案。

公眾教育

為減少市民攝取鹽和糖的份量及降低食物中的鹽和糖含量，政府於二零一四年成立降低食物中鹽和糖國際諮詢委員會，並在二零一五年成立降低食物中鹽和糖委員會，分別就減鹽減糖措施的國際經驗和香港實況向食物及衛生局局長提供意見。食物安全中心亦以“全城減鹽減糖”為主題舉辦一系列推廣食物安全的活動，藉此向消費者和業界推廣少鹽少糖的健康飲食模式。

二零一五年，食環署在九龍公園的衛生教育展覽及資料中心舉辦2 373個衛生講座，對象是一般市民和一些特定羣組，包括學生及長者。此外，食環署設有流動教育中心，到全港各區協助宣傳食物安全和環境衛生的信息。

食物安全中心設於旺角的傳達資源小組，為食物業人士和市民舉辦各種食物安全活動，並提供技術支援。截至二零一五年年底，有23個食物業協會和1 821個食物業處所及零售點已簽署食物安全中心為推廣良好食物安全措施而推出的“食物安全‘誠’諾”。此外，食物安全中心於年內舉辦185個有關食物安全的健康講座，並安排兩輛廣播車在屋邨及街市傳遞食物安全信息。

防控禽流感的措施

政府預防禽流感的措施包括密切監察由農場至零售點的整個活家禽供應鏈、為雞隻注射H5禽流感疫苗，以及嚴密監察所有進口和本地禽鳥。

根據內地與本港達成的協議，所有從內地註冊供港農場進口的家禽(鴿子除外)都必須注射H5禽流感疫苗。每批供港活家禽必須通過禽流感測試(H5及H7)，才可放行售賣。此外，政府獸醫也會到內地的註冊供港家禽農場視察，確保農場遵守生物安全規定。

本港禁止散養雞、鴨、鵝、鴿、鸚鵡及其他家禽，違例者最高可處罰款十萬元。賽鴿擁有人必須持有展覽牌照。寵物雀鳥商必須向衛生當局提交官方動物衛生證明書或發票等證明文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥，一概不得售賣。此外，雀鳥商販須登記每宗交易的資料和更新管有雀鳥數目的記錄。

公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽，必須在每晚八時前屠宰。有關處所不得在晚上八時至翌日上午五時存留活家禽。活家禽零售商必須確保在零售點工作的員工穿着保護衣物；一旦發現家禽死亡，必須立即通知食環署；處所內不得存放過量活家禽，而禽籠須加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。

為有效監察禽流感，政府定期從家禽農場及家禽批發和零售市場，收集健康、患病或已死亡禽鳥的樣本進行測試；另外又從休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及在濕地和其他地方的野鳥收集樣本進行測試。政府亦提供全日24小時接收患病或已死野鳥的服務。二零一五年，漁護署收集10 464隻野鳥屍體，其中三個樣本經測試後證實帶有H5禽流感病毒。

其他禽流感預防措施包括：在活家禽零售點收集糞便及食水樣本，進行禽流感病毒測試；定期巡查活家禽零售點，確保零售商遵守防控禽流感的特定牌照或租約條件；每日徹底清洗食環署轄下街市的公用地方三次；售賣活家禽的檔戶須在每日收市後清洗攤檔，然後再由食環署承辦商徹底清洗及消毒；保持街市攤檔通風系統清潔；以及定期巡查有野鳥聚集的公眾地方和清洗及消毒有關地點，並對在公眾地方餵飼野鳥的人士嚴厲執法。

食物安全中心從每批次內地進口活禽中抽取30隻家禽的拭子樣本進行禽流感聚合酶連鎖反應(PCR)測試，以檢測家禽是否帶有甲型流感(包括H5及H7禽流感)病毒。二零一五年，食物安全中心從進口的活家禽中抽取10 213個樣本進行禽流感測試。食環署自二零一四年一月二十四日起引入H7禽流感血清學測試，加強對禽流感的監察。

二零一四年十二月三十日，政府在一批進口活雞中發現多個樣本對H7禽流感PCR測試呈陽性反應。政府隨即關閉長沙灣臨時家禽批發市場和暫停活家禽交易活動。為了在家禽批發市場關閉期間維持活雞供應，政府於二零一五年一月十日至二十一日設立打鼓嶺檢查站，以處理本地活雞供應。家禽批發市場於二零一五年一月二十一日恢復運作。

監控動物疾病

漁護署是本港的動物檢驗和檢疫部門，負責監管動物的進出口，以防止動物疾病傳入。漁護署亦根據輸入香港的動物及動物產品的種類、用途及來源地疫情等，作出風險評估和制定相應的動物及動物產品入口檢疫措施。

二零一五年，漁護署簽發8 000張動物入口許可證，涵蓋的動物包括狗、貓、馬、雀鳥、動物園的觀賞動物及活生食用動物(例如豬和牛)。

檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推出檢疫偵緝犬計劃。犬隻接受訓練後會在落馬洲、深圳灣和香港國際機場等口岸執勤，以偵測收藏於行李內的活生動物及動物產品。二零一五年，檢疫偵緝犬協助檢查超過195 000名旅客、1 300輛汽車及31 000件郵包和行李。

動物管理

為了防禦動物疫病、規管動物售賣，以及教育市民尊重和愛護動物，漁護署採取多項動物管理措施。

自二十世紀八十年代起，本港已沒有再出現狂犬病個案。二零一五年，約有65 500隻已注射狂犬病疫苗的狗隻獲發牌照。年內，約有2 400隻流浪狗和1 400隻流浪貓被送到漁護署動物管理中心，當中包括被主人棄養的貓狗。漁護署推行動物領養計劃，讓市民領養健康溫馴的貓狗。

所有寵物店必須向漁護署領取牌照，方可售賣動物。漁護署定期巡查持牌寵物店，確保店鋪沒有違反發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。漁護署推行宣傳運動，通過不同渠道傳遞尊重和愛護動物的信息。二零一五年，漁護署舉辦85個教育講座和兩項狗隻訓練課程，以及50個專題／流動展覽及寵物領養活動，向市民講解寵物主人的責任和如何預防狂犬病。

動物福利

漁護署與15個動物福利團體合作，提供動物領養服務，領養的動物包括狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲。漁護署向這些團體提供支援，包括邀請動物福利團體與漁護署合辦“動物領養

日”活動，以及為經由這些團體安排而獲領養的動物免費提供絕育服務。漁護署亦繼續以資助方式向致力改善動物福利和推廣更妥善管理動物的動物福利機構提供財政援助。

為更有效處理有關虐待動物的舉報或投訴，政府成立跨部門特別工作小組，成員來自香港愛護動物協會和政府部門(包括香港警務處、食環署及漁護署)。工作小組檢視政府在處理殘酷對待動物個案方面的工作，並擬訂指引，確保動物福利得到充分保障。

政府正着手修訂《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》，藉加強規管寵物買賣進一步保障動物福利。有關立法建議包括推行新的發牌制度，更嚴格規管繁殖及售賣狗隻的人士；提高法例訂明的相關罰則；以及賦權漁護署署長在特定情況下撤銷動物售賣商牌照。

漁農業

香港漁農業的規模較小。政府向漁農業提供支援，協助業界人士改善產品質素，提高生產力和競爭力。二零一五年，本地漁農業生產總值為43.7億元，直接僱用大約18 000人。各類產品佔本地消耗量的比率如下：本地蔬菜1.9%、鮮花28%、生豬6.1%、活家禽95.1%、淡水魚2%、海鮮28%。

農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質的新鮮副食品。農地集中在新界區，少於1%的新界土地用作種植農作物，主要包括蔬菜和鮮花，二零一五年的生產總值約為2.92億元。本地農民飼養的食用動物以豬和家禽為主。年內，本地畜養豬隻的產值約為2.59億元，家禽(包括雞和蛋)產值約為3.94億元。

漁護署鼓勵農戶種植安全而質優的蔬菜，以開拓專門市場和提高競爭力。為推廣有機耕種，漁護署向270個農場提供有機耕作支援服務，涉及的土地總面積約99.6公頃。此外，漁護署也推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值作物。二零一五年，漁護署向農戶推介三個改良蔬果品種(即黃肉西瓜、多色生菜及椰菜花)，以供在本港種植。

漁護署與蔬菜統營處自一九九四年起合作管理信譽農場計劃。該計劃屬自願參與性質，旨在使市場的蔬菜供應穩定，供應的蔬菜質優安全。截至二零一五年年底，有308個來自香港、廣東省及寧夏自治區的農場參與計劃，農場佔地2 989公頃。

休閒農場近年廣受市民歡迎。漁護署聯同本地業界每年編製《香港休閒農場指南》，並通過“香港休閒農場”流動應用程式提供休閒農場的資料。

在二零一四年十二月至二零一五年三月期間，政府就更積極推動本地農業現代化和持續發展徵詢公眾意見。市民普遍支持政府建議的新農業政策和一系列支援措施。政府因應所收集到的意見着手釐定未來路向。

漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零一五年，捕撈量以及魚塘和箱網養殖量合共約為148 600公噸，總值25億元。

香港約有5 050艘漁船，合共約有10 500名本地漁民和約4 400名內地過港漁工在船上作業。這些漁船包括主要在南海作業的較大型漁船及在本港水域作業的較小型漁船。二零一五年，總漁獲量為145 193公噸，估計批發總值為23.4億元，其中供應本地食用的漁獲約為62 000公噸。

本港有969名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業，二零一五年向消費者供應1 219公噸活海魚，總值1.05億元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。二零一五年，塘魚養殖業的總產量約為2 100公噸，佔本地淡水魚食用量的2%。

根據《漁業保護條例》(第171章)的規定，所有在香港水域作業的本地漁船都必須在漁護署登記。有關規定旨在控制漁船數目，並把香港水域的捕撈力量維持在適當水平。

為促進漁業持續發展和保護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊破壞性捕魚活動，包括拖網捕魚。二零一五年，漁護署檢控的非法捕魚個案有35宗。

漁護署從多方面協助業界應付挑戰，包括向漁民、收魚艇船東及養魚戶提供貸款作持續發展及一般生產用途。漁護署在每年的休漁期及農曆新年期間為漁民舉辦免費培訓課程。另外，政府於二零一四年設立為數五億元的漁業持續發展基金，協助漁民採用可持續而高增值的運作模式，並資助相關的計劃及研究，以提高整個行業的競爭力。截至二零一五年年底，漁業持續發展基金接獲23宗申請，其中六宗已獲批准，包括四宗養殖項目及兩宗與漁業有關的生態導賞項目，資助額共約2,800萬元。

為了促進本港水產養殖業的持續發展，漁護署進行相關研究，並為養魚戶提供技術支援。漁護署繼續推行良好水產養殖管理計劃及魚類健康監察計劃，協助養魚戶預防、診斷和控制魚類疾病。在上述計劃下，漁護署定期派員巡查養魚場，收集水質及魚類樣本以作分析，又舉辦座談會，向養魚戶介紹新的養殖技術和良好管理方法。此外，目前已有118個養魚場自願參加漁護署推行的優質養魚場計劃。二零一五年，這些養魚場售出逾15 000公斤獲計劃認證的多種養魚，所有獲認證的養魚都附有認證標籤，方便市民識別。

漁護署在鹽田仔(東)、滘西、深灣及蘆荻灣魚類養殖區設置名為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，改善魚類養殖區的水質和海牀狀況。漁護署正研究其他“生物過濾器”設計，以切合不同魚類養殖區的情況。

為了滿足市民對休閒垂釣活動的需求，以及協助養魚戶發展多樣化的業務，目前有45個持牌養魚戶獲漁護署批准在十個養魚區的魚排經營休閒垂釣業務。

漁護署監察紅潮，以保護海魚養殖業，除通過各個魚類養殖區的紅潮支援小組發出紅潮警報外，也通過漁護署網站和新聞公報發布紅潮消息。二零一五年，本港水域共錄得九宗紅潮。

批銷管理

新鮮副食品在漁護署、菜統處、魚類統營處和私人管理的批發市場批銷。二零一五年，政府批發市場(即西區副食品批發市場、長沙灣副食品批發市場、長沙灣臨時家禽批發市場及北區臨時農產品批發市場)共銷售蔬菜246 710公噸、家禽8 225公噸、淡水魚和漁業產品55 474公噸、鮮果103 864公噸、蛋71 703公噸，總值66億元。

菜統處是根據《農產品(統營)條例》成立的法定機構，提供蔬菜統銷服務。菜統處從蔬菜銷售額中抽取佣金，為菜農和商販提供銷售設施、運輸和除害劑殘餘測試等服務，盈餘則用作農業發展及農民子弟獎學金。二零一五年，菜統處銷售1 224 760公噸蔬菜，總值9.39億元。

魚統處根據《海魚(統營)條例》成立，其下設有七個批發市場，提供批銷服務，收入來自抽取售魚佣金和收取使用市場設施的費用。魚統處的盈餘用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施，以及為漁民和漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。二零一五年，經魚統處銷售的海魚約有46 430公噸，總值32.1億元。魚統處並在轄下的魚類產品加工中心發展魚產品，以提高本地產品的質素。

網址

漁農自然護理署：www.afcd.gov.hk

食物環境衛生署：www.fehd.gov.hk

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

“無盡思念”網上追思服務：www.memorial.gov.hk