

## 第八章

# 衛生

香港的公營及私營醫療機構為市民提供多種醫療服務，其中公營醫療服務收費低廉，為市民提供醫療“安全網”，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

### 二零一五年健康指數概覽

嬰兒夭折率		1.3*(每千名登記活產嬰兒計算)	
孕婦死亡比率		1.6*(每十萬名登記活產嬰兒計算)	
預期壽命	二零一五年	81.2歲*(男性)	87.3歲*(女性)
	二零六四年(推算)	87.0歲(男性)	92.5歲(女性)

(\*臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和非常專業的隊伍。過去20年，香港的嬰兒夭折率持續下降(由一九九三年的每1 000名活產嬰兒有4.7名夭折下降至二零一三年的每1 000名活產嬰兒有1.7名夭折)，是全球嬰兒夭折率最低的地方之一。二零一五年，男性及女性的預期壽命分別為81.2歲及87.3歲，是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》<sup>註一</sup>，一九八九／九零至二零一二／一三年度，香港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至5.4%。公共醫療衛生開支(二零一二至一三年度為534億元，佔本地生產總值的2.6%)佔醫療衛生總開支的比例，也在這期間由39%增至48%。政府在醫療衛生方面的經常撥款在過去五年大幅增加，由二零一零年的368億元增至二零一五年的545億元，增幅超過48%，即大約177億元。二零一五年，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的17%。

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，以助掌握香港的醫療開支數據，並作國際間的比較。

## 組織架構

食物及衛生局就本港的醫護服務制定政策和分配資源，以保障和促進市民的健康，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，負責執行政策和法定職責。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局根據《醫院管理局條例》成立，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下的醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務，分成七個聯網，為全港提供醫療及康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衛生局局長擔任主席，成員來自社會不同界別，負責就制定長遠醫療服務政策和策略向政府提供意見。

## 醫療改革

面對人口老化，政府推行多項措施，促進醫療系統的長期可持續發展：

- **私人保險**：食物及衛生局於二零一四年十二月至二零一五年四月就推行受政府規管的私人醫療保障計劃建議諮詢公眾。自願醫保計劃為個人償款住院保險計劃設定最低要求，為消費者提供更佳保障，讓更多市民可使用私營醫療服務。
- **人力規劃及專業發展**：食物及衛生局正進行策略性檢討，以應付預計的人力需求和促進醫護專業的專業發展。
- **私營醫療服務發展**：食物及衛生局正擬備新法例，以改革私營醫療機構規管制度。

## 基層醫療服務

基層醫療是醫療護理的第一步，涵蓋多項公共衛生服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診服務，以及向屬特定年齡組別而無須即時到醫院求診的市民提供的特別醫療服務。

### 診所

基層醫療服務主要由私營機構提供。醫管局營辦73家普通科門診診所／社區健康中心，對象主要是長者、低收入家庭和長期病患者。醫管局營辦的家庭醫學專科門診診所亦是基層醫療服務的另一重要元素。二零一五年，約有157萬名病人使用這項服務，就診人次達628萬。私家西醫診所的每年平均求診人次約有3 100萬。

政府開設18家公營中醫診所，這些診所由醫管局、非政府機構和本地大學以三方伙伴協作模式營運，旨在推動“循證醫學”為本的中醫藥發展，以及為本地中醫藥學士學位課程畢業生提供實習培訓。二零一五年，這些診所為約16萬名病人提供服務，求診總人次超過110萬。私家中醫診所每年的求診人次約有750萬。

### 家庭健康

衛生署轄下有31所母嬰健康院和三所婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童以及64歲或以下的婦女，提供促進健康和預防疾病的服務。母嬰健康院為家長及兒童照顧者推行幼兒健康及發展綜合計劃，以促進兒童的全人健康。計劃的核心項目為親職教育、免疫接種和健康及發展監察。

母嬰健康院和婦女健康中心為婦女提供產前、產後、家庭計劃及子宮頸檢查服務，亦提供有關心理健康、人際關係、生理健康和健康生活模式等的健康教育。二零一五年，約有29 600名孕婦及57 300名初生嬰兒到母嬰健康院接受服務，人數分別佔孕婦及初生嬰兒總數的49%及93%左右。

衛生署轄下的家庭健康服務提供育兒親職與健康資訊。香港家庭計劃指導會提供有關性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。二零一五年，有超過20萬人使用該會提供的服務。

### 學生健康

衛生署設有12所學生健康服務中心和三所健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零一四至一五學年，約有636 000名學生參與有關計劃。此外，學校衛生督察會視察學校的衛生水平。衛生署衛生防護中心的學童免疫注射小組，每年派員到各小學免費為學生接種疫苗。

在學童牙科保健服務方面，衛生署轄下有八家學童牙科診所，為小學生提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零一四至一五學年，受惠人數約316 000名，約佔全港小學生的96%。就讀於特殊學校的智障及／或肢體傷殘(如腦麻痺)的學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

### 長者健康

衛生署轄下有18所長者健康中心和18支長者健康外展隊伍，為長者提供基層健康護理服務，提高長者的自我照顧能力，誘導他們建立良好生活習慣，並鼓勵長者家人給予支持。長者健康中心會評估、治療、教育及輔導年滿65歲的會員。長者健康外展隊伍為長者舉辦促進健康的活動，又為護老者提供培訓，以便他們更充分掌握護理長者的技巧。二零一五年，長者健康中心為約42 400名登記會員提供合共約17萬次健康評估和診治服務，而長者健康外展隊伍舉辦的促進健康活動，則錄得307 000人次參與。

## 社區健康

醫管局的社區醫護服務旨在減低市民對住院的依賴，並協助病人在社區內康復。二零一五年，醫管局完成199萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。

現時，醫管局社區護理服務的對象，逾八成是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所覆診的院友提供醫療及護理服務，並訓練和協助照顧者掌握照顧體弱院友的技巧。

## 牙科服務

本港有11家政府牙科診所為市民提供止痛和脫牙的緊急牙科服務，另有七家公立醫院為有特殊口腔健康護理需要的病人提供牙科專科護理服務。衛生署也密切監察市民食水中的氟化物含量，幫助市民減少蛀牙。

為了促進口腔健康，衛生署轄下的口腔健康教育組舉辦目標為本教育活動，其中“陽光笑容流動教室”專為小學生而設。衛生署亦在口腔健康教育網提供口腔健康資訊。此外，衛生署每年舉辦“全港愛牙運動”，推廣良好的口腔護理習慣。

政府資助非政府機構成立牙科外展隊，每年為居於安老院舍及同類設施的長者免費提供牙科服務，治療範圍包括補牙、脫牙及鑲假牙。

食物及衛生局於二零一三年推行先導計劃，為領取綜合社會保障援助、傷殘津貼或獲醫管局減免醫療費用的成年智障人士提供牙科服務。先導計劃為期四年，合資格的病人可到指定診所接受獲資助的牙齒檢查、治療和口腔健康教育服務，或到指定的醫院在靜脈注射鎮靜劑或全身麻醉的情況下，接受其他必要的治療。

衛生署亦特別為就讀於特殊學校的輕度至中度智障兒童舉辦“蒲公英護齒行動”。學童可在這項口腔健康推廣運動中，學習如何保持口腔衛生。

## 精神健康

政府在促進精神健康方面採取全方位服務方針，通過結合預防、及早識別、適時介入與治療和復康的服務模式，提供精神健康服務。

在香港，精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局為精神病患者提供多方面的精神科服務，包括住院、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零一四至一五年度，醫管局通過上述各項服務治療和支援逾217 000名有精神健康問題的人士。

急性精神病患者必須接受精神科住院治療，以便控制徵狀和處理行為問題，早日踏上康復之路。二零一四至一五年度，醫管局提供3 607張精神科病牀，入住率約70%，為約14 600名精神病患者提供住院服務。

二零一四至一五年度，醫管局提供約889個精神科日間醫院名額，以切合病人對日間護理服務的需求。

在治療精神病方面，鑑於國際趨勢日益注重社區和日間護理服務，醫管局亦在轄下聯網提供社區精神科服務。二零一四至一五年度，約有28萬人次接受社區精神科外展服務，另有約95 000人次接受老人精神科外展服務。醫管局為嚴重精神病患者推行個案管理計劃，並於二零一四至一五年度把計劃擴展至全港各區，為約17 000名病人提供服務。

### **其他特別服務**

衛生署設有專科設施，包括20家美沙酮診所、19家胸肺科診所、七家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩所綜合治療中心、四家醫學遺傳科診所、六所兒童體能智力測驗中心和兩所旅遊健康中心。二零一五年，約有620萬人次到這些診所和中心求診。

### **私營及非政府機構提供的醫療服務**

私營醫療界別提供多項專科和醫院服務，與公營醫療界別互相補足。服務提供者有西醫、中醫、牙醫、護士、脊醫、物理治療師、職業治療師、藥劑師、視光師和其他醫護專業人員。

非政府機構開設社區診所，提供基層醫療服務。不少非政府機構亦舉辦健康推廣、教育及其他與醫護有關的活動；另有非政府機構提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

### **第二層、第三層及特別醫療服務**

這些服務主要由醫管局轄下的醫院及專科診所提供。二零一四至一五年度，醫管局用於專科門診及住院服務的開支約為429億元。截至二零一五年年底，醫管局轄下有27 895張公立醫院病牀，包括21 587張普通科病牀、2 041張療養病牀、3 607張精神科病牀及660張智障科病牀。此外，私家醫院有4 014張病牀，而護養院及懲教署轄下院所則分別有5 498張及880張病牀。按人口計算的病牀平均數目為每千人5.2張<sup>註二</sup>。二零一二至一三年度，香港在第二層、第三層及特別醫療服務(包括公營和私營界別)的開支約為555億元，其中公營專科門診及住院服務佔74%。

註二 所有設於醫管局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教院所的病牀均計算在內。

二零一四至一五年度，醫管局轄下專科診所提供第二層及第三層日間醫療服務的開支約為96億元。診所涵蓋不同專科，包括內科、外科、婦產科、兒科、骨科、耳鼻喉科、眼科、精神科、神經外科、腫瘤科及心胸肺外科。

二零一五年，醫管局專科門診的就診人次有超過730萬。新症病人接受診治的日期會按病情的嚴重程度而定，以確保病情危急的病人優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所跟進。

### **專職醫療服務**

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零一五年，醫管局專職醫療門診的服務人次約有252萬。

### **住院服務**

二零一四至一五年度，公立醫院提供住院服務的開支為333億元。二零一五年，公立醫院共有166萬名住院病人及日間住院病人出院。

### **急症服務**

本港有17家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供高水準的服務。二零一四至一五年度，這類服務的開支為25億元。二零一五年，有129萬人使用公立醫院的急症室服務，就診人次有223萬，即每日平均約6 100人次。

前往公立醫院急症室求診的病人，按臨牀情況分為五個類別：危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類、非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零一五年，第一類病人全部獲即時診治；第二類病人則有97%在15分鐘內獲得治理。

### **醫療收費及收費減免**

政府對公立醫院和診所服務的資助高達97%，綜援受助人可獲豁免收費。政府也通過醫療費用減免機制，照顧其他有需要的社羣，包括低收入病人、長期病患者和貧困的年長病人。

### **私家醫院**

二零一四年，本港11家私家醫院合共有374 875名病人入住，佔全港住院病人的19%。二零一二至一三年度，私營住院服務的開支為146億元，佔整體公私營住院服務開支的34%。

## 發展及基建

### 公營醫院發展計劃

政府繼續在全港各區進行多項公營醫院發展計劃。仁濟醫院新社區健康中心於二零一五年啓用，而明愛醫院重建工程亦於年內竣工。香港佛教醫院翻修工程和香港紅十字會輸血服務中心總部擴建工程已於年內開展。其他仍在進行的工程包括仁濟醫院重建項目的餘下工程、天水圍醫院和香港兒童醫院的興建工程，在伊利沙伯醫院重置油麻地專科診所的工程，以及擴建聯合醫院而須進行的拆卸及下層結構工程。重建廣華醫院和瑪麗醫院的籌備工作亦正在進行。

### 公私營醫療協作計劃

政府通過醫管局推行一系列臨牀公私營醫療協作計劃，包括“耀眼行動”白內障手術計劃、病人自強計劃、共析計劃和公私營協作放射診斷造影先導計劃。

二零一四年年中，醫管局在觀塘、黃大仙及屯門區推出普通科門診公私營協作計劃，資助患有高血壓(或附帶高血脂症)而病情穩定的醫管局普通科門診病人接受私家醫生治療。截至二零一五年十二月底，有92名私家醫生及6 745名病人參加計劃。

### 電子健康紀錄互通

“公私營醫療合作——醫療病歷互聯試驗計劃”於二零零六年推出。參與計劃的私家醫護專業人員如獲病人同意，可查閱存於醫管局的病歷，以提升護理服務的連貫性。截至二零一五年年底，約有48萬名病人、3 557名私家醫護專業人員、11家私家醫院和78個其他私營或非政府機構參加計劃。

憑藉試驗計劃所得的經驗，政府致力推行一項為期十年的計劃，發展一套全港電子健康紀錄互通系統。這個新的資訊科技基建項目將提升醫護接受者所享有醫療服務的水平 and 效率。相關的《電子健康紀錄互通系統條例》(第625章)於二零一五年七月獲得立法會通過，並於二零一五年十二月生效。第一階段的互通系統開發工作已經完成，政府的目標是電子健康紀錄互通系統可在二零一六年第一季啓用。

## 促進健康

### 健康生活

衛生署中央健康教育組負責制定和執行有關促進公眾健康的策略。該組舉辦活動及項目，向公眾提供健康資訊及建議，並鼓勵市民多做運動，注意飲食健康。

二零一四至一五學年，有590個學前教育機構參加“幼營喜動校園計劃”，另有約470所小學(包括特殊學校)參與“健康飲食在校園”運動。二零一五年，約有700家食肆響應“有‘營’食肆”運動，另有18個機構約3 300名員工參與“健康在職計劃”。

在預防傳染病方面，該組向公眾提供最新的傳染病資訊和健康建議，又製作多種語言的教材，提醒少數族裔人士採取衛生措施和預防傳染病。

此外，有317所中學，約75 000名學生和800名家長及教師參與青少年健康服務計劃，接受有關服務。

### **愛滋病輔導及教育**

衛生署紅絲帶中心與社區團體合作，加強市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，宣揚關懷和接納愛滋病病毒感染者的信息。二零一五年，該中心舉辦23項大型活動和64項特別計劃，約有81 400人參加。

衛生署網站提供有關愛滋病和性病的資訊，又設立多種語言的愛滋熱線。

市民可致電愛滋熱線(電話號碼：2780 2211)，預約接受輔導及愛滋病病毒抗體／快速測試。二零一五年，愛滋熱線收到約26 000個來電，護士輔導員則為18 500人次提供愛滋病輔導服務。為推廣安全性行為，衛生署向市民派發約82萬個安全套。此外，衛生署亦為男同志設立測試愛滋熱線(電話號碼：2117 1069)及網站。二零一五年，男同志測試愛滋熱線收到250個來電，要求提供輔導和安排愛滋病病毒抗體／快速測試。

### **器官捐贈及移植**

衛生署聯同醫管局、醫護專業團體和非政府機構，以不同形式(包括設立Facebook專頁)向公眾推廣器官捐贈。截至二零一五年年底，有超過188 000人於中央器官捐贈登記名冊登記，表示願意死後捐贈器官。

截至二零一五年年底，正在輪候接受腎臟、肝臟、心臟及雙肺移植的病人分別有1 941名、89名、36名及16名。年內，公立醫院從離世者獲得36個肝臟捐贈、66個腎臟捐贈、14個心臟捐贈、13宗雙肺捐贈和262片眼角膜捐贈，單肺捐贈的數字為零。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何涉及擬作移植用途的人體器官的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的活人器官移植，須獲法定人體器官移植委員會批准。二零一五年，委員會接獲21宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請，另有69個人體器官進口作移植用途。

根據《人體器官移植條例》，有關人士可就某些由人體組織製造並經加工處理的商業產品向衛生署申請豁免，使有真正醫療需要的病人，可受惠於這些產品。截至二零一五年年底，衛生署接獲39宗豁免申請，其中有33個產品獲得豁免。



## 吸煙與健康

中國是世界衛生組織《煙草控制框架公約》的締約國，因此該公約的條文適用於香港。香港的控煙政策是以循序漸進的方式，通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅等多管齊下的措施，勸諭市民不要吸煙，並且遏止煙草的廣泛使用，以及盡量減低二手煙的禍害。

## 法例和執法

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍，並規管煙草產品的廣告、推廣、包裝及標籤。所有室內工作場所及公眾地方(包括食肆及酒吧)，以及一些室外地方(包括學校的戶外範圍、康樂場地、泳灘及公共運輸設施)，都已實施禁煙。根據《定額罰款(吸煙罪行)條例》，違例者可被處以定額罰款1,500元。目前，本港已經全面禁止任何形式的煙草產品廣告及宣傳。

年內，衛生署轄下的控煙辦公室完成逾29 300次巡查，並就吸煙罪行發出163張傳票及7 693張定額罰款通知書。此外，控煙辦公室亦向法定禁煙區內場所的管理人和市民派發健康教育資料，包括指引、海報、禁煙標誌和小冊子。

## 徵稅

政府於二零一四年二月把煙草稅稅率調高11.7%，目的是使市民減少吸煙。

## 宣傳和教育

香港吸煙與健康委員會是獨立的法定組織，負責就吸煙、二手煙與健康等事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。二零一五年，有269 000人參加委員會舉辦的宣傳教育及社區參與活動。委員會又設立網站和電話熱線，解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集市民的建議。

## 戒煙及預防青少年吸煙

控煙辦公室通過戒煙熱線(電話號碼：1833 183)、戒煙診所和網上互動戒煙中心等途徑，提供戒煙資訊、輔導服務和藥物治療。二零一五年，戒煙熱線收到超過9 000個來電。此外，控煙辦公室又製作電視短片及電台聲帶、舉辦講座和提供資訊，讓公眾更深入地了解吸煙及二手煙的禍害。控煙辦公室與多個非政府機構合作，提供社區戒煙服務，包括中醫針灸戒煙、朋輩式戒煙輔導熱線、工作間戒煙服務、為少數族裔及新來港人士提供戒煙服務，以及在學校舉辦活動，宣揚無煙文化。

醫管局轄下的戒煙輔導中心為市民提供戒煙輔導服務。全日運作的戒煙輔導中心有16所，只在指定時段運作的有49所。醫管局同時設立戒煙熱線，向有意戒煙的人士提供預約和查詢服務。

## 疾病預防和控制

二零一四至一五年度，衛生署在轄下的母嬰健康院、長者健康中心及其他同類設施推行疾病預防和控制工作，有關的開支為27億元。

### 衛生防護中心

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防及控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。衛生防護中心的工作涵蓋監測傳染病、定期發表監測工作報告和匯報實驗室數據。

由各專科專家組成的科學顧問委員會與七個科學委員會定期會面，協助衛生防護中心制定有效政策，令衛生防護體制更臻完善。

衛生防護中心與區議會及各區“健康城市計劃”保持密切聯繫，向公眾提供疾病資訊及指引，提醒市民注意健康威脅，並協助各方盡快採取預防措施。該中心也與內地和澳門的衛生當局和機構以及世衛聯繫，交流疾病防控的專業知識及經驗。

### 防控傳染病

根據《預防及控制疾病條例》，香港有49種按法例規定須呈報的傳染病。二零一五年，呈報個案約有17 000宗，當中約8 800宗診斷為水痘，約4 469宗診斷為結核病。

自香港於二零一三年十二月確診首宗人類感染甲型禽流感(H7N9)個案後，截至二零一五年十二月，香港已確診13宗個案。經調查相信全屬零星的輸入個案。政府已制定“流感大流行應變計劃”，述明流感大流行的各個應變級別、相應的指揮架構和因應流感大流行的發展而須採取的措施。

衛生防護中心不斷檢討和更新有關防控大型傳染病(包括埃博拉(伊波拉)病毒病及中東呼吸綜合症)爆發的策略，確保政府及社區都做好準備。

### 疫苗接種計劃

香港推行兒童免疫接種計劃，保護兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘和肺炎球菌病等傳染病感染。

根據政府防疫注射計劃(包括院舍防疫注射計劃)，公立醫院、診所、安老及殘疾人士院舍目標羣組的合資格人士，每年可免費接種季節性流感和肺炎球菌疫苗。由二零一五年十月起，政府擴大計劃的涵蓋範圍，凡年滿65歲的長者和合資格的智障人士，均可免費接種季節性流感疫苗。

二零一四至一五年度主要流行的H3N2病毒株出現抗原漂移。為此，政府在二零一五年五月至八月推行南半球季節性流感疫苗注射計劃，為所有居於安老院舍的院友免費接種南半球季節性流感疫苗。

根據疫苗資助計劃，年齡介乎六個月至未滿六歲的兒童和年滿65歲的長者，可獲政府資助到私家診所接種季節性流感疫苗。由二零一五年十月開始，政府擴大這項資助計劃的涵蓋範圍，合資格的智障人士也可參與計劃。以往從未接種肺炎球菌疫苗的長者，亦可獲資助到私家診所接種疫苗。參與疫苗資助計劃的私家醫生人數超過1 600名。

### 非傳染病

香港主要的致命疾病為癌症、心臟病和腦血管病，因罹患這些疾病而死亡的人數，約佔二零一五年所有登記死亡個案的51%。這些非傳染慢性病的病人，大多數是長者。

由食物及衛生局局長擔任主席的癌症事務統籌委員會，就預防和控制癌症的工作提供建議。二零一五年，癌症在本港奪去超過14 200人的生命。衛生署於二零零四年推行全港性的“子宮頸普查計劃”，鼓勵年齡介乎25至64歲的婦女定期接受子宮頸癌普查，至今約有106 000名婦女已接受普查。

### 醫療規管工作

#### 醫護專業人員

截至二零一五年年底，在本港註冊的醫護專業人員包括13 726名醫生、2 382名牙醫、9 787名中醫(包括表列及註冊中醫)、50 461名護士(包括註冊及登記護士)、4 462名助產士、2 504名藥劑師、202名脊醫、2 762名物理治療師、1 783名職業治療師、3 297名醫務化驗師、2 165名視光師、2 121名放射技師及402名牙齒衛生員。

#### 西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署按藥劑業及毒藥管理局的授權，負責評估和審批藥劑製品的註冊申請、向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照，以及遏止受管制藥物的非法銷售活動。該署也規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零一五年，藥劑業及毒藥管理局批准3 802宗藥劑製品的註冊申請。截至年底，在香港註冊的藥劑製品有19 486項。

二零零九年，政府轄下負責藥劑製品規管事宜的委員會發表報告，提出75項建議。這些建議大部分已經落實，當中包括提升本地藥廠的“生產質量管理規範”發牌標準以達到“國際醫藥品稽查協約組織”的標準；加強巡查本港藥商；就各項註冊藥劑製品的銷售管

制提供更多資訊，例如列明該製品為處方藥物；在衛生署藥物辦公室網站提供最新的安全用藥資訊；以及為各藥商制定執業守則及加強對批發商的發牌管制。

### 中醫藥

中醫藥受《中醫藥條例》規管。條例規定，任何人從事中藥材零售或批發，或中成藥製造或批發，都須申領牌照。持牌製造商可申請製造商證明書(中成藥生產質量管理規範)(GMP證書)，證明其在製造中成藥及品質控制方面，依循優良規範。香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中醫藥規管措施。所有中成藥必須註冊，方可在香港銷售、進口或管有。中成藥的註冊工作設有過渡安排，適用於在一九九九年三月一日當天已製造或銷售的中成藥。有關人士只要提交合格的基本測試報告，便符合過渡註冊資格。截至二零一五年年底，本港有6 895個持牌中藥商(包括14名製造商證明書持有者)，獲得過渡註冊資格的中成藥有7 883項，而獲發中成藥註冊證明書的中成藥則有607項。

已註冊的產品除須蓋上相關的註冊編號外，其標籤及說明書也須符合法例的規定。

《中醫藥條例》規定，凡為任何中成藥進行臨牀試驗或藥物測試，有關人士可向中醫藥管理委員會轄下的中藥組申請臨牀試驗及藥物測試證明書。

衛生署於二零零二年開展香港中藥材標準計劃，以確保常用中藥材的安全及品質。至今，該署已公布236種香港常用中藥材的參考標準。海外和內地專家以及本地大學均支持這項計劃。

二零一二年四月，衛生署中醫藥事務部獲世衛指定為“世衛傳統醫藥合作中心”，重點協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

### 中西醫協作先導計劃

因應二零一三年《施政報告》所定的方針，醫管局自二零一四年九月開始分兩期實施中西醫協作先導計劃，目標是利用中西醫協作為病人提供最大的治療效果，並為發展中醫住院服務汲取經驗，以及推動中醫進修培訓的發展。先導計劃第二期已於二零一五年十二月推行，參與計劃的公立醫院有七家，分別為東華醫院、東區尤德夫人那打素醫院、屯門醫院、威爾斯親王醫院、沙田醫院、廣華醫院及瑪嘉烈醫院。

### 人類生殖科技

規管使用人類生殖科技的活動的目的，是要確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障通過有關科技誕生的孩子的福祉。《人類生殖科技條例》規定，生殖科技程序只適用於不育夫婦。條例又規管代母安排；管制使用胚胎和配子作研究及其他用途；禁止胚胎或配子的商業交易；以及禁制就代母安排使用捐贈的配子。生殖科技服務提供者及胚

胎研究人員如欲進行受條例規管的活動，必須領有根據條例成立的人類生殖科技管理局所簽發的牌照。截至二零一五年年底，管理局已簽發53個牌照，分別為18個治療牌照、34個夫精人工授精治療牌照和一個研究牌照。

管理局在參考國際做法和徵詢本港醫療界別、社會工作者、律師、學者和道德團體的意見後，公布《生殖科技及胚胎研究實務守則》，為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關的要求、標準及良好規範。

### 港口衛生

衛生署轄下的港口衛生處根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病跨境傳入或帶離香港。該處在各口岸採取防範措施，規定抵港旅客必須接受體溫檢測。

港口衛生處亦設有兩所旅遊健康中心，為外遊人士提供醫療諮詢、疫苗接種和預防藥物等預防疾病服務，以及有關旅遊風險的忠告。該處又與旅遊業緊密合作，並在衛生署網站提供旅遊健康資訊。

### 放射衛生

輻射管理局是根據《輻射條例》成立的獨立機構，負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。衛生署放射衛生部是輻射管理局的執行單位，負責執行牌照管制和巡查放射性物質或輻照儀器。放射衛生部也為放射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務，並就環境和職業方面屬於防護水平的輻射劑量測量，設定計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。該部也就發生核事故時如何保障公眾健康及管理放射性物質與廢物的事宜，向政府提供意見。

## 醫護人員的培訓

### 醫生

香港大學及香港中文大學開辦醫學內科及外科學位課程。二零一五年，兩所大學取錄420人入讀六年制醫科學士學位課程。年內，有40名在香港以外地方取得專業資格的醫科畢業生，通過香港醫務委員會舉辦的執業資格試。

香港醫學專科學院是獨立的法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓課程。專科學院通過15所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，向符合要求的考生頒授專科資格。

醫管局亦負責培訓專科醫生。本地兩所大學每年的醫科畢業生大多數由醫管局聘用，以便在工作期間接受專科培訓。二零一五年，醫管局聘任約340名醫生接受專科培訓，另有約300名醫生完成醫管局的培訓並獲得專科資格。

### 牙醫

香港大學開辦牙科學位課程。二零一五年，有54人獲取錄入讀六年制牙科學士學位課程。年內，有六名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生，通過香港牙醫管理委員會舉辦的執業資格試。

### 中醫

香港中文大學、香港大學和香港浸會大學開辦全日制中醫藥學士學位課程。二零一五年，有71名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

本港18家公營中醫診所須聘用這些新畢業生擔任初級中醫師，並為他們提供為期三年的培訓。截至二零一五年年底，這些公營中醫診所提供72個第一年的初級中醫師培訓名額和144個第二及第三年的進修中醫師培訓名額。

### 專職醫療人員

香港理工大學開辦物理治療、放射學、職業治療、醫務化驗科學及視光學的專職醫療人員學位課程。年內，這些課程分別錄取109名、93名、91名、43名及36名學生。

醫管局專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。年內，專職醫療深造學院開辦60項培訓課程，並提供多個海外獎學金名額。

### 護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學、香港公開大學、東華學院及明愛專上學院均開辦註冊護士基礎培訓課程。二零一五年，各院校合共取錄1 638人入讀五年全日制護理學學士課程。此外，香港理工大學及香港中文大學取錄134人入讀三年制護理學碩士課程。

香港浸信會醫院、養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院及香港大學附屬學院均開辦登記護士基礎培訓課程。二零一五年，各醫院／院校合共取錄319人入讀兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程。同樣有開辦兩年制登記護士培訓課程的香港公開大學，則分別取錄了155人及86人入讀普通科及精神科護理學高級文憑課程。年內，有40名在香港以外地

方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

醫管局開辦三年制高級文憑課程，提供註冊護士基礎培訓。二零一五年，醫管局取錄300人入讀課程。醫管局還開辦兩年制登記護士基礎培訓課程，並於年內取錄100人入讀課程。

醫管局轄下的護理深造學院致力加強專科護理培訓，並鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院為新畢業護士提供模擬培訓，以鞏固他們在臨牀護理和緊急醫療方面的技巧。醫管局又設立獎學金，資助資深護士到海外進修以擴闊國際視野。

## 化驗服務

### 政府化驗所

政府化驗所提供全面的分析、調查和諮詢服務，協助政府推行各項保障公眾衛生的計劃。二零一四至一五財政年度，政府化驗所用於有關服務的開支為1.97億元。

二零一五年，政府化驗所就多種食物完成196 339項測試，確保這些食物適宜供人食用並符合法例規定。政府化驗所也就食物投訴所展開的調查工作完成14 317項測試。政府化驗所把部分常規化驗工作外判予私營化驗所，務求更善用現有資源研發新的化驗方法和應付新增的測試項目，以及提升私營實驗所界別的能力。

二零一五年，政府化驗所完成逾59 800項西藥化驗測試和超過82 900項中藥化驗測試，確保中西藥符合認可的品質及安全標準，以及證明中成藥沒有摻雜西藥或有害物質。此外，政府化驗所協助調查涉及未經申報西藥成分的製劑個案，以及懷疑因服用錯誤或受污染的中藥材而中毒的事件。根據《中醫藥條例》(第549章)，所有中成藥必須註冊，方可進口、在本港製造和銷售。政府化驗所提供分析服務，協助衛生署鑑定未經註冊中成藥的化學成分指標及制定香港中藥材標準。在監測香煙焦油和尼古丁的含量方面，政府化驗所於二零一五年完成逾12 000項焦油和尼古丁含量測試，核查煙草商所標示的數據，並向市民公布有關結果。

### 公共衛生化驗服務

衛生署公共衛生化驗服務處負責測試臨牀和監測樣本，並為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助這些機構履行病人護理及其他公共衛生的職能。

公共衛生化驗服務處轄下的公共衛生檢測中心，獲世衛指定為香港特別行政區的國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室和國家麻疹病毒實驗室，以及跨國結核參比實驗

室、西太平洋地區的區域麻疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室及嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室。

### 醫療輔助隊

醫療輔助隊是保安局轄下的政府部門，編制有99名公務員，另有大約6 000名成年志願隊員及少年團員。醫療輔助隊的主要職務是在發生緊急事故時支援正規醫護人員，平日則提供後備支援服務。志願隊員來自社會各階層，包括醫生、護士、藥劑師及輔助醫療人員，全為合資格的災難醫療助理。醫療輔助隊少年團為年齡介乎12至17歲的團員提供紀律及醫療方面的訓練，培養他們成為自律和有責任感的人。

醫療輔助隊在周末及公眾假期調派急救單車小隊到新界指定單車徑執勤，協助應付增加的救援需求。此外，醫療輔助隊亦派員到學校舉辦活動，講解急救知識，並為市民舉辦有關心臟病、心肺復蘇法、濫藥及其他健康問題的講座。

### 網址

愛滋熱線網站：[www.27802211.com](http://www.27802211.com)

醫療輔助隊：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

衛生防護中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

衛生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

電子健康紀錄統籌處：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

男同志測試愛滋熱線：[www.21171069.com](http://www.21171069.com)

健康與醫療發展諮詢委員會：[www.fhb.gov.hk/hmdac/](http://www.fhb.gov.hk/hmdac/)

醫療改革：[www.myhealthmychoice.gov.hk](http://www.myhealthmychoice.gov.hk)

香港吸煙與健康委員會：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)

醫院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

口腔健康教育組：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)

衛生署器官捐贈網站：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

紅絲帶中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)

衛生署旅遊健康服務：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)

衛生署愛滋病網上辦公室：[www.info.gov.hk/aids/](http://www.info.gov.hk/aids/)