

第十五章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。二零一五年，整体罪案率和暴力罪案率(每十万人口的罪案数字)与二零一四年比较，分别下降2.8%和2.6%；整体破案率为44.8%。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并负责统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一五年，扑灭罪行委员会监察本港的整体罪案情况、商业罪案的趋势、“警司警诫计划”的进展、吸毒情况及惩教署的“助更生”宣传运动。委员会还讨论警方就非法“占领行动”及公众活动的处理手法。委员会以提防骗案、性侵犯、盗窃及抗毒作为二零一五至一六年度的宣传策略重点。

全港有18个分区扑灭罪行委员会，这些委员会与扑灭罪行委员会携手合作，监察区内的治安情况，反映居民关注的治安问题，并且通过地区宣传活动，提高居民的防罪意识。

为加强同分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会于三月和十二月分别举办“扑灭罪行联席会议”及“扑灭罪行委员会酒会”。此外，委员轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活动，就区内的罪案及灭罪措施交换意见。

警务处

警队致力维持治安，协助确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至年底，警队编制约有28 900名警务人员和4 600名文职人员；另有约4 000名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘任96名督察和810名警员。

罪案

年内，警队接获66 439宗罪案举报，较二零一四年的67 740宗减少1.9%。每十万人口的罪案数字为909宗，较二零一四年的935宗下降2.8%。罪案减少，主要是杂项盗窃、伤人及严重殴打、刑事恐吓和爆窃案件的数字下跌所致。年内，暴力罪案减少至10 889宗，较二零一四年的11 073宗下跌1.7%。

二零一五年发生的抢劫案有223宗，较二零一四年的309宗下跌27.8%。在非暴力罪案方面，爆窃案由二零一四年的2 700宗减少至二零一五年的2 579宗，下跌4.5%。盗窃案的整体数字则由二零一四年的28 596宗减少至二零一五年的27 512宗，下跌3.8%。

在年内接获的罪案举报当中，有44.8%(即29 736宗)已经侦破，共有33 778人被捕，其中1 309人是年龄介乎10至15岁的少年，2 826人是年龄介乎16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯伤人及严重殴打、店铺盗窃、杂项盗窃和严重毒品罪行而被捕。

与三合会有关的罪案数字由二零一四年的1 643宗上升至1 812宗，升幅为10.3%。这类案件占全年整体罪案举报数字的2.7%。

二零一五年六月至九月期间，警方联同广东及澳门警察机关展开一连串的联合扫荡行动，打击三合会及有组织犯罪集团的非法活动及跨境罪行。行动中拘捕4 343人，并检获约值1.02亿元的毒品及其他非法物品。

商业罪案

商业罪案调查科继续与本港、邻近地区及国际伙伴紧密合作，展开跨司法管辖区的执法行动，致力打击香港的严重及复杂讹骗案和伪造金融票据案。该科广泛运用社交媒体，并与多个机构合作，有策略地推动社会各界参与各项活动，以提高市民的防骗意识。年内，商业罪案的整体情况保持稳定。

科技罪案

网络安全及科技罪案调查科于二零一五年一月一日成立，负责协调警队打击科技罪行的工作。该科是国际刑警组织打击网络犯罪欧亚工作组的成员，积极参与国际联手打击跨境科技罪案的工作。

毒品

警方采用多机构合作模式，在社区的协助下打击滥药及贩毒活动。

氯胺酮及甲基安非他明仍是本港最常被滥用的毒品。年内，有4 309人因涉及毒品罪行被捕，其中59.9%的被捕者涉及这两种毒品。

为打击跨国贩毒活动，毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，于年内展开33次联合行动，检获合共4 557公斤毒品、1.21公吨甲基安非他明半制品及515公斤制毒化学品原料。

新兴毒品为世界各地的规管机构及执法机关带来挑战。毒品调查科在保安局的协调下，与其他持份者紧密合作，协助修订相关法例，并制定有效的应对策略。

财富调查

联合财富情报组和财富调查组致力打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动。至于洗黑钱及恐怖分子资金筹集风险评估小组，则负责统筹相关的风险评估工作。年内，有121人因清洗黑钱罪名被定罪，而被限制及没收的犯罪资产分别为2.51亿元及1.39亿元。

联合财富情报组和财富调查组亦积极参与“打击清洗黑钱财务行动特别组织”、“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”及“埃格蒙特金融情报组织”举办的国际会议。

法证支援

鉴证科提供指纹采集、枪械鉴证和法证摄影服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸证据，以支援案件调查及检控工作。年内，该科为532宗刑事案件鉴辨611名涉案者。

鉴证科于二零一四年第四季推行“指纹及掌纹活体扫描系统”，将警队及相关执法机关的指纹及掌纹记录数码化。有关工作在“二零一五年公务员优质服务奖励计划”中获得“队伍奖(内部支援服务)”铜奖。

联络事务

联络事务科是香港警方与内地、台湾、澳门和海外执法机关的指定联络单位，负责就警务事宜与海外或驻港联络人员沟通。该科亦是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，负责处理香港境内一切有关国际刑警组织的事宜。

为加强国际执法合作以打击跨法域罪行，警务处于二零一五年与多个策略伙伴(包括澳大利亚、柬埔寨、法国、荷兰、新加坡和南韩警方)签订和续签有关共同打击国际罪行的谅解备忘录。

反恐工作

警方时刻保持高度警觉，并按当时的恐怖活动威胁评估，采取相应的戒备行动。警方亦与其他政府部门和私营机构(包括各重要基础设施的负责单位)保持紧密联系，商讨保安及反恐措施。此外，警方定期举行联合演练，以提升对恐袭事件的应变能力。

交通

二零一五年，涉及伤亡的交通意外有16 170宗，当中导致有人重伤的有2 510宗，导致有人死亡的有117宗。与二零一四年相比，涉及伤亡的意外增加2.4%，涉及重伤或死亡的意外则增加0.8%。

公众活动

香港居民享有言论自由，以及集会、游行和示威的权利。年内，本港举行6 029次公众集会及游行。警方致力根据香港法律，以公平、公正和不偏不倚的态度处理所有公众活动，一方面尽量便利公众参与和平合法的集会和游行活动，另一方面竭力减低这些活动对其他市民及道路使用者的影响，务求在这两方面取得平衡，确保公共秩序和公共安全得以维持。

公共关系

警察公共关系科继续与传媒机构和社会各界紧密合作，鼓励市民协助警方维持治安。该科全日24小时向本地和海外传媒提供有关警方动向的资讯，并通过电子互动平台发放有关突发事件的信息。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科继续更广泛善用社交媒体，增强发放警队信息的途径，并以具创意及互动的模式，促进与不同社群的沟通，接触不同阶层的市民。警方继续通过香港警队流动应用程式和香港警队YouTube频道，加深市民对警队工作、防止罪案和其他方面的了解。警方又于十月增设香港警队Facebook专页，进一步推展有关工作。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，报道罪案趋势和介绍防止罪案措施。该科还协助本地和海外的电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜与其他政府机关联系。

该科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《香港警察年报》。

公众参与

警民关系主任向市民宣传警队政策和工作重点，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警队与青少年的沟通桥梁。警队亦通过耆乐警讯计划向长者宣扬防罪、灭罪及道路安全信息。

各警区继续筹办各式各样的活动，让区内非华裔社群参与。这些活动包括在油尖区和元朗区推行宝石计划和喜马拉雅计划，以增加非华裔人士投身警队的兴趣。警队在14个警区开设社区联络助理的职位，负责协助警队与非华裔社群建立长久的联系。

年内，有80名市民获颁好市民奖。这项由警务处举办、香港总商会赞助的奖励计划，旨在嘉许协助警队扑灭罪行的市民。

策划及发展

位于铜锣湾鸿兴道的警官俱乐部已于八月移交路政署拆卸，以配合沙田至中环线建造工程。警官俱乐部原址重置工程预计在二零二零年年底前完成。警务处九龙车辆扣留及验车中心已于十月从何文田迁往九龙湾。油麻地分区警署则会在二零一六年迁往友翔道。

资讯及通讯科技

年内，警方扩大第三代指挥及控制通讯系统的无线电覆盖范围，以涵盖港铁所有路线。此外，警务处于十一月推出首阶段的案件管理及调查系统，加强案件管理和调查效率，以及进一步改善资讯保安。

训练

香港警察学院与香港中文大学合办“正向情绪及心理韧性培训课程”，以培养参加者的正向思维及提升他们的心理韧性，课程对象是警队各级人员。该计划在“二零一五年公务员优质服务奖励计划”中获得“队伍组(内部支援服务)”金奖。

国际认证评审小组在十一月提出建议，由香港警察学院开办的侦缉训练课程，可通过香港学术及职业资历评审局的资历架构评审。如评审局最终确认通过，学院可向完成标准刑事调查课程的督察级人员颁授资历架构第五级别的专业证书(与学士学位相同级别)，以及向警长和警员颁授第四级别的专业证书(与副学士学位或高级文凭相同级别)。在完成工作实习后，督察级人员将获颁第五级别的高等文凭，警长及警员亦会获颁第四级别的高等文凭。

服务质素

服务质素监察部继续向警务人员推广诚信、专业精神、精益求精及积极创新的文化。年内，该部制定《策略方针及策略行动计划二零一六至二零一八》，以应付警务工作的挑战。警队于“二零一五年公务员优质服务奖励计划”中夺得13个奖项。

投诉及内部调查

投诉及内部调查科设有投诉警察课和内部调查课。在法定的两层处理投诉警察机制下，投诉警察课处理市民针对警队提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行其法定职能。年内，投诉警察课接获1 547宗须汇报投诉，与五年平均数字(2 619宗)相比，减少40.9%。

为维持公众对警队的信心，内部调查课继续通过教育及培养诚信文化、管治及监察、惩治及阻吓、融入及支援，向警务人员灌输恪守诚信的价值观。

独立监察警方处理投诉委员会

独立监察警方处理投诉委员会是独立的法定组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关警务人员采取的行动；
- 找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会由不同界别的专业人士组成，有28名成员，全部由行政长官委任。截至年底，监警会有110名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，出席警方就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，并可观察警方收集证据的工作，以确保调查公平公正。

年内，监警会审核并通过1 883宗在二零一五年接获或过去累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及3 641项指控，其中172项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当的行动。

惩教署

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴，为成年和年轻在囚人士推行多项计划。

截至二零一五年十二月三十一日，惩教署有6 615名职员，管理29所惩教设施，照料8 438名在囚人士及1 991名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别划分，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会送到不同的惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为年龄介乎14至24岁的男性罪犯而设。吸毒者如被裁定触犯可判监禁的罪行，可被送往戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并因应他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要作出安排。被定罪的成年人须每星期工作六天，经医生

证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据他们的健康状况、保安类别、个人经历和所馀刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们建立良好的工作习惯及学习职业技能。他们可用赚得的工资购买惩教署批准的小卖物品。此外，他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访，以及参与宗教活动。

惩教设施

惩教署辖下有29所不同保安级别的惩教设施，其中九所为成年男性在囚人士而设，两所为成年女性在囚人士而设。为年轻男性而设的有两所惩教院所、一所劳教中心、一所教导所及两所更生中心。年轻女性则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所、励顾惩教所及励敬惩教所的部分设施则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。在这些惩教设施当中，有六所可用作收押不同年龄的还押候审者。每所惩教设施一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两间位于公立医院的羁留病房，以收纳需要接受特别治疗或进行手术的在囚人士。

惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

年内，有10 092名成年人(男6 897人、女3 195人)被判监禁，5 878名成年人(男4 454人、女1 424人)被还押羁留；另有262名青少年罪犯(男201人、女61人)被判监禁，415名青少年(男362人、女53人)被还押羁留。此外，有220名罪犯(男199人、女21人)被判入教导所、更生中心或劳教中心，有908名罪犯(男701人、女207人)被判入戒毒所；另有1 704名罪犯(男1 433人、女271人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

本港大部分惩教设施已使用多年，或原先为其他用途而兴建。大榄女惩教所局部重建工程预计于二零一六年年底完成，届时可提供约100个额外惩教名额，院所设施亦会有所改善。惩教署会继续研究其他可行的重建及改善工程。

判前评估

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们适合进入哪类惩教设施。二零一五年，惩教署辖下的更生事务组向法院提交2 640份判前评估报告，共有393名男性和48名女性被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有869名男性及270名女性适合进入戒毒所。

青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组由惩教署和社会福利署的人员组成，负责就年龄介乎14至24岁的男性还押羁留人士和年龄介乎14至20岁的女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。二零一五年，法庭合共转介74宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练(包括半日学科教育和半日职业训练)，又借助童军训练，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

劳教中心计划的对象是年龄介乎14至20岁的少年男性和年龄介乎21至24岁的青年男性。前者的羁留期为一至六个月，后者则为三至十二个月。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。这些年轻在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

法庭处理年龄介乎14至20岁须参与短期留宿更生计划的年轻罪犯时，其中一个判刑选择是把他们判入更生中心。有关人士获释后须接受为期一年的法定监管。

教育

惩教署为未满21岁的青少年在囚人士提供教育课程，并鼓励他们参加本地及海外认可的公开考试。该署亦鼓励成年在囚人士攻读自修课程或由外间认可教育机构开办的遥距专上课程。有意进修的在囚人士可向在囚人士教育信托基金及其他教育资助计划申请经济援助。

职业训练

为帮助年轻在囚人士重投社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有半日制职业训练课程，为未满21岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。惩教署为愿意接受职业训练的合资格成年在囚人士^{注一}提供释前培训。目前，有11间惩教设施提供全日制及部分时间制职业训练课程。

惩教工业

惩教署按照法例的规定，安排成年在囚人士从事有报酬工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士亦可在工作中掌握就业技能，为重投社会做好准备。

二零一五年，平均每天有4 244名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供各种货品和服务，当中包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口

注一“合资格成年在囚人士”指在获释后可受雇或工作并可在香港居留而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。

罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品和金属制品、为政府医院及诊所提供洗熨服务、为公共图书馆装订图书、印刷，以及制作文件套及信封。二零一五年，这些货品和服务的总市值为4.399亿元。

福利及辅导

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们解决因羁留或入狱而要面对的问题。更生事务主任除提供个别及小组辅导外，还协助推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人见面，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

惩教署对已定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，这项计划是监禁以外的另一个判刑选择。年龄介乎14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者会收押在不同院所，但治疗期间为两个月至一年不等，有关人士获释后须接受为期一年的法定监管。

医护服务

所有惩教院所均设有医院，由合资格人员当值，为在囚人士提供基本医护服务。如在囚人士需要接受专科治疗，惩教署会转介他们接受到诊专科医生的诊治，或安排他们到公立医院接受跟进治疗。

心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯，以及年轻和女性在囚人士提供特别治疗计划。他们也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提交评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床测量方法，评估在囚人士获释后再犯的风险。

法定监管

惩教署为以下人士提供法定监管：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。法定监管旨在协助受监管者重投社会。受监管者一旦违反监管条件，或会被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。截至二零一五年年底，有1 991人正接受法定监管。

社区支援

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生计划和在囚人士融入社区的策略及宣传事宜提供意见。委员会由不同界别的

社区领袖与专业人士和非政府机构及政府部门的代表组成，属非法定咨询组织，成员由惩教署署长委任。惩教署又举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

社区教育

惩教署在二零零八年九月推行更生先锋计划，以中学生为主要对象。该署举办一系列的社区教育活动(例如“创艺展更生”话剧音乐汇演及“思囚之路”角色扮演活动)，向年青人宣扬奉公守法、远离毒品、支持更生的信息。

资讯科技及管理

惩教署继续善用新科技，提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

太平绅士巡视

两名巡狱太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士除接收及调查在囚人士的投诉外，也视察院所的膳食和在囚人士的居住及工作环境。

质素保证

为维持和持续改善部门的服务水平，惩教署会定期进行视察和展开管理研究工作，务求精益求精。

投诉

惩教署辖下的投诉调查组负责处理和调查涉及惩教署的投诉。调查报告一概由惩教署投诉委员会审核。在囚人士如有投诉，可向任何惩教署人员提出，或循其他途径(例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员)提出。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，香港海关编制有5 967人(另见第五章)。

保障及徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》订明的应课税品(酒类、烟草、碳氢油类及甲醇)徵收税款。香港海关也实施牌照及许可证制度，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后方可在本地销售。二零一四至一五财政年度，香港海关共收税款100.1亿元，较二零一三至一四年度增加3%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值。二零一四至一五年度，香港海关共登记了135个汽车贸易商，评定79 093辆汽车的暂定应课税值，并为其中27 511辆汽车重新评值，运输署由此徵收95.5亿元首次登记税。

香港海关持续展开全方位的执法行动，打击私烟活动，并与海外海关机构合作(包括交换情报以监察可疑的付运货物)，杜绝跨境走私香烟活动。

二零一五年，香港海关侦破1 896宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零一四年减少10.5%，检获的私烟数量为6 900万枝。此外，有8 410人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一四年减少11.2%，涉及的香烟数量为250万枝。

香港海关持续采取行动，打击非法燃油活动。二零一五年，香港海关侦破42宗非法燃油案件，拘捕41人，并检获13 200升非法燃油，案件数目较二零一四年减少32.3%。

扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动；追查、充公和追讨非法毒品活动的收益；以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，合力打击贩毒活动。

二零一五年，香港海关侦破248宗贩毒案件，捣破24个毒品储存和分销中心及一个毒品制造和稀释中心，在行动中检获多类毒品，共重1 213公斤^{注二}，并拘捕365人。鉴于近来检获途经香港的毒品数量显著增加，为打击此等贩毒活动，香港海关与物流业界联系，并加强与内地和海外执法机关的合作。年内，在内地和海外检获多类毒品，共重1 000公斤，并拘捕44人，与二零一四年就涉及跨境贩运毒品而检获的毒品数量及拘捕人数相比，分别增加349%及22%。

为配合政府大力打击青少年吸毒的工作，香港海关在多个边境管制站加紧执法，加强抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便衣人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和展开同步行动。香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，养成健康生活习惯。

缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法机关关注。二零一五年，香港海关侦破163宗涉及两地的走私案件，拘捕178人，检获价值2.83亿元的走私物品。走私往内地的

注二 不包括检获的513公斤“柯特”(Khat)，这种草本植物含有受《危险药物条例》管制的物质。

主要货品有平板电脑、手提电话及电脑中央处理器。香烟在内地的售价较低，不法之徒经常把香烟及伪制品偷运来港。

香港海关与其他执法机关交换情报，并展开同步行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

消防处

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。该处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。消防处编制有9 515名纪律人员和725名文职人员。除训练有素的人员外，消防处亦拥有先进通讯系统和新型消防设备。

救火救人

消防处在二零一五年接获34 320宗火警召唤，当中有八宗属三级或以上大火。火警成因主要为不小心处理燃点物品或煮食时发生意外，这类火警共有1 563宗。因不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警有947宗，弃置香烛导致的火警则有192宗。警钟误鸣约占火警召唤总数的72%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统故障。

消防处亦就不同类别的事故提供救援服务，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外及意图跳楼。二零一五年，消防处共处理33 683宗特别服务召唤。

救护服务

二零一五年，救护总区共处理757 901宗召唤，平均每日处理2 076宗。

消防处的救护车队有辅助医疗人员值勤。所有紧急救护车和急救医疗电单车均配备齐全的维持生命仪器(例如自动心脏去颤器)，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促和服食过量药物等情况。为加强紧急救护服务，市民如因几种较易识别的伤病情况(例如一般流血、骨折脱臼、烧伤、抽搐、中暑及低温症)召唤救护车，消防处会在调派救护车后用电话联络有关人士，提供简单的调派后急救指引。调派后急救指引包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤病者尽快得到救治。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者施行基本急救。二零一五年，先遣急救员共处理40 022宗召唤。

通讯

消防通讯中心全日24小时均有人员当值，并配备第三代调派系统，负责调配灭火和救护资源，及时为市民提供消防和救护服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，并在发生大型紧急事故时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

消防处采用数码无线电通讯系统，确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

消防安全

消防安全总区和牌照及审批总区负责制定消防安全政策，提升本港的消防安全。

消防安全总区负责制定消防安全政策和楼宇及集体运输系统的消防安全措施，并致力提升旧式楼宇的消防安全、审批消防安全改善工程的贷款申请，以及提高市民的消防安全意识。

消防安全总区辖下有两个楼宇改善课，负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》订明的要求，提升受规管商业处所和各类楼宇的消防安全措施，以及调查涉及楼宇火警危险的举报个案。

楼宇消防安全特使计划训练业主、占用人及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。截至二零一五年年底，已有6 028人受训成为特使。

新建设课联同屋宇署和其他政府部门审核全新和经修订的建筑图则，包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的建筑图则。新建设课也为某些处所订定防火要求。二零一五年，该课共审核15 004份建筑图则。

铁路发展课负责审视铁路基础设施的消防安全规定，并为新铁路项目(例如南港岛线)的消防装置进行认可检查，以及检视在现有铁路路线进行的改建、增建及改善工程。

支援课负责制定、检讨和更新部门对改善楼宇消防安全的政策，并致力加深公众对消防安全的了解。年内，该课与香港电台联合制作新一辑《消防周记》，于电台节目《开心日报》内播出，以及拍摄电视剧集《火速救兵III》，藉此提高市民的防火意识，并加深公众对消防及救护服务的认识。

截至二零一五年年底，有149 096人受训成为消防安全大使，另有378位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

消防处以“四管齐下”(即宣传、执法、巡查及社区伙伴)的方式,主动和全面地处理旧式楼宇火警危险的问题。二零一五年,消防处对24幢楼宇采取“四管齐下”的策略,而自二零零八年,该处已对208幢目标楼宇采取有关行动。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策及规例,并配合政府的“精明规管”计划,务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时,能够确保消防安全。牌照及审批总区又针对持牌/注册处所的火警危险采取执法行动,以加强公众安全。

消防装置专责队伍负责监察所有楼宇消防装置的状况。专责队伍致力加深公众对保养消防装置的认识,让市民明白必须维持消防装置操作正常。二零一五年,专责队伍共进行60 978次巡查,发出2 906份消除火警危险通知书。此外,有23人因拥有不合规格的消防装置而被检控,另有一个消防装置承办商因违反有关规例而被检控。

非法加油活动违反《危险品条例》、《危险品规例》及《消防(消除火警危险)规例》的规定,消防处严厉打击这类不法活动。该处于二零一五年一月成立打击非法燃油特遣队,通过策划工作和与香港海关交换情报,迅速而有效地打击非法燃油转注活动。截至二零一五年年底,特遣队共进行1 128次巡查,检获424 835升柴油,并检控120名涉嫌违例者。

消防车辆及设备

消防处有1 023辆消防车、救护车和支援车辆,另有21艘消防船只,提供灭火、救援及紧急救护服务。

新发展项目

消防处继续筹划兴建消防局和救护站,以配合本港的发展和服务需求,并贯彻政府的政策,对紧急事故作出迅速回应。二零一五年四月,位于上水彩顺街的上水救护站正式启用。

位于八乡的消防训练学校于一九六八年落成,一直使用至今。随着科技日益进步,加上消防及救援技术不断提升,消防处于二零一二年开始在将军澳百胜角兴建消防及救护学院,预计学院可于二零一六年年初启用。

公众联络小组

消防处每年委任30名来自不同行业的市民担任公众联络小组成员,以鼓励市民积极参与,监察消防处在紧急消防及救护服务方面的表现,并提供改善建议。

政府飞行服务队

政府飞行服务队提供多方面的飞行服务，包括全日24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队编制有174名纪律人员和56名文职人员，机队有四架定翼机和七架直升机。二零一五年，服务队人员共飞行6 538小时，协助进行626次搜救行动，并以直升机接载1 693名人士到医院。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面肩负重任。入境处人员在各个管制站执行旅客出入境检查的工作，并审核入境申请，藉以侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一五年，有56 855人被拒入境。

侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。该处也展开特别行动，打击伪造证件集团。年内，该处检获的伪造旅行证件有511本，二零一四年则有523本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆紧密联系，就伪造证件的个案交换情报。

阻截目标人物或通缉犯

二零一五年，入境处在各个出入境管制站截获335 124名目标人物或通缉犯。他们都牵涉各种违法行为或法庭命令，有人逾期缴交罚款，也有人干犯严重罪行。

非法聘用

入境处的反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，巡查非法劳工较多的地方。二零一五年，入境处展开13 788次搜查行动，拘捕6 762名非法劳工；二零一四年则展开13 462次搜查行动，拘捕6 100名非法劳工。绝大部分非法劳工都是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后被遣返原居地，有关雇主亦会被检控。年内，对聘用非法劳工的雇主提出的控罪共275项。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零一五年，被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处建议递解离境的有443人，最终被递解离境(即不得再次踏足本港)的有360人；另有901人被遣送离境，其中335名为非法入境者，503名为违反逗留条件者，63名为被拒入境人士。

违反入境法例个案的调查和检控

二零一五年，政府对违反入境法例的人士提出4 661项控罪，涉及的罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一五年，有236人因违反该条文的规定而被检控。

廉政公署

香港有廉洁的公务员队伍、公平的营商环境和支持肃贪的社会，在国际间有“廉洁之都”的称誉。年内，多项国际研究(包括世界正义工程的“法治指数”和世界经济论坛的“全球竞争力指数”)均显示，香港是全球最廉洁的地区之一。

廉政公署成立41年以来，一直通过执法、预防及教育的全面肃贪策略，致力维护植根香港的廉洁文化。廉署的独立地位受到《基本法》保障，社会亦全力支持肃贪倡廉的工作。

廉署二零一五年周年民意调查结果显示，97%的受访者支持廉署的工作。公众对贪污的容忍度，按零至十分的评分值计算(零分代表绝不容忍，十分代表完全接受)，平均分为0.6分，这是自二零一零年首次在周年民意调查中设有这个项目以来录得的最低数值。此外，仅1.3%的受访者表示在过去12个月遇过贪污情况。

年内，廉署接获2 798宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一四年增加18%；当中涉及私营机构的占65%，与政府部门及公共机构有关的分别占28%及7%。

执法

二零一五年，廉署根据律政司的意见，向213名涉嫌干犯贪污及相关罪行的人士提出检控，另向35名干犯轻微罪行的人士施以警诫。截至年底，廉署正在调查的个案有1 737宗，当中有418宗与选举有关。公众较关注的案件包括政府人员涉嫌贪污及行为失当、上市公司欺诈和贪污，以及楼宇翻新工程中涉嫌贪污及“围标”的案件。就已完成检控的个案而言，定罪率达84%。

年内，涉及二零一五年乡郊代表选举及二零一五年区议会选举的投诉共有596宗。

防贪教育

二零一五年，廉署为多个行业(包括建造业、零售业及饮食业)编制防贪指引或培训教材，又推出会员管理指引，供二百多个可于立法会所属功能界别登记成为选民的机构参考。其他防贪工作包括为与公职人员有往来接触的商界人士编制诚信防贪锦囊，以及为社会福利界非政府机构编制纪律守则范本。

廉署应私营机构的要求，免费提供保密的防贪咨询服务。二零一五年，廉署完成62份详尽的审查工作报告，协助政府部门及公共机构减低贪污风险及加强内部管治。廉署亦就制定新政策、法例和程序等事宜，提供合共627次防贪建议。

二零一五年，廉署为约23 000名政府人员举办诚信培训讲座，并推出让公务员自学的“诚信管理网上学习平台”。

年内，廉署编制《董事诚信实务指南》，向香港上市公司推广诚信企业管治。

廉署筹办跨年度“全城·传承”全港大型倡廉宣传活动，并在年内推出标语及标记创作比赛。

廉署继续提供防贪教育服务，通过探访、举办讲座、设立专题网站及查询热线(电话号码：2929 4555)等途径，向市民讲解如何在楼宇管理及维修工程中预防贪污。廉署亦通过不同活动和途径向青少年宣扬反贪信息，为小学生而设的有卡通故事活动册、小学电子书及网上阅读计划；为中学生而设的有中学互动剧场及“iTeen领袖”计划；为大专学生而设的有廉政大使计划。约有113 000名中学及大专学生通过讲座及校园活动接触廉洁信息。

为确保区议会选举廉洁，廉署推出多元化的教育及宣传活动，向候选人、助选人员及300万名选民推广廉洁选举的信息。廉署又与区议会携手合作，推行廉洁选举社区宣传计划。

廉署进行的其他宣传工作包括在电视节目内播放视窗广告，以及在电台节目播放资讯。廉署亦加紧在新媒体向市民(尤其是年轻人)宣扬廉洁信息。

年内，廉政专员出访多个国际组织，介绍香港最新的廉洁情况，并分享反贪工作的最新策略。

监察与制衡

除接受司法机构的监督外，廉署各方面的工作由四个独立咨询委员会监察，即贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会及社区关系市民咨询委员会。各委员会主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报如何处理所有接获的投诉(不论可否追查)；未得委员会批准，不得终止调查。

廉政公署事宜投诉委员会是独立组织，负责监察及覆检所有涉及廉署或廉署人员的非刑事投诉。委员会成员由行政长官委任，成员包括行政会议成员、立法会议员和社会贤达。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。作为独立的监察当局，截取通讯及监察事务专员由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。

专员由秘书处协助履行其法定职能，当中包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现有没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻条例的宗旨或执行实务守则的条文。

专员会向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及对年内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评估。专员在二零一五年六月向行政长官提交了二零一四年周年报告，该报告已在二零一五年十一月提交立法会省览。

禁毒处

保安局禁毒处负责统筹相关政策和措施，以遏止毒品问题。该处亦从两个主要层面监督打击清洗黑钱的措施：设立跨境运送大量货币和不记名可转让票据的申报及披露制度(即“R32制度”)；以及规管指定非金融企业及行业进行客户尽职审查并备存相关记录。

整体策略及统筹工作

政府采取五管齐下的策略打击毒品问题，包括预防教育和宣传、治疗和康复服务、立法和执法、对外合作，以及研究工作。

禁毒常务委员会属非法定组织，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员担任主席，成员包括17名非官方委员(分别来自医学、法律、教育、传媒、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据新加坡与香港订立的相互委任安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。

预防教育和宣传

禁毒处于二零一五年继续以“企硬！唔take嘢”作为禁毒预防教育和宣传的主题。该处与香港电台合作，推行全港青少年禁毒运动，包括邀请年轻戒毒康复者出席电台节目；制作禁毒微电影；以及在旺角麦花臣场馆举办大型禁毒活动。该处亦举办家长活动，加深家长对青少年隐蔽吸毒问题的认识。

为鼓励吸毒者及早求助，并坚守无毒健康生活，禁毒处通过电视宣传短片和电台宣传声带传递禁毒信息。禁毒处亦于其他媒体(例如短片分享网站、流动平台和网上讨论区)发放禁毒信息。

禁毒处设立的“186 186”全日24小时禁毒电话咨询服务，以及试行中的“98 186 186”即时通讯咨询服务，均由专业社工主理，为受毒品问题困扰的人士提供便利的途径，鼓励他们及早求助。如有需要，个案会转介相关的非政府机构，让求助者接受戒毒治疗及康复服务。

禁毒处亦继续与教育局合作，支援学校为学生举办禁毒教育活动，并提供有系统的专业培训，让学校人员掌握毒品知识和相关技巧，以便及早辨识高危学生，向他们提供协助。此外，禁毒处为小学三至六年级的学生推出新的禁毒互动戏剧教育活动，以提供一个途径向学生发放禁毒信息。

香港赛马会药物资讯天地在推广禁毒教育和活动方面，继续发挥重要作用。药物资讯天地的访客包括学生，以及青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会和制服团体的成员。药物资讯天地的禁毒资讯网站也发放禁毒信息。

验毒

含测检元素的健康校园计划是一项校本预防教育措施，旨在增强学生抗拒毒品诱惑的决心，共建无毒校园。二零一五至一六学年，有92所中学与非政府机构合作，以伙伴形式推行计划。

验毒助康复计划咨询结果公布后，政府一直与持份者探讨有关课题，以期尽早辨识吸毒者，让他们及早接受辅导及治疗。

治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，以切合吸毒者的不同需要。主要服务包括惩教署的强迫戒毒计划、非政府机构在39间中心推行的自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局在辖下全部七个联网开设的物质误用诊所、非政府机构营办的超过十间滥用精神药物者辅导中心或戒毒中心。

禁毒处在二零一五年七月公布“香港戒毒治疗和康复服务三年计划”(二零一五至二零一七年)，就未来三年的戒毒治疗和康复服务订定优次和策略，并为禁毒界别的服务机构提供检视及制定工作计划的方针。

立法和执法

禁毒处与有关部门密切监察不断转变的毒品情况，又定期检讨现行法例，以应付新的威胁。政府在二零一五年修订《危险药物条例》附表1所载合成大麻素的定义，并把NBOMe化合物纳入该条例的规管范围。年内，警务处与香港海关在打击毒品罪行的行动中，检获主要毒品种类合共1 239公斤及12 133粒，有4 717人因毒品相关罪行而被捕。

吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室通过广泛的呈报机构网络收集吸毒者的资料，以编制吸毒统计数字。这些呈报机构包括执法部门、青少年外展队、戒毒治疗和康复机构、医院及诊所。

二零一五年，档案室记录了约8 598名吸毒者，其中首次呈报个案占24%，21岁以下占8%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在吸毒者当中，吸食海洛英的占52%。吸食危害精神毒品人士所占比例为63%，而在21岁以下的吸毒者当中，有96%吸食危害精神毒品。吸毒者最常吸食的危害精神毒品计有冰毒(26%)、氯胺酮(23%)和三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆(11%)。二零一五年，有23%的吸毒者吸食超过一种毒品，而首次呈报个案的毒龄持续上升，当中半数已吸毒最少5.8年，二零一四年的数字则为5.2年。

对外合作

香港支持国际社会和内地打击吸毒和贩毒的行动，亦参与多个与禁毒有关的国际和区域会议、研讨会及座谈会。现时有三条国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力对付毒品问题提供条约框架。

二零一五年三月，禁毒处、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表，以中国代表团成员的身分到维也纳出席联合国麻醉品委员会第五十八届会议。

二零一五年十一月，禁毒专员率领香港代表团到广州，出席由国家禁毒委员会办公室、中国禁毒基金会及北京大学举办的氯胺酮滥用防治国际研讨会。

研究工作

开展与毒品有关的研究，有助政府制定禁毒策略及计划。有关高小至专上学生服用药物情况的调查工作，已在二零一四至一五学年完成，调查结果预计于二零一六年公布。二零一五年，有两项与毒品问题有关的研究已经完成，另有七项研究尚在进行。

禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元。基金旨在支持社区推行禁毒工作，包括资助值得推行的社区禁毒计划；为戒毒治疗及康复中心提供协助，使其符合法定的发牌要求；以及支援学

校推行含测检元素的健康校园计划。二零一五年，基金批出约1.59亿元，资助59个禁毒项目及计划。

基金亦通过全港18个分区扑灭罪行委员会推出新一轮的“提升社区禁毒意识计划”，以持续支持禁毒工作和协助市民认识隐蔽吸毒的问题。计划的拨款总额为621万元，推行期为二零一五年四月一日至二零一八年三月三十一日。

打击洗钱及恐怖分子资金筹集

财经事务及库务局负责统筹打击洗钱及恐怖分子资金筹集的整体政策。为此，禁毒处正着手筹备设立跨境运送大量货币和不记名可转让票据的申报及披露制度(即“R32制度”)。该处已于二零一五年七月至十月就有关事宜进行公众咨询。此外，该处亦协助指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托和公司服务供应商，以及贵金属和宝石交易商)制定有关进行客户尽职审查及备存相关记录的措施。

政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。有关工作由辖下两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- 毒品检验：年内处理的个案数目与二零一四年相若。最常见的毒品为甲基安非他明、氯胺酮、可卡因、海洛英、大麻、苯二氮 类及“柯特”。
- 酒驾及药驾个案的血液和尿液检测、就各滥药监察计划进行的尿液和头发验毒分析及毒理化验：与二零一四年相比，尿液分析服务的需求有所下降。至于酒驾及药驾检测服务和头发验毒的需求，则与二零一四年相若。该科提供的毒理化验服务，可确定死因可疑个案及刑事罪案有否涉及药物和毒物。
- 笔迹及文件鉴定服务：该科亦就香港特别行政区身分证的品质，提供技术咨询及测试服务。该科年内检验的物品中，香港身分证仍是最常见的伪造证件，其次为旅行证件及信用卡。

刑事科学及品质管理科为执法机关提供多种不同的法证检测服务，例如实验室检验微量物证、痕迹证据和脱氧核糖核酸分析。该科亦提供全日24小时的罪案现场勘查及咨询服务，以专业的手法协助鉴辨、搜集及保存相关科学物证。该科亦有受过专门训练的人员负责查明火警成因、为严重交通事故进行案情重组及为暴力罪案分析血溅图像。二零一五年四月，该科为黄大仙车房致命爆炸案展开深入调查。

民众安全服务队

民众安全服务队根据《民众安全服务队条例》成立。这支政府辅助应急队伍有103名公务员和大约7 000名成人志愿队员及少年团员。民安队队员训练有素，在台风袭港、水灾或山泥倾泻等紧急情况下执行任务。

二零一五年，民安队执行133项山岭搜救任务和22项扑灭山火行动。因应政府在一月至六月期间发出甲型禽流感(H7N9)及中东呼吸综合症预警，队员协助卫生署管理设于西贡麦理浩夫人度假村的检疫中心。

民安队招募年龄介乎12至17岁的青少年加入少年团，发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识。团员除参与康乐活动外，还接受多元化的训练，包括步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石训练。二零一五年，民安队继续招募非华语少年团员，以促进社会和谐共融。

网址

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

香港戒毒治疗和康复服务三年计划(二零一五至二零一七年)：
www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2015_2017.htm