

第十五章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。二零一四年，整體罪案率和暴力罪案率(每十萬人口的罪案數字)與二零一三年比較，分別下降7.8%和9.5%；整體破案率為43.4%。

撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會由政務司司長擔任主席，就防止和減少罪案的措施提供意見及建議，並且負責統籌滅罪工作和監察滅罪工作的成果。二零一四年，撲滅罪行委員會繼續監察本港的整體罪案情況，包括各類商業罪案的趨勢，以及警司警誡計劃(用以代替對青少年罪犯作出刑事檢控)的進展。委員會亦以提防網上騙案、性侵犯、盜竊及抗毒作為二零一四年的宣傳策略重點。委員會亦檢視和討論二零一三年的整體吸毒情況。

各個分區撲滅罪行委員會一直與撲滅罪行委員會攜手合作，監察區內的治安情況，反映居民關注的治安問題，並且透過地區宣傳活動，提高居民的防罪意識和鼓勵他們積極參與滅罪工作。

為加強與分區撲滅罪行委員會的聯繫，撲滅罪行委員會委員輪流出席各分區撲滅罪行委員會的會議和活動，就區內的罪案事宜及滅罪措施交換意見。

警務處

警隊致力維持治安，協助確保香港繼續是全球最安全和穩定的城市之一。

截至年底，警隊編制約有28 700名警務人員和4 600名文職人員；另有約4 000名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。年內，警隊共聘任231名督察和1 110名警員。

罪案

年內，警隊共接獲罪案舉報67 740宗，較二零一三年的72 911宗減少7.1%。每十萬人口的罪案數字為935宗，較二零一三年的1 014宗下降7.8%。罪案減少，主要是雜項盜竊、爆竊、傷人及嚴重毆打和刑事毀壞案件的數字下跌所致。年內，暴力罪案減少至11 073宗，較二零一三年的12 153宗下跌8.9%。

二零一四年發生的搶劫案有309宗，較二零一三年的500宗下跌38.2%；對上一次接獲持真槍搶劫的舉報是二零零六年。在非暴力罪案方面，爆竊案由二零一三年的3 573宗減少至二零一四年的2 700宗，下跌24.4%。盜竊案則由二零一三年的31 598宗減少至二零一四年的28 596宗，下跌9.5%。

在年內接獲的罪案舉報當中，有43.4%(即29 392宗)已經偵破，共有33 679人被捕，其中1 510人是10至15歲的少年，2 814人是16至20歲的青年。這些青少年大多因干犯傷人及嚴重毆打、店鋪盜竊、雜項盜竊和嚴重毒品罪行而被捕。

與三合會有關的罪案數字由二零一三年的2 035宗下跌至1 643宗，跌幅為19.3%。這類案件佔全年整體罪案舉報數字的2.4%。

二零一四年世界盃足球賽在六月至七月舉行期間，警方採取行動，打擊非法賭博活動，共拘捕176人，並檢獲1,300萬元賭款和面值逾7.5億元的投注單，涉及金額為歷屆最高。

商業罪案

商業罪案調查科繼續致力打擊香港及海外的嚴重及複雜訛騙案、科技罪案和偽造金融票據案。年內，商業罪案的整體情況保持穩定。

商業罪案調查科繼續加強與本地、地區及國際伙伴的合作，以打擊跨境商業及科技罪行。年內，警方與國際執法機關聯手採取多項跨司法管轄區的執法行動。

科技罪案

商業罪案調查科轄下的科技罪案組負責協調警隊打擊科技罪行的工作。該組是國際刑警組織“歐亞資訊科技罪案工作小組”的成員，積極參與國際聯手打擊跨境科技罪案的工作。

毒品

二零一四年，警方採用多角度的方式對付毒品問題，在社區的協助下，從不同層面打擊販毒活動。

氯胺酮及甲基安非他明仍是本港最常被濫用的毒品。年內，共有4 432人因毒品罪行而被捕，當中58%涉及這兩種毒品。

為打擊跨境販毒活動，毒品調查科與內地及海外執法機關維持策略伙伴關係，合力瓦解地區內26個製毒工場及毒品儲存倉，檢獲合共1 126公斤毒品。

新興毒品繼續為世界各地的規管機構及執法機關帶來挑戰。毒品調查科在保安局的協調下，一直與其他持份者緊密合作，協助修訂相關法例，並制定適時有效的應對策略。

財富調查

毒品調查科轄下的聯合財富情報組和財富調查組積極打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動。年內，因清洗黑錢而被定罪的有143人，而被限制及沒收的犯罪資產分別為3.115億元及2.041億元。

聯合財富情報組和財富調查組亦參與“打擊清洗黑錢財務行動特別組織”、“亞洲／太平洋反清洗黑錢組織”及“埃格蒙特金融情報組織”舉辦的國際會議。為執行“打擊清洗黑錢財務行動特別組織”的建議，毒品調查科成立“洗黑錢及恐怖分子資金籌集風險評估小組”，協助統籌本港的相關風險評估工作。

法證支援

鑑證科提供專業的指模檢取、軍械鑑證和物證拍攝服務，並從罪案現場收集脫氧核糖核酸(DNA)證據，以支援案件調查及檢控工作。年內，該科為498宗刑事案件成功鑑辦572名涉案者。

聯絡事務

聯絡事務科是香港警方與內地、台灣、澳門以至海外執法機關的指定聯絡單位，負責就警務事宜與駐港聯絡人員溝通。聯絡事務科亦是國際刑警組織中國國家中心局的香港支局，專門負責香港境內一切有關國際刑警的事宜。

為加強國際執法合作以打擊跨境罪行，警務處與海外策略伙伴簽署多項合作協議，包括在十一月與印尼國家警察局簽訂有關打擊國際罪行的諒解備忘錄。年內，香港警方與國際刑警組織及新加坡和菲律賓警方合作，採取拘捕行動，成功瓦解多個“性勒索”(或稱“裸聊”勒索)犯罪集團。

反恐工作

警方時刻保持高度警覺，以及按當時的恐怖活動威脅評估，作出相應的戒備行動。警方亦與其他政府部門和私營機構(包括負責重要基礎設施的各方)保持緊密聯繫，商討保安及反恐措施。此外，警方定期舉行聯合演練，以提升對恐襲事件的應變能力。

交通

年內，本港發生15 790宗涉及傷亡的道路交通意外，導致100人喪生和2 615人重傷。與二零一三年比較，涉及傷亡的意外減少1.9%，死亡數字則下跌23.1%，是自一九五三年以來錄得的最低交通意外死亡數字。

公眾活動

香港居民享有言論自由，以及集會、遊行和示威的權利。年內，全港有6 818次公眾集會及遊行。警方致力根據香港法律，以公平、公正和不偏不倚的態度處理所有公眾活動，一方面盡量便利公眾參與和平合法的集會和遊行活動，另一方面竭力減低這些活動對其他市民及道路使用者的影響，務求在這兩方面取得平衡，確保公共秩序和公共安全得以維持。

非法“佔領行動”在二零一四年九月底開始，共持續79天。警方在這段期間就違法行為採取行動和適當措施，以維持公共秩序，保障公共安全。

公共關係

警察公共關係科繼續與傳媒機構和社會各界緊密合作，鼓勵市民協助警方維持治安。該科全日24小時向本地和海外傳媒提供有關警方動向的資訊，而為發放突發事件信息而設的電子互動平台已於三月投入服務。該科亦協助撲滅罪行委員會策劃和推行宣傳運動。

警察公共關係科製作《警訊》、《英文警訊》及《警察快訊》，報道罪案趨勢並介紹防止罪案措施。該科亦繼續透過“香港警隊流動應用程式”和“香港警隊YouTube頻道”，加深市民對警隊工作、防止罪案和其他方面的了解。此外，該科還協助本地和海外的電視台及電影製作公司製作與警務工作有關的電視劇集、紀錄片和電影，並就外景拍攝事宜與有關政府機關聯繫。

該科出版《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊和《香港警察年報》。

公眾參與

警民關係主任向市民宣傳警隊政策和工作重點，而少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃則是警隊與青少年的溝通橋樑。

各警區繼續籌辦各式各樣的活動，吸引區內非華裔社羣參與。這些活動包括為提升非華裔人士投身警務工作的興趣而在油尖區與元朗區推行的“寶石計劃”和“喜瑪拉雅計劃”。警隊14個警區的社區聯絡助理，協助警隊與非華裔社羣建立長久的聯繫。

警察公共關係科於二月全面推行“耆樂警訊”計劃，向長者宣揚預防罪案和個人安全的信息，並協助他們參與有意義的活動，服務社羣。

年內，共有80名市民獲頒好市民獎。獎勵計劃由警務處舉辦，香港總商會贊助，旨在嘉許協助警隊撲滅罪行的市民。

策劃及發展

由前梨木樹行動基地改建而成的偵緝訓練中心於九月啓用，為警務人員提供更加先進的刑事調查訓練設施。新油麻地分區警署(位於友翔道)的興建工程預計於二零一六年完成。

資訊及通訊科技

年內，警務處第三代指揮及控制通訊系統的覆蓋範圍進一步擴大，涵蓋港鐵多條路線。此外，警務處於九月起採用指紋及掌紋活體掃描系統，套取數碼指紋及掌紋，簡化處理拘捕人士的程序。

訓練

香港警察學院繼續加強與外間培訓伙伴的聯繫。學院於一月聯同加拿大警察學院推出“國際警務行政發展課程”，提供網上學習並在兩地舉辦面授課程。

經優化的見習督察及學警訓練課程於六月獲得香港學術及職業資歷評審局香港資歷架構的認可。香港警察學院此後可向見習督察頒授資歷架構第五級別的“警務領導及管理專業文憑”以及向學警頒授資歷架構第四級別的“警務專業文憑”。

服務質素

服務質素監察部繼續向警務人員推廣誠信、專業精神、精益求精及積極創新的文化。年內，該部公布策略方針和二零一四至二零一六年的策略行動計劃，為警務人員提供應付警務工作挑戰的指引。警隊並舉辦以“專業責任，勇於承擔”為題的實踐價值觀工作坊，藉以提升服務質素。

投訴及內部調查

投訴及內部調查科由投訴警察課及內部調查課組成。在法定的兩層處理警察投訴機制下，投訴警察課處理市民針對警隊提出的所有投訴，並全力配合獨立監察警方處理投訴委員會履行其法定職能。年內，投訴警察課接獲2 275宗須匯報投訴，較五年平均宗數2 620宗減少13%。

為維持公眾對警隊的信心，內部調查課繼續通過教育及建立文化、管治及監察、懲治及阻嚇、輔導及支援，向警務人員灌輸廉潔守正的價值觀。

獨立監察警方處理投訴委員會

獨立監察警方處理投訴委員會是獨立的法定組織，主要職能包括：

- 觀察、監察和覆檢警方處理和調查須匯報投訴的工作；
- 監察警務處處長就須匯報投訴而對或將對有關警務人員採取的行動；
- 找出警隊工作常規或程序中引致或可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，並相應提出建議；
- 向警務處處長及／或行政長官就須匯報投訴提供意見及／或建議；以及
- 加強公眾對監警會職能的認識。

監警會的24名成員來自不同界別及專業，由行政長官委任。截至年底，監警會有110名觀察員。這些觀察員及監警會成員可在預先安排或突擊的情況下，出席警方就須匯報投訴而與有關人士進行的會面，並可觀察警方收集證據的工作，以確保調查公平公正。

年內，監警會審核並通過了2 385宗在二零一四年收到或過去累積的須匯報投訴的調查報告結果，涉及4 224項指控，其中133項證明屬實或部分屬實，警方已向有關人員採取適當的行動。

懲教署

懲教署在監獄管理及協助在囚人士更生這兩個主要範疇，為成年和年輕在囚人士推行多項計劃。

二零一四年，懲教署管理30所懲教設施，有6 726名職員，平均每天照料8 830名在囚人士及2 169名獲釋而接受監管的人士。被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別劃分，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成年及年輕在囚人士，會送到不同的懲教院所。年齡介乎14至20歲的年輕男女罪犯可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為14至24歲的男性罪犯而設。被裁定觸犯可判監禁罪的吸毒人士，可被安排於戒毒所接受治療。

所有在囚人士的起居飲食均獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並因應他們的健康狀況、宗教信仰和飲食需要作出安排。被定罪的成年人須每星期工作六天，經醫生證明健康欠佳者除外。懲教院所會根據他們的健康狀況、保安類別、個人經歷、所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。懲教署向他們發放工資，以鼓勵他們建立良好的工作習慣及學習職業技能。他們可用賺得的工資購買懲教署批准的小賣物品。此外，他

們可收看電視節目、閱讀報章和借閱書籍，也可與外界通信、接受親友探訪，以及參與宗教活動。

懲教設施

懲教署管理30所不同保安級別的懲教設施，其中十所為成年男性而設，兩所為成年女性而設。為年輕男性而設的有兩所懲教院所、一所勞教中心、一間教導所及兩所更生中心。年輕女性則收納於一所懲教院所及兩所更生中心。喜靈洲戒毒所、勵新懲教所及勵顧懲教所則收容被定罪的吸毒者。小欖精神病治療中心分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女在囚人士。在這些懲教設施當中，有六所可用作收押不同性別和年齡的還押候審者。每所懲教設施一般設有囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院。懲教署亦管理兩間位於公立醫院的羈留病房，以收納需要特別治療或接受手術的在囚人士。

此外，懲教署管理三所中途宿舍，協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

在囚人口

年內，有9 681名成年人(男6 780人、女2 901人)被判監禁，6 034名成年人(男4 623人、女1 411人)被還押羈留；另有294名青少年罪犯(男231人、女63人)被判監禁，401名青少年(男344人、女57人)被還押羈留。此外，有285名罪犯(男255人、女30人)被判入教導所、更生中心或勞教中心，有1 041名罪犯(男811人、女230人)被判入戒毒所；另有1 916名罪犯(男1 620人、女296人)被還押羈留以等候判前評估報告，待法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

本港大部分懲教院所的設施已使用多年，或設於原先用作其他用途的建築物之內。於大欖女懲教所進行的局部重建工程可為院所提供約100個額外懲教名額，並可改善院所的設施。工程預計於二零一六年年底完成。懲教署會繼續研究其他可行的重建計劃及改善工程。

評估服務

青少年罪犯及有吸食毒品問題的罪犯經裁定觸犯可判監禁罪行後，可被還押羈留不超過三星期，以評估他們適合進入哪類懲教設施。二零一四年，懲教署轄下的更生事務組向法院提交3 066份判前評估報告，共有466名男性和73名女性被評定適合進入更生中心、教導所或勞教中心，另有995名男性及311名女性適合進入戒毒所。

青少年罪犯評估專案小組

青少年罪犯評估專案小組成員包括懲教署和社會福利署的代表，負責就14至24歲男性還押羈留人士和14至20歲女性還押羈留人士，向裁判官和法官建議最合適的更生計劃。二零一四年，法庭合共轉介80宗個案予青少年罪犯評估專案小組作評估。

教導所、勞教中心及更生中心

教導所為年輕在囚人士提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練，包括半日學科教育和半日職業訓練，又借助童軍訓練，讓他們接受個性發展鍛鍊。這些青少年獲釋後須接受為期三年的法定監管。

勞教中心計劃的對象是14至20歲的少年男性和21至24歲的青年男性。前者的羈留期為一至六個月，後者則為三至十二個月。該計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。這些年輕在囚人士獲釋後須接受為期一年的法定監管。

法庭處理須參與短期留宿更生計劃的14至20歲年輕罪犯時，更生中心是其中一個判刑選擇。他們獲釋後須接受為期一年的法定監管。

教育

未滿21歲的青少年在囚人士須參加由合資格教師授課的學習班。懲教署鼓勵他們參加本地及海外的公開考試。有意進修的在囚人士可向天使教育基金、關顧更生人士基金、更生基金、在囚人士教育資助基金及在囚人士教育信託基金申請經濟援助。

職業訓練

為幫助年輕在囚人士重返社會，成為奉公守法的市民，懲教署設有半日制職業訓練課程，為未滿21歲的青少年在囚人士提供訓練，讓他們學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。懲教署為願意接受職業訓練的合資格成年在囚人士^{註一}提供釋前培訓。壁屋監獄、喜靈洲懲教所、白沙灣懲教所、大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所提供全日制及部分時間制職業訓練。此外，另有六間院所提供部分時間制訓練課程。

懲教工業

懲教署按照法例，安排成年在囚人士從事有報酬工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。在囚人士亦可透過工作學到一些就業技能，有助他們融入社會。

二零一四年，平均每天約有4 452名在囚人士參與工業生產活動，為政府部門和政府資助機構提供一系列貨品和服務，當中包括辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維垃圾桶、交通標誌、混凝土預製品和金屬製品、為政府醫院及診所提供

註一 “合資格成年在囚人士”指在獲釋後可受僱或工作並可在香港居留而不受任何逗留條件所規限的成年在囚人士。

洗熨服務、為公共圖書館裝訂圖書、印刷，以及製作文件套及信封。二零一四年，這些貨品和服務連同懲教署其他內務工作及服務的總市值為4.606億元。

福利及輔導服務

更生事務主任負責照顧在囚人士的福利，協助他們處理因羈留或入獄而引起的問題及困難。除進行個別及小組輔導外，更生事務主任還協助推行各項更生計劃及服務，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排在囚人士與家人見面，以及向他們提供有關社區資源的資料。

戒毒治療

懲教署對被定罪的吸毒者實行強制戒毒治療計劃，是監禁以外的另一判刑選擇。收押14至20歲的年輕吸毒者與成年吸毒者的院所不同，但治療期同為兩個月至一年，獲釋後須接受為期一年的法定監管。

醫療服務

大部分懲教設施設有醫院，為在囚人士提供基本的醫療、護理和牙科服務。需要專科治療的在囚人士會獲轉介接受到診專科醫生的診治，或獲安排到醫管局或衛生署的專科門診診所就診。

心理服務

懲教署為在囚人士提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。懲教署臨牀心理學家和受過訓練的懲教人員為性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯，以及年輕和女性在囚人士提供特別治療計劃。他們也因應有關方面的要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提供評估報告。懲教署採納以驗證為本的工作程序及臨牀測量方法，以評估在囚人士獲釋後再犯的風險。

監管服務

懲教署為以下人士提供法定監管服務：獲釋的青年人；從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人士；按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃和監管釋囚計劃獲釋的人士；以及根據有條件釋放令或釋後監管令獲釋的人士。監管服務旨在協助他們重投社會，受監管者如違反監管條件，可被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。截至二零一四年年底，共有2 169人接受法定監管。

社區支援

市民大眾的接納和支持，對在囚人士更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會負責就更生計劃和在囚人士融入社區的策略及宣傳事宜提供意見。委員會屬非法定諮詢

組織，成員由懲教署署長委任，包括來自不同界別的社區領袖與專業人士和非政府機構及政府部門的代表。懲教署又舉辦各類宣傳活動，呼籲市民支持更生人士。

資訊科技及管理服務

懲教署繼續善用新科技，藉以提高監獄管理和更生服務的質素與效率。

太平紳士巡視

太平紳士每隔兩星期或一個月巡視懲教院所一次，相隔時間視乎院所類別而定。太平紳士會接受及調查在囚人士提出的投訴，視察他們的膳食，並查察院所的居住和工作環境。

質素保證

為維持和持續改善部門的服務水平，懲教署透過定期視察和管理研究工作，推行加強服務的新措施。

投訴

懲教署設有投訴調查組，處理和調查有關懲教署工作的投訴。所有調查報告必須提交懲教署投訴委員會審核。在囚人士也可向懲教署高級人員或當值職員投訴，或透過其他渠道(例如向巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員)作出投訴。

香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、打擊販毒和濫用毒品、防止和偵查走私違禁品的活動，以及保護知識產權。香港海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作、維護香港的貿易信譽，並履行有關的國際義務。截至年底，香港海關的編制人數約為5 958人(另見第五章)。

徵收稅款

香港海關負責就《應課稅品條例》所訂明的應課稅品(飲用酒類、煙草、碳氫油類及甲醇)徵收稅款。在二零一三至一四財政年度，香港海關共收稅款97.2億元，其中60.1%來自煙草、35.5%來自碳氫油類、4.3%來自飲用酒類、0.1%來自甲醇及其他酒精產品，稅款合共較二零一二至一三年度增加8.3%。

香港海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值，以便徵收首次登記稅。二零一四年，香港海關共登記了145個汽車貿易商，評定了77 690輛汽車的暫定應課稅值，並為其中25 944輛進行重新評定，運輸署由此徵收95.8億元首次登記稅。

管制稅收

香港海關實施牌照及許可證制度，管制應課稅品的生產、進出口、儲存及移動，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在全數繳付稅款後方可在本地銷售。

保障稅收

香港海關持續採取全方位的執法行動，打擊私煙活動。二零一四年，香港海關共偵破2 034宗偷運、儲存、分銷和販賣私煙案件，較二零一三年上升0.4%，並檢獲4 900萬枝私煙。

二零一四年，9 512人因濫用免稅香煙優惠，根據“以罰款代替訴訟計劃”被罰款，人數較二零一三年增加4.1%，涉及310萬枝香煙。

香港海關與海外海關機構合作，杜絕跨境走私香煙活動，包括與海外執法機關交換情報，監察可疑的付運貨物。

香港海關持續採取執法行動，打擊非法燃油活動。二零一四年，香港海關偵破62宗非法燃油案件，拘捕85人，並檢獲19 600升非法燃油，案件數字較二零一三年減少26.2%。

掃毒行動

香港海關繼續嚴厲執法，以防止和打擊非法製造、分銷和販運毒品的活動；追查、充公和追討非法毒品活動的收益；以及防止化學品用於非法製造毒品。香港海關也繼續與本地、內地及海外執法機關緊密合作並交換情報，合力打擊販毒活動。

二零一四年，香港海關偵破273宗販毒案件，搗破十個毒品儲存和分銷中心，在行動中檢獲多類毒品，共重1 035公斤^{註二}，並拘捕445人。此外，鑑於近來檢獲途經香港的毒品數量顯著上升，為打擊此等販毒活動，香港海關與物流業界聯繫，並加強與內地和海外執法機關的合作。年內，在香港拘捕涉及跨境販運毒品的人數，幾乎是二零一三年的六倍，而在外地拘捕的則是二零一三年的三倍。此外，香港海關與內地及海外執法機關合作，在內地和海外檢獲多類毒品，共重222公斤，並拘捕36人。

為配合政府大力打擊青少年吸毒的工作，香港海關在多個邊境管制站加強執法，加強抽查過境巴士和私家車，調派更多搜查犬和便衣人員參與行動，並與內地海關當局交換情報和採取同步行動。香港海關亦與非政府機構合作，鼓勵青少年遠離毒品，養成健康生活習慣。

註二 不包括檢獲的6 464公斤“柯特”(Khat)，這種草本植物含有受《危險藥物條例》管制的物質。

緝私工作

香港與內地之間的跨境走私活動，仍然備受執法機關關注。二零一四年，香港海關偵破216宗涉及兩地的走私案件，拘捕267人，檢獲價值3.82億元的走私物品。平板電腦、手提電話及電腦中央處理器是走私往內地的主要貨品。香煙在內地的售價較低，不法之徒經常把香煙及冒牌貨品偷運來港。

香港海關聯同其他執法機關，透過交換情報和採取同步行動，打擊走私活動。香港海關亦與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，合力偵緝和防止涉及食物和動物的走私活動。

消防處

消防處負責滅火，並在發生火警和其他災禍時，保障生命及財產。該處也提供緊急救護服務，並制定和執行消防安全政策及措施。消防處轄下有9 443名紀律人員和720名文職人員。除了訓練有素的人員外，消防處亦擁有先進通訊系統和新型消防車輛及裝備。

救火救人

在二零一四年接獲的36 335宗火警召喚中，有六宗屬三級或以上大火。不小心處理燃點物品或煮食時發生意外是導致火警的主要原因，這類火警有1 597宗；因不小心處理或棄置煙蒂、火柴和蠟燭等燃點物品而導致的火警有1 047宗；漏電導致的火警則有799宗。警鐘誤鳴約佔火警召喚總數的74%，而誤鳴的原因，主要是自動警報系統故障。

消防處亦就不同類別的事故提供救援服務，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體洩漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外及意圖跳樓。二零一四年，消防處共處理33 420宗特別服務召喚。

救護服務

二零一四年，救護總區共處理747 437宗召喚，平均每日2 048宗。

消防處的救護車隊有輔助醫療人員值勤。所有緊急救護車和急救醫療電單車均配備齊全的維持生命儀器，例如自動心臟去纖震器，並備有指定藥品，以應付糖尿病、休克、心臟病、氣促和服食過量藥物等情況。為加強緊急救護服務，市民如因幾種較易識別的傷病情況（一般流血、骨折脫臼、燒傷、抽搐、中暑及低溫症）而召喚救護車，消防處會在調派救護車後，透過電話提供簡單的調派後急救指引。調派後急救指引包括簡易急救方法和節省救援時間的建議，以便傷病者盡快得到救治。

消防處繼續訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護員到場前，為傷病者進行基本急救。二零一四年，先遣急救員共處理44 676宗召喚。

通訊

消防通訊中心全日24小時均有人員當值，並配備第三代調派系統，負責調動滅火和救護資源，及時為市民提供消防和救護服務。通訊中心也負責接收有關火警危險和危險品的投訴，以及在發生大型緊急事故或嚴重災禍時，為其他政府部門和公用事業機構提供緊急協調服務。

消防處的數碼無線電通訊系統，能確保事故現場的無線電通訊快捷有效。

消防安全

消防安全總區負責制定消防安全政策及樓宇和集體運輸系統的消防安全措施，並致力提升舊式樓宇的消防安全，審批消防安全改善工程的貸款申請，以及加強市民的消防安全意識。總區的兩個樓宇改善課負責執行《消防安全(商業處所)條例》及《消防安全(建築物)條例》，以及調查涉及樓宇火警危險的舉報個案。特遣執法隊會主動巡查舊式樓宇，並就違規情況採取執法行動。

樓宇消防安全特使計劃訓練業主、佔用人及物業管理公司職員成為特使，協助推廣樓宇消防安全。截至二零一四年年底，已有4 956人受訓成為特使。

新建設課與屋宇署和其他政府部門合作，審核全新和經修訂的建築圖則，包括集體運輸系統、隧道、橋樑及機場的建築圖則。新建設課也為某些處所訂定防火要求。二零一四年，該課共審核14 026份建築圖則。

鐵路發展課負責審視鐵路基建設施的消防安全規定，並為新鐵路項目(例如西港島線)的消防裝置進行認可檢查。支援課負責制定、檢討和更新部門對改善樓宇消防安全的政策，並致力加深公眾對消防安全的了解。年內，該課與香港電台聯合製作新一輯電台節目，每周播放一次，以加深公眾對消防及救護服務的認識。

截至二零一四年年底，有143 119人受訓成為消防安全大使，另有341位社區領袖獲委任為消防安全大使名譽會長。

消防處採取全面的“四管齊下”策略(宣傳、執法、巡查及社區伙伴)，以積極主動的態度，處理舊式樓宇火警危險的問題。二零一四年，消防處對21幢樓宇採取“四管齊下”行動，而自二零零八年起，該處已對184幢目標樓宇採取有關行動。

為改善舊式樓宇的消防安全，消防處和屋宇署展開聯合行動，巡查約6 500幢目標樓宇的公共逃生途徑，並採取執法行動以消除潛在的火警危險。消防處在二零一四年三月已巡查所有目標樓宇。至於其他違規情況，例如擅自更改土地用途，消防處已轉交相關部門跟進。

消防處繼續提高舊式樓宇業主、佔用人和物業管理公司職員的消防安全意識，並就這類樓宇採取執法行動。

牌照及審批總區負責制定和執行消防安全政策及規例，並配合政府的“精明規管”計劃，務求在進一步方便營商、提升效率與透明度的同時，能夠確保消防安全。總區又針對持牌／註冊處所的火警危險採取執法行動，以提升公眾消防安全水平。

消防裝置專責小組負責監察所有樓宇消防裝置的狀況，並繼續加深公眾對保養消防裝置的認識，讓市民更清楚知道維持消防裝置操作正常的重要。二零一四年，專責小組共進行104 853次巡查，發出2 427份消除火警危險通知書。此外，有12人因擁有不合規格的消防裝置而被檢控，另有七個消防裝置承辦商因違反有關規例而被檢控。

消防車輛及設備

消防處有1 002輛消防車、救護車、支援車輛及21艘滅火船隻，提供滅火、救援及緊急救護服務。

新發展項目

消防處繼續籌劃興建消防局和救護站，以配合本港的持續發展和日趨殷切的服務需求，並貫徹政府的政策，盡可能對緊急事故作出迅速回應。消防處正於上水彩順街興建一所新救護站，預計工程將於二零一五年首季完成。

位於八鄉的消防訓練學校於一九六八年落成，一直使用至今。隨着科技日益進步，加上消防及救援技術不斷提升，消防處正於將軍澳百勝角興建全新的消防及救護學院，預期工程於二零一五年年底完成。

公眾聯絡小組

消防處每年均會委任公眾聯絡小組，成員包括30名來自不同行業的市民，以鼓勵市民參與監察並改善消防處的緊急消防及救護服務。

政府飛行服務隊

政府飛行服務隊提供多方面的飛行服務，包括24小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為其他政府部門提供支援。

政府飛行服務隊現有173名紀律人員和56名文職人員，擁有四架定翼機和七架直升機。二零一四年，服務隊共飛行6 490小時，協助進行567次搜救行動，並以直升機接載1 968名人士到醫院。

入境事務處

入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港法紀方面擔當重任。入境署人員在各個管制站執行旅客出入境檢查，並審核入境申請，藉以偵測各類不受歡迎人物，包括國際罪犯和可疑訪客。二零一四年，有42 177人被拒入境。

偵查偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，對付使用偽造旅行證件活動。該處也採取特別行動，打擊偽造證件集團。年內發現的偽造旅行證件有523本，二零一三年則有765本。該處與本港、內地和海外的執法機關及領事館緊密聯繫，交換有關偽造證件的資料及情報。

阻截目標人物或通緝犯

二零一四年，該處在各個出入境管制站截獲336 967名目標人物或通緝犯。他們涉嫌與各種違法行為或法庭命令有關，小至逾期繳交罰款，大至干犯嚴重罪行。

非法聘用

入境處的反黑工突擊隊負責打擊非法聘用勞工，隊員會掩飾身分，在非法勞工黑點進行巡查。二零一四年，入境處進行了13 462次搜查行動，拘捕6 100名非法勞工；二零一三年則進行了13 708次搜查行動，拘捕6 052名非法勞工。絕大部分非法勞工都是違反逗留條件的旅客。

非法勞工會在罰款及／或監禁後遣返原居地。他們的僱主亦會被檢控。年內，對聘用非法勞工的僱主提出的控罪共302項。

遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。二零一四年，被裁定干犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處建議遞解離境的有441人，最終被遞解的有350人；另有624人被遣送離境，其中127名為非法入境者，497名為違反逗留條件者。

違反入境法例個案的調查和檢控

二零一四年，政府對違反入境法例的人士合共提出4 220項控罪，所犯罪行包括非法留港、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件。

《入境條例》第38AA條禁止非法入境者及受遣送離境令或遞解離境令規限的人士，接受有薪或無薪的僱傭工作。二零一四年，有205人因違反該條文的規定而被檢控。

廉政公署

香港能夠維持國際都會的地位，實有賴其廉潔的政府、公平的營商環境和支持肅貪的社會。年內公布的多份國際調查報告均顯示，香港是全球最廉潔的地區之一。有關調查包括世界正義工程的“法治指數”、世界經濟論壇的“全球競爭力指數”和透明國際的“清廉指數”。

廉政公署成立至今已有40年，透過執法、預防及教育的全面肅貪策略，致力維護香港的廉潔文化。廉署的獨立地位受到《基本法》保障。

貪污情況繼續受到有效控制。廉署二零一四年周年民意調查顯示，96.9%的受訪者表示支持廉署的工作，僅1.5%的受訪者表示在過去12個月遇過貪污事件。公眾對貪污的容忍度亦維持在低水平，平均分為1.0分(0分代表絕不容忍，10分代表完全接受)。

廉署年內共接獲2 362宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴)，較二零一三年減少11%；當中涉及私營機構的佔63%，與政府部門及公共機構有關的分別佔30%及7%。

年內，有一宗涉及一名前高級政府官員及多位知名商人的案件，審訊歷時133天。廉署在這宗案件中成功檢控有關人士，反映出不論涉案者的背景、身分和地位，廉署都會本著不懼不偏的原則，竭力打擊貪污。

執法

二零一四年，廉署根據律政司的意見，向223名涉嫌干犯貪污及相關罪行的人士提出檢控，另向26名干犯輕微罪行的人士施以警誡。截至年底，廉署正在調查的個案有1 002宗，當中有35宗與選舉有關。公眾較關注的案件包括政府人員涉嫌貪污及行為失當、上市公司欺詐和貪污，以及涉及貪污手段的“打假波”案件。就已完成檢控的個案而言，定罪率達87%。

涉及二零一三年區議會補選、二零一四年區議會補選及二零一五年鄉郊代表選舉的投訴，共有51宗。

防貪教育

二零一四年，廉署分別為多個行業編製防貪指引，包括建造業及樓宇管理。其他防貪工作包括舉辦研討會、為政府部門的採購工作編製防貪錦囊、推出公共機構紀律守則範本，以及為從事跨境業務的公司製作一系列推廣商業道德的短片。

廉署應私營機構的要求，免費提供保密的防貪諮詢服務；又完成了59份詳盡的防貪審查報告，協助政府部門及公共機構減低貪污風險及加強內部管治。此外，廉署就制定新政策、法例和程序等事宜，提供合共526次防貪建議。

廉署為政治委任官員舉辦有關利益衝突和誠信的簡介會，又為高級公務員舉辦推廣誠信領導的工作坊。另外，約有二萬名公務員參加了培訓講座。

廉署與17間專上院校及多個青少年團體合辦“誠信·承傳”青年計劃，約有32 000名大專學生參加。廉署又透過卡通電影、廉政劇場和為大專學生而設的“廉政大使計劃”，向青少年傳遞反貪信息。

為慶祝成立40週年，廉署製作《靜默革命：廉政劇集四十年》特刊並放映昔日廉政劇集，又推出改編自真實案件的《廉政行動2014》電視劇集。此外，廉署推出新的廣告宣傳計劃，並繼續安排流動展覽車巡迴各區介紹反貪工作。

廉署又利用新媒體推廣廉潔信息，包括透過智能手機應用程式及社交媒體平台，上載宣揚廉潔信息的短片及電腦遊戲和廉署的最新活動資訊等。

另外，廉署因應於二零一五年年初舉行的鄉郊代表選舉，推出多元化的教育及宣傳活動，推廣廉潔選舉信息。

廉政專員又出訪多個國際組織，介紹香港反貪工作的最新情況，並分享經驗。

監察與制衡

除了接受司法機構的監督外，廉署各方面的工作由四個獨立諮詢委員會監察，即貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會及社區關係市民諮詢委員會。各委員會主席每年舉行記者會，向公眾匯報委員會監察廉署工作的情況。

廉署須向審查貪污舉報諮詢委員會匯報如何處理所有接獲的投訴(不論可否追查)；未得委員會批准，不得終止調查。

廉政公署事宜投訴委員會是獨立組織，負責監察及覆檢所有涉及廉署或廉署人員的非刑事投訴。委員會成員由行政長官委任，包括立法會議員和社會賢達。

截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》就授權和規管執法機關為防止或偵查嚴重罪案和保障公共安全的目的而進行的截取通訊及秘密監察，訂立法定機制。作為獨立的監察當局，截取通訊及監察事務專員由行政長官按終審法院首席法官的建議委任。

專員由秘書處協助履行其法定職能，當中包括：就執法機關及其人員遵守條例下有關規定的情況，進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出的申請，進行審查；如發現有在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或

秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向各執法機關首長提出建議，以便更有效地貫徹條例的宗旨和執行實務守則的條文。

專員會向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及專員對年內執法機關遵守條例下有關規定的整體情況作出的評核。專員在二零一四年六月向行政長官提交了二零一三年周年報告，該報告已在二零一四年十一月提交立法會省覽。

禁毒處

保安局禁毒處負責統籌相關政策和措施以遏止毒品問題。該處亦負責監督打擊清洗黑錢的措施，包括偵查跨境轉運現金及不記名可轉讓票據，以及規管指定非金融企業及行業進行客戶盡職審查並備存相關記錄。

整體策略及統籌工作

政府採取五管齊下的禁毒策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作，以及研究工作。

禁毒常務委員會屬非法定組織，就禁毒策略向政府提供意見。委員會由一名非官方委員擔任主席，成員包括17名非官方委員(分別來自醫學、法律、教育、傳媒、工商、社區及社會服務界別)及六名官方委員(即禁毒專員，以及教育局、警務處、香港海關、衛生署和社會福利署的代表)。根據新加坡與香港訂立的一項相互委任安排，新加坡中央肅毒局局長亦為委員會的委員。禁毒常務委員會設有兩個小組委員會，即禁毒教育及宣傳小組委員會和戒毒治療及康復小組委員會。

預防教育和宣傳

年內，禁毒處繼續以“企硬！唔take嘢”作為禁毒預防教育和宣傳的主題。該處與香港電台合作，推行全港青少年禁毒運動，包括邀請名人和年輕戒毒康復者出席電台節目；製作廣播劇和舞台劇，宣揚禁毒信息；在旺角麥花臣場館舉辦大型禁毒活動；以及舉辦家長活動，加深家長對青少年吸毒和隱蔽吸毒問題的認識。

為鼓勵吸毒者及早求助，並宣傳各種求助途徑，禁毒處透過電視宣傳短片和電台宣傳聲帶、短片分享網站，以及在流動及網上通訊平台和網站展示廣告，傳遞禁毒信息。

由禁毒處設立的“186 186”24小時禁毒熱線，推出一項嶄新的“98 186 186”即時通訊求助服務，由專業社工主理，為受毒品問題困擾的人士提供一個額外途徑，鼓勵他們及早求助。如有需要，個案會轉介相關的非政府機構，讓求助者接受戒毒治療及康復服務。

禁毒處繼續與教育局合作，支援學校為學生舉辦禁毒教育活動，並提供有系統的專業培訓，讓學校人員掌握毒品知識和技巧，以便及早辨識高危學生，向他們提供協助。

香港賽馬會藥物資訊天地在推廣禁毒教育和活動方面，繼續發揮重要作用。二零一四年，資訊天地的訪客達44 561人次，包括學生、青少年團體、地區組織、社區組織、海外代表團、家長教師會和制服團體。另外，資訊天地又推出了新的禁毒資訊網站。

驗毒

含自願測檢元素的健康校園計劃是一項校本預防教育計劃，旨在增強學生抗拒毒品誘惑的決心，共建無毒校園。在二零一四至一五學年，共有71所中學與17個非政府機構以伙伴形式，參與計劃。

禁毒常務委員會的“驗毒助康復計劃”第一階段公眾諮詢於二零一四年一月結束，諮詢結果已於七月公布。政府現正進行第二階段諮詢的籌備工作。推行“驗毒助康復計劃”旨在盡早辨識吸毒者，讓他們及早接受輔導及治療。

治療和康復服務

本港現時有多種戒毒治療和康復服務，以切合吸毒者的不同需要。主要服務包括懲教署的強迫戒毒計劃、非政府機構在39間中心推行的自願住院戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃、醫院管理局在轄下全部七個聯網開設的物質誤用診所、非政府機構營辦的11間濫用精神藥物者輔導中心，以及兩間戒毒輔導中心。

二零一四年，禁毒處着手擬備《香港戒毒治療和康復服務三年計劃》(二零一五至一七年)。該計劃就未來三年的戒毒治療和康復服務，訂定優次和策略，並為禁毒界別的服務機構提供檢視及制定工作計劃的方向。

立法和執法

禁毒處和有關部門密切監察不斷轉變的毒品情況，又定期檢討現行法例，以應付新的威脅。二零一四年，“2-(乙氨基)-2(3-甲氧基苯基)環己酮和相關衍生物”及“ α -苯乙酰乙腈”，分別被納入《危險藥物條例》及《化學品管制條例》的規管範圍。年內，警務處、香港海關和衛生署在打擊毒品罪行的行動中，檢獲毒品合共1 100公斤及28 833粒，有4 877人因毒品相關罪行而被捕。

吸毒、統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室通過廣泛的呈報機構網絡收集吸毒者的資料，以編製吸毒統計數字。這些呈報機構包括執法部門、青少年外展隊、戒毒治療和康復機構、醫院及診所。

二零一四年，檔案室記錄了約8 926名吸毒者，其中首次呈報個案佔22%，21歲以下佔9%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在吸毒者當中，吸食海洛英的佔52%。二零一四年，吸食危害精神毒品人士所佔比例為61%，而在21歲以下的吸毒者當中，有96%吸食危害精神毒品。吸毒者最常吸食的毒品計有氯胺酮(25%)、冰毒(23%)和三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆(11%)。二零一四年，有23%的吸毒者吸食超過一種毒品，而首次呈報個案的毒齡持續上升，當中半數已吸毒最少5.2年，二零一三年的數字則為4.7年。

對外合作

香港支持國際社會和內地打擊吸毒和販毒的行動，亦參與多個與禁毒有關的國際和區域會議及研討會。現時有三條國際禁毒公約適用於香港，即經《1972年議定書》修訂的《1961年麻醉品單一公約》、《1971年精神藥物公約》及《1988年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》，為全球合力對付毒品問題提供條約框架。

三月，禁毒處、警務處、香港海關、衛生署和社會福利署的代表，以中國代表團成員身分，出席在維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第五十七屆會議。

研究工作

進行與毒品有關的研究，有助政府制定禁毒策略及計劃。關於高小至大專學生服用藥物情況的調查，已在二零一四至一五學年進行。年內，有五項與種種吸毒問題有關的研究完成，另有六項研究仍在進行。

禁毒基金

禁毒基金的資本有33.5億元。基金旨在支持社區推行禁毒工作，包括資助值得推行的社區禁毒計劃；為戒毒治療及康復中心提供協助，使其符合法定的發牌要求；以及支援學校推行含測檢元素的健康校園計劃。

二零一四年，基金批出約7,200萬元，資助49個禁毒項目／計劃。

二零一四年，基金透過全港18區的分區撲滅罪行委員會推行“提升社區禁毒意識計劃”，支持有助市民認識隱蔽吸毒問題的工作。

打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動

香港是財務行動特別組織的成員和亞洲／太平洋反清洗黑錢組織的創始成員，致力遵循打擊清洗黑錢及反恐融資的國際標準。財經事務及庫務局負責統籌打擊清洗黑錢及反恐融資的整體政策，而禁毒處則負責訂立制度，以偵查跨境轉運現金及不記名可轉讓票

據，以及制定措施，規管指定非金融企業及行業(包括律師、會計師、地產代理、信託和公司服務供應商，以及貴重金屬和寶石交易商)進行客戶盡職審查並備存有關記錄。

政府化驗所

政府化驗所法證事務部為香港的刑事司法體系提供全面的科學鑑證服務。其工作由兩個行動科執行，分別為藥物、毒理及文件科和刑事科學及品質管理科。

藥物、毒理及文件科就三個範疇的個案進行檢驗工作：

- (一) 毒品檢驗：由於二零一四年第四季收到的個案較前一年少，該科檢驗毒品的個案數目比二零一三年少8%。氯胺酮、甲基安非他明、海洛英、可卡因、大麻及苯二氮草類依次為最常見的毒品，佔檢驗個案的86%。
- (二) 酒駕及藥駕個案的血液和尿液檢測、就各濫藥監察計劃進行的尿液和頭髮驗毒分析及毒理化驗：與二零一三年相比，尿液分析服務的需求下降11%；而酒駕及藥駕檢測服務和頭髮驗毒的需求則與二零一三年相若。該科提供毒理化驗服務，以確定死因可疑個案及刑事罪案有否涉及藥物和毒物。
- (三) 筆迹及文件鑑定服務：該科亦就香港特別行政區身分證的品質，向入境事務處提供技術顧問及測試服務。年內，香港身分證仍是最常見的偽冒證件，其次為外國及內地的旅行證件。

刑事科學及品質管理科為執法機關提供多種不同的法證檢測服務，例如實驗室檢驗微量物證、痕迹證據、DNA分析等。該科亦提供24小時全日運作的罪案現場勘查及諮詢服務，從專業角度，協助鑑辨、搜集及保存相關科學物證。該科人員處理的案件種類，包括較簡單的盜竊案以至複雜的謀殺及強姦案。該科亦有受過特別訓練的人員，負責到現場進行專門調查，例如查明火警成因、為嚴重交通事故進行案情重組及分析血濺圖像等。

民眾安全服務隊

民眾安全服務隊根據《民眾安全服務隊條例》成立。這支政府輔助應急隊伍共有3 634名成人隊員、3 232名少年團員和103名公務員。

民安隊隊員訓練有素，在颱風襲港、水災或山泥傾瀉等緊急情況下執行任務。二零一四年，民安隊共執行兩次颱風拯救行動、105項山嶺搜救任務和15項撲滅山火行動。此外，颱風海鷗在九月吹襲期間，民安隊亦進入緊急候命狀態。

二零一四年，因應政府發出甲型禽流感(H7N9)預警，民安隊隊員在四個邊境管制站進行健康監察工作，並協助衛生署管理設於西貢麥理浩夫人度假村的檢疫中心。

民安隊招募12至17歲的青少年加入少年團，發掘他們的領導潛能和培養他們的公民意識。團員除了參與康樂活動外，還接受多元化的訓練，包括步操、基本搶救、人羣管理、急救和攀石。二零一四年，民安隊少年團招募了66名非華語少年團員，並成立兩支非華語分隊，促進社會和諧共融。

網址

截取通訊及監察事務專員：www.sciocs.gov.hk

廉政公署：www.icac.org.hk

保安局：www.sb.gov.hk (連結至各紀律部隊)