第八章

衞生

香港的公營及私營醫療機構為市民提供 多種醫療服務,其中公營醫療服務收費低廉, 為市民提供醫療"安全網",確保不會有人因 經濟困難而得不到醫療服務。

二零一四年健康指數一覽表

嬰兒夭折率 1.7*(每千名登記活產嬰兒計算)

孕婦死亡比率 4.9*(每十萬名登記活產嬰兒計算)

預期壽命 二零一四年 81,2*歳(男性) 86.7*歳(女性)

二零四一年(推算) 84.4歳(男性) 90.8歳(女性)

(*臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。過去20年,香港的嬰兒夭折率持續下降(由一九九二年的每1000名活產嬰兒有4.9名夭折下降至二零一二年的每1000名活產嬰兒有1.5名夭折),是全球嬰兒夭折率最低的地方之一。二零一四年,香港男性及女性的預期壽命分別為81.2歲及86.7歲,是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衞生總開支帳目》^{註一},在一九八九/九零至二零一一/一二年度期間,香港的醫療衞生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至5.2%。公共醫療衞生開支(在二零一一/一二年度為493億元,佔本地生產總值的2.5%)佔醫療衞生總開支的比例,也在這期間由39%增至48%。政府在醫療衞生方面的經常撥款在過去五年大幅增長。至二零一四年,政府在醫療衞生方面的經常開支由二零零九年的353億元,增加約171億元至524億元,增幅逾48%。二零一四年,醫療衞生的經常開支佔政府經常開支的17%。

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衞生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目,以助掌握香港的醫療開支數據,並作國際間的比較。

組織架構

食物及衞生局就本港的醫護服務制定政策和分配資源,以保障和促進市民的健康,讓市 民終身享有周全的醫護服務,並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問,負責執行醫護政策和法定職責。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務,以保障市民的健康。

醫院管理局根據《醫院管理局條例》成立,負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下的醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務,組成覆蓋全港的七個聯網,為病人提供醫療及康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衞生局局長擔任主席,成員來自社會不同界別,負責就制定長遠醫療服務發展的政策及策略向政府提供意見。

醫療改革

面對人口老化,醫療科技發展及醫療成本增加所帶來的挑戰,政府推行多項新措施,促 進醫療系統的長期可持續發展:

- 私人醫療保險:食物及衛生局於二零一四年十二月發表諮詢文件,就推行自願參與並受政府規管的私人醫療保障計劃建議諮詢公眾。自願醫保計劃為個人償款住院保險計劃設定最低要求,以加強對消費者的保障,讓更多市民可使用私營醫療服務。
- 醫護人力規劃:食物及衛生局正就香港的醫護人力規劃及專業發展進行策略性檢討,範圍涵蓋13個受法定規管的醫護專業,旨在確保醫護人力充足,可以應付社會的長遠醫療需要。
- 私營醫療服務發展:食物及衛生局已發表諮詢文件,詳述政府擬對私營醫療機構(包括私家醫院)加強規管的建議,務使私營醫療機構能夠提供更安全、更優質和收費誘明度更高的服務。

基層醫療服務

基層醫療是醫療護理的第一步,涵蓋多項公共衞生服務,包括促進健康和預防疾病、普通科門診服務,以及向屬特定年齡組別而無須即時到醫院求診的市民提供的特別醫療服務。

診所服務

本港基層醫療服務主要由私營機構提供。醫管局提供公營普通科門診服務,對象主要是長者、低收入家庭和長期病患者。醫管局在全港營辦73家普通科門診診所。二零一四年,約有152萬名病人使用這項服務,就診人次達617萬。本港私家西醫診所的每年平均求診人次約有3100萬。

為促進"循證醫學"為本的中醫藥發展,並增加本地大學中醫藥畢業生的培訓機會,醫管局、非政府機構及本地大學以協作模式開設了18家公營中醫診所。二零一四年,這些診所為約16萬名病人提供服務,求診總人次超過100萬。私家中醫診所(包括約40家由本地大學及非政府機構以自負盈虧模式營運的中醫診所)每年的求診人次約有750萬。

家庭健康

衞生署透過轄下31家母嬰健康院和三家婦女健康中心,為初生嬰兒至五歲幼童以及64歲或以下的婦女,提供一系列促進健康和預防疾病的服務。母嬰健康院為家長及兒童照顧者推行幼兒健康及發展綜合計劃,以促進兒童的全人健康。計劃的核心項目為親職教育、免疫接種和健康及發展監察。

母嬰健康院和婦女健康中心為婦女提供產前、產後、家庭計劃及子宮頸檢查服務,另提供婦女心理健康、人際關係,以及生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一四年,約有29000名孕婦及58200名初生嬰兒接受母嬰健康院的服務,分別佔全港孕婦及初生嬰兒總數的49%及96%左右。

衛生署轄下的家庭健康服務亦透過不同渠道,如資料單張、講座/研習班、網頁及24小時查詢熱線,提供育兒親職與健康資訊。香港家庭計劃指導會通過轄下各診所、青少年保健中心、活動及資源館和婦女會,提供有關性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。 二零一四年,有超過20萬人使用該會提供的服務。

學生健康

衞生署設有12家學生健康服務中心和三家健康評估中心,為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零一三至一四學年,約有648000名中小學生參與有關計劃。此外,學校衞生督察會視察學校衞生水平。衞生署衞生防護中心轄下的學童免疫注射小組每年到訪本港各小學,為學生提供免費疫苗接種服務。

在學童牙科保健服務方面,衞生署轄下八家學童牙科診所在二零一三至一四學年,為約308000名小學生提供預防牙患服務,包括周年牙齒檢查和基本牙齒護理,人數約佔全港小學生的96%。就讀於特殊學校的智障及/或肢體傷殘(如腦麻痺)的學童,可使用學童牙科保健服務直至年滿18歲為止。

長者健康

衞生署轄下18間長者健康中心和18支長者健康外展隊伍,為長者提供基層健康護理服務,提高長者的自我照顧能力,誘導他們建立良好生活習慣,並鼓勵家人給予支持。長者健康中心為年滿65歲的會員提供健康評估、治療、健康教育及輔導。長者健康外展隊伍為長者舉辦促進健康的活動,又為護老者提供培訓,以提升他們在長者護理方面的技巧。二零一四年,中心為約39000名登記會員提供合共約166000次健康評估和診治服務,而長者健康外展隊伍則為319000人提供服務。

补區健康

醫管局的社區醫護服務,旨在減低市民對住院的依賴,並協助病人在社區內康復。二零 一四年,醫管局共進行了199萬次家訪和外展護理服務,對象包括長者和精神病患者。

現時超過八成的社區護理服務對象是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍,為未 能親身到專科門診診所覆診的院友提供醫療及護理服務,並訓練和協助照顧者掌握照顧 體弱院友的技巧。

牙科服務

本港現有11家政府牙科診所設有緊急牙科服務,為市民提供止痛和脱牙的治療:另有七家公立醫院為住院病人及需要特殊口腔健康護理的人士,提供牙科專科護理服務。衛生署也密切監察供應給市民的食水中氟化物的含量,從而減少市民的蛀牙情況。

為了促進口腔健康,衞生署的口腔健康教育組舉辦多項目標為本教育活動,包括為小學生而設的"陽光笑容流動教室"。此外,衞生署亦通過口腔健康教育網站和24小時互動教育熱線,提供口腔健康資訊。此外,衞生署每年舉辦"全港愛牙運動",推廣良好的口腔護理習慣。

政府於二零一一年推行先導計劃,通過由非政府機構成立的外展服務隊,為居於安老院 舍或接受日間護理中心服務的長者提供牙科護理外展服務。二零一四年十月,政府把外 展先導計劃轉為恆常項目。

食物及衞生局於二零一三年推行一項為期四年的先導計劃,為智障人士提供牙科服務,服務對象涵蓋領取綜合社會保障援助或傷殘津貼或獲醫管局減免醫療費用的成年智障人士。符合資格的病人可於指定的牙科診所接受獲資助的牙齒檢查、牙科治療和口腔健康教育服務,又或到指定的醫院在靜脈注射鎮靜劑或全身麻醉的情況下,接受其他必要的牙科治療。

衞生署亦為在特殊學校就讀的輕度至中度智障兒童舉辦名為"蒲公英護齒行動"的特別口 腔健康推廣運動,教導他們如何護理牙齒,保持口腔健康。

精神健康

政府在促進精神健康方面採取全方位服務方針,通過結合預防、及早識別、適時介入與 治療和復康的服務模式,為有需要人士提供精神健康服務。政府在精神健康服務方面的 撥款已由二零零九至一零年度的37.5億元增至二零一三至一四年度的50.6億元。

醫管局為精神病患者提供多方面服務,包括住院、日間醫院、專科門診診所以至社區外展服務,是香港精神病患者的主要服務提供者。二零一三至一四年度,逾208 000名有精神健康問題的人士誘過醫管局各項精神科服務得到治療和支援。

急性精神病患者必須接受精神科住院治療,以便控制徵狀和處理行為問題,早日踏上康復之路。在二零一三至一四年度,醫管局為約15000名精神病患者提供住院服務,其中約650名病人需要長期接受治療,並已住院超過一年。醫管局提供3607張精神科病牀,入住率穩定,維持在80%左右。

精神科日間醫院提供一系列的治療和康復服務,病人每周在這些醫院接受數小時的治療。在二零一三至一四年度,醫管局提供約889個精神科日間醫院名額。

在治療精神病方面,鑑於國際趨勢日益注重社區和日間護理服務,醫管局亦通過各聯網,為全港18區提供社區精神科服務。在二零一三至一四年度,約有26萬人次接受社區精神科外展服務,另有約98 000人次接受老人精神科外展服務。醫管局已於二零一四至一五年度把為嚴重精神病患者而設的個案管理計劃擴展至全港各區,為約17 000名病人服務。

其他特別服務

衛生署設有專科診所和中心,包括20家美沙酮診所、19家胸肺科診所、七家社會衞生科診所、四家皮膚科診所、兩家綜合治療中心、四家醫學遺傳科診所、六家兒童體能智力測驗中心和兩家旅遊健康中心。二零一四年,這些診所和中心的求診人次約有660萬。

私營及非政府機構提供的醫療服務

私營醫療界別是本港基層醫療的主要服務提供者,提供多項專科和醫院服務,與公營醫療界別互相補足,相輔相承。私營醫護服務的提供者有西醫、中醫、牙醫及其他醫護專業人員(包括護士、脊醫、物理治療師、職業治療師、藥劑師及視光師等)。

非政府機構亦為本港提供不同層面的醫護服務,包括開設社區診所,提供基層醫療服務。此外,不少非政府機構舉辦健康推廣、教育及其他與醫護有關的活動;亦有一些非

政府機構提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。香港聖約翰救護機構提供急救訓練和服務;香港紅十字會則提供急救訓練,以推廣急救知識和技巧。香港癌症基金會提高大眾對癌症的警覺性,鼓勵市民定期進行有關篩查,從而減低患癌風險。

第二層、第三層及特別醫療服務

第二層、第三層及特別醫療服務主要由醫管局轄下的醫院及專科診所提供。在二零一三至一四年度,醫管局用於專科門診及住院服務的開支約為397億元。截至二零一四年年底,醫管局轄下共有27631張公立醫院病牀,包括21323張普通科病牀、2041張療養病牀、3607張精神科病牀及660張智障科病牀。此外,私家醫院共設有3906張病牀,而護養院及懲教署轄下院所則分別有4964及821張病牀。按人口計算的病牀平均數目為每千人5.1張^{註二}。在二零一一至一二年度,香港在第二層、第三層及特別醫療服務(包括公營和私營界別)的開支約為501億元,其中公營專科門診及住院服務佔75%。

二零一三至一四年度,醫管局轄下專科診所提供第二層及第三層日間醫療服務的開支約 為91億元。醫管局設有不同專科診所,提供內科、外科、婦產科、兒科、骨科、耳鼻喉 科、眼科、精神科、神經外科、腫瘤科以至心胸肺外科等各類服務。

二零一四年,醫管局專科門診的就診人次超過714萬。新症病人接受診治的日期會按病情的嚴重程度而定,確保病情危急的病人會優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所跟進。

專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、 視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為 接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理,協助病人重新融入 社會。二零一四年,醫管局專聯醫療門診的服務人次約有239萬。

住院服務

二零一三至一四年度,醫管局轄下醫院提供住院服務的開支為306億元。二零一四年,公立醫院共有161萬名住院病人及日間住院病人出院。

急症服務

醫管局轄下有17家醫院設有急症服務,為病情或傷勢嚴重而急需接受治療的病人提供高水準的服務,並為災難事故提供緊急醫療支援。二零一三至一四年度,這類服務的開支

註二 包括所有設於醫管局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教院所的病牀。

共23億元。二零一四年,共有129萬人使用公立醫院的急症室服務,就診人次有223萬,即每日平均約6100人次。

前往公立醫院急症室求診的病人,會根據臨牀情況分為五個分流類別:危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類、非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零一四年,所有第一類病人均獲得即時診治,而第二類病人中有超過96%在15分鐘內獲得治理。

醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的資助高達96.8%,而綜援受助人獲豁免收費。政府也透過醫療收費減免計劃,照顧其他有需要的社羣(包括低收入病人、長期病患者和貧困的年長病人)。

私家醫院

二零一三年,本港11家私家醫院合共有362376名病人入住,佔全港住院病人的19%。在二零一一至一二年度,私營住院服務的開支為126億元,佔整體公私營住院服務開支的33%。

醫療服務發展及基建

公營醫院發展計劃

政府繼續進行多項公營醫院發展計劃,以助改善香港各區的醫療服務。明愛醫院新日間醫護/復康大樓於二零一四年啓用,而仁濟醫院新社區健康中心亦於年內竣工。其他仍在進行的工程包括重建仁濟醫院和明愛醫院的餘下工程,以及天水圍醫院和香港兒童醫院的興建工程。擴建聯合醫院及重建廣華醫院和瑪麗醫院的籌備工作亦正在進行。

公私營醫療協作計劃

政府通過醫管局推行一系列臨牀公私營醫療協作計劃,包括資助病人到私家眼科專科醫生進行白內障手術的"耀眼行動"。截至二零一四年年底,有113名私家眼科專科醫生參與計劃,超過二萬名病人登記參加,當中逾15,400名病人已接受白內障手術。

醫管局的共析計劃為現正接受醫管局治理的合資格末期腎病患者提供血液透析服務。二零一四至一五年度,該計劃共提供188個血液透析服務名額。

公私營協作放射診斷造影先導計劃為指定癌症組別的病人提供資助,接受私營醫療機構提供的電腦斷層掃描及磁力共振掃描服務。截至二零一四年年底,共有五個私營醫療機構參與計劃,到診病人有7762人次,完成的檢查共16708項。

醫管局於二零一四年年中在觀塘、黃大仙及屯門區推出普通科門診公私營協作計劃,資助患有高血壓(或附帶高血脂症)而病情穩定的醫管局普通科門診病人接受私家醫生治療。截至二零一四年年底,共有84名私家醫生及約2000名病人參加計劃。

發展電子健康紀錄互通

政府在二零零六年推行"公私營醫療合作——醫療病歷互聯試驗計劃",讓參與的私營醫護服務提供者及其他已登記的機構,在得到病人同意後,查看存於醫管局的病歷,提升為病人提供護理服務的持續性。截至二零一四年年底,已有超過405 000名病人、3 341 名私營醫療界別的醫護專業人員(2 488名私家醫生及853名護士)、11間私家醫院,以及另外78間提供醫療相關服務的私營或非政府機構(包括屬下439間院舍或中心)登記參加計劃。

政府根據推行試驗計劃的經驗和成效,推行一項為期十年的計劃,發展一套全港電子健康紀錄互通系統。開發互通系統的核心基建及主要配套部件已經完成。《電子健康紀錄互通系統條例草案》已於二零一四年四月提交立法會。待有關條例草案獲得通過後,政府計劃在二零一五年推出電子健康紀錄互通系統。

促進健康

健康生活

衞生署中央健康教育組負責制定和執行促進公眾健康的策略。該組舉辦各種宣傳活動及項目,向公眾提供與健康有關的資訊及建議,並鼓勵市民多做運動,注意飲食健康。

二零一三至一四學年,有超過600間學前教育機構參加了"幼營喜動校園計劃",另有約450間小學(包括特殊學校)參與"健康飲食在校園"運動。二零一四年,約有640家食肆響應"有'營'食肆"運動。該組又推行"健康在職計劃",推廣工作間的健康生活模式。

在預防傳染病方面,該組透過傳媒、網頁、宣傳單張、海報、電話教育熱線及大型宣傳活動,向公眾提供有關傳染病的最新資訊和健康建議;同時又製作多種語言的健康教育教材,提醒少數族裔人士預防傳染病和採取相關衛生措施。

另外,約有325所中學,合共約79 000名學生和900名家長及教師報名參加青少年健康服務計劃,接受有關服務。

愛滋病輔導及教育

衞生署紅絲帶中心與社區團體合作,加強市民對愛滋病的關注,推展愛滋病預防工作, 宣揚關懷和接納愛滋病病毒感染者的信息。二零一四年,該中心舉辦了17項大型活動和 74項特別計劃,約有85 000人參加。 衞生署設有網頁提供有關愛滋病和性病的資訊,以及多種語言的愛滋熱線。

有需要人士可致電熱線2780 2211,預約接受輔導及愛滋病病毒抗體/快速測試。二零一四年,該熱線共收到約22 000個來電,當中17 516個向護士輔導員尋求愛滋病輔導服務。為提倡安全性行為,衞生署向市民派發約94萬個安全套。此外,衞生署亦為男同志設立測試愛滋熱線(2117 1069)及網頁。二零一四年,男同志測試愛滋熱線共接獲298個來電,尋求輔導和要求安排愛滋病病毒抗體/快速測試。

器官捐贈及移植

衛生署與醫管局、醫護專業團體和非政府機構合作,以不同形式(包括設立Facebook專頁)向公眾推廣器官捐贈。截至二零一四年年底,共有超過15萬人於中央器官捐贈登記名冊登記,表示願意死後捐贈器官。

截至二零一四年年底,正在輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺移植的病人分別有1965、98、28及22名。年內,香港的公立醫院從離世者共獲得36個肝臟捐贈、63個腎臟捐贈、九個心臟捐贈、四個雙肺捐贈和337個眼角膜捐贈。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途,都受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何涉及擬作移植用途的人體器官的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的活人器官移植,須獲法定人體器官移植委員會批准。二零一四年,委員會共接獲19宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請,並有61個人體器官進口作移植用途。

根據《人體器官移植條例》,有關人士可就某些由人體組織製造並經加工處理的商業產品 向衞生署申請豁免,使真正需要接受器官移植的病人,可受惠於這些產品。截至二零 一四年年底,衞生署共接獲32宗豁免申請,其中有33個產品獲得豁免。

吸煙與健康

中國是世界衞生組織《煙草控制框架公約》的締約國,因此該公約的條文適用於香港。香港現行的控煙政策,是以循序漸進的方式,透過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅等多管齊下的措施,勸諭市民不要吸煙、遏止煙草的廣泛使用,以及盡量減低二手煙的影響。

法例和執法

《吸煙(公眾衞生)條例》訂明法定禁煙區的範圍,並對煙草產品的廣告、推廣、包裝及標籤作出規管。所有室內工作場所及公眾地方(包括食肆及酒吧),以及不少室外地方(包括學校的戶外範圍、康樂場地、泳灘及公共運輸設施等),都已實施禁煙。根據《定額罰款

(吸煙罪行)條例》,任何人在法定禁煙區和公共交通工具吸煙,可被處以定額罰款 1,500元。目前,本港已經全面禁止任何形式的煙草產品廣告及宣傳。

年內,衞生署轄下控煙辦公室共進行逾29 000次巡查,並就吸煙罪行發出193張傳票及7 834張定額罰款通知書。此外,控煙辦公室亦向法定禁煙區內場所的管理人和市民派發健康教育資料(包括指引、海報、禁煙標誌和小冊子)。

徵税

政府於二零一四年二月把煙草稅稅率調高11.7%,目的是使市民減少吸煙。

宣傳和教育

香港吸煙與健康委員會是獨立的法定組織,負責就吸煙、二手煙與健康等相關事宜向政府提供意見,並宣傳吸煙的禍害。委員會舉行多項宣傳教育及社區參與活動,又設立網站和電話熱線,接受市民對吸煙與健康事宜的查詢和建議。委員會於年內舉行的宣傳和教育活動,吸引約24萬人參加。

戒煙及預防青少年吸煙

控煙辦公室透過多種渠道,包括戒煙熱線、戒煙診所和網上互動戒煙中心,提供戒煙資訊、輔導服務和藥物治療。二零一四年,戒煙熱線接獲超過13 000個來電。控煙辦公室又製作電視短片及電台聲帶、舉辦講座和發放健康教育資訊,讓公眾更深入了解吸煙及二手煙的禍害。控煙辦公室與非政府機構合作,提供社區戒煙服務,包括利用中醫針灸戒煙、朋輩式戒煙輔導熱線、工作間戒煙服務、為少數族裔及新來港人士提供戒煙服務,以及在學校舉辦健康推廣活動,宣揚無煙文化。

醫管局透過轄下十個全日運作和46個指定時段運作的戒煙輔導中心,提供戒煙輔導服務。醫管局同時設有戒煙熱線,向有意戒煙的人士提供預約和查詢服務。

疾病預防和控制

二零一三至一四年度, 衞生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心及其他同類設施推行疾 病預防和控制工作, 開支達26億元。

衞牛防護中心

衞生防護中心與本地及國際衞生機構合作,在香港進行預防及控制疾病的工作。該中心 根據三項原則履行職務:實時監測、迅速介入和適時通報風險。為實踐使命,衞生防護 中心致力保障市民的健康、推廣健康生活,以及與相關各方建立伙伴關係。衞生防護中 心監測傳染病並定期發表監測工作報告,以及匯報實驗室數據。 由各專科專家組成的科學顧問委員會與七個科學委員會定期會面,協助衛生防護中心制定有效政策,令本地衞生防護體制更臻完善。該中心也定期推行各種培訓及研究計劃。

衞生防護中心與區議會及各區健康城市計劃保持密切聯繫,向公眾發布有關疾病的資訊 及指引,提醒市民注意健康威脅,並協助各方盡快採取預防措施。此外,該中心也與內 地和澳門的衞生當局和機構,以及世界衞生組織聯繫,交流疾病防控的專業知識及經驗。

防控傳染病

根據《預防及控制疾病條例》,香港共有48種法例規定須呈報的傳染病。二零一四年,呈報的個案約有16 000宗,當中約7 800宗診斷為水痘,約5 100宗診斷為結核病。

二零一三年十二月,香港確診首宗人類感染甲型禽流感(H7N9)個案。截至二零一四年十二月,香港共確診11宗人類感染甲型禽流感(H7N9)個案,經調查相信全屬零星的輸入個案。政府在二零一三年十二月二日至二零一四年六月十二日期間以及在二零一四年十二月二十七日啓動《流感大流行應變計劃》下的"嚴重應變級別",並採取一系列的全面應變措施。

衞生防護中心不斷檢討和更新防控大型傳染病(包括埃博拉(伊波拉)病毒病)爆發的策略,確保政府及社區作好準備,防患未然。衞生防護中心也制定方案,在疾病爆發時,動員義務工作者參與應變行動。該中心不時舉辦演練,測試香港應付傳染病爆發的準備措施。

疫苗接種計劃

香港推行"兒童免疫接種計劃",保護兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘和肺炎球菌等傳染病感染。

政府根據"政府防疫注射計劃",每年在公營醫院和診所為目標羣組的合資格人士免費接種季節性流感和肺炎球菌疫苗。此外,根據兩項"疫苗資助計劃",六個月至未滿六歲的兒童和65歲或以上的長者可獲資助到私家診所接種季節性流感疫苗。未曾接種肺炎球菌疫苗的長者,亦可獲資助到私家診所接種。參與疫苗資助計劃的私家醫生超過1600名。

非傳染病

香港主要的致命疾病為癌症、心臟病和腦血管病,合共約佔二零一四年所有登記死亡個 案的51%。罹患這些非傳染性慢性病的多是長者。 由食物及衞生局局長擔任主席的癌症事務統籌委員會就預防和控制癌症提出建議。二零一四年,癌症奪去本港超過13 700人的生命。衞生署的子宮頸普查計劃為25至64歲婦女而設。年內,約有106 000名根據該計劃登記的婦女接受篩查。

醫療規管工作

醫護專業人員

截至二零一四年年底,在本港註冊的醫護專業人員包括13 417名醫生、2 343名牙醫、9 655名中醫(包括表列及註冊中醫)、48 047名護士(包括註冊及登記護士)、4 669名助產士、2 390名藥劑師、192名脊醫、2 624名物理治療師、1 677名職業治療師、3 228名醫務化驗師、2 140名視光師、2 042名放射技師及387名牙齒衞生員。

西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衞生署按藥劑業及毒藥管理局的授權,審批藥劑製品註冊申請,向藥物製造商、進/出口商、批發商及零售商簽發牌照,並遏止受管制藥物的非法銷售活動。該署也規管毒藥、抗生素及用作治療的危險藥物。

二零一四年,藥劑業及毒藥管理局共批准882宗藥劑製品註冊申請。截至年底,在香港註冊的藥劑製品共有19 209項。

二零零九年,政府一個負責藥劑製品規管事宜的委員會發表報告,當中提出75項建議。 多項與衞生署有關的建議已經落實,包括提高本地藥廠生產藥物時的微生物監控要求、 加強對本港藥商的巡查,以及於藥物辦公室的網頁加入每種註冊藥劑製品的銷售管制資 訊(例如列明該製品為處方藥物)和提供安全用藥的最新資料。衞生署正跟進其餘的建 議,包括涉及修訂法例的建議。

中醫藥

中藥受《中醫藥條例》規管。條例規定,任何人從事中藥材零售或批發,或中成藥製造或 批發,都須申領牌照。持牌製造商可申請製造商證明書,證明其在製造中成藥及品質控 制方面,依循優良規範。中醫藥管理委員會是法定組織,負責制定和推行各項中醫及中 藥規管措施。所有中成藥亦必須註冊,才可在香港銷售、進口或管有。中成藥的註冊工 作設有過渡安排,凡於一九九九年三月一日時已製造或銷售的中成藥,只要提交合格的 基本測試報告,便可取得過渡註冊資格。截至二零一四年年底,持牌中藥商共有6775個 (包括12名製造商證明書持有者),取得過渡註冊資格的中成藥則有8568項,獲發中成藥 註冊證明書的中成藥則有440項。

已註冊的產品除須印上相關的註冊編號外,其標籤及説明書亦須符合有關法例規定。

《中醫藥條例》規定,凡為任何中成藥進行臨牀試驗或藥物測試,有關人士可向中醫藥管理委員會轄下的中藥組申請臨牀試驗及藥物測試證明書。

醫管局在二零一四年九月推出為期兩年的"中西醫協作項目"先導計劃,為患有選定病種(包括中風康復、下腰背痛症及癌症紓緩治療)的病人提供中西醫協作住院治療和中醫門診跟進服務。此計劃旨在利用中西醫協作的優勢,為病人提供適切治療;為發展中醫住院服務及設立中醫醫院汲取經驗;促進中醫畢業生的培訓;以及研究中醫專科化的發展。

人類生殖科技

規管使用人類生殖科技的活動,是為了確保有關程序在安全和知情的情況下進行,並保障通過有關科技而誕生的孩子的福祉。《人類生殖科技條例》規定,生殖科技程序只適用於不育的夫婦。條例又規管代母安排、管制使用胚胎和配子作研究及其他用途、禁止胚胎或配子的商業交易,以及禁制就代母安排使用捐贈的配子。任何生殖科技服務提供者及胚胎研究人員如欲進行受條例規管的任何活動,必須領有根據條例成立的人類生殖科技管理局所簽發的牌照。截至二零一四年年底,管理局共簽發48個牌照,當中有15個治療牌照、31個夫精人工授精治療牌照和兩個研究牌照。

管理局經參考國際的做法,並徵詢本港醫療界別、社會工作者、律師、學者和道德團體 的意見後,頒布了一份實務守則,為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關 的要求、標準及良好規範。

港口衞生

衞生署轄下的港口衞生處根據《國際衞生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衞生檢疫措施,防止傳染病和其他嚴重疾病跨境傳入或帶離香港。該處在各口岸執行防範措施,規 定抵港旅客必須接受體温檢測。

港口衞生處也為準備外遊的香港居民提供醫療諮詢、疫苗接種、預防藥物等預防疾病服務,以及有關旅遊風險的忠告。該處又與旅遊業緊密合作,並通過衞生署的專題網站提供旅遊健康資訊。

放射衞生

輻射管理局是根據《輻射條例》成立的獨立機構,負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。衛生署放射衛生部是輻射管理局的執行單位,負責執行牌照管制和巡查放射性物質或輻照儀器。放射衛生部也為放射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務,並就環境輻射和職業防護輻射水平的輻射劑量計量,設定計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。該部也就發生核事故時保障公眾健康及管理放射性物質與廢物的事宜,向政府提供意見。

醫護人員的培訓

醫生

香港大學及香港中文大學提供醫生內科及外科學位課程,在二零一四年共取錄了424名入 讀六年制課程的學士學位醫科學生。年內,共有73名在香港以外地方取得專業資格的醫 科畢業生,通過了香港醫務委員會舉辦的執業資格試。

香港醫學專科學院是獨立的法定機構,負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓課程。專科學院通過15所分科學院提供培訓課程和舉辦考試,向符合要求的考生頒授專科 資格。

醫管局亦負責培訓專科醫生。本地兩所大學每年的醫科畢業生絕大部分由醫管局聘用,以便在工作期間接受專科培訓。二零一四年,醫管局聘任約310名醫生接受專科培訓,另有約310名醫生完成醫管局的培訓,獲得專科資格。

牙醫

香港大學提供牙科培訓學位課程,在二零一四年錄取了53名入讀六年制課程的學士學位 牙科學生。年內,共有三名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生,通過了香港牙醫 管理委員會舉辦的執業資格試。

中醫

香港中文大學、香港浸會大學和香港大學提供全日制中醫藥學士學位課程。二零一四年,共有71名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過了執業資格試,成為註冊中醫。

本港18間公營中醫診所須聘用本地大學中醫藥學位課程的新畢業生為初級中醫師,並為他們提供為期三年的培訓。截至二零一四年年底,這些公營中醫診所共提供72個第一年的初級中醫師培訓名額和144個第二及第三年的進修中醫師培訓名額。

專職醫療人員

香港理工大學為專職醫療人員提供物理治療、放射學、職業治療、醫務化驗科學及視光學的學位課程。年內,這些課程分別錄取了107、94、89、41及39名學生。

醫管局專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃,並提供專科、跨專業、臨牀及個人發展課程,包括為新入職專職醫療職系人員安排為期三年的在職培訓。年內,學院共推出60個培訓課程並提供多個海外獎學金名額。

護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學、香港公開大學及東華學院均開辦註冊護士基礎培訓課程,在二零一四年內合共錄取1371名五年全日制護理學學士課程學生。此外,香港理工大學及香港中文大學另錄取了112名三年制護理學碩士課程學生。

香港浸信會醫院、養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院及香港大學附屬學院均開辦登記 前護理培訓課程,在二零一四年內共錄取312名兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程 學生。同樣有開辦兩年制登記護士培訓課程的香港公開大學,則錄取了151名普通科及82 名精神科護理學高級文憑課程學生。年內,共有39名在香港以外地方取得護士專業資格 的考生,通過香港護士管理局的執業考試,獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

醫管局開辦三年制高級文憑課程,提供註冊護士基礎培訓。二零一四年,醫管局錄取了300名註冊護士學生。此外,醫管局還舉辦兩年制登記護士基礎培訓課程,年內共錄取70名登記護士學生。醫管局又為社會福利界舉辦兩年制的登記護士基礎培訓課程,年內錄取了180名登記護士學生。

醫管局轄下的護理深造學院致力加強專科護理培訓,並鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院為新畢業護士提供模擬培訓,以鞏固其臨牀護理和處理緊急醫療情況的技巧。 此外,學院又設立獎學金,資助資深護士到海外進修以擴闊國際視野。

化驗服務

政府化驗所

政府化驗所提供全面的分析、調查和諮詢服務,協助政府推行各項保障公眾衞生的計劃。二零一三至一四財政年度,政府化驗所用於提供分析服務以保障公眾衞生的開支為二億元。

二零一四年,政府化驗所共進行194 986項測試,涵蓋多種食物,以確保這些食物適宜供人食用並符合法例規定。政府化驗所也為食物投訴調查進行了12 778項測試。政府化驗所把部分常規食物化驗工作外判予私營化驗所,務求能夠善用現有資源,研發新化驗方法和應付新增的測試項目。

年內,政府化驗所進行的西藥化驗測試逾57 600項,中藥化驗則超過85 700項,目的是確保中西藥符合公認的品質及安全標準和中成藥當中沒有攙雜西藥或有害物質。此外,政府化驗所協助調查涉及未經申報西藥成分的製劑個案,以及懷疑因服用錯誤或受污染的中藥而中毒的事件。化驗所亦協助衞生署制定香港中藥材標準,並負責監測香煙焦油和尼古丁的含量。年內,化驗所共進行逾12 500項焦油和尼古丁含量測試,核查煙草商所標示的數據,並向市民公布有關結果。

衞生

公共衞生化驗服務

衞生署的公共衞生化驗服務處為臨牀和監測樣本進行測試,並為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衞生化驗服務,協助他們履行病人護理及其他公共衞生職能。二零一四年,該處共進行逾600萬項這類測試。

服務處轄下的公共衞生檢測中心獲世界衞生組織指定為香港特別行政區的國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室和國家麻疹病毒實驗室,以及跨國結核參比實驗室、西太平洋地區的區域麻疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室及嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室。

醫院化驗服務

設於醫管局轄下醫院的醫院化驗室,提供多方面的化驗服務,包括解剖病理學、化學病理學、血液學、血庫、微生物學、免疫學及人體組織分類等,確保所有公立醫院,包括未設有化驗室的公立醫院,都可使用全面的化驗服務。這些化驗室配備了先進資訊科技系統和自動化器材,以提升運作效率,並曾獲得多個本地和國際認證機構認可。

醫療輔助隊

醫療輔助隊是保安局轄下的政府部門,現有99名公務員、4602名志願人員及1400名少年團團員。志願人員來自社會各階層,包括醫生、護士、藥劑師及輔助醫療人員,全為合資格的災難醫療助理。醫療輔助隊的主要職務是在發生緊急事故時支援正規醫護人員,平日則提供後備支援服務。此外,醫療輔助隊少年團向12至17歲青少年提供紀律及醫療訓練,培養他們成為自律和有責任感的人。

在周末和公眾假期,醫療輔助隊急救單車小隊會在沙田至大埔一段單車徑提供急救服務,並派人在馬鞍山、沙田及大埔的急救站當值。二零一四年,急救單車小隊提供了6780小時的服務。此外,醫療輔助隊亦為各學校舉辦有關急救的活動,以及為市民舉辦有關心臟病、心肺復蘇法、濫藥及其他健康問題的講座。

二零一四年,因應政府發出甲型禽流感(H7N9)預警,醫療輔助隊調派志願隊員到麥理浩夫人度假村檢疫中心,支援衞生署進行隔離工作。

網址

醫療輔助隊:www.ams.gov.hk 衞生防護中心:www.chp.gov.hk

衛生署:www.dh.gov.hk

電子健康紀錄統籌處:www.eHealth.gov.hk

食物及衞生局:www.fhb.gov.hk



男同志測試愛滋熱線: www.21171069.com 醫療改革: www.myhealthmychoice.gov.hk 香港吸煙與健康委員會: www.smokefree.hk

醫院管理局:www.ha.org.hk

口腔健康教育組:www.toothclub.gov.hk

衞生署器官捐贈網站:www.organdonation.gov.hk 衞生署旅遊健康服務:www.travelhealth.gov.hk 衞生署愛滋病網上辦公室:www.info.gov.hk/aids/