

## 第二章

# 法律制度

終審法院首席法官馬道立在一零一四年法律年度開啓典禮上說：

“去年，我集中談論了香港法律制度的要素——或精髓。

我稱之為法律持正不阿的精神。

今天，值得重申的就是法律持正不阿精神的幾個要點：

真正獨立的司法機構、

單單根據法律的條文和精神恰當地引用法律的法官，

以及必須確保法院所做的一切具有透明度，

以彰顯法律持正不阿的精神。”

香港特別行政區的法律制度以普通法為基礎，與內地的法制有別。

### 《基本法》

由中華人民共和國全國人民代表大會根據《中華人民共和國憲法》第三十一條通過的《基本法》，為香港特區的法律制度提供憲法依據。

自香港特區成立以來，訴訟方在多類案件中提出關於《基本法》的法律理據。《基本法》法理體系的逐步發展，令《基本法》能更有效界定香港市民獲保證可享有的權利、自由、權力和義務。

### 法律制度的延續

《中英聯合聲明》和《基本法》均保證，一九九七年七月一日中國恢復對香港行使主權後，原有的法律制度得以延續。

一九九七年七月一日之前在香港實施的原有法律，繼續適用於香港特區，牴觸《基本法》者除外。有些條例作出適應化修改，以符合《基本法》和反映香港作為中華人民共和國特別行政區的新地位。

在香港實行的司法體制，除因在一九九七年七月一日設立香港終審法院而帶來的轉變外，一切予以保留。終審法院取代英國樞密院司法委員會，成為香港最高的上訴法院。香港原有的法院和審裁處重新設立（雖然有些經重新命名）。香港特區行政長官在

一九九七年七月一日重新委任所有在任的法官。自一九九七年七月一日起，終審法院一直有根據《基本法》邀請其他普通法適用地區的法官參加終審法院的審判。

## 香港特區法律

香港特區目前實施的法律為：

(一)《基本法》；

(二)《基本法》附件三載列的全國性法律(目前有12條)，這些法律透過公布或本地立法在香港特區實施；

(三)一九九七年七月一日前原有法律(包括普通法、衡平法、習慣法及成文法例)，因抵觸《基本法》而未被人大常務委員會採用為香港特區法律者除外；以及

(四)香港特區立法機關制定的法律。

可加入《基本法》附件三的全國性法律，限於與國防、外交及其他在香港特區自治範圍以外事務有關的全國性法律。

香港特區現行的法例都是雙語法例，中、英文本同為真確版本。所有法例除以印文本活頁版形式印行外，也可在互聯網([www.legislation.gov.hk](http://www.legislation.gov.hk))免費閱覽。自《法例發布條例》於二零一一年通過後，政府正籌備設立一個具法律地位的新電子法例資料庫。

## 個人權利的法律保障

《基本法》第三章訂明香港居民享有的基本權利和自由，其中第三十九條訂明，《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》和國際勞工公約適用於香港的有關規定繼續有效。此外，《香港人權法案條例》使《公民權利和政治權利國際公約》中適用於香港的規定成為香港法律。

由平等機會委員會負責執行的《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》、《家庭崗位歧視條例》及《種族歧視條例》亦保障個人免受歧視。由個人資料私隱專員執行的《個人資料(私隱)條例》就個人資料私隱提供保障。

## 聯合國人權公約事宜

現時適用於香港的國際人權公約共有15條，其中七條(即《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》、《消除一切形式種族歧視國際公約》、《禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約》、《兒童權利公約》、《消除對婦女一切形式歧視公約》及聯合國《殘疾人權利公約》)規定，締約國須向聯合國的有關公約

監察組織定期提交報告，以及該等組織所要求的其他資料。除不適用於中國內地的《公民權利和政治權利國際公約》之外，香港特區的報告納入中國相關報告內提交，而香港特區的會代表以中國代表團成員身分，出席有關公約組織舉行的審議會。至於《公民權利和政治權利國際公約》，香港特區的會代表在中國常駐聯合國代表兼大使率領下，出席與該公約有關的審議會。此外，聯合國人權理事會對聯合國所有會員國的人權狀況進行普遍定期審議工作，香港特區的報告納入中國相關報告內提交審議。二零一四年五月及十月，香港特區的會代表分別出席有關《經濟、社會與文化權利的國際公約》及《消除對婦女一切形式歧視公約》的審議會。

### 適用於香港特區的國際條約及協議

根據《基本法》，多邊條約可適用於香港特區。這類條約現時大約有252項。香港特區可在某些領域內自行簽訂雙邊協議，已簽訂的雙邊協議有231項。這些條約和協議的清單及協議的英文本，可在互聯網([www.doj.gov.hk/chi/laws/treaties.html](http://www.doj.gov.hk/chi/laws/treaties.html))閱覽。

### 仲裁及調解

推動香港成為亞太區國際法律及解決爭議服務中心，是政府的主要施政方針之一。律政司一直與香港律師會、香港大律師公會及解決爭議服務界別緊密合作，務求改善香港的法律、仲裁及調解服務，並推動香港成為區域法律及解決爭議服務中心。仲裁推廣諮詢委員會於二零一四年十二月成立，負責統籌整體策略，並提供建議。

香港特區的仲裁裁決，可在超過150個《承認及執行外國仲裁裁決公約》的締約司法管轄區執行。此外，香港特區亦分別與內地及澳門特區簽訂相互執行仲裁裁決的安排。

新的《仲裁條例》於二零一一年生效。該條例以聯合國國際貿易法委員會通過採用的《國際商事仲裁示範法》最新版本為基礎，改革香港的仲裁法律。政府於二零一三年修訂該條例，加入新條文，訂明香港特區與澳門特區相互執行仲裁裁決的安排，並容許法院在仲裁庭組成前強制執行緊急仲裁員批給的濟助。這些新條文與很多知名仲裁機構的最新仲裁規則一致。

四個世界級仲裁機構在香港設立了辦事處。香港國際仲裁中心為香港及整個地區提供全面的解決爭議支援服務。國際商會的國際仲裁院在香港設有秘書處分處。中國國際經濟貿易仲裁委員會在香港設有辦事處。二零一四年十一月，中國海事仲裁委員會於香港設立內地以外首個仲裁中心。

律政司在提倡和發展調解服務方面擔任主導角色。為促進香港調解服務的發展，由律政司司長領導的調解督導委員會在二零一二年成立，負責監察《調解條例》的實施情況和香港調解資深評審協會有限公司的運作，並採取措施，向公眾和特定行業(包括中小型企

業、醫療保健、建築物管理和房地產)推廣使用調解服務。調評會是由業界主導的擔保有限公司，香港大律師公會、香港律師會、香港國際仲裁中心及香港和解中心是該會的創會成員。年內，律政司在調解服務方面的工作包括在三月舉辦“調解周”(研討會、講座、工作坊和經驗交流環節)，以及製作全新的政府宣傳短片和聲帶，在電視和電台播放。

《調解條例》在不影響調解服務靈活性的前提下，為在香港進行調解提供法定框架，並處理一些屬法律範疇的事宜，例如調解通訊的保密及其作為證據的可接納性。

截至二零一四年十二月，調評會有11個團體成員，而其調解員名冊上則有2 179名認可調解員。調評會是香港最大規模的調解員資格評審組織，負責履行資格評審和紀律處分職能。

## 律政司司長

律政司司長掌管律政司，亦是行政長官的法律顧問和行政會議的成員。律政司司長還擔任法律改革委員會的主席、撲滅罪行委員會的副主席、司法人員推薦委員會的委員及廉政公署審查貪污舉報諮詢委員會的委員。

律政司司長在所有涉及香港特區政府的訴訟中，不論特區政府屬興訟一方或遭興訟一方，均會代表香港特區政府。律政司司長也負責草擬所有政府法例。

律政司司長負責香港特區的所有檢控工作。根據《基本法》，律政司主管刑事檢察工作，不受任何干涉。

律政司轄下設有五個律政科別，各由一名律政專員掌管，他們獲律政司司長轉授若干權力和職責。

民事法律科由民事法律專員掌管，負責向政府提供民事法律意見，草擬商業合約及專營權文件，並代表政府進行民事訴訟、仲裁和調解。

國際法律科的主管是國際法律專員，負責就國際公法事宜向政府提供意見。科內律師也參與特區政府與其他司法管轄區就兩者之間的協議或安排而進行的談判。該科還負責處理由外地或香港特區提出的國際司法合作請求。

法律草擬科由法律草擬專員掌管，負責以中英文草擬所有由政府建議的法例，並在立法過程中，向決策局提供專業支援。該科亦負責編訂《香港法例》，以及維持一個可透過互聯網查閱的法例資料庫。該科現正建立另一個法例資料庫，新資料庫將具法律地位。

法律政策科包括法律改革委員會秘書處在內，由法律政策專員掌管。該科就政府研究的各種課題，提供法律政策方面的資料和意見，並就影響司法、憲制法(《基本法》和人權法)、選舉法及內地法律的事宜，提供專業意見。

刑事檢控專員掌管刑事檢控科。該科的律師負責處理大部分刑事上訴案件，包括向終審法院提出的上訴。高等法院原訟法庭和區域法院審理的案件，亦大多數由他們進行檢控。如有需要，他們也會就裁判法院案件擔任檢控工作。該科也就刑事法律向執法機關和其他政府部門提供法律意見。

### 司法機構

司法制度獨立，是香港特區賴以成功和欣欣向榮的一個重要因素。香港特區的司法制度按普通法法制的的基本原則運作，不受制於行政和立法機關。無論糾紛是涉及個人、法人社團還是政府，法庭都會獨立作出裁決。至於司法人員的薪酬和服務條件事宜，也由獨立的司法人員薪俸及服務條件常務委員會負責向政府提供意見。

終審法院是香港特區最高的上訴法院，以終審法院首席法官為首，有三位常任法官、六位非常任香港法官和12位來自其他普通法司法管轄區的非常任法官。終審法院的上訴案件由五位終審法院法官共同聆訊和裁斷，並可因應需要，邀請一位本地或來自其他普通法司法管轄區的非常任法官共同聆訊。終審法院首席法官是司法機構的首長，由司法機構政務長協助處理司法機構的整體行政職務。

高等法院以高等法院首席法官為首，由上訴法庭和原訟法庭組成。除高等法院首席法官外，高等法院還有十位上訴法庭法官和33位原訟法庭法官。高等法院司法常務官、高級副司法常務官和副司法常務官主要處理非正審及訟費評定事宜。

上訴法庭負責聆訊不服原訟法庭、區域法院或土地審裁處判決而提出的民事和刑事上訴。原訟法庭的民事和刑事司法管轄權都沒有限制。原訟法庭審理民事案件時，通常不設陪審團，只由法官審理。某些案件如誹謗案的審訊，則可援引法律條文設立陪審團，但這項條文甚少引用。原訟法庭的刑事案件由一位法官和七人組成的陪審團共同審理。法官還可頒令把陪審團人數增至九人。此外，原訟法庭也聆訊不服裁判法院、小額薪酬索償訟裁處、勞資審裁處或小額錢債審裁處判決而提出的上訴。

區域法院是原訟法庭的下一級法院，由首席區域法院法官、一位主任家事法庭法官和34位法官組成。另外，區域法院司法常務官和副司法常務官主要負責處理非正審及訟費評定事宜。區域法院審理的刑事案件不包括謀殺、誤殺及強姦案；區域法院最高可判處監禁七年。區域法院審理的民事訴訟限於款額不超過100萬元的申索，以及把應課差餉租值不超過24萬元的土地收回案件。區域法院也審理僱員補償和有關平等機會的案件，以及

離婚、子女管養、贍養費、領養等家事案件。此外，區域法院亦可聆訊有關評定印花稅的上訴。所有區域法院聆訊均不設陪審團。

裁判法院每年處理約九成本地案件。裁判法院以總裁判官為首，另有八名主任裁判官、63名常任裁判官及11名特委裁判官(不包括暫委裁判官及暫委特委裁判官)。裁判官審理的刑事案件範圍廣闊。一般而言，裁判官最高可判處兩年監禁和十萬元罰款的刑罰，而個別法例賦權裁判官最高可判處三年監禁和500萬元罰款的刑罰。裁判官也聆訊少年法庭的案件，除殺人罪外，少年法庭專責審理兒童及16歲以下青少年干犯的罪案。特委裁判官負責處理性質較輕微的案件，例如交通違例事項等。特委裁判官可判罰款的上限為五萬元，或其委任狀所規定的款額。

除了上述法院之外，本港還有五個審裁處。土地審裁處處理租務申索、大廈管理事宜、差餉及物業估價上訴、強制出售土地作重新發展用途的申請，以及因政府收地或因土地發展而引致地值下跌的補償評估事宜。勞資審裁處審理有關僱傭合約及《僱傭條例》下的申索。小額錢債審裁處審理不超過五萬元的民事索償案。淫褻物品審裁處專責裁定物品是否淫褻或不雅，也評定由作者或出版人呈交的物品的類別。死因裁判法庭就死亡個案進行研訊，研究死因及有關情況。

根據《基本法》及《法定語文條例》，法院處理案件時，兩種法定語文均可採用。

## 法律專業

香港的法律專業分為律師和大律師兩系。律師的出庭發言權受到限制，而大律師在所有法院及容許有法律代表的審裁處均沒有出庭發言權限制。二零一零年，有關容許合資格律師申請於高等法院和終審法院行使較高級法院出庭發言權的法例獲得通過。

法律執業者只可在律師或大律師兩者之間選擇其一，不得同時以兩個身分執業。截至二零一四年十二月三十一日，全港有8 279名執業律師和836家本地律師行，另有79家外地律師行和1 402名註冊外地律師。約有379名律師是公證人。香港律師會負責維持本地律師及在本地執業的外地律師的專業水準和職業操守，並處理針對這些法律執業者的投訴。

香港大律師公會是專業組織，規管香港1 275名大律師(截至二零一四年十二月三十一日)的專業操守。

## 法律援助

市民可透過法律援助署和當值律師服務，獲得由公帑資助的法律援助。法律援助確保有合理理據提出訴訟或抗辯的人，不會因缺乏經濟能力而不能在香港的法院採取法律行動或抗辯。合資格的申請人獲提供律師或大律師(如有需要)，代表他們行事。



## 法律援助署

法律援助署為通過經濟審查及案情審查的合資格人士提供法律援助服務，不論其國籍或居住地為何。該署約有530名職員，包括76名律師。

## 民事訴訟的法律援助

普通法律援助計劃適用於在區域法院、原訟法庭、上訴法庭和終審法院審理的民事訴訟；向精神健康覆核審裁處提出的申請；以及為維護社會公義而須給予法援的死因研訊案件。這計劃涵蓋的主要案件類別包括家庭糾紛、人身傷害申索、勞資糾紛、有關房地產的糾紛、合約糾紛、入境事務和專業疏忽申索。

申請人必須通過經濟審查及案情審查，才有資格獲得法律援助。在經濟審查方面，申請人必須證明其財務資源(即扣除法定豁免額及某些可扣除項目後所得的每年可動用收入及總資產的總和)不超過269,620元。年屆60歲或以上的申請人，在計算其可動用資產時，可獲扣減首269,620元。

如案件具合理理據而又涉及違反《香港人權法案條例》的規定或牴觸《公民權利和政治權利國際公約》適用於香港的條文，法律援助署署長可行使酌情權，免除申請人財務資源不得超逾有關上限的規定。

在案情審查方面，申請人必須令法律援助署署長信納他有合理理據提出訴訟或抗辯。

受助人或須繳付分擔費，視乎其財務資源的多寡而定。如未能向對訟一方討回訟費，受助人須向法律援助署付還在訴訟中招致的一切費用，有關款項會從代受助人收回或保留的財產中扣除。

申請人如不獲批民事法律援助，可向高等法院司法常務官上訴；如屬終審法院的案件，則可向覆核委員會上訴。該委員會由高等法院司法常務官出任主席，成員包括一名大律師和一名律師。

## 法律援助輔助計劃

法律援助輔助計劃為財務資源超出普通計劃經濟上限的申請人提供法律援助，財務資格上限為1,348,100元。這項計劃適用於屬下列類別而索償額可能超過六萬元的訟案：人身傷害申索；就醫療、牙科或法律專業疏忽提出的申索，又或就執業會計師、註冊建築師、註冊專業工程師、註冊專業測量師、註冊專業規劃師、認可土地測量師、註冊園境師或地產代理的專業疏忽提出的申索；保險人或其中介人在銷售個人保險產品時涉及疏忽的申索；以及就售賣一手住宅物業向賣方提出的金錢申索。

計劃亦涵蓋僱員補償申索，以及因應僱員就勞資審裁處所作裁決提出上訴而為有關僱員提供法律代表的個案，不論爭議金額為何。

輔助計劃在財政上自給自足，經費來自法律援助受助人繳付的分擔費，以及從為受助人討回的賠償或補償中所扣取某個百分比的款項。

### 刑事訴訟的法律援助

刑事法律援助適用於在原訟法庭及區域法院審訊的刑事案件、在裁判法院進行的交付審判程序、不服裁判法院裁決而提出的上訴案件，以及向上訴法庭和終審法院上訴的案件。如申請人通過經濟審查，而法律援助署署長也信納為維護司法公正適宜給予法律援助，便會向接受審訊的申請人提供法律援助。至於上訴案件，申請人必須具合理的上訴理據，才會獲批法援，但涉及謀殺、叛逆或使用暴力的海盜行為等控罪的上訴則屬例外。

如申請人的財務資源超出上限，但法律援助署署長信納為維護司法公正適宜給予法律援助，署長可運用酌情權，批准給予法律援助，但申請人必須繳付分擔費。

通過經濟審查的申請人，如申請遭到拒絕，可向法官要求批准給予法律援助。被控或被裁定觸犯謀殺、叛逆或使用暴力的海盜行為罪行的申請人，不僅可就其審訊或上訴案件向法官申請法律援助，還可申請豁免經濟審查或繳付分擔費。至於向終審法院上訴的案件，如法律援助申請被拒絕，申請人可向覆核委員會提出上訴。該委員會由高等法院司法常務官出任主席，成員包括一名大律師和一名律師。

下表載列二零一四年的法援個案統計數字：

	民事個案		刑事個案
	普通計劃	輔助計劃	
申請宗數	16 050	238	3 717
批出的法援證書數目	7 351	175	2 690
開支	4.749億元	670萬元	1.149億元
討回的款項	11.748億元	7,130萬元	不適用

### 法定代表律師

法律援助署署長也根據《法定代表律師條例》，獲委任為法定代表律師。法定代表律師的主要職責如下：在法律程序中，為年幼或因精神上無行為能力而缺乏自行訴訟能力的人擔任訴訟監護人或訴訟保護人、以死者遺產代理人身分進行訴訟、擔任法定受託人及司



法受託人，以及以精神上無行為能力的人的產業受託監管人身分行事。二零一四年，法定代表律師處理的新個案有250宗。

### 法律改革委員會

法律改革委員會負責研究由律政司司長或終審法院首席法官轉交的課題，並擬備報告書。委員會成員包括法官、學者、執業律師和社會賢達。委員會自一九八零年成立以來，已就多方面的課題發表了64份報告書。這些課題包括商業仲裁、售樓說明、監護權和管養權、傳聞證據、私隱、集體訴訟、慈善組織等。委員會現正研究的一系列課題，包括性罪行、檔案法、公開資料、由第三方資助仲裁等。

### 知識產權署署長

知識產權署署長一職根據《知識產權署署長(設立)條例》設立，負責管理知識產權署。該署轄下設有商標、專利、外觀設計和版權特許機構四個註冊處。知識產權署就保護知識產權的政策和法例提出建議、向政府提供知識產權方面的民事法律意見、加強公眾對知識產權的認識和尊重，以及促進和推動香港發展成為區內首屈一指的知識產權貿易中心。

### 平等機會委員會

平等機會委員會是獨立的法定組織，負責執行香港的反歧視法例。現時，香港有四條反歧視法例：《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》、《家庭崗位歧視條例》及《種族歧視條例》。平機會的職能包括消除基於性別、婚姻狀況、懷孕、殘疾、家庭崗位及種族的歧視，並致力消除性騷擾及基於殘疾與種族的騷擾及中傷行為。

二零一四年，平機會接獲有關四條反歧視條例的查詢及投訴分別有4 456宗及606宗，成功調停的投訴個案共有153宗。

### 個人資料私隱專員

個人資料私隱專員公署是根據《個人資料(私隱)條例》成立的獨立法定機構，負責監察、監管和推動各界遵守條例的規定。

二零一四年，公署接獲1 702宗投訴及17 328宗查詢、把20宗個案轉介警方進行刑事調查、接獲12宗核對程序申請，以及進行了219次循規查察行動。公署亦視察了學生資助辦事處及勞工處的個人資料系統，並發表了五份主動調查報告。

公署舉辦了245個講座、研討會及工作坊，促進公眾及不同行業對個人資料私隱的認識和了解，並為資料使用者舉辦了90個專業研習班，以及特別為零售業界和資訊及通訊科技業流動應用程式開發商舉辦研討會。公署亦於二月舉辦保障私隱與企業管治國際會議，並聯同25個私隱執法機關檢視了世界各地流動應用程式的私隱政策及措施的透明度。

二零一四年二月，政府與39間來自保險、電訊及其他行業的機構，承諾把私隱及資料保障納入企業管治，並實施私隱管理系統。

### 網址

政務司司長辦公室轄下行政署：[www.admwing.gov.hk](http://www.admwing.gov.hk)

雙語法例資料系統：[www.legislation.gov.hk](http://www.legislation.gov.hk)

政制及內地事務局：[www.cmab.gov.hk](http://www.cmab.gov.hk)

律政司：[www.doj.gov.hk](http://www.doj.gov.hk)

平等機會委員會：[www.eoc.org.hk](http://www.eoc.org.hk)

民政事務局：[www.hab.gov.hk](http://www.hab.gov.hk)

知識產權署：[www.ipd.gov.hk](http://www.ipd.gov.hk)

司法機構：[www.judiciary.gov.hk](http://www.judiciary.gov.hk)

法律改革委員會：[www.hkreform.gov.hk](http://www.hkreform.gov.hk)

法律援助署：[www.lad.gov.hk](http://www.lad.gov.hk)

個人資料私隱專員公署：[www.pcpd.org.hk](http://www.pcpd.org.hk)