

## 第十五章

# 公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。二零一四年，整体罪案率和暴力罪案率（每十万人口的罪案数字）与二零一三年比较，分别下降 7.8% 和 9.5%；整体破案率为 43.4%。

### 扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并且负责统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一四年，扑灭罪行委员会继续监察本港的整体罪案情况，包括各类商业罪案的趋势，以及警司警诫计划(用以代替对青少年罪犯作出刑事检控)的进展。委员会亦以提防网上骗案、性侵犯、盗窃及抗毒作为二零一四年的宣传策略重点。委员会亦检视和讨论二零一三年的整体吸毒情况。

各个分区扑灭罪行委员会一直与扑灭罪行委员会携手合作，监察区内的治安情况，反映居民关注的治安问题，并且透过地区宣传活动，提高居民的防罪意识和鼓励他们积极参与灭罪工作。

为加强与分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会委员轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活动，就区内的罪案事宜及灭罪措施交换意见。

### 警务处

警队致力维持治安，协助确保香港继续是全球最安全和稳定的城市之一。

截至年底，警队编制约有 28 700 名警务人员和 4 600 名文职人员；另有约 4 000 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，警队共聘任 231 名督察和 1 110 名警员。

## 罪案

年内，警队共接获罪案举报67 740宗，较二零一三年的72 911宗减少7.1%。每十万人口的罪案数字为935宗，较二零一三年的1 014宗下降7.8%。罪案减少，主要是杂项盗窃、爆窃、伤人及严重殴打和刑事毁坏案件的数字下跌所致。年内，暴力罪案减少至11 073宗，较二零一三年的12 153宗下跌8.9%。

二零一四年发生的抢劫案有309宗，较二零一三年的500宗下跌38.2%；对上一次接获持真枪抢劫的举报是二零零六年。在非暴力罪案方面，爆窃案由二零一三年的3 573宗减少至二零一四年的2 700宗，下跌24.4%。盗窃案则由二零一三年的31 598宗减少至二零一四年的28 596宗，下跌9.5%。

在年内接获的罪案举报当中，有43.4%(即29 392宗)已经侦破，共有33 679人被捕，其中1 510人是10至15岁的少年，2 814人是16至20岁的青年。这些青少年大多因干犯伤人及严重殴打、店铺盗窃、杂项盗窃和严重毒品罪行而被捕。

与三合会有关的罪案数字由二零一三年的2 035宗下跌至1 643宗，跌幅为19.3%。这类案件占全年整体罪案举报数字的2.4%。

二零一四年世界杯足球赛在六月至七月举行期间，警方采取行动，打击非法赌博活动，共拘捕176人，并检获1,300万元赌款和面值逾7.5亿元的投注单，涉及金额为历届最高。

## 商业罪案

商业罪案调查科继续致力打击香港及海外的严重及复杂讹骗案、科技罪案和伪造金融票据案。年内，商业罪案的整体情况保持稳定。

商业罪案调查科继续加强与本地、地区及国际伙伴的合作，以打击跨境商业及科技罪行。年内，警方与国际执法机关联手采取多项跨司法管辖区的执法行动。

## 科技罪案

商业罪案调查科辖下的科技罪案组负责协调警队打击科技罪行的工作。该组是国际刑警组织“欧亚资讯科技罪案工作小组”的成员，积极参与国际联手打击跨境科技罪案的工作。

## 毒品

二零一四年，警方采用多角度的方式对付毒品问题，在社区的协助下，从不同层面打击贩毒活动。

氯胺酮及甲基安非他明仍是本港最常被滥用的毒品。年内，共有4 432人因毒品罪行而被捕，当中58%涉及这两种毒品。

为打击跨境贩毒活动，毒品调查科与内地及海外执法机关维持策略伙伴关系，合力瓦解地区内26个制毒工场及毒品储存仓，检获合共1 126公斤毒品。

新兴毒品继续为世界各地的规管机构及执法机关带来挑战。毒品调查科在保安局的协调下，一直与其他持份者紧密合作，协助修订相关法例，并制定适时有效的应对策略。

### 财富调查

毒品调查科辖下的联合财富情报组和财富调查组积极打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动。年内，因清洗黑钱而被定罪的有143人，而被限制及没收的犯罪资产分别为3.115亿元及2.041亿元。

联合财富情报组和财富调查组亦参与“打击清洗黑钱财务行动特别组织”、“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”及“埃格蒙特金融情报组织”举办的国际会议。为执行“打击清洗黑钱财务行动特别组织”的建议，毒品调查科成立“洗黑钱及恐怖分子资金筹集风险评估小组”，协助统筹本港的相关风险评估工作。

### 法证支援

鉴证科提供专业的指模检取、军械鉴证和物证拍摄服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸(DNA)证据，以支援案件调查及检控工作。年内，该科为498宗刑事案件成功鉴辨572名涉案者。

### 联络事务

联络事务科是香港警方与内地、台湾、澳门以至海外执法机关的指定联络单位，负责就警务事宜与驻港联络人员沟通。联络事务科亦是国际刑警组织中国国家中心局的香港支局，专门负责香港境内一切有关国际刑警的事宜。

为加强国际执法合作以打击跨境罪行，警务处与海外策略伙伴签署多项合作协议，包括在十一月与印尼国家警察局签订有关打击国际罪行的谅解备忘录。年内，香港警方与国际刑警组织及新加坡和菲律宾警方合作，采取拘捕行动，成功瓦解多个“性勒索”(或称“裸聊”勒索)犯罪集团。

### 反恐工作

警方时刻保持高度警觉，以及按当时的恐怖活动威胁评估，作出相应的戒备行动。警方亦与其他政府部门和私营机构(包括负责重要基础设施的各方)保持紧密联系，商讨保安及反恐措施。此外，警方定期举行联合演练，以提升对恐袭事件的应变能力。

## 交通

年内，本港发生15 790宗涉及伤亡的道路交通意外，导致100人丧生和2 615人重伤。与二零一三年比较，涉及伤亡的意外减少1.9%，死亡数字则下跌23.1%，是自一九五三年以来录得的最低交通意外死亡数字。

## 公众活动

香港居民享有言论自由，以及集会、游行和示威的权利。年内，全港有6 818次公众集会及游行。警方致力根据香港法律，以公平、公正和不偏不倚的态度处理所有公众活动，一方面尽量便利公众参与和平合法的集会和游行活动，另一方面竭力减低这些活动对其他市民及道路使用者的影响，务求在这两方面取得平衡，确保公共秩序和公共安全得以维持。

非法“占领行动”在二零一四年九月底开始，共持续79天。警方在这段期间就违法行为采取行动和适当措施，以维持公共秩序，保障公共安全。

## 公共关系

警察公共关系科继续与传媒机构和社会各界紧密合作，鼓励市民协助警方维持治安。该科全日24小时向本地和海外传媒提供有关警方动向的资讯，而为发放突发事件信息而设的电子互动平台已于三月投入服务。该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行宣传运动。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，报道罪案趋势并介绍防止罪案措施。该科亦继续透过“香港警队流动应用程式”和“香港警队YouTube频道”，加深市民对警队工作、防止罪案和其他方面的了解。此外，该科还协助本地和海外的电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的电视剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜与有关政府机关联系。

该科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《香港警察年报》。

## 公众参与

警民关系主任向市民宣传警队政策和工作重点，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警队与青少年的沟通桥梁。

各警区继续筹办各式各样的活动，吸引区内非华裔社群参与。这些活动包括为提升非华裔人士投身警务工作的兴趣而在油尖区与元朗区推行的“宝石计划”和“喜玛拉雅计划”。警队14个警区的社区联络助理，协助警队与非华裔社群建立长久的联系。

警察公共关系科于二月全面推行“耆乐警讯”计划，向长者宣扬预防罪案和个人安全的信息，并协助他们参与有意义的活动，服务社群。

年内，共有80名市民获颁好市民奖。奖励计划由警务处举办，香港总商会赞助，旨在嘉许协助警队扑灭罪行的市民。

### 策划及发展

由前梨木树行动基地改建而成的侦缉训练中心于九月启用，为警务人员提供更加先进的刑事调查训练设施。新油麻地分区警署(位于友翔道)的兴建工程预计于二零一六年完成。

### 资讯及通讯科技

年内，警务处第三代指挥及控制通讯系统的覆盖范围进一步扩大，涵盖港铁多条路线。此外，警务处于九月起采用指纹及掌纹活体扫描系统，套取数码指纹及掌纹，简化处理拘捕人士的程序。

### 训练

香港警察学院继续加强与外间培训伙伴的联系。学院于一月连同加拿大警察学院推出“国际警务行政发展课程”，提供网上学习并在两地举办面授课程。

经优化的见习督察及学警训练课程于六月获得香港学术及职业资历评审局香港资历架构的认可。香港警察学院此后可向见习督察颁授资历架构第五级别的“警务领导及管理专业文凭”以及向学警颁授资历架构第四级别的“警务专业文凭”。

### 服务质素

服务质素监察部继续向警务人员推广诚信、专业精神、精益求精及积极创新的文化。年内，该部公布策略方针和二零一四至二零一六年的策略行动计划，为警务人员提供应付警务工作挑战的指引。警队并举办以“专业责任，勇于承担”为题的实践价值观工作坊，藉以提升服务质素。

### 投诉及内部调查

投诉及内部调查科由投诉警察课及内部调查课组成。在法定的两层处理警察投诉机制下，投诉警察课处理市民针对警队提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行其法定职能。年内，投诉警察课接获2 275宗须汇报投诉，较五年平均宗数2 620宗减少13%。

为维持公众对警队的信心，内部调查课继续通过教育及建立文化、管治及监察、惩治及阻吓、辅导及支援，向警务人员灌输廉洁守正的价值观。

## 独立监察警方处理投诉委员会

独立监察警方处理投诉委员会是独立的法定组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关警务人员采取的行动；
- 找出警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众对监警会职能的认识。

监警会的24名成员来自不同界别及专业，由行政长官委任。截至年底，监警会有110名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，出席警方就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，并可观察警方收集证据的工作，以确保调查公平公正。

年内，监警会审核并通过了2 385宗在二零一四年收到或过去累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及4 224项指控，其中133项证明属实或部分属实，警方已向有关人员采取适当的行动。

## 惩教署

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴，为成年和年轻在囚人士推行多项计划。

二零一四年，惩教署管理30所惩教设施，有6 726名职员，平均每天照料8 830名在囚人士及2 169名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别划分，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会送到不同的惩教院所。年龄介乎14至20岁的年轻男女罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为14至24岁的男性罪犯而设。被裁定触犯可判监禁罪的吸毒人士，可被安排于戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并因应他们的健康状况、宗教信仰和饮食需要作出安排。被定罪的成年人须每星期工作六天，经医生证明健康欠佳者除外。惩教院所会根据他们的健康状况、保安类别、个人经历、所馀刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。惩教署向他们发放工资，以鼓励他们建立良好的工作习惯及学习职业技能。他们可用赚得的工资购买惩教署批准的小卖物品。此外，他

们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访，以及参与宗教活动。

### 惩教设施

惩教署管理30所不同保安级别的惩教设施，其中十所为成年男性而设，两所为成年女性而设。为年轻男性而设的有两所惩教院所、一所劳教中心、一间教导所及两所更生中心。年轻女性则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所及励顾惩教所则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。在这些惩教设施当中，有六所可用作收押不同性别和年龄的还押候审者。每所惩教设施一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两间位于公立医院的羁留病房，以收纳需要特别治疗或接受手术的在囚人士。

此外，惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

### 在囚人口

年内，有9 681名成年人(男6 780人、女2 901人)被判监禁，6 034名成年人(男4 623人、女1 411人)被还押羁留；另有294名青少年罪犯(男231人、女63人)被判监禁，401名青少年(男344人、女57人)被还押羁留。此外，有285名罪犯(男255人、女30人)被判入教导所、更生中心或劳教中心，有1 041名罪犯(男811人、女230人)被判入戒毒所；另有1 916名罪犯(男1 620人、女296人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

本港大部分惩教院所的设施已使用多年，或设于原先用作其他用途的建筑物之内。于大榄女惩教所进行的局部重建工程可为院所提供约100个额外惩教名额，并可改善院所的设施。工程预计于二零一六年年底完成。惩教署会继续研究其他可行的重建计划及改善工程。

### 评估服务

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们适合进入哪类惩教设施。二零一四年，惩教署辖下的更生事务组向法庭提交3 066份判前评估报告，共有466名男性和73名女性被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有995名男性及311名女性适合进入戒毒所。

### 青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就14至24岁男性还押羁留人士和14至20岁女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。二零一四年，法庭合共转介80宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

### 教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年获释后须接受为期三年的法定监管。

劳教中心计划的对象是14至20岁的少年男性和21至24岁的青年男性。前者的羁留期为一至六个月，后者则为三至十二个月。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。这些年轻在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

法庭处理须参与短期留宿更生计划的14至20岁年轻罪犯时，更生中心是其中一个判刑选择。他们获释后须接受为期一年的法定监管。

### 教育

未满21岁的青少年在囚人士须参加由合格教师授课的学习班。惩教署鼓励他们参加本地及海外的公开考试。有意进修的在囚人士可向天使教育基金、关顾更生人士基金、更生基金、在囚人士教育资助基金及在囚人士教育信托基金申请经济援助。

### 职业训练

为帮助年轻在囚人士重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有半日制职业训练课程，为未满21岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。惩教署为愿意接受职业训练的合资格成年在囚人士<sup>注一</sup>提供释前培训。壁屋监狱、喜灵洲惩教所、白沙湾惩教所、大榄惩教所、塘福惩教所及东头惩教所提供全日制及部分时间制职业训练。此外，另有六间院所提供部分时间制训练课程。

### 惩教工业

惩教署按照法例，安排成年在囚人士从事有报酬工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士亦可透过工作学到一些就业技能，有助他们融入社会。

二零一四年，平均每天约有4 452名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，当中包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品和金属制品、为政府医院及诊所提供

注一“合资格成年在囚人士”指在获释后可受雇或工作并可在香港居留而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。



洗熨服务、为公共图书馆装订图书、印刷，以及制作文件套及信封。二零一四年，这些货品和服务连同惩教署其他内务工作及服务的总市值为4.606亿元。

### 福利及辅导服务

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们处理因羁留或入狱而引起的问题及困难。除进行个别及小组辅导外，更生事务主任还协助推行各项更生计划及服务，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人见面，以及向他们提供有关社区资源的资料。

### 戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，是监禁以外的另一判刑选择。收押14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者的院所不同，但治疗期间同为两个月至一年，获释后须接受为期一年的法定监管。

### 医疗服务

大部分惩教设施设有医院，为在囚人士提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要专科治疗的在囚人士会获转介接受到诊专科医生的诊治，或获安排到医管局或卫生署的专科门诊诊所就诊。

### 心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯，以及年轻和女性在囚人士提供特别治疗计划。他们也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床测量方法，以评估在囚人士获释后再犯的风险。

### 监管服务

惩教署为以下人士提供法定监管服务：获释的青年人；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。监管服务旨在协助他们重投社会，受监管者如违反监管条件，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。截至二零一四年年底，共有2 169人接受法定监管。

### 社区支援

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生计划和在囚人士融入社会的策略及宣传事宜提供意见。委员会属非法定谘询

组织，成员由惩教署署长委任，包括来自不同界别的社区领袖与专业人士和非政府机构及政府部门的代表。惩教署又举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

### 资讯科技及管理服务

惩教署继续善用新科技，藉以提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

### 太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士会接受及调查在囚人士提出的投诉，视察他们的膳食，并查察院所的居住和工作环境。

### 质素保证

为维持和持续改善部门的服务水平，惩教署透过定期视察和管理研究工作，推行加强服务的新措施。

### 投诉

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员投诉，或透过其他渠道(例如向巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员)作出投诉。

### 香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，香港海关的编制人数约为5 958人(另见第五章)。

### 徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品(饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇)徵收税款。在二零一三至一四财政年度，香港海关共收税款97.2亿元，其中60.1%来自烟草、35.5%来自碳氢油类、4.3%来自饮用酒类、0.1%来自甲醇及其他酒精产品，税款合共较二零一二至一三年度增加8.3%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零一四年，香港海关共登记了145个汽车贸易商，评定了77 690辆汽车的暂定应课税值，并为其中25 944辆进行重新评定，运输署由此徵收95.8亿元首次登记税。

### 管制税收

香港海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存及移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后方可在本地销售。

### 保障税收

香港海关持续采取全方位的执法行动，打击私烟活动。二零一四年，香港海关共侦破2 034宗偷运、储存、分销和贩卖私烟案件，较二零一三年上升0.4%，并检获4 900万枝私烟。

二零一四年，9 512人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一三年增加4.1%，涉及310万枝香烟。

香港海关与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动，包括与海外执法机关交换情报，监察可疑的付运货物。

香港海关持续采取执法行动，打击非法燃油活动。二零一四年，香港海关侦破62宗非法燃油案件，拘捕85人，并检获19 600升非法燃油，案件数字较二零一三年减少26.2%。

### 扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动；追查、充公和追讨非法毒品活动的收益；以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，合力打击贩毒活动。

二零一四年，香港海关侦破273宗贩毒案件，捣破十个毒品储存和分销中心，在行动中检获多类毒品，共重1 035公斤<sup>注二</sup>，并拘捕445人。此外，鉴于近来检获途经香港的毒品数量显著上升，为打击此等贩毒活动，香港海关与物流业界联系，并加强与内地和海外执法机关的合作。年内，在香港拘捕涉及跨境贩运毒品的人数，几乎是二零一三年的六倍，而在外地拘捕的则是二零一三年的三倍。此外，香港海关与内地及海外执法机关合作，在内地和海外检获多类毒品，共重222公斤，并拘捕36人。

为配合政府大力打击青少年吸毒的工作，香港海关在多个边境管制站加强执法，加强抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便衣人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和采取同步行动。香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，养成健康生活习惯。

---

注二 不包括检获的6 464公斤“柯特”(Khat)，这种草本植物含有受《危险药物条例》管制的物质。

### 缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法机关关注。二零一四年，香港海关侦破216宗涉及两地的走私案件，拘捕267人，检获价值3.82亿元的走私物品。平板电脑、手提电话及电脑中央处理器是走私往内地的主要货品。香烟在内地的售价较低，不法之徒经常把香烟及冒牌货品偷运来港。

香港海关联同其他执法机关，透过交换情报和采取同步行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

### 消防处

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。该处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。消防处辖下有9 443名纪律人员和720名文职人员。除了训练有素的人员外，消防处亦拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

### 救火救人

在二零一四年接获的36 335宗火警召唤中，有六宗属三级或以上大火。不小心处理燃点物品或煮食时发生意外是导致火警的主要原因，这类火警有1 597宗；因不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警有1 047宗；漏电导致的火警则有799宗。警钟误鸣约占火警召唤总数的74%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统故障。

消防处亦就不同类别的事故提供救援服务，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外及意图跳楼。二零一四年，消防处共处理33 420宗特别服务召唤。

### 救护服务

二零一四年，救护总区共处理747 437宗召唤，平均每日2 048宗。

消防处的救护车队有辅助医疗人员值勤。所有紧急救护车和急救医疗电单车均配备齐全的维持生命仪器，例如自动心脏去纤震器，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促和服食过量药物等情况。为加强紧急救护服务，市民如因几种较易识别的伤病情况(一般流血、骨折脱臼、烧伤、抽搐、中暑及低温症)而召唤救护车，消防处会在调派救护车后，透过电话提供简单的调派后急救指引。调派后急救指引包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤病者尽快得到救治。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。二零一四年，先遣急救员共处理44 676宗召唤。

## 通讯

消防通讯中心全日24小时均有人员当值，并配备第三代调派系统，负责调动灭火和救护资源，及时为市民提供消防和救护服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，以及在发生大型紧急事故或严重灾祸时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

消防处的数码无线电通讯系统，能确保事故现场的无线电通讯快捷有效。

## 消防安全

消防安全总区负责制定消防安全政策及楼宇和集体运输系统的消防安全措施，并致力提升旧式楼宇的消防安全，审批消防安全改善工程的贷款申请，以及加强市民的消防安全意识。总区的两个楼宇改善课负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》，以及调查涉及楼宇火警危险的举报个案。特遣执法队会主动巡查旧式楼宇，并就违规情况采取执法行动。

楼宇消防安全特使计划训练业主、占用人及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。截至二零一四年年底，已有4 956人受训成为特使。

新建设课与屋宇署和其他政府部门合作，审核全新和经修订的建筑图则，包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的建筑图则。新建设课也为某些处所订定防火要求。二零一四年，该课共审核14 026份建筑图则。

铁路发展课负责审视铁路基建设施的消防安全规定，并为新铁路项目(例如西港岛线)的消防装置进行认可检查。支援课负责制定、检讨和更新部门对改善楼宇消防安全的政策，并致力加深公众对消防安全的了解。年内，该课与香港电台联合制作新一辑电台节目，每周播放一次，以加深公众对消防及救护服务的认识。

截至二零一四年年底，有143 119人受训成为消防安全大使，另有341位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

消防处采取全面的“四管齐下”策略(宣传、执法、巡查及社区伙伴)，以积极主动的态度，处理旧式楼宇火警危险的问题。二零一四年，消防处对21幢楼宇采取“四管齐下”行动，而自二零零八年起，该处已对184幢目标楼宇采取有关行动。

为改善旧式楼宇的消防安全，消防处和屋宇署展开联合行动，巡查约6 500幢目标楼宇的公共逃生途径，并采取执法行动以消除潜在的火警危险。消防处在二零一四年三月已巡查所有目标楼宇。至于其他违规情况，例如擅自更改土地用途，消防处已转交相关部门跟进。

消防处继续提高旧式楼宇业主、占用人和物业管理公司职员的安全意识，并就这类楼宇采取执法行动。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策及规例，并配合政府的“精明规管”计划，务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时，能够确保消防安全。总区又针对持牌／注册处所的火警危险采取执法行动，以提升公众消防安全水平。

消防装置专责小组负责监察所有楼宇消防装置的状况，并继续加深公众对保养消防装置的认识，让市民更清楚知道维持消防装置操作正常的重要。二零一四年，专责小组共进行104 853次巡查，发出2 427份消除火警危险通知书。此外，有12人因拥有不合规格的消防装置而被检控，另有七个消防装置承办商因违反有关规例而被检控。

### **消防车辆及设备**

消防处有1 002辆消防车、救护车、支援车辆及21艘灭火船只，提供灭火、救援及紧急救护服务。

### **新发展项目**

消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的持续发展和日趋殷切的服务需求，并贯彻政府的政策，尽可能对紧急事故作出迅速回应。消防处正于上水彩顺街兴建一所新救护站，预计工程将于二零一五年首季完成。

位于八乡的消防训练学校于一九六八年落成，一直使用至今。随着科技日益进步，加上消防及救援技术不断提升，消防处正于将军澳百胜角兴建全新的消防及救护学院，预期工程于二零一五年年底完成。

### **公众联络小组**

消防处每年均会委任公众联络小组，成员包括30名来自不同行业的市民，以鼓励市民参与及监察并改善消防处的紧急消防及救护服务。

### **政府飞行服务队**

政府飞行服务队提供多方面的飞行服务，包括24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为其他政府部门提供支援。

政府飞行服务队现有173名纪律人员和56名文职人员，拥有四架定翼机和七架直升机。二零一四年，服务队共飞行6 490小时，协助进行567次搜救行动，并以直升机接载1 968名人士到医院。

## 入境事务处

### 入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面担当重任。入境署人员在各个管制站执行旅客出入境检查，并审核入境申请，藉以侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一四年，有42 177人被拒入境。

### 侦查伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。年内发现的伪造旅行证件有523本，二零一三年则有765本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆紧密联系，交换有关伪造证件的资料及情报。

### 阻截目标人物或通缉犯

二零一四年，该处在各个出入境管制站截获336 967名目标人物或通缉犯。他们涉嫌与各种违法行为或法庭命令有关，小至逾期缴交罚款，大至干犯严重罪行。

### 非法聘用

入境处的反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，在非法劳工黑点进行巡查。二零一四年，入境处进行了13 462次搜查行动，拘捕6 100名非法劳工；二零一三年则进行了13 708次搜查行动，拘捕6 052名非法劳工。绝大部分非法劳工都是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后遣返原居地。他们的雇主亦会被检控。年内，对聘用非法劳工的雇主提出的控罪共302项。

### 递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零一四年，被裁定干犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处建议递解离境的有441人，最终被递解的有350人；另有624人被遣送离境，其中127名为非法入境者，497名为违反逗留条件者。

### 违反入境法例个案的调查和检控

二零一四年，政府对违反入境法例的人士合共提出4 220项控罪，所犯罪行包括非法留港、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一四年，有205人因违反该条文的规定而被检控。

## 廉政公署

香港能够维持国际都会的地位，实有赖其廉洁的政府、公平的营商环境和支持肃贪的社会。年内公布的多份国际调查报告均显示，香港是全球最廉洁的地区之一。有关调查包括世界正义工程的“法治指数”、世界经济论坛的“全球竞争力指数”和透明国际的“清廉指数”。

廉政公署成立至今已有40年，透过执法、预防及教育的全面肃贪策略，致力维护香港的廉洁文化。廉署的独立地位受到《基本法》保障。

贪污情况继续受到有效控制。廉署二零一四年周年民意调查显示，96.9%的受访者表示支持廉署的工作，仅1.5%的受访者表示在过去12个月遇过贪污事件。公众对贪污的容忍度亦维持在低水平，平均分为1.0分(0分代表绝不容忍，10分代表完全接受)。

廉署年内共接获2 362宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一三年减少11%；当中涉及私营机构的占63%，与政府部门及公共机构有关的分别占30%及7%。

年内，有一宗涉及一名前高级政府官员及多位知名商人的案件，审讯历时133天。廉署在这宗案件中成功检控有关人士，反映出不论涉案者的背景、身分和地位，廉署都会本着不惧不偏的原则，竭力打击贪污。

## 执法

二零一四年，廉署根据律政司的意见，向223名涉嫌干犯贪污及相关罪行的人士提出检控，另向26名干犯轻微罪行的人士施以警诫。截至年底，廉署正在调查的个案有1 002宗，当中有35宗与选举有关。公众较关注的案件包括政府人员涉嫌贪污及行为失当、上市公司欺诈和贪污，以及涉及贪污手段的“打假波”案件。就已完成检控的个案而言，定罪率达87%。

涉及二零一三年区议会补选、二零一四年区议会补选及二零一五年乡郊代表选举的投诉，共有51宗。

## 防贪教育

二零一四年，廉署分别为多个行业编制防贪指引，包括建造业及楼宇管理。其他防贪工作包括举办研讨会、为政府部门的采购工作编制防贪锦囊、推出公共机构纪律守则范本，以及为从事跨境业务的公司制作一系列推广商业道德的短片。

廉署应私营机构的要求，免费提供保密的防贪咨询服务；又完成了59份详尽的防贪审查报告，协助政府部门及公共机构减低贪污风险及加强内部管治。此外，廉署就制定新政策、法例和程序等事宜，提供合共526次防贪建议。



廉署为政治委任官员举办有关利益冲突和诚信的简介会，又为高级公务员举办推广诚信领导的工作坊。另外，约有二万名公务员参加了培训讲座。

廉署与17间专上院校及多个青少年团体合办“诚信·承传”青年计划，约有32 000名大专学生参加。廉署又透过卡通电影、廉政剧场和为大专学生而设的“廉政大使计划”，向青少年传递反贪信息。

为庆祝成立40周年，廉署制作《静默革命：廉政剧集四十年》特刊并放映昔日廉政剧集，又推出改编自真实案件的《廉政行动2014》电视剧集。此外，廉署推出新的广告宣传计划，并继续安排流动展览车巡回各区介绍反贪工作。

廉署又利用新媒体推广廉洁信息，包括透过智能手机應用程式及社交媒体平台，上载宣扬廉洁信息的短片及电脑游戏和廉署的最新活动资讯等。

另外，廉署因应于二零一五年年初举行的乡郊代表选举，推出多元化的教育及宣传活动，推广廉洁选举信息。

廉政专员又出访多个国际组织，介绍香港反贪工作的最新情况，并分享经验。

### 监察与制衡

除了接受司法机构的监督外，廉署各方面的工作由四个独立咨询委员会监察，即贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会及社区关系市民咨询委员会。各委员会主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的情况。

廉署须向审查贪污举报咨询委员会汇报如何处理所有接获的投诉(不论可否追查)；未得委员会批准，不得终止调查。

廉政公署事宜投诉委员会是独立组织，负责监察及覆检所有涉及廉署或廉署人员的非刑事投诉。委员会成员由行政长官委任，包括立法会议员和社会贤达。

### 截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。作为独立的监察当局，截取通讯及监察事务专员由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。

专员由秘书处协助履行其法定职能，当中包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现有没有订明授权的授权下进行截取通讯或

秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻条例的宗旨和执行实务守则的条文。

专员会向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对年内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零一四年六月向行政长官提交了二零一三年周年报告，该报告已在二零一四年十一月提交立法会省览。

## 禁毒处

保安局禁毒处负责统筹相关政策和措施以遏止毒品问题。该处亦负责监督打击清洗黑钱的措施，包括侦查跨境转运现金及不记名可转让票据，以及规管指定非金融企业及行业进行客户尽职审查并备存相关记录。

## 整体策略及统筹工作

政府采取五管齐下的禁毒策略，即预防教育和宣传、治疗和康复服务、立法和执法、对外合作，以及研究工作。

禁毒常务委员会属非法定组织，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员担任主席，成员包括17名非官方委员(分别来自医学、法律、教育、传媒、工商、社区及社会服务界别)及六名官方委员(即禁毒专员，以及教育局、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表)。根据新加坡与香港订立的一项相互委任安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。

## 预防教育和宣传

年内，禁毒处继续以“企硬！唔take嘢”作为禁毒预防教育和宣传的主题。该处与香港电台合作，推行全港青少年禁毒运动，包括邀请名人和年轻戒毒康复者出席电台节目；制作广播剧和舞台剧，宣扬禁毒信息；在旺角麦花臣场馆举办大型禁毒活动；以及举办家长活动，加深家长对青少年吸毒和隐蔽吸毒问题的认识。

为鼓励吸毒者及早求助，并宣传各种求助途径，禁毒处透过电视宣传短片和电台宣传声带、短片分享网站，以及在流动及网上通讯平台和网站展示广告，传递禁毒信息。

由禁毒处设立的“186 186”24小时禁毒热线，推出一项崭新的“98 186 186”即时通讯求助服务，由专业社工主理，为受毒品问题困扰的人士提供一个额外途径，鼓励他们及早求助。如有需要，个案会转介相关的非政府机构，让求助者接受戒毒治疗及康复服务。

禁毒处继续与教育局合作，支援学校为学生举办禁毒教育活动，并提供有系统的专业培训，让学校人员掌握毒品知识和技巧，以便及早辨识高危学生，向他们提供协助。

香港赛马会药物资讯天地在推广禁毒教育和活动方面，继续发挥重要作用。二零一四年，资讯天地的访客达44 561人次，包括学生、青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会和制服团体。另外，资讯天地又推出了新的禁毒资讯网站。

### 验毒

含自愿测检元素的健康校园计划是一项校本预防教育计划，旨在增强学生抗拒毒品诱惑的决心，共建无毒校园。在二零一四至一五学年，共有71所中学与17个非政府机构以伙伴形式，参与计划。

禁毒常务委员会的“验毒助康复计划”第一阶段公众咨询于二零一四年一月结束，咨询结果已于七月公布。政府现正进行第二阶段咨询的筹备工作。推行“验毒助康复计划”旨在尽早辨识吸毒者，让他们及早接受辅导及治疗。

### 治疗和康复服务

本港现时有多种戒毒治疗和康复服务，以切合吸毒者的不同需要。主要服务包括惩教署的强迫戒毒计划、非政府机构在39间中心推行的自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局在辖下全部七个联网开设的物质误用诊所、非政府机构营办的11间滥用精神药物者辅导中心，以及两间戒毒辅导中心。

二零一四年，禁毒处着手拟备《香港戒毒治疗和康复服务三年计划》(二零一五至一七年)。该计划就未来三年的戒毒治疗和康复服务，订定优次和策略，并为禁毒界别的服务机构提供检视及制定工作计划的方向。

### 立法和执法

禁毒处和有关部门密切监察不断转变的毒品情况，又定期检讨现行法例，以应付新的威胁。二零一四年，“2-(乙氨基)-2(3-甲氧基苯基)环己酮和相关衍生物”及“ $\alpha$ -苯乙酰乙腈”，分别被纳入《危险药物条例》及《化学品管制条例》的规管范围。年内，警务处、香港海关和卫生署在打击毒品罪行的行动中，检获毒品合共1 100公斤及28 833粒，有4 877人因毒品相关罪行而被捕。

### 吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室通过广泛的呈报机构网络收集吸毒者的资料，以编制吸毒统计数字。这些呈报机构包括执法部门、青少年外展队、戒毒治疗和康复机构、医院及诊所。

二零一四年，档案室记录了约8 926名吸毒者，其中首次呈报个案占22%，21岁以下占9%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在吸毒者当中，吸食海洛英的占52%。二零一四年，吸食危害精神毒品人士所占比例为61%，而在21岁以下的吸毒者当中，有96%吸食危害精神毒品。吸毒者最常吸食的毒品计有氯胺酮(25%)、冰毒(23%)和三唑仑/咪达唑仑/佐匹克隆(11%)。二零一四年，有23%的吸毒者吸食超过一种毒品，而首次呈报个案的毒龄持续上升，当中半数已吸毒最少5.2年，二零一三年的数字则为4.7年。

### 对外合作

香港支持国际社会和内地打击吸毒和贩毒的行动，亦参与多个与禁毒有关的国际和区域会议及研讨会。现时有三条国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合力对付毒品问题提供条约框架。

三月，禁毒处、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署的代表，以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十七届会议。

### 研究工作

进行与毒品有关的研究，有助政府制定禁毒策略及计划。关于高小至大专学生服用药物情况的调查，已在二零一四至一五学年进行。年内，有五项与种种吸毒问题有关的研究完成，另有六项研究仍在进行。

### 禁毒基金

禁毒基金的资本有33.5亿元。基金旨在支持社区推行禁毒工作，包括资助值得推行的社区禁毒计划；为戒毒治疗及康复中心提供协助，使其符合法定的发牌要求；以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划。

二零一四年，基金批出约7,200万元，资助49个禁毒项目/计划。

二零一四年，基金透过全港18区的分区扑灭罪行委员会推行“提升社区禁毒意识计划”，支持有助市民认识隐蔽吸毒问题的工作。

### 打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

香港是财务行动特别组织的成员和亚洲/太平洋反清洗黑钱组织的创始成员，致力遵循打击清洗黑钱及反恐融资的国际标准。财经事务及库务局负责统筹打击清洗黑钱及反恐融资的整体政策，而禁毒处则负责订立制度，以侦查跨境转运现金及不记名可转让票

据，以及制定措施，规管指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托和公司服务供应商，以及贵金属和宝石交易商)进行客户尽职审查并备存有关记录。

### 政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。其工作由两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- (一) 毒品检验：由于二零一四年第四季收到的个案较前一年少，该科检验毒品的个案数目比二零一三年少8%。氯胺酮、甲基安非他明、海洛英、可卡因、大麻及苯二氮 类依次为最常见的毒品，占检验个案的86%。
- (二) 酒驾及药驾个案的血液和尿液检测、就各滥药监察计划进行的尿液和头发验毒分析及毒理化验：与二零一三年相比，尿液分析服务的需求下降11%；而酒驾及药驾检测服务和头发验毒的需求则与二零一三年相若。该科提供毒理化验服务，以确定死因可疑个案及刑事罪案有否涉及药物和毒物。
- (三) 笔迹及文件鉴定服务：该科亦就香港特别行政区身分证的品质，向入境事务处提供技术顾问及测试服务。年内，香港身分证仍是最常见的伪冒证件，其次为外国及内地的旅行证件。

刑事科学及品质管理科为执法机关提供多种不同的法证检测服务，例如实验室检验微量物证、痕迹证据、DNA分析等。该科亦提供24小时全日运作的罪案现场勘查及咨询服务，从专业角度，协助鉴辨、搜集及保存相关科学物证。该科人员处理的案件种类，包括较简单的盗窃案以至复杂的谋杀及强奸案。该科亦有受过特别训练的人员，负责到现场进行专门调查，例如查明火警成因、为严重交通事故进行案情重组及分析血溅图像等。

### 民众安全服务队

民众安全服务队根据《民众安全服务队条例》成立。这支政府辅助应急队伍共有3 634名成人队员、3 232名少年团员和103名公务员。

民安队队员训练有素，在台风袭港、水灾或山泥倾泻等紧急情况下执行任务。二零一四年，民安队共执行两次台风拯救行动、105项山岭搜救任务和15项扑灭山火行动。此外，台风海鸥在九月吹袭期间，民安队亦进入紧急候命状态。

二零一四年，因应政府发出甲型禽流感(H7N9)预警，民安队队员在四个边境管制站进行健康监察工作，并协助卫生署管理设于西贡麦理浩夫人度假村的检疫中心。

民安队招募12至17岁的青少年加入少年团，发掘他们的领导潜能和培养他们的公民意识。团员除了参与康乐活动外，还接受多元化的训练，包括步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石。二零一四年，民安队少年团招募了66名非华语少年团员，并成立两支非华语分队，促进社会和谐共融。

### 网址

截取通讯及监察事务专员：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk) (连结至各纪律部队)