

## 第八章

# 卫生

香港的公营及私营医疗机构为市民提供多种医疗服务，其中公营医疗服务收费低廉，为市民提供医疗“安全网”，确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

### 二零一四年健康指数一览表

婴儿夭折率		1.7*(每千名登记活产婴儿计算)	
孕妇死亡比率		4.9*(每十万名登记活产婴儿计算)	
预期寿命	二零一四年	81.2*岁(男性)	86.7*岁(女性)
	二零四一年(推算)	84.4岁(男性)	90.8岁(女性)

(\*临时数字)

香港拥有高质素的医疗系统和非常专业的医疗队伍。过去20年，香港的婴儿夭折率持续下降(由一九九二年的每1 000名活产婴儿有4.9名夭折下降至二零一二年的每1 000名活产婴儿有1.5名夭折)，是全球婴儿夭折率最低的地方之一。二零一四年，香港男性及女性的预期寿命分别为81.2岁及86.7岁，是全球最高的地方之一。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》<sup>注一</sup>，在一九八九/九零至二零一一/一二年度期间，香港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的3.6%增至5.2%。公共医疗卫生开支(在二零一一/一二年度为493亿元，占本地生产总值的2.5%)占医疗卫生总开支的比例，也在这期间由39%增至48%。政府在医疗卫生方面的经常拨款在过去五年大幅增长。至二零一四年，政府在医疗卫生方面的经常开支由二零零九年的353亿元，增加约171亿元至524亿元，增幅逾48%。二零一四年，医疗卫生的经常开支占政府经常开支的17%。

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，以助掌握香港的医疗开支数据，并作国际间的比较。

## 组织架构

食物及卫生局就本港的医护服务制定政策和分配资源，以保障和促进市民的健康，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，负责执行医护政策和法定职责。该署致力推行促进健康、预防疾病、医疗和康复等服务，以保障市民的健康。

医院管理局根据《医院管理局条例》成立，负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局辖下的医院、专科诊所、普通科门诊诊所及外展服务，组成覆盖全港的七个联网，为病人提供医疗及康复服务。

健康与医疗发展咨询委员会由食物及卫生局局长担任主席，成员来自社会不同界别，负责就制定长远医疗服务发展的政策及策略向政府提供意见。

## 医疗改革

面对人口老化，医疗科技发展及医疗成本增加所带来的挑战，政府推行多项新措施，促进医疗系统的长期可持续发展：

- **私人医疗保险**：食物及卫生局于二零一四年十二月发表咨询文件，就推行自愿参与并受政府规管的私人医疗保障计划建议咨询公众。自愿医保计划为个人偿款住院保险计划设定最低要求，以加强对消费者的保障，让更多市民可使用私营医疗服务。
- **医护人力规划**：食物及卫生局正就香港的医护人力规划及专业发展进行策略性检讨，范围涵盖13个受法定规管的医护专业，旨在确保医护人力充足，可以应付社会的长远医疗需要。
- **私营医疗服务发展**：食物及卫生局已发表咨询文件，详述政府拟对私营医疗机构(包括私家医院)加强规管的建议，务使私营医疗机构能够提供更安全、更优质和收费透明度更高的服务。

## 基层医疗服务

基层医疗是医疗护理的第一步，涵盖多项公共卫生服务，包括促进健康和预防疾病、普通科门诊服务，以及向属特定年龄组别而无须即时到医院求诊的市民提供的特别医疗服务。

### 诊所服务

本港基层医疗服务主要由私营机构提供。医管局提供公营普通科门诊服务，对象主要是长者、低收入家庭和长期病患者。医管局在全港营办73家普通科门诊诊所。二零一四年，约有152万名病人使用这项服务，就诊人次达617万。本港私家西医诊所的每年平均求诊人次约有3100万。

为促进“循证医学”为本的中医药发展，并增加本地大学中医药毕业生的培训机会，医管局、非政府机构及本地大学以协作模式开设了18家公营中医诊所。二零一四年，这些诊所为约16万名病人提供服务，求诊总人次超过100万。私家中医诊所（包括约40家由本地大学及非政府机构以自负盈亏模式营运的中医诊所）每年的求诊人次约有750万。

### 家庭健康

卫生署透过辖下31家母婴健康院和三家妇女健康中心，为初生婴儿至五岁幼童以及64岁或以下的妇女，提供一系列促进健康和预防疾病的服务。母婴健康院为家长及儿童照顾者推行幼儿健康及发展综合计划，以促进儿童的全人健康。计划的核心项目为亲职教育、免疫接种和健康及发展监察。

母婴健康院和妇女健康中心为妇女提供产前、产后、家庭计划及子宫颈检查服务，另提供妇女心理健康、人际关系，以及生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一四年，约有29000名孕妇及58200名初生婴儿接受母婴健康院的服务，分别占全港孕妇及初生婴儿总数的49%及96%左右。

卫生署辖下的家庭健康服务亦透过不同渠道，如资料单张、讲座／研习班、网页及24小时查询热线，提供育儿亲职与健康资讯。香港家庭计划指导会通过辖下各诊所、青少年保健中心、活动及资源馆和妇女会，提供有关性与生殖健康医疗辅导服务及教育资讯。二零一四年，有超过20万人使用该会提供的服务。

### 学生健康

卫生署设有12家学生健康服务中心和三家健康评估中心，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务。二零一三至一四学年，约有648000名中小學生参与有关计划。此外，学校卫生督察会视察学校卫生水平。卫生署卫生防护中心辖下的学童免疫注射小组每年到访本港各小学，为学生提供免费疫苗接种服务。

在学童牙科保健服务方面，卫生署辖下八家学童牙科诊所在二零一三至一四学年，为约308000名小學生提供预防牙患服务，包括周年牙齿检查和基本牙齿护理，人数约占全港小學生的96%。就读于特殊学校的智障及／或肢体伤残（如脑麻痹）的学童，可使用学童牙科保健服务直至年满18岁为止。

### 长者健康

卫生署辖下18间长者健康中心和18支长者健康外展队伍，为长者提供基层健康护理服务，提高长者的自我照顾能力，诱导他们建立良好生活习惯，并鼓励家人给予支持。长者健康中心为年满65岁的会员提供健康评估、治疗、健康教育及辅导。长者健康外展队伍为长者举办促进健康的活动，又为护老者提供培训，以提升他们在长者护理方面的技巧。二零一四年，中心为约39 000名登记会员提供合共约166 000次健康评估和诊治服务，而长者健康外展队伍则为319 000人提供服务。

### 社区健康

医管局的社区医护服务，旨在减低市民对住院的依赖，并协助病人在社区内康复。二零一四年，医管局共进行了199万次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。

现时超过八成的社区护理服务对象是长者。社区老人评估小组定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊诊所覆诊的院友提供医疗及护理服务，并训练和协助照顾者掌握照顾体弱院友的技巧。

### 牙科服务

本港现有11家政府牙科诊所设有紧急牙科服务，为市民提供止痛和脱牙的治疗；另有七家公立医院为住院病人及需要特殊口腔健康护理的人士，提供牙科专科护理服务。卫生署也密切监察供应给市民的食水中氟化物的含量，从而减少市民的蛀牙情况。

为了促进口腔健康，卫生署的口腔健康教育组举办多项目标为本教育活动，包括为小学生而设的“阳光笑容流动教室”。此外，卫生署亦通过口腔健康教育网站和24小时互动教育热线，提供口腔健康资讯。此外，卫生署每年举办“全港爱牙运动”，推广良好的口腔护理习惯。

政府于二零一一年推行先导计划，通过由非政府机构成立的外展服务队，为居于安老院舍或接受日间护理中心服务的长者提供牙科护理外展服务。二零一四年十月，政府把外展先导计划转为恒常项目。

食物及卫生局于二零一三年推行一项为期四年的先导计划，为智障人士提供牙科服务，服务对象涵盖领取综合社会保障援助或伤残津贴或获医管局减免医疗费用的成年智障人士。符合资格的病人可于指定的牙科诊所接受获资助的牙齿检查、牙科治疗和口腔健康教育服务，又或到指定的医院在静脉注射镇静剂或全身麻醉的情况下，接受其他必要的牙科治疗。

卫生署亦为在特殊学校就读的轻度至中度智障儿童举办名为“蒲公英护齿行动”的特别口腔健康推广运动，教导他们如何护理牙齿，保持口腔健康。

### **精神健康**

政府在促进精神健康方面采取全方位服务方针，通过结合预防、及早识别、适时介入与治疗及复康的服务模式，为有需要人士提供精神健康服务。政府在精神健康服务方面的拨款已由二零零九至一零年度的37.5亿元增至二零一三至一四年度的50.6亿元。

医管局为精神病患者提供多方面服务，包括住院、日间医院、专科门诊诊所以至社区外展服务，是香港精神患者的主要服务提供者。二零一三至一四年度，逾208 000名有精神健康问题的人士透过医管局各项精神科服务得到治疗和支援。

急性精神病患者必须接受精神科住院治疗，以便控制徵状和处理行为问题，早日踏上康复之路。在二零一三至一四年度，医管局为约15 000名精神病患者提供住院服务，其中约650名病人需要长期接受治疗，并已住院超过一年。医管局提供3 607张精神科病床，入住率稳定，维持在80%左右。

精神科日间医院提供一系列的治疗和康复服务，病人每周在这些医院接受数小时的治疗。在二零一三至一四年度，医管局提供约889个精神科日间医院名额。

在治疗精神病方面，鉴于国际趋势日益注重社区和日间护理服务，医管局亦通过各联网，为全港18区提供社区精神科服务。在二零一三至一四年度，约有26万人次接受社区精神科外展服务，另有约98 000人次接受老人精神科外展服务。医管局已于二零一四至一五年度把为严重精神病患者而设的个案管理计划扩展至全港各区，为约17 000名病人服务。

### **其他特别服务**

卫生署设有专科诊所和中心，包括20家美沙酮诊所、19家胸肺科诊所、七家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两家综合治疗中心、四家医学遗传科诊所、六家儿童体能智力测验中心和两家旅游健康中心。二零一四年，这些诊所和中心的求诊人次约有660万。

### **私营及非政府机构提供的医疗服务**

私营医疗界别是本港基层医疗的主要服务提供者，提供多项专科和医院服务，与公营医疗界别互相补足，相辅相承。私营医护服务的提供者有西医、中医、牙医及其他医护专业人员（包括护士、脊医、物理治疗师、职业治疗师、药剂师及视光师等）。

非政府机构亦为本港提供不同层面的医护服务，包括开设社区诊所，提供基层医疗服务。此外，不少非政府机构举办健康推广、教育及其他与医护有关的活动；亦有一些非

政府机构提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。香港圣约翰救护机构提供急救训练和服务；香港红十字会则提供急救训练，以推广急救知识和技巧。香港癌症基金会提高大众对癌症的警觉性，鼓励市民定期进行有关筛查，从而减低患癌风险。

## 第二层、第三层及特别医疗服务

第二层、第三层及特别医疗服务主要由医管局辖下的医院及专科诊所提供。在二零一三至一四年度，医管局用于专科门诊及住院服务的开支约为397亿元。截至二零一四年年底，医管局辖下共有27 631张公立医院病床，包括21 323张普通科病床、2 041张疗养病床、3 607张精神科病床及660张智障科病床。此外，私家医院共设有3 906张病床，而护养院及惩教署辖下院所则分别有4 964及821张病床。按人口计算的病床平均数目为每千人5.1张<sup>注二</sup>。在二零一一至一二年度，香港在第二层、第三层及特别医疗服务（包括公营和私营界别）的开支约为501亿元，其中公营专科门诊及住院服务占75%。

二零一三至一四年度，医管局辖下专科诊所提供第二层及第三层日间医疗服务的开支约为91亿元。医管局设有不同专科诊所，提供内科、外科、妇产科、儿科、骨科、耳鼻喉科、眼科、精神科、神经外科、肿瘤科以至心胸肺外科等各类服务。

二零一四年，医管局专科门诊的就诊人次超过714万。新症病人接受诊治的日期会按病情的严重程度而定，确保病情危急的病人会优先获得治理。病情稳定的病人会转介私营医疗机构的基层医护人员或医管局的普通科门诊诊所跟进。

## 专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为接受住院、门诊、日间及社区护理服务的病人提供复康及延续护理，协助病人重新融入社会。二零一四年，医管局专职医疗门诊的服务人次约有239万。

## 住院服务

二零一三至一四年度，医管局辖下医院提供住院服务的开支为306亿元。二零一四年，公立医院共有161万名住院病人及日间住院病人出院。

## 急症服务

医管局辖下有17家医院设有急症服务，为病情或伤势严重而急需接受治疗的病人提供高水准的服务，并为灾难事故提供紧急医疗支援。二零一三至一四年度，这类服务的开支

---

注二 包括所有设于医管局辖下医院、私家医院、护养院及惩教院所的病床。

共23亿元。二零一四年，共有129万人使用公立医院的急症室服务，就诊人次有223万，即每日平均约6 100人次。

前往公立医院急症室求诊的病人，会根据临床情况分为五个分流类别：危殆个案归入第一类、危急个案归入第二类、紧急个案归入第三类、次紧急个案归入第四类、非紧急个案归入第五类。分流制度确保有较紧急需要的病人会迅速获得治理。二零一四年，所有第一类病人均获得即时诊治，而第二类病人中有超过96%在15分钟内获得治理。

### **医疗收费及收费减免**

政府对公立医院和诊所服务的资助高达96.8%，而综援受助人获豁免收费。政府也透过医疗收费减免计划，照顾其他有需要的社群（包括低收入病人、长期病患者和贫困的年长病人）。

### **私家医院**

二零一三年，本港11家私家医院合共有362 376名病人入住，占全港住院病人的19%。在二零一一至一二年度，私营住院服务的开支为126亿元，占整体公私营住院服务开支的33%。

### **医疗服务发展及基建**

#### **公营医院发展计划**

政府继续进行多项公营医院发展计划，以助改善香港各区的医疗服务。明爱医院新日间医护／复康大楼于二零一四年启用，而仁济医院新社区健康中心亦于年内竣工。其他仍在进行的工程包括重建仁济医院和明爱医院的余下工程，以及天水围医院和香港儿童医院的兴建工程。扩建联合医院及重建广华医院和玛丽医院的筹备工作亦正在进行。

#### **公私营医疗协作计划**

政府通过医管局推行一系列临床公私营医疗协作计划，包括资助病人到私家眼科专科医生进行白内障手术的“耀眼行动”。截至二零一四年年底，有113名私家眼科专科医生参与计划，超过二万名病人登记参加，当中逾15 400名病人已接受白内障手术。

医管局的共析计划为现正接受医管局治理的合资格末期肾病患者提供血液透析服务。二零一四至一五年度，该计划共提供188个血液透析服务名额。

公私营协作放射诊断造影先导计划为指定癌症组别的病人提供资助，接受私营医疗机构提供的电脑断层扫描及磁力共振扫描服务。截至二零一四年年底，共有五个私营医疗机构参与计划，到诊病人有7 762人次，完成的检查共16 708项。

医管局于二零一四年年中在观塘、黄大仙及屯门区推出普通科门诊公私营协作计划，资助患有高血压（或附带高血脂症）而病情稳定的医管局普通科门诊病人接受私家医生治疗。截至二零一四年年底，共有84名私家医生及约2 000名病人参加计划。

### 发展电子健康纪录互通

政府在二零零六年推行“公私营医疗合作——医疗病历互联试验计划”，让参与的私营医护服务提供者及其他已登记的机构，在得到病人同意后，查看存于医管局的病历，提升为病人提供护理服务的持续性。截至二零一四年年底，已有超过405 000名病人、3 341名私营医疗界别的医护专业人员（2 488名私家医生及853名护士）、11间私家医院，以及另外78间提供医疗相关服务的私营或非政府机构（包括属下439间院舍或中心）登记参加计划。

政府根据推行试验计划的经验和成效，推行一项为期十年的计划，发展一套全港电子健康纪录互通系统。开发互通系统的核心基建及主要配套部件已经完成。《电子健康纪录互通系统条例草案》已于二零一四年四月提交立法会。待有关条例草案获得通过后，政府计划在二零一五年推出电子健康纪录互通系统。

## 促进健康

### 健康生活

卫生署中央健康教育组负责制定和执行促进公众健康的策略。该组举办各种宣传活动及项目，向公众提供与健康有关的资讯及建议，并鼓励市民多做运动，注意饮食健康。

二零一三至一四学年，有超过600间学前教育机构参加了“幼营喜动校园计划”，另有约450间小学（包括特殊学校）参与“健康饮食在校园”运动。二零一四年，约有640家食肆响应“有‘营’食肆”运动。该组又推行“健康在职计划”，推广工作间的健康生活模式。

在预防传染病方面，该组透过传媒、网页、宣传单张、海报、电话教育热线及大型宣传活动，向公众提供有关传染病的最新资讯和健康建议；同时又制作多种语言的健康教育教材，提醒少数族裔人士预防传染病和采取相关卫生措施。

另外，约有325所中学，合共约79 000名学生和900名家长及教师报名参加青少年健康服务计划，接受有关服务。

### 爱滋病辅导及教育

卫生署红丝带中心与社区团体合作，加强市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，宣扬关怀和接纳爱滋病病毒感染者的信息。二零一四年，该中心举办了17项大型活动和74项特别计划，约有85 000人参加。



卫生署设有网页提供有关爱滋病和性病的资讯，以及多种语言的爱滋热线。

有需要人士可致电热线2780 2211，预约接受辅导及爱滋病病毒抗体／快速测试。二零一四年，该热线共收到约22 000个来电，当中17 516个向护士辅导员寻求爱滋病辅导服务。为提倡安全性行为，卫生署向市民派发约94万个安全套。此外，卫生署亦为男同志设立测试爱滋热线(2117 1069)及网页。二零一四年，男同志测试爱滋热线共接获298个来电，寻求辅导和要求安排爱滋病病毒抗体／快速测试。

### 器官捐赠及移植

卫生署与医管局、医护专业团体和非政府机构合作，以不同形式(包括设立Facebook专页)向公众推广器官捐赠。截至二零一四年年底，共有超过15万人于中央器官捐赠登记名册登记，表示愿意死后捐赠器官。

截至二零一四年年底，正在轮候接受肾脏、肝脏、心脏及肺移植的病人分别有1 965、98、28及22名。年内，香港的公立医院从离世者共获得36个肝脏捐赠、63个肾脏捐赠、九个心脏捐赠、四个双肺捐赠和337个眼角膜捐赠。

移植人体器官和进口人体器官作移植用途，都受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何涉及拟作移植用途的人体器官的商业交易。无血亲关系或婚姻关系少于三年的人士之间的活人器官移植，须获法定人体器官移植委员会批准。二零一四年，委员会共接获19宗无亲属或婚姻关系人士之间的活人器官移植手术申请，并有61个人体器官进口作移植用途。

根据《人体器官移植条例》，有关人士可就某些由人体组织制造并经加工处理的商业产品向卫生署申请豁免，使真正需要接受器官移植的病人，可受惠于这些产品。截至二零一四年年底，卫生署共接获32宗豁免申请，其中有33个产品获得豁免。

### 吸烟与健康

中国是世界卫生组织《烟草控制框架公约》的缔约国，因此该公约的条文适用于香港。香港现行的控烟政策，是以循序渐进的方式，透过立法、宣传、教育、执法、戒烟及徵税等多管齐下的措施，劝谕市民不要吸烟、遏止烟草的广泛使用，以及尽量减低二手烟的影响。

### 法例和执法

《吸烟(公共卫生)条例》订明法定禁烟区的范围，并对烟草产品的广告、推广、包装及标签作出规管。所有室内工作场所及公众地方(包括食肆及酒吧)，以及不少室外地方(包括学校的户外范围、康乐场地、泳滩及公共运输设施等)，都已实施禁烟。根据《定额罚款

(吸烟罪行)条例》，任何人在法定禁烟区和公共交通工具吸烟，可被处以定额罚款1,500元。目前，本港已经全面禁止任何形式的烟草产品广告及宣传。

年内，卫生署辖下控烟办公室共进行逾29 000次巡查，并就吸烟罪行发出193张传票及7 834张定额罚款通知书。此外，控烟办公室亦向法定禁烟区内场所的管理人和市民派发健康教育资料(包括指引、海报、禁烟标志和小册子)。

### 徵税

政府于二零一四年二月把烟草税税率调高11.7%，目的是使市民减少吸烟。

### 宣传和教育

香港吸烟与健康委员会是独立的法定组织，负责就吸烟、二手烟与健康等相关事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。委员会举行多项宣传教育及社区参与活动，又设立网站和电话热线，接受市民对吸烟与健康事宜的查询和建议。委员会于年内举行的宣传和教育活动，吸引约24万人参加。

### 戒烟及预防青少年吸烟

控烟办公室透过多种渠道，包括戒烟热线、戒烟诊所和网上互动戒烟中心，提供戒烟资讯、辅导服务和药物治疗。二零一四年，戒烟热线接获超过13 000个来电。控烟办公室又制作电视短片及电台声带、举办讲座和发放健康教育资讯，让公众更深入了解吸烟及二手烟的祸害。控烟办公室与非政府机构合作，提供社区戒烟服务，包括利用中医针灸戒烟、朋辈式戒烟辅导热线、工作间戒烟服务、为少数族裔及新来港人士提供戒烟服务，以及在学校举办健康推广活动，宣扬无烟文化。

医管局透过辖下十个全日运作和46个指定时段运作的戒烟辅导中心，提供戒烟辅导服务。医管局同时设有戒烟热线，向有意戒烟的人士提供预约和查询服务。

### 疾病预防和控制

二零一三至一四年度，卫生署在辖下母婴健康院、长者健康中心及其他同类设施推行疾病预防和控制工作，开支达26亿元。

### 卫生防护中心

卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港进行预防及控制疾病的工作。该中心根据三项原则履行职务：实时监测、迅速介入和适时通报风险。为实践使命，卫生防护中心致力保障市民的健康、推广健康生活，以及与相关各方建立伙伴关系。卫生防护中心监测传染病并定期发表监测工作报告，以及汇报实验室数据。

由各专科专家组成的科学顾问委员会与七个科学委员会定期会面，协助卫生防护中心制定有效政策，令本地卫生防护体制更臻完善。该中心也定期推行各种培训及研究计划。

卫生防护中心与区议会及各区健康城市计划保持密切联系，向公众发布有关疾病的资讯及指引，提醒市民注意健康威胁，并协助各方尽快采取预防措施。此外，该中心也与内地和澳门的卫生当局和机构，以及世界卫生组织联系，交流疾病防控的专业知识及经验。

### 防控传染病

根据《预防及控制疾病条例》，香港共有48种法例规定须呈报的传染病。二零一四年，呈报的个案约有16 000宗，当中约7 800宗诊断为水痘，约5 100宗诊断为结核病。

二零一三年十二月，香港确诊首宗人类感染甲型禽流感(H7N9)个案。截至二零一四年十二月，香港共确诊11宗人类感染甲型禽流感(H7N9)个案，经调查相信全属零星的输入个案。政府在二零一三年十二月二日至二零一四年六月十二日期间以及在二零一四年十二月二十七日启动《流感大流行应变计划》下的“严重应变级别”，并采取一系列的全面应变措施。

卫生防护中心不断检讨和更新防控大型传染病(包括埃博拉(伊波拉)病毒病)爆发的策略，确保政府及社区作好准备，防患未然。卫生防护中心也制定方案，在疾病爆发时，动员义务工作者参与应变行动。该中心不时举办演练，测试香港应付传染病爆发的准备措施。

### 疫苗接种计划

香港推行“儿童免疫接种计划”，保护儿童免受结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德国麻疹、水痘和肺炎球菌等传染病感染。

政府根据“政府防疫注射计划”，每年在公营医院和诊所为目标群组的合资格人士免费接种季节性流感和肺炎球菌疫苗。此外，根据两项“疫苗资助计划”，六个月至未满六岁的儿童和65岁或以上的长者可获资助到私家诊所接种季节性流感疫苗。未曾接种肺炎球菌疫苗的长者，亦可获资助到私家诊所接种。参与疫苗资助计划的私家医生超过1 600名。

### 非传染病

香港主要的致命疾病为癌症、心脏病和脑血管病，合共约占二零一四年所有登记死亡个案的51%。罹患这些非传染性慢性病的多是长者。

由食物及卫生局局长担任主席的癌症事务统筹委员会就预防和控制癌症提出建议。二零一四年，癌症夺去本港超过13 700人的生命。卫生署的子宫颈普查计划为25至64岁妇女而设。年内，约有106 000名根据该计划登记的妇女接受筛查。

## 医疗规管工作

### 医护专业人员

截至二零一四年年底，在本港注册的医护专业人员包括13 417名医生、2 343名牙医、9 655名中医（包括表列及注册中医）、48 047名护士（包括注册及登记护士）、4 669名助产士、2 390名药剂师、192名脊医、2 624名物理治疗师、1 677名职业治疗师、3 228名医务化验师、2 140名视光师、2 042名放射技师及387名牙齿卫生员。

### 西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署按药剂业及毒药管理局的授权，审批药剂制品注册申请，向药物制造商、进／出口商、批发商及零售商签发牌照，并遏止受管制药物的非法销售活动。该署也规管毒药、抗生素及用作治疗的危险药物。

二零一四年，药剂业及毒药管理局共批准882宗药剂制品注册申请。截至年底，在香港注册的药剂制品共有19 209项。

二零零九年，政府一个负责药剂制品规管事宜的委员会发表报告，当中提出75项建议。多项与卫生署有关的建议已经落实，包括提高本地药厂生产药物时的微生物监控要求、加强对本港药商的巡查，以及于药物办公室的网页加入每种注册药剂制品的销售管制资讯（例如列明该制品为处方药物）和提供安全用药的最新资料。卫生署正跟进其余的建议，包括涉及修订法例的建议。

### 中医药

中药受《中医药条例》规管。条例规定，任何人从事中药材零售或批发，或中成药制造或批发，都须申领牌照。持牌制造商可申请制造商证明书，证明其在制造中成药及品质控制方面，依循优良规范。中医药管理委员会是法定组织，负责制定和推行各项中医及中药规管措施。所有中成药亦必须注册，才可在香港销售、进口或管有。中成药的注册工作设有过渡安排，凡于一九九九年三月一日时已制造或销售的中成药，只要提交合格的基本测试报告，便可取得过渡注册资格。截至二零一四年年底，持牌中药商共有6 775个（包括12名制造商证明书持有者），取得过渡注册资格的中成药则有8 568项，获发中成药注册证明书的中药则有440项。

已注册的产品除须印上相关的注册编号外，其标签及说明书亦须符合有关法例规定。

《中医药条例》规定，凡为任何中成药进行临床试验或药物测试，有关人士可向中医药管理委员会辖下的中药组申请临床试验及药物测试证明书。

医管局在二零一四年九月推出为期两年的“中西医协作项目”先导计划，为患有选定病种（包括中风康复、下腰背痛症及癌症纾缓治疗）的病人提供中西医协作住院治疗和中医门诊跟进服务。此计划旨在利用中西医协作的优势，为病人提供適切治疗；为发展中医住院服务及设立中医医院汲取经验；促进中医毕业生的培训；以及研究中医专科化的发展。

### 人类生殖科技

规管使用人类生殖科技的活动，是为了确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障通过有关科技而诞生的孩子的福祉。《人类生殖科技条例》规定，生殖科技程序只适用于不育的夫妇。条例又规管代母安排、管制使用胚胎和配子作研究及其他用途、禁止胚胎或配子的商业交易，以及禁制就代母安排使用捐赠的配子。任何生殖科技服务提供者及胚胎研究人员如欲进行受条例规管的任何活动，必须领有根据条例成立的人类生殖科技管理局所签发的牌照。截至二零一四年年底，管理局共签发48个牌照，当中有15个治疗牌照、31个夫精人工授精治疗牌照和两个研究牌照。

管理局经参考国际的做法，并徵询本港医疗界别、社会工作者、律师、学者和道德团体的意见后，颁布了一份实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技活动的人员订定相关的要求、标准及良好规范。

### 港口卫生

卫生署辖下的港口卫生处根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防止传染病和其他严重疾病跨境传入或带离香港。该处在各口岸执行防范措施，规定抵港旅客必须接受体温检测。

港口卫生处也为准备外游的香港居民提供医疗咨询、疫苗接种、预防药物等预防疾病服务，以及有关旅游风险的忠告。该处又与旅游业紧密合作，并通过卫生署的专题网站提供旅游健康资讯。

### 放射卫生

辐射管理局是根据《辐射条例》成立的独立机构，负责管制放射性物质和辐照仪器的进口、出口、管有和使用。卫生署放射卫生部是辐射管理局的执行单位，负责执行牌照管制和巡查放射性物质或辐照仪器。放射卫生部也为放射工作从业员提供健康检查和辐射监测服务，并就环境辐射和职业防护辐射水平的辐射剂量计量，设定计量标准和提供有关的剂量计量校准服务。该部也就发生核事故时保障公众健康及管理放射性物质与废物的事宜，向政府提供意见。

## 医护人员的培训

### 医生

香港大学及香港中文大学提供医生内科及外科学位课程，在二零一四年共取录了424名入读六年制课程的学士学位医科学生。年内，共有73名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过了香港医务委员会举办的执业资格试。

香港医学专科学院是独立的法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科的专科培训课程。专科学院通过15所分科学院提供培训课程和举办考试，向符合要求的考生颁授专科资格。

医管局亦负责培训专科医生。本地两所大学每年的医科毕业生绝大部分由医管局聘用，以便在工作期间接受专科培训。二零一四年，医管局聘任约310名医生接受专科培训，另有约310名医生完成医管局的培训，获得专科资格。

### 牙医

香港大学提供牙科培训学位课程，在二零一四年录取了53名入读六年制课程的学士学位牙科学生。年内，共有三名在香港以外地方完成牙科培训课程的考生，通过了香港牙医管理委员会举办的执业资格试。

### 中医

香港中文大学、香港浸会大学和香港大学提供全日制中医药学士学位课程。二零一四年，共有71名本地全日制中医药学士学位课程毕业生通过了执业资格试，成为注册中医。

本港18间公营中医诊所须聘用本地大学中医药学位课程的新毕业生为初级中医师，并为他们提供为期三年的培训。截至二零一四年年底，这些公营中医诊所共提供72个第一年的初级中医师培训名额和144个第二及第三年的进修中医师培训名额。

### 专职医疗人员

香港理工大学为专职医疗人员提供物理治疗、放射学、职业治疗、医务化验科学及视光学的学位课程。年内，这些课程分别录取了107、94、89、41及39名学生。

医管局专职医疗深造学院为专职医疗职系人员制定有系统的长远培训计划，并提供专科、跨专业、临床及个人发展课程，包括为新入职专职医疗职系人员安排为期三年的在职培训。年内，学院共推出60个培训课程并提供多个海外奖学金名额。

## 护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学、香港公开大学及东华学院均开办注册护士基础培训课程，在二零一四年内合共录取1 371名五年全日制护理学学士课程学生。此外，香港理工大学及香港中文大学另录取了112名三年制护理学硕士课程学生。

香港浸信会医院、养和医院、圣德肋撒医院、仁安医院及香港大学附属学院均开办登记前护理培训课程，在二零一四年内共录取312名两年制登记护士(普通科)高级文凭课程学生。同样有开办两年制登记护士培训课程的香港公开大学，则录取了151名普通科及82名精神科护理学高级文凭课程学生。年内，共有39名在香港以外地方取得护士专业资格的考生，通过香港护士管理局的执业考试，获发注册护士或登记护士执业证明书。

医管局开办三年制高级文凭课程，提供注册护士基础培训。二零一四年，医管局录取了300名注册护士学生。此外，医管局还举办两年制登记护士基础培训课程，年内共录取70名登记护士学生。医管局又为社会福利界举办两年制的登记护士基础培训课程，年内录取了180名登记护士学生。

医管局辖下的护理深造学院致力加强专科护理培训，并鼓励护士持续进修以提升专业水平。学院为新毕业护士提供模拟培训，以巩固其临床护理和处理紧急医疗情况的技巧。此外，学院又设立奖学金，资助资深护士到海外进修以扩阔国际视野。

## 化验服务

### 政府化验所

政府化验所提供全面的分析、调查和咨询服务，协助政府推行各项保障公众卫生的计划。二零一三至一四财政年度，政府化验所用于提供分析服务以保障公众卫生的开支为二亿元。

二零一四年，政府化验所共进行194 986项测试，涵盖多种食物，以确保这些食物适宜供人食用并符合法例规定。政府化验所也为食物投诉调查进行了12 778项测试。政府化验所把部分常规食物化验工作外判予私营化验所，务求能够善用现有资源，研发新化验方法和应付新增的测试项目。

年内，政府化验所进行的西药化验测试逾57 600项，中药化验则超过85 700项，目的是确保中西药符合公认的品质及安全标准和中成药当中没有掺杂西药或有害物质。此外，政府化验所协助调查涉及未经申报西药成分的制剂个案，以及怀疑因服用错误或受污染的中药而中毒的事件。化验所亦协助卫生署制定香港中药材标准，并负责监测香烟焦油和尼古丁的含量。年内，化验所共进行逾12 500项焦油和尼古丁含量测试，核查烟草商所标示的数据，并向市民公布有关结果。

### 公共卫生化验服务

卫生署的公共卫生化验服务处为临床和监测样本进行测试，并为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助他们履行病人护理及其他公共卫生职能。二零一四年，该处共进行逾600万项这类测试。

服务处辖下的公共卫生检测中心获世界卫生组织指定为香港特别行政区的国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室和国家麻疹病毒实验室，以及跨国结核参比实验室、西太平洋地区的区域麻疹病毒参比实验室、全球甲型流感(H5)参比实验室及严重急性呼吸系统综合症参比实验室。

### 医院化验服务

设于医管局辖下医院的医院化验室，提供多方面的化验服务，包括解剖病理学、化学病理学、血液学、血库、微生物学、免疫学及人体组织分类等，确保所有公立医院，包括未设有化验室的公立医院，都可使用全面的化验服务。这些化验室配备了先进资讯科技系统和自动化器材，以提升运作效率，并曾获得多个本地和国际认证机构认可。

### 医疗辅助队

医疗辅助队是保安局辖下的政府部门，现有99名公务员、4 602名志愿人员及1 400名少年团团员。志愿人员来自社会各阶层，包括医生、护士、药剂师及辅助医疗人员，全为合格的灾难医疗助理。医疗辅助队的主要职务是在发生紧急事故时支援正规医护人员，平日则提供后备支援服务。此外，医疗辅助队少年团向12至17岁青少年提供纪律及医疗训练，培养他们成为自律和有责任感的人。

在周末和公众假期，医疗辅助队急救单车小队会在沙田至大埔一段单车径提供急救服务，并派人在马鞍山、沙田及大埔的急救站当值。二零一四年，急救单车小队提供了6 780小时的服务。此外，医疗辅助队亦为各学校举办有关急救的活动，以及为市民举办有关心脏病、心肺复苏法、滥药及其他健康问题的讲座。

二零一四年，因应政府发出甲型禽流感(H7N9)预警，医疗辅助队调派志愿队员到麦理浩夫人度假村检疫中心，支援卫生署进行隔离工作。

### 网址

医疗辅助队：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

卫生防护中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

卫生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

电子健康纪录统筹处：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

食物及卫生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)



男同志测试爱滋热线：[www.21171069.com](http://www.21171069.com)

医疗改革：[www.myhealthmychoice.gov.hk](http://www.myhealthmychoice.gov.hk)

香港吸烟与健康委员会：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)

医院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

口腔健康教育组：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)

卫生署器官捐赠网站：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

卫生署旅游健康服务：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)

卫生署爱滋病网上办公室：[www.info.gov.hk/aids/](http://www.info.gov.hk/aids/)