

第九章

食物安全、 環境衛生和漁農業

香港的食物有超過90%由外地進口。政府為此採取多項措施，確保供市民食用的各種食物符合安全標準。

政府致力保持環境清潔衛生，保障市民健康，
免受人畜共患病的威脅。

組織架構

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物衛生和漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。該局與食物環境衛生署、漁農自然護理署和政府化驗所三個部門緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物安全，適宜食用，並為香港市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行漁農政策，除規管漁業和農業外，還提供基建和技術支援，例如市場設施和動物疾病診斷服務。該署也管理漁農業貸款，並就動物衛生事宜，向政府提供專業意見。

政府化驗所提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心進行恆常食物監察，並協助該中心處理食物安全事故。

食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責簽發各類食物業牌照、向售賣限制出售食物(包括涼茶、奶類、冰凍甜點、壽司和刺身)的店鋪簽發許可證，以及向劇院、戲院、機動遊戲機中心等公眾娛樂場所發出牌照。此外，該署亦負責簽發牌照予私人泳池、商營浴室，以及經營厭惡性行業的工廠。同時，該署為酒牌局提供行政及秘書服務支援。酒牌局是獨立的法定機構，專責簽發酒牌，包括會社酒牌。

年內，食環署簽發了7 537個正式、暫准及臨時食物業牌照、658個售賣限制出售食物許可證、1 556個公眾娛樂場所牌照、37個其他行業牌照、919個酒牌和會社酒牌，以及18個在領有食肆牌照的處所內開設卡拉OK的許可證。

食環署由二零一三年一月一日起接受在網上提交食物業/行業牌照及許可證的申請。

食物安全和標籤

食環署轄下的食物安全中心負責確保本港出售的食物安全，適宜食用。二零一三年，食物安全中心從進口、批發和零售層面抽取了約65 000個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，整體合格率為99.9%。

文錦渡食品管制辦事處和牲畜檢疫站全年檢查了約32 700輛運載蔬菜的車輛，以及約43 000輛運載活生食用動物(包括豬、牛、羊和家禽)的車輛；另外亦檢驗了約4 863 200隻活生食用動物，並抽取了約50 900個血液樣本及57 600個尿液、糞便和組織樣本，以檢驗有關動物有否感染人畜共患病或體內是否含有殘餘獸藥。

根據營養資料標籤制度，預先包裝食物必須附有營養標籤，載列能量及指定標示營養素的資料，但獲豁免的食物除外。制度還訂明標示營養聲稱的條件。標籤制度有助消費者作出有依據的食物選擇、規管有誤導或欺詐成分的營養標籤和營養聲稱，以及鼓勵食品製造商提供符合營養準則的食品。二零一三年，食物安全中心以目視方式，檢查了5 151件預先包裝食品，確保其標籤符合法定的“1+7”營養標籤規定；另外又抽取505個食物樣本進行化驗分析，以核實其營養資料和營養聲稱。年內，食品符合法例規定的整體比率為97.71%。

有關擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方奶產品和食品的立法建議，政府進行了為期兩個月的公眾諮詢，諮詢期於一月結束。回應者對立法建議大表支持。政府已開展草擬法例的工作，以期在二零一四年提交立法會審議。

公眾街市及熟食市場

食環署轄下有101個公眾街市(包括25個獨立熟食市場)，合共有約14 400個攤檔，售賣新鮮食品、熟食、小食及家庭用品，亦有部分攤檔經營服務行業。截至二零一三年年底，公眾街市攤檔的出租率為90.4%。

二零一三年，食物及衛生局聘請顧問，研究如何改善公眾街市的營運環境，範圍包括街市的功能和定位、影響其競爭力的因素、公眾的期望及保留售賣傳統特色貨品攤檔的方法。預計顧問會於二零一四年年中提交初步研究結果。

小販

食環署負責小販管理工作。截至二零一三年年底，本港共有5 979名持牌固定攤檔小販和455名持牌流動小販。

食環署於二零一三年六月推出為期五年的“為固定小販排檔區小販推行的資助計劃”，為43個小販排檔區內4 300名小販提供財政資助，讓他們搬遷或原址重建攤檔，以減低排檔區的火警風險。為要騰出攤檔空位，以遷置火警風險較高的攤檔，計劃亦為自願交回牌照的小販提供特惠金。截至二零一三年年底，食環署共收到185宗搬遷及重建的資助申請，另有204名小販選擇交回牌照。

屠房

食環署負責監管三所分別位於上水、荃灣和長洲的持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須通過衛生人員的檢查，才可運往市場售賣。二零一三年，該署在三所屠房共核證40 697份動物衛生證明書和9 309個本地生豬入場許可證，並收集54 797個牲口尿液及組織樣本，以檢測是否含有殘餘獸藥。年內，三所屠房共屠宰1 669 824頭豬、19 223頭牛和6 093頭羊。

二零一三年，食環署情報組人員繼續致力追查以冰鮮肉充當鮮肉出售的商販，並與香港海關及食物安全中心聯手進行20次突擊行動，提出19宗檢控，並充公0.53公噸走私肉類。

公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每日清掃街道，次數由一次至八次不等，視乎實際情況而定。至於主要幹道、天橋和高速公路，則由機動掃街車清掃。二零一三年，約77%的街道潔淨服務外判予私人承辦商。食環署及其承辦商定期沖洗人流頻繁的行人路、小販黑點及街市一帶地方。如有需要，該署會提供額外的潔淨服務，以保持環境清潔衛生。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零一三年，約73%的廢物收集工作外判予私人承辦商，該署及其承辦商每日收集約5 340公噸家居廢物。

為持續改善公廁設施，食環署年內翻新了12個公廁及九個旱廁，並把67個旱廁改建為沖水式廁所。食環署安排廁所事務員在使用率高的公廁當值。

食環署對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和作出其他不合衛生行為的人士採取執法行動。二零一三年，食環署發出約34 900份定額罰款通知書。

消除環境衛生滋擾

食環署在二零一三年就垃圾堆積、冷氣機滴水、私人住宅滲水等衛生滋擾事宜，發出5 136份《妨擾事故通知》，着令有關人士採取行動，停止滋擾，並向未能遵辦人士提出102宗檢控。

防治蟲鼠

預防蟲鼠傳播疾病是食環署的首要工作之一。該署除了不斷檢討防治蟲鼠的方法和策略外，還會每年在全港推行多項運動，呼籲市民合力防治蟲鼠。食環署繼續密切監察白紋伊蚊(本港主要的登革熱病媒蚊)的滋生情況。年內，該署的滅蚊小隊進行約764 000次巡查，合共清理約46 200個蚊子滋生地點。

墳場和火葬場

食環署負責管理六個政府火葬場、十個公眾墳場和八個公眾骨灰龕，並監察27個私營墳場的運作。

食環署致力推廣以環保和可持續的方式處理先人骨灰，以及其他悼念先人的方式。政府鼓勵市民把先人骨灰撒在食環署轄下11個紀念花園。食環署亦提供免費渡輪服務，方便市民把先人骨灰撒海。此外，食環署提供網上追思服務，讓市民透過專設網頁(www.memorial.gov.hk)，追思去世的親友，市民亦可透過流動電話使用該項服務(m.memorial.gov.hk)。

骨灰龕

政府分別在全港18區物色土地用作興建骨灰龕，這方面的工作在二零一三年再取得進展。長洲墳場擴建工程於十二月完成，提供約1 000個龕位；在沙嶺墳場興建骨灰龕的詳細設計及實地勘測工作，亦於六月展開，預計該墳場可在二零二二年開始分階段提供合共約20萬個龕位。

政府在二零一零年和二零一一年進行了兩輪公眾諮詢後，打算在二零一四年第二季向立法會提交條例草案，加強規管私營骨灰龕。

公眾教育

二零一三年，食環署在尖沙咀九龍公園的衛生教育展覽及資料中心舉辦了2 368個衛生講座，對象是一般市民和一些特定羣組，包括學童、長者和少數族裔人士。此外，該署有一輛用作流動教育中心的車輛，協助宣傳食物安全和環境衛生的信息。

食物安全中心在旺角花園街市政大廈設立傳達資源小組，為從事食物業人士和市民舉辦各種食物安全活動，並提供技術支援。截至二零一三年十二月，共有23個食物業協會和

約1 660個食物業處所及零售點簽署了食物安全中心為推廣良好食物安全措施而推出的“食物安全‘誠’諾”。

年內，食物安全中心舉辦了185個有關食物安全的健康講座，並安排兩輛廣播車在屋邨及街市宣傳食物安全信息。中心亦舉辦一系列以“識揀識食”為口號的食物安全推廣活動，鼓勵市民建立良好的購買食物習慣，提醒市民向可靠的店鋪購買食物，並按本身的健康狀況選購食物，以策安全。食物安全中心亦繼續推廣營養標籤，並鼓勵市民多留意營養標籤上的資料，選擇合適的食物。

防治禽流感的措施

政府防禦禽流感的措施包括密切監察由農場至零售點的整個活家禽供應鏈、為雞隻注射H5禽流感疫苗，以及嚴密監察所有進口和本地禽鳥。

根據內地與本港達成的協議，所有從內地註冊供港養殖場進口的家禽(鴿子除外)都必須注射H5禽流感疫苗。每批供港活家禽必須通過禽流感測試，才可放行售賣。此外，政府獸醫也會到內地的註冊供港家禽農場視察，確保農場遵守生物安全規定，供港家禽適宜供人食用。

本港禁止散養雞、鴨、鵝、鴿、鸚鵡及其他家禽，違例者最高可處罰款十萬元。賽鴿擁有人必須持有展覽牌照。寵物雀鳥商必須向衛生當局提交官方衛生證明書或發票等證明文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥，一概不得售賣。此外，雀鳥商販須登記每宗交易的資料和更新管有雀鳥數目的記錄。

另一方面，公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽必須在每日晚上八時前屠宰。有關處所不得在晚上八時至翌日上午五時存留活家禽。活家禽零售商必須確保在零售點工作的員工穿着保護衣物；一旦發現家禽死亡，必須立即通知食環署；處所內不得存放過量活家禽，而禽籠須加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。零售商有責任防止顧客觸摸活家禽。

為有效監察禽流感，當局定期從家禽農場、家禽批發和零售市場，收集健康、患病或已死亡禽鳥的樣本作測試。此外，當局也會從休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及在濕地和其他地方的野鳥收集樣本進行測試。政府亦提供全日24小時接收患病或已死野鳥的服務。二零一三年，漁護署收集了約15 200隻野鳥屍體，其中只有一隻證實帶有H5禽流感病毒。

二零一三年三月三十一日，內地的國家衛生和計劃生育委員會向世界衛生組織通報了首三宗人類感染甲型禽流感(H7N9)的個案。此後，政府一直與內地相關部門保持緊密聯

繫，評估疫情的發展及商討須採取的應對措施，以確保供港活家禽及家禽產品安全，並保障公眾健康。除了繼續推行各項防護和監察措施外，政府亦加強監測及防範H7N9的措施。這些措施包括：(一)增加在活家禽零售點收集糞便及食水樣本，進行H1至H16禽流感病毒測試；(二)加強巡查活家禽零售點，確保零售商遵守防控禽流感的特定牌照或租約條件；(三)每日用消毒劑清洗食環署轄下街市的公用地方三次；(四)售賣活家禽的檔戶須在每日收市後清洗攤檔，然後再由食環署承辦商徹底清洗及消毒；(五)保持街市攤檔通風系統清潔；以及(六)加強巡查有野鳥聚集的公眾地方和清洗及消毒有關地點，並對在公眾地方餵飼野鳥的人士嚴厲執法。

由二零一三年四月十一日起，食物安全中心從每批次內地進口活禽中抽取30隻家禽的拭子樣本，檢測家禽是否帶有甲型流感病毒，包括H5及H7禽流感聚合酶連鎖反應測試。二零一三年，中心從內地進口活禽中抽取超過13 300個拭子樣本，所有樣本均對H5和H7禽流感呈陰性反應。本地農場飼養的雞隻亦須接受相同的測試，所有樣本均對H5或H7禽流感呈陰性反應。

年內，政府暫停從多個爆發禽流感的內地或海外地方進口活禽或禽鳥產品。

十二月二日，香港確診首宗人類感染甲型流感(H7N9)個案。患者曾到深圳並接觸活禽。政府為此採取一項特別預防措施，於二零一三年十二月三日起暫停從深圳進口活禽，直至二零一四年一月二十四日為止。

監控動物疾病

漁護署是本港的檢驗檢疫部門，負責監管動物的進出口，以防止動物疾病傳入。漁護署亦根據輸入香港的動物及動物產品的種類、用途及來源地疫情等，作出風險評估。如有需要，該署會向外地獸醫部門講解香港進口有關動物及動物產品的檢疫要求。

二零一三年，該署共簽發約6 200張動物入口許可證，包括狗、貓、馬匹、爬蟲類、雀鳥、動物園的觀賞動物及食用動物(例如豬和牛)。

檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推出檢疫偵緝犬計劃。犬隻會接受訓練，以偵測收藏在行李或多層衣物之下的活生哺乳類動物、雀鳥、爬蟲及其他動物產品。檢疫偵緝犬在各口岸執勤，包括落馬洲、深圳灣和香港國際機場。二零一三年，檢疫偵緝犬協助檢查了超過28萬名入境人士、1 400輛車及四萬個郵包。

動物管理

為了防禦動物疫病、規管動物售賣，以及教育市民尊重和愛護動物，漁護署採取多項動物管理措施。

自二十世紀八十年代起本港已再沒有發生狂犬病。二零一三年，約有61 000隻注射了狂犬病疫苗的狗隻獲發牌照。年內，約有7 500隻流浪狗和3 300隻流浪貓被送到漁護署動物管理中心，包括被主人棄養的貓狗。漁護署推行動物領養計劃，讓市民領養健康溫馴的貓狗。

所有寵物店必須向漁護署領取牌照，方可售賣動物。漁護署會定期巡查持牌寵物店，確保店鋪沒有違反發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。漁護署推行宣傳運動，透過不同渠道，推廣尊重和愛護動物的信息。二零一三年，漁護署舉辦了60個教育講座和23個專題展覽、流動展覽及嘉年華活動，以推廣寵物主人責任和預防狂犬病的信息。

動物福利

漁護署與12個動物福利團體合作，提供動物領養服務，對象包括狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲。漁護署向這些團體提供支援，包括邀請動物福利團體與漁護署合辦“動物領養日”活動，以及為經由這些團體安排而獲領養的動物提供免費絕育服務。

為更有效處理有關虐待動物的舉報或投訴，政府成立跨部門特別工作小組，成員來自香港愛護動物協會和政府部門(包括香港警務處、食環署及漁護署)，檢視政府在處理殘酷對待動物個案方面的工作，並擬訂指引，確保動物福利得到充分保障。漁護署透過增加動物福利諮詢小組的成員人數，以及邀請更多動物福利團體的代表加入諮詢小組轄下各工作小組，加強與動物福利團體的合作。

漁護署在二零一二年就加強規管寵物買賣的建議進行公眾諮詢。這些建議包括透過發牌制度更嚴格規管繁殖及售賣狗隻的人士、提高《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》所訂罰則，以及賦權漁護署署長在特定情況下撤銷動物售賣商牌照。二零一三年四月，漁護署向立法會食物安全及環境衛生事務委員會匯報諮詢結果。其後，該署與動物福利團體和寵物售賣及繁殖業界代表會面和討論。政府正仔細研究所有意見，以確保擬議的規管制度切實可行，並能有效保障動物福利。

漁農業

香港漁農業的規模較小。政府雖然沒有給予資助，但亦透過向漁農業提供支援，協助他們改善產品質素，提高生產力和競爭力。二零一三年，本地漁農業生產總值為32.8億

元，直接僱用大約16 580人。各類產品所佔本地消耗量比率如下：蔬菜2%、鮮花27%、生豬7%、活家禽60%、淡水魚3%、海鮮28%。

農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質的新鮮副食品。農地集中在新界區，約1%的新界土地用作種植農作物，主要包括蔬菜和鮮花，二零一三年生產總值約為2.56億元。豬隻和家禽是本地農民主要飼養的食用動物。年內，本地畜養豬隻的產值約為2.73億元，家禽(包括雞和蛋)產值約為2.47億元。

漁護署鼓勵農戶種植安全而質優的蔬菜，以開拓專門市場和提高競爭力。該署與本地有機耕作組織及蔬菜統營處合作，推廣有機耕種和開發有機蔬菜市場。該署又提供有機耕作支援服務，參與的農場有224個，土地總面積約89公頃。此外，該署也推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值作物。二零一三年，漁護署向農戶推介四個改良蔬果品種(長青椒、青白菜、橙黃肉西瓜及光皮蜜瓜)，以供在本港種植。

漁護署與蔬統處自一九九四年起合作管理信譽農場計劃。該計劃屬自願性質，旨在使市場的蔬菜供應穩定，供應的蔬菜質優安全。截至二零一三年年底，共有297個來自香港、廣東省及寧夏自治區的農場參與計劃，佔地2 759公頃。

休閒農場近年愈來愈受市民歡迎。漁護署與業界合作編製《香港休閒農場指南2013》，並推出休閒農場搜尋網頁(http://fedvmcs.org/farm_index.php)，向市民推介各具特色的休閒農場。

漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零一三年的捕撈量以及魚塘和箱網養殖量合共約為173 500公噸，總值25億元。

香港約有3 980艘漁船，共有約8 800名本地漁民和約4 800名內地過港漁工在船上作業。這些漁船包括主要在南海作業的較大型漁船及在本港水域作業的較小型漁船。二零一三年總漁獲量約170 129公噸，估計批發總值為23.4億元，其中供應本地食用的漁獲約有45 000公噸。

本港有987名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業，二零一三年向市場供應約1 005公噸活海魚，總值9 400萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。年內，塘魚養殖業的總產量約為2 187公噸，佔本地食用淡水魚的3%。

為促進漁業持續發展和存護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊破壞性捕魚活動。二零一三年，漁護署成功檢控的非法捕魚個案共有12宗。

漁護署從多方面協助業界應付挑戰，包括提供貸款，以協助漁民和收魚艇船東轉為從事可持續發展的漁業或減少作業燃料消耗或碳排放，並協助養魚戶改進水產養殖業務。年內，該署在農曆新年及休漁期期間為漁民舉辦免費培訓課程。另外，當局將於二零一四年設立五億元的漁業持續發展基金，協助漁民採用可持續而高增值的運作模式，並資助相關的計劃及研究，以提高整個行業的競爭力。

為使遭受損害的海牀及海洋資源得以盡快復原，政府採取多項措施，包括立法禁止在香港水域拖網捕魚，有關法例於二零一二年十二月三十一日生效。政府向受影響的拖網漁船船東和本地漁工提供一次過援助。受影響的拖網漁船和收魚艇船東亦可申請一筆過的低息貸款，以應付禁止拖網捕魚帶來的挑戰。漁護署在二零一三年共批出約30宗此類申請。

政府於二零一二年修訂《漁業保護條例》，推出多項措施，規管在香港水域的捕魚活動和保護香港的漁業資源。有關措施包括：(一)設立本地漁船登記制度；(二)限制新漁船加入，以控制漁船數目及捕撈作業；(三)限制非漁船類別的船隻在香港水域捕魚和禁止非本地漁船捕魚，以及(四)設立漁業保護區。截至二零一三年十二月，當局共發出3 012張漁船登記證明書。

在檢討停止簽發新海魚養殖牌照、禁止在現有魚類養殖區擴大魚排面積，以及不再指定新魚類養殖區等措施後，漁護署計劃推出試驗計劃，在三個有剩餘環境承載力的魚類養殖區，發出不多於30個新海魚養殖牌照。漁護署同時計劃擴大一個現有魚類養殖區的範圍，分散現有魚排位置，以改善養殖環境，並會物色可指定為新魚類養殖區的合適地點。

為了促進本港水產養殖業的持續發展，漁護署進行相關的研究，並為養魚戶提供技術支援。該署繼續推行魚類健康管理計劃，協助養魚戶預防、診斷和控制魚類疾病，從而增加產量。漁護署推行良好水產養殖管理計劃，定期派員巡查養魚場，收集水質及魚類樣本以作檢測，又舉辦座談會，向養魚戶介紹新的養殖技術和良好管理方法。目前，已有112個養魚場參加了漁護署推行的優質養魚場計劃。計劃屬自願性質，參加計劃的養魚場須採用良好的方法，提升衛生水平和養魚質素，方可獲得認證。養魚必須通過測試，包括魚體內殘餘藥物及重金屬含量的檢測，以確保適宜食用。二零一三年，這些養魚場共售出逾14 000公斤獲計劃認證的多種養魚，所有獲認證的養魚都附有認證標籤，方便市民識別。

漁護署在濶西、深灣及蘆荻灣魚類養殖區設置名為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，改善魚類養殖區的水質和海牀狀況。該署正研究其他“生物過濾器”設計，以切合不同魚類養殖區的情況。

為了滿足市民對休閒垂釣活動的需求，以及協助養魚戶發展多樣化的業務，漁護署在二零一三年批准約50個持牌養魚戶於12個養魚區的魚排經營休閒垂釣業務。

漁護署監察紅潮，以保護海魚養殖業，除了透過各個魚類養殖區的紅潮支援小組發出紅潮警報外，也通過該署網頁和新聞公報發布紅潮消息。二零一三年，本港水域共錄得八宗紅潮。

批銷管理

新鮮副食品在漁護署、蔬統處、魚類統營處和私人管理的批發市場批銷。二零一三年，政府批發市場共銷售蔬菜260 400公噸、家禽12 500公噸、淡水魚和漁業產品51 600公噸、鮮果103 700公噸、蛋68 100公噸，總值68億元。

西區副食品批發市場和長沙灣副食品批發市場是漁護署管理的兩個最大型綜合食品批發市場。西區副食品批發市場設有淡水魚、蔬菜、鮮果和蛋市場，顧客可在同一大樓內購買多種新鮮副食品。漁護署也管理位於北區和長沙灣的兩個臨時批發市場，分別批銷新鮮蔬菜和活家禽。

蔬統處是根據《農產品(統營)條例》成立的法定機構，提供蔬菜統銷服務。蔬統處從蔬菜銷售額中抽取佣金，為菜農和商販提供銷售設施、運輸和除害劑殘餘測試等服務，盈餘則用作農業發展及農民子弟獎學金。二零一三年，蔬統處銷售了137 288公噸蔬菜，總值10.429億元。

魚統處根據《海魚(統營)條例》成立，其下設有七個批發市場，提供批銷服務，收入來自抽取售魚佣金和收取使用市場設施費用。魚統處的盈餘都用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施、為漁民及漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。年內，經魚統處銷售的海魚約44 980公噸，總值26.9億元。魚統處轄下的魚類產品加工中心發展魚產品，以提高本地產品的質素。

網址

漁農自然護理署：www.afcd.gov.hk

食物環境衛生署：www.fehd.gov.hk

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk