

第八章

衛生

香港的公營及私營醫療機構為市民提供多種醫療服務，其中公營醫療服務收費低廉，為市民提供醫療“安全網”，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

二零一三年健康指數一覽表

嬰兒夭折率		1.6*(每千名登記活產嬰兒計算)	
孕婦死亡比率		0*(每十萬名登記活產嬰兒計算)	
預期壽命	二零一三年	80.9歲(男性)	86.6歲(女性)
	二零四一年	84.4歲(男性)	90.8歲(女性)推算

(*臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和十分專業的醫療隊伍。過去20年，香港的嬰兒夭折率持續下降(由一九九一年的6.5%下降至二零一一年的1.4%)，是全球嬰兒夭折率最低的地方之一。二零一三年，香港男性及女性的預期壽命分別為80.9歲及86.6歲，是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》^{註一}，在一九八九／九零至二零一零／一一年度期間，全港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至5.1%。公共醫療開支(在二零一零／一一年度為455億元，佔本地生產總值的2.5%)佔全港醫療衛生總開支的比例，也在這期間由39%增至49%。政府在醫療方面的經常撥款在過去五年按年大幅增加。直至二零一三年，政府在醫療方面的經常開支由二零零八年的338億元，增加約149億元至488億元，增幅逾44%。二零一三年，醫療服務的經常開支佔政府經常開支的17%。食物及衛生

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，以助掌握香港的醫療開支數據，並作國際間的比較。

局亦已加強公營醫療的安全網，為需要使用及接受自費藥物及治療的病人提供更佳保障，包括在二零一二年向撒瑪利亞基金注資100億元。政府會繼續落實各項醫療改革措施，包括加強基層醫療，推動公私營協作，以及建立全港電子健康記錄互通系統。

組織架構

食物及衛生局就本港的醫護服務制定政策和分配資源，以保障和促進市民的健康，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，負責執行醫護政策和法定職責。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局根據《醫院管理局條例》成立，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下的醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務，組成覆蓋全港的七個聯網，為病人提供醫療及康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衛生局局長擔任主席，成員來自社會不同界別，負責就健康及醫療政策的發展向政府提供意見。

醫療改革

面對人口老化，醫療科技發展及醫療成本增加所帶來的挑戰，政府推行多項新措施，促進醫療系統的長期可持續發展：

- **私人醫療保險**：食物及衛生局正就推行自願參與並受政府規管的私人醫療保障計劃制定詳細建議。計劃旨在方便市民購買有更佳保障和內容更清晰明確的醫療保險產品。
- **醫護人力規劃**：食物及衛生局正就香港的醫護人力規劃及專業發展進行策略性檢討，範圍涵蓋13個受法定規管的醫護專業，旨在確保醫護人力充足，可應付社會的長遠醫療需要。
- **私營醫療服務發展**：政府已預留新土地興建私家醫院。食物及衛生局亦正檢討私家醫院等私營醫療機構的規管架構，務使私營醫療機構能夠提供更安全、更優質和收費透明度更高的服務。

基層醫療服務

基層醫療是醫療護理的第一步，涵蓋多項公共衛生服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診服務，以及向屬特定年齡組別而無須即時到醫院求診的市民提供的特別醫療服務。食物及衛生局在二零一零年發表《香港的基層醫療發展策略文件》，並已着手推行一

些主要建議，包括為特定慢性病及人口組別制定參考概覽、建立基層醫療指南，以及成立社區健康中心。

診所服務

本港基層醫療服務主要由私營機構提供。醫管局提供公營普通科門診服務，對象主要是長者、低收入家庭和長期病患者。醫管局在全港營辦73家普通科門診診所，其中有部分提供家庭醫學專科門診服務。二零一三年，約有148萬名病人使用這項服務，求診人次達605萬。本港私家西醫診所的每年平均求診人次約為3100萬。

為促進“循證醫學”為本的中醫藥發展，並增加本地中醫學位課程畢業生的培訓機會，醫管局、非政府機構及本地大學自二零零三年開始以三方伙伴協作模式開設了17家公營中醫診所。二零一三年，當局向這些診所提供9,000萬元的資助，為約167,000名病人提供服務，求診總人次約為98萬。私家中醫診所(包括約40家由本地大學及非政府機構以自負盈虧模式營運的中醫診所)每年的求診人次約為700萬。

家庭健康

衛生署透過轄下32家母嬰健康院和三家婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童以及64歲或以下的婦女，提供一系列促進健康和預防疾病的服務。健康院為家長及兒童照顧者推行幼兒健康及發展綜合計劃，以促進兒童的全人健康。計劃的核心項目為親職教育、免疫接種和健康及發展監察。

健康院和健康中心為婦女提供產前、產後、家庭計劃及子宮頸檢查服務，並提供婦女心理健康、人際關係，以及生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一三年，約有28,000名孕婦及54,700名初生嬰兒接受母嬰健康院的服務，約佔全港孕婦及初生嬰兒總數的49%及95%。

衛生署轄下的家庭健康服務亦透過不同渠道，如資料單張、講座／研習班、網頁及24小時查詢熱線，為公眾提供育兒親職與健康資訊。香港家庭計劃指導會通過轄下各診所、青少年保健中心、活動及資源館和婦女會，提供有關性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。二零一二至一三年度，該會獲得4,555萬元政府資助。年內，有超過20萬人使用該會提供的服務。

學生健康

衛生署設有12家學生健康服務中心和三家健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零一二至一三學年，超過661,200名小一至中六學生使用有關服務。此外，學校衛生督察亦會視察學校衛生水平。衛生署衛生防護中心轄下的學童免疫注射小組每年到訪本港各小學，為學生提供免費疫苗接種服務。

衛生署轄下八家學童牙科診所在一零一二至一三學年，為約302 000名小學生提供預防牙患服務，包括周年牙齒檢查和基本牙齒護理，人數約佔全港小學生的95%。

長者健康

衛生署轄下18間長者健康中心和18支長者健康外展隊伍，為長者提供基層健康護理服務，提高長者的自我照顧能力，誘導他們建立良好生活習慣，並鼓勵家人給予支持。長者健康中心為年滿65歲的人士提供健康評估、基本治療、健康教育及輔導。長者健康外展隊伍為長者舉辦促進健康的活動，又為護老者提供培訓，以提升他們在長者護理方面的技巧。二零一三年，中心為38 700名登記會員提供合共167 900次健康評估和診治服務，而長者健康外展隊伍則為316 500人次提供服務。

社區健康

醫管局的社區醫護服務，旨在減低市民對住院的依賴，並協助病人在社區內康復。二零一三年，醫管局共進行了1 912 800次家訪和外展護理服務，主要對象為長者。

現時超過八成的社區護理服務對象是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所覆診的院友提供醫療及護理服務，以及訓練並協助照顧者掌握照顧體弱院友的技巧。

牙科服務

本港現有11家政府牙科診所設有緊急牙科服務，為市民提供止痛和脫牙的治療；另有七家公立醫院為住院病人及需要特殊口腔健康護理的人士，提供牙科專科護理服務。衛生署也密切監察供應給市民的食水中氟化物的含量，從而減少市民的蛀牙情況。

為了促進口腔健康，衛生署的口腔健康教育組舉辦多項目標為本教育活動，包括為小學生而設的“陽光笑容流動教室”。此外，衛生署亦通過口腔健康教育網站(www.toothclub.gov.hk)，以及24小時互動教育熱線，提供口腔健康資訊。二零一三年十一月，衛生署展開一年一度的“全港愛牙運動”，推廣良好的口腔護理習慣。

政府於二零一一年推行一項為期三年的先導計劃，為安老院舍及日間護理中心的長者提供基礎牙科外展服務。截至二零一三年年底，13間非政府機構共成立了24支牙科外展隊，為超過730間安老院舍及日間護理中心合共約59 000名長者提供基本牙科護理服務。政府將於二零一四年把先導計劃轉為常規項目。

二零一三年，食物及衛生局與香港牙醫學會、香港無障牙科學會和播道醫院合作，推行為期四年的先導計劃，為中度智障病人提供牙科服務。現時，18歲或以上領取綜合社會保障援助的中度智障病人，經非政府福利機構復康服務單位(如庇護工場)轉介，可於參

與先導計劃的牙科診所接受牙齒檢查、牙科治療和口腔健康教育服務。如有需要，他們會獲安排前往有適當醫療支援的醫院，在靜脈注射鎮靜劑或全身麻醉後接受其他牙科治療。

衛生署亦為就讀特殊學校的輕度至中度智障兒童舉辦名為“蒲公英護齒行動”的特別口腔健康推廣運動，教導他們如何護理牙齒，保持口腔健康。

精神健康

政府在促進精神健康方面採取全方位服務方針，通過結合預防、及早識別、適時介入與治療及復康的服務模式，為有需要人士提供精神健康服務。政府在精神健康服務方面的撥款已由二零零七至零八年度的33.9億元增至二零一二至一三年度的47.9億元。

醫管局為精神病患者提供多方面服務，包括住院、日間醫院、專科門診診所、社區外展服務，是香港精神患者的主要服務提供者。二零一二至一三年度，逾195 000名有精神健康問題的人士透過醫管局各項精神科服務得到治療和支援。

為使有急性精神病的病人能夠早日康復，有關病人必須接受精神科住院治療，以便控制徵狀和處理行為問題。在二零一二至一三年度，醫管局為約14 000名病人提供住院照顧，其中約700名病人需要長期照顧，並已住院超過一年。醫管局提供3 607張精神科病牀，入住率穩定，維持在80%左右。

精神科日間醫院提供一系列的治療和康復服務，病人每周在這些醫院接受數小時的治療。在二零一二至一三年度，醫管局提供約889個精神科日間醫院名額。

在治療精神病方面，鑑於國際趨勢日益注重社區和日間護理服務，醫管局亦通過各聯網，為全港18區提供社區精神科服務。在二零一二至一三年度，約有238 800人次接受社區精神科外展服務，另有約96 400人次接受老人精神科外展服務。醫管局計劃於二零一四至一五年度把為嚴重精神病患者而設的個案管理計劃擴展至全港各區，為約17 000名病人服務。

其他特別服務

衛生署設有專科診所和中心，為市民提供服務，包括20家美沙酮診所、19家胸肺科診所、七家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩家綜合治療中心、四家醫學遺傳科診所、六家兒童體能智力測驗中心和兩家旅遊健康中心。二零一三年，約有670萬人次到衛生署診所和中心求診。

私營及非政府機構提供的醫療服務

私營醫療界別是本港基層醫療的主要服務提供者，並提供多項專科和醫院服務，補足公營醫療界別的服務。私營醫護服務的提供者有西醫、中醫，牙醫及其他醫護專業人員(包括護士、脊醫、物理治療師、職業治療師、藥劑師及視光師等)。一般而言，私營醫護服務不會獲政府資助(某些院舍或日間長期醫療和護理服務，以及數個醫管局推行的公私營合作計劃除外)，使用這些服務的病人，須自行承擔全部費用。

非政府機構亦為本港提供不同層面的醫護服務，包括開設社區診所，提供基層醫療服務。

此外，不少非政府機構舉辦健康推廣、教育及其他與醫護有關的活動；亦有一些非政府機構提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。香港聖約翰救護機構舉辦急救訓練和提供急救服務，而香港紅十字會則舉辦急救訓練，以推廣急救知識和技巧。香港癌症基金會提高大眾對癌症的警覺性，鼓勵市民定期進行有關檢查，從而減低患癌風險。

第二層、第三層及特別醫療服務

第二層、第三層及特別醫療服務主要由醫管局轄下的醫院及專科診所提供。在二零一二至一三年度，醫管局用於專科門診及住院服務的開支約為373億元。截至二零一三年年底，醫管局轄下共有27 400張公立醫院病牀，包括21 092張普通科病牀、2 041張療養病牀、3 607張精神科病牀及660張智障科病牀。此外，私家醫院共設有3 882張病牀，而護養院及懲教署轄下院舍則分別有4 617及821張病牀。按人口計算的病牀平均數目為每千人5.1張^{註二}。在二零一零至一一年度，香港在第二層、第三層及特別醫療服務(包括公營和私營界別)的開支約為467億元，其中公營專科門診及住院服務佔76%。

二零一二至一三年度，醫管局轄下專科診所提供第二層及第三層日間醫療服務的開支約為87億元。醫管局設有不同專科診所，提供內科、外科、婦產科、兒科、創傷及矯形科、耳鼻喉科、眼科、精神科、神經外科、腫瘤科以至心胸肺外科等各類服務。

二零一三年，醫管局專科門診的求診人次超過700萬。新症病人接受診治的日期會按病情的嚴重程度決定，確保病情危急的病人會優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所跟進。

專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為

註二 包括所有設於醫管局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教機構的病牀。

接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零一三年，約有232萬人次接受醫管局專職醫療門診服務。

住院服務

二零一二至一三年度，醫管局轄下醫院提供住院服務的開支為286億元。二零一三年，公立醫院共有155萬名住院病人及日間留院病人出院。

急症服務

醫管局轄下有17家醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重而急需接受治療的病人提供高水準的服務，並為災難事故提供緊急醫療支援。二零一二至一三年度，這類服務的開支共21億元。二零一三年，共有128萬人前往公立醫院的急症室求診，求診人次為223萬，即每日平均6 102人次。

前往公立醫院急症室求診的病人，會根據臨牀情況分為五個分流類別：危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類、非緊急個案歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零一三年，所有第一類病人均獲得即時診治，而第二類病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理。

醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的資助高達96.6%，而綜援受助人獲豁免收費。政府也透過醫療收費減免計劃，照顧其他有需要的社羣(包括低收入病人、長期病患者和貧困的年長病人)。

私家醫院

二零一二年，本港11家私家醫院合共有405 211名病人入住，佔全港住院病人20%。在二零一零至一一年度，私營住院服務的開支為114億元，佔整體公私營住院服務開支的32%。

醫療服務發展及基建

公營醫院發展計劃

當局繼續進行多項公營醫院發展計劃，以助改善香港各區的醫療服務。北大嶼山醫院第一期於二零一三年啓用，擴建將軍澳醫院的餘下工程以及明愛醫院新日間醫護／復康大樓工程亦於年內竣工。其他仍在進行的工程包括仁濟醫院重建工程，以及天水圍醫院和香港兒童醫院的興建工程。

公私營醫療協作計劃

政府通過醫管局推行一系列公私營醫療協作計劃，其中包括資助病人到私家眼科專科醫生進行白內障手術的“耀眼行動”。截至二零一三年年底，有109名私家眼科專科醫生參與計劃，超過18 900名病人登記參加，當中逾14 600名病人已接受白內障手術。

根據醫管局的天水圍基層醫療合作計劃，居於天水圍而需要長期到醫管局普通科門診診所接受跟進治療的長期病患者，可選擇由參與計劃的私家醫生為他們提供獲資助的治療。截至二零一三年年底，共有11名私家醫生及1 618名病人參加這項計劃。

醫管局的共析計劃為現正接受醫管局治理的合資格末期腎病患者提供血液透析服務。二零一三至一四年度，該計劃共提供128個血液透析名額。

公私營協作放射診斷造影先導計劃為指定癌症組別的病人提供資助，接受私營醫療機構提供的電腦斷層掃描及磁力共振掃描服務。截至二零一三年年底，共有五個私營醫療機構參與計劃，到診病人有3 450人次，完成了7 690項檢查。

發展電子健康記錄互通

政府在二零零六年推行公私營醫療合作——醫療病歷互聯試驗計劃，讓參與的私營醫護服務提供者及其他已登記的機構，在得到病人同意下，查看存於醫管局的病歷記錄，提升為病人提供護理服務的持續性。截至二零一三年年底，已有超過339 000名病人、3 020名私營醫療界別的醫護專業人員(2 233名私家醫生及787名護士)、11間私家醫院，以及另外74間提供醫療相關服務的私營或非政府機構(包括有關機構屬下的429間院舍或中心)登記參加計劃。

政府根據推行試驗計劃的經驗和成效，推行一項為期十年的計劃，發展一套全港性電子健康記錄互通系統。開發互通系統的核心基建及配套部件(包括供私家醫院使用的“臨牀醫療管理系統適配”及供私人診所使用的“臨牀醫療管理系統連接”)的工作已接近完成。另外，為保障病人私隱及加強系統保安，食物及衛生局轄下電子健康記錄統籌處正草擬有關電子健康記錄互通系統的法例及實務守則。第一階段的互通系統計劃預計在二零一四年年底開始運作。

促進健康

健康生活

衛生署中央健康教育組負責制定和執行促進公眾健康的策略。該組舉辦各種宣傳活動及項目，向公眾提供與健康有關的資訊及建議，並鼓勵市民多做運動，注意飲食健康。

二零一二至一三學年，有超過400間學前教育機構參加了“幼營喜動校園計劃”，另有480間小學(包括特殊學校)參與“健康飲食在校園”運動。二零一三年，超過600家食肆響應“有‘營’食肆”運動。該組又推行“健康在職計劃”，在工作間推廣健康生活模式。

在預防傳染病方面，該組透過傳媒、網頁、宣傳單張、海報及電話熱線，向公眾提供有關傳染病的最新資訊和健康建議；同時又製作多種語言的健康教育教材，提醒少數族裔人士預防傳染病和採取相關衛生措施。

另外，約有324所中學，合共超過81 100名學生和1 300名家長及教師報名參加青少年健康服務計劃，接受有關服務。

愛滋病輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區團體合作，加強市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，宣揚關懷和接納愛滋病病毒感染者的信息。二零一三年，該中心舉辦了17項大型活動和67項特別計劃，約有74 300人參加。

衛生署設有網頁(www.info.gov.hk/aids/)提供有關愛滋病和性病的資訊，以及多種語言的愛滋熱線。

有需要人士可使用2780 2211熱線，預約接受輔導及愛滋病病毒抗體／快速測試。二零一三年，該熱線共收到逾24 900個來電，當中約有17 800個向護士輔導員尋求愛滋病輔導服務。為提倡安全性行為，衛生署向市民派發約95萬個安全套。此外，衛生署亦為男同志設立測試愛滋熱線(2117 1069)及網頁(www.21171069.com)。二零一三年，男同志測試愛滋熱線共接獲453個來電，尋求輔導和要求安排愛滋病病毒抗體／快速測試。

器官捐贈

衛生署與醫管局、醫護專業團體和志願機構合作，以不同形式(包括Facebook專頁)向公眾推廣器官捐贈。截至二零一三年年底，共有超過13萬人於中央器官捐贈登記名冊登記，表示願意死後捐贈器官。

截至二零一三年年底，正在輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺移植的病人分別有1 991、120、17及18名，而香港的公立醫院在年內從離世者共獲得38個肝臟捐贈、70個腎臟捐贈、11個心臟捐贈、兩個雙肺捐贈、兩個單肺捐贈和248個眼角膜捐贈。

吸煙與健康

中國是世界衛生組織《煙草控制框架公約》的締約國，因此該公約的條文適用於香港。香港現行的控煙政策，是以循序漸進的方式，透過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅

等多管齊下的措施，勸諭市民不要吸煙、遏止煙草的廣泛使用，以及盡量減低二手煙的影響。

法例和執法

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍及執法安排，並對煙草產品的廣告、推廣、包裝及標籤作出規管。所有室內工作地方及公眾地方(包括食肆及酒吧)，以及不少室外地方(包括學校的戶外範圍、康樂場地、泳灘及公共運輸設施等)，都已實施禁煙。根據《定額罰款(吸煙罪行)條例》，任何人在法定禁煙區和公共交通工具吸煙，可被處以定額罰款1,500元。目前，本港已經全面禁止任何形式的煙草產品廣告及宣傳。

衛生署轄下控煙辦公室在法定禁煙區執行禁煙規定。控煙辦於二零一三年共進行逾27 400次巡查，並就吸煙罪行發出232張傳票及8 330張定額罰款通知書。控煙辦亦舉辦了55次研討會，有超過1 700人參加。此外，控煙辦亦向法定禁煙區內場所的管理人和市民派發健康教育資料(包括指引、海報、禁煙標誌和小冊子)。

宣傳和教育

香港吸煙與健康委員會是獨立的法定組織，負責就吸煙、二手煙與健康等相關事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。委員會舉行多項宣傳教育及社區參與活動，又設立網站(www.smokefree.hk)和電話熱線，接受市民對吸煙與健康事宜的查詢和建議。二零一三年，委員會推行宣傳和教育活動，吸引約158 000人參加。衛生署與非政府機構合作，於學校舉辦預防吸煙活動。

戒煙及預防青少年吸煙

衛生署透過多種渠道，包括戒煙熱線、戒煙診所和網上互動戒煙中心，提供戒煙資訊、輔導服務和藥物治療。二零一三年，戒煙熱線共接獲超過13 000個來電。該署又製作電視短片及電台聲帶、舉辦講座和發放健康教育資訊，以加強公眾對吸煙及二手煙禍害的認識。衛生署與非政府機構合作，提供社區戒煙服務，包括利用中醫及針灸戒煙、朋輩式戒煙輔導熱線，以及工作間的戒煙服務。年內，衛生署與一間非政府機構合作，為少數族裔及新來港人士提供戒煙服務。

醫管局亦透過轄下十個全日運作和45個指定時段運作的戒煙輔導中心，提供戒煙輔導服務。醫管局同時設有戒煙熱線，向戒煙者提供預約和查詢服務。

疾病預防和控制

二零一二至一三財政年度，衛生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心及其他同類設施推行疾病預防和控制工作，開支達22億元。

衛生防護中心

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港進行預防及控制疾病的工作。該中心在履行職務時恪守三個原則：實時監測、迅速介入和適時通報風險。為實踐使命，衛生防護中心致力保障市民的健康、推廣健康生活，以及與相關各方建立伙伴關係。衛生防護中心監測傳染病並定期發表監測工作報告，以及匯報實驗室數據。

由各專科專家組成的科學顧問委員會與七個科學委員會定期會面，協助衛生防護中心制定有效政策，令本地衛生防護體制更臻完善。該中心也定期推行各種培訓及研究計劃。

衛生防護中心也透過與區議會合辦健康教育活動及宣傳計劃，發布有關疾病的資訊及指引，提醒市民注意健康威脅，並盡快採取預防措施。此外，該中心也與內地和澳門的衛生當局和機構，以及世界衛生組織聯繫，交流疾病防控的專業知識及經驗。

防控傳染病

根據《預防及控制疾病條例》，香港共有48種法例規定須呈報的傳染病。二零一三年，呈報的個案約有二萬宗，當中約11 000宗診斷為水痘，約4 854宗診斷為結核病。

二零一三年十二月，香港確診首宗人類感染甲型禽流感(H7N9)個案，經調查相信屬零星的輸入個案。政府啟動《流感大流行應變計劃》下的“嚴重應變級別”，並實施一系列的全面應變措施。

衛生防護中心不斷檢討和更新防控大型傳染病爆發的策略，確保政府及社區作好準備，防患未然。衛生防護中心也制定方案，在疾病爆發時，動員義務工作者參與應變行動。該中心不時舉辦演練，測試香港應付傳染病爆發的準備措施。

疫苗接種計劃

香港推行“兒童免疫接種計劃”，保護兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德國麻疹和肺炎球菌等傳染病感染。

政府根據“政府防疫注射計劃”，每年在公營醫院和診所為目標羣組的合資格人士免費接種季節性流感和肺炎球菌疫苗。此外，根據兩項“疫苗資助計劃”，六個月至未滿六歲的兒童和65歲或以上的長者可獲資助到私家診所接種季節性流感疫苗。未曾接種肺炎球菌疫苗的長者，亦可獲資助到私家診所接種。參與疫苗資助計劃的私家醫生超過1 600名。

二零一三年十二月，政府推出為期六個月的“兒童十三價肺炎球菌結合疫苗補種計劃”，合資格的兒童可免費或獲資助補種一劑十三價疫苗。

各種疫苗注射計劃有助保護高危組別人士，以防他們因感染而出現併發症、入院或死亡。

非傳染病

香港主要的致命疾病為癌症、心臟病和腦血管病，合共約佔二零一三年所有登記死亡個案的52%。罹患這些非傳染性慢性病的多是長者。

由食物及衛生局局長擔任主席的癌症事務統籌委員會就預防和控制癌症提出建議。二零一三年，癌症奪去本港超過13 500人的生命。衛生署的子宮頸普查計劃為25至64歲婦女而設。年內，約有108 000名根據該計劃登記的婦女接受檢查。

醫療規管工作

醫護專業人員

截至二零一三年年底，在本港註冊的醫護專業人員包括13 203名醫生、2 310名牙醫、9 519名中醫(包括表列及註冊中醫)、45 846名護士(包括註冊及登記護士)、4 597名助產士、2 285名藥劑師、180名脊醫、2 523名物理治療師、1 580名職業治療師、3 123名醫務化驗師、2 111名視光師、1 984名放射技師及367名牙齒衛生員。

西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署按藥劑業及毒藥管理局的授權，審批藥劑製品註冊申請，向藥物製造商、進口商、出口商、批發商及零售商簽發牌照，並打擊受管制藥物的非法銷售活動。該署也執行與毒藥、抗生素及用作治療的危險藥物有關的規管。

二零一三年，藥劑業及毒藥管理局共批准4 506宗藥劑製品註冊申請。截至年底，在香港註冊的藥劑製品共有18 912項。

二零零九年，負責檢討藥劑製品規管機制的委員會發表報告，當中提出了75項建議。多項與衛生署有關的建議已經落實，包括提高本地藥廠生產藥物時的微生物監控要求、加強對本港藥商的巡查、於藥物辦公室的網頁加入每種註冊藥劑製品的銷售管制資訊(例如列明該製品為處方藥物)及安全用藥的最新資料。衛生署正跟進其餘的建議，包括涉及修訂法例的建議。

中醫藥

中藥受《中醫藥條例》規管。條例規定，任何人從事中藥材零售或批發，或中成藥製造或批發，都須申領牌照。已領牌的製造商可申請製造商證明書，證明其在製造中成藥及品質控制方面，依循優良規範。中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行各項中醫及中藥規管措施。所有中成藥亦必須註冊，才可在香港銷售、進口或管有。中成藥的註

冊工作設有過渡安排，凡於一九九九年三月一日時已製造或銷售的中成藥，只要提交合格的基本測試報告，都可取得過渡註冊資格。截至二零一三年年底，持牌中藥商共有6 776個(包括11名製造商證明書持有者)，取得過渡註冊資格的中成藥則有8 650項，獲發中成藥註冊證明書的中成藥則有375項。

自二零一一年十二月起，已註冊的產品須印上相關的註冊編號，其標籤及說明書亦須符合有關規定。

《中醫藥條例》規定，凡為任何中成藥進行臨牀試驗或藥物測試，有關人士可向中醫藥管理委員會轄下的中藥組申請臨牀試驗及藥物測試證明書。

為推動本港的中醫藥發展，政府於二零一三年二月成立中醫中藥發展委員會，集中探討中醫藥的四大範疇：中醫服務發展、人才培訓及專業發展、科研發展及產業發展(包括中藥檢測)。委員會由食物及衛生局局長擔任主席，並由來自中醫、中藥、科研、檢測、醫療、學術等界別的代表及業外人士組成。

人體器官移植

移植人體器官和進口作移植用途的人體器官，都受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何涉及擬作移植用途的人體器官的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的活人器官移植，須獲法定人體器官移植委員會批准。委員會也收集本港進行器官移植手術的資料。二零一三年，人體器官移植委員會共接獲16宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請，並有54個人體器官進口作移植用途。

該條例設有豁免機制，容許有關人士就某些由人體組織製造並經加工處理的商業產品向衛生署申請豁免，使真正需要接受器官移植的病人，可受惠於這些產品。截至二零一三年年底，委員會共接獲28宗豁免申請，其中有20個產品獲得豁免。

人類生殖科技

規管使用人類生殖科技的活動，是為了確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障通過有關科技而誕生的孩子的福祉。《人類生殖科技條例》規定，生殖科技程序只適用於不育的夫婦。條例又規管代母安排、管制使用胚胎和配子作研究及其他用途、禁止胚胎或配子的商業交易，以及禁制就代母安排使用捐贈的配子。任何生殖科技服務提供者及胚胎研究人員如欲進行受條例規管的任何活動，必須領有根據條例成立的人類生殖科技管理局所簽發的牌照。截至二零一三年年底，管理局共簽發52個牌照，包括13個治療牌照、36個夫精人工授精治療牌照和三個研究牌照。

管理局經參考國際間的做法，並徵詢本港醫療界別、社會工作者、律師、學者和道德團體的意見後，制定了一份實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關的要求、標準及良好做法。

港口衛生

衛生署轄下的港口衛生處根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病跨境傳入或帶離香港。該處在各口岸執行防範措施，規定抵港旅客必須接受體溫檢測。

港口衛生處也為準備外遊的香港居民提供醫療諮詢、疫苗接種、預防藥物等預防疾病服務，以及有關旅遊風險的忠告。該處又與旅遊業緊密合作，並通過專題網站(www.travelhealth.gov.hk)提供旅遊健康資訊。

放射衛生

輻射管理局是根據《輻射條例》成立的獨立機構，負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。衛生署放射衛生部是輻射管理局的執行單位，負責執行牌照管制和巡查放射性物質或輻照儀器。放射衛生部也為放射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務，並就環境輻射和職業防護輻射水平的輻射劑量計量，設定計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。該部也就發生核事故時保障公眾健康，以及放射性物質與廢物的管理事宜，向政府提供意見。

二零一三年，放射衛生部根據《輻射條例》及《進口(輻射)(禁止)規例》，分別審批了約12 300個及3 900個牌照／許可證，並監測了10 952名因職業而受輻照影響的人士。這些人士的平均輻照量為0.12毫希沃特(mSv)，低於20毫希沃特的法定輻照年劑量限值。

醫療儀器管制

在衛生署推行的自願性質醫療儀器行政管理制度下，醫療儀器按風險程度分為四個級別，產品須符合安全規定並具備聲稱的效能方可獲得表列。製造商及銷售商須遵行相關的表列規定及管理措施，並須呈報醫療事故。衛生署備存高風險及中等風險醫療儀器及高風險體外診斷醫療儀器的列表。二零一三年，衛生署共批准658宗醫療儀器表列新申請，以及處理1 261宗安全警報和八宗醫療儀器事故呈報個案。

醫護人員的培訓

醫生

香港大學及香港中文大學提供醫生內科及外科學位課程，在二零一三年共取錄了420名入讀六年制課程的學士學位醫科學生。年內，共有46名在香港以外地方取得專業資格的醫科畢業生，通過了香港醫務委員會舉辦的執業資格試。

香港醫學專科學院是獨立的法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓課程。專科學院通過15所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，向合資格考生頒授專科資格。

醫管局亦負責培訓專科醫生。本地兩所大學每年的醫科畢業生絕大部分由醫管局聘用，以便在工作期間接受專科培訓。二零一三年，醫管局聘任約290名醫生接受專科培訓，另有約310名醫生完成醫管局的培訓，獲得專科資格。

牙醫

香港大學開辦牙科培訓學位課程，在二零一三年錄取了52名入讀六年制課程的學士學位牙科學生。年內，共有六名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生，通過了香港牙醫管理委員會舉辦的執業資格試。

中醫

香港中文大學、香港浸會大學和香港大學提供全日制中醫藥學士學位課程。二零一三年，共有102名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過了執業資格試，成為註冊中醫。

醫管局、非政府機構及本地大學以三方伙伴協作模式營運公營中醫診所。這些公營診所須聘請本地大學中醫藥學士學位課程的新畢業生為初級中醫師，並為他們提供為期三年的培訓。截至二零一三年年底，17間公營診所共提供68個第一年的初級中醫師培訓名額和136個第二及第三年的進修中醫師培訓名額。

專職醫療人員

香港理工大學為專職醫療人員提供物理治療、放射學、職業治療、醫務化驗科學及視光學的學位課程。年內，這些課程分別錄取了110、98、90、44及34名學生。

醫管局專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科、跨專業、臨牀及個人發展課程，其中包括為新入職專職醫療職系人員安排為期三年的在職培訓。年內，學院共推出60個培訓課程並提供多個海外獎學金名額。

護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學、香港公開大學及東華學院均開辦註冊護士基礎培訓課程，在二零一三年內合共錄取1 255名五年全日制護理學學士課程學生。此外，香港理工大學及香港中文大學另錄取了115名三年制護理學碩士課程學生。

香港浸信會醫院、養和醫院、聖德肋撒醫院、仁安醫院及東華學院均開辦登記前護理培訓課程，在二零一三年內共錄取329名兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程或文憑課程

學生。同樣有開辦兩年制登記護士培訓課程的香港公開大學，則錄取了131名普通科及71名精神科護理學高級文憑課程學生。年內，共有40名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業考試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

醫管局開辦三年制高級文憑課程，提供註冊護士基礎培訓。年內，醫管局錄取了300名註冊護士學生。此外，醫管局還舉辦兩年制登記護士基礎培訓課程，年內共錄取135名登記護士學生。醫管局又為社會福利界舉辦兩年制的登記護士基礎培訓課程，年內錄取了195名登記護士學生。

醫管局轄下的護理深造學院致力加強專科護理培訓，並鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院為新畢業護士提供模擬培訓，以鞏固其臨牀護理和處理緊急醫療情況的技巧。此外，學院為資深護士提供臨牀領導培訓，以提升他們的臨牀管理技巧，又設立獎學金，資助資深護士往海外進修以擴闊國際視野。

化驗服務

政府化驗所

政府化驗所提供全面的分析、調查和諮詢服務，協助政府推行各項保障公眾衛生的計劃。二零一二至一三財政年度，政府化驗所用於提供分析服務以保障公眾衛生的開支為1.8165億元。

二零一三年，政府化驗所共進行193 840項測試，涵蓋多種食物，以確保這些食物適宜供人食用及符合法例規定。政府化驗所也為食物投訴的調查工作進行了17 111項測試。政府化驗所把部分恆常測試工作外判予商業化驗所，務求能夠更善用現有資源，為食物測試工作研發新的化驗方法和應付因擴展食物監測工作而須進行的新增測試項目。

政府化驗所也提供中西藥品質及安全測試服務，在二零一三年進行的西藥化驗測試逾56 600項，中藥化驗則超過86 400項，包括化驗中成藥以確保當中沒有攙雜西藥、受管制藥物或有害物質。為中西藥進行測試及化驗，旨在確保有關中西藥符合認可的品質及安全標準。政府化驗所協助調查涉及未經申報西藥成分的個案，以及懷疑因服用錯誤或受污染的中藥以致中毒的事件。化驗所亦協助衛生署制定香港中藥材標準，並負起監測香煙焦油和尼古丁含量的任務，年內共進行逾13 600項測試，核查煙草商所標示的釋放量，有關化驗結果會定期向市民公布。

公共衛生化驗服務

衛生署的公共衛生化驗服務處，為臨牀和監測樣本進行測試，並為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助他們履行病人護理及其他公共衛生職能。二零一三年，該處共進行逾500萬項這類測試。

服務處轄下的公共衛生檢測中心獲世界衛生組織指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、跨國結核參比實驗室、區域麻疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室及嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室。

醫院化驗服務

設於醫管局轄下區域醫院的醫院化驗室，提供多方面的化驗服務，包括解剖病理學、化學病理學、血液學、血庫、微生物學、免疫學及人體組織分類等，確保所有公立醫院，包括未設有化驗室的公立醫院，都可使用全面的化驗服務。這些化驗室都配備先進資訊科技系統和自動化器材，以提升運作效率，並曾獲得多個本地和國際認證機構認可。二零一三年，這些化驗室共進行逾2.54億項化驗。

醫療輔助隊

醫療輔助隊是保安局轄下的政府部門，編制內有96名公務員，透過4 602名志願人員及1 000名少年團團員提供由政府資助的服務。這些志願人員來自社會各階層，包括醫生、護士、藥劑師及輔助醫療人員。醫療輔助隊隊員全為合資格的災難醫療助理。醫療輔助隊的主要職務是在發生緊急事故時協助正規醫護人員，平日則提供輔助醫療服務。醫療輔助隊少年團向12至17歲青少年提供紀律及技能方面的特別訓練，並培養他們的公民責任感。

在周末和公眾假期，醫療輔助隊急救單車小隊會在沙田至大埔一段單車徑提供急救服務，並派人在馬鞍山、沙田及大埔的急救站當值。二零一三年，急救單車小隊用於提供急救服務的總時數約為6 379小時。此外，醫療輔助隊亦為各學校舉辦有關急救的活動，以及為市民舉辦有關心臟病、心肺復蘇法、濫藥及與健康有關的講座。

四月，由於出現甲型禽流感(H7N9)個案，醫療輔助隊協助衛生署在各邊境管制站為抵港旅客檢測體溫。

網址

醫療輔助隊：www.ams.gov.hk

衛生防護中心：www.chp.gov.hk

衛生署：www.dh.gov.hk

電子健康記錄統籌處：www.eHealth.gov.hk

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

醫療改革：www.myhealthmychoice.gov.hk

醫院管理局：www.ha.org.hk

衛生署器官捐贈網站：www.organdonation.gov.hk