

## 第九章

# 食物安全、 環境衛生和漁農業

香港的食物有超過90%由外地進口。政府為此採取多項措施，以確保食物安全。政府也致力保持環境清潔衛生，保障公眾健康。

### 組織架構

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物衛生和漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。該局在工作上，與食物環境衛生署、漁農自然護理署和政府化驗所三個部門緊密合作。

食環署負責確保在香港出售的食物安全和適宜食用，並為香港市民提供清潔衛生的居住環境。

漁護署負責推行漁農政策，除規管漁業和農業外，還提供市場設施、動物疾病診斷服務等基本設施和技術支援。該署也管理漁農業貸款，並就動物衛生事宜，向政府提供專業意見。

政府化驗所提供測試服務，支援食環署轄下食物安全中心進行恆常食物監察，並且協助該中心處理食物安全事故。

### 公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每日清掃街道，次數由一次至八次不等，視乎實際情況而定。至於大街、天橋和高速公路，則由機動掃街車清掃。二零一二年，約77%的街道潔淨服務外判予私人承辦商。食環署及其承辦商定期清洗街道和沖洗人流頻繁的行人路、小販黑點及街市地區。如有需要，該署會提供額外的潔淨服務，以保持環境清潔衛生。

食環署全年提供家居廢物收集服務。二零一二年，約73%的廢物收集工作外判予私人承辦商，該署及其承辦商每日約收集5 280公噸家居廢物。

食環署在使用率高的公廁提供廁所事務員。二零一二年，約38%的公廁有事務員當值。為持續改善公廁設施，該署年內翻新了六個公廁及兩個旱廁，並把40個旱廁改建為沖水式廁所。

食環署對在公眾地方亂拋垃圾、隨地吐痰和作出其他不合衛生行為的人士採取執法行動。二零一二年，食環署約發出35 500份定額罰款通知書。

### 消除環境衛生滋擾

食環署在二零一二年就垃圾堆積、冷氣機滴水、私人住宅滲水等衛生滋擾事宜，發出4 340份《妨擾事故通知》，着令有關人士採取行動，停止滋擾，並向未能遵辦人士提出70宗檢控。

### 防治蟲鼠

預防蟲鼠傳播疾病是食環署的首要工作之一。該署除了不斷檢討防治蟲鼠的方法和策略外，還會每年在全港推行多項運動，呼籲市民合力防治蟲鼠。食環署繼續密切監察白紋伊蚊(本港主要的登革熱病媒蚊)的滋生情況。年內，該署的滅蚊小隊進行約778 000次巡查，合共清理約41 700個蚊子滋生地點。

### 墳場和火葬場

食環署負責管理六個政府火葬場、11個公眾墳場和八個公眾骨灰龕，並監察28個私營墳場的運作。

食環署致力推廣以環保和可持續的方式處理先人骨灰，以及其他悼念先人的方式。政府鼓勵市民把先人骨灰撒在食環署轄下十個紀念花園。食環署提供免費渡輪服務，方便市民把先人骨灰撒海，並於二零一二年一月開始提供一艘較大型渡輪，以應付日益增加的需求。此外，食環署提供網上追思服務，讓市民透過專設網頁([www.memorial.gov.hk](http://www.memorial.gov.hk))，追思去世的親友，市民亦可透過流動電話使用該項服務([m.memorial.gov.hk](http://m.memorial.gov.hk))。

### 骨灰龕

位於和合石墳場的新公眾靈灰安置所已於二零一二年七月落成，提供約43 000個骨灰龕位。

政府已於全港18區物色到24幅用地作興建骨灰龕用途，當中鑽石山靈灰安置所的擴建工程已在二零一二年四月完成，提供約1 500個龕位；長洲墳場擴建工程預計於二零一三年

內完成，提供約1 000個龕位。沙嶺墳場興建骨灰龕的工程詳細設計及實地勘測工作，將於二零一三年展開，預計該墳場可在二零二二年開始分階段提供合共約20萬個龕位。

政府在二零一零年和二零一一年進行了兩輪公眾諮詢後，目標是在二零一三年向立法會提交條例草案，加強規管私營骨灰龕。

### 食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，負責向售賣限制出售食物(包括涼茶、奶類、冰凍甜點、壽司和刺身)的店鋪簽發許可證，以及向劇院、戲院、機動遊戲機中心等公眾娛樂場所發出牌照。此外，該署亦負責簽發牌照予私人泳池、商營浴室，以及經營厭惡性行業的工廠。同時，該署為酒牌局提供行政及文書服務支援。酒牌局是獨立的法定機構，專責簽發酒牌(包括會社酒牌)。

年內，食環署簽發了6 523個正式及暫准食物業牌照、742個售賣限制出售食物許可證、1 557個公眾娛樂場所牌照、21個其他行業牌照、907宗酒牌和會社酒牌，以及11個在領有食肆牌照的處所內開設卡拉OK的許可證。

二零一二年九月，食環署進一步把在持牌戲院進行現場直播活動的申請審批時間，由八個工作天縮短至四個工作天。

### 食物安全和標籤

食環署轄下的食物安全中心負責確保本港出售的食物安全，適宜食用。二零一二年，食物安全中心從進口、批發和零售層面抽取了約65 000個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，整體合格率为99.8%。

文錦渡食品管制辦事處和牲畜檢疫站全年檢查了約28 900輛運載蔬菜的車輛，以及約42 700輛運載活生食用動物(包括豬、牛、羊和家禽)的車輛；另外亦檢驗了約5 115 900隻活生食用動物，並抽取了約48 500個血液樣本及58 300個尿液、糞便和組織樣本，以檢驗有關動物是否患有人畜共患病或體內含有殘餘獸藥。

《食物內除害劑殘餘規例》已於二零一二年六月獲立法會通過，並會於二零一四年八月一日生效。

二零一二年十一月，政府就有關擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方奶產品和食品的立法建議，展開為期兩個月的公眾諮詢。視乎收集所得的意見，政府計劃在二零一三年進行立法。

根據營養資料標籤制度，預先包裝食物必須附有營養標籤，載列能量及指定標示營養素的資料，但獲豁免的食物除外。制度還訂明標示營養聲稱的條件。標籤制度幫助消費者在得知食物資料情況下選擇食物、規管有誤導或欺詐成分的標籤和營養聲稱，以及鼓勵食物製造商以有益健康的營養準則配製食品。二零一二年，食物安全中心以目視檢查了5 277件預先包裝食品，確保其標籤符合法定的“1+7”營養標籤規定；另外又抽取了519個食物樣本進行化驗分析，以核實其營養資料和營養聲稱。年內，食品符合法例規定的整體比率為98.62%。

《食物安全條例》已於二零一二年二月一日全面生效。該條例引入食物追蹤機制，包括食物進口商和分銷商登記制度，以及規定食物商須妥為備存交易記錄，以便更容易追查食物的來源。

### 防治禽流感的措施

香港的防禦禽流感措施包括密切監察農場和街市、為雞隻注射禽流感疫苗，以及嚴密監察所有進口和本地禽鳥。

根據內地與本港達成的協議，所有從內地進口的家禽(鴿子除外)都必須注射H5禽流感疫苗。所有進口活家禽必須通過禽流感測試，才可放行售賣。此外，政府獸醫也會到內地的供港註冊家禽農場視察，確保供港家禽的食物安全。

本港禁止散養雞、鴨、鵝、鴿、鸚鵡及其他家禽，違例者最高可處罰款十萬元。賽鴿擁有人則必須持有展覽牌照。寵物雀鳥商必須向衛生當局提交官方衛生證明書或發票等證明文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥，一概不得售賣。此外，雀鳥商必須登記每宗交易的資料和更新管有雀鳥數目的記錄。

另一方面，公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽必須在每日晚上八時前屠宰。有關處所不得在晚上八時至翌日上午五時存留活家禽。活家禽零售商必須確保在零售點工作的員工穿着保護衣物；一旦發現家禽死亡，必須立即通知食環署；處所內不得存放過量活家禽，以及禽籠須加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。零售商有責任防止顧客觸摸活家禽。

為有效監察禽流感，當局定期從家禽農場、家禽批發和零售市場，收集健康、患病或已死亡禽鳥的血液樣本及／或糞便拭子作測試。此外，也會從休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及在濕地和其他地方的野鳥收集樣本進行測試。政府亦提供全日24小時接收患病或已死野鳥的服務。二零一二年，漁護署收集了約15 100隻野鳥屍體，其中21隻證實帶有H5禽流感病毒。本港現時採用快速實時的聚合酶連鎖反應測試方法，檢測樣本是否帶有禽流感病毒。

本地家禽農場的長期防控措施包括：要求農場妥善保存農場運作記錄、加強清潔和消毒設施、把種雞及肉雞分開飼養管理，以及裝設金屬網防止小型雀鳥進入農舍等。二零一二年，本港有30個活雞農場，農場的總最高飼養量為130萬隻。

漁護署為須執行銷毀家禽職務的人員舉辦培訓課程，並每年進行銷毀活家禽行動的演習。

年內，政府暫停從多個爆發禽流感的地方進口冰鮮或冷藏禽肉及禽鳥產品。

二零一二年七月，漁護署在旺角園圃街雀鳥公園一雀鳥店鋪的鵲鴝雀籠抽取環境樣本，在樣本中發現H5N1禽流感病毒，於是封閉該店鋪，銷毀店內所有雀鳥，並把雀鳥公園關閉21日。

### 監察豬隻的流感病毒

漁護署密切監察本地豬隻的健康，並定期提醒豬農妥善管理農場和保持個人衛生。食環署檢驗進口活豬，並不時提醒屠房員工和可能會接觸活豬的人士在工作時須戴上口罩及其他防護用具和接受流感疫苗注射。食物安全中心製作了各種有關食物安全的資料，包括如何安全處理和烹煮食物(特別是豬肉)。

### 公眾街市及熟食市場

食環署轄下有102個公眾街市(包括25個獨立熟食市場)，合共提供約14 400個出租攤檔，售賣新鮮糧食、熟食及家庭用品。截至二零一二年年底，公眾街市攤檔的出租率為89.5%。

### 小販

食環署負責小販管理工作。截至二零一二年年底，本港共有6 269名持牌固定攤位小販和470名持牌流動小販。

自二零一一年花園街大火後，食環署引入多項措施，以減低固定攤位小販區的火警風險，措施包括加強執法行動及於二零一二年十一月實施暫時吊銷／取消小販牌照違例處分制，以懲處一再違規的小販。

政府在九月宣布一項為期五年的資助計劃，提供一次性的資助給43個固定攤位小販區內約4 300名小販，以重建攤檔，使符合指定防火規格，或搬遷至其他攤位位置以減低火警風險。自願交回牌照的小販可獲發特惠金。有關計劃將於二零一三年年中實施。

### 屠房

食環署負責監管三所分別位於上水、荃灣和長洲的持牌屠房的衛生水平。屠房供應的肉類須經衛生人員檢驗合格，才可運往市場售賣。二零一二年，該署在三所屠房共核證

40 473份動物衛生證明書和9 031份本地生豬入場許可證，並收集55 582個牲口尿液及組織樣本，以檢測是否含有殘餘獸藥。年內，三所屠房共屠宰1 638 115頭豬、25 953頭牛和9 045頭羊。

食環署情報組人員在二零一二年繼續致力追查以冰鮮肉充當鮮肉出售的商販，並與香港海關及警方聯手進行45次突擊行動，提出29宗檢控，充公4.8公噸走私肉類。

### 公眾教育

食環署在尖沙咀九龍公園的衛生教育展覽及資料中心，於二零一二年舉辦了2 367個衛生講座，對象是一般市民和一些特定目標對象，包括學童、長者和少數族裔人士。此外，該署有一輛用作流動教育中心的車輛，協助宣傳食物安全和環境衛生的信息。

食物安全中心在旺角花園街市政大廈設立傳達資源小組，為從事食物業人士和市民舉辦各種食物安全活動，並提供技術支援。截至二零一二年十二月，共有21個食物業協會和約2 000間食物業處所及零售點簽署了食物安全中心推出的“食物安全‘誠’諾”，共同推廣良好食物安全措施。

年內，食物安全中心舉辦了164個有關食物安全的健康講座，並利用兩輛廣播車在公共屋邨及街市宣傳食物安全信息，以及舉行一系列食物安全推廣活動，鼓勵市民以適當溫度儲存食物。食物安全中心亦繼續推廣營養標籤，並鼓勵市民多使用營養標籤上的資料，選擇合適的食物。

### 漁農業

香港漁農業的規模較小。政府雖然沒有給予資助，但透過向漁農業提供支援，協助他們改善產品質素，提高生產力和競爭力。二零一二年，本地漁農業生產總值為32.5億元，直接僱用大約16 640人。各類產品所佔本地消耗量比率如下：蔬菜2%、鮮花29%、生豬7%、活家禽60%、淡水魚3%、海鮮30%。

### 農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質的新鮮副食品。新界約2%的土地用作種植農作物，主要包括蔬菜和鮮花，二零一二年生產總值約為2.37億元。豬隻和家禽是本地農民主要飼養的食用動物。年內，本地畜養豬隻的產值約為2.65億元，家禽(包括雞和蛋)產值約為2.36億元。

漁護署鼓勵農戶種植安全而且質優的蔬菜，以開拓專門市場和提高競爭力。該署與本地有機耕作組織及蔬菜統營處合作，推廣有機耕種和開發有機蔬菜市場。該署又提供有機耕作支援服務，參與的農場有204個，土地總面積約80公頃。此外，該署也推廣溫室密

集式生產技術，以生產高價值作物。二零一二年，漁護署推介四個改良蔬果品種(牛角青椒、圓紫茄子、黃肉西瓜及馬鈴薯)給農戶生產。

漁護署與蔬統處自一九九四年起合作管理信譽農場計劃。該計劃屬自願參加，旨在為市場穩定供應安全質優的蔬菜。截至二零一二年年底，共有299個來自香港、廣東省及寧夏自治區的農場參加計劃，佔地約2 760公頃。

休閒農場近年愈來愈受市民歡迎。漁護署與業界合作編製《香港休閒農場指南2012》，並推出休閒農場搜尋網頁([http://fedvmcs.org/farm\\_index.php](http://fedvmcs.org/farm_index.php))，向市民推介各具特色的休閒農場。

### 漁業概況

鮮魚是香港最主要的原產品之一。二零一二年的捕撈量以及魚塘和箱網養殖量合共約為159 000公噸，總值25億元。

香港約有3 990艘漁船，共有約8 800名本地漁民和4 600名內地過港漁工在船上作業。他們主要利用拖網捕魚，佔漁獲量的88%，重量約達136 000公噸。其他捕魚方法包括使用延繩釣、刺網、圍網等。二零一二年總漁獲量約155 230公噸，估計批發總值為23.2億元，其中供應本地食用的漁獲約為57 000公噸。

本港有1 008名海魚養殖人士獲漁護署發牌，在26個指定魚類養殖區作業，二零一二年向市場供應約1 299公噸活海魚，總值為1.17億元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。隨着新界日漸都市化，供銷售的塘魚產量逐漸縮減。年內，塘魚養殖業的總產量約為2 306公噸，佔本地食用淡水魚的3%。

為促進漁業持續發展和存護香港水域的漁業資源，漁護署致力打擊破壞性捕魚活動。二零一二年，漁護署成功檢控五宗非法捕魚個案。

漁護署從多方面協助業界應付挑戰，包括提供貸款協助漁民和收魚艇船東轉為從事可持續發展的漁業，或減少作業燃料消耗或碳排放，並協助養魚戶改進水產養殖業務。漁護署也向受每年一度南海休漁期影響的漁民提供技術支援、聯絡服務和信貸安排。年內，該署在農曆新年及休漁期間為漁民舉辦免費培訓課程。

為使遭受損害的海牀及海洋資源得以盡快復原，政府採取多項措施，包括立法禁止在香港水域拖網捕魚，有關法例於二零一二年十二月三十一日生效。政府向受影響的拖網漁船船東發放特惠津貼，也向近岸拖網漁船的船東提供漁船自願回購計劃，而近岸拖網漁

船僱用的本地漁工可申請一筆過補助金。受影響的拖網漁船和收魚艇船東亦可申請一筆一次過的低息貸款，以改良船隻到香港以外水域繼續作業，或轉為從事可持續發展的漁業和其他與漁業相關的工作。

政府將於二零一三年一月推出特別培訓課程，協助拖網漁民及其僱用的本地漁工掌握其他可持續發展作業模式，包括海魚養殖業及休閒漁業所需的技術。漁護署亦會考慮從漁船自願回購計劃中選取合適的漁船，用作人工魚礁，以助恢復香港水域的漁業資源。

政府於二零一二年六月修訂《漁業保護條例》，推行多項措施，規管在香港水域的捕魚活動和保護香港的漁業資源。有關措施包括：(一)設立本地漁船登記制度；(二)限制新漁船加入，以控制漁船數目及捕撈作業；(三)限制非漁船類別的船隻在香港水域捕魚和禁止非本地漁船捕魚，以及(四)設立漁業保護區。

為了促進本港水產養殖業的持續發展，漁護署進行相關的研究，並為養魚戶提供技術支援服務。該署繼續推行魚類健康管理計劃，協助養魚戶預防、診斷和控制魚類疾病，從而增加產量。漁護署推行良好水產養殖管理計劃，定期派員巡查養魚場，收集水質及魚類樣本以作檢測，又舉辦座談會，向養魚戶介紹新的養殖技術和良好管理方法。目前有107個養魚場參加了漁護署的自願“優質養魚場”計劃。養魚場須採用良好的方法，提升衛生水準和養魚質素，方可獲得認證。養魚必須通過測試，包括魚體內殘餘藥物及重金屬含量的檢測，以確保適宜食用。二零一二年，這些養魚場共售出逾12 000公斤獲計劃認證的多種養魚，所有獲認證的養魚都附有認證標籤，方便市民識別。

漁護署在滘西、深灣及蘆荻灣魚類養殖區投置名為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，改善魚類養殖區的水質和海牀狀況。該署正研究其他“生物過濾器”設計，以切合不同魚類養殖區的情況。

為了滿足市民對休閒垂釣活動的需求，以及協助養魚戶發展多樣化的業務，漁護署在二零一二年批准約30名持牌養魚戶於11個養魚區的魚排經營休閒垂釣業務。

漁護署監察紅潮，以保護海魚養殖業，除了透過各個魚類養殖區的紅潮支援小組發出紅潮警報外，也通過該署網頁和新聞公報發布紅潮消息。二零一二年，本港水域共錄得18宗紅潮。

### 批銷管理

新鮮副食品在漁護署、蔬菜統營處、魚類統營處和私人管理的批發市場批銷。二零一二年，政府批發市場共銷售蔬菜270 000公噸、家禽13 000公噸、淡水魚和漁業產品49 000公噸、鮮果103 000公噸、蛋70 000公噸，總值65億元。



西區副食品批發市場和長沙灣副食品批發市場是漁護署管理的兩個最大型綜合食品批發市場。西區副食品批發市場設有淡水魚、蔬菜、鮮果和蛋市場，顧客可在同一大樓內購買多種新鮮副食品。漁護署也管理位於北區和長沙灣，分別批銷新鮮蔬菜和活家禽的兩個臨時批發市場。

蔬統處是根據《農產品(統營)條例》成立的法定機構，提供蔬菜統銷服務。蔬統處從蔬菜銷售額中抽取佣金，為菜農和商販提供銷售設施、運輸和除害劑殘餘測試等服務，盈餘則用作農業發展及農民子弟獎學金。二零一二年，蔬統處銷售了152 854公噸蔬菜，總值9.45億元。

魚統處根據《海魚(統營)條例》成立，其下設有七個批發市場，提供批銷服務，收入來自抽取售魚佣金和收取使用市場設施費用。魚統處的盈餘都用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施、為漁民及漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。年內，經魚統處銷售的海魚約42 809公噸，總值22.7億元。魚統處轄下的魚類產品加工中心發展魚產品，以提高本地產品的質素。

### 監控動物疾病

漁護署是本港的檢驗檢疫部門，負責監管動物的進出口，以防止動物疾病傳入。漁護署亦會根據輸入香港動物及動物產品的種類、用途及來源地疫情等，作出風險評估。如有需要，該署會與外地獸醫部門商討進口有關動物及動物產品到香港的檢疫要求。

二零一二年，該署共簽發約6 100張動物入口許可證，包括狗、貓、馬匹、爬蟲類、雀鳥、動物園的觀賞動物及食用動物(例如豬和牛)。

### 檢疫偵緝犬計劃

為加強堵截非法進口動物，漁護署推行檢疫偵緝犬計劃。犬隻會接受訓練，以偵測收藏在行李或多層衣物之下的活生哺乳類動物、雀鳥、爬蟲及其他動物產品。檢疫偵緝犬在各邊界管制口岸執勤，包括落馬洲、深圳灣和香港國際機場。二零一二年，檢疫偵緝犬協助檢查了超過300 000名入境人士、2 100架車輛及27 000件郵包。

### 動物管理

為了防禦動物疫病、規管動物售賣，以及教育市民尊重和愛護動物，漁護署採取多項動物管理措施。

自二十世紀八十年代起本港已再沒有發生狂犬病。二零一二年，約有66 000隻注射了狂犬病疫苗的狗隻獲發牌照。年內，約有7 900隻流浪狗和3 300隻流浪貓被送到漁護署動物管理中心，部分遭市民棄養，漁護署為健康溫馴的貓狗安排領養服務。

所有寵物店必須向漁護署領取牌照，方可售賣動物。漁護署會定期巡查持牌寵物店，確保店鋪沒有違反發牌條件。寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。漁護署推行宣傳運動，透過不同渠道，推廣尊重和愛護動物的信息。年內，漁護署舉辦了26個專題展覽、流動展覽和嘉年華活動，以推廣市民對寵物主人責任和預防狂犬病的認識。

### 動物福利

漁護署與12個動物福利團體合作，提供動物領養服務，對象包括狗、貓、兔、雀鳥及爬蟲。二零一二年，漁護署進一步加強與這些團體的合作和向他們提供的支援，包括邀請動物福利團體與漁護署合作舉辦動物領養日活動，以及為經由這些團體安排而獲領養的動物提供免費絕育服務。

為了更有效處理有關虐待動物的舉報或投訴，政府成立跨部門特別工作小組，成員來自香港愛護動物協會和政府部門(例如香港警務處、食環署及漁護署)，檢視政府在處理殘酷對待動物個案方面的工作，並擬訂指引，確保動物福利得到充分保障。漁護署透過增加動物福利諮詢小組的成員人數，以及邀請更多動物福利團體的代表加入諮詢小組轄下各工作小組，加強與動物福利團體的合作。

漁護署在二零一二年十月至十一月期間就加強規管寵物買賣的建議進行公眾諮詢。這些建議包括透過發牌制度更嚴格規管繁殖及售賣狗隻的人士；提高《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》所訂罰則，以及賦權漁護署署長在特定情況下撤銷動物售賣商牌照。政府計劃在二零一三年向立法會提交有關的修訂規例。

### 網址

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

食物環境衛生署：[www.fehd.gov.hk](http://www.fehd.gov.hk)

漁農自然護理署：[www.afcd.gov.hk](http://www.afcd.gov.hk)