

## 第八章

# 衛生

香港的公營及私營醫療機構為市民提供多種醫療服務，其中公營醫療服務收費低廉，為市民提供醫療“安全網”，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

### 二零一二年健康指數一覽表

嬰兒夭折率		1.5*(每千名登記活產嬰兒計算)	
孕婦死亡率		2.2*(每十萬名登記活產嬰兒計算)	
預期壽命	二零一二年	80.6*歲(男性)	86.3*歲(女性)
	二零四一年	84.4歲(男性)	90.8歲(女性)推算

(\*臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和十分專業的醫療隊伍。過去20年，香港的嬰兒夭折率持續下降(由一九九零年的5.9%下降至二零一零年的1.7%)，是全球嬰兒夭折率最低的地方之一。二零一二年，香港男性及女性的預期壽命分別為80.6歲及86.3歲，亦是全球最高的地方之一。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》<sup>註一</sup>，在一九八九／九零至二零零九／一零年度期間，全港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的3.6%增至5.2%。同時，公共醫療開支(在二零零九／一零年度為438億元，佔本地生產總值的2.6%)佔全港醫療衛生總開支的比例，也由39%增至49%。政府在醫療方面的經常撥款在過去五年按年大幅增加。直至二零一二年，有關撥款總額由二零零七年的316億元，增加超過130億元至447億元，增幅逾40%。二零一二年，醫療服務開支佔政府經常開支的17%。食物及衛生局亦已加強公營醫

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，以助掌握香港的醫療開支數據，並作國際間的比較。

療的安全網，使需要價格高昂藥物及治療的病人得到更佳保障，包括在二零一二年向撒瑪利亞基金撥款100億元。政府會繼續落實各項醫療改革措施，包括加強基層醫療服務，推動公私營醫療協作，以及建立全港電子健康記錄互通系統。

## 組織架構

食物及衛生局就本港的醫護服務制定政策和分配資源，以保障和促進市民的健康，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，負責執行醫護政策和法定職責。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局根據《醫院管理局條例》成立，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局通過轄下覆蓋全港的七個聯網內多家醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務，為病人提供醫療及康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衛生局局長出任主席，成員來自社會不同界別。委員會除了檢討提供醫療服務的方式外，並就制定醫護政策的事宜，向政府提出建議。

## 醫療改革

政府因應社會高齡化，醫療科技發展，以及醫療成本增加所帶來的挑戰，推行多項新措施，促進醫療系統的長期可持續發展：

- **私人醫療保險：**食物及衛生局就推行自願參與並受政府規管的私人醫療保障計劃進行研究，以鼓勵市場上的私人承保機構為受保人提供保障更佳及條款更清晰的醫療保險產品。
- **醫護人力規劃：**食物及衛生局就香港的醫護人力規劃及專業發展進行策略性檢討。檢討涵蓋了13個受法定規管的醫護專業，旨在就提供充足的醫護人力進行規劃，以應付長遠的需求，並加強專業培訓及發展，確保香港的醫療系統得以健康持續發展。
- **私人醫療服務發展：**政府已預留新土地興建私家醫院。食物及衛生局亦正檢討私營醫療機構及私家醫院的規管架構，以提高私營醫療服務的安全性、質素和收費透明度。

## 基層健康及醫療服務

基層健康是醫療護理的第一步，涉及多項公共衛生服務，包括促進健康和預防疾病，以及向特定年齡組別而無須到醫院求診的市民提供普通科門診服務及特別醫療服務。

食物及衛生局在健康與醫療發展諮詢委員會之下成立了基層醫療工作小組，並在二零一零年發表了《香港的基層醫療發展策略文件》。

二零一二年，政府開設了首間特建的社區健康中心、推出基層醫療指南的中醫分支指南，以及發表長者及兒童護理參考概覽——長者及兒童在基層醫療的預防護理的核心文件。醫管局亦推行了各項計劃，包括慢性疾病治理計劃，以糖尿病及高血壓病人為主要對象的風險評估和護理計劃，以及病人自強計劃，加強長期病患者對疾病的認識及提高他們的自理能力。

## 診所服務

本港基層醫療服務主要由私營機構提供。公營普通科門診服務的主要對象是低收入家庭、長期病患者和其他弱勢社羣。醫管局在全港營辦74家普通科門診診所，其中部分亦有提供家庭醫學專科門診服務。二零一二年，約有143萬名病人使用這項服務，求診人次達589萬。

為促進“循證醫學”為本的中醫藥發展，並增加本地中醫學位課程畢業生的培訓機會，醫管局、非政府機構及本地大學合作開設了17家中醫門診診所。二零一二年，中醫門診診所獲得9,000萬元的政府資助，到診病人154 885名，求診總人次則為916 308。私家西醫診所及私家中醫診所每年的求診人次分別約為2 900萬及700萬。

## 家庭健康

衛生署透過轄下31家母嬰健康院和三家婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童以及64歲或以下的婦女，提供促進健康和預防疾病的服務。健康院為家長及兒童照顧者提供幼兒健康及發展綜合計劃，以促進兒童的全人健康，其核心項目包括親職教育、免疫接種和健康及發展監察。

健康院和健康中心為婦女提供產前、產後、家庭計劃、子宮頸檢查服務，並提供婦女心理健康、人際關係，以及生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一二年，約有31 000名孕婦及73 400名初生嬰兒在母嬰健康院接受服務，分別約佔全港孕婦及初生嬰兒總數的34%及80%。

家庭健康服務亦透過不同渠道，如資料單張、講座／研習班、網頁及24小時查詢熱線，為公眾提供育兒親職與健康資訊。香港家庭計劃指導會通過轄下各診所、青少年保健中

心、活動及資源館和婦女會，提供性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。二零一一至一二年度，該會獲得3,954萬元政府資助。二零一二年，有超過20萬人使用該會提供的服務。

### 學生健康

衛生署設有12家學生健康服務中心和三家健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零一一至一二學年，該署為696 122名小一至中七的學生提供服務。此外，學校衛生督察亦會視察學校衛生水平。衛生署衛生防護中心轄下的學童免疫注射小組每年到訪本港各小學，為學生提供免費疫苗接種服務。

### 長者健康

衛生署轄下的18間長者健康中心和18支長者健康外展隊伍，為長者提供基層健康護理服務，提高長者的自我照顧能力，誘導他們建立良好的生活習慣，並鼓勵家人給予更大的支持。長者健康中心為年滿65歲的人士提供健康評估、治療、健康教育及輔導。長者健康外展隊伍為長者舉辦促進健康的活動，又為護老者提供培訓，以改善他們在長者護理方面的技巧。二零一二年，中心為38 989名會員共提供了172 782次健康評估和診治服務，而長者健康外展隊伍則曾為297 301人次提供服務。

### 社區健康

醫管局的社區醫護服務發展，旨在減低市民對住院的依賴，並協助病人在社區內康復。二零一二年，醫管局共進行了1 941 600次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。

現時超過八成的社區護理服務對象是長者。社區老人評估小組會定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診覆診的院友提供醫療及護理治療，也會訓練照顧者掌握照顧技巧，以助照顧體弱的院友。

醫管局更為離院回家而可能再次緊急入院的高風險年長病人，提供過渡性的綜合支援服務。醫護人員會在病人入院時，按病情的需要訂定個別的離院計劃，並提供外展服務，如護理及復康服務及藥物輔導等。醫管局也與社福機構合作，為有需要的高風險年長病人提供家居及個人照顧服務，並會監察病人在出院後的進展。

其他協助出院長者居家安老的服務包括醫管局的社區健康電話支援服務“護訊鈴”、長者地區中心及社康護理服務。

延續護理醫院為胸肺科、骨科、老人科及心臟科病人提供專科康復計劃，日間及門診診所則為離院病人提供短期康復計劃。綜合舒緩治療日間護理中心提供全面的服務，以減輕罹患不治之症病人的痛楚和壓力。

### **牙科服務**

衛生署轄下的八家學童牙科診所，在二零一一至一二學年約為307 000名小學生提供預防牙患服務，人數約佔全港小學生的95%，服務包括周年牙齒檢查和基本的牙齒護理。

現有11家政府牙科診所設立緊急牙科服務，為市民提供止痛和脫牙的治療，七家公立醫院為住院病人及需要特殊口腔健康護理的人士，提供牙科專科護理服務。衛生署也密切監察本港供應給市民的食水中氟化物含量，從而減少市民蛀牙情況。

### **精神健康**

過去五年，政府每年投放在精神健康服務的資源不斷增加，開支由二零零七至零八財政年度的33.9億元，增加至二零一一至一二財政年度的44.2億元。

為出院的精神病患者提供護理服務和社區支援，有助減低復發機會。截至二零一二年年底，醫管局為嚴重精神病患者所提供的深入、持續和個人化支援計劃已擴展至12個地區(東區、灣仔、中西區、南區、離島區、觀塘、深水埗、九龍城、沙田、葵青、屯門及元朗)，協助病患者康復，讓他們可以重新融入社區。

為加強社區對非常高風險病患者的支援，以及對社區內的緊急個案作出快速和即時回應，醫管局已在二零一一至一二年度在所有七個聯網設立危機介入小組。

醫管局的精神科專科門診診所已設立一般精神病診所，為一般精神病患者提供評估和診治服務。此外，醫管局在普通科門診診所推行的綜合精神健康計劃，亦已於二零一一至一二年度擴展至轄下全部聯網，在基層醫療層面為有輕微情緒病的病人提供適切治療。醫管局的思覺失調服務計劃，提供及早評估和識別服務，以15至25歲初次出現偶發性精神病的青少年為服務對象。在二零一一至一二年度，計劃的服務對象擴闊至成人，並把服務年期由發病首兩年延長至發病首三年。該計劃的專責隊伍為服務對象提供一站式、針對個別階段的持續支援。

醫管局的老人精神科外展服務為居於安老院舍並有精神健康問題(例如癡呆症、抑鬱症及長期精神病)的長者，提供診治服務。外展服務亦為照顧者及安老院舍的員工提供培訓和支援。在二零一一至一二年度，此服務已涵蓋另外約80間私營安老院舍。

在二零一一至一二年度，醫管局擴大了由多個專科醫護人員組成的專業團隊，提供及早識別、評估及治療服務予患有自閉症及過度活躍症的兒童。專業團隊亦會協助患病兒童的家長及照顧者了解這類兒童的症狀和治療需要。

在二零一一至一二年度，超過40 000名醫管局病人獲處方經證實效力不減而副作用較少的抗精神病藥物，病人數目較二零零七至零八年度增加100%。

### **其他特別服務**

衛生署的專科診所和中心包括：20家美沙酮診所、19家胸肺科診所、七家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩家綜合治療中心、四家醫學遺傳科診所、六家兒童體能智力測驗中心和兩家旅遊健康中心。二零一二年，這些診所和中心的求診人次約700萬。

### **私營及非政府機構提供的醫療服務**

私營醫療界別是基層醫療的主要提供者，亦提供多項專科和醫院服務，補足公營醫療界別的服務。私家醫院、私營的西醫醫務所和診所提供各項醫療服務(包括醫生及設施)，供公眾選擇。在私營界別提供醫護服務者，有西醫及其他醫護專業人員(包括中醫、牙醫、護士、脊醫、物理治療師、職業治療師、藥劑師及視光師等)。一般而言，私營醫療服務不會獲得資助(某些院舍或日間長期醫療和護理服務除外)，病人使用這些服務須自行承擔全部費用。

非政府機構亦為本港提供不同層面的醫療服務，當中不少非政府機構更開設社區診所，提供基層醫療服務。這些機構包括香港明愛、道教青松觀、香港基督教服務處、香港聖公會福利協會、樂善堂、耆色園、基督教聯合那打素社康服務及仁愛堂。提供中醫服務的有佛教聯合會、工聯會、博愛醫院及仁濟醫院等機構。東華三院轄下兩家中醫診所，在政府資助下免費為市民提供中醫服務。

此外，不少非政府機構舉辦健康推廣、教育及其他與醫療有關的活動；亦有一些非政府機構提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。香港聖約翰救護機構舉辦急救訓練和提供急救服務，而香港紅十字會則舉辦急救訓練，以推廣急救知識和技巧。香港癌症基金會提高大眾對癌症的認識，鼓勵市民定期進行有關檢查，從而減輕患癌風險。

### **第二層、第三層及特別醫療服務**

第二層、第三層及特別醫療服務主要由醫管局轄下的醫院及專科診所提供。在二零一二年年底，醫管局轄下共有27 153張公立醫院病牀，包括20 845張普通科病牀、2 041張療養病牀、3 607張精神科病牀及660張智障科病牀。此外，私家醫院共設有4 033張病牀，而護養院及懲教署轄下院舍則分別有4 571及822張病牀。按人口計算的病牀平均數目為每千人五張。在二零零九至一零年度，香港在第二層、第三層及特別醫療服務(包括公營

專科門診及住院服務和私營住院服務)的開支約為448億元，其中公營專科門診及住院服務佔75%。

二零一一至一二財政年度，用於醫管局轄下專科診所提供第二層及第三層日間醫療服務的開支約為79億元。醫管局設有不同專科診所，提供內科、外科、婦產科、兒科、創傷及矯形科、耳鼻喉科、眼科、精神科、神經外科、腫瘤科以至心胸肺外科等各類服務。

二零一二年，公立醫院專科門診的求診人次超過660萬<sup>註二</sup>。新症病人接受診治的日期會按病情的嚴重程度決定，確保病情危急的病人會優先獲得服務。病情穩定的病人會轉介至私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所跟進。

### 專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨牀心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為接受住院、門診、日間及社區護理服務的病人提供復康及延續護理，以協助病人重新融入社會。二零一二年，專職醫療門診服務的服務人次約為225萬。

### 住院服務

二零一一至一二財政年度，醫管局轄下醫院提供住院服務的開支為264億元。另外，公立醫院共有155萬名住院病人及日間留院病人出院。

### 急症服務

醫管局轄下有16家醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重而需要急切治療的病人提供高水準的服務，並為災難事故提供緊急醫療支援。二零一一至一二財政年度，這類服務的開支共20億元。二零一二年，共有131萬人前往公立醫院的急症室求診，求診人次為230萬，即每日平均6 285人次。

前往公立醫院急症室求診的病人，會根據臨牀情況分為五個不同的分流類別：危殆個案歸入第一類、危急個案歸入第二類、緊急個案歸入第三類、次緊急個案歸入第四類及非緊急個案歸入第五類。這個分流制度確保有較緊急需要的病人會迅速獲得治理。二零一二年，所有第一類病人均獲得即時診治，而第二類病人中有超過95%在15分鐘內得到診治。

<sup>註二</sup> 包括所有在醫院管理局轄下醫院、私家醫院、護養院及懲教機構內所設的病牀；這是根據《醫院、護養院及留產院註冊條例》所包括的範圍。



### **醫療收費及收費減免**

政府對公立醫院和診所服務的資助高達95.7%，而綜合社會保障援助的受助人獲豁免收費。政府也設有醫療收費減免計劃，照顧其他有需要的社羣(包括低收入病人、長期病患者和貧困的年長病人)。

### **私家醫院**

二零一一年，本港私家醫院合共有399 687名住院病人，佔全港住院病人21%。截至二零一二年年底，香港有11家私家醫院。在二零零九至一零年度，私營住院服務的開支為110億元，佔整體公私營住院服務開支32%。

### **醫療服務發展及基建**

#### **公營醫院發展計劃**

當局繼續進行多項公營醫院發展計劃，以助改善香港各區的醫療服務。北大嶼山醫院第一期已於二零一二年完成；將軍澳醫院的日間護理大樓亦已於二零一二年落成和啟用，餘下的醫院主座大樓工程將於二零一三年竣工。其他正在進行中的工程包括明愛醫院第二期重建計劃和仁濟醫院重建工程。

#### **公私營醫療協作計劃**

政府通過醫管局推行一系列公私營醫療協作試驗計劃，其中包括資助病人到私家眼科專科醫生進行白內障手術的“耀眼行動”。截至二零一二年年底，有106名私家眼科專科醫生參與計劃，18 268名病人已登記參加，當中13 889名病人已接受白內障手術。

在醫管局的天水圍基層醫療合作試驗計劃下，居於天水圍而需要長期到醫管局普通科門診診所接受跟進治療的長期病患者，可選擇由參與計劃的私家醫生為他們診治，並獲得資助。截至二零一二年年底，計劃先後有11名私家醫生參與，並有1 618名病人登記參加。

醫管局的共析計劃為現正接受醫管局治理的合資格後期腎病患者提供血液透析服務。二零一三至一四年度，該計劃將提供108個血液透析名額。

公私營協作放射診斷造影先導計劃於二零一二年五月起推行，為指定癌症組別的病人提供全額資助，接受私營醫療機構提供的電腦斷層掃描及磁力共振掃描服務。截至二零一二年年底，共有五個私營醫療機構參與計劃，到診病人1 040名，完成了2 324宗檢查。

長者醫療券試驗計劃為70歲或以上的長者提供醫療券，資助他們使用鄰近社區的私營基層醫療服務。截至二零一二年年底，共有3 627名醫療服務提供者及47萬名長者(合資格長者的66%)參與計劃，涉及資助約3.482億元。



## 發展電子健康記錄互通

政府在二零零六年推行公私營醫療合作——醫療病歷互聯試驗計劃，讓參與的私營醫療服務提供者及其他已登記的機構，在得到病人同意下，查看存放於醫管局的病歷記錄，提升病人護理服務的持續性。截至二零一二年年底，已有超過273 300名病人、2 769名私家醫生及私營醫療機構的醫療服務提供者、11間私家醫院，以及另外73間提供醫療相關服務的私營或非政府機構(包括有關機構屬下的411間院舍或中心)登記參加計劃。

政府憑藉試驗計劃的經驗和成功基礎，正推行一項為期十年的計劃，發展以病人為本及自願性質的全港性電子健康記錄互通系統。二零一二年，食物及衛生局轄下電子健康記錄統籌處已就電子記錄互通系統完成有關法律、私隱和保安架構的公眾諮詢，並已着手擬備相關法例。電子健康記錄統籌處亦已展開第一期的私隱影響評估，以回應公眾對個人資料私隱的關注。第一階段的互通系統計劃預計在二零一四年開始運作。

## 促進健康

### 健康生活

衛生署的中央健康教育組負責制定和執行促進公眾健康的策略。該組舉辦各種宣傳活動及項目，向公眾提供與健康有關的資訊及建議。二零一二年，該組向學前機構及工作場所推廣健康信息，分別展開了“幼營喜動校園”及“健康在職”計劃。

二零一一至一二學年，共有超過440所(約70%)小學(包括特殊學校)參加了“健康飲食在校園”運動。“有‘營’食肆”運動則得到約600家食肆的響應。

此外，在預防傳染病方面，該組透過傳媒、網頁、宣傳單張、海報及電話熱線，向公眾提供最新傳染病資訊和健康建議；同時亦製作多種語言的健康教育宣傳品，如單張、海報、手冊及紀念品等，提醒少數族裔人士注意個人和環境衛生。

此外，約324所中學，共有91 000名學生和2 000名家長及教師報名參加青少年健康服務計劃，接受有關服務。

### 口腔健康教育

為了促進口腔健康，衛生署的口腔健康教育組在學校進行各項以對象為本的教育活動，其中包括為小學生而設的“陽光笑容流動教室”。此外，衛生署亦通過該署的口腔健康教育網站([www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk))，以及24小時互動口腔健康教育熱線，提供口腔健康資訊。二零一二年十月，衛生署展開一年一度的“齊齊為‘齒’動起來”運動，推廣良好的口腔護理習慣。

## 愛滋病輔導及教育

本港的預防愛滋病和促進健康工作，由政府與非政府機構合力推動。衛生署紅絲帶中心與社區團體合作，加強市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，促進關懷和接納愛滋病病毒感染者。二零一二年，該中心舉辦了17項大型活動和75項特別計劃，約有81 000人參與。二零一二年新增的愛滋病感染個案有513宗，而二零一一年則為438宗。

衛生署設有下列24小時的多種語言愛滋熱線，提供有關愛滋病和性病的資訊：

愛滋熱線(粵語、普通話、英語)	2780 2211
愛滋熱線(菲律賓語、越南語、泰語)	2359 9112
愛滋熱線(印度語、印度尼西亞語、尼泊爾語、巴基斯坦語)	2112 9980

有需要人士可使用2780 2211熱線，預約接受輔導及愛滋病病毒抗體／快速測試。二零一二年，該熱線共收到29 209人次的來電，當中有17 335人次向護士輔導員尋求愛滋病輔導服務。年內為提倡安全性行為而派出的安全套約100萬個。此外，衛生署設有男同志測試愛滋熱線2117 1069，以及網頁[www.21171069.com](http://www.21171069.com)。二零一二年，男同志測試愛滋熱線共接獲391個來電，尋求輔導和安排愛滋病病毒抗體／快速測試。

## 器官捐贈

衛生署與醫管局、醫護專業團體和志願機構合作，以不同形式(包括Facebook專頁)向公眾推廣器官捐贈。截至二零一二年年底，共有超過11萬人在二零零八年設立的中央器官捐贈登記名冊登記，表示願意死後捐贈器官。

截至二零一二年年底，正在輪候接受腎臟、肝臟、心臟及雙肺移植的病人分別有1 808、121、17及15名，而香港的公立醫院在二零一二年從離世者共獲得45個肝臟捐贈、84個腎臟捐贈、17個心臟捐贈、3個雙肺捐贈和259個眼角膜捐贈。

## 吸煙與健康

中國是世界衛生組織《煙草控制框架公約》的締約國之一，因此該公約的條文適用於香港。香港特區政府既定的控煙政策，是以循序漸進的方式，透過立法、宣傳、教育、執行法例、戒煙及徵稅等多管齊下的措施，鼓勵市民不吸煙、抑制煙草的廣泛使用，以及盡量減低公眾受二手煙影響。

## 法例和執法

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍及執法安排，並對煙草產品的廣告、推廣、包裝及標籤作出規管。所有室內工作地方及公眾地方(包括食肆及酒吧)，以及很多室外地方(包括學校的戶外範圍、康樂場地、泳灘及公共運輸設施等)，都已實施禁煙。根據《定額罰款(吸煙罪行)條例》，在法定禁煙區和公共交通工具吸煙的人，可被處以定額罰款1,500元。目前，本港已經全面禁止任何形式的煙草產品廣告及宣傳。

衛生署轄下控煙辦公室在法定禁煙區執行禁煙規定。控煙辦於二零一二年共進行了逾26 000次巡查，並就吸煙罪行發出逾170張傳票及8 000張定額罰款通知書。控煙辦亦舉辦了13次研討會，約有270人參加。此外，控煙辦亦向法定禁煙區內場所的管理人員和市民派發健康教育資料(包括指引、海報、禁煙標誌和小冊子)。

## 徵稅

政府已由二零一零年八月一日起取消邊境入境旅客可免稅攜帶煙草產品的優惠(少量作自用的煙草產品除外)。此外，政府於二零一一年二月把煙草稅稅率調高41.5%，以減少煙草使用。

## 宣傳和教育

香港吸煙與健康委員會是獨立的法定組織，負責就吸煙、二手煙與健康等相關事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。委員會舉行了多項宣傳教育及社區參與活動，亦設立網站([www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk))和電話熱線，讓市民就吸煙與健康事宜提出查詢和建議。二零一二年，委員會的宣傳和教育活動共吸引約163 500人參加。

## 戒煙及預防青少年吸煙

衛生署透過多種不同的渠道，包括戒煙熱線、戒煙診所和網上互動戒煙中心，提供戒煙資訊、輔導服務和藥物治療。二零一二年，戒煙熱線共接獲13 262個電話。該署又製作電視短片及電台聲帶、舉辦講座和發放健康教育資訊，以提高公眾對吸煙及二手煙禍害的認識。衛生署亦尋求本港地區組織支持戒煙宣傳工作，並於二零一零年與博愛醫院推出一項中醫針灸戒煙計劃。

二零一二年，衛生署與九龍樂善堂合作舉辦企業外展輔導服務，協助前線員工戒煙。

醫管局亦透過轄下九個全日運作和43個指定時段運作的戒煙輔導中心，提供戒煙輔導服務。醫管局同時設有戒煙電話熱線，向戒煙者提供預約和查詢服務。

## 疾病預防和控制

二零一一至一二財政年度，衛生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心及其他同類設施推行疾病預防和控制工作，開支達18億元。

### 衛生防護中心

衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港進行預防及控制疾病的工作。中心在履行職務時恪守三個原則：實時監測、迅速介入和適時通報風險。為實踐使命，中心致力保障市民的健康、推廣健康生活，以及與相關各方建立伙伴關係。中心亦繼續監測傳染病及定期出版監測工作報告，並發表實驗室數據。

由各專科專家組成的科學顧問委員會與七個科學委員會定期會面，協助衛生防護中心制定有效政策，令本地衛生防護體制更臻完善。中心也定期推行各種培訓及研究計劃。

衛生防護中心也透過與區議會合辦健康教育活動及宣傳計劃，發布有關疾病的資訊及指引，提醒市民對健康的威脅，並盡快採取預防措施。此外，中心也與內地和澳門的衛生當局和機構，以及世界衛生組織聯繫，交流疾病防控的專業知識及經驗。

### 防控傳染病

衛生防護中心持續檢討和更新防控大型傳染病爆發的策略，確保政府及社區作好準備，防患未然。衛生防護中心也制定方案，在疾病爆發時，動員義務工作者參與應變行動。

中心每年都舉辦演練，測試香港應付傳染病爆發的準備措施。中心在二零一二年舉辦演習，以測試隔離樓宇及撤離居民時的跨部門程序和政府的應變行動是否周全，藉此加強準備工作和跨部門的協調與合作。這次演習共有15個政府部門及公營機構參與，並有內地和澳門衛生當局的代表擔任觀察員。

香港共有48種法定須呈報傳染病。二零一二年呈報的個案接近17 500宗，當中約8 600宗診斷為水痘，約4 969\*宗(\*臨時數字)診斷為結核病。

衛生防護中心二零一二年的監察數據顯示，流感季節由一月持續至七月，主要分為兩個階段，先以乙型流感病毒為主要流行病毒，繼而為甲型流感(H3N2)病毒。在二零一二年一月十三日至七月二十六日期間，衛生防護中心共錄得347宗須入住深切治療部的個案(包括227宗死亡個案)。在這些嚴重個案當中，大部分患者是長者，而兒童的流感相關嚴重併發症個案則有16宗，包括兩宗死亡個案。

衛生防護中心已採取措施預防及控制流感，其中包括設立實驗室及定點監測系統，當中涵蓋幼兒中心、安老院舍、醫管局轄下門診診所、私家醫生診所及中醫診所；與各公私

營醫院設立監測機制；提醒有關人員(例如醫生和院舍及學校職員)須採取預防和感染控制措施，以及加強宣傳、衛生教育以及風險通報。

### **疫苗接種計劃**

香港推行兒童免疫接種計劃，保護兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德國麻疹和肺炎球菌等傳染病感染。政府亦在公營醫院和診所免費為目標羣組接種季節性流感疫苗。疫苗計劃亦免費為居於安老或殘疾院舍的長者、65歲或以上有長期病患而在公營門診診所求診的長者，以及65歲或以上領取綜援而過往未曾接種的長者，接種一劑肺炎球菌疫苗。

兒童流感疫苗資助計劃和長者疫苗資助計劃，分別資助六個月至未滿六歲的兒童和65歲或以上的長者到私家診所接種季節性流感疫苗。這兩項疫苗資助計劃已於二零一二年九月二十四日推出，共有超過1 600名私家醫生參與計劃。

這些不同的疫苗注射計劃有助保護高危組別人士，預防因感染而引致併發症、入院或死亡。

### **非傳染病**

香港主要的致命疾病為癌症、心臟病和腦血管病，合共約佔二零一二年所有登記死亡個案的52%(\*臨時數字)。罹患這些慢性非傳染病的多是老年人，而隨着本港人口逐漸老化，預計這些疾病會導致更多死亡個案。

癌症事務統籌委員會定期就預防和控制癌症提出建議。二零一二年，癌症奪去本港超過13 000\*人的生命(\*臨時數字)。同年在衛生署為25至64歲婦女而設的子宮頸普查計劃中，約有105 000名婦女登記和接受檢查。

## **醫療規管工作**

### **醫護專業人員**

截至二零一二年十二月三十一日，在本港註冊的醫護專業人員包括13 006名醫生、2 258名牙醫、9 372名中醫(包括表列及註冊中醫)、43 698名護士(包括註冊及登記護士)、4 504名助產士、2 127名藥劑師、172名脊醫、2 428名物理治療師、1 517名職業治療師、3 088名醫務化驗師、2 072名視光師、1 891名放射技師及344名牙齒衛生員。

### **西藥**

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署按藥劑業及毒藥管理局的權限，審批藥劑製品註冊申請，向藥物製造商、進口商、出口商、批發商及零售商簽發牌照，並與警

方合力打擊受管制藥物的非法銷售活動。該署也執行與毒藥、抗生素及危險藥物有關的規管。

二零一二年，獲批准的藥劑製品註冊申請共有3 410宗。截至年底，在香港註冊的藥劑製品共有19 093項。

二零零九年，負責檢討規管藥劑製品現行機制的委員會提交報告，提出了75項建議。截至二零一二年十二月，已落實36項與衛生署有關的建議，包括提高本地藥廠生產藥物時的微生物監控要求、加強對本港藥商的巡查、加強藥物辦公室的網頁藥物安全資訊等。衛生署正跟進餘下三十多項有關建議，其中17項建議涉及修訂《藥劑業及毒藥條例》。

### 中醫藥

中藥受《中醫藥條例》規管。條例規定，任何人從事中藥材零售或批發，或中藥製造或批發，都須申領牌照。已註冊的製造商可申請製造商證明書，證明其在製造中成藥及品質控制方面，依循優良規範。中醫藥管理委員會是負責制定和實施各項中醫藥管制措施的法定組織。所有中成藥也必須註冊，才可在香港銷售、進口或管有。中成藥的註冊工作設有過渡安排，凡於一九九九年三月一日時已製造或銷售的中成藥，只要提交合格的基本測試報告，都可取得過渡註冊資格。截至二零一二年年底，持牌中藥商共有6 680個(包括十名製造商證明書持有者)，取得過渡註冊資格的中成藥則有8 990項，獲發中成藥註冊證明書的中成藥則有306項。

自二零一一年十二月起，已獲註冊資格的产品須印上相關的註冊編號，其標籤及說明書亦須符合有關要求。

與臨牀試驗及藥物測試相關的條文於二零一零年十二月三日生效。條文規定，為就任何中成藥進行臨牀試驗或藥物測試，有關人士可向中藥組申請臨牀試驗及藥物測試證明書。

### 人體器官移植

移植人體器官和進口供作移植用途的人體器官，都受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何涉及擬作移植用途的人體器官的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的活人器官移植，須獲法定的人體器官移植委員會批准。委員會也採用指定的法定表格，收集器官移植手術的資料。條例下的豁免機制容許某些由人體組織製造並經加工處理的商業產品向衛生署申請免受條例規管，使真正需要接受器官移植的病人，可受惠於這些產品。截至二零一二年年底，衛生署共接獲22宗豁免申請，並批准其中18個產品。



二零一二年，人體器官移植委員會共接獲25宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請，而年內本港有12個人體器官進口作移植用途。

### 人類生殖科技

規管人類生殖科技活動，是為了確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障藉生殖科技而誕生的孩子的福祉。任何生殖科技服務提供者及胚胎研究人員如欲進行受《人類生殖科技條例》規管的任何有關活動，必須領有人類生殖科技管理局簽發的牌照。截至二零一二年年底，人類生殖科技管理局共簽發50個牌照，包括12個治療牌照、36個夫精人工授精治療牌照和兩個研究牌照。

該條例規定，生殖科技程序只可提供予不育的夫婦。該條例也規管代母安排，管制使用胚胎和配子作研究及其他用途，禁制胚胎或配子的商業交易，並禁制就代母安排使用捐贈的配子。管理局經參考國際間的做法，並徵詢本港從事生殖科技專業的人士、社會工作者、律師、學者和道德團體的意見後，已制定一份實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關的要求、標準及良好做法。

### 港口衛生

衛生署的港口衛生處根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病跨境傳入或帶離香港。各口岸執行防範措施，抵港的旅客必須接受體溫檢測。

港口衛生處也為擬外遊的香港居民提供醫療諮詢、疫苗接種、預防藥物等預防疾病服務，以及有關旅遊風險的忠告。該處又與旅遊業緊密合作，並通過專題網站([www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk))提供旅遊健康資訊。

### 放射衛生

輻射管理局根據《輻射條例》成立，負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。衛生署放射衛生部是輻射管理局的執行單位，通過發牌管制和巡查存有或使用放射性物質或輻照儀器的場所，保障市民免受電離輻射影響。放射衛生部也為放射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務，並就環境輻射和職業防護輻射水平的輻射劑量計量，設定計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。該部也就放射場所對人體健康的影響、在核事故中保障公眾健康，以及放射性物質與廢物的管理等，向政府提供意見。

二零一二年，放射衛生部根據《輻射條例》及《進口(輻射)(禁止)規例》，分別審批了13 437個及3 893個牌照／許可證，並監測了11 117名在職業上受輻照影響的人士。這些人士的平均輻照量為0.11毫希沃特(mSv)，低於20毫希沃特的法定輻照年劑量限值。



### 醫療儀器管制

衛生署於二零零四年設立自願性質的醫療儀器行政管理制，目的是令公眾更清楚認識醫療儀器安全的重要性，以及為長遠的立法規管鋪路。在這個行政管理制下，衛生署按風險程度把醫療儀器分為四個級別，產品須符合安全性和具備聲稱的效能方可獲得表列，而製造商及銷售商須符合相關的表列規定及管理措施，並須呈報嚴重醫療事故。衛生署備存高中風險醫療儀器及高風險體外診斷醫療儀器的列表。二零一二年，衛生署共批准435宗醫療儀器表列申請，以及處理1 498宗安全警報和18宗醫療儀器事故報告。

### 醫護人員的培訓

#### 醫生

香港大學及香港中文大學開辦醫生內科及外科學位課程，二零一二年，共取錄了417名入讀五年制課程及413名入讀六年制課程的醫科學生。二零一二年，亦有47名在香港以外地方取得專業資格的醫科畢業生，通過了香港醫務委員會舉辦的執業資格試。當局亦鼓勵醫生持續進修，提升其專業技能和知識，以切合現今執業的需要。

香港醫學專科學院是獨立的法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科各專科的培訓課程。專科學院通過15所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，向合資格考生頒授專科資格。

醫管局亦負責培訓專科醫生。本地兩所大學每年的醫科畢業生絕大部分由醫管局聘用，以便在工作期間接受專科培訓。二零一二年，醫管局共聘任約275名醫生接受專科培訓，另有約320名醫生完成醫管局的培訓，考獲專科資格。

#### 牙醫

香港大學開辦牙科培訓課程，在二零一二年錄取了54名入讀五年制課程及53名入讀六年制課程的牙科學生。年內，共有七名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生，通過了香港牙醫管理委員會舉辦的執業資格試。當局同時鼓勵牙科醫生持續進修，增強專業能力。

#### 中醫

香港中文大學、香港浸會大學和香港大學提供全日制中醫藥學士學位課程。二零一二年，共有57名本地全日制中醫藥學士學位課程畢業生通過了執業資格試，成為註冊中醫。

中醫教研中心須聘請本地大學中醫藥學士學位課程新畢業生為初級中醫師，並為他們提供三年的培訓，包括職前培訓課程及委託西醫提供的培訓課程。截至二零一二年底，17間中醫教研中心為畢業生共提供68個第一年的初級中醫師培訓名額，136個第二及第三年的進修中醫師培訓名額。

## 專職醫療人員

香港理工大學為專職醫療人員提供物理治療、放射學、職業治療、醫務化驗科學及視光學的學位課程。年內，這些課程分別錄取了226、197、172、89及68名學生。

醫管局專職醫療深造學院為專職醫療職系人員制定有系統和長遠的培訓規劃，並提供專科、跨專業、臨牀及個人發展課程，其中包括為新入職專職醫療職系人員安排為期三年的在職培訓。年內，學院共推出60個培訓課程並設立多個海外獎學金名額。

## 護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學、香港公開大學及東華學院均開辦註冊護士基礎培訓課程。二零一二年，共錄取1 916名四／五年全日制護理學學士課程學生。香港理工大學及香港中文大學另錄取了118名三年制護理學碩士課程學生。此外，香港理工大學亦錄取了169名三年制護理學高級文憑課程學生。

養和醫院、聖德肋撒醫院、香港浸信會醫院、仁安醫院及東華學院，開辦登記前護理培訓課程，二零一二年共錄取377名兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程或文憑課程學生。同樣有開辦兩年制登記護士培訓課程的香港公開大學，則共錄取99名普通科及72名精神科護理學高級文憑課程學生。年內，在香港以外地方取得護士專業資格，通過香港護士管理局的執業考試，並獲發執業證明書的註冊護士和登記護士人數共46名。

醫管局開辦三年制高級文憑課程，提供註冊護士基礎培訓。年內，醫管局共錄取300名註冊護士學生。此外，醫管局還舉辦兩年制登記護士基礎培訓課程，年內共錄取75名登記護士學生。醫管局又為社會福利界舉辦兩年制的登記護士基礎培訓課程，年內錄取了335名登記護士學生。

醫管局轄下的護理深造學院致力加強專科護理培訓，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院為新畢業護士提供模擬技能培訓，以鞏固臨牀護理和處理緊急醫療情況的技巧；為資深護士提供臨牀領導培訓，以加強臨牀管理及督導，以及增設海外培訓獎學金，資助資深護士往海外進修，擴闊國際經驗。醫管局也積極推動本港護士與內地、澳門及其他國家的護士進行交流。

## 化驗服務

### 政府化驗所

政府化驗所提供全面的分析、調查和諮詢服務，協助政府推行各項保障公眾衛生的計劃。二零一一至一二財政年度，政府化驗所用於提供分析服務以保障公眾衛生的開支為1.6564億元。

二零一二年，政府化驗所共進行了186 319項測試，涵蓋多種食物，以確保這些食物適宜供人食用及符合法例規定。政府化驗所也為食物投訴的調查工作進行了17 051項測試服務。政府化驗所把部分恆常測試工作外判予商業化驗所，務求能夠更善用現有資源，為食物測試工作研發新的化驗方法和應付因擴展食物監測工作而須進行的新增測試項目。

政府化驗所也提供中西藥品質及安全測試服務。二零一二年進行的西藥化驗測試共56 036項，中藥化驗則有77 784項，旨在確保有關中西藥均符合認可的品質及安全標準，當中包括化驗中成藥，以確保當中沒有攙雜西藥、受管制藥物或有害物質。政府化驗所協助調查涉及未經申報西藥成分的個案，以及懷疑因服用錯誤或受污染的中藥以致中毒的事件。化驗所亦協助衛生署制定香港中藥材標準，並負起監測香煙焦油和尼古丁含量的任務，年內共進行13 536項測試，核査煙草商所標示的釋出量，有關化驗結果會定期向市民公布。

### 公共衛生化驗服務

衛生署的公共衛生化驗服務處，為臨牀和監測樣本進行測試，並為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助他們履行病人護理及其他公共衛生職能。二零一二年，該處共進行逾500萬項這類測試。

服務處轄下的公共衛生檢測中心獲世界衛生組織指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、跨國結核參比實驗室、區域麻疹病毒參比實驗室、全球甲型流感(H5)參比實驗室及嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室。

### 醫院化驗服務

設於醫管局轄下區域醫院的醫院化驗室，提供多方面的化驗服務，包括解剖病理學、化學病理學、血液學、血庫、微生物學、免疫學及人體組織分類等，確保所有公立醫院，包括未設有化驗室的公立醫院，都可使用全面的化驗服務。這些化驗室都配備先進資訊科技系統和自動化器材，以提升運作效率，並曾獲得多個本地和國際認證機構認可。二零一二年，這些化驗室共進行逾2.4億項化驗。

### 醫療輔助隊

醫療輔助隊有4 602名志願人員及700名少年團團員，負責提供由政府資助的服務。這些志願人員來自社會各階層，包括醫生、護士、藥劑師及輔助醫療人員。醫療輔助隊隊員

全為合資格的災難醫療助理。醫療輔助隊是保安局轄下一個政府部門，編制內有96名公務員，主要職務是在發生緊急事故時協助正規醫護人員，平日則提供輔助醫療服務。

醫療輔助隊設有樂聽坊，有隊員約40名，他們均具備心理急救知識和技巧。十月一日南丫島附近海面發生兩艘客輪相撞事故後，29名隊員前往醫院及公眾殮房，協助有情緒問題的人士。二零一二年六月，588名志願隊員完成心理急救證書課程；該課程由醫療輔助隊與香港中文大學合辦，旨在加強心理急救支援服務。

在周末和公眾假期期間，醫療輔助隊急救單車小隊會在大圍至大埔一段單車徑提供急救服務，並安排人手在馬鞍山、沙田及大埔的急救站當值。二零一二年，急救單車小隊提供急救服務的總時數約為6 440小時。此外，醫療輔助隊亦為教師、學生和家長舉辦有關急救和學校安全的活動，以及為市民舉辦有關心肺復蘇法及濫藥等課題的講座。

### 網址

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

電子健康記錄統籌處：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)

衛生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

衛生署器官捐贈網站：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)

衛生防護中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

醫院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

醫療輔助隊：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

健康與醫療發展諮詢委員會：[www.fhb.gov.hk/hmdac](http://www.fhb.gov.hk/hmdac)

醫療改革：[www.myhealthmychoice.gov.hk](http://www.myhealthmychoice.gov.hk)