

## 第十六章

# 公共秩序

二零一二年本港的治安情况继续维持稳定。

整体罪案率和暴力罪案率(每十万人口的罪案数字)

与二零一一年比较，分别下降0.9%和3%。

整体破案率为43.6%。

香港仍然是全球治安最好的城市之一。

### 扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会由政务司司长担任主席，就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并且负责统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成果。二零一二年，扑灭罪行委员会继续监察本港的整体罪案情况，包括各类商业罪案的趋势。委员会亦以防骗、防盗、防范性侵犯及抗毒作为宣传运动的主题。年内，委员会继续覆检警司警诫计划的进展，该计划用以代替对青少年罪犯作出刑事检控。在罪犯更生工作方面，委员会认同有关的宣传措施有助更生人士重新融入社区，这方面的工作应持之以恒。

各个分区扑灭罪行委员会一直与扑灭罪行委员会携手合作，监察区内的治安情况，反映居民关注的治安问题，并且透过宣传活动，协助提高居民的防罪意识并鼓励他们积极参与灭罪工作。

为加强与分区扑灭罪行委员会的联系，扑灭罪行委员会委员轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活动，就区内的罪案事宜及灭罪措施与他们交换意见。二零一二年十二月，扑灭罪行委员会举办扑灭罪行联席会议，邀请分区扑灭罪行委员会委员参与。联席会议提供有效的沟通平台，让与会者讨论公众关注的治安问题并交换对灭罪措施的意见。

### 警务处

香港警务处致力维持治安，确保香港继续是全球最安全城市之一，让市民安居、游客放心。截至年底，警队编制约有28 400名警务人员和4 700名文职人员。另有约4 000名志

愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内，加入警队担任督察的有172人，担任警员的有849人。

## 罪案

警队在年内共接获举报罪案75 930宗，较二零一一年的75 936宗减少0.01%。每十万人口的罪案率为1 064宗，较二零一一年的1 074宗下降0.9%。罪案减少，主要是由于店铺盗窃、失车和纵火案件的数字下跌所致。年内，暴力罪案减少至12 821宗，较二零一一年的13 100宗下跌2.1%。

二零一二年有616宗抢劫案，较二零一一年的731宗下跌15.7%。警方连续第六年没有接获持真枪抢劫的举报。银行劫案则有三宗，与去年的数字相同，劫匪全是单独犯案。非暴力罪案方面，爆窃案由二零一一年的4 382宗减少至二零一二年的4 214宗，下跌3.8%。盗窃案则由二零一一年的35 026宗减少至二零一二年的33 664宗，下跌3.9%。

在年内接获的罪案举报当中，有43.6%(即33 094宗)已经侦破，共有38 615人被捕，其中2 488人是10至15岁的少年，4 034人是16至20岁的青年。这些青少年大多数因触犯伤人及严重殴打、杂项盗窃、严重毒品罪行和非法社团罪行而被捕。二零一二年共检获两枝枪械，回顾二零一一年则有六枝。

与二零一一年相比，与三合会有关的罪案数字有所上升，由2 207宗增加至2 340宗，升幅为6%。这类案件占全年整体罪案举报数字的3.1%。为打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零一二年下半年进行大规模的联合反黑行动，结果共有1 191人因干犯各类罪行在香港被捕。

有组织罪案及三合会调查科联同多个亚洲国家，在二零一二年欧洲国家足球赛期间进行为期一个月的反非法足球博彩行动，拘捕64人，检获面值1.32亿元的非法投注单。

二零一二年，涉及未获授权而取用运输工具的案件共有612宗，较二零一一年减少278宗，跌幅为31.2%。涉及电单车及私家车的案件数字分别下跌20.6%及28.3%。

## 家庭暴力及保护儿童

警队一直与政府各部门和非政府机构紧密合作，预防及打击家庭暴力及虐待儿童的罪行。警队联同社会福利署及教育局，为有关专业人员提供训练，以便识别并处理家庭暴力、虐老及虐儿个案；此外，又举办预防家庭暴力及保护儿童的社区宣传活动。

### 商业罪案

商业罪案调查科继续调查集团式和严重的商业讹骗案、科技罪案和伪造金融票据案，以协助维持香港安全稳定的营商环境。二零一二年，该科对九宗严重投资骗案采取严厉执法行动，涉案的16名骗徒因诱使公众堕入投资骗局而被捕。

二零一二年街头骗案的数字，与二零一一年相比显著减少23宗，跌幅为22.5%。商罪科申请加重被捕骗徒的刑罚，亦获得批准。二零一二年，检获的港币伪钞数目与往年比较变化不大，而在情报主导行动中检获的伪造付款卡则有9 669张，是二零一一年的两倍。

### 科技罪案

二零一二年共有3 015宗科技罪案，较二零一一年增加36.7%。为打击这类罪案，商罪科对所有科技罪案举报进行专业调查，与其他执法机关加强合作和情报交流，并以多机构合作模式提高公众的网络安全意识。

为有效监察和保护重要基础设施免受网络袭击，商罪科科技罪案组辖下的网络安全中心于二零一二年成立，与相关政府部门和其他持份者紧密合作，提升和整合戒备能力，保障本港的网络安全。

### 毒品

二零一二年，打击青少年吸毒继续是警队的一项重点工作。为此，警队加强了反吸毒预防教育及宣传工作，并加大力度执行以情报为主导的行动，对付毒贩，特别是利用儿童及青少年犯案的毒贩。年内，有一名毒贩因雇用年轻人贩毒而被法庭加重刑罚。

拘捕行动大部分与氯胺酮有关。年内，警方检获254.2公斤氯胺酮(在其中三宗案件中检获大量供批发的氯胺酮，这是一连串情报主导行动的直接成果)，数量较二零一一年大幅上升。此外，警方在年内检获大麻及甲基安非他明(“冰毒”)的数量亦较二零一一年大幅增加。

年内，侦破的制毒案件大部分涉及以可卡因粉末提炼成“霹雳”可卡因。警方共捣破八个从事这类非法勾当的处所。

警方毒品调查科与内地和海外执法机关保持合作，对付跨境及国际贩毒活动，共检获974.8公斤违禁毒品和24.7公吨制毒化学原料，并瓦解香港境外的制毒工场。另外，执法人员亦在亚洲区内捣破20个制毒工场和毒品仓库。

### 财富调查

年内，毒品调查科辖下的财富调查组和联合财富情报组采取行动，打击清洗黑钱及恐怖融资活动。因清洗黑钱而被定罪的共有160人，被扣查的罪犯资产约为7.68亿元，被没收的黑钱约为4,100万元。

警方继续积极参与由“打击清洗黑钱财务行动特别组织”和“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”举办的国际及本地会议，讨论反清洗黑钱的事宜。二零一二年四月及五月，联合财富情报组分别与英国税务及海关总署和澳洲联邦警察在本港合办两个反清洗黑钱研讨会，会上亦论及财富调查的方法。

### 非法入境

年内，被拘捕的非法入境者总数为2 042人，较二零一一年的2 178人减少6.2%；被捕的非华裔非法入境者由二零一一年的266人，增加至二零一二年的414人，升幅为55.6%。警方与各有关政府部门继续协力打击非法入境活动，并与广东省公安边防总队保持密切联系和合作，加强在边界执法。

### 防止罪案

防止罪案科透过各种宣传途径，提醒市民如何防止罪案，并一直与本地保安业界紧密合作，协助保安公司及保安人员维持高质素的服务。

### 法证支援

鉴证科提供专业的指模检取和物证拍摄服务，并从罪案现场收集脱氧核糖核酸(DNA)证据，在支援案件侦查及检控方面担当重要角色。年内，该科确证了61 431人的刑事记录，并为1 425宗刑事案件成功鉴辨1 605名涉案者。

鉴证科推行的性罪行定罪记录查核机制，为雇主提供可靠途径，让他们在招聘员工从事与儿童或与精神上无行为能力人士有关的工作时，能够确定该应徵者是否有性罪行定罪记录。

七月，鉴证科把二零零八年起试行的数码摄影计划推展至整个警队。该计划适用于所有轻微的刑事、交通及由裁判法院审理的案件。计划全面推行以来，使用数码摄影并提交裁判法院审理的案件共有2 466宗。

军械法证科在本港提供专业的枪械鉴定服务，并透过定期会议及访问，与内地及澳门的相关单位保持紧密联系。

### 联络事务

联络事务科负责与各地执法机关及其驻港联络人员协调一切警务工作，亦代表内地处理香港一切有关国际刑警的事宜。

为打击跨境罪行，警队于二零一二年联系全球的策略伙伴，提升执法方面的合作及能力。二月，警队在港主办与内地公安机关的第二十次双边会议。六月，警队代表出席在澳门举行的“粤港澳三地警方刑侦主管第十八次工作会晤”，加强行动层面上的合作，打击跨境罪案。

### 警察搜查队

警察搜查队负责发展并维持警队的专业搜查能力，在年内为香港特别行政区成立十五周年和国家主席胡锦涛访港执行防御性搜查及安检行动。

### 警犬队

警犬队有110头在役警犬协助警方防止及侦查罪行。年内，领犬员和警犬合力逮捕了911名罪犯。

### 拘留及羁押管理

警队重视人权，包括被拘留人士的人权。警队已全面检讨拘留及羁押管理安排，并已完成全部33所警察羁留设施的改善工程，为被羁留人士及警务人员提供更安全清洁的环境。

### 警察牌照课

年内，警察牌照课处理了62 081宗保安人员许可证申请、99宗按摩院牌照申请、218宗当押商牌照申请，以及4 184宗酒牌申请。

### 水警总区

水警总区已就现有船队的情况展开深入检讨，务求加强本港水域的警政工作而又符合成本效益。二零一二年，水警拘捕了763名非法入境者，并在本港水域拯救了143名遇险人士。此外，水警充公了27艘走私用的大马力快艇，并检获价值6,580万元的走私货物。

### 交通

二零一二年，本港发生了15 894宗涉及伤亡的交通意外，当中120人死亡。与二零一一年比较，伤亡意外数字增加2%，死亡数字减少8%。年内，打击交通违例的执法行动有1 471 631宗，较二零一一年增加15%。执法行动包括向违例驾驶者发出490 769份定额罚款通知书、就违例泊车事项发出907 384份定额罚款通知书、向其他交通违例人士发出70 390张传票，以及拘捕3 088名干犯严重交通罪行的人士。

## 公共关系

警察公共关系科与传媒机构紧密合作，并与社会各界维持良好关系，在鼓励市民协助警方维持治安方面担当重要角色。除了全日24小时向本地和海外传媒提供警方动向的资讯外，该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行扑灭罪行宣传运动。警民关系主任向市民宣传警队政策和工作重点，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警方与青少年的沟通桥梁。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，介绍罪案趋势及防止罪案措施，而七月推出的流动應用程式亦可以让市民取得警方资讯，例如警察热线号码、报案室电话号码、新闻公报、警察招募工作资料。该科还协助本地及海外的电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的电视剧集、纪录片和电影，并就外景拍摄事宜与“创意香港”等政府部门联络。

此外，警察公共关系科出版《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《香港警察年报》。《香港警察年报》在香港管理专业协会主办的“二零一二年度最佳年报奖”中获颁优秀设计奖。

年内，共有79名市民获颁好市民奖。奖励计划由警务处举办，香港总商会赞助，旨在嘉许协助警方扑灭罪行的市民。

警方设有热线电话，并印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。年内，警方透过热线电话共接获24 005宗来电(不包括999紧急求助电话)，并收到2 332份罪案资料邮柬，结果拘捕了373名疑犯。

## 策划及发展

年内，警队继续进行多项现代化工程，使警队建筑物及设施符合环保标准，其中黄大仙警署的报案室在全面翻新后加强了私隐保障，并为使用者提供更舒适方便的环境。南丫岛榕树湾警岗的兴建工程正在进行，预期于二零一三年完成。

## 资讯及通讯科技

十一月，香港警务处与香港机场管理局推出一套室内无线电系统，以便在机场使用第三代指挥及控制通讯系统。警务人员现可使用第三代系统与机管局人员通讯，亦可透过联合数码通讯平台与其他政府部门联系。

## 训练

一月至十月期间，香港警察学院与加拿大警察学院合作，为警司级人员举办首届国际警务行政发展课程。四月，香港警察学院在香港资讯及通讯科技颁奖典礼上，凭自行研发的“侦途”系统和“数码演示系统”荣获两项铜奖。

年内，学院推出一项有关情绪健康的先导训练课程，培养前线警务人员的正面情绪和抗逆能力。

### **职业安全及健康**

二零一二年，职安队为超过340名警队成员提供各种职安健训练，并参与本地及国际论坛，了解职安健的最新发展。

### **服务质素**

服务质素监察部在警队内推广诚信、专业精神及精益求精的价值观；并负责制定于一月公布的《二零一二至二零一四年策略方针及策略行动计划》。该文件按照所鉴定的警务挑战，列出有待改善的项目。题为“世界在变 专业显现”的一系列实践价值观工作坊已于三月结束。下一轮工作坊将于二零一三年年底举行。

服务对象满意程度调查及公众意见调查已于二零一一年十二月完成。调查结果显示，市民对警队的满意程度及信心分别高达81%及75%。

### **投诉及内部调查**

投诉及内部调查科由投诉警察课及内部调查课组成。在法定的两层处理警察投诉机制下，投诉警察课处理市民就警队成员提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行其法定职能。

年内，投诉警察课接获2 379宗须汇报投诉，较二零一一年减少13.9%。获监警会通过调查结果的个案中，有125宗列为证明属实，警方已向有关人员采取适当的纪律行动。

投诉警察课于四月推出“表达不满”机制先导计划，以处理性质轻微的投诉，藉此加快处理程序，更有效地运用资源。

为维持公众对警队信心，内部调查课继续推广诚信管理综合纲领，鼓励人员秉持正直诚实的警队价值观。二零零九年推出的一套行为指引，旨在促使警务人员多加留意并认同适用于当值及休班的行为操守规范。

### **独立监察警方处理投诉委员会**

监警会是独立的法定组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方处理和调查须汇报投诉的工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关的警务人员采取的行动；

- 鉴定警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众认识监警会的角色。

监警会的24名成员来自不同界别及专业，由行政长官委任。截至年底，监警会有110名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，出席警察单位就须汇报投诉而与有关人士进行的会面，并可观察有关单位收集证据的工作，以确保调查公平公正。

年内，监警会审核并通过了3 299宗在二零一二年收到或过去几年累积的须汇报投诉的调查报告结果，涉及6 744项指控，其中259项证明属实或部分属实，警方已向所涉及人员作出适当的纪律处分。

## 香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、打击贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作，维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，香港海关的编制人数约为5 640人(另见第五章)。

## 徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零一一至一二财政年度，香港海关共收税款77.2亿元，其中54.5%来自烟草、40.7%来自碳氢油类、4.7%来自饮用酒类、0.1%来自甲醇及其他酒精产品。税款较二零一零至一一年度共增加2.3%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零一二年，香港海关登记了123个汽车贸易商，评定了60 609辆汽车的暂缴应课税值，并为其中17 057辆进行重新评定，运输署由此徵收75.5亿元首次登记税。

## 管制税收

香港海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存及移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后方可在本地销售。



### 保障税收

香港海关加强执法行动，打击私烟活动。二零一二年四月，“私烟电购专责队”成立。专责队有成员15人，主要针对电话订购及网上兜售私烟活动而进行情报分析和执法。二零一二年，香港海关侦破2 242宗走私、贮存、分销和贩卖私烟案件，较二零一一年下降9.5%，并检获7 250万枝私烟。

二零一二年，8 668人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一一年增加30.7%，涉及320万枝香烟。

香港海关继续与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动。二零一二年，香港海关通过监察可疑货物的付运情况以及进行情报交流，协助海外执法当局检获930万枝私烟。

香港海关持续采取执法行动，打击非法燃油活动，在二零一二年侦破189宗非法燃油案件，拘捕210人，并检获27万升非法燃油。检获非法燃油个案数字与二零一一年相比减少17%。

### 扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动；追查、充公和追讨非法毒品活动的收益，以及防止化学品用于非法制造毒品。香港海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，以打击贩毒活动。

二零一二年，香港海关侦破214宗贩毒案，捣破三个毒品贮存和分销中心，在行动中检获各类毒品共1 408公斤<sup>注一</sup>，拘捕433人。香港海关亦进行一连串缉毒行动，分别于五月及七月检获412公斤氯胺酮及649公斤可卡因。此外，香港海关亦与内地及海外执法机关合作，在内地和海外共检获265公斤各类毒品。

为配合政府致力打击青少年吸毒的行动，香港海关在多个边境管制站加强执法，增加抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便装人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和同步采取行动。香港海关亦与非政府机构合作，鼓励青少年远离毒品，建立健康生活。

### 缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法当局关注。二零一二年，香港海关侦破178宗涉及两地的走私案件，拘捕181人，检获价值3.07亿元的走私物品。电脑零件、手

<sup>注一</sup> 不包括在二零一二年检获的900公斤γ-羟丁酸(GHB)及1 090公斤草本植物“柯特”(Khat)，两者所含物质受《危险药物条例》严格管制。

提电话及相关配件是走私往内地的主要货品。至于在内地售价较低廉的香烟及冒牌货品，则是经常走私到香港的货品。

香港海关联同其他执法机关，透过交换情报和同步采取行动，打击走私活动。香港海关亦与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，共同侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

### 禁毒处

保安局禁毒处负责统筹遏止毒品问题的政策及措施。该处亦负责督导打击清洗黑钱及恐怖融资活动的措施。有关措施包括侦查跨境转运现金及不记名可转让票据，并规管指定非金融企业及行业进行客户尽职审查并备存相关记录。

### 整体策略及统筹工作

政府采取五管齐下的禁毒策略，包括预防教育和宣传、治疗和康复服务、立法和执法、对外合作，以及研究工作。

禁毒常务委员会属非法定组织，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员担任主席，成员包括17名非官方委员(分别来自医疗卫生、传媒、法律、教育、商界及社会服务界别)及五名政府人员(即禁毒专员，以及教育局、警务处、卫生署和社会福利署的代表)。此外，根据新加坡与香港订立的一项相互委任安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。

### 预防教育和宣传

禁毒处继续以“不可一、不可再。向毒品说不、向遗憾说不”及“企硬！唔take嘢”为主题，推行预防教育和宣传措施，加深市民对毒品祸害的认识，并巩固青少年拒绝毒品的决心。二零一二年，鉴于吸毒问题愈趋“隐蔽”化，该处推出两辑电视宣传短片和电台宣传声带，鼓励吸毒者及早求助，并强调家长和公众在预防吸毒、及早辨识和作出介入方面担当积极角色十分重要。该处亦加强“186 186”禁毒电话咨询服，由专业社工24小时接听来电。禁毒处透过不同媒体(包括社交媒体网络、流动及网上通讯平台、手提电话短讯，以及在互联网、公共交通工具、卡拉OK和酒吧的广告)，传递禁毒信息。

为凝聚社会各界力量共同抗御毒祸，并响应每年一度的禁止药物滥用和非法贩运国际日，禁毒处于六月二十二日在香港赛马会沙田马场举办了一项大型禁毒活动。禁毒处继续与教育局合作支援学校，包括为学生举办禁毒教育活动，以及为学校人员提供有系统的专业培训，让他们掌握毒品知识和及早辨识并协助高危学生的实用技巧。禁毒处亦推

出多项加强支援家长的措施，包括举行分区家长研讨会、开办导师培训班和指导社工如何支援家长的深造课程，以及印制禁毒教材。

香港赛马会药物资讯天地作为推广禁毒教育的中心，继续发挥功能。二零一二年，资讯天地的访客达三万人次，当中包括学生、青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会及制服团体。

### 毒品测试

政府致力在学校培育抗毒文化，帮助青年人认识毒品祸害，抗拒毒品诱惑。

继二零零九至一零及二零一零至一一学年在大埔区推行校园验毒试行计划成功后，政府在二零一一至一二学年推出含测检元素的健康校园计划，在全港持续推行。共有44间中学和12间非政府机构参加了这项包含自愿验毒的校本预防教育措施。二零一二至一三学年，自愿参与的学校和非政府机构分别有53间和14间。

### 治疗和康复服务

现时有多种戒毒治疗及康复服务，以照顾有不同需要的吸毒者。主要服务包括惩教署实行的强迫戒毒计划、非政府机构在40间中心推行的自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局辖下全部七个联网开办的物质误用诊所，以及非政府机构营办的11间滥用精神药物者辅导中心。

二零一二年六月，禁毒处发表了香港戒毒治疗和康复服务第六个三年计划，就有关服务在二零一二至二零一四年的发展方向提出重要建议。计划涵盖的主要范畴包括及早辨识并协助吸毒者、促进跨专业的服务协作、增加戒毒治疗及康复计划的名额和服务深度、提供重投社会的不同途径(包括教育、职业培训及职业介绍)、防止重染毒癖，以及持续改善服务。计划强调确保戒毒治疗及康复措施与禁毒策略的其他元素相辅相成十分重要。

### 立法和执法

禁毒处和有关部门密切监察不断转变的毒品情况，定期检讨现行法例，以应付新威胁。二零一二年，三类物质(即γ-丁内酯、墨西哥鼠尾草及丹酚-A)纳入《危险药物条例》附表1第1部的规管范围，以阻遏贩运活动和滥用情况。

警务处、香港海关和卫生署持之以恒打击毒品罪行。二零一二年，检获毒品合共1 588公斤及21 529粒，有5 825人因毒品相关罪行而被捕。

### 吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室负责编制吸毒统计数字，以及通过广泛的呈报机构网络收集并整理吸毒者的资料。这些呈报机构包括执法部门、青少年外展队、戒毒治疗和康复机构、医院及诊所。

二零一二年，档案室记录了约10 939名吸毒者，其中新增个案占26%，21岁以下占15%，男性占81%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在档案室所记录的吸毒者中，吸食海洛英的占53%。近年，在所有呈报的吸毒者中，滥用精神药物人士所占比例大幅增加，在二零一二年达59%，而21岁以下的呈报吸毒者有97%滥用精神药物。各年龄组别最常滥用的精神药物计有氯胺酮(29%)、冰毒(15%)和三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆(11%)。二零一二年，约有22%的吸毒者据报吸食超过一种毒品。

51%的吸毒者据报只在自己或朋友家中吸毒，30%在自己或朋友家中和其他地点(例如休憩场地、公园、公厕、的士高、卡拉OK)吸毒，而其余19%但求方便，随处吸毒。年内，6%的吸毒者据报曾在内地(主要是深圳)吸毒。

### 对外合作

香港支持国际和内地打击吸毒和贩毒的行动，亦参与多个区域和国际会议及研讨会，讨论禁毒政策、执法、治疗和康复，以及预防教育等议题。现时有三条国际禁毒公约适用于香港，即经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合作对付毒品问题提供条约框架。

三月，禁毒处、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署代表以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十五届会议。

### 研究工作

与毒品有关的研究，有助政府订定禁毒策略及计划。涵盖高小至大专学生的服用药物情况调查，已于二零一一至一二学年进行，二零一三年年初会有调查结果。二零一二年，有两项新研究计划展开，另有九项与吸毒有关的研究仍在进行中。

### 禁毒基金

政府设立的禁毒基金支持社区推行禁毒工作。基金于二零一零年获政府注资后，资本基础增至33.5亿元，用以资助值得推行的社区禁毒计划、协助戒毒治疗及康复中心符合法定的发牌要求，以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划。

二零一二年，基金批出约8,700万元，资助26项禁毒计划。

## 义工计划

二零一二年，禁毒义工团包括来自106家公司及机构的义工，以及276名个人义工。他们参与或协助筹办21项与禁毒有关的社区及宣传活动，包括地区禁毒及灭罪嘉年华会、展览、体育竞技，以及在节日期间探访戒毒中心。

## 打击清洗黑钱和恐怖融资活动

香港一直致力打击清洗黑钱及恐怖融资活动，并有健全的制度，对付这些活动。香港是打击清洗黑钱财务行动特别组织的成员。该组织是一个国际机构，专门制定打击清洗黑钱／恐怖融资的标准。香港亦是亚洲／太平洋反清洗黑钱组织的创始成员。财经事务及库务局负责统筹打击清洗黑钱／恐怖融资的整体政策，而禁毒处则负责推行制度，以侦查跨境转运现金及不记名可转让票据，以及制定措施，规管指定非金融企业及行业(包括律师、会计师、地产代理、信托和公司服务供应商，以及贵金属和宝石交易商)进行客户尽职审查并备存有关记录。

## 廉政公署

香港拥有廉洁的公务员队伍及公平的营商环境，在二零一二年保持全球最廉洁地区之一的美誉。公共政策研究机构美国传统基金会称赞香港“社会不容忍贪污”，并能“推行有效的反贪措施”。基金会和致力反贪的非政府国际组织透明国际于二零一二年公布的调查显示，香港的清廉程度分别在全球排名第十二及第十四。

透过执法、预防、教育三管齐下的全面反贪策略，香港的贪污情况受到有效控制。廉政公署受《基本法》保障，具有独立地位，继续公正无私地有效打击贪污。廉署的周年民意调查显示，近99%受访者支持廉署的工作。在投诉贪污的市民中，74%愿意透露身分，反映公众对廉署高度信任。

廉署于二零一二年共接获3 932宗贪污投诉(不包括与选举有关的投诉)，较二零一一年减少2%，当中涉及私营机构的占62%，涉及政府部门及公共机构的分别占31%及7%。

五月，廉署主办第五届廉政公署国际会议，主题为“旧挑战·新对策——因时制宜反贪腐”，超过500名来自五十多个司法管辖区和国际组织的代表参加。

## 执法

廉署继续无所畏惧，不偏不倚执法，打击贪污。截至年底，廉署正在调查2 470宗案件，当中819宗与选举有关。年内，廉署检控245人，并根据律政司的意见，向27名干犯轻微罪行的人士作出警诫。年内完成检控的案件，定罪率为84%。

廉署提出检控的多宗案件引起公众广泛关注，这些案件包括前政府高级人员涉嫌贪污及行为失当，以及牵涉贪污的复杂商业诈骗。

大量与选举有关的投诉继续对行动工作的资源造成压力，廉署为此成立了专责小组调查“种票”指控。在二零一二年接获的2 413宗与选举有关的投诉当中，大部分涉及二零一一年区议会选举，共有45人因“种票”及其他选举舞弊罪行而被定罪。

### 防贪教育

二零一二年，廉署分别为检测和认证业、地产代理公司及体育总会特别编订防贪指引，以便加强内部监控及管治。廉署继较早前推出全面的防贪指引后，又为专上院校筹办工作坊及研讨会，协助院校按照当中的建议，推行有关捐款管理、科研技术转移及商品化、外间工作管理、采购和财务汇报的最佳实务措施。

廉署完成了66份详尽的防贪审查报告，协助政府部门及公共机构在不同范畴减低贪污风险，并在这些部门及机构制定新政策、法例和程序期间迅速提供防贪意见合共600次。此外，廉署因应私营机构的要求，提供了415次免费及保密的防贪咨询服务，又透过各决策局和部门的诚信事务主任网络，推广一套为政府人员而设的防止及处理利益冲突参考资料。

为协助跨境营商的中小企加强管理业务，廉署与广东省和澳门的反贪机构合作制定新指引，介绍三地的反贪法例。另外，廉署又与银行界合办为期两年的银行业诚信管理及防贪计划。

在青少年教育方面，廉署与广东省及澳门反贪机构合办反腐倡廉电脑动画及漫画创作比赛，吸引3 000名来自三地的年轻创作人才参加。

鼓励大专生筹办诚信活动的“廉政大使”计划，已拓展至全港专上院校。由廉署制作的个人诚信教学单元，亦已纳入多间专上院校的相关课程。此外，廉署在中学安排互动话剧表演、制作多媒体电子故事书及推行阅读计划，向青少年宣扬廉洁信息与正面价值。

廉署在二零一二年推出新一辑宣传广告，强调坚守廉洁核心价值十分重要，并为多项选举推行以“守法规、重廉洁”为主题的全港宣传教育活动，包括制作电视宣传片、广告；安排简报会、展览，以及派发资料册。

### 监察与制衡

除了接受司法机构的监督外，廉署各方面的工作亦由四个独立咨询委员会监察，即贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会，以及社区关系市民咨询委员会。各委员会主席每年举行记者会，向公众汇报其监察廉署的工作。

廉政公署事宜投诉委员会负责监察及覆检所有涉及廉署及廉署人员的非刑事投诉。委员会是独立组织，成员由行政长官委任，包括立法会议员和社会贤达。

## 政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法体系提供全面的科学鉴证服务。其工作由两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科就三个范畴的个案进行检验工作：

- (一) 毒品检验。二零一二年该科检验毒品的个案数目仍然高企。氯胺酮、海洛英、甲基安非他命、可卡因、苯二氮 类及大麻依次为最常见的毒品，占检验个案的87%。
- (二) 尿液分析、酒驾及毒驾／药驾个案的血液和尿液检测，以及毒理化验。与二零一一年相比，尿液分析及酒驾检测服务的需求变动不大，而毒驾／药驾检测则是在二零一二年新提供的服务。毒理化验为可疑死因个案及刑事罪案确定有否涉及药物和毒物。除了上述常规服务外，毒理服务亦包括毒品检测，以支援健康校园计划。
- (三) 笔迹及文件鉴定服务。该科亦就香港特别行政区电子护照及香港身分证的品质，向入境事务处提供技术顾问及测试服务。年内，香港身分证仍是最常见的伪造证件类别，其次为外国旅行签证和内地旅行证件。

刑事科学及品质管理科为执法机关提供一系列支援服务，包括微量接触证据分析、工具痕迹及鞋印的检验、可疑火警起因调查和交通意外重组。该科亦负责处理罪案现场证物上的生物样本检测和DNA纹印分析工作。被定罪人士、疑犯及自愿者的DNA纹印资料，会与未被侦破案件的证物上来源未明的DNA纹印作比较。该科亦会把各宗未侦破案件的证物上来源未明的DNA纹印互相比较，以查察案件之间可有关连。年内，紧急的DNA分析服务为执法机关提供了多宗严重罪案的重要破案线索。此外，该科处理由入境事务处转介有关居港权申请的基因检测个案，数量与二零一一年大致相若。

## 入境事务处

### 入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面担当重任。入境事务人员在各个管制站执行旅客出入境检查，亦负责审批入境申请，从而侦测各类不受欢迎人物，包括国际罪犯和可疑访客。二零一二年，有29 792人被拒入境。

### **侦查伪造旅行证件**

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。年内发现的伪造旅行证件有688本，回顾二零一一年则有829本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆紧密联系，交换有关伪造证件的资料及情报。

### **阻截目标人物或通缉犯**

二零一二年，该处在各个出入境管制站截获307 108名目标人物或通缉犯。他们涉嫌与各种违法行为或法庭命令有关，轻微的例如逾期缴交罚款，重大的例如干犯严重罪行。

### **非法入境和非法聘用**

年内，1 336名内地非法入境者被截获并遣返内地，回顾二零一一年则有1 748名。

入境处的反黑工突击队负责打击非法聘用劳工，队员会掩饰身分，在非法劳工黑点进行巡查。二零一二年，入境处进行了13 701次搜查行动，拘捕5 849名非法劳工(当中有190人因触犯《入境条例》第38AA条而被捕)；回顾二零一一年，则进行了11 463次搜查行动，拘捕5 621名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会在罚款及／或监禁后遣返原居地。他们的雇主亦会被检控。二零一二年，当局对聘用非法劳工的雇主提出起诉共451宗。

### **递解和遣送**

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。二零一二年，被裁定触犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的约有7 426人，最终被递解的有617人。另有1 144人根据遣送离境令被遣送离境，包括132名非法入境者和1 012名违反逗留条件者。

### **违反入境法例个案的调查和检控**

二零一二年，当局对违反入境法例的人士共提出起诉共6 790宗，控罪包括非法在香港逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》第38AA条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一二年有165人因触犯该条文而被检控。

### **消防事务**

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。该处也提供紧急救护服务，并制定和执行消防安全政策及措施。消防处辖下有9 266名纪律人员和670名文职人员，全部训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。



## 救火救人

在二零一二年接获的37 638宗火警召唤中，有13宗属三级或以上大火。不小心处理燃点物品或煮食时发生意外是火警的主要原因，这类火警有1 697宗；不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品而导致的火警有1 056宗；漏电导致的火警则有770宗。警钟误鸣占火警召唤总数约76%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统故障。

消防处亦就不同类别的事故提供救援服务，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外及意图跳楼。二零一二年，消防处共处理30 191宗特别服务召唤。

## 救护车服务

二零一二年，救护总区共处理727 300宗召唤，平均每日1 987宗。

消防处的救护车队设备齐全，并由辅助医疗人员当值。紧急救护车和急救医疗电单车全部配备自动心脏去颤器，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促和过量服食药物等情况。由二零一一年五月起，市民如因三种较易识别的受伤情况(流血、骨折脱臼和烧伤)而召唤救护车，消防处会在调派救护车后，向召唤者提供简单的调派后急救指引。二零一二年六月，消防处把该项服务扩展至包括抽搐及中暑两种病情。调派后急救指引包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤病者尽快得到救治。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。二零一二年，先遣急救员共处理46 972宗召唤。

## 通讯

消防通讯中心全日24小时有人员当值，负责调动灭火和救护资源，及时为市民提供消防和救护服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉，以及在发生大型紧急事故或严重灾祸时，为其他政府部门和公用事业机构提供紧急协调服务。通讯中心使用的第三代调派系统，能更有效调配灭火和救护资源。

为确保事故现场的无线电通讯快捷有效，消防处于二零一二年二月全面使用新的数码无线电通讯系统。

## 消防安全

消防安全总区负责制定消防安全政策及楼宇和集体运输系统的消防安全措施，并致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，加强市民的消防安全意识。总区的两个楼宇改善课负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》，调查涉

及楼宇火警风险的举报个案。特遣执法队会主动巡查旧式楼宇并采取执法行动，打击违规情况。

楼宇消防安全特使计划训练业主、住客及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。截至二零一二年年底，已有2 753人受训成为特使。

新建设课与屋宇署和其他政府部门合作，审核全新和经修订的建筑图则，包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的建筑图则。新建设课也为某些处所订定防火要求。二零一二年，该课共审核14 539份建筑图则。

铁路发展课负责审视新铁路基建项目的消防安全规定，并为新铁路项目的消防装置进行认可检查。为鼓励新铁路基建项目采用一致的消防安全设计，消防处制定了一套准则，当中参考国际标准及本地经验，纳入了最新的消防安全措施。

支援课负责制定、检讨和更新有关改善楼宇消防安全的部门政策，并致力加深公众对消防安全的认识。该课与香港电台联合制作五集电视单元剧《火速救兵II》，在二零一二年二月至三月期间播放，宣传注重消防安全及慎用紧急救护服务的信息。此外，该课亦与香港电台联合制作电台节目《消防周记》，以加强公众对消防及救护服务的认识。新一辑的《消防周记》共有52集，由二零一二年五月起每周播放一次。二零一二年十月，消防处制作了一个电视节目，向公众推广家居消防安全意识及防止山火信息。在二零一二年防火推广日的开幕礼上，消防处向在二零一二年四月清明节期间没有发生山火的乡村的村代表颁发嘉许状，以作表扬。

截至二零一二年年底，有127 666人已受训成为消防安全大使，另有335位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策及规例，并为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订定消防安全规定，以确保公众安全。总区配合政府的精明规管计划，务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时，又能确保消防安全。总区亦继续执法行动，以消除食肆、酒吧及卡拉OK等场所的火警危险。

消防装置专责小组继续监察楼宇的消防安全，并提高市民对保养楼宇消防装置及设备的认识。二零一二年，专责小组共进行110 825次巡查，发出2 086份消除火警危险通知书。此外，有九人因拥有不合规格的消防装置而被检控，另有八名承办商因违反有关规例而被检控。

消防处由二零零八年起实施“四管齐下”行动(宣传、执法、巡查及社区伙伴)，以积极主动的态度，全面消除旧式楼宇的火警危险。在二零一二年推行“四管齐下”行动的楼宇有38幢，而截至二零一二年年底，已推行这项行动的目标楼宇合共有140幢。

固定小贩摊档旁边楼宇内分隔单位(“割房”)所带来的消防安全问题令人十分关注。消防处在二零一一年十二月至二零一二年四月期间，巡查了339幢相关楼宇，并就潜在火警危险及违反消防安全规定的情况作出跟进。至于其他违规情况(例如违例建筑工程、擅自更改土地用途)，亦已转交相关部门跟进。

消防处会继续提高工业楼宇业主、占用人和物业管理公司职员的安全意识，并就这类楼宇采取执法行动。

### **消防车辆及设备**

消防处有945辆消防车、救护车及支援车辆，另有21艘灭火轮在香港水域提供灭火及救援服务。

### **新发展项目**

消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的持续发展和日趋殷切的服务需求，并贯彻政府的政策，尽可能对紧急事故作出快捷回应。二零一二年九月，位于南风道的新香港仔消防局暨救护站正式投入服务。

位于八乡的消防训练学校于一九六八年落成，使用至今。随着科技日益进步，加上消防及救援技术不断提升，消防处需要一所新的消防训练学校。新校位于将军澳百胜角，兴建工程已于二零一二年八月展开，预期于二零一五年年底完成。

### **公众联络小组**

公众联络小组的成员包括30名来自不同行业的市民。消防处每年均会重新委任小组成员，以鼓励市民参与监察并改善消防处的紧急消防及救护服务。

### **惩教事务**

惩教署为成年和年轻在囚人士推行多项计划。主要工作范畴有两个，即管理监狱及协助在囚人士更生。

二零一二年，惩教署管理29所惩教设施，有6 657名职员，平均每天照料9 285名在囚人士及2 239名获释而接受监管的人士。被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻罪犯，会安排至不同的惩教院所。14至

20岁的年轻男女罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为14至24岁的男性罪犯而设。被裁定触犯可判监禁罪的吸毒者，可被安排于戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾。膳食按规定的营养价值表厘定，并顾及他们的健康状况、宗教信仰和膳食需要。除经医生证明健康欠佳者外，定罪的成年罪犯必须每星期工作六天。惩教院所会根据在囚人士的健康状况、保安类别、个人背景及所余刑期，分派他们到不同岗位工作。在囚人士会获发工资作为鼓励，以建立良好的工作习惯及学习职业技能。工资可用于购买惩教署批准的小卖物品。他们可收看电视节目、阅读报章和图书馆藏书，也可与外界通信，以及接受亲友探访和参与宗教活动。

### 惩教设施

惩教署管理十所不同保安级别的成年男性惩教设施和两所成年女性惩教设施。为年轻男性在囚人士而设的有两所惩教院所、一间教导所及两所更生中心。年轻女性在囚人士则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所及励顾惩教所则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。以上的惩教设施当中，有五所可用于收押不同性别和年龄的还押候审者。每所惩教设施一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两间设于公立医院的羁留病房，以收纳须接受特别治疗或外科手术在囚人士。

此外，惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会。宿员可在日间外出工作或上学。

### 在囚人口

年内，有11 479名成年罪犯(男7 919人、女3 560人)被判监禁及6 561名成年罪犯(男5 038人、女1 523人)被还押羁留。至于青少年罪犯，有372名(男281人、女91人)被判监禁，596名(男510人、女86人)被还押羁留，372名(男339人、女33人)被判入教导所、更生中心或劳教中心受训。此外，有1 231名罪犯(男969人、女262人)被判入戒毒所，2 414名罪犯(男2 080人、女334人)被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

大部分惩教设施并非为特定目的而建，加上运作数十年后，已经陈旧老化，不符合现今的惩教设施管理标准。二零一二年，惩教署完成在前荔枝角惩教所的工程，增加约400个惩教名额。此外，年内在大榄女惩教所展开的工程亦会增加约100个惩教名额，并改善设施。惩教署会继续研究其他重建计划及改善工程的可行性。

### 评估服务

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们是否适合进入不同种类的惩教设施，包括为14至20岁的青少年而设的教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所；为21至24岁的青年男性罪犯而设的劳教中心，以及为21岁或以上有吸食毒品问题的罪犯而设的戒毒所。

二零一二年，惩教署辖下的更生事务组向法庭提交3 632份判前评估报告，共有706名男性罪犯和87名女性罪犯被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有1 274名男性罪犯及360名女性罪犯适合进入戒毒所。

### 青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就14至24岁年轻男性还押羁留人士和14至20岁年轻女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。二零一二年，法庭转介了179宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

### 教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又透过童军训练和外展训练活动，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年在囚人士获释后须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受为期三年的法定释后监管。

劳教中心计划的对象是14至20岁的少年男性和21至24岁的青年男性在囚人士。前者的羁留期为一至六个月，后者为三至十二个月。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。这些青少年在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心为法庭提供一个判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的14至20岁年轻在囚人士。他们获释后须接受为期一年的法定监管。

### 教育

未满21岁的青少年在囚人士须接受学科教育，由合资格的教师授课。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。有意进修的在囚人士可以向在囚人士教育信托基金、在囚人士教育资助基金及关顾更生人士基金申请资助。这些基金全部以慈善捐款成立。

### 职业训练

为帮助年轻在囚人士重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有半日制职业训练课程，为未满21岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并

养成良好的工作习惯。惩教署为愿意接受职业训练的合资格成年在囚人士<sup>注二</sup>提供释前培训。喜灵洲惩教所、罗湖惩教所、白沙湾惩教所、壁屋监狱、塘福惩教所及东头惩教所提供全日制及部分时间制职业训练。此外，另有六间院所提供部分时间制训练课程。

### 惩教工业

惩教署按照法例，安排成年在囚人士从事受薪工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士亦可透过工作学到一些就业技能，有助他们重新融入社会。

二零一二年，平均每天约有4 790名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供多种货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品和金属制品、为政府医院及诊所提供洗熨服务、为公共图书馆装订图书、印刷工作，以及制作文件套及信封。二零一二年，这些货品和服务连同惩教署其他内部工程及服务的总市值为3.975亿元。

### 福利及辅导服务

更生事务主任负责照顾在囚人士的福利，协助他们处理因羁留或入狱而引起的问题及困难。除进行个别及小组辅导外，更生事务主任还协助推行各项更生计划及服务，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

### 戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，是监禁以外的另一判刑选择。14至20岁的年轻吸毒者与成年吸毒者分开收押，住院治疗期为两个月至一年，其后须接受为期一年的法定监管。

### 医疗服务

大部分惩教设施设有医院，为在囚人士提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要专科治疗的在囚人士会获转介，由到诊专科医生诊治，或前往医院管理局或卫生署的专科门诊诊所就诊。

### 心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯、年轻罪犯，以及需要接受心理服务／治疗的女性罪犯进行特别治疗计划；同时也因应有关方面

注二 “合资格成年在囚人士”指在获释后可合法在香港居留及不受任何逗留条件所规限而受雇或工作的成年在囚人士。

的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床措施，以评估在囚人士在获释后的再犯风险。

### **监管服务**

惩教署为以下人士提供法定监管服务：获释的年轻在囚人士；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士，以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。监管服务旨在协助受监管者重投社会，他们如违反监管条件，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

二零一二年，有2 093名在囚人士在出狱后接受监管，有1 117人因违反监管条件而被召回惩教院所。截至年底，连同过去获释但监管期尚未结束者，共有2 278人仍须接受惩教署的监管。

### **社区支援**

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生计划和协助在囚人士融入社区的策略及宣传事宜提供意见。委员会属非法定谘询组织，成员由惩教署署长委任，包括来自不同界别的社区领袖和专业人士，以及非政府机构及政府部门的代表。惩教署一直举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

### **资讯科技及管理服务**

惩教署继续透过善用新科技，提高监狱管理和更生服务的质素及效率。

### **太平绅士巡视**

每间惩教院所会视乎类别，每两星期或一个月由太平绅士巡视一次。太平绅士会接受及调查在囚人士提出的投诉，视察他们的膳食，并查察院所的居住和工作环境。

### **质素保证**

为维持和持续改善部门的服务水平，惩教署会透过定期视察和管理研究工作，推行新措施以加强服务。

### **投诉**

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员作出投诉，又或透过其他渠道(例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员、立法会议员)提出投诉。

## 截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立法定机制。作为独立的监察当局，截取通讯及监察事务专员由行政长官按终审法院首席法官的建议委任。现任截取通讯及监察事务专员为高等法院原讼法庭法官邵德炜。

专员由秘书处协助履行其法定职能，当中包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现有人在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知，以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向各执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻条例的宗旨和执行实务守则的条文。

专员会向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对年内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零一二年六月向行政长官提交了二零一一年周年报告，该报告已在二零一二年十一月提交立法会省览。

## 民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有3 634名成人队员、3 232名少年团员和103名公务员。二零一二年，民安队庆祝成立六十周年。

民安队队员训练有素，能在台风袭港、水灾或山泥倾泻等紧急情况下执行任务。二零一二年，民安队执行了五次台风及水灾拯救行动、74次山岭搜救任务和38次扑灭山火行动。二零一二年六月、七月和八月，台风杜苏芮、韦森特和启德先后袭港。其间，民安队安排人手候命，以回应紧急召唤。台风韦森特吹袭过后，民安队又派员协助清理散落在海岸和海滩的胶粒。

民安队在四月派出超过500人参与政府举行的测试大亚湾应变计划整体演习，又在九月调派逾1 500名队员，为立法会选举执行人群管理工作。

民安队招募12至17岁的青少年加入少年团，致力培养他们的领导才能和公民及国民意识。团员除了参加康乐活动外，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本抢救、人群管理、急救和攀石。



## 政府飞行服务队

政府飞行服务队属纪律部队，提供多方面的飞行服务，包括24小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为执法机关和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队的编制共有170名纪律人员和57名文职人员，拥有三架定翼机和七架直升机。二零一二年，服务队共飞行6 021小时，协助进行492次搜救行动，并使用直升机接载1 871名人士往医院。服务队也接载了9 909名政府人员和官方访客往各区执行任务或视察。此外，提供辅助服务的“飞行医生”和“飞行护士”在658次行动中，共飞行470小时。

### 网址

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk) (连结至各纪律部队)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

截取通讯及监察事务专员：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)