

第八章

卫生

香港的公营及私营医疗机构为市民提供多种医疗服务，其中公营医疗服务收费低廉，为市民提供医疗“安全网”，确保不会有人因经济困难而得不到医疗服务。

二零一二年健康指数一览表

婴儿夭折率		1.5*(每千名登记活产婴儿计算)	
孕妇死亡比率		2.2*(每十万名登记活产婴儿计算)	
预期寿命	二零一二年	80.6*岁(男性)	86.3*岁(女性)
	二零四一年	84.4岁(男性)	90.8岁(女性)推算

(*临时数字)

香港拥有高质素的医疗系统和十分专业的医疗队伍。过去20年，香港的婴儿夭折率持续下降(由一九九零年的5.9%下降至二零一零年的1.7%)，是全球婴儿夭折率最低的地方之一。二零一二年，香港男性及女性的预期寿命分别为80.6岁及86.3岁，亦是全球最高的地方之一。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》^{注一}，在一九八九／九零至二零零九／一零年度期间，全港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的3.6%增至5.2%。同时，公共医疗开支(在二零零九／一零年度为438亿元，占本地生产总值的2.6%)占全港医疗卫生总开支的比例，也由39%增至49%。政府在医疗方面的经常拨款在过去五年按年大幅增加。直至二零一二年，有关拨款总额由二零零七年的316亿元，增加超过130亿元至447亿元，增幅逾40%。二零一二年，医疗服务开支占政府经常开支的17%。食物及卫生局亦已加强公营医

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，以助掌握香港的医疗开支数据，并作国际间的比较。

疗的安全网，使需要价格高昂药物及治疗的病人得到更佳保障，包括在二零一二年向撒玛利亚基金拨款100亿元。政府会继续落实各项医疗改革措施，包括加强基层医疗服务，推动公私营医疗协作，以及建立全港电子健康记录互通系统。

组织架构

食物及卫生局就本港的医护服务制定政策和分配资源，以保障和促进市民的健康，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，负责执行医护政策和法定职责。该署致力推行促进健康、预防疾病、医疗和康复等服务，以保障市民的健康。

医院管理局根据《医院管理局条例》成立，负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局通过辖下覆盖全港的七个联网内多家医院、专科诊所、普通科门诊诊所及外展服务，为病人提供医疗及康复服务。

健康与医疗发展咨询委员会由食物及卫生局局长出任主席，成员来自社会不同界别。委员会除了检讨提供医疗服务的方式外，并就制定医护政策的事宜，向政府提出建议。

医疗改革

政府因应社会高龄化，医疗科技发展，以及医疗成本增加所带来的挑战，推行多项新措施，促进医疗系统的长期可持续发展：

- **私人医疗保险：**食物及卫生局就推行自愿参与并受政府规管的私人医疗保障计划进行研究，以鼓励市场上的私人承保机构为投保人提供保障更佳及条款更清晰的医疗保险产品。
- **医护人力规划：**食物及卫生局就香港的医护人力规划及专业发展进行策略性检讨。检讨涵盖了13个受法定规管的医护专业，旨在就提供充足的医护人力进行规划，以应付长远的需求，并加强专业培训及发展，确保香港的医疗系统得以健康持续发展。
- **私人医疗服务发展：**政府已预留新土地兴建私家医院。食物及卫生局亦正检讨私营医疗机构及私家医院的规管架构，以提高私营医疗服务的安全性、质素和收费透明度。

基层健康及医疗服务

基层健康是医疗护理的第一步，涉及多项公共卫生服务，包括促进健康和预防疾病，以及向特定年龄组别而无须到医院求诊的市民提供普通科门诊服务及特别医疗服务。

食物及卫生局在健康与医疗发展咨询委员会之下成立了基层医疗工作小组，并在二零一零年发表了《香港的基层医疗发展策略文件》。

二零一二年，政府开设了首间特建的社区健康中心、推出基层医疗指南的中医分支指南，以及发表长者及儿童护理参考概览——长者及儿童在基层医疗的预防护理的核心文件。医管局亦推行了各项计划，包括慢性疾病治理计划，以糖尿病及高血压病人为主要对象的风险评估和护理计划，以及病人自强计划，加强长期病患者对疾病的认识及提高他们的自理能力。

诊所服务

本港基层医疗服务主要由私营机构提供。公营普通科门诊服务的主要对象是低收入家庭、长期病患者和其他弱势社群。医管局在全港营办74家普通科门诊诊所，其中部分亦有提供家庭医学专科门诊服务。二零一二年，约有143万名病人使用这项服务，求诊人次达589万。

为促进“循证医学”为本的中医药发展，并增加本地中医学位课程毕业生的培训机会，医管局、非政府机构及本地大学合作开设了17家中医门诊诊所。二零一二年，中医门诊诊所获得9,000万元的政府资助，到诊病人154 885名，求诊总人次则为916 308。私家西医诊所及私家中医诊所每年的求诊人次分别约为2 900万及700万。

家庭健康

卫生署透过辖下31家母婴健康院和三家妇女健康中心，为初生婴儿至五岁幼童以及64岁或以下的妇女，提供促进健康和预防疾病的服务。健康院为家长及儿童照顾者提供幼儿健康及发展综合计划，以促进儿童的全人健康，其核心项目包括亲职教育、免疫接种和健康及发展监察。

健康院和健康中心为妇女提供产前、产后、家庭计划、子宫颈检查服务，并提供妇女心理健康、人际关系，以及生理健康和健康生活模式等健康教育。二零一二年，约有31 000名孕妇及73 400名初生婴儿在母婴健康院接受服务，分别约占全港孕妇及初生婴儿总数的34%及80%。

家庭健康服务亦透过不同渠道，如资料单张、讲座／研习班、网页及24小时查询热线，为公众提供育儿亲职与健康资讯。香港家庭计划指导会通过辖下各诊所、青少年保健中

心、活动及资源馆和妇女会，提供性与生殖健康医疗辅导服务及教育资讯。二零一一至一二年度，该会获得3,954万元政府资助。二零一二年，有超过20万人使用该会提供的服务。

学生健康

卫生署设有12家学生健康服务中心和三家健康评估中心，为中小學生提供健康检查 and 个别辅导服务。二零一一至一二学年，该署为696 122名小一至中七的学生提供服务。此外，学校卫生督察亦会视察学校卫生水平。卫生署卫生防护中心辖下的学童免疫注射小组每年到访本港各小学，为学生提供免费疫苗接种服务。

长者健康

卫生署辖下的18间长者健康中心和18支长者健康外展队伍，为长者提供基层健康护理服务，提高长者的自我照顾能力，诱导他们建立良好的生活习惯，并鼓励家人给予更大的支持。长者健康中心为年满65岁的人士提供健康评估、治疗、健康教育及辅导。长者健康外展队伍为长者举办促进健康的活动，又为护老者提供培训，以改善他们在长者护理方面的技巧。二零一二年，中心为38 989名会员共提供了172 782次健康评估和诊治服务，而长者健康外展队伍则曾为297 301人次提供服务。

社区健康

医管局的社区医护服务发展，旨在减低市民对住院的依赖，并协助病人在社区内康复。二零一二年，医管局共进行了1 941 600次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。

现时超过八成的社区护理服务对象是长者。社区老人评估小组会定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊覆诊的院友提供医疗及护理治疗，也会训练照顾者掌握照顾技巧，以助照顾体弱的院友。

医管局更为离院回家而可能再次紧急入院的高风险年长病人，提供过渡性的综合支援服务。医护人员会在病人入院时，按病情的需要订定个别的离院计划，并提供外展服务，如护理及复康服务及药物辅导等。医管局也与社福机构合作，为有需要的高风险年长病人提供家居及个人照顾服务，并会监察病人在出院后的进展。

其他协助出院长者居家安老的服务包括医管局的社区健康电话支援服务“护讯铃”、长者地区中心及社康护理服务。

延续护理医院为胸肺科、骨科、老人科及心脏科病人提供专科康复计划，日间及门诊诊所则为离院病人提供短期康复计划。综合纾缓治疗日间护理中心提供全面的服务，以减轻罹患不治之症病人的痛楚和压力。

牙科服务

卫生署辖下的八家学童牙科诊所，在二零一一至一二学年约为307 000名小学生提供预防牙患服务，人数约占全港小学生的95%，服务包括周年牙齿检查和基本的牙齿护理。

现有11家政府牙科诊所设立紧急牙科服务，为市民提供止痛和脱牙的治疗，七家公立医院为住院病人及需要特殊口腔健康护理的人士，提供牙科专科护理服务。卫生署也密切监察本港供应给市民的食水中氟化物含量，从而减少市民蛀牙情况。

精神健康

过去五年，政府每年投放在精神健康服务的资源不断增加，开支由二零零七至零八财政年度的33.9亿元，增加至二零一一至一二财政年度的44.2亿元。

为出院的精神病患者提供护理服务和社区支援，有助减低复发机会。截至二零一二年年底，医管局为严重精神病患者所提供的深入、持续和个人化支援计划已扩展至12个地区(东区、湾仔、中西区、南区、离岛区、观塘、深水埗、九龙城、沙田、葵青、屯门及元朗)，协助病患者康复，让他们可以重新融入社区。

为加强社区对非常高风险病患者的支援，以及对社区内的紧急个案作出快速和即时回应，医管局已在二零一一至一二年度在所有七个联网设立危机介入小组。

医管局的精神科专科门诊诊所已设立一般精神病诊所，为一般精神病患者提供评估和诊治服务。此外，医管局在普通科门诊诊所推行的综合精神健康计划，亦已于二零一一至一二年度扩展至辖下全部联网，在基层医疗层面为有轻微情绪病的病人提供適切治疗。医管局的思觉失调服务计划，提供及早评估和识别服务，以15至25岁初次出现偶发性精神病的青少年为服务对象。在二零一一至一二年度，计划的服务对象扩阔至成人，并把服务年期由发病首两年延长至发病首三年。该计划的专责队伍为服务对象提供一站式、针对个别阶段的持续支援。

医管局的老人精神科外展服务为居于安老院舍并有精神健康问题(例如痴呆症、抑郁症及长期精神病)的长者，提供诊治服务。外展服务亦为照顾者及安老院舍的员工提供培训和支援。在二零一一至一二年度，此服务已涵盖另外约80间私营安老院舍。

在二零一一至一二年度，医管局扩大了由多个专科医护人员组成的专业团队，提供及早识别、评估及治疗服务予患有自闭症及过度活跃症的儿童。专业团队亦会协助患病儿童的家长及照顾者了解这类儿童的症状和治疗需要。

在二零一一至一二年度，超过40 000名医管局病人获处方经证实效力不减而副作用较少的抗精神病药物，病人数目较二零零七至零八年度增加100%。

其他特别服务

卫生署的专科诊所和中心包括：20家美沙酮诊所、19家胸肺科诊所、七家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两家综合治疗中心、四家医学遗传科诊所、六家儿童体能智力测验中心和两家旅游健康中心。二零一二年，这些诊所和中心的求诊人次约700万。

私营及非政府机构提供的医疗服务

私营医疗界别是基层医疗的主要提供者，亦提供多项专科和医院服务，补足公营医疗界别的服务。私家医院、私营的西医医务所和诊所提供各项医疗服务(包括医生及设施)，供公众选择。在私营界别提供医护服务者，有西医及其他医护专业人员(包括中医、牙医、护士、脊医、物理治疗师、职业治疗师、药剂师及视光师等)。一般而言，私营医疗服务不会获得资助(某些院舍或日间长期医疗和护理服务除外)，病人使用这些服务须自行承担全部费用。

非政府机构亦为本港提供不同层面的医疗服务，当中不少非政府机构更开设社区诊所，提供基层医疗服务。这些机构包括香港明爱、道教青松观、香港基督教服务处、香港圣公会福利协会、乐善堂、啬色园、基督教联合那打素社康服务及仁爱堂。提供中医服务的有佛教联合会、工联会、博爱医院及仁济医院等机构。东华三院辖下两家中医诊所，在政府资助下免费为市民提供中医服务。

此外，不少非政府机构举办健康推广、教育及其他与医疗有关的活动；亦有一些非政府机构提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。香港圣约翰救护机构举办急救训练和提供急救服务，而香港红十字会则举办急救训练，以推广急救知识和技巧。香港癌症基金会提高大众对癌症的认识，鼓励市民定期进行有关检查，从而减轻患癌风险。

第二层、第三层及特别医疗服务

第二层、第三层及特别医疗服务主要由医管局辖下的医院及专科诊所提供。在二零一二年年底，医管局辖下共有27 153张公立医院病床，包括20 845张普通科病床、2 041张疗养病床、3 607张精神科病床及660张智障科病床。此外，私家医院共设有4 033张病床，而护养院及惩教署辖下院舍则分别有4 571及822张病床。按人口计算的病床平均数目为每千人五张。在二零零九至一零年度，香港在第二层、第三层及特别医疗服务(包括公营

专科门诊及住院服务和私营住院服务)的开支约为448亿元，其中公营专科门诊及住院服务占75%。

二零一一至一二财政年度，用于医管局辖下专科诊所提供第二层及第三层日间医疗服务的开支约为79亿元。医管局设有不同专科诊所，提供内科、外科、妇产科、儿科、创伤及矫形科、耳鼻喉科、眼科、精神科、神经外科、肿瘤科以至心胸肺外科等各类服务。

二零一二年，公立医院专科门诊的求诊人次超过660万^{注二}。新症病人接受诊治的日期会按病情的严重程度决定，确保病情危急的病人会优先获得服务。病情稳定的病人会转介至私营医疗机构的基层医护人员或医管局的普通科门诊诊所跟进。

专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为接受住院、门诊、日间及社区护理服务的病人提供复康及延续护理，以协助病人重新融入社会。二零一二年，专职医疗门诊服务的服务人次约为225万。

住院服务

二零一一至一二财政年度，医管局辖下医院提供住院服务的开支为264亿元。另外，公立医院共有155万名住院病人及日间留院病人出院。

急症服务

医管局辖下有16家医院设有急症服务，为病情或伤势严重而需要急切治疗的病人提供高水准的服务，并为灾难事故提供紧急医疗支援。二零一一至一二财政年度，这类服务的开支共20亿元。二零一二年，共有131万人前往公立医院的急症室求诊，求诊人次为230万，即每日平均6 285人次。

前往公立医院急症室求诊的病人，会根据临床情况分为五个不同的分流类别：危殆个案归入第一类、危急个案归入第二类、紧急个案归入第三类、次紧急个案归入第四类及非紧急个案归入第五类。这个分流制度确保有较紧急需要的病人会迅速获得治理。二零一二年，所有第一类病人均获得即时诊治，而第二类病人中有超过95%在15分钟内得到诊治。

^{注二} 包括所有在医院管理局辖下医院、私家医院、护养院及惩教机构内所设的病床；这是根据《医院、护养院及留产院注册条例》所包括的范围。

医疗收费及收费减免

政府对公立医院和诊所服务的资助高达95.7%，而综合社会保障援助的受助人获豁免收费。政府也设有医疗收费减免计划，照顾其他有需要的社群(包括低收入病人、长期病患者和贫困的年长病人)。

私家医院

二零一一年，本港私家医院合共有399 687名住院病人，占全港住院病人21%。截至二零一二年年底，香港有11家私家医院。在二零零九至一零年度，私营住院服务的开支为110亿元，占整体公私营住院服务开支32%。

医疗服务发展及基建

公营医院发展计划

当局继续进行多项公营医院发展计划，以助改善香港各区的医疗服务。北大屿山医院第一期已于二零一二年完成；将军澳医院的日间护理大楼亦已于二零一二年落成和启用，馀下的医院主座大楼工程将于二零一三年竣工。其他正在进行中的工程包括明爱医院第二期重建计划和仁济医院重建工程。

公私营医疗协作计划

政府通过医管局推行一系列公私营医疗协作试验计划，其中包括资助病人到私家眼科专科医生进行白内障手术的“耀眼行动”。截至二零一二年年底，有106名私家眼科专科医生参与计划，18 268名病人已登记参加，当中13 889名病人已接受白内障手术。

在医管局的天水围基层医疗合作试验计划下，居于天水围而需要长期到医管局普通科门诊诊所接受跟进治疗的长期病患者，可选择由参与计划的私家医生为他们诊治，并获得资助。截至二零一二年年底，计划先后有11名私家医生参与，并有1 618名病人登记参加。

医管局的共析计划为现正接受医管局治理的合资格后期肾病患者提供血液透析服务。二零一三至一四年度，该计划将提供108个血液透析名额。

公私营协作放射诊断造影先导计划于二零一二年五月起推行，为指定癌症组别的病人提供全额资助，接受私营医疗机构提供的电脑断层扫描及磁力共振扫描服务。截至二零一二年年底，共有五个私营医疗机构参与计划，到诊病人1 040名，完成了2 324宗检查。

长者医疗券试验计划为70岁或以上的长者提供医疗券，资助他们使用邻近社区的私营基层医疗服务。截至二零一二年年底，共有3 627名医疗服务提供者及47万名长者(合资格长者的66%)参与计划，涉及资助约3.482亿元。

发展电子健康记录互通

政府在二零零六年推行公私营医疗合作——医疗病历互联试验计划，让参与的私营医疗服务提供者及其他已登记的机构，在得到病人同意下，查看存放于医管局的病历记录，提升病人护理服务的持续性。截至二零一二年年底，已有超过273 300名病人、2 769名私家医生及私营医疗机构的医疗服务提供者、11间私家医院，以及另外73间提供医疗相关服务的私营或非政府机构(包括有关机构属下的411间院舍或中心)登记参加计划。

政府凭藉试验计划的经验和成功基础，正推行一项为期十年的计划，发展以病人为本及自愿性质的全港性电子健康记录互通系统。二零一二年，食物及卫生局辖下电子健康记录统筹处已就电子记录互通系统完成有关法律、私隐和保安架构的公众咨询，并已着手拟备相关法例。电子健康记录统筹处亦已展开第一期的私隐影响评估，以回应公众对个人资料私隐的关注。第一阶段的互通系统计划预计在二零一四年开始运作。

促进健康

健康生活

卫生署的中央健康教育组负责制定和执行促进公众健康的策略。该组举办各种宣传活动及项目，向公众提供与健康有关的资讯及建议。二零一二年，该组向学前机构及工作坊所推广健康信息，分别展开了“幼营喜动校园”及“健康在职”计划。

二零一一至一二学年，共有超过440所(约70%)小学(包括特殊学校)参加了“健康饮食在校园”运动。“有‘营’食肆”运动则得到约600家食肆的响应。

此外，在预防传染病方面，该组透过传媒、网页、宣传单张、海报及电话热线，向公众提供最新传染病资讯和健康建议；同时亦制作多种语言的健康教育宣传品，如单张、海报、手册及纪念品等，提醒少数族裔人士注意个人和环境卫生。

此外，约324所中学，共有91 000名学生和2 000名家长及教师报名参加青少年健康服务计划，接受有关服务。

口腔健康教育

为了促进口腔健康，卫生署的口腔健康教育组在学校进行各项以对象为本的教育活动，其中包括为小学生而设的“阳光笑容流动教室”。此外，卫生署亦通过该署的口腔健康教育网站(www.toothclub.gov.hk)，以及24小时互动口腔健康教育热线，提供口腔健康资讯。二零一二年十月，卫生署展开一年一度的“齐齐为‘齿’动起来”运动，推广良好的口腔护理习惯。

爱滋病辅导及教育

本港的预防爱滋病和促进健康工作，由政府与非政府机构合力推动。卫生署红丝带中心与社区团体合作，加强市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，促进关怀和接纳爱滋病病毒感染者。二零一二年，该中心举办了17项大型活动和75项特别计划，约有81 000人参与。二零一二年新增的爱滋病感染个案有513宗，而二零一一年则为438宗。

卫生署设有下列24小时的多种语言爱滋热线，提供有关爱滋病和性病的资讯：

爱滋热线(粤语、普通话、英语)	2780 2211
爱滋热线(菲律宾语、越南语、泰语)	2359 9112
爱滋热线(印度语、印度尼西亚语、尼泊尔语、巴基斯坦语)	2112 9980

有需要人士可使用2780 2211热线，预约接受辅导及爱滋病病毒抗体／快速测试。二零一二年，该热线共收到29 209人次的来电，当中有17 335人次向护士辅导员寻求爱滋病辅导服务。年内为提倡安全性行为而派出的安全套约100万个。此外，卫生署设有男同志测试爱滋热线2117 1069，以及网页www.21171069.com。二零一二年，男同志测试爱滋热线共接获391个来电，寻求辅导和安排爱滋病病毒抗体／快速测试。

器官捐赠

卫生署与医管局、医护专业团体和志愿机构合作，以不同形式(包括Facebook专页)向公众推广器官捐赠。截至二零一二年年底，共有超过11万人在二零零八年设立的中央器官捐赠登记名册登记，表示愿意死后捐赠器官。

截至二零一二年年底，正在轮候接受肾脏、肝脏、心脏及双肺移植的病人分别有1 808、121、17及15名，而香港的公立医院在二零一二年从离世者共获得45个肝脏捐赠、84个肾脏捐赠、17个心脏捐赠、3个双肺捐赠和259个眼角膜捐赠。

吸烟与健康

中国是世界卫生组织《烟草控制框架公约》的缔约国之一，因此该公约的条文适用于香港。香港特区政府既定的控烟政策，是以循序渐进的方式，透过立法、宣传、教育、执行法例、戒烟及徵税等多管齐下的措施，鼓励市民不吸烟、抑制烟草的广泛使用，以及尽量减低公众受二手烟影响。

法例和执法

《吸烟(公众卫生)条例》订明法定禁烟区的范围及执法安排，并对烟草产品的广告、推广、包装及标签作出规管。所有室内工作地方及公众地方(包括食肆及酒吧)，以及很多室外地方(包括学校的户外范围、康乐场地、泳滩及公共运输设施等)，都已实施禁烟。根据《定额罚款(吸烟罪行)条例》，在法定禁烟区和公共交通工具吸烟的人，可被处以定额罚款1,500元。目前，本港已经全面禁止任何形式的烟草产品广告及宣传。

卫生署辖下控烟办公室在法定禁烟区执行禁烟规定。控烟办于二零一二年共进行了逾26 000次巡查，并就吸烟罪行发出逾170张传票及8 000张定额罚款通知书。控烟办亦举办了13次研讨会，约有270人参加。此外，控烟办亦向法定禁烟区内场所的管理人员和市民派发健康教育资料(包括指引、海报、禁烟标志和小册子)。

徵税

政府已由二零一零年八月一日起取消边境入境旅客可免税携带烟草产品的优惠(少量作自用的烟草产品除外)。此外，政府于二零一一年二月把烟草税税率调高41.5%，以减少烟草使用。

宣传和教育

香港吸烟与健康委员会是独立的法定组织，负责就吸烟、二手烟与健康等相关事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。委员会举行了多项宣传教育及社区参与活动，亦设立网站(www.smokefree.hk)和电话热线，让市民就吸烟与健康事宜提出查询和建议。二零一二年，委员会的宣传和教育活动共吸引约163 500人参加。

戒烟及预防青少年吸烟

卫生署透过多种不同的渠道，包括戒烟热线、戒烟诊所和网上互动戒烟中心，提供戒烟资讯、辅导服务和药物治疗。二零一二年，戒烟热线共接获13 262个电话。该署又制作电视短片及电台声带、举办讲座和发放健康教育资讯，以提高公众对吸烟及二手烟祸害的认识。卫生署亦寻求本港地区组织支持戒烟宣传工作，并于二零一零年与博爱医院推出一项中医针灸戒烟计划。

二零一二年，卫生署与九龙乐善堂合作举办企业外展辅导服务，协助前线员工戒烟。

医管局亦透过辖下九个全日运作和43个指定时段运作的戒烟辅导中心，提供戒烟辅导服务。医管局同时设有戒烟电话热线，向戒烟者提供预约和查询服务。

疾病预防和控制

二零一一至一二财政年度，卫生署在辖下母婴健康院、长者健康中心及其他同类设施推行疾病预防和控制工作，开支达18亿元。

卫生防护中心

卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港进行预防及控制疾病的工作。中心在履行职务时恪守三个原则：实时监测、迅速介入和适时通报风险。为实践使命，中心致力保障市民的健康、推广健康生活，以及与相关各方建立伙伴关系。中心亦继续监测传染病及定期出版监测工作报告，并发表实验室数据。

由各专科专家组成的科学顾问委员会与七个科学委员会定期会面，协助卫生防护中心制定有效政策，令本地卫生防护体制更臻完善。中心也定期推行各种培训及研究计划。

卫生防护中心也透过与区议会合办健康教育及宣传计划，发布有关疾病的资讯及指引，提醒市民对健康的威胁，并尽快采取预防措施。此外，中心也与内地和澳门的卫生当局和机构，以及世界卫生组织联系，交流疾病防控的专业知识及经验。

防控传染病

卫生防护中心持续检讨和更新防控大型传染病爆发的策略，确保政府及社区作好准备，防患未然。卫生防护中心也制定方案，在疾病爆发时，动员义务工作者参与应变行动。

中心每年都举办演练，测试香港应付传染病爆发的准备措施。中心在二零一二年举办演习，以测试隔离楼宇及撤离居民时的跨部门程序和政府的应变行动是否周全，藉此加强准备工作和跨部门的协调与合作。这次演习共有15个政府部门及公营机构参与，并有内地和澳门卫生当局的代表担任观察员。

香港共有48种法定须呈报传染病。二零一二年呈报的个案接近17 500宗，当中约8 600宗诊断为水痘，约4 969*宗(*临时数字)诊断为结核病。

卫生防护中心二零一二年的监察数据显示，流感季节由一月持续至七月，主要分为两个阶段，先以乙型流感病毒为主要流行病毒，继而为甲型流感(H3N2)病毒。在二零一二年一月十三日至七月二十六日期间，卫生防护中心共录得347宗须入住深切治疗部的个案(包括227宗死亡个案)。在这些严重个案当中，大部分患者是长者，而儿童的流感相关严重并发症个案则有16宗，包括两宗死亡个案。

卫生防护中心已采取措施预防及控制流感，其中包括设立实验室及定点监测系统，当中涵盖幼儿中心、安老院舍、医管局辖下门诊诊所、私家医生诊所及中医诊所；与各公私

营医院设立监测机制；提醒有关人员(例如医生和院舍及学校职员)须采取预防和感染控制措施，以及加强宣传、卫生教育以及风险通报。

疫苗接种计划

香港推行儿童免疫接种计划，保护儿童免受结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎、德国麻疹和肺炎球菌等传染病感染。政府亦在公营医院和诊所免费为目标群组接种季节性流感疫苗。疫苗计划亦免费为居于安老或残疾院舍的长者、65岁或以上有长期病患而在公营门诊诊所求诊的长者，以及65岁或以上领取综援而过往未曾接种的长者，接种一剂肺炎球菌疫苗。

儿童流感疫苗资助计划和长者疫苗资助计划，分别资助六个月至未满六岁的儿童和65岁或以上的长者到私家诊所接种季节性流感疫苗。这两项疫苗资助计划已于二零一二年九月二十四日推出，共有超过1 600名私家医生参与计划。

这些不同的疫苗注射计划有助保护高危组别人士，预防因感染而引致并发症、入院或死亡。

非传染病

香港主要的致命疾病为癌症、心脏病和脑血管病，合共约占二零一二年所有登记死亡个案的52%(*临时数字)。罹患这些慢性非传染病的多是老年人，而随着本港人口逐渐老化，预计这些疾病会导致更多死亡个案。

癌症事务统筹委员会定期就预防和控制癌症提出建议。二零一二年，癌症夺去本港超过13 000*人的生命(*临时数字)。同年在卫生署为25至64岁妇女而设的子宫颈普查计划中，约有105 000名妇女登记和接受检查。

医疗规管工作

医护专业人员

截至二零一二年十二月三十一日，在本港注册的医护专业人员包括13 006名医生、2 258名牙医、9 372名中医(包括表列及注册中医)、43 698名护士(包括注册及登记护士)、4 504名助产士、2 127名药剂师、172名脊医、2 428名物理治疗师、1 517名职业治疗师、3 088名医务化验师、2 072名视光师、1 891名放射技师及344名牙齿卫生员。

西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署按药剂业及毒药管理局的权限，审批药剂制品注册申请，向药物制造商、进口商、出口商、批发商及零售商签发牌照，并与警

方合力打击受管制药物的非法销售活动。该署也执行与毒药、抗生素及危险药物有关的规管。

二零一二年，获批准的药剂制品注册申请共有3 410宗。截至年底，在香港注册的药剂制品共有19 093项。

二零零九年，负责检讨规管药剂制品现行机制的委员会提交报告，提出了75项建议。截至二零一二年十二月，已落实36项与卫生署有关的建议，包括提高本地药厂生产药物时的微生物监控要求、加强对本港药商的巡查、加强药物办公室的网页药物安全资讯等。卫生署正跟进馀下三十多项有关建议，其中17项建议涉及修订《药剂业及毒药条例》。

中医药

中药受《中医药条例》规管。条例规定，任何人从事中药材零售或批发，或中药制造或批发，都须申领牌照。已注册的制造商可申请制造商证明书，证明其在制造中成药及品质控制方面，依循优良规范。中医药管理委员会是负责制定和实施各项中医药管制措施的法定组织。所有中成药也必须注册，才可在香港销售、进口或管有。中成药的注册工作设有过渡安排，凡于一九九九年三月一日时已制造或销售的中成药，只要提交合格的基本测试报告，都可取得过渡注册资格。截至二零一二年年底，持牌中药商共有6 680个（包括十名制造商证明书持有者），取得过渡注册资格的中成药则有8 990项，获发中成药注册证明书的中药则有306项。

自二零一一年十二月起，已获注册资格的产品须印上相关的注册编号，其标签及说明书亦须符合有关要求。

与临床试验及药物测试相关的条文于二零一零年十二月三日生效。条文规定，为就任何中成药进行临床试验或药物测试，有关人士可向中药组申请临床试验及药物测试证明书。

人体器官移植

移植人体器官和进口供作移植用途的人体器官，都受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何涉及拟作移植用途的人体器官的商业交易。无血亲关系或婚姻关系少于三年的人士之间的活体器官移植，须获法定的人体器官移植委员会批准。委员会也采用指定的法定表格，收集器官移植手术的资料。条例下的豁免机制容许某些由人体组织制造并经加工处理的商业产品向卫生署申请免受条例规管，使真正需要接受器官移植的病人，可受惠于这些产品。截至二零一二年年底，卫生署共接获22宗豁免申请，并批准其中18个产品。

二零一二年，人体器官移植委员会共接获25宗无亲属或婚姻关系人士之间的活人器官移植手术申请，而年内本港有12个人体器官进口作移植用途。

人类生殖科技

规管人类生殖科技活动，是为了确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障藉生殖科技而诞生的孩子的福祉。任何生殖科技服务提供者及胚胎研究人员如欲进行受《人类生殖科技条例》规管的任何有关活动，必须领有人类生殖科技管理局签发的牌照。截至二零一二年年底，人类生殖科技管理局共签发50个牌照，包括12个治疗牌照、36个夫精人工授精治疗牌照和两个研究牌照。

该条例规定，生殖科技程序只可提供予不育的夫妇。该条例也规管代母安排，管制使用胚胎和配子作研究及其他用途，禁制胚胎或配子的商业交易，并禁制就代母安排使用捐赠的配子。管理局经参考国际间的做法，并徵询本港从事生殖科技专业的人士、社会工作者、律师、学者和道德团体的意见后，已制定一份实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技活动的人员订定相关的要求、标准及良好做法。

港口卫生

卫生署的港口卫生处根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防止传染病和其他严重疾病跨境传入或带离香港。各口岸执行防范措施，抵港的旅客必须接受体温检测。

港口卫生处也为拟外游的香港居民提供医疗谘询、疫苗接种、预防药物等预防疾病服务，以及有关旅游风险的忠告。该处又与旅游业紧密合作，并通过专题网站(www.travelhealth.gov.hk)提供旅游健康资讯。

放射卫生

辐射管理局根据《辐射条例》成立，负责管制放射性物质和辐照仪器的进口、出口、管有和使用。卫生署放射卫生部是辐射管理局的执行单位，通过发牌管制和巡查存有或使用放射性物质或辐照仪器的场所，保障市民免受电离辐射影响。放射卫生部也为放射工作从业员提供健康检查和辐射监测服务，并就环境辐射和职业防护辐射水平的辐射剂量计量，设定计量标准和提供有关的剂量计量校准服务。该部也就放射场所对人体健康的影响、在核事故中保障公众健康，以及放射性物质与废物的管理等，向政府提供意见。

二零一二年，放射卫生部根据《辐射条例》及《进口(辐射)(禁止)规例》，分别审批了13 437个及3 893个牌照／许可证，并监测了11 117名在职业上受辐照影响的人士。这些人士的平均辐照量为0.11毫希沃特(mSv)，低于20毫希沃特的法定辐照年剂量限值。

医疗仪器管制

卫生署于二零零四年设立自愿性质的医疗仪器行政管理制度，目的是令公众更清楚认识医疗仪器安全的重要性，以及为长远的立法规管铺路。在这个行政管理制度下，卫生署按风险程度把医疗仪器分为四个级别，产品须符合安全性和具备声称的效能方可获得表列，而制造商及销售商须符合相关的表列规定及管理措施，并须呈报严重医疗事故。卫生署备存高中风险医疗仪器及高风险体外诊断医疗仪器的列表。二零一二年，卫生署共批准435宗医疗仪器表列申请，以及处理1 498宗安全警报和18宗医疗仪器事故报告。

医护人员的培训

医生

香港大学及香港中文大学开办医生内科及外科学位课程，二零一二年，共录取了417名入读五年制课程及413名入读六年制课程的医科学生。二零一二年，亦有47名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过了香港医务委员会举办的执业资格试。当局亦鼓励医生持续进修，提升其专业技能和知识，以切合现今执业的需要。

香港医学专科学院是独立的法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科各专科的培训课程。专科学院通过15所分科学院提供培训课程和举办考试，向合资格考生颁授专科资格。

医管局亦负责培训专科医生。本地两所大学每年的医科毕业生绝大部分由医管局聘用，以便在工作期间接受专科培训。二零一二年，医管局共聘任约275名医生接受专科培训，另有约320名医生完成医管局的培训，考获专科资格。

牙医

香港大学开办牙科培训课程，在二零一二年录取了54名入读五年制课程及53名入读六年制课程的牙科学生。年内，共有七名在香港以外地方完成牙科培训课程的考生，通过了香港牙医管理委员会举办的执业资格试。当局同时鼓励牙科医生持续进修，增强专业能力。

中医

香港中文大学、香港浸会大学和香港大学提供全日制中医药学士学位课程。二零一二年，共有57名本地全日制中医学士学位课程毕业生通过了执业资格试，成为注册中医。

中医教研中心须聘请本地大学中医药学士学位课程新毕业生为初级中医师，并为他们提供三年的培训，包括职前培训课程及委托西医提供的培训课程。截至二零一二年底，17间中医教研中心为毕业生共提供68个第一年的初级中医师培训名额，136个第二及第三年的进修中医师培训名额。

专职医疗人员

香港理工大学为专职医疗人员提供物理治疗、放射学、职业治疗、医务化验科学及视光学的学位课程。年内，这些课程分别录取了226、197、172、89及68名学生。

医管局专职医疗深造学院为专职医疗职系人员制定有系统和长远的培训规划，并提供专科、跨专业、临床及个人发展课程，其中包括为新入职专职医疗职系人员安排为期三年的在职培训。年内，学院共推出60个培训课程并设立多个海外奖学金名额。

护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学、香港公开大学及东华学院均开办注册护士基础培训课程。二零一二年，共录取1 916名四／五年全日制护理学学士课程学生。香港理工大学及香港中文大学另录取了118名三年制护理学硕士课程学生。此外，香港理工大学亦录取了169名三年制护理学高级文凭课程学生。

养和医院、圣德肋撒医院、香港浸信会医院、仁安医院及东华学院，开办登记前护理培训课程，二零一二年共录取377名两年制登记护士(普通科)高级文凭课程或文凭课程学生。同样有开办两年制登记护士培训课程的香港公开大学，则共录取99名普通科及72名精神科护理学高级文凭课程学生。年内，在香港以外地方取得护士专业资格，通过香港护士管理局的执业考试，并获发执业证明书的注册护士和登记护士人数共46名。

医管局开办三年制高级文凭课程，提供注册护士基础培训。年内，医管局共录取300名注册护士学生。此外，医管局还举办两年制登记护士基础培训课程，年内共录取75名登记护士学生。医管局又为社会福利界举办两年制的登记护士基础培训课程，年内录取了335名登记护士学生。

医管局辖下的护理深造学院致力加强专科护理培训，鼓励护士持续进修以提升专业水平。学院为新毕业护士提供模拟技能培训，以巩固临床护理和处理紧急医疗情况的技巧；为资深护士提供临床领导培训，以加强临床管理及督导，以及增设海外培训奖学金，资助资深护士往海外进修，扩阔国际经验。医管局也积极推动本港护士与内地、澳门及其他国家的护士进行交流。

化验服务

政府化验所

政府化验所提供全面的分析、调查和咨询服务，协助政府推行各项保障公众卫生的计划。二零一一至一二财政年度，政府化验所用于提供分析服务以保障公众卫生的开支为1.6564亿元。

二零一二年，政府化验所共进行了186 319项测试，涵盖多种食物，以确保这些食物适宜供人食用及符合法规规定。政府化验所也为食物投诉的调查工作进行了17 051项测试服务。政府化验所把部分恒常测试工作外判予商业化验所，务求能够更善用现有资源，为食物测试工作研发新的化验方法和应付因扩展食物监测工作而须进行的新增测试项目。

政府化验所也提供中西药品质及安全测试服务。二零一二年进行的西药化验测试共56 036项，中药化验则有77 784项，旨在确保有关中西药均符合认可的品质及安全标准，当中包括化验中成药，以确保当中没有掺杂西药、受管制药物或有害物质。政府化验所协助调查涉及未经申报西药成分的个案，以及怀疑因服用错误或受污染的中药以致中毒的事件。化验所亦协助卫生署制定香港中药材标准，并负起监测香烟焦油和尼古丁含量的任务，年内共进行13 536项测试，核查烟草商所标示的释出量，有关化验结果会定期向市民公布。

公共卫生化验服务

卫生署的公共卫生化验服务处，为临床和监测样本进行测试，并为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助他们履行病人护理及其他公共卫生职能。二零一二年，该处共进行逾500万项这类测试。

服务处辖下的公共卫生检测中心获世界卫生组织指定为国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室、国家麻疹病毒实验室、跨国结核参比实验室、区域麻疹病毒参比实验室、全球甲型流感(H5)参比实验室及严重急性呼吸系统综合症参比实验室。

医院化验服务

设于医管局辖下区域医院的医院化验室，提供多方面的化验服务，包括解剖病理学、化学病理学、血液学、血库、微生物学、免疫学及人体组织分类等，确保所有公立医院，包括未设有化验室的公立医院，都可使用全面的化验服务。这些化验室都配备先进资讯科技系统和自动化器材，以提升运作效率，并曾获得多个本地和国际认证机构认可。二零一二年，这些化验室共进行逾2.4亿项化验。

医疗辅助队

医疗辅助队有4 602名志愿人员及700名少年团团员，负责提供由政府资助的服务。这些志愿人员来自社会各阶层，包括医生、护士、药剂师及辅助医疗人员。医疗辅助队队员

全为合资格的灾难医疗助理。医疗辅助队是保安局辖下一个政府部门，编制内有96名公务员，主要职务是在发生紧急事故时协助正规医护人员，平日则提供辅助医疗服务。

医疗辅助队设有乐听坊，有队员约40名，他们均具备心理急救知识和技巧。十月一日南丫岛附近海面发生两艘客轮相撞事故后，29名队员前往医院及公众殮房，协助有情绪问题的人士。二零一二年六月，588名志愿队员完成心理急救证书课程；该课程由医疗辅助队与香港中文大学合办，旨在加强心理急救支援服务。

在周末和公众假期期间，医疗辅助队急救单车小队会在大围至大埔一段单车径提供急救服务，并安排人手在马鞍山、沙田及大埔的急救站当值。二零一二年，急救单车小队提供急救服务的总时数约为6 440小时。此外，医疗辅助队亦为教师、学生和家長举办有关急救和学校安全的活动，以及为市民举办有关心肺复苏法及滥药等课题的讲座。

网址

食物及卫生局：www.fhb.gov.hk

电子健康记录统筹处：www.eHealth.gov.hk

卫生署：www.dh.gov.hk

卫生署器官捐赠网站：www.organdonation.gov.hk

卫生防护中心：www.chp.gov.hk

医院管理局：www.ha.org.hk

医疗辅助队：www.ams.gov.hk

健康与医疗发展谘询委员会：www.fhb.gov.hk/hmdac

医疗改革：www.myhealthmychoice.gov.hk