

## 第十六章

# 公共秩序

二零一一年，本港的治安情況繼續維持穩定。整體罪案率和暴力罪案率(按每十萬名人口計算的罪案數字)與二零一零年比較，分別下降0.7%和4.2%。整體破案率為42.5%。香港仍然是全球治安最好的城市之一。

### 撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會在一九七三年成立，由政務司司長擔任主席。委員會就防止和減少罪案的措施提供意見及建議，並且負責統籌滅罪工作和監察滅罪工作的成效。

二零一一年，撲滅罪行委員會繼續監察本港的整體罪案情況和各類商業罪案的趨勢。委員會亦不時覆檢警司警誡計劃的進展，該計劃的目標是以警司警誡代替向青少年罪犯提出刑事檢控。

此外，撲滅罪行委員會也就性罪行定罪記錄查核機制的實施情況提供意見，目的是加強保護兒童及精神上無行為能力人士，避免他們受到性侵犯。

青少年罪犯問題常務委員會是撲滅罪行委員會轄下的小組委員會，負責監察青少年犯罪趨勢。該常務委員會探討青少年犯罪的成因，並提出預防及補救措施，以解決有關問題。

針對二零一零年全港的整體罪案情況，以及繼續配合政府自二零零八年六月起展開的全港青少年禁毒運動，撲滅罪行委員會在二零一一年撲滅罪行宣傳運動中採納了四個主題，分別為“提防電話騙案”、“小心扒手”、“預防性侵犯”及“企硬！唔take嘢”。

分區撲滅罪行委員會繼續在撲滅罪行方面擔當重要角色，他們不但監察區內的治安情況，亦會反映區內居民關注的治安問題。分區撲滅罪行委員會在區內舉辦宣傳活動，協助提高市民的防止罪案意識，並鼓勵市民積極參與滅罪工作。

為加強合作，撲滅罪行委員會和分區撲滅罪行委員會經常就各自在會議中討論的事宜交流意見。撲滅罪行委員會委員亦會輪流出席各分區撲滅罪行委員會的會議和活動，就罪案事宜及滅罪措施與他們交換意見。

## 警務處

香港警務處致力維持治安，確保香港繼續是全球最安全的城市之一，以保障市民和旅客安全。

截至年底，警隊編制約有 28 300 名警務人員和逾 4 700 名文職人員。另有約 4 000 名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。年內共有 182 名督察及 1 073 名警員加入警隊。

## 罪案

警隊在年內共接獲 75 936 宗罪案舉報，較二零一零年的 75 965 宗減少 0.04%。按每十萬名人口計算的罪案率為 1 068 宗，較二零一零年的 1 075 宗下降 0.7%。罪案減少，主要是由於嚴重毒品案件、傷人及嚴重毆打和爆竊案件的數字下跌所致。年內，暴力罪案減少至 13 100 宗，較二零一零年的 13 546 宗下跌 3.3%。

二零一一年有 731 宗搶劫案，較二零一零年的 778 宗下跌 6%。這是連續第五年沒有接獲持真槍搶劫的舉報。銀行劫案則有三宗，較二零一零年的兩宗增加一宗，劫匪全是單獨犯案。

在非暴力罪案方面，爆竊案由二零一零年的 4 543 宗減少至二零一一年的 4 382 宗，下跌 3.5%。盜竊案則由二零一零年的 34 343 宗增加至二零一一年的 35 026 宗，上升 2%。

在年內接獲的罪案舉報當中，有 42.5% (即 32 294 宗) 已被偵破。結果共有 38 327 人被捕，其中 3 343 人是年齡介乎 10 至 15 歲的少年，4 350 人是年齡介乎 16 至 20 歲的青年。被捕的青少年大多數因觸犯傷人及嚴重毆打、嚴重毒品罪行、雜項盜竊和店鋪盜竊而被拘捕。年內共檢獲六枝槍械，而二零一零年則有三枝。

與二零一零年相比，與三合會有關的罪案數字有所上升。由 2 037 宗增至 2 207 宗。這類案件佔全年整體罪案舉報數字的 2.9%。為了打擊三合會活動，粵港澳三地警方在二零一一年下半年聯合進行一項大規模的反黑行動，結果共有 1 081 人因干犯各類罪行在香港被捕。

年內，涉及未獲授權而取用運輸工具的案件共有 890 宗，較二零一零年下降 71 宗，跌幅 7.4%。涉及電單車及輕型客貨車輛的案件數字分別上升 20.4% 及下降 46.3%。

## 家庭暴力及保護兒童

警隊繼續與政府各部門和非政府機構緊密合作，預防及打擊家庭暴力及虐待兒童的罪行。警隊聯同社會福利署及教育局，為有關專業人員提供識別和處理家庭暴力及虐兒個案的訓練，並配合個別地區需要，舉辦預防家庭暴力及保護兒童的社區宣傳活動。

## 商業罪案

商業罪案調查科繼續負責調查集團式的嚴重商業罪案，以協助維持香港安全穩定的營商環境。二零一一年，有關案件的數字無大變動。

年內，該科成功就 58 宗複雜和嚴重的訛騙案或偽鈔案提出檢控。其中一宗備受注意的案件涉及一間上市公司，三名董事因“串謀詐騙”罪行被定罪，被判監禁 9 至 12 年不等，案中涉及款額達三億元。此外，該科繼續協助海外司法管轄區調查案件，共有 61 宗案件透過司法互助計劃完成調查。

與二零一零年比較，接獲的集團式街頭騙案舉報數字有所上升。警方採取行動，瓦解了七個行騙集團，並定期進行宣傳活動防範這類騙案。至於彩票騙案的數字則變動不大。

年內，由於警方與內地及海外執法機關加強執法行動和有效交換情報，商業罪案調查科在本港檢獲共 3 584 張港幣偽鈔。

## 科技罪案

年內，警方接獲 2 206 宗科技罪案的舉報，涉及損失金額約 1.485 億元。當中約有 83% 案件涉及網上遊戲騙案、電子商業詐騙及未獲授權入侵電腦的行為。

商業罪案調查科轄下的科技罪案組與各有關機構加強合作，包括香港電腦保安事故協調中心、政府資訊科技總監辦公室，以及海外策略伙伴如國際刑警組織。此外，科技罪案組亦與銀行及金融業界合辦多個預防罪案研討會，提高公眾警覺，並提供資訊保安的建議。

年內，科技罪案組舉辦了七個關於科技罪案調查技巧及電腦法理鑑證的專業證書課程，並在本港舉辦“國際刑警科技罪案調查導師培訓工作坊”，其後更派專家前往韓國培訓來自亞洲及南太平洋區域的電腦法理鑑證導師。

## 毒品

打擊青少年吸毒繼續是警隊二零一一年的重點工作。為此，警隊加強反吸毒預防教育及宣傳工作，並增大力度執行以情報為主導的行動，以打擊毒販，特別是利用兒童及青少年犯案的毒販。年內，共有五名被告人僱用年輕人販毒而被法庭加重刑罰。

大部分因毒品罪行被捕的人士均與氫胺酮有關。年內，警方檢獲的可卡因數量大幅上升，主要由於在兩宗案件中檢獲大量供批發的可卡因，而在其中一宗案件中，檢獲的可卡因更達 567 公斤，是香港記錄中一次過檢獲最大批可卡因的案件。警方得以檢獲大量毒品，全賴連串以情報為主導的行動成功所致。

年內，偵破的製毒案件大部分涉及以可卡因粉末提煉成“霹靂”可卡因。警方共搗破 12 個作上述非法用途的處所。

年內，毒品調查科繼續與內地及海外執法機關緊密合作，致力對付跨境及國際販毒活動，成功檢獲大量毒品，並瓦解香港境外的製毒工場。聯合行動中，於內地及海

外檢獲共 2 734.6 公斤違禁毒品和 123.4 公斤製毒化學原料，並在亞洲區內搗破合共 18 個非法製毒工場。

### 財富調查

年內，毒品調查科轄下的財富調查組和聯合財富情報組積極打擊清洗黑錢及反恐融資活動。因清洗黑錢而被定罪的共有 96 人，被扣查的罪犯資產約為 24.57 億元，被沒收的黑錢數目約為 6,900 萬元。

警方繼續積極參與打擊清洗黑錢的本地及國際會議。除了參與本地舉辦的培訓外，聯合財富情報組人員亦與馬來西亞財富情報組合作，進行亞洲／太平洋反清洗黑錢組織的一個類型學研究計劃。該計劃針對大規模跨國詐騙案中涉及清洗黑錢的活動，目的是探討問題的範圍、鑑定趨勢及指標、加強國際合作，以及制定打擊清洗黑錢活動的措施。

### 非法入境

年內，被拘捕的非法入境者總數為 2 178 人，較二零一零年的 3 092 人下降 29.6%，而被拘捕的非華裔非法入境者，亦由二零一零年的 377 人，下降至二零一一年的 266 人，跌幅為 29.4%。

雖然非法入境人數顯著下降，警方與各有關政府部門繼續積極執行聯合打擊行動。同時，警方亦與廣東省公安邊防總隊保持密切聯繫和合作，加強在邊界執法。

### 防止罪案

防止罪案科繼續透過多種途徑，提高市民的防罪意識，包括舉辦宣傳活動、與其他政府部門合作、為不同機構舉辦講座、安排市民參觀保安產品展覽，以及由“機靈先生”表演。

該科繼續與保安業界緊密合作，確保保安公司、保安人員和警鐘系統都達到高質素水平。

### 法證支援

鑑證科繼續提供專業的指模檢取和物證拍攝服務，並從罪案現場蒐集脫氧核糖核酸 (DNA) 證據，在支援案件偵查及檢控方面，擔當重要角色。年內，該科確證了 61 357 人的刑事記錄，並為 1 356 宗刑事案件成功鑑辨 1 540 名涉案者。

在保安局領導下，鑑證科推行性罪行定罪記錄查核機制，為僱主提供可靠途徑，讓他們在招聘員工從事與兒童或與精神上無行為能力人士有關的工作時，能夠確定應徵者是否曾有性罪行定罪記錄。

軍械法證科繼續為香港法庭提供專業而高效的槍械法證鑑定服務。於年內第一季，該科參與馬尼拉人質事件的法證分析，並在死因研訊中提供專家證供。

## 聯絡事務

聯絡事務科是香港警隊與內地公安部門，以及海外執法機關及其駐港聯絡人員之間的溝通橋樑。

聯絡事務科亦協助律政司處理海外國家有關刑事司法互助及移交逃犯方面的要求。截至年底，香港特別行政區政府已與 27 個司法管轄區簽訂刑事事宜司法互助雙邊協定，並與 18 個司法管轄區簽訂移交逃犯雙邊協定。

年內，香港警務處與內地公安部在北京舉行“第十九次工作會晤”，商討各項重大保安事宜，並與廣東省公安廳及澳門警方緊密合作，打擊跨境犯罪活動。香港警務處亦在六月主辦“粵港澳三地警方刑偵主管第十七次工作會晤”。

警隊繼續派員前往國際刑警組織位於法國里昂的秘書處和泰國曼谷的分區聯絡辦事處工作，亦與多個海外執法機關設立短期借調安排。

## 警察搜查隊

首批共 13 名警察搜查隊成員在年內完成課程，並取得警察搜查及場地保安文憑，該課程獲香港學術及職業資歷評審局列為資歷架構第三級別。

## 警犬

截至年底，警犬隊有 113 頭在役警犬協助警方防止及偵查罪行。年內，警犬隊協助逮捕了 712 名罪犯。

警犬隊繼二零一零年訓練了九頭靜態緝毒犬後，在二零一一年再多訓練六頭緝毒犬協助執勤，以打擊吸毒問題。這 15 頭緝毒犬已協助偵破 32 宗與毒品有關的案件。

## 拘留及羈押管理

警隊重視人權，包括被拘留人士的人權。二零零八年，警隊全面檢討拘留及羈押管理，並於二零一一年二月在全部 33 所警察羈留設施展開標準化改善工程，為被羈留人士及警務人員提供更安全清潔的環境，工程費用為 1,200 萬元。

## 警察牌照課

警察牌照課積極參與政府各項方便營商和改善牌照服務的措施。年內，該課處理了 63 923 宗保安人員許可證申請、122 宗按摩院牌照申請、220 宗當舖牌照申請，以及 3 833 宗酒牌申請。

## 水警總區

“海上警視系統方略”在二零一一年全面實施。年內，水警總區透過策略性調配 123 艘船艇，共拘捕了 908 名非法入境者，並在本港水域拯救了 29 名遇險人士。

年內，水警充公了 27 艘走私用的大馬力快艇，並檢獲價值 5,800 萬元的走私貨物。

## 交通

二零一一年，本港共發生了 15 339 宗涉及傷亡的交通意外，當中 129 人死亡，與二零一零年比較，分別增加 3% 及 10%。自二零一零年至今，交通傷亡數字一直維持在過去半世紀以來的低位。年內，打擊交通違例的執法行動共有 1 276 193 宗，較二零一零年上升 3%。執法行動包括向違例駕駛者發出 410 389 份定額罰款通知書、就違例泊車事項發出 796 802 份定額罰款通知書、向其他交通違例人士發出 65 421 張傳票，以及拘捕 3 581 名干犯嚴重交通罪行的人士。

## 公共關係

警察公共關係科與傳媒機構緊密合作，並與社會各界維持良好關係，在鼓勵市民協助警方維持治安方面，擔當重要角色。該科全日 24 小時向本地及海外傳媒機構發放警方動向的資訊。此外，該科亦協助撲滅罪行委員會策劃和推行二零一一至一二年度的撲滅罪行宣傳運動。

各區的警民關係主任向市民宣傳警隊政策和工作重點，而少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃則是警方與青少年之間的溝通橋樑。

年內，該科製作《警訊》、《英文警訊》及《警察快訊》，讓市民得悉最新的罪案趨勢及防止罪案措施。該科協助本地及海外的電視台及電影製作公司製作與警務工作有關的電視劇集、記錄片和電影。該科亦協助“創意香港”處理與電影製作有關的牌照申請。“創意香港”在二零零九年成立，以促進香港的創意產業。

年內，該科出版了《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊和《二零一零年香港警察年報》等刊物。

警務處舉辦的好市民獎勵計劃由香港總商會贊助，嘉獎協助警方撲滅罪行的市民。年內，共有 80 名市民獲頒獎項。

警方設立電話熱線，並印製罪案資料郵柬，方便市民舉報罪案。截至年底，警方共接獲 22 908 個熱線電話(不包括 999 緊急求助電話)和收到 4 258 份罪案資料郵柬，結果拘捕了 171 名疑犯。

## 策劃及發展

兩項重置警隊設施的工程於年內展開，包括把位於南丫島洪聖爺灣的警崗遷往榕樹灣，以及把位於何文田常盛街的九龍汽車檢驗及扣留中心遷往九龍灣宏照道。這兩項工程預計於二零一三年完成。

## 資訊及通訊科技

水警總區海上警視系統的中央指揮系統在二零一一年香港資訊及通訊科技比賽中獲得三個獎項，包括全年大獎、最佳公共服務應用大獎及最佳公共服務應用(電子轉化)金獎。中央指揮系統是一個創新的指揮及控制綜合平台，採用最先進的資訊及通訊科技，大大提升海上警務工作，為公眾提供更佳服務。

## 訓練

二零一一年四月，警察學院管理學習科取得 ISO 9001:2008 認證，這是學院取得的第三個 ISO 認證。

十月，香港警務處成功合辦“第六屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會”。研討會有逾 170 名兩岸四地的代表、學者及觀察員參加。與會者以“跨境經濟犯罪的防範與警務合作”為題，商討各種打擊跨境罪案的方法。

## 職業安全及健康

年內，共有 222 名安全風險評估主任接受訓練，協助安全風險經理鑑定警務人員在工作過程中所面對的健康風險。

## 服務質素

服務質素監察部繼續肩負推動警隊策略規劃的任務，協助警隊管理層制定將於二零一二年一月公布的二零一二至二零一四年“策略行動計劃”。行動計劃按照警隊鑑定的未來挑戰，列出力求改善的項目，並詳述如何應對挑戰。

警隊自一九九七年起推行一系列實踐價值觀工作坊，以提升警務人員對警隊價值觀的認識及認同。另一輪實踐價值觀工作坊現正進行，並將於二零一二年結束，主題為“世界在變 專業顯現”。

警隊在二零一一年公務員優質服務獎勵計劃中獲得六個獎項，該計劃鼓勵公務員精益求精，為市民提供優質服務。

## 投訴及內部調查

投訴及內部調查科由投訴警察課及內部調查課組成。

在法定的兩層處理警察投訴機制下，投訴警察課處理市民對警務人員提出的所有投訴，並全力配合獨立監察警方處理投訴委員會履行根據《獨立監察警方處理投訴委員會條例》的法定職能，覆檢調查結果。

年內，投訴警察課接獲 2 771 宗須匯報投訴，較二零一零年減少 15.3%。獲監警會通過調查結果的個案中，有 169 宗被列為證明屬實，警方已向有關人員採取紀律行動。

警隊預防投訴警察委員會已於二零一零年五月成立，負責研究、制定和統籌預防投訴策略，爭取市民對投訴處理機制的支持及信心。

警隊的誠信管理綜合綱領就所有涉及警察誠信與操守的政策及事宜作出指引。內部調查課繼續推廣該綱領，鼓勵人員秉持正直誠實的警隊價值觀。當中的行為指引已納入各項宣傳教育及文化推廣措施中，加深警務人員對這方面的認識及認同。

### 獨立監察警方處理投訴委員會

監警會是一個獨立組織，主要職能包括：

- 觀察、監察和覆檢警方就須匯報投訴的處理和調查工作；
- 監察警務處處長就須匯報投訴而對或將對有關的警務人員採取的行動；
- 鑑定警隊工作常規或程序中引致或可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，並相應提出建議；
- 向警務處處長及／或行政長官就須匯報投訴提供意見及／或建議；以及
- 加強公眾認識監警會的角色。

監警會的 24 名成員來自不同界別及專業範疇，由行政長官委任。截至年底，監警會有 110 名觀察員。這些觀察員及監警會成員可在預先安排或突擊的情況下，出席警察單位就須匯報投訴與有關人士的會面和觀察證據收集的工作，以確保調查公平公正。

年內，監警會審核並通過了 3 299 宗在二零一一年收到或過去數年累積的須匯報投訴調查報告的結果，涉及 6 744 項指控，當中 259 項指控證明屬實或部分屬實，警方已向有關人員作出紀律處分。

### 香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、禁止販毒和濫用毒品、防止和偵查走私違禁品的活動，以及保護知識產權。香港海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作、維護香港的貿易信譽，並履行有關的國際義務。截至年底，香港海關的編制人數約為 5 582 人(另見第五章)。

#### 徵收稅款

香港海關負責就《應課稅品條例》所訂明的應課稅品徵收稅款。應課稅品包括飲用酒類、煙草、碳氫油類及甲醇。在二零一零至一一財政年度，香港海關共收稅款 75.5 億元，其中 55.9% 來自煙草、40.1% 來自碳氫油類、3.9% 來自飲用酒類、0.1% 來自甲醇及其他酒精產品。稅款較二零零九至一零年度共增加 16.9%。

香港海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值，以便徵收首次登記稅。二零一一年，香港海關登記了 132 個汽車貿易商，評定了 63 707 輛汽車的暫繳應課稅值，並為其中 16 722 輛進行重新評定，運輸署由此徵收 74.1 億元首次登記稅。



### 管制稅收

香港海關實施牌照及許可證制度，管制應課稅品的生產、進出口、儲存及移動，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在全數繳付稅款後方可在本地銷售。

### 保障稅收

自二零一零年八月實施煙草產品入境數量新規定，以及自二零一一年二月調高煙草稅稅率後，香港海關加強執法行動打擊私煙活動。二零一一年，香港海關偵破 2 425 宗走私、貯存、分銷和販賣私煙案件，較二零一零年上升 12%，並檢獲 1.03 億枝私煙。

二零一一年，6 681 人因濫用免稅香煙優惠，根據“以罰款代替訴訟計劃”被罰款，人數較二零一零年增加 61%，涉及 270 萬枝香煙。

香港海關繼續與海外海關機構合作，杜絕跨境走私香煙活動。二零一一年，香港海關通過監察可疑貨物的跨境付運情況，以及與海外海關機構交換情報，協助海外海關機構成功檢獲 5 628 萬枝私煙。

香港海關持續採取執法行動，打擊非法燃油活動。二零一一年，香港海關偵破 228 宗非法燃油案件，拘捕了 288 人，並檢獲 93 000 升非法燃油，案件數量與二零一零年相比減少 37%。

### 掃毒行動

香港海關繼續嚴厲執法，以防止和打擊非法製造、分銷和販運毒品的活動，追查、充公和追討從事非法毒品活動的得益，並且防止化學品被用作非法製造毒品。香港海關也繼續與本地、內地及海外執法機關緊密合作並交換情報，打擊販毒活動。

二零一一年，香港海關偵破 185 宗販毒案，搗破 11 個毒品貯存和分銷中心，在行動中檢獲各類毒品共 329 公斤，並拘捕 416 人。香港海關於二零一一年第一季進行一連串的緝毒行動，打擊一個氯胺酮販運集團，共檢獲 27 公斤氯胺酮，並拘捕七人。香港海關亦與內地及海外其他海關機構合作，在內地和海外檢獲 10.6 公斤各類毒品及 5.3 公斤受管制化學品。

為配合政府打擊青少年吸毒問題的行動，香港海關在多個邊境管制站加強執法，增加抽查過境巴士和私家車，調派更多搜查犬和便裝人員參與行動，並與內地海關當局交換情報和同步採取行動。香港海關亦與非政府機構合作，鼓勵年輕人遠離毒品，過健康的生活。

### 緝私工作

香港與內地之間的跨境走私活動，仍然備受執法當局關注。二零一一年，香港海關共偵破 167 宗內地與香港的走私案件，拘捕 213 人，檢獲價值 6.15 億元的走私物品。

電腦零件及電子產品是走私往內地的主要貨品。至於在內地售價較低廉的香煙及冒牌貨品，則是經常走私到香港的貨品。

香港海關繼續與其他執法機關緊密合作，透過交換情報和同步採取行動，打擊走私活動。

香港海關與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，共同偵緝和防止涉及食物和動物的走私活動。

## 禁毒處

保安局禁毒處負責統籌禁毒政策及措施，並特別針對近年備受社會關注的青少年吸毒問題。該處亦負責監察非金融界別打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的工作。

### 整體策略及統籌工作

一如律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組發表的報告所載，政府採取五管齊下的禁毒策略，包括預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作以及研究。

禁毒常務委員會是一個非法定組織，由來自醫療、青少年服務、教育、傳媒、社區服務、法律及禁毒等界別的專業人士組成，就禁毒策略向政府提供意見。委員會由一名非官方委員領導，成員包括 17 名非官方委員及五名政府人員，即禁毒專員，以及教育局、警務處、衛生署和社會福利署的代表。此外，根據新加坡與香港訂立的一項安排，新加坡中央肅毒局局長亦為委員會的委員。禁毒常務委員會轄下設有兩個小組委員會，即禁毒教育及宣傳小組委員會和戒毒治療及康復小組委員會。小組委員會成員的背景各異，各具不同專業知識。

### 預防教育和宣傳

過去數年，禁毒處致力加強禁毒運動。二零一一年全港禁毒宣傳運動繼續以“企硬！唔 take 嘢”為主題，向年輕人宣傳禁毒信息，鞏固他們拒絕毒品的決心。該處亦繼續利用社交媒體網絡、流動及網上通訊平台，向青少年推廣禁毒信息。該處先後推出三輯電視宣傳短片、電台宣傳聲帶和海報，強調可卡因、冰毒及氯胺酮的禍害，並鼓勵社會人士接納戒毒治療及康復設施。此外，該處又透過巨型戶外橫額、手提電話短訊，以及在車站、卡拉 OK、樓上酒吧和互聯網展示廣告，向年輕人傳遞禁毒信息。

為凝聚社會各界力量共同抗禦毒禍，並響應每年一度的“禁止藥物濫用和非法販運國際日”，禁毒處於六月二十五日在伊利沙伯體育館舉辦了一項大型禁毒活動。

學校在預防青少年吸毒工作方面，擔當重要角色。為此，禁毒處繼續支持教育局推動學校訂立校本健康校園政策，納入禁毒元素。當局繼續加強學校支援，為學校人員提供有系統的專業培訓，讓他們掌握毒品知識和及早辨識與協助高危學生的實際技巧。禁毒處又繼續委託非政府機構在所有本地小學和國際學校，為小三及以上的學生舉辦禁毒教育活動。

禁毒處推出一系列措施，增強對家長的支援服務，包括舉辦分區家長研討會、導師培訓班、家長網上討論平台及社工深造課程、印製禁毒教材，以及透過該處電話熱線“186 186”，提供由社工接聽的電話支援服務。

香港賽馬會藥物資訊天地繼續提供推廣禁毒教育的平台。二零一一年，到訪資訊天地的訪客達 35 000 人次，當中包括學生、青少年團體、地區組織、社區組織、海外代表團、家長教師會及制服團體。

### 毒品測試

在二零零九至一零及二零一零至一一學年推行的“大埔區校園驗毒試行計劃”順利完成後，政府開始鼓勵其他學校推行含測檢元素的<sup>1</sup>健康校園計劃，作為預防措施。在二零一一至一二學年，超過 40 所中學推行有關計劃。

政府化驗所已就頭髮驗毒技術取得認可，並為非政府機構免費提供頭髮驗毒服務。

### 治療和康復服務

現時有多種戒毒治療及康復服務，以照顧有不同需要的吸毒者，主要包括由懲教署推行的強迫戒毒計劃、非政府機構推行的 40 項自願住院戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃、醫院管理局轄下全部七個聯網開辦的物質誤用診所，以及非政府機構營辦的 11 間濫用精神藥物者輔導中心。

政府於二零一一年增撥資源，增加兩成學校社工服務人手，在學校推動重點抗毒工作。禁毒處又繼續與持份者緊密合作，落實涵蓋二零零九至二零一一年的戒毒治療和康復服務第五個三年計劃。計劃的主要建議包括加強各個界別不同服務模式的相互協作、為禁毒工作者提供培訓，以及增加戒毒治療及康復計劃的名額和服務深度。

### 立法和執法

禁毒處和有關部門密切監察不斷轉變的毒品形勢，定期檢討現行法例，以應付新威脅。二零一一年，禁毒處進行立法工作，把三類合成物質（即哌嗪的衍生物、合成大麻素及卡西酮的衍生物）和一種前體化學品（即羥亞胺）納入《危險藥物條例》及《化學品管制條例》的規管範圍，以阻嚇販運和吸食有關毒品。

警務處、香港海關和衛生署對打擊毒品罪行不遺餘力。二零一一年，檢獲毒品合共 1 249 公斤、8 升及 105 785 粒，有 5 593 人因毒品相關罪行被捕。

### 吸毒、統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室負責編製吸毒統計數字，以及通過呈報機構的廣泛網絡蒐集吸毒者的資料，並加以整理。這些呈報機構包括執法部門、青少年外展隊、戒毒治療和康復機構、醫院及診所等。

二零一一年，檔案室記錄了約 11 469 名吸毒者，其中新個案佔 28%，21 歲以下佔 17%，男性佔 81%。海洛英仍然是本港最多人吸食的毒品，在檔案室所記錄的吸毒者中，吸食海洛英的佔 52%。近年，在所有呈報的吸毒者當中，吸食危害精神毒品

人士所佔比例大幅增加，在二零一一年達 60%。21 歲以下的呈報吸毒者有 98% 吸食危害精神毒品。各年齡組別最常吸食的危險精神毒品包括氯胺酮 (31%)、冰毒 (13%) 和三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆 (11%)。二零一一年，約有 21% 的吸毒者據報吸食超過一種毒品。

年內，7% 的吸毒者據報曾在中國內地 (主要是深圳) 吸毒。49% 的吸毒者據報只曾在自己或朋友家中吸毒，31% 曾在自己或朋友家中和其他地點 (例如休憩地方、公園、公廁、的士高或卡拉 OK 場所) 吸毒，其餘 20% 但求方便，沒有固定吸毒地點。

### 對外合作

香港支持國際和內地聯手打擊吸毒和販毒的行動，亦參與多個與禁毒政策、執法、治療和康復，以及預防教育等有關的區域和國際會議及研討會。現時有三條國際禁毒公約適用於香港，分別是經《1972 年議定書》修訂的《1961 年麻醉品單一公約》、《1971 年精神藥物公約》及《1988 年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》，為全球合作對付毒品問題提供條約框架。

三月，禁毒處、警務處、香港海關、衛生署和社會福利署代表以中國代表團成員身分，出席在維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第五十四屆會議。

### 研究工作

禁毒處進行與毒品有關的研究，研究結果提供以實據為本的有用參考資料，有助政府訂定禁毒策略和計劃。“學生服用藥物情況調查”已於二零一一至一二學年展開。調查涵蓋高小至大學學生，並會提供具價值的資料，包括吸毒學生的特性、學生對毒品的態度及認識，以及其他如態度、行為、學校及家庭等相關因素。

二零一一年，有四項新研究計劃相繼展開：

- “在吸毒者社羣中監測新興毒品的出現”；
- “針對中學生吸食危害精神毒品的泌尿系統治療計劃及全港性有關吸食危害精神毒品而導致膀胱功能失調的學校普查”；
- “社區研究——青少年在使用氯胺酮後的泌尿系統、心理和體能變化”；以及
- “長期使用氯胺酮對腦部的損害——腦部影像研究”。

此外，正在進行的計劃共有七項：

- “香港吸毒人口普遍率估算方法檢討”；
- “香港待業待學青少年吸毒情況和服務需求研究”；
- “氯胺酮使用者之精神病及認知障礙研究”；
- “濫藥對青少年膀胱功能及精神情緒之影響”；

- “青年人使用氯胺酮後對下尿路症狀及尿液中生化標記的變化和影響”；
- “濫用危害精神毒品對香港社會經濟狀況及健康的影響——一個縱貫性研究”；以及
- “氯胺酮及酒精對小鼠的影響(研究與教育)”。

### “友出路”

禁毒常務委員會與禁毒處於二零零八年九月推出“友出路”，動員社區支援青少年。該計劃提供平台，把社會資源配對給不同的活動和計劃，以助青少年健康成長。當局鼓勵商業及專業機構和個別人士以不同方式作出貢獻，例如提供實習或職業培訓機會，伙拍學校和非政府機構舉辦師友計劃，或捐款資助青少年計劃等。

### 禁毒基金

政府在一九九六年撥款 3.5 億元設立禁毒基金，以支持社區推行禁毒工作。當局於二零一零年向基金注資 30 億元，讓基金有更豐厚的收益和資源，資助禁毒計劃，例如協助戒毒治療及康復中心符合《藥物倚賴者治療康復中心(發牌)條例》訂定的發牌規定，以及支援學校推行含測檢元素的健康校園計劃。二零一一年，禁毒基金共撥出約 4,800 萬元，資助推行 29 項計劃。

### 義工計劃

二零一一年，禁毒義工團有 290 名個人義工，另有 106 個公司及機構義工。他們參與或協助籌辦 22 項與禁毒有關的社區和宣傳活動，包括地區禁毒及減罪嘉年華會、展覽、體育競技、為入住戒毒中心的戒毒者舉辦烹飪班，以及在節日期間探訪戒毒中心等。

### 打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動

香港一直致力打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動，並建立了健全的制度，打擊這類活動。香港自一九九零年起加入打擊清洗黑錢財務行動特別組織，成為其中一員。該組織是一個國際機構，專門制定打擊清洗黑錢及反恐融資的標準。香港亦是亞洲／太平洋反清洗黑錢組織創始成員之一。財經事務及庫務局負責統籌打擊清洗黑錢／反恐融資的整體政策，而禁毒處則繼續推動指定非金融界別(包括律師、會計師、地產代理、貴重金屬和寶石交易商，以及信託和公司服務供應商等)遵從有關國際標準。

### 廉政公署

香港享有“廉潔之都”的美譽，獲公認為全球最廉潔的地區之一。根據總部設在德國的非政府國際組織“透明國際”於二零一一年公布的“清廉指數”，香港在全球 183 個國家及地區中排名第十二。

透過執法、預防、教育三管齊下的全面反貪策略，香港的貪污情況受到有效控制。廉政公署受《基本法》保障，具有獨立地位，繼續不懼不偏地有效打擊貪污。

廉署於二零一一年共接獲 4 010 宗貪污舉報，涉及私營機構的舉報佔 66%，與政府部門及公共機構有關的舉報，則分別佔 28% 及 6%。逾 70% 的投訴人願意透露其身分，反映公眾信任廉署；每年的意見調查亦顯示，98% 受訪者表示支持廉署。

為確保年內舉行的各項公共選舉廉潔公平，廉署推行連串全面的宣傳教育活動，提醒候選人、選舉代理人及選民守法循規。年內，廉署共接獲 653 宗與選舉有關的舉報。

二零一一年區議會選舉發生涉嫌種票個案，引起市民廣泛關注。廉署迅即採取行動，在執行處成立專責小組，進行實質調查。

香港繼續積極參與國際反貪推廣工作。廉署受到國際反貪局聯合會委託，於十二月籌辦“國際廉政宣傳短片比賽及工作坊”，為二百多名來自世界各地的反貪機構人員、傳媒專家及學者提供匯聚平台，交流透過媒體宣傳反貪工作的經驗。

### 執法

廉署的執法工作繁重。截至年底，廉署正在調查的案件有 2 250 宗，當中 464 宗與選舉有關。年內，廉署根據律政司的意見，向 283 名觸犯貪污及相關罪行的人士提出檢控，另向 54 名干犯輕微罪行的人士施以警誡。年內完成檢控的案件，定罪率為 84%。

除了涉及公職人員貪污及行為失當的指控外，廉署亦調查牽涉貪污的懷疑商業詐騙及上市欺詐案件。年內亦出現涉及銷售智能電話、平板電腦及嬰兒奶粉等暢銷貨品的貪污活動，廉署迅速採取執法行動加以打擊。

### 防貪教育

年內，廉署因應市民的關注，分別就私家醫院產科服務管理、政府基金計劃管理及體育總會的管治，編製全面的防貪指引。

廉署與 11 間大專院校代表組成聯工作小組，研究進一步提升院校管治水平的措施，並編製了一套綜合指引，內容涵蓋捐款管理、科研技術轉移及商品化、教職員外間工作、採購及財務匯報，供院校參考。

廉署為政府部門及公共機構完成了 71 份詳盡的防貪審查報告，以協助他們加強內部管治，在不同範疇減低舞弊違規的機會。廉署亦在這些機構制定新政策、法例和程序時，迅速提供意見，年內合共提供防貪建議 539 次。此外，廉署因應個別私營機構的要求，提供免費及保密防貪諮詢服務共 397 次。

為加強社區的廉潔信息，廉署與香港電台聯合製作新一輯電視劇《廉政行動 2011》，劇集由真實貪污個案改編而成，每集平均有 118 萬名觀眾收看，並將於二零一二年安排在內地的電視台播放。

廉署開拓新項目以加強青少年的誠信教育，包括為大專院校編製個人誠信的教學單元，啟發學生探討在現實生活中遇到的道德抉擇問題。有關教學單元已獲七間大專

院校納入其課程及活動。年內，“廉政大使計劃”繼續吸引熱心學生在校園自發籌辦誠信推廣活動，宣傳正面價值觀。

為促進區域交流，廉署與內地監察部及澳門廉政公署在香港合辦以公務員誠信管理為題的研討會。廉署亦與公務員事務局合力推行“持廉守正——誠信領導計劃”，為81個決策局及部門的150名誠信事務主任提供誠信管理持續培訓。

廉署亦與廣東省及澳門的反貪機關合辦研討會，協助中小企業商人了解珠三角地區的最新發展和認識三地的反貪法規。

### 監察與制衡

除了接受司法機構的監督外，廉署各方面的工作亦由四個獨立諮詢委員會監察，即貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會及社區關係市民諮詢委員會。各委員會主席每年舉行記者會，向公眾匯報監察廉署工作的概況。

廉政公署事宜投訴委員會負責監察所有對廉署及廉署職員的非刑事投訴的處理情況。委員會是獨立組織，由一名行政會議成員擔任主席，成員包括立法會議員及社會賢達。

### 政府化驗所

政府化驗所法證事務部為香港的刑事司法系統提供全面的科學鑑證服務，下設兩個行動科，分別為藥物、毒理及文件科和刑事科學及品質管理科。

藥物、毒理及文件科負責下述三個範疇的檢驗工作：

- (一) 在毒品檢驗方面，二零一一年的檢驗個案數目仍然偏高。氯胺酮繼續是最常遇見的毒品，隨後依次為海洛英、安非他命類興奮劑、可卡因、苯二氮草類大麻以及大麻；
- (二) 在毒理服務方面，有關工作涉及尿液分析和毒理化驗。年內對尿液分析服務的需求仍然殷切。除了為受監察濫藥人士提供藥檢外，並繼續支援一項加強感化服務先導計劃，為被判接受感化的青少年毒犯，進行更頻密的藥物檢測。毒理化驗則為可疑死因個案及刑事罪案確定有否涉及藥物和毒物。除了常規服務外，毒理服務亦為其他政府部門及決策局提供分析支援。例如：為校園驗毒計劃、頭髮驗毒先導計劃（頭髮樣本取自戒毒及復康機構中受監察的人士）及《道路交通條例》的修訂中有關打擊毒後及藥後駕駛的措施，提供技術意見及支援；以及
- (三) 在筆迹及文件鑑定服務方面，該科亦就香港特別行政區電子護照及香港身分證的品質，向入境事務處提供技術顧問及測試服務。年內，香港身分證仍是最常見的偽冒證件，其次是內地旅遊證件和外國旅遊簽證。此外，送交該科鑑定的偽冒信用卡數目亦有明顯增加。

刑事科學及品質管理科為執法部門提供一系列支援服務，包括微量接觸證據分析、工具痕迹及鞋印檢驗、火警起因調查和交通意外重組。此外，該科負責處理罪案現場證物上的生物樣本檢測和 DNA 的紋印分析工作，並將定罪人士、疑犯及自願者的 DNA 紋印資料，與未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印作比較。該科亦將未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印與其他案件作出比對，以期找出可能的關連。年內，DNA 紋印的比對結果，繼續為執法機關提供重要的調查線索。此外，該科亦負責處理由入境事務處轉介涉及居港權申請的基因檢測。年內，該科專家於死因研究庭上為二零一零年八月二十三日馬尼拉旅遊車上八名香港居民被槍殺的事件作供。該科人員亦繼續與警方緊密合作，參與多宗重大案件的現場調查工作，包括六月和十一月分別在土瓜灣及花園街兩幢住宅樓宇內造成多人死亡的火警案件。

## 入境事務處

### 入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港法紀方面擔當重任。入境事務人員在各管制站執行旅客出入境檢查和審批入境申請，偵測各類不受歡迎人物（包括國際罪犯和可疑訪客）。二零一一年，共有 23 876 人被拒入境。

### 識破偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，對付使用偽造旅行證件活動。年內，該處共發現 829 本偽造旅行證件，二零一零年則有 1 299 本。該處與本港、內地和海外的執法機關及領事館保持聯絡，交換有關偽造證件的資料及情報。該處也採取特別行動，打擊偽造證件集團。

### 截獲目標人物或被通緝者

二零一一年，該處在各出入境管制站及其他辦事處共截獲 318 156 名目標人物或被通緝者。他們都涉嫌與違法行為或法庭命令有關，由逾期繳交罰款，以至干犯嚴重罪行。

### 非法入境和非法聘用

年內，共有 1 748 名內地非法入境者被截獲並送返內地，二零一零年則有 2 479 名。

入境處設有一支敏捷幹練的反黑工突擊隊，負責打擊非法聘用勞工。突擊隊的主要任務是在非法勞工黑點進行便衣巡查。

二零一一年，入境處進行了 11 463 次搜查行動，共拘捕 5 621 名非法勞工（當中有 156 人因觸犯《入境條例》第 38AA 條而被捕）；二零一零年則進行了 11 203 次搜查行動，共拘捕 6 518 名非法勞工。絕大部分非法勞工是違反逗留條件的旅客。

非法勞工會被檢控，並在罰款及／或監禁後被送返原居地。他們的僱主同樣會被檢控。二零一一年，當局對聘用非法勞工的僱主共提出 359 項控罪。



### 遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。年內，被裁定觸犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處考慮遞解離境的共有 7 295 人，最終被遞解離境的有 637 人。根據遣送離境令被遣送離境的有 786 人，包括 112 名非法入境者和 674 名違反逗留條件者。

### 違反入境法例的調查和檢控

年內，當局對違反入境法例的人士共提出 7 084 項控罪，包括非法在香港逗留、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件。

《入境條例》在二零零九年十一月經修訂後，加入第 38AA 條，禁止非法入境者及受遣送離境令或遞解離境令規限的人士，接受有薪或無薪的僱傭工作。二零一零年十月，上訴法庭就第 38AA 條頒布量刑指引，凡違反該條文而被定罪的人士，應判處監禁 15 個月。二零一一年，共有 129 名人士因觸犯該條文而被檢控。

### 消防事務

消防處負責滅火，並在發生火警和其他災禍時，保障生命及財產。此外，該處也為市民提供緊急救護服務和有關防火的意見。

消防處轄下有 9 171 名紀律人員和 636 名文職人員，是全球最精銳的消防部隊之一，屬下人員訓練有素，並擁有先進通訊系統和新型消防車輛及裝備。

二零一一年，消防處共處理 34 188 宗火警召喚、27 159 宗特別服務召喚和 690 114 宗救護服務召喚。

### 撲滅火警及救援服務

在二零一一年接獲的 34 188 宗火警召喚中，有 19 宗屬三級或以上大火。不小心處理或棄置煙蒂、火柴和蠟燭等燃點物品是導致火警的主因，這類火警在年內共有 1 674 宗；煮食時發生意外而導致的火警有 1 672 宗；漏電亦導致 712 宗火警。警鐘誤鳴佔火警召喚總數約 70%，而誤鳴的原因，主要是自動警報系統故障。

消防處亦就不同類別的事故提供救援服務，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體泄漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外、意圖跳樓。二零一一年，消防處共處理 27 159 宗特別服務召喚。

### 救護車服務

二零一一年，救護總區共處理 690 114 宗召喚，平均每日 1 891 宗。

消防處的救護車隊已全面配備輔助醫療救護設施，並由具備輔助醫療資格的救護人員當值。緊急救護車和急救醫療電單車全部配備自動心臟去顫器，並備有指定藥品，以應付糖尿病、休克、心臟病、氣促和過量服食藥物等疾病。

自二零一一年五月起，市民如因三種較易識別的受傷情況(即流血、骨折脫臼和燒傷)而召喚救護車，消防處會在調派救護車後，向他們提供簡單的調派後急救指引，包括簡易急救方法和節省救援時間的建議，以便傷者盡快得到救治。

消防處繼續訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護員到場前，為傷病者進行基本急救。年內，先遣急救員共處理 44 221 宗事故。

### 通訊

消防通訊中心全日 24 小時都有人員當值，負責調動滅火和救護資源，及時為市民提供消防和救護服務。通訊中心也負責接收有關火警危險和危險品的投訴。在發生大型緊急事故或嚴重事故時，通訊中心會為政府其他部門和公用事業機構提供緊急協調服務。

通訊中心使用的第三代調派系統，能提高調配滅火和救護資源的效率。

為確保事故現場的無線電通訊保持有效和高效率，消防處在二零一一年七月引入新的數碼無線電通訊系統，與原有的模擬制式無線電通訊系統並用，以測試新系統各項功能。新系統將於二零一二年二月全面使用，屆時，舊系統亦會停止使用。

### 消防安全

消防安全總區不但制定消防安全政策及樓宇和集體運輸系統的消防安全措施，而且致力改善有關安排及程序，以保障舊式樓宇的消防安全，加強市民的消防安全意識。

總區的兩個樓宇改善課負責執行《消防安全(商業處所)條例》及《消防安全(建築物)條例》，調查涉及樓宇火警風險的舉報個案。特遣執法隊會主動巡查舊式樓宇和採取執法行動，以打擊違規情況。

為提高市民的防火意識，使他們更重視樓宇消防安全，消防處推出“樓宇消防安全特使計劃”，訓練業主、住客及物業管理公司職員成為特使，協助推廣樓宇消防安全。截至二零一一年年底，共有 1 626 人受訓成為特使。

新建設課與屋宇署和政府其他部門合作，負責審核全新和經修訂的建築物圖則，當中包括集體運輸系統、隧道、橋樑及機場的工程計劃圖則。新建設課也為某些處所訂定防火要求。二零一一年，該課共審核 12 849 份建築圖則。

鐵路發展課負責審視新鐵路基建項目的消防安全規定，並為新鐵路項目的消防裝置進行認可檢查。鐵路發展課積極參與五個全新鐵路項目的規劃和設計工作，這五個項目分別是：廣深港高速鐵路(香港段)、西港島線、南港島線(東段)、觀塘線延線，以及沙田至中環線。

支援課負責制定、檢討和更新有關改善樓宇消防安全的部門政策，並致力加深公眾對防火安全的認識。該課與香港電台聯合製作八集電視單元劇“火速救兵”，在二零一零年十二月初至二零一一年一月底期間每周播放一次，向社會大眾宣傳注重消防

安全及慎用緊急救護服務。此外，該課亦與香港電台製作了一個電台節目“消防周記”，自二零一一年四月起每周播放一次，以增進市民大眾對消防及救護服務的認識。

截至二零一一年年底，共有 119 743 人受訓成為消防安全大使，並有 331 位社區領袖獲委任為消防安全大使名譽會長。

牌照及審批總區負責制定和執行消防安全政策與規例，並為各類持牌處所、危險品倉庫及危險品車輛訂定消防安全規定，以確保公眾安全。總區繼續配合政府的“精明規管計劃”，務求在進一步方便營商、提升效率與透明度的同時，又能確保消防安全。總區亦積極加強執法行動，以消除食肆、酒吧及卡拉 OK 等場所的火警危險。

消防裝置專責小組進一步加強監管樓宇的消防安全，並繼續提高市民對保養樓宇消防裝置及設備的認識。二零一一年，專責小組進行巡查共 102 369 次，發出 2 036 份消除火警危險通知書。此外，有 20 人因擁有不合規格的消防裝置而被檢控，另有五名承辦商因違反有關規例而被檢控。

為改善舊式樓宇的消防安全，消防處在二零零八年實施“四管齊下”行動。行動包括邀請各區防火委員會、消防安全大使及消防安全大使名譽會長，在舊式樓宇宣傳防火；加強巡視舊式樓宇，以徹底消除火警隱患；重訪曾有火警隱患的樓宇，以及鼓勵樓宇消防安全特使經常巡查，確保大廈沒有違規情況。二零一一年，已完成“四管齊下”行動的樓宇有 44 幢，而截至二零一一年年底，完成這項行動的目標樓宇合共為 102 幢。

二零一一年十一月四日，佐敦白加士街發生火警，引起公眾關注舊式綜合用途樓宇的消防安全。為此，消防處於二零一一年十一月中採取特別行動，巡查 209 幢舊式綜合用途樓宇，向 47 名樓宇住客／佔用人發出消除火警危險通知書，要求他們消除阻塞走火通道等火警風險。該處亦將 233 宗違例建築工程個案轉交屋宇署跟進。此外，因應二零一一年十一月三十日花園街排檔發生的四級火警，消防處亦聯同食物環境衛生署到排檔毗鄰舊式綜合用途／住宅樓宇的大約 40 個地點進行多次聯合巡查，視察潛在的火警風險及提醒商販注意消防安全，並由食環署根據情況向違規商販採取執法行動。

消防處會繼續宣傳防火信息，以期提高工業樓宇業主、佔用人和物業管理公司職員的消防安全意識，並會繼續採取執法行動，加強工業樓宇的消防安全。

### 消防車輛及設備

二零一一年，消防處有 924 輛消防車、救護車及支援車輛，另有 22 艘滅火輪在香港水域提供滅火及救援服務。

### 新落成的消防局及救護站

消防處繼續籌劃興建消防局和救護站，以配合本港的持續發展和日趨殷切的服務需求，並貫徹政府的政策，在可行的情況下，就緊急事故作出最快捷的回應。二零一

一年九月，位於上水的坍塌搜救專隊訓練場正式啓用，場內提供逼真的訓練環境，讓救援人員熟習坍塌搜救的專門技術。

### 公眾聯絡小組

公眾聯絡小組於二零一一年成立，目的是鼓勵市民參與監察並完善消防處的緊急消防及救護服務。公眾聯絡小組的成員包括 30 名來自不同行業的市民。

### 懲教事務

懲教署在監獄管理及協助在囚人士更生這兩個主要範疇下，為成人和年輕在囚人士制定各項全面的計劃。

二零一一年，懲教署管理 29 所懲教設施，有 6 588 名職員，平均每天照料 9 702 名在囚人士及 2 438 名獲釋而接受監管的人士。

被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別分類，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成人及年輕罪犯，會安排至不同的懲教院所。14 至 20 歲的年輕男女罪犯可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為 14 至 24 歲的男性罪犯而設。被裁定觸犯可判監禁罪行的吸毒人士，可被安排於戒毒所接受治療。

所有在囚人士的起居飲食均獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並顧及他們的健康狀況、宗教信仰和膳食需要。除經醫生證明健康欠佳者外，定罪的成人罪犯必須每星期工作六天。懲教院所會根據在囚人士的健康狀況、保安類別、個人背景、所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。在囚人士獲發工資，並可用以購買懲教署批准的小賣物品。他們可收看電視節目、閱讀報章和借閱書籍，也可與外界通信，以及接受親友探訪和參與宗教活動。

### 懲教設施

懲教署管理十所不同保安級別的成人男性懲教院所和兩所用以收押成人女性的懲教院所。為年輕男性在囚人士而設的有兩所懲教院所、一間教導所及兩所更生中心。年輕女性在囚人士則收押於一所懲教院所及兩所更生中心。喜靈洲戒毒所、勵新懲教所及勵願懲教所則收納被定罪的吸毒者。小欖精神病治療中心是一所特殊的懲教院所，分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女在囚人士。以上的懲教設施中，其中六所可用作收押不同性別和年齡的還押候審者。每間懲教院所一般設有囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院。懲教署亦管理兩間位於公立醫院的羈留病房，以收納需要深切治療或接受外科手術的在囚人士。

此外，懲教署管理三所中途宿舍，協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

### 在囚人口

二零一一年，在囚人口較二零一零年輕微下跌。部分懲教院所仍然面對擠迫問題，整體平均收容率為 87%。

年內，有 12 149 名成年罪犯(男 8 451 人、女 3 698 人)被判監禁及 6 761 名成年罪犯(男 5 215 人、女 1 546 人)被還押羈留。至於青少年罪犯，有 398 名(男 285 人、女 113 人)被判監禁，588 名(男 507 人、女 81 人)被還押羈留，371 名(男 334 人、女 37 人)被判入教導所、更生中心或勞教中心受訓。此外，有 1 211 名罪犯(男 951 人、女 260 人)被判入戒毒所，2 595 名罪犯(男 2 202 人、女 393 人)被還押羈留以等候判前評估報告，待法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

懲教署一直積極物色機會以改善懲教設施、優化陳舊院所及紓緩部分懲教院所的擠迫情況。荔枝角懲教所的改建工程已於二零一一年展開，該院所將會改建為荔枝角收押所的附屬設施。工程預計於二零一二年年初完成，為荔枝角收押所提供額外 400 個懲教名額，以紓緩收押所的擠迫情況。此外，懲教署計劃在二零一二年就原地局部重建大欖女懲教所的工程申請撥款。如撥款申請獲批准，工程預計於二零一二年下半年分期展開。重建後的院所收容額將增至 371 個。懲教署會繼續研究其他重建計劃及改善院所工程的可行性。

### 評估服務

青少年罪犯及有吸食毒品問題的罪犯經裁定觸犯可判監禁罪行後，可被還押羈留不超過三星期，以評估他們是否適合進入不同種類的懲教設施。14 至 20 歲的青少年可進入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所；21 至 24 歲的男性罪犯可進入勞教中心，而 21 歲或以上有吸食毒品問題的罪犯亦可進入戒毒所。

二零一一年，懲教署轄下的更生事務組向法院提交 3 714 份判前評估報告，共有 709 名男性罪犯和 95 名女性罪犯被評定適合進入更生中心、教導所或勞教中心，另有 1 212 名男性罪犯及 342 名女性罪犯適合進入戒毒所。

### 青少年罪犯評估專案小組

青少年罪犯評估專案小組成員包括懲教署和社會福利署的代表，負責就 14 至 24 歲年輕男性還押羈留人士和 14 至 20 歲年輕女性還押羈留人士，向裁判官和法官建議最合適的更生計劃。二零一一年，法庭合共轉介 156 宗個案予青少年罪犯評估專案小組作評估。

### 教導所、勞教中心及更生中心

教導所為年輕在囚人士提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練，包括半日學習班和半日職業訓練，又借助童軍訓練和外展訓練活動，讓他們接受個性發展鍛鍊。這些青少年在囚人士獲釋後須從事正當職業、入學就讀或接受職業訓練，並須接受為期三年的法定釋後監管。

勞教中心計劃在沙咀懲教所推行，對象是 14 至 20 歲的少年男性在囚人士和 21 至 24 歲的青年男性在囚人士。該計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。少年男性在囚人士的羈留期是一至六個月，青年男性在囚人士則是三至十二個月。這些青少年在囚人士獲釋後須接受為期一年的法定監管。

更生中心為法庭提供一個判刑選擇，處理須參與短期留宿更生計劃的 14 至 20 歲年輕在囚人士。這些在囚人士獲釋後須接受為期一年的法定監管。

### 教育

未滿 21 歲的青少年在囚人士須參加學習班，課程由合資格的教師任教。懲教署會鼓勵他們參加本地及海外的公開考試。

有意進修的在囚人士可以透過申請在囚人士教育信託基金、更生基金、在囚人士教育資助基金及關顧更生人士基金獲得經濟援助。這些基金都是通過籌集慈善捐款而成立的。

### 職業訓練

為幫助年輕在囚人士順利重返社會，成為奉公守法的市民，懲教署設有半日制職業訓練課程，為未滿 21 歲的青少年在囚人士提供訓練，讓他們學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。

懲教署為願意接受職業訓練的合資格成年在囚人士<sup>註一</sup>提供釋前培訓。喜靈洲懲教所、羅湖懲教所、白沙灣懲教所、壁屋監獄、塘福懲教所及東頭懲教所提供全日制職業訓練。此外，以上懲教院所和另外六間院所亦提供部分時間制訓練課程。

### 懲教工業

懲教署按照法例，安排成年在囚人士從事受薪工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。在囚人士亦可透過工作學到一些就業技能，有助他們融入社會。

二零一一年，平均每天約有 5 099 名在囚人士參與工業生產活動，為政府部門和政府資助機構提供一系列貨品和服務，當中包括：辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維垃圾桶、交通標誌、混凝土預製品和金屬製品、為政府醫院及診所提供洗熨服務、為公共圖書館裝訂圖書，以及印刷、製作文件套及信封。二零一一年，這些貨品和服務連同懲教署其他內部工程及服務的總市值為 4.22 億元。

### 福利及輔導服務

更生事務主任負責照顧受懲教署羈留人士的福利，協助他們處理因羈留或入獄而引起的個人問題及困難。除進行個別及小組輔導外，更生事務主任還協助推行各項更生計劃及服務，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排在囚人士與家人聚會，以及向他們提供有關社區資源的資料。

### 戒毒治療

懲教署對被定罪的吸毒者實行強制戒毒治療計劃，為法庭提供監禁以外的判刑選擇。男性吸毒者收押於喜靈洲戒毒所及勵新懲教所，女性吸毒者則送往勵顧懲教所。

註一“合資格成年在囚人士”指在獲釋後可合法在香港受僱或工作而不受任何逗留條件所規限的成年在囚人士。

14 至 20 歲的年輕吸毒者與成年吸毒者分開監禁，治療期為兩個月至一年，獲釋後須接受為期一年的法定監管。

### 醫療服務

各懲教院所均設有醫院，為在囚人士提供基本的醫療、護理和牙科服務。需要專科治療的在囚人士會被轉介接受到診專科醫生的診治，或轉介到醫管局或衛生署的專科診所就診。懷孕的在囚人士會被送往公立醫院，接受相關的產前醫護服務和進行分娩。

### 心理服務

懲教署為在囚人士提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。懲教署臨床心理學家和受過訓練的懲教人員為性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯、年輕罪犯，以及需要接受心理服務／治療的在囚人士進行特別治療計劃；同時也因應有關方面的要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提供評估報告。懲教署採納以驗證為本的工作程序及臨床措施，以評估在囚人士在獲釋後的再犯風險。

### 監管服務

懲教署為以下人士提供法定監管服務：獲釋的年輕在囚人士；從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人士；按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃和監管釋囚計劃獲釋的人士，以及根據有條件釋放令或釋後監管令獲釋的人士。監管服務旨在協助他們重投社會，受監管者如違反監管條件，可被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。

二零一一年，有 2 138 名在囚人士在出獄後接受監管。截至年底，連同過去獲釋但監管期尚未結束者，共有 2 323 人仍須接受懲教署的監管。年內，有 1 285 人因違反監管條件而被召回懲教院所繼續服刑。

### 社區參與

市民大眾的接納和支持，對在囚人士更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會負責就更生計劃和在囚人士融入社區的策略及宣傳提供意見。委員會屬非法定的諮詢組織，成員由懲教署署長委任，包括來自不同界別的社區領袖與專業人士和非政府機構及政府部門的代表。懲教署一直舉辦各類宣傳活動，呼籲市民支持更生人士。

### 資訊科技及管理服務

懲教署會繼續致力透過新科技，提高監獄管理和更生服務的質素與效率。

### 太平紳士巡視

太平紳士每隔兩星期或一個月巡視每間懲教院所一次，相隔時間視乎院所類別而定。太平紳士會接受和調查在囚人士提出的投訴，視察他們的膳食，並查察院所的居住和工作環境。

### 質素保證

為維持部門服務水平和持續改善服務，懲教署會透過定期視察和管理研究工作，推行新措施以加強服務。

### 投訴

懲教署設有投訴調查組，負責處理和調查有關懲教署工作的投訴。所有調查報告必須提交懲教署投訴委員會審核。在囚人士也可向懲教署高級人員或當值職員作出投訴，或透過其他渠道，例如向巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員提出投訴。

### 截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》在二零零六年八月九日生效。該條例就授權和規管執法機關為防止或偵查嚴重罪案和保障公共安全的目的而進行的截取通訊及秘密監察，訂立新的法定機制；並且訂明須委任截取通訊及監察事務專員，作為獨立的監察當局。行政長官按終審法院首席法官的建議，委任高等法院上訴法庭副庭長胡國興為截取通訊及監察事務專員。專員由秘書處協助履行他在條例下的職能。

專員的主要職能包括：就執法機關及其人員遵守條例下有關規定的情況，進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出的申請，進行審查；如發現有在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知，以及就根據條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向執法機關首長提出建議，以便更有效地貫徹條例的宗旨和執行實務守則的條文。

專員須向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及專員對報告期內執法機關遵守條例下有關規定的整體情況作出的評核。專員在二零一一年六月向行政長官提交了二零一零年周年報告，所涵蓋的期間由二零一零年一月一日至十二月三十一日。報告已在二零一一年十一月提交立法會省覽。

### 民眾安全服務隊

民眾安全服務隊是根據《民眾安全服務隊條例》成立的政府輔助應急隊伍，編制內共有 3 634 名成人隊員、3 232 名少年團團員和 102 名公務員。

民安隊隊員訓練有素，在颱風襲港、水災或山泥傾瀉時執行應急任務；搜救被困於山野的人士；協助疏散或拯救困於倒塌樓宇或山泥中的人士；撲滅山火和清理海上油污。二零一一年，民安隊共執行了一項在颱風襲港期間進行的拯救行動、69 項山嶺搜救任務和 14 項撲滅山火行動。

九月，颱風納沙襲港，民安隊派員在各行動基地候命；十一月，旺角花園街發生四級大火，民安隊亦為受影響的居民提供協助。



年內，民安隊在多項大型活動中，包括區議會選舉和選舉委員會界別分組選舉等，協助管理人羣。

民安隊招募 12 至 17 歲的青少年加入少年團，致力培養他們的領導才能、公民和國民意識。團員除了參加康樂活動外，還接受多元化的紀律和技能訓練，包括步操、基本搶救、人羣管理、急救、攀石和探險等。

### 政府飛行服務隊

政府飛行服務隊屬紀律部隊，提供多方面的飛行服務，包括 24 小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為執法機關和政府其他部門提供支援。

政府飛行服務隊的編制共有 169 名紀律人員和 58 名文職人員，擁有三架定翼機和七架直升機。二零一一年，服務隊共飛行 6 199 小時，協助進行 391 次搜救行動，並使用直升機接載 1 682 名人士往醫院。服務隊也接載了 9 872 名政府人員和官方訪客前往各區執行任務或視察。另外，輔助隊的“飛行醫生”和“飛行護士”在 573 次行動中，共飛行 405 小時。

### 網址

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk) (連結至各紀律部隊)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

截取通訊及監察事務專員：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)