

第十六章

公共秩序

二零一一年，本港的治安情况继续维持稳定。整体罪案率和暴力罪案率(按每十万人人口计算的罪案数字)与二零一零年比较，分别下降0.7%和4.2%。整体破案率为42.5%。香港仍然是全球治安最好的城市之一。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会在一九七三年成立，由政务司司长担任主席。委员会就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并且负责统筹灭罪工作和监察灭罪工作的成效。

二零一一年，扑灭罪行委员会继续监察本港的整体罪案情况和各类商业罪案的趋势。委员会亦不时覆检警司警诫计划的进展，该计划的目标是以警司警诫代替向青少年罪犯提出刑事检控。

此外，扑灭罪行委员会也就性罪行定罪记录查核机制的实施情况提供意见，目的是加强保护儿童及精神上无行为能力人士，避免他们受到性侵犯。

青少年罪犯问题常务委员会是扑灭罪行委员会辖下的小组委员会，负责监察青少年犯罪趋势。该常务委员会探讨青少年犯罪的成因，并提出预防及补救措施，以解决有关问题。

针对二零一零年全港的整体罪案情况，以及继续配合政府自二零零八年六月起展开的全港青少年禁毒运动，扑灭罪行委员会在二零一一年扑灭罪行宣传运动中采纳了四个主题，分别为“提防电话骗案”、“小心扒手”、“预防性侵犯”及“企硬！唔 take 嘢”。

分区扑灭罪行委员会继续在扑灭罪行方面担当重要角色，他们不但监察区内的治安情况，亦会反映区内居民关注的治安问题。分区扑灭罪行委员会在区内举办宣传活动，协助提高市民的防止罪案意识，并鼓励市民积极参与灭罪工作。

为加强合作，扑灭罪行委员会和分区扑灭罪行委员会经常就各自在会议中讨论的事宜交流意见。扑灭罪行委员会委员亦会轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活动，就罪案事宜及灭罪措施与他们交换意见。

警务处

香港警务处致力维持治安，确保香港继续是全球最安全的城市之一，以保障市民和旅客安全。

截至年底，警队编制约有 28 300 名警务人员和逾 4 700 名文职人员。另有约 4 000 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内共有 182 名督察及 1 073 名警员加入警队。

罪案

警队在年内共接获 75 936 宗罪案举报，较二零一零年的 75 965 宗减少 0.04%。按每十万名人口计算的罪案率为 1 068 宗，较二零一零年的 1 075 宗下降 0.7%。罪案减少，主要是由于严重毒品案件、伤人及严重殴打和爆窃案件的数字下跌所致。年内，暴力罪案减少至 13 100 宗，较二零一零年的 13 546 宗下跌 3.3%。

二零一一年有 731 宗抢劫案，较二零一零年的 778 宗下跌 6%。这是连续第五年没有接获持真枪抢劫的举报。银行劫案则有三宗，较二零一零年的两宗增加一宗，劫匪全是单独犯案。

在非暴力罪案方面，爆窃案由二零一零年的 4 543 宗减少至二零一一年的 4 382 宗，下跌 3.5%。盗窃案则由二零一零年的 34 343 宗增加至二零一一年的 35 026 宗，上升 2%。

在年内接获的罪案举报当中，有 42.5% (即 32 294 宗) 已被侦破。结果共有 38 327 人被捕，其中 3 343 人是年龄介乎 10 至 15 岁的少年，4 350 人是年龄介乎 16 至 20 岁的青年。被捕的青少年大多数因触犯伤人及严重殴打、严重毒品罪行、杂项盗窃和店铺盗窃而被拘捕。年内共检获六枝枪械，而二零一零年则有三枝。

与二零一零年相比，与三合会有关的罪案数字有所上升。由 2 037 宗增至 2 207 宗。这类案件占全年整体罪案举报数字的 2.9%。为了打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零一一年下半年联合进行一项大规模的反黑行动，结果共有 1 081 人因干犯各类罪行在香港被捕。

年内，涉及未获授权而取用运输工具的案件共有 890 宗，较二零一零年下降 71 宗，跌幅 7.4%。涉及电单车及轻型客货车辆的案件数字分别上升 20.4% 及下降 46.3%。

家庭暴力及保护儿童

警队继续与政府各部门和非政府机构紧密合作，预防及打击家庭暴力及虐待儿童的罪行。警队联同社会福利署及教育局，为有关专业人员提供识别和处理家庭暴力及虐儿个案的训练，并配合个别地区需要，举办预防家庭暴力及保护儿童的社区宣传活动。

商业罪案

商业罪案调查科继续负责调查集团式的严重商业罪案，以协助维持香港安全稳定的营商环境。二零一一年，有关案件的数字无大变动。

年内，该科成功就 58 宗复杂和严重的讹骗案或伪钞案提出检控。其中一宗备受注意的案件涉及一间上市公司，三名董事因“串谋诈骗”罪行被定罪，被判监禁 9 至 12 年不等，案中涉及款额达三亿元。此外，该科继续协助海外司法管辖区调查案件，共有 61 宗案件透过司法互助计划完成调查。

与二零一零年比较，接获的集团式街头骗案举报数字有所上升。警方采取行动，瓦解了七个行骗集团，并定期进行宣传活动防范这类骗案。至于彩票骗案的数字则变动不大。

年内，由于警方与内地及海外执法机关加强执法行动和有效交换情报，商业罪案调查科在本港检获共 3 584 张港币伪钞。

科技罪案

年内，警方接获 2 206 宗科技罪案的举报，涉及损失金额约 1.485 亿元。当中约有 83% 案件涉及网上游戏骗案、电子商业诈骗及未获授权入侵电脑的行为。

商业罪案调查科辖下的科技罪案组与各有关机构加强合作，包括香港电脑保安事故协调中心、政府资讯科技总监办公室，以及海外策略伙伴如国际刑警组织。此外，科技罪案组亦与银行及金融业界合办多个预防罪案研讨会，提高公众警觉，并提供资讯保安的建议。

年内，科技罪案组举办了七个关于科技罪案调查技巧及电脑法理鉴证的专业证书课程，并在本港举办“国际刑警科技罪案调查导师培训工作坊”，其后更派专家前往韩国培训来自亚洲及南太平洋区域的电脑法理鉴证导师。

毒品

打击青少年吸毒继续是警队二零一一年的重点工作。为此，警队加强反吸毒预防教育及宣传工作，并增大力度执行以情报为主导的行动，以打击毒贩，特别是利用儿童及青少年犯案的毒贩。年内，共有五名被告因雇用年轻人贩毒而被法庭加重刑罚。

大部分因毒品罪行被捕的人士均与氯胺酮有关。年内，警方检获的可卡因数量大幅上升，主要由于在两宗案件中检获大量供批发的可卡因，而在其中一宗案件中，检获的可卡因更达 567 公斤，是香港记录中一次过检获最大批可卡因的案件。警方得以检获大量毒品，全赖连串以情报为主导的行动成功所致。

年内，侦破的制毒案件大部分涉及以可卡因粉末提炼成“霹雳”可卡因。警方共捣破 12 个作上述非法用途的处所。

年内，毒品调查科继续与内地及海外执法机关紧密合作，致力对付跨境及国际贩毒活动，成功检获大量毒品，并瓦解香港境外的制毒工场。联合行动中，于内地及海

外检获共 2 734.6 公斤违禁毒品和 123.4 公斤制毒化学原料，并在亚洲区内捣破合共 18 个非法制毒工场。

财富调查

年内，毒品调查科辖下的财富调查组和联合财富情报组积极打击清洗黑钱及反恐融资活动。因清洗黑钱而被定罪的共有 96 人，被扣查的罪犯资产约为 24.57 亿元，被没收的黑钱数目约为 6,900 万元。

警方继续积极参与打击清洗黑钱的本地及国际会议。除了参与本地举办的培训外，联合财富情报组人员亦与马来西亚财富情报组合作，进行亚洲／太平洋反清洗黑钱组织的一个类型学研究计划。该计划针对大规模跨国诈骗案中涉及清洗黑钱的活动，目的是探讨问题的范围、鉴定趋势及指标、加强国际合作，以及制定打击清洗黑钱活动的措施。

非法入境

年内，被拘捕的非法入境者总数为 2 178 人，较二零一零年的 3 092 人下降 29.6%，而被拘捕的非华裔非法入境者，亦由二零一零年的 377 人，下降至二零一一年的 266 人，跌幅为 29.4%。

虽然非法入境人数显著下降，警方与各有关政府部门继续积极执行联合打击行动。同时，警方亦与广东省公安边防总队保持密切联系和合作，加强在边界执法。

防止罪案

防止罪案科继续透过多种途径，提高市民的防罪意识，包括举办宣传活动、与其他政府部门合作、为不同机构举办讲座、安排市民参观保安产品展览，以及由“机灵先生”表演。

该科继续与保安业界紧密合作，确保保安公司、保安人员和警钟系统都达到高素质水平。

法证支援

鉴证科继续提供专业的指模检取和物证拍摄服务，并从罪案现场搜集脱氧核糖核酸 (DNA) 证据，在支援案件侦查及检控方面，担当重要角色。年内，该科确证了 61 357 人的刑事记录，并为 1 356 宗刑事案件成功鉴辨 1 540 名涉案者。

在保安局领导下，鉴证科推行性罪行定罪记录查核机制，为雇主提供可靠途径，让他们在招聘员工从事与儿童或与精神上无行为能力人士有关的工作时，能够确定应徵者是否曾有性罪行定罪记录。

军械法证科继续为香港法庭提供专业而高效的枪械法证鉴定服务。于年内第一季，该科参与马尼拉人质事件的法证分析，并在死因研讯中提供专家证供。

联络事务

联络事务科是香港警队与内地公安部门，以及海外执法机关及其驻港联络人员之间的沟通桥梁。

联络事务科亦协助律政司处理海外国家有关刑事司法互助及移交逃犯方面的要求。截至年底，香港特别行政区政府已与 27 个司法管辖区签订刑事事宜司法互助双边协定，并与 18 个司法管辖区签订移交逃犯双边协定。

年内，香港警务处与内地公安部在北京举行“第十九次工作会晤”，商讨各项重大保安事宜，并与广东省公安厅及澳门警方紧密合作，打击跨境犯罪活动。香港警务处亦在六月主办“粤港澳三地警方刑侦主管第十七次工作会晤”。

警队继续派员前往国际刑警组织位于法国里昂的秘书处和泰国曼谷的分区联络办事处工作，亦与多个海外执法机关设立短期借调安排。

警察搜查队

首批共 13 名警察搜查队成员在年内完成课程，并取得警察搜查及场地保安文凭，该课程获香港学术及职业资历评审局列为资历架构第三级别。

警犬

截至年底，警犬队有 113 头在役警犬协助警方防止及侦查罪行。年内，警犬队协助逮捕了 712 名罪犯。

警犬队继二零一零年训练了九头静态缉毒犬后，在二零一一年再多训练六头缉毒犬协助执勤，以打击吸毒问题。这 15 头缉毒犬已协助侦破 32 宗与毒品有关的案件。

拘留及羁押管理

警队重视人权，包括被拘留人士的人权。二零零八年，警队全面检讨拘留及羁押管理，并于二零一一年二月在全部 33 所警察羁留设施展开标准化改善工程，为被羁留人士及警务人员提供更安全清洁的环境，工程费用为 1,200 万元。

警察牌照课

警察牌照课积极参与政府各项方便营商和改善牌照服务的措施。年内，该课处理了 63 923 宗保安人员许可证申请、122 宗按摩院牌照申请、220 宗当押商牌照申请，以及 3 833 宗酒牌申请。

水警总区

“海上警视系统方略”在二零一一年全面实施。年内，水警总区透过策略性调配 123 艘船艇，共拘捕了 908 名非法入境者，并在本港水域拯救了 29 名遇险人士。

年内，水警充公了 27 艘走私用的大马力快艇，并检获价值 5,800 万元的走私货物。

交通

二零一一年，本港共发生了 15 339 宗涉及伤亡的交通意外，当中 129 人死亡，与二零一零年比较，分别增加 3% 及 10%。自二零一零年至今，交通伤亡数字一直维持在过去半世纪以来的低位。年内，打击交通违例的执法行动共有 1 276 193 宗，较二零一零年上升 3%。执法行动包括向违例驾驶者发出 410 389 份定额罚款通知书、就违例泊车事项发出 796 802 份定额罚款通知书、向其他交通违例人士发出 65 421 张传票，以及拘捕 3 581 名干犯严重交通罪行的人士。

公共关系

警察公共关系科与传媒机构紧密合作，并与社会各界维持良好关系，在鼓励市民协助警方维持治安方面，担当重要角色。该科全日 24 小时向本地及海外传媒机构发放警方动向的资讯。此外，该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行二零一一至一二年度的扑灭罪行宣传运动。

各区的警民关系主任向市民宣传警队政策和工作重点，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警方与青少年之间的沟通桥梁。

年内，该科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，让市民得悉最新的罪案趋势及防止罪案措施。该科协助本地及海外的电视台及电影制作公司制作与警务工作有关的电视剧集、记录片和电影。该科亦协助“创意香港”处理与电影制作有关的牌照申请。“创意香港”在二零零九年成立，以促进香港的创意产业。

年内，该科出版了《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《二零一零年香港警察年报》等刊物。

警务处举办的好市民奖励计划由香港总商会赞助，嘉奖协助警方扑灭罪行的市民。年内，共有 80 名市民获颁奖项。

警方设立电话热线，并印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。截至年底，警方共接获 22 908 个热线电话(不包括 999 紧急求助电话)和收到 4 258 份罪案资料邮柬，结果拘捕了 171 名疑犯。

策划及发展

两项重置警队设施的工程于年内展开，包括把位于南丫岛洪圣爷湾的警岗迁往榕树湾，以及把位于何文田常盛街的九龙汽车检验及扣留中心迁往九龙湾宏照道。这两项工程预计于二零一三年完成。

资讯及通讯科技

水警总区海上警视系统的中央指挥系统在二零一一年香港资讯及通讯科技比赛中获得三个奖项，包括全年大奖、最佳公共服务应用大奖及最佳公共服务应用(电子转化)金奖。中央指挥系统是一个创新的指挥及控制综合平台，采用最先进的资讯及通讯科技，大大提升海上警务工作，为公众提供更佳服务。

训练

二零一一年四月，警察学院管理学习科取得 ISO 9001:2008 认证，这是学院取得的第三个 ISO 认证。

十月，香港警务处成功合办“第六届海峡两岸暨香港、澳门警学研讨会”。研讨会会有逾 170 名两岸四地的代表、学者及观察员参加。与会者以“跨境经济犯罪的防范与警务合作”为题，商讨各种打击跨境罪案的方法。

职业安全及健康

年内，共有 222 名安全风险评估主任接受训练，协助安全风险经理鉴定警务人员在工作过程中所面对的健康风险。

服务质素

服务质素监察部继续肩负推动警队策略规划的任务，协助警队管理层制定将于二零一二年一月公布的二零一二至二零一四年“策略行动计划”。行动计划按照警队鉴定的未来挑战，列出力求改善的项目，并详述如何应对挑战。

警队自一九九七年推行一系列实践价值观工作坊，以提升警务人员对警队价值观的认识及认同。另一轮实践价值观工作坊现正进行，并将于二零一二年结束，主题为“世界在变 专业显现”。

警队在二零一一年公务员优质服务奖励计划中获得六个奖项，该计划鼓励公务员精益求精，为市民提供优质服务。

投诉及内部调查

投诉及内部调查科由投诉警察课及内部调查课组成。

在法定的两层处理警察投诉机制下，投诉警察课处理市民对警务人员提出的所有投诉，并全力配合独立监察警方处理投诉委员会履行根据《独立监察警方处理投诉委员会条例》的法定职能，覆检调查结果。

年内，投诉警察课接获 2 771 宗须汇报投诉，较二零一零年减少 15.3%。获监警会通过调查结果的个案中，有 169 宗被列为证明属实，警方已向有关人员采取纪律行动。

警队预防投诉警察委员会已于二零一零年五月成立，负责研究、制定和统筹预防投诉策略，争取市民对投诉处理机制的支持及信心。

警队的诚信管理综合纲领就所有涉及警察诚信与操守的政策及事宜作出指引。内部调查课继续推广该纲领，鼓励人员秉持正直诚实的警队价值观。当中的行为指引已纳入各项宣传教育及文化推广措施中，加深警务人员对这方面的认识及认同。

独立监察警方处理投诉委员会

监警会是一个独立组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方就须汇报投诉的处理和调查工作；
- 监察警务处处长就须汇报投诉而对或将对有关的警务人员采取的行动；
- 鉴定警队工作常规或程序中引致或可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并相应提出建议；
- 向警务处处长及／或行政长官就须汇报投诉提供意见及／或建议；以及
- 加强公众认识监警会的角色。

监警会的 24 名成员来自不同界别及专业范畴，由行政长官委任。截至年底，监警会有 110 名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，出席警察单位就须汇报投诉与有关人士的会面和观察证据收集的工作，以确保调查公平公正。

年内，监警会审核并通过了 3 299 宗在二零一一年收到或过去数年累积的须汇报投诉调查报告的结果，涉及 6 744 项指控，当中 259 项指控证明属实或部分属实，警方已向有关人员作出纪律处分。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、禁止贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。香港海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作、维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，香港海关的编制人数约为 5 582 人(另见第五章)。

徵收税款

香港海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零一零至一一财政年度，香港海关共收税款 75.5 亿元，其中 55.9% 来自烟草、40.1% 来自碳氢油类、3.9% 来自饮用酒类、0.1% 来自甲醇及其他酒精产品。税款较二零零九至一零年度共增加 16.9%。

香港海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零一一年，香港海关登记了 132 个汽车贸易商，评定了 63 707 辆汽车的暂缴应课税值，并为其中 16 722 辆进行重新评定，运输署由此徵收 74.1 亿元首次登记税。

管制税收

香港海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存及移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后方可在本地销售。

保障税收

自二零一零年八月实施烟草产品入境数量新规定，以及自二零一一年二月调高烟草税率后，香港海关加强执法行动打击私烟活动。二零一一年，香港海关侦破 2 425 宗走私、贮存、分销和贩卖私烟案件，较二零一零年上升 12%，并检获 1.03 亿枝私烟。

二零一一年，6 681 人因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零一零年增加 61%，涉及 270 万枝香烟。

香港海关继续与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动。二零一一年，香港海关通过监察可疑货物的跨境付运情况，以及与海外海关机构交换情报，协助海外海关机构成功检获 5 628 万枝私烟。

香港海关持续采取执法行动，打击非法燃油活动。二零一一年，香港海关侦破 228 宗非法燃油案件，拘捕了 288 人，并检获 93 000 升非法燃油，案件数量与二零一零年相比减少 37%。

扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动，追查、充公和追讨从事非法毒品活动的得益，并且防止化学品被用作非法制造毒品。香港海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，打击贩毒活动。

二零一一年，香港海关侦破 185 宗贩毒案，捣破 11 个毒品贮存和分销中心，在行动中检获各类毒品共 329 公斤，并拘捕 416 人。香港海关关于二零一一年第一季进行一连串的缉毒行动，打击一个氯胺酮贩运集团，共检获 27 公斤氯胺酮，并拘捕七人。香港海关亦与内地及海外其他海关机构合作，在内地和海外检获 10.6 公斤各类毒品及 5.3 公斤受管制化学品。

为配合政府打击青少年吸毒问题的行动，香港海关在多个边境管制站加强执法，增加抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便装人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和同步采取行动。香港海关亦与非政府机构合作，鼓励年轻人远离毒品，过健康的生活。

缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法当局关注。二零一一年，香港海关共侦破 167 宗内地与香港的走私案件，拘捕 213 人，检获价值 6.15 亿元的走私物品。

电脑零件及电子产品是走私往内地的主要货品。至于在内地售价较低廉的香烟及冒牌货品，则是经常走私到香港的货品。

香港海关继续与其他执法机关紧密合作，透过交换情报和同步采取行动，打击走私活动。

香港海关与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，共同侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

禁毒处

保安局禁毒处负责统筹禁毒政策及措施，并特别针对近年备受社会关注的青少年吸毒问题。该处亦负责监察非金融界别打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动的工作。

整体策略及统筹工作

一如律政司司长领导的青少年毒品问题专责小组发表的报告所载，政府采取五管齐下的禁毒策略，包括预防教育和宣传、治疗和康复服务、立法和执法、对外合作以及研究。

禁毒常务委员会是一个非法定组织，由来自医疗、青少年服务、教育、传媒、社区服务、法律及禁毒等界别的专业人士组成，就禁毒策略向政府提供意见。委员会由一名非官方委员领导，成员包括 17 名非官方委员及五名政府人员，即禁毒专员，以及教育局、警务处、卫生署和社会福利署的代表。此外，根据新加坡与香港订立的一项安排，新加坡中央肃毒局局长亦为委员会的委员。禁毒常务委员会辖下设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。小组委员会成员的背景各异，各具不同专业知识。

预防教育和宣传

过去数年，禁毒处致力加强禁毒运动。二零一一年全港禁毒宣传运动继续以“企硬！唔 take 嘢”为主题，向年轻人宣传禁毒信息，巩固他们拒绝毒品的决心。该处亦继续利用社交媒体网络、流动及网上通讯平台，向青少年推广禁毒信息。该处先后推出三辑电视宣传短片、电台宣传声带和海报，强调可卡因、冰毒及氯胺酮的祸害，并鼓励社会人士接纳戒毒治疗及康复设施。此外，该处又透过巨型户外横额、手提电话短讯，以及在车站、卡拉 OK、楼上酒吧和互联网展示广告，向年轻人传递禁毒信息。

为凝聚社会各界力量共同抗御毒祸，并响应每年一度的“禁止药物滥用和非法贩运国际日”，禁毒处于六月二十五日在伊利沙伯体育馆举办了一项大型禁毒活动。

学校在预防青少年吸毒工作方面，担当重要角色。为此，禁毒处继续支持教育局推动学校订立校本健康校园政策，纳入禁毒元素。当局继续加强学校支援，为学校人员提供有系统的专业培训，让他们掌握毒品知识和及早辨识与协助高危学生的实际技巧。禁毒处又继续委托非政府机构在所有本地小学和国际学校，为小三及以上的学生举办禁毒教育活动。

禁毒处推出一系列措施，增强对家长的支援服务，包括举办分区家长研讨会、导师培训班、家长网上讨论平台及社工深造课程、印制禁毒教材，以及透过该处电话热线“186 186”，提供由社工接听的电话支援服务。

香港赛马会药物资讯天地继续提供推广禁毒教育的平台。二零一一年，到访资讯天地的访客达 35 000 人次，当中包括学生、青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会及制服团体。

毒品测试

在二零零九至一零及二零一零至一一学年推行的“大埔区校园验毒试行计划”顺利完成，政府开始鼓励其他学校推行含测检元素的健康校园计划，作为预防措施。在二零一一至一二学年，超过 40 所中学推行有关计划。

政府化验所已就头发验毒技术取得认可，并为非政府机构免费提供头发验毒服务。

治疗和康复服务

现时有多种戒毒治疗及康复服务，以照顾有不同需要的吸毒者，主要包括由惩教署推行的强迫戒毒计划、非政府机构推行的 40 项自愿住院戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划、医院管理局辖下全部七个联网开办的物质误用诊所，以及非政府机构营办的 11 间滥用精神药物者辅导中心。

政府于二零一一年增拨资源，增加两成学校社工服务人手，在学校推动重点抗毒工作。禁毒处又继续与持份者紧密合作，落实涵盖二零零九至二零一一年的戒毒治疗和康复服务第五个三年计划。计划的主要建议包括加强各个界别不同服务模式的相互协作、为禁毒工作者提供培训，以及增加戒毒治疗及康复计划的名额和服务深度。

立法和执法

禁毒处和有关部门密切监察不断转变的毒品形势，定期检讨现行法例，以应付新威胁。二零一一年，禁毒处进行立法工作，把三类合成物质（即哌嗪的衍生物、合成大麻素及卡西酮的衍生物）和一种前体化学品（即羟亚胺）纳入《危险药物条例》及《化学品管制条例》的规管范围，以阻吓贩运和吸食有关毒品。

警务处、香港海关和卫生署对打击毒品罪行不遗余力。二零一一年，检获毒品合共 1 249 公斤、8 升及 105 785 粒，有 5 593 人因毒品相关罪行被捕。

吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室负责编制吸毒统计数字，以及通过呈报机构的广泛网络搜集吸毒者的资料，并加以整理。这些呈报机构包括执法部门、青少年外展队、戒毒治疗和康复机构、医院及诊所等。

二零一一年，档案室记录了约 11 469 名吸毒者，其中新个案占 28%，21 岁以下占 17%，男性占 81%。海洛英仍然是本港最多人吸食的毒品，在档案室所记录的吸毒者中，吸食海洛英的占 52%。近年，在所有呈报的吸毒者当中，吸食危害精神毒品

人士所占比例大幅增加，在二零一一年达 60%。21 岁以下的呈报吸毒者有 98% 吸食危害精神毒品。各年龄组别最常吸食的危害精神毒品包括氯胺酮 (31%)、冰毒 (13%) 和三唑仑/咪达唑仑/佐匹克隆 (11%)。二零一一年，约有 21% 的吸毒者据报吸食超过一种毒品。

年内，7% 的吸毒者据报曾在中国内地 (主要是深圳) 吸毒。49% 的吸毒者据报只曾在自己或朋友家中吸毒，31% 曾在自己或朋友家中和其他地点 (例如休憩地方、公园、公厕、的士高或卡拉 OK 场所) 吸毒，其余 20% 但求方便，没有固定吸毒地点。

对外合作

香港支持国际和内地联手打击吸毒和贩毒的行动，亦参与多个与禁毒政策、执法、治疗和康复，以及预防教育等有关区域和国际会议及研讨会。现时有三条国际禁毒公约适用于香港，分别是经《1972 年议定书》修订的《1961 年麻醉品单一公约》、《1971 年精神药物公约》及《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合作对付毒品问题提供条约框架。

三月，禁毒处、警务处、香港海关、卫生署和社会福利署代表以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十四届会议。

研究工作

禁毒处进行与毒品有关的研究，研究结果提供以实据为本的有用参考资料，有助政府订定禁毒策略和计划。“学生服用药物情况调查”已于二零一一至一二学年展开。调查涵盖高小至大学学生，并会提供具价值的资料，包括吸毒学生的特性、学生对毒品的态度及认识，以及其他如态度、行为、学校及家庭等相关因素。

二零一一年，有四项新研究计划相继展开：

- “在吸毒者社群中监测新兴毒品的出现”；
- “针对中学生吸食危害精神毒品的泌尿系统治疗计划及全港性有关吸食危害精神毒品而导致膀胱功能失调的学校普查”；
- “社区研究——青少年在使用氯胺酮后的泌尿系统、心理和体能变化”；以及
- “长期使用氯胺酮对脑部的损害——脑部影像研究”。

此外，正在进行的计划共有七项：

- “香港吸毒人口普遍率估算方法检讨”；
- “香港待业待学青少年吸毒情况和服务需求研究”；
- “氯胺酮使用者之精神病及认知障碍研究”；
- “滥药对青少年膀胱功能及精神情绪之影响”；

- “青年人使用氯胺酮后对下尿路症状及尿液中生化标记的变化和影响”；
- “滥用危害精神毒品对香港社会经济状况及健康的影响——一个纵贯性研究”；以及
- “氯胺酮及酒精对小鼠的影响(研究与教育)”。

“友出路”

禁毒常务委员会与禁毒处于二零零八年九月推出“友出路”，动员社区支援青少年。该计划提供平台，把社会资源配对给不同的活动和计划，以助青少年健康成长。当局鼓励商业及专业机构和个别人士以不同方式作出贡献，例如提供实习或职业培训机会，伙拍学校和非政府机构举办师友计划，或捐款资助青少年计划等。

禁毒基金

政府在一九九六年拨款 3.5 亿元设立禁毒基金，以支持社区推行禁毒工作。当局于二零一零年向基金注资 30 亿元，让基金有更丰厚的收益和资源，资助禁毒计划，例如协助戒毒治疗及康复中心符合《药物倚赖者治疗康复中心(发牌)条例》订定的发牌规定，以及支援学校推行含测检元素的健康校园计划。二零一一年，禁毒基金共拨出约 4,800 万元，资助推行 29 项计划。

义工计划

二零一一年，禁毒义工团有 290 名个人义工，另有 106 个公司及机构义工。他们参与或协助筹办 22 项与禁毒有关的社区和宣传活动，包括地区禁毒及灭罪嘉年华会、展览、体育竞技、为入住戒毒中心的戒毒者举办烹饪班，以及在节日期间探访戒毒中心等。

打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

香港一直致力打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动，并建立了健全的制度，打击这类活动。香港自一九九零年起加入打击清洗黑钱财务行动特别组织，成为其中一员。该组织是一个国际机构，专门制定打击清洗黑钱及反恐融资的标准。香港亦是亚洲／太平洋反清洗黑钱组织创始成员之一。财经事务及库务局负责统筹打击清洗黑钱／反恐融资的整体政策，而禁毒处则继续推动指定非金融界别(包括律师、会计师、地产代理、贵金属和宝石交易商，以及信托和公司服务供应商等)遵从有关国际标准。

廉政公署

香港享有“廉洁之都”的美誉，获公认为全球最廉洁的地区之一。根据总部设在德国的非政府国际组织“透明国际”于二零一一年公布的“清廉指数”，香港在全球 183 个国家及地区中排名第十二。

透过执法、预防、教育三管齐下的全面反贪策略，香港的贪污情况受到有效控制。廉政公署受《基本法》保障，具有独立地位，继续不惧不偏地有效打击贪污。

廉署于二零一一年共接获 4 010 宗贪污举报，涉及私营机构的举报占 66%，与政府部门及公共机构有关的举报，则分别占 28% 及 6%。逾 70% 的投诉人愿意透露其身分，反映公众信任廉署；每年的意见调查亦显示，98% 受访者表示支持廉署。

为确保年内举行的各项公共选举廉洁公平，廉署推行连串全面的宣传教育活动，提醒候选人、选举代理人及选民守法循规。年内，廉署共接获 653 宗与选举有关的举报。

二零一一年区议会选举发生涉嫌种票个案，引起市民广泛关注。廉署迅即采取行动，在执行处成立专责小组，进行实质调查。

香港继续积极参与国际反贪推广工作。廉署受到国际反贪局联合会委托，于十二月筹办“国际廉政宣传短片比赛及工作坊”，为二百多名来自世界各地的反贪机构人员、传媒专家及学者提供汇聚平台，交流透过媒体宣传反贪工作的经验。

执法

廉署的执法工作繁重。截至年底，廉署正在调查的案件有 2 250 宗，当中 464 宗与选举有关。年内，廉署根据律政司的意见，向 283 名触犯贪污及相关罪行的人士提出检控，另向 54 名干犯轻微罪行的人士施以警诫。年内完成检控的案件，定罪率为 84%。

除了涉及公职人员贪污及行为失当的指控外，廉署亦调查牵涉贪污的怀疑商业诈骗及上市欺诈案件。年内亦出现涉及销售智能电话、平板电脑及婴儿奶粉等畅销货品的贪污活动，廉署迅速采取执法行动加以打击。

防贪教育

年内，廉署因应市民的关注，分别就私家医院产科服务管理、政府基金计划管理及体育总会的管治，编制全面的防贪指引。

廉署与 11 间大专院校代表组成联合工作小组，研究进一步提升院校管治水平的措施，并编制了一套综合指引，内容涵盖捐款管理、科研技术转移及商品化、教职员外间工作、采购及财务汇报，供院校参考。

廉署为政府部门及公共机构完成了 71 份详尽的防贪审查报告，以协助他们加强内部管治，在不同范畴减低舞弊违规的机会。廉署亦在这些机构制定新政策、法例和程序时，迅速提供意见，年内合共提供防贪建议 539 次。此外，廉署因应个别私营机构的要求，提供免费及保密防贪咨询服务共 397 次。

为加强社区的廉洁信息，廉署与香港电台联合制作新一辑电视剧《廉政行动 2011》，剧集由真实贪污个案改编而成，每集平均有 118 万名观众收看，并将于二零一二年安排在内地的电视台播放。

廉署开拓新项目以加强青少年的诚信教育，包括为大专院校编制个人诚信的教学单元，启发学生探讨在现实生活中遇到的道德抉择问题。有关教学单元已获七间大专

院校纳入其课程及活动。年内，“廉政大使计划”继续吸引热心学生在校园自发筹办诚信推广活动，宣传正面价值观。

为促进区域交流，廉署与内地监察部及澳门廉政公署在香港合办以公务员诚信管理为题的研讨会。廉署亦与公务员事务局合力推行“持廉守正——诚信领导计划”，为81个决策局及部门的150名诚信事务主任提供诚信管理持续培训。

廉署亦与广东省及澳门的反贪机关合办研讨会，协助中小企业商人了解珠三角地区的最新发展和认识三地的反贪法规。

监察与制衡

除了接受司法机构的监督外，廉署各方面的工作亦由四个独立谘询委员会监察，即贪污问题谘询委员会、审查贪污举报谘询委员会、防止贪污谘询委员会及社区关系市民谘询委员会。各委员会主席每年举行记者会，向公众汇报监察廉署工作的概况。

廉政公署事宜投诉委员会负责监察所有对廉署及廉署职员的非刑事投诉的处理情况。委员会是独立组织，由一名行政会议成员担任主席，成员包括立法会议员及社会贤达。

政府化验所

政府化验所法证事务部为香港的刑事司法系统提供全面的科学鉴证服务，下设两个行动科，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科负责下述三个范畴的检验工作：

- (一) 在毒品检验方面，二零一一年的检验个案数目仍然偏高。氯胺酮继续是最常遇见的毒品，随后依次为海洛英、安非他命类兴奋剂、可卡因、苯二氮类大麻以及大麻；
- (二) 在毒理服务方面，有关工作涉及尿液分析和毒理化验。年内对尿液分析服务的需求仍然殷切。除了为受监察滥药人士提供药检外，并继续支援一项加强感化服务先导计划，为被判接受感化的青少年毒犯，进行更频密的药物检测。毒理化验则为可疑死因个案及刑事罪案确定有否涉及药物和毒物。除了常规服务外，毒理服务亦为其他政府部门及决策局提供分析支援。例如：为校园验毒计划、头发验毒先导计划（头发样本取自戒毒及复康机构中受监察的人士）及《道路交通条例》的修订中有关打击毒后及药后驾驶的措施，提供技术意见及支援；以及
- (三) 在笔迹及文件鉴定服务方面，该科亦就香港特别行政区电子护照及香港身分证的品质，向入境事务处提供技术顾问及测试服务。年内，香港身分证仍是最常见的伪冒证件，其次是内地旅游证件和外国旅游签证。此外，送交该科鉴定的伪冒信用卡数目亦有明显增加。

刑事科学及品质管理科为执法部门提供一系列支援服务，包括微量接触证据分析、工具痕迹及鞋印检验、火警起因调查和交通意外重组。此外，该科负责处理罪案现场证物上的生物样本检测和 DNA 的纹印分析工作，并将定罪人士、疑犯及自愿者的 DNA 纹印资料，与未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印作比较。该科亦将未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印与其他案件作出比对，以期找出可能的关连。年内，DNA 纹印的比对结果，继续为执法机关提供重要的调查线索。此外，该科亦负责处理由入境事务处转介涉及居港权申请的基因检测。年内，该科专家于死因研究庭上为二零一零年八月二十三日马尼拉旅游车上八名香港居民被枪杀的事件作供。该科人员亦继续与警方紧密合作，参与多宗重大案件的现场调查工作，包括六月和十一月分别在土瓜湾及花园街两幢住宅楼宇内造成多人死亡的火警案件。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港法纪方面担当重任。入境事务人员在各管制站执行旅客出入境检查和审批入境申请，侦测各类不受欢迎人物（包括国际罪犯和可疑访客）。二零一一年，共有 23 876 人被拒入境。

识破伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，对付使用伪造旅行证件活动。年内，该处共发现 829 本伪造旅行证件，二零一零年则有 1 299 本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆保持联络，交换有关伪造证件的资料及情报。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。

截获目标人物或被通缉者

二零一一年，该处在各出入境管制站及其他办事处共截获 318 156 名目标人物或被通缉者。他们都涉嫌与违法行为或法庭命令有关，由逾期缴交罚款，以至干犯严重罪行。

非法入境和非法聘用

年内，共有 1 748 名内地非法入境者被截获并送返内地，二零一零年则有 2 479 名。

入境处设有一支敏捷干练的反黑工突击队，负责打击非法聘用劳工。突击队的主要任务是在非法劳工黑点进行便衣巡查。

二零一一年，入境处进行了 11 463 次搜查行动，共拘捕 5 621 名非法劳工（当中有 156 人因触犯《入境条例》第 38AA 条而被捕）；二零一零年则进行了 11 203 次搜查行动，共拘捕 6 518 名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会被检控，并在罚款及／或监禁后被送返原居地。他们的雇主同样会被检控。二零一一年，当局对聘用非法劳工的雇主共提出 359 项控罪。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定触犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的共有 7 295 人，最终被递解离境的有 637 人。根据遣送离境令被遣送离境的有 786 人，包括 112 名非法入境者和 674 名违反逗留条件者。

违反入境法例的调查和检控

年内，当局对违反入境法例的人士共提出 7 084 项控罪，包括非法在香港逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件。

《入境条例》在二零零九年十一月经修订后，加入第 38AA 条，禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人士，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一零年十月，上诉法庭就第 38AA 条颁布量刑指引，凡违反该条文而被定罪的人士，应判处监禁 15 个月。二零一一年，共有 129 名人士因触犯该条文而被检控。

消防事务

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。此外，该处也为市民提供紧急救护服务和有关防火的意见。

消防处辖下有 9 171 名纪律人员和 636 名文职人员，是全球最精锐的消防部队之一，属下人员训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

二零一一年，消防处共处理 34 188 宗火警召唤、27 159 宗特别服务召唤和 690 114 宗救护服务召唤。

扑灭火警及救援服务

在二零一一年接获的 34 188 宗火警召唤中，有 19 宗属三级或以上大火。不小心处理或弃置烟蒂、火柴和蜡烛等燃点物品是导致火警的主因，这类火警在年内共有 1 674 宗；煮食时发生意外而导致的火警有 1 672 宗；漏电亦导致 712 宗火警。警钟误鸣占火警召唤总数约 70%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统故障。

消防处亦就不同类别的事故提供救援服务，例如交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外、意图跳楼。二零一一年，消防处共处理 27 159 宗特别服务召唤。

救护车服务

二零一一年，救护总区共处理 690 114 宗召唤，平均每日 1 891 宗。

消防处的救护车队已全面配备辅助医疗救护设施，并由具备辅助医疗资格的救护人员当值。紧急救护车和急救医疗电单车全部配备自动心脏去颤器，并备有指定药品，以应付糖尿病、休克、心脏病、气促和过量服食药物等疾病。

自二零一一年五月起，市民如因三种较易识别的受伤情况(即流血、骨折脱臼和烧伤)而召唤救护车，消防处会在调派救护车后，向他们提供简单的调派后急救指引，包括简易急救方法和节省救援时间的建议，以便伤者尽快得到救治。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。年内，先遣急救员共处理 44 221 宗事故。

通讯

消防通讯中心全日 24 小时都有人员当值，负责调动灭火和救护资源，及时为市民提供消防和救护服务。通讯中心也负责接收有关火警危险和危险品的投诉。在发生大型紧急事故或严重事故时，通讯中心会为政府其他部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

通讯中心使用的第三代调派系统，能提高调配灭火和救护资源的效率。

为确保事故现场的无线电通讯保持有效和高效率，消防处在二零一一年七月引入新的数码无线电通讯系统，与原有的模拟制式无线电通讯系统并用，以测试新系统各项功能。新系统将于二零一二年二月全面使用，届时，旧系统亦会停止使用。

消防安全

消防安全总区不但制定消防安全政策及楼宇和集体运输系统的消防安全措施，而且致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，加强市民的消防安全意识。

总区的两个楼宇改善课负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》，调查涉及楼宇火警风险的举报个案。特遣执法队会主动巡查旧式楼宇和采取执法行动，以打击违规情况。

为提高市民的防火意识，使他们更重视楼宇消防安全，消防处推出“楼宇消防安全特使计划”，训练业主、住客及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。截至二零一一年年底，共有 1 626 人受训成为特使。

新建设课与屋宇署和政府其他部门合作，负责审核全新和经修订的建筑物图则，当中包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的工程计划图则。新建设课也为某些处所订定防火要求。二零一一年，该课共审核 12 849 份建筑图则。

铁路发展课负责审视新铁路基建项目的消防安全规定，并为新铁路项目的消防装置进行认可检查。铁路发展课积极参与五个全新铁路项目的规划和设计工作，这五个项目分别是：广深港高速铁路(香港段)、西港岛线、南港岛线(东段)、观塘线延线，以及沙田至中环线。

支援课负责制定、检讨和更新有关改善楼宇消防安全的部门政策，并致力加深公众对防火安全的认识。该课与香港电台联合制作八集电视单元剧“火速救兵”，在二零一零年十二月初至二零一一年一月底期间每周播放一次，向社会大众宣传注重消防

安全及慎用紧急救护服务。此外，该课亦与香港电台制作了一个电台节目“消防周记”，自二零一一年四月起每周播放一次，以增进市民大众对消防及救护服务的认识。

截至二零一一年年底，共有 119 743 人受训成为消防安全大使，并有 331 位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策与规例，并为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订定消防安全规定，以确保公众安全。总区继续配合政府的“精明规管计划”，务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时，又能确保消防安全。总区亦积极加强执法行动，以消除食肆、酒吧及卡拉 OK 等场所的火警危险。

消防装置专责小组进一步加强监管楼宇的消防安全，并继续提高市民对保养楼宇消防装置及设备的认识。二零一一年，专责小组进行巡查共 102 369 次，发出 2 036 份消除火警危险通知书。此外，有 20 人因拥有不合规格的消防装置而被检控，另有五名承办商因违反有关规例而被检控。

为改善旧式楼宇的消防安全，消防处在二零零八年实施“四管齐下”行动。行动包括邀请各区防火委员会、消防安全大使及消防安全大使名誉会长，在旧式楼宇宣传防火；加强巡视旧式楼宇，以彻底消除火警隐患；重访曾有火警隐患的楼宇，以及鼓励楼宇消防安全特使经常巡查，确保大厦没有违规情况。二零一一年，已完成“四管齐下”行动的楼宇有 44 幢，而截至二零一一年年底，完成这项行动的目标楼宇合共为 102 幢。

二零一一年十一月四日，佐敦白加士街发生火警，引起公众关注旧式综合用途楼宇的消防安全。为此，消防处于二零一一年十一月中采取特别行动，巡查 209 幢旧式综合用途楼宇，向 47 名楼宇住客／占用人发出消除火警危险通知书，要求他们消除阻塞走火通道等火警风险。该处亦将 233 宗违例建筑工程个案转交屋宇署跟进。此外，因应二零一一年十一月三十日花园街排档发生的四级火警，消防处亦联同食物环境卫生署到排档毗邻旧式综合用途／住宅楼宇的大约 40 个地点进行多次联合巡查，视察潜在的火警风险及提醒商贩注意消防安全，并由食环署根据情况向违规商贩采取执法行动。

消防处会继续宣传防火信息，以期提高工业楼宇业主、占用人和物业管理公司员工的消防安全意识，并会继续采取执法行动，加强工业楼宇的消防安全。

消防车辆及设备

二零一一年，消防处有 924 辆消防车、救护车及支援车辆，另有 22 艘灭火轮在香港水域提供灭火及救援服务。

新落成的消防局及救护站

消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的持续发展和日趋殷切的服务需求，并贯彻政府的政策，在可行的情况下，就紧急事故作出最快捷的回应。二零一

一年九月，位于上水的坍塌搜救专队训练场正式启用，场内提供逼真的训练环境，让救援人员熟习坍塌搜救的专门技术。

公众联络小组

公众联络小组于二零一一年成立，目的是鼓励市民参与监察并完善消防处的紧急消防及救护服务。公众联络小组的成员包括 30 名来自不同行业的市民。

惩教事务

惩教署在监狱管理及协助在囚人士更生这两个主要范畴下，为成年和年轻在囚人士制定各项全面的计划。

二零一一年，惩教署管理 29 所惩教设施，有 6 588 名职员，平均每天照料 9 702 名在囚人士及 2 438 名获释而接受监管的人士。

被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻罪犯，会安排至不同的惩教院所。14 至 20 岁的年轻男女罪犯可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为 14 至 24 岁的男性罪犯而设。被裁定触犯可判监禁罪行的吸毒人士，可被安排于戒毒所接受治疗。

所有在囚人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并顾及他们的健康状况、宗教信仰和膳食需要。除经医生证明健康欠佳者外，定罪的成年罪犯必须每星期工作六天。惩教院所会根据在囚人士的健康状况、保安类别、个人背景、所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。在囚人士获发工资，并可用来购买惩教署批准的小卖物品。他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信，以及接受亲友探访和参与宗教活动。

惩教设施

惩教署管理十所不同保安级别的成年男性惩教院所和两所用以收押成年女性的惩教院所。为年轻男性在囚人士而设的有两所惩教院所、一间教导所及两所更生中心。年轻女性在囚人士则收押于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所及励愿惩教所则收纳被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心是一所特殊的惩教院所，分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。以上的惩教设施中，其中六所可用作收押不同性别和年龄的还押候审者。每间惩教院所一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两间位于公立医院的羁留病房，以收纳需要深切治疗或接受外科手术的在囚人士。

此外，惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

二零一一年，在囚人口较二零一零年轻微下跌。部分惩教院所仍然面对挤迫问题，整体平均收容率为 87%。

年内，有 12 149 名成年罪犯（男 8 451 人、女 3 698 人）被判监禁及 6 761 名成年罪犯（男 5 215 人、女 1 546 人）被还押羁留。至于青少年罪犯，有 398 名（男 285 人、女 113 人）被判监禁，588 名（男 507 人、女 81 人）被还押羁留，371 名（男 334 人、女 37 人）被判入教导所、更生中心或劳教中心受训。此外，有 1 211 名罪犯（男 951 人、女 260 人）被判入戒毒所，2 595 名罪犯（男 2 202 人、女 393 人）被还押羁留以等候判前评估报告，待法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

惩教署一直积极物色机会以改善惩教设施、优化陈旧院所及纾缓部分惩教院所的挤迫情况。荔枝角惩教所的改建工程已于二零一一年展开，该院所将会改建为荔枝角收押所的附属设施。工程预计于二零一二年年初完成，为荔枝角收押所提供额外 400 个惩教名额，以纾缓收押所的挤迫情况。此外，惩教署计划在二零一二年就原地局部重建大榄女惩教所的工程申请拨款。如拨款申请获批准，工程预计于二零一二年下半年分期展开。重建后的院所收容额将增至 371 个。惩教署会继续研究其他重建计划及改善院所工程的可行性。

评估服务

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们是否适合进入不同种类的惩教设施。14 至 20 岁的青少年可进入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所；21 至 24 岁的男性罪犯可进入劳教中心，而 21 岁或以上有吸食毒品问题的罪犯亦可进入戒毒所。

二零一一年，惩教署辖下的更生事务组向法庭提交 3 714 份判前评估报告，共有 709 名男性罪犯和 95 名女性罪犯被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，另有 1 212 名男性罪犯及 342 名女性罪犯适合进入戒毒所。

青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就 14 至 24 岁年轻男性还押羁留人士和 14 至 20 岁年轻女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。二零一一年，法庭合共转介 156 宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学习班和半日职业训练，又借助童军训练和外展训练活动，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年在囚人士获释后须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受为期三年的法定释后监管。

劳教中心计划在沙咀惩教所推行，对象是 14 至 20 岁的少年男性在囚人士和 21 至 24 岁的青年男性在囚人士。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。少年男性在囚人士的羁留期是一至六个月，青年男性在囚人士则是三至十二个月。这些青少年在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心为法庭提供一个判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的 14 至 20 岁年轻在囚人士。这些在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

教育

未满 21 岁的青少年在囚人士须参加学习班，课程由合格的教师任教。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。

有意进修的在囚人士可以透过申请在囚人士教育信托基金、更生基金、在囚人士教育资助基金及关顾更生人士基金获得经济援助。这些基金都是通过筹集慈善捐款而成立的。

职业训练

为帮助年轻在囚人士顺利重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有半日制职业训练课程，为未满 21 岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。

惩教署为愿意接受职业训练的合格成年在囚人士^{注一}提供释前培训。喜灵洲惩教所、罗湖惩教所、白沙湾惩教所、壁屋监狱、塘福惩教所及东头惩教所提供全日制职业训练。此外，以上惩教院所和另外六间院所亦提供部分时间制训练课程。

惩教工业

惩教署按照法例，安排成年在囚人士从事受薪工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。在囚人士亦可透过工作学到一些就业技能，有助他们融入社会。

二零一一年，平均每天约有 5 099 名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，当中包括：办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品和金属制品、为政府医院及诊所提供洗熨服务、为公共图书馆装订图书，以及印刷、制作文件套及信封。二零一一年，这些货品和服务连同惩教署其他内部工程及服务的总市值为 4.22 亿元。

福利及辅导服务

更生事务主任负责照顾受惩教署羁留人士的福利，协助他们处理因羁留或入狱而引起的个人问题及困难。除进行个别及小组辅导外，更生事务主任还协助推行各项更生计划及服务，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，为法庭提供监禁以外的判刑选择。男性吸毒者收押于喜灵洲戒毒所及励新惩教所，女性吸毒者则送往励顾惩教所。

注一“合格成年在囚人士”指在获释后可合法在香港受雇或工作而不受任何逗留条件所规限的成年在囚人士。

14 至 20 岁的年轻吸毒者与成年吸毒者分开监禁，治疗期为两个月至一年，获释后须接受为期一年的法定监管。

医疗服务

各惩教院所均设有医院，为在囚人士提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要专科治疗的在囚人士会被转介接受到诊专科医生的诊治，或转介到医管局或卫生署的专科诊所就诊。怀孕的在囚人士会被送往公立医院，接受相关的产前医护服务和进行分娩。

心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。惩教署临床心理学家和受过训练的惩教人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯、年轻罪犯，以及需要接受心理服务／治疗的在囚人士进行特别治疗计划；同时也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床措施，以评估在囚人士在获释后的再犯风险。

监管服务

惩教署为以下人士提供法定监管服务：获释的年轻在囚人士；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划和监管释囚计划获释的人士，以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士。监管服务旨在协助他们重投社会，受监管者如违反监管条件，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

二零一一年，有 2 138 名在囚人士在出狱后接受监管。截至年底，连同过去获释但监管期尚未结束者，共有 2 323 人仍须接受惩教署的监管。年内，有 1 285 人因违反监管条件而被召回惩教院所继续服刑。

社区参与

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生计划和在囚人士融入社区的策略及宣传提供意见。委员会属非法定的谘询组织，成员由惩教署署长委任，包括来自不同界别的社区领袖与专业人士和非政府机构及政府部门的代表。惩教署一直举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

资讯科技及管理服务

惩教署会继续致力透过新科技，提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视每间惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士会接受和调查在囚人士提出的投诉，视察他们的膳食，并查察院所的居住和工作环境。

质素保证

为维持部门服务水平和持续改善服务，惩教署会透过定期视察和管理研究工作，推行新措施以加强服务。

投诉

惩教署设有投诉调查组，负责处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员作出投诉，或透过其他渠道，例如向巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员提出投诉。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月九日生效。该条例就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立新的法定机制；并且订明须委任截取通讯及监察事务专员，作为独立的监察当局。行政长官按终审法院首席法官的建议，委任高等法院上诉法庭副庭长胡国兴为截取通讯及监察事务专员。专员由秘书处协助履行他在条例下的职能。

专员的主要职能包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现有人在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知，以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向执法机关首长提出建议，以便更有效地贯彻条例的宗旨和执行实务守则的条文。

专员须向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对报告期内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零一一年六月向行政长官提交了二零一零年周年报告，所涵盖的期间由二零一零年一月一日至十二月三十一日。报告已在二零一一年十一月提交立法会省览。

民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有 3 634 名成人人员、3 232 名少年团团员和 102 名公务员。

民安队队员训练有素，在台风袭港、水灾或山泥倾泻时执行应急任务；搜救被困于山野的人士；协助疏散或拯救困于倒塌楼宇或山泥中的人士；扑灭山火和清理海上油污。二零一一年，民安队共执行了一项在台风袭港期间进行的拯救行动、69 项山岭搜救任务和 14 项扑灭山火行动。

九月，台风纳沙袭港，民安队派员在各行动基地候命；十一月，旺角花园街发生四级大火，民安队亦为受影响的居民提供协助。

年内，民安队在多项大型活动中，包括区议会选举和选举委员会界别分组选举等，协助管理人群。

民安队招募 12 至 17 岁的青少年加入少年团，致力培养他们的领导才能、公民和国民意识。团员除了参加康乐活动外，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本抢救、人群管理、急救、攀石和探险等。

政府飞行服务队

政府飞行服务队属纪律部队，提供多方面的飞行服务，包括 24 小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为执法机关和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队的编制共有 169 名纪律人员和 58 名文职人员，拥有三架定翼机和七架直升机。二零一一年，服务队共飞行 6 199 小时，协助进行 391 次搜救行动，并使用直升机接载 1 682 名人士往医院。服务队也接载了 9 872 名政府人员和官方访客前往各区执行任务或视察。另外，辅助队的“飞行医生”和“飞行护士”在 573 次行动中，共飞行 405 小时。

网址

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk