

## 第十六章

# 公共秩序

二零一零年，本港的治安情况继续维持稳定。整体罪案率和暴力罪案率（按每十万名人口计算的罪案数字）与二零零九年比较，分别下降 2.9% 和 5.4%。整体破案率为 42.8%。香港仍然是全球治安最好的城市之一。

### 扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会在一九七三年成立，由政务司司长担任主席。委员会就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并且负责统筹灭罪工作和监察灭罪的成效。

二零一零年，扑灭罪行委员会继续监察本港的整体罪案情况和各类商业罪案的趋势。委员会亦不时覆检警司警诫计划的工作进展。该计划的目标为青少年罪犯，警方可实施警司警诫以代替提出检控。

此外，扑灭罪行委员会也就“二零零八／零九年学生服用药物情况调查”的结果，以及政府各项持续禁毒工作的进展，提出意见。委员会亦审议了大埔区校园验毒试行计划的结果及未来路向。

青少年罪犯问题常务委员会是扑灭罪行委员会辖下的小组委员会，负责监察青少年犯罪趋势。该常务委员会探讨青少年犯罪的成因，并提出预防及补救措施，以解决有关问题。

鉴于二零零九年店铺盗窃和网上罪案有所增加，扑灭罪行委员会在年内推行针对打击这两类罪案的宣传运动。为配合当局自二零零八年六月起展开的全港青少年禁毒运动，扑灭罪行委员会继续以打击青少年毒品问题作为宣传运动的三个主题之一。

分区扑灭罪行委员会继续在扑灭罪行方面担当重要角色，不但监察区内的治安情况，亦会反映区内市民关注的治安问题。分区扑灭罪行委员会在区内举行宣传活动，协助提高市民的防止罪案意识，并鼓励市民积极参与灭罪工作。

为加强合作，扑灭罪行委员会和分区扑灭罪行委员会经常就各自在会议中讨论的事宜交流意见。扑灭罪行委员会委员亦会轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活

动。十二月，扑灭罪行委员会举办扑灭罪行联席会议，与各分区扑灭罪行委员会就罪案事宜及灭罪措施交换意见。

## 警务处

香港警务处致力维持治安，确保香港继续是全球最安全城市之一，为市民和旅客提供一个安全的环境。

截至年底，警队编制约有 28 100 名警务人员和逾 4 700 名文职人员。另有约 4 000 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。年内共有 148 名督察及 904 名警员加入警队。

## 策略行动计划

为更有效应付不同挑战，警务处于一月公布新的“策略行动计划”，勾划出二零一零至二零一二年警务工作的重点。该计划旨在进一步推广警队的四个既定策略方针，包括推动社群参与、提高警队人员的个人及专业质素、强化全警队刑事情报收集，以及支援前线组别。

## 罪案

警队在年内共接获 75 965 宗罪案的举报，较二零零九年的 77 630 宗减少 2.1%。按每十万名人口计算的罪案率为 1 076 宗，较二零零九年的 1 108 宗下降 2.9%。罪案减少，主要是由于严重毒品案件、伤人及严重殴打和失车的数字下跌所致。年内，暴力罪案减少至 13 546 宗，较二零零九年的 14 193 宗下跌 4.6%。

年内有 778 宗劫案，较二零零九年的 870 宗下跌 10.6%。连续四年未有持真枪行劫案件。银行劫案则有两宗，较二零零九年的六宗减少四宗，劫匪多数是单独犯案。

在非暴力罪案方面，爆窃案由二零零九年的 4 489 宗增加至二零一零年的 4 543 宗，上升 1.2%。盗窃案则由二零零九年的 34 554 宗轻微减少至二零一零年的 34 343 宗，下跌 0.6%。

在年内接获的罪案举报中，有 42.8% (即 32 548 宗) 已被侦破。有 37 956 人因触犯各类罪行被捕，其中 3 576 人是年龄介乎 10 至 15 岁的少年，4 255 人是年龄介乎 16 至 20 岁的青年。被捕的青少年大多数因触犯店铺盗窃、伤人及严重殴打、杂项盗窃和严重毒品罪行而被拘捕。年内共检获三枝枪械，而二零零九年则有六枝。

与三合会有关的罪案数字有所下跌。年内共录得 2 037 宗，少于二零零九年的 2 351 宗。与三合会有关的罪案占全年整体罪案举报数字的 2.7%。为了打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零一零年下半年联合进行一项大规模的反黑行动，结果共 1 102 人因干犯各类罪行在香港被捕。

年内涉及未获授权而取用运输工具的案件共有 961 宗，较二零零九年下降 154 宗，跌幅 13.8%。涉及电单车及轻型客货车辆的案件数字较二零零九年分别下降

21.6% 及 13.8%。这类案件有所减少，实有赖警队严厉打击，并与内地及海外执法机关采取联合行动所致。

### 家庭暴力及保护儿童

《家庭及同居关系暴力条例》于二零零九年十二月获立法会通过，警方已相应把同性同居者和同性情侣纳入其处理家庭暴力案件程序的适用范围之内。

警队亦致力预防和打击各种侵害儿童的罪行，并继续与政府各部门和非政府机构紧密合作，积极推动保护儿童的工作。年内，警队联同社会福利署，为香港教育学院学生和司法机构法官提供识别和处理虐儿个案的训练，并配合个别地区需要，举办有关保护儿童的大型社区宣传活动。

### 商业罪案

商业罪案调查科继续以情报主导方式，有系统地调查集团式的严重讹骗案、伪钞和伪造文件案，以及与科技有关的罪案，务求令香港的营商环境继续保持安全稳定。

年内接获的严重讹骗案、伪钞及伪造文件案，以及与科技有关的罪案举报数字保持稳定。骗徒结党在街头行骗的个案由二零零九年的 55 宗轻微上升至二零一零年的 62 宗。

彩票骗案和相关罪案，尤其是以海外华人为目标的案件有下降趋势。年内警方成功侦破 31 宗行骗个案，当中 63 人涉嫌与彩票骗案有关的洗黑钱罪行而被捕，涉及款额达 2,052 万元。其中一宗案件，四人因涉嫌“处理已知道或相信为代表从可公诉罪行的得益的财产”的罪名而被拘捕，涉及 142 万元。

二零一零年该科在本港检获共 1 892 张港币伪钞。警方与内地及海外执法机构保持紧密情报交流，使伪钞案件数目维持在低水平。

作为本港打击商业罪行的主要执法单位，该科在预防和调查这些罪行方面继续成绩斐然。在其中一宗成功检控的洗黑钱个案中，一名男子被发现在二零零三年至二零零八年期间，以汇款代理人的身分清洗合共 28.4 亿元的犯罪得益。该名男子于二零一零年十一月在高等法院被判处七年半监禁。

### 科技罪案

年内，警方共接获 1 643 宗科技罪案的举报，当中 83.2% 的举报与网上游戏、网上商业罪行及未获授权进入电脑有关，涉及的损失总金额约为 2,220 万元。

商业罪案调查科辖下的科技罪案组积极进行以情报为主导的行动，与海外执法机构紧密联系，并且推展广泛的宣传活动，致力打击这些科技罪案。该组继续与内地及海外执法机构和业界持份者紧密合作，以加强其打击跨境科技犯罪活动的的能力。

为配合近年资讯科技的快速发展与普及应用，警队采取全方位策略以打击及预防科技罪案。该组与香港警察学院合作，于二零一零年举办七个专业证书课程，提高本地与亚洲及南太平洋区内执法人员的调查技巧及电脑鉴证能力。

## 毒品

打击青少年吸毒继续是警队二零一零年的一项重点工作。警队继续强化其在反吸毒预防教育及宣传工作所担当的角色。

大部分因毒品罪行被捕的人士均与氯胺酮有关。警方在破获的个别案件中，检获大量作批发用途的可卡因，令年内检获的可卡因数量大幅上升。至于制毒方面，大部分案件均涉及把可卡因粉末提炼成俗称“霹雳”的制品。年内，警方共捣破九个作上述用途的处所，以及侦破两宗制造甲基安非他明的案件。

年内，毒品调查科与内地和海外执法机关紧密合作，联手对付跨境及国际贩毒活动，成功检获大量毒品，并瓦解香港境外的制毒工场。上述联合行动中，于内地及海外共检获 1 372 公斤及 100 粒违禁毒品片剂，以及 139 公斤制毒化学原料，并在亚洲区内捣破合共五个非法制毒集团。

## 财富调查

年内，毒品调查科辖下的财富调查组和联合财富情报组致力为本港在打击清洗黑钱及反恐融资方面作出进一步的贡献。因触犯清洗黑钱罪行而被定罪的人数有所上升，而被限制和没收的犯罪资产亦较二零零九年有所增加。

随着各国不断收紧有关清洗黑钱的法规，联合财富情报组在年内处理的可疑交易报告数目大幅增加。警方继续积极参与本地、区域和国际性的研讨会，促进与外界的联系、加强打击有关罪案能力，并且紧贴这领域的新发展。年内，警队出席了“打击清洗黑钱财务行动特别组织”及“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”的全体会议，同时亦参与这些组织下数个工作小组及类型学研究计划的工作。

## 非法入境

二零一零年，被拘捕的非法入境者总数为 3 092 人，较二零零九年的 3 701 人下降 16%，而被拘捕的非华裔非法入境者，亦由二零零九年的 1 364 人，下降至二零一零年的 377 人，大幅下跌 72%。

为了遏止非法入境者涌入本港，警方与各有关政府部门继续积极执行联合打击行动。同时，警方亦和广东省公安边防总队保持密切联系和合作，加强在边界执法。

## 防止罪案

防止罪案科为维持香港治安，继续不遗余力与其他政府部门和机构合作，举办不同的宣传活动，提高市民的防罪意识。

该科的保安公司监察小组亦与保安业界紧密合作，确保保安公司、保安人员和警钟系统都达到高水平。小组定期巡查各保安公司，与他们交流良好的工作常规和业界的各个方面尤其是在人力资源管理方面的最新发展。

### 法证支援

鉴证科继续提供专业的指模检取和物证拍摄服务，并从罪案现场搜集脱氧核糖核酸 (DNA) 证据，在支援案件侦查及检控方面，担当重要角色。年内，该科确证了 29 355 人的刑事纪录，并为 1 403 宗刑事案件成功鉴辨 1 619 名涉案者。

年内，该科为警队处理数码制式闭路电视录影片段证据推出新程序。该程序令警队能应用最新的刑事调查科技。

军械法证科负责在香港提供高质素的军械鉴证服务。二月，该科再次获得美国刑事鉴识实验室主管协会／实验室评审委员会延长其服务标准认证五年。该项认证是对服务质素和诚信的专业肯定。

### 联络事务

联络事务科是香港警队与内地公安部门，以及海外执法机构及其驻港联络人员之间的沟通桥梁。

联络事务科的其中一项核心工作，是协助律政司处理海外有关刑事司法互助及移交逃犯方面的要求。截至年底，香港特别行政区政府已与 27 个司法管辖区签订刑事事宜司法互助双边协定，并与 18 个司法管辖区签订移交逃犯双边协定。

二零一零年，香港警务处与内地公安部举行“第十八次工作会晤”，从策略层面商讨各项重大保安事宜。此外，警队亦与广东省公安厅及澳门警方紧密合作，于七月举行的“粤港澳三地警方刑侦主管第十六次工作会晤”，进一步加强各方在行动层面的联系，携手打击跨境罪行。

警队继续委派人员到国际刑警组织位于法国里昂的秘书处和泰国曼谷的分区联络办事处工作，亦与多个海外执法机构进行短期借调安排。

警队亦继续加强与国际刑警组织在多个范畴的合作。九月，警队与国际刑警组织在港合办“第一届国际刑警资讯保安会议”，共有近 300 位来自世界各地的业界及执法代表参加。警队亦获邀为其他成员国提供培训课程，并在国际刑警组织中，为警队人员物色训练机会。

### 警察搜查队

警察搜查队于三月获得香港学术及职业资历评审局认可，准予开办资历架构第三级搜查及场地保安文凭课程，是首个获得这方面认可的政府部门，足证警察搜查队精益求精，服务更趋专业。

## 警犬

截止年底，警犬队有 103 头在役警犬协助警方防止和侦查罪行。年内，警犬队协助逮捕了 354 名罪犯。

警犬队年内训练了九头静态缉毒犬协助执勤，加强打击吸毒问题。年内这批缉毒犬已协助侦破 22 宗与毒品有关的案件。

## 警察牌照课

在二零一零年，警察牌照课积极配合政府推出的各项方便营商和改善牌照服务的措施。通过改良电脑系统，牌照课处理保安人员许可证申请的时间由九天缩减至六天。年内，该课处理了 47 928 宗保安人员许可证申请、124 宗按摩院牌照申请、203 宗当押商牌照申请，以及 4 102 宗酒牌申请。

## 水警总区

年内，水警总区验收了 17 艘新的中型巡逻警轮及 12 艘分区快速巡逻艇，接近完成整个“海上警视系统计划”。这些新船与现役 94 艘船只成功调配，再配合水警总区的数码雷达系统及备有热能探测器的中央指挥系统，成功拘捕了 1 238 名非法入境者，并在香港水域拯救了 70 人。

水警总区继续以打击集团式走私活动为其中一项首要工作。年内，共充公了 33 艘大马力快艇和检获价值 7,700 万元的走私货物。

## 交通

年内本港共发生了 14 943 宗涉及伤亡的交通意外，当中 117 人死亡，与二零零九年比较，分别增加 4% 及减少 16%。年内，就违例驾驶事项共发 428 494 份定额罚款通知书，较二零零九年轻微减少 0.1%；就违例泊车事项共发出 737 061 份定额罚款通知书，较二零零九年增加 3%；向交通违例人士发出 72 117 张传票，较二零零九年增加 13%。

## 公共关系

警察公共关系科的主要职能是透过向公众提供有关警务工作的资讯，以及与社会各界维持良好关系，鼓励市民协助警方维持治安。警察公共关系科全日 24 小时向本地和海外传媒机构提供警方动向的资讯。此外，该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行二零一零至一一年度的扑灭罪行宣传运动。

各区的警民关系主任向市民宣传警队政策和工作重点，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警方与青少年之间的沟通桥梁。

警察公共关系科制作《警讯》、《英文警讯》及《警察快讯》，让市民得悉最新的罪案趋势及防止罪案措施。该科亦协助本地以及海外的电视台及电影制作公司制作其他有关警务工作的电视剧集、纪录片和电影。该科为创意香港提供支援，协助他们处理与电影制作有关的牌照申请。

年内，警察公共关系科印制《警声》双周刊、《少年警讯》月刊、名为《警察·行动》的摄影集和《二零零九年香港警察年报》。摄影集在“Galaxy Awards 2010”特别项目组别中获得优异奖，而年报则在香港管理专业协会主办的“二零一零最佳年报大奖”中夺得评审团特别奖。

好市民奖励计划由警务处举办及香港总商会赞助，嘉奖协助警方扑灭罪行的市民。年内共有 80 名市民获颁授奖项。

警方设立电话热线和印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。截至年底，警方共接获 23 648 个热线电话（不包括 999 紧急求助电话）和收到 5 011 份罪案资料邮柬，并根据市民提供的资料拘捕 224 名疑犯。

### 策划及发展

中区警区及中区分区于七月迁往位于上环中港道 2 号的新大楼，标志着中区分区与海傍分区合并，成为单一分区的中区警区。警队推行报案室现代化设计试验计划，在设于前海傍警署的报案室进行翻新工程。湾仔警区亦由湾仔告士打道 123 号迁入腾空的军器厂街警政大楼低座。旧湾仔警署连同毗连空置的谢斐道已婚警务人员宿舍，则已交还政府作重新发展。

### 资讯及通讯科技

五月，警务处获得立法会财务委员会通过拨款，开展“发展第二代通用资讯系统”的前期工作。新系统采纳了以人为本、程序主导及统一运作的特点，以期达到提升警政质素和效率的目的。

### 训练

警察学院持续提供优质培训课程和服务，以提升警队人员的个人及专业质素。为进一步推广知识分享，学院推出一系列名为“知识分享茶座”的经验分享座谈会，让人员分享警务工作中不同范畴的宝贵经验。

警察学院凭着努力不懈、追求卓越专业培训服务的精神，再次得到品质认证及国际认同。年内，学院的警察行动学习科获颁 ISO 9001:2008 认证，而培训科技科制作的“Asia's Finest”影片则获得二零零九／一零年度“Mercury Awards”铜奖。此外，学院为警务人员提供心理学知识和技巧的心理才能训练，并于五月获美国训练及发展协会颁发二零零九年度优质培训发展奖项。

### 职业安全及健康

警队于五月推出新的警队安全管理系统。与旧系统比较，新系统更为统一、简单和清晰，对于确保前线人员在安全而受控的情况下执行职务发挥重大效用。

新的电子系统亦与上述警队安全管理系统同步推出，该电子系统使行政工作大幅减少。年内发生的所有意外均已透过电子系统进行汇报，并于年底完成整体的意外趋势分析。年内录得的意外少于 1 000 宗，持续下降。

年底，警队成立职业安全健康队，成员约 30 名，致力向前线人员提供职安健训练和实务建议。

### 服务质素

服务质素监察部继续肩负推动警队策略规划的任务，协助警队管理层制订于一月公布的二零一零至二零一二年“策略行动计划”。

第七轮实践价值观工作坊主题为“世界在变 专业显现”，已于九月展开，预定于二零一二年首季完结。

为搜集前线警务人员和公众人士的意见，警队在年内委托香港大学民意研究计划进行两项独立调查，包括“员工意见调查”，以及“服务对象满意程度和公众意见调查”。

### 投诉及内部调查

投诉及内部调查科由投诉警察课及内部调查课组成。

投诉警察课处理市民就警队成员提出的所有投诉，该课承诺本着不偏不倚的宗旨处理每一宗投诉，并进行彻底调查。完成调查工作的须汇报投诉个案，会呈交独立监察警方处理投诉委员会审视。

《独立监察警方处理投诉委员会条例》自二零零九年六月一日实施以来，两层处理投诉警察机制一直有效运作。投诉警察课会继续全力配合监警会履行该条例订明的各项职能。

年内，投诉警察课接获 3 320 宗须汇报投诉，较二零零九年减少 21.6%。

为进一步推广警队诚信价值和维持公众对警队的信心，警队已推出一套行为指引规范警务人员执勤和休班时的行为。警队经进行内部介绍后，该行为指引已广为警务人员所接受。

### 独立监察警方处理投诉委员会

监警会是一个独立组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方就须汇报投诉的处理和调查工作；
- 监察警方就须汇报投诉而对有关的警务人员采取的跟进和纪律行动；以及
- 找出警队工作常规或程序中可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并提出建议。

监警会的 24 名成员为来自不同界别，由行政长官委任。截至年底，监警会有 110 名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，观察警察单位就须汇报投诉与有关人士的会面和观察证据收集的工作，以确保调查公平公正。



年内，监警会审核并通过了4 368宗在二零一零年收到或过去几年累积的须汇报投诉调查报告的结果，涉及7 952项指控。在这些调查报告中，237宗证明属实，警方已向所涉及人员作出纪律处分。

## 香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、禁止贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作，维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，海关的编制人数约为5 559人(见第五章)。

### 徵收税款

海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零零九至一零财政年度，海关共收税款64.6亿元，其中51.9%来自烟草、43.9%来自碳氢油类、4%来自饮用酒类、0.2%来自甲醇，税款较二零零八至零九年度共增加6.8%。

海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零一零年，海关登记了151个汽车贸易商，评定了58 514辆汽车的暂缴应课税值，并为其中13 738辆进行重新评定，让运输署徵收64.9亿元首次登记税。

### 管制税收

海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存及移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后才可在本地销售。

### 保障税收

自二零零九年二月调高烟草税税率，以及自二零一零年八月实施烟草产品入境数量新规定后，海关加强执法行动打击私烟活动。年内，海关侦破2 162宗走私、贮存、分销和贩卖私烟案件，较二零零九年下跌26%，并检获7 500万支私烟。

年内，4 147名人士因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零零九年减少25%，涉及150万支香烟。

香港海关继续与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动。二零一零年，香港海关通过监察可疑货物的跨境付运情况，以及与海外海关机构交换情报，使海外海关机构成功检获1 909万支私烟。

海关持续采取执法行动，打击非法燃油活动。二零一零年，海关侦破362宗非法燃油案件，拘捕了320人，并检获470 000升非法燃油，案件数量与二零零九年相比减少41%。

### 扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品的活动，同时追查、充公和追讨从事非法毒品活动的得益，并且防止化学品被用作非法制造毒品。海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，以打击贩毒活动。

二零一零年，香港海关侦破 148 宗贩毒案，捣破两个毒品制造工场及 15 个毒品贮存和分销中心。海关检获各类毒品共 693 公斤，并拘捕 370 人。海关于七月和十二月侦破两宗重要案件，检获 89 公斤冰毒及 286.3 公斤可卡因。香港海关也和内地及海外其他海关机构合作，在内地和海外检获 2 970 万粒内含化学品前体的片剂及 18.7 公斤各类毒品。

为配合政府致力打击青少年吸毒问题的行动，香港海关在多个边境管制站加强执法，增加抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便装人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和同步采取行动。海关亦与非政府机构合作，协助年轻人远离毒品，过健康的生活。

### 缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法当局关注。二零一零年，香港海关共侦破 200 宗在内地与香港之间走私的案件，拘捕 219 人，检获价值约 3.57 亿元的走私物品。

电脑产品及电子产品如手提电话和配件，是香港走私往内地的主要货品。至于在内地售价较低廉的香烟及冒牌货品，则经常从内地走私到香港。

香港海关继续与其他执法机构紧密合作，透过交换情报和同步采取行动，打击走私活动。

香港海关与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，透过监察和执法行动、宣传活动及情报交流，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

### 禁毒处

保安局禁毒处统筹禁毒政策及措施，特别是近年日趋严重的青少年吸毒问题。该处并负责监督非金融界别的打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动事宜。

### 整体策略和统筹工作

政府采取五管齐下的禁毒策略，一如律政司司长领导的青少年毒品问题专责小组所发表的报告所载，涵盖了立法和执法、预防教育和宣传、治疗和康复服务、研究，以及对外合作。此外，当局推出了“友出路”平台以协助推动关怀青少年的文化。

禁毒常务委员会是一个非法定组织，由来自医疗、青少年服务、教育、传媒、社区服务、家长教育、法律及禁毒等界别的专业人士组成，就禁毒政策向政府提供意见。委员会由一名非官方委员领导，成员包括五名政府人员和 17 名非官方委员。政

府人员包括禁毒专员，教育局、警务处、卫生署和社会福利署代表。此外，新加坡中央肃毒局局长在新加坡与香港所订立的安排下参与委员会的工作。禁毒常务委员会辖下设有两个小组委员会，即禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会。小组委员会成员来自不同背景，具不同专业知识。

当局循行政长官宣布的五个策略方向：社会动员、社区支援、测检、治疗及执法，进一步加强禁毒运动。

### 立法和执法

禁毒处和有关部门密切监察不断转变的毒品形势，定期检讨现行法例，以应付任何新出现的威胁。警方、海关和卫生署不遗余力，采取行动打击毒品罪行。在二零二零年，检获毒品共 1 364 公斤、377 升和 165 086 粒，因毒品相关罪行被捕人士达 6 399 人。

### 治疗和康复服务

禁毒处与禁毒伙伴合作，为不同背景的吸毒者提供多种戒毒治疗和康复服务。主要服务包括由惩教署推行的强迫戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划，以及非政府机构的自愿住院戒毒计划。医院管理局透过辖下七个联网的物质误用诊所，为吸毒者提供精神科治疗。此外，社署资助非政府机构，开办滥用精神药物者辅导中心，为吸食危害精神毒品人士提供以社区为本的服务。

根据《药物倚赖者治疗康复中心(发牌)条例》，治疗康复中心凡为四名或以上药物倚赖者提供自愿住院治疗及康复服务，一律须向社署申领牌照，以确保中心符合有关安全和管理要求。截至年底，有 19 间中心已取得牌照经营，而社署已向 21 间在条例生效前已营运的中心发出豁免证明书。

二零二零年，提供予吸毒者的戒毒治疗及康复服务得到进一步加强：四间新设的滥用精神药物者辅导中心于十月启用，令总数增至 11 间；16 支地区青少年外展社会工作队已加强人手；两间获卫生署资助的戒毒中心增加了服务名额；各间物质误用诊所亦提供额外的诊症节数。

禁毒处继续与持份者紧密合作，落实涵盖二零零九至二零一一年的戒毒治疗和康复服务第五个三年计划。计划的主要建议包括加强跨界别合作、为禁毒工作者提供培训，以及增加戒毒治疗和康复计划的名额和服务深度。为吸毒者而设的治疗及康复服务分级多模式架构的第一版已于十二月发表，以更有系统的架构，勾划出多项服务的概念，供政府、禁毒界和服务使用者参考。

### 毒品测试

鉴于吸食危害精神毒品不易为人察觉，青少年毒品问题专责小组建议实行毒品测试，作为一项创新工具，以便及早辨识吸毒者，并收预防吸毒之效。

二零零九至一零学年，当局于大埔区 23 间中学实施校园验毒试行计划，并在二零一零至一一学年继续推行。当局在十一月完成的评估研究结果显示，校园验毒在预防学生吸毒、诱导受毒品问题困扰学生寻求协助，以及培育无毒校园文化方面，起了正面作用。当局正根据建议，鼓励其他地区和学校实行自愿验毒，作为健康校园政策其中一环。

在行政长官督导下，为引入头发验毒，政府化验所已成功研发有关技术，并获得认可。头发验毒先导计划已于六月推出，为有兴趣的戒毒机构及青少年服务单位，提供免费头发验毒服务。禁毒处现正致力探讨把服务开放至其他服务单位，以及把有关技术转移予业界。

此外，政府正研究强制验毒建议的细节，以期与各持份者讨论，并咨询公众。

### 预防教育和宣传

学校在预防吸毒问题上担当重要角色。为打击青少年在校园内吸毒，禁毒处继续支持教育局，促使学校订立包含禁毒元素的校本健康校园政策。

当局继续加强支援学校，为教职员提供有系统的专业培训。当局举办培训课程和研讨会，制作学校禁毒资源套，为学校管理层和教师提供有用资讯，以助制定健康校园政策；拟订并评估禁毒教育活动和课程；辨识高危及需要协助的学生；以及善用社区资源和跨界别力量，预防和对付学生吸毒问题。

当局亦已加强针对学生的预防教育活动及措施。鉴于青少年吸毒者的平均年龄有下降趋势，当局于二零一零至一一学年把学生禁毒教育活动推广至小三学生，目标涵盖范围增至 80% 的本地学校小三至小六学生、70% 的国际学校以及收取非华语学生的指定学校学生。

当局推出一系列措施，增强对家长和学校的支援服务，包括举办以地区为本的家长研讨会、印制禁毒教材(例如常见问题和通讯)、透过禁毒咨询服务电话“186 186”，提供由社工接听的电话支援服务，解答家长和教师的查询。

以“不可一、不可再。向毒品说不、向遗憾说不”为主题的全港禁毒宣传运动于二零零八年六月展开，大大提高了市民对青少年吸毒问题的意识。当局以该项运动为基础，于七月推出连串计划，并以“企硬！唔 Take 嘢”为新主题，鼓励青少年远离毒品。为配合新主题，当局制作了三辑全新的政府电视宣传短片、电台宣传声带和海报，又藉不同途径，包括巨型户外横额、在车站、卡拉 OK 和楼上酒吧展示广告、手提电话短讯和网上宣传等，推广禁毒信息。此外，当局又新制作了一辑有关吸天拿水和乱喝咳药水祸害的电视宣传短片和电台宣传声带。

禁毒常务委员会与禁毒处夥拍香港电台合办连串活动，宣扬禁毒信息。当局于六月举行典礼，以响应“禁止药物滥用和非法贩运国际日”，同时为禁毒广播剧揭开序幕。主办单位又透过安排知名人士和戒毒康复者接受电台访问，以及举办禁毒讲座、

歌曲创作大赛和家庭日营，向青少年传达禁毒信息和正面的生活态度，以及传扬家庭支援对预防子女吸毒的重要性。

当局又透过手提电话和互联网等渠道接触青少年。禁毒基金也资助了多个计划，藉社交媒体平台、讨论区和网志等，接触年轻人和高危青少年。

香港赛马会药物资讯天地继续充当宣扬禁毒信息的平台。二零一零年，资讯天地访客达 42 000 人次，当中包括学生、青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会、制服团体及其他社区组织。

### 吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室负责编制吸毒统计数字。档案室通过呈报机构，搜集吸毒者的资料，并加以整理。这些呈报机构遍布不同界别，包括执法部门、青少年外展队、戒毒治疗和康复机构、医院及诊所。

二零一零年，档案室记录了约 12 420 名吸毒者，其中新个案占 30%，21 岁以下占 22%，男性占 80%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在档案室所记录的吸毒者中，吸食海洛英的占 50%。近年，在被呈报的吸毒者总数中，吸食危害精神毒品人数所占比例显著增加，在二零一零年达 61%；而 98% 被呈报二十一岁以下的吸毒者吸食危害精神毒品。常被吸食的危害精神毒品（所有年龄组别）包括氯胺酮（36%）、冰（13%）和三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆（10%）。二零一零年，约有 23% 的吸毒者据报吸食超过一种毒品。

年内，大约 9% 的吸毒者据报曾在中国内地（主要是深圳）吸毒。45% 的吸毒者据报只曾在自己或朋友家中吸毒，34% 曾在自己或朋友家中和其他地点（例如休憩地方、公园、公厕和的士高／卡拉 OK 场所等）吸毒，其余 20% 但求方便，没有固定吸毒地点。

### 研究工作

禁毒处进行与毒品有关研究的结果，提供以实据为本的有用参考资料，有助政府制定禁毒策略和计划。“二零零八／零九年学生服用药物情况调查”已在年内完成，调查涵盖高小至大学学生。曾吸食毒品的中学生比例，由二零零四至零五年的 3.3%，上升至二零零八至零九年的 4.3%。至于在二零零八至零九年首次接受调查的高小、学士学位课程和其他专上课程学生，相应的比例分别为 1.6%、2.9% 及 5.4%。

调查同时提供有关吸毒学生的特性、学生对毒品的态度及认识，以及其他相关因素，例如学习态度、行为、学校及家庭背景等。

二零一零年，有六项新研究计划相继展开：

- “氯胺酮使用者之精神病及认知障碍研究”；
- “香港吸毒人口普遍率估算方法检讨”；
- “香港待业待学青少年吸毒情况和服务需求研究”；

- “滥药对青少年膀胱功能及精神情绪之影响”；
- “氯胺酮及酒精对小鼠的影响(研究与教育)”；以及
- “青年人使用氯胺酮后对下尿路症状及尿液中生化标记的变化和影响”。

除此以外，年内正在进行的计划共有七项：

- “利用现有及最新的化验技术研究新界东及新界西区滥用药物之模式”；
- “滥用危害精神毒品对香港社会经济状况及健康的影响：一个纵贯性研究”；
- “长期吸食氯胺酮与神经细胞凋亡在食蟹猴与小鼠中的研究”；
- “消除高危青少年对危害精神毒品误解的有效方法”；
- “氯胺酮对泌尿系统损害的研究”；
- “香港青少年吸毒者的摄食及体重状况 — 改善戒毒服务的探索性研究”；以及
- “跨国主义与吸毒：香港尼泊尔吸毒人士的研究”。

### 国际及区域合作

香港支持国际联手打击吸毒和贩毒的行动，并参与多个与禁毒政策、执法、戒毒治疗和康复服务，以及禁毒教育等有关区域和国际会议及研讨会。现时有三条国际禁毒公约适用于香港。该三条公约是经《1972年议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》及《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为全球合作对付毒品问题提供条约框架。

三月，禁毒处、警方、海关、卫生署和社署代表以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十三届会议。

政府与深圳当局亦加强了合作，打击跨境吸毒问题，特别是香港青少年在内地吸毒问题。

### “友出路”平台

禁毒常务委员会与禁毒处于二零零八年九月推出“友出路”平台，目的在动员社区支援青少年。自此，超过160家机构和120名个别人士相继响应支持。“友出路”提供平台，让社会上的资源能配对给各项活动和计划，以助青少年健康成长。当局鼓励商业及专业机构和个别人士以不同方式作出贡献，例如提供实习或职业培训机会，夥拍学校和非政府机构举办师友计划，以及捐款资助青少年计划等。禁毒处会继续接触更多机构，争取这些机构支持“友出路”。

### 禁毒基金

政府在一九九六年拨款 3.5 亿元设立禁毒基金，以支持社区推行持续的禁毒工作。当局于二零一零年向基金注资 30 亿元，让基金有更丰厚的收益和资源，资助禁毒计划。二零一零年，禁毒基金共拨出约 5,400 万元，资助推行 65 项计划。

### 义工计划

二零一零年，禁毒义工团有 265 名个人义工，另有 105 个团体及公司登记为机构义工。年内，义工共参与或协助筹办 28 项与禁毒有关的社区和宣传活动，包括地区禁毒及灭罪嘉年华会、展览、体育竞技、研讨会、在节日期间参观戒毒治疗及康复中心等。

### 打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

香港一直致力打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动，并建立了健全的制度，打击这类活动。香港自一九九零年起加入“打击清洗黑钱财务行动特别组织”，成为其中一员。该组织是国际机构，专门制订打击清洗黑钱及反恐融资的标准。香港亦是“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”创始成员之一。财经事务及库务局负责打击清洗黑钱／反恐融资的整体政策统筹工作，而禁毒处则推动指定非金融界别（即律师、会计师、地产代理、贵金属和宝石交易商、信托和公司服务提供者）及非牟利机构遵从有关国际标准。

二零一零年，禁毒处为不同的非金融界别举办一系列讲座和工作坊，以提高相关从业员对打击清洗黑钱／反恐融资的意识。逾 2 500 名有关界别的从业员出席了这些讲座和工作坊。

禁毒处正与非金融界别商讨，以期订立一套最适合香港并符合国际标准的打击清洗黑钱／反恐融资活动监管制度。当局会继续就稍后的立法事宜进行筹备工作。

### 廉政公署

二零一零年，香港的贪污情况继续受到控制。香港获公认为全球最廉洁的城市之一，拥有廉洁的公务员队伍，以及公平和充满活力的营商环境。

根据国际非政府组织“透明国际”公布的二零一零年《清廉指数》，香港在全球 178 个地区中排名第 13。该组织的总部设在德国。

廉政公署以执法、预防、教育三管齐下的策略，无畏无惧、不偏不倚地打击贪污。廉署的独立性受到《基本法》保障，廉政专员直接向行政长官负责。

廉署继续获得市民的鼎力支持，具名举报的比例由二零零九年的 69% 上升至二零一零年的 74%。意见调查显示，98% 的被访者表示支持廉署。年内举行的开放日反应热烈，逾 3 200 位市民参观廉署大楼的各项设施。

在国际上，香港反贪的成就受到广泛认同。廉政专员及副廉政专员获首间国际反腐败学院委任为高级顾问。该学院在维也纳成立，目的在于培育新一代的反贪人员。

年内，由廉署设立的廉政建设研究中心在香港举行以管治协作与诚信管理为主题的国际会议，并与中国社会科学院及内地大学辖下的廉政研究中心签署学术合作意向书。

为加强与其内地反贪机关的合作，廉政专员年内率领代表团访问国家预防腐败局，其间与负责四川地震灾后重建的机关，分享建筑工程良好管治的经验。廉署又与内地监察部及澳门廉政公署在哈尔滨合办公共财务管理研讨会。

### 贪污情况

香港的贪污情况维持稳定。年内，廉署接获 3 427 宗贪污举报（不包括与选举有关的投诉），较二零零九年下跌 1%。涉及私营机构的举报占 64%（2 181 宗），涉及政府部门的举报占 30%（1 024 宗），而其余 6%（222 宗）则与公共机构有关。可追查的举报上升 5% 至 2 663 宗。

二零一零年，廉署接获 47 宗与选举有关的投诉，涉嫌违反《选举（舞弊及非法行为）条例》，大部分属于性质轻微或技术性违规行为。

### 执法

执行处依法调查可追查的贪污举报，年内有系统地提升专业调查能力，揭发未经举报的贪污活动，把贪污犯罪分子绳之于法。

执行处调查多宗重大案件，主要包括公职人员涉嫌贪污及行为失当；涉及贪污的商业诈骗、上市欺诈、诈骗保险赔偿和银行借贷；以及饮食业非法回佣勾当。

截至年底，执行处正在调查的案件共 1 869 宗，包括 30 宗与选举有关的案件。年内，共 393 人因贪污及相关罪行被检控。根据律政司的意见，廉署向 30 名干犯轻微罪行的人士施以警诫。年内完成检控的案件，定罪率为 88%。

为确保调查工作完全符合《截取通讯及监察条例》的规定，执行处继续加强人员对相关法律及行政程序的培训，并于年内举办了 13 次简介会及工作坊。

### 防贪

防止贪污处审查政府部门和公营机构的工作程序和常规，并提出防贪建议，以堵塞贪污漏洞。防贪处亦向私营机构提供免费顾问服务，协助私营机构加强管治及内部监控。

防贪处就多个范畴进行防贪审查研究，包括采购、发牌与查察制度、公共工程及执法工作等，并优先处理社会关注的事件及贪污个案所揭露的问题。年内，防贪处完成 72 份详尽的防贪审查报告，并在政府部门和公营机构推出新政策、法例和程序时，迅速提供防贪建议共 488 次。



鉴于市民关注到非政府机构和学校应实行良好管治，防贪处推出两套防贪锦囊，协助这些机构加强监控和提升透明度。

防贪处亦应个别私营机构的要求，提供免费和保密的防贪咨询服务共 366 次。

### 社区教育

社区关系处负责教育公众认识贪污的祸害，并争取市民支持肃贪倡廉的工作。除了在社区推广倡廉活动外，社关处又为个别行业并透过大众传媒推广反贪信息。

社关处透过与公务员事务局合办的“诚信领导计划”，为 150 位来自 81 个决策局和部门的诚信事务主任举办工作坊，加强公务员诚信管治。

在商界方面，社关处获 60 个商会及业界团体支持，推展中小企业诚信推广计划。社关处并与防贪处携手，为检测及认证业制订和策划防贪教育计划。

社关处与民政事务总署、香港房屋协会、区议会和专业团体合办为期三年的廉洁楼宇管理计划，已圆满结束。年内，除了推行一项社区推广计划，社关处亦编制了一套有关业主立案法团日常管理工作的实务指南，而早前已推出有关楼宇维修工程及财务管理的指引。

二零一零年，社关处在大学推行一项试验计划，把个人诚信单元加入大学课程内；又协助大学生成立 i-League 新网络，在校内及工作岗位向朋辈持续推广廉洁诚信文化。

廉署与广东省人民检察院及澳门廉政公署首次合办以肃贪倡廉为主题的电视广告片创作比赛，吸引 7 000 名来自三地的大专生及中学生参加。

### 监察与制衡

廉署的运作受到严格的监察和制衡。除了受到司法机构监督外，廉署的工作分别受四个独立咨询委员会监察——贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会及社区关系市民咨询委员会。各委员会的主席每年举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的概况。

廉政公署事宜投诉委员会负责监察所有对廉署及其职员的非刑事投诉的处理情况。委员会是独立的组织，由一名前行政会议成员担任主席，成员包括立法会议员及社会贤达。

### 政府化验所

政府化验所法证事务部由两个科组成，负责为香港司法系统提供全面的科学鉴证及分析服务。有关工作由两个行动科执行，分别为药物、毒理及文件科和刑事科学及品质管理科。

药物、毒理及文件科检验三个范畴的个案。首先，在毒品方面，二零一零年送往该科检验的个案数目仍然偏高。氯胺酮继续是最常见的毒品，随后依次为海洛英、可

卡因、安非他命类兴奋剂、大麻以及苯二氮 类。其次，毒理服务涉及尿液分析和毒理化验。年内对尿液分析服务的需求亦不断增加。除了为监察滥药人士提供药检之外，此服务更支援一项为期两年的加强感化服务先导计划，为被判接受感化的青少年毒犯，进行更频密的药物检测。毒理化验则为可疑死因个案及刑事罪案确定有否涉及药物和有毒物品。由六月起，毒理服务更支援一项头发验毒先导计划，为取自戒毒及复康机构中受监察的人士的头发样本，提供头发验毒分析服务。

第三个工作范畴是提供笔迹及文件鉴定服务。该科亦就香港特别行政区电子护照及香港身分证的品质，向入境事务处提供技术顾问及测试服务。年内，香港身分证仍是最常见被伪造的证件类别，其次为信用卡和内地旅游证件。

刑事科学及品质管理科为执法部门提供一系列支援服务。其服务包括微量接触证据分析、工具痕迹、鞋印的检验、火警起因调查和交通意外重组。此外，该科负责处理现场证物上的生物样本检测和 DNA 的纹印分析工作，并把该科的 DNA 资料库组所接收的被定罪人士、疑犯及自愿者的 DNA 纹印资料，与未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印作比较。该科亦把未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印与其他案件作出比对，以期找出可能的关连。年内，DNA 比对吻合的纹印，继续为执法部门提供重要的调查线索。此外，该科亦负责处理由入境事务处转介涉及居港权的基因检测。年内，该科参与多宗主要案件的调查工作，包括八月份菲律宾马尼拉枪手开枪导致数名香港游客遇害的案件。该科两名专业人员在事发后，即时与警方人员前赴马尼拉，在肇事旅游巴上搜证。该科亦有参与调查本年初一名消防队目在荔枝角工业大厦火警中殉职的事故。

## 入境事务处

### 入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港特区的法纪方面担当重任。入境事务人员在各管制站执行旅客出入境检查和审批入境申请，侦测各类不受欢迎人物(包括国际罪犯和可疑访客)。二零一零年，共有 33 983 人被拒入境。

### 识破伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，打击使用伪造旅行证件活动。年内，该处共发现 1 299 本伪造旅行证件，二零零九年则有 1 207 本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆保持联络，交换有关使用伪证方面的资料及情报。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。

### 截获目标人物／被通缉者

二零一零年，该处在各出入境管制站及其他办事处共截获 320 431 名目标人物／被通缉者。他们都涉嫌与违法行为或法庭命令有关，例如逾期未缴交罚款或干犯严重罪行等。

### 非法入境和非法聘用

年内，共有 2 479 名内地非法入境者被捕并送返内地，二零零九年则有 2 028 名。

入境处设有一支敏捷干练的反黑工突击队，负责打击非法聘用劳工。突击队的主要任务是在非法劳工黑点进行便衣巡查。

二零一零年，入境处进行了 11 203 次搜查行动，共拘捕 6 518 名非法劳工；二零零九年则进行了 10 829 次搜查行动，共拘捕 5 911 名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会被检控，并在罚款及／或监禁后被送返原居地。他们的雇主同样会被检控。二零一零年，当局对聘用非法劳工的雇主共提出 343 项控罪。

### 递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定触犯可处不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的共有 6 744 人，最终被递解离境的有 642 人。根据遣送离境令被遣送离境的有 584 人，包括 236 名非法入境者和 348 名违反逗留条件者。

### 对违反入境法例事件的调查和检控

年内，当局对违反入境法例的人共提出 8 340 项控罪，包括非法逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件等。

《入境条例》在二零零九年十一月经修订后，加入第 38AA 条，禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人，接受有薪或无薪的雇佣工作。二零一零年共有 161 名人士因触犯该条文而被检控。在二零一零年十月，上诉法庭就第 38AA 条颁布量刑指引，凡违反该条文而被定罪的人士，应判处监禁 15 个月。

### 消防事务

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。此外，该处也为市民提供紧急救护服务和有关防火的意见。

消防处辖下有 8 998 名纪律人员和 642 名文职人员，是全球最优秀的消防部队之一，属下人员训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

二零一零年，消防处共处理 40 604 宗火警召唤、26 859 宗特别服务召唤和 687 133 宗救护服务召唤。

### 扑灭火警及救援服务

二零一零年，消防处共接获 40 604 宗火警召唤，其中 16 宗属三级或以上大火。煮食的意外是导致火警的主因，共有 1 794 宗；不小心处理或弃置烟蒂火柴导致 1 560 宗火警；漏电则导致 807 宗。警钟误鸣占火警召唤总数约 76%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统失灵。

每当发生交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外和意图跳楼等事故，消防处会提供救援服务。二零一零年，消防处共处理 26 859 宗特别服务召唤。

### 救护车服务

二零一零年，救护总区共处理 687 133 宗召唤，平均每日 1 882 宗。

消防处的救护车队已全面配备辅助医疗救护设施，并且由符合辅助医疗资格的救护人员驻守。紧急救护车和急救医疗电单车全部配备自动心脏去颤器，以及备有应付糖尿病、休克、心脏病、气促和过量服食药物等疾病的指定药品。

政府已就推行救护车调派分级制完成公众谘询。有关建议的目的，是希望改善紧急救护服务，为情况危急或生命有危险的伤病者提供更快捷的服务。谘询结果显示，大部分市民支持建议的原则。当局在制订长远计划及未来路向时会审慎考虑市民及立法会的意见。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。年内，先遣急救员共处理 49 451 宗事故。

### 通讯

消防通讯中心 24 小时都有人员当值，负责调动灭火和救护资源，为市民提供快捷有效的消防和救护服务。通讯中心也负责接听有关火警危险和危险品的投诉电话。在发生大型紧急事故或严重事故时，通讯中心会为政府其他部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

通讯中心使用的第三代调派系统，能够提高调配灭火和救护资源的效率。

### 消防安全

消防安全总区除制定消防安全政策以及楼宇和集体运输系统的消防安全措施外，还致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，并加强市民的消防安全意识。

总区的两个楼宇改善课负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》，亦负责调查有关楼宇消防安全的投诉。特遣执法队负责巡查旧式楼宇，并对所发现的违规事项采取执法行动。

为提高市民对楼宇消防安全的关注，消防处推出“楼宇消防安全特使计划”，训练业主、住客及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。截至二零一零年年底，共有 828 人受训成为特使。

新建设课与屋宇署和政府其他部门合作，负责审核全新和经修订的建筑物图则，当中包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的工程计划图则。新建设课也为某些处所制订适当的防火规定。二零一零年，该课共审核 12 821 份建筑图则。

铁路发展课负责审视新铁路基建项目的消防安全规定。该课亦会于新铁路项目完成时，进行消防装置认可检查。铁路发展课积极参与五个全新铁路项目的规划和设计工作，这些项目为广深港高速铁路(香港段)、西港岛线、南港岛线(东段)、观塘线延线，以及沙田至中环线。

支援课负责制定、检讨和更新有关改善楼宇消防安全的部门政策，并致力加深公众对防火安全的认识。该课与香港电台联合制作八集电视连续剧，向社会大众推广消防安全的重要性及慎用紧急救护服务的信息。

截至二零一零年年底，共有 111 242 人受训成为消防安全大使，并有 314 位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

牌照及审批总区负责制定和执行消防安全政策与规例，并为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订立消防安全规定，以确保公众安全。总区继续配合政府的“精明规管计划”，务求在进一步方便营商、提升效率与透明度的同时，又能确保消防安全。总区亦积极加强消除食肆、酒吧及卡拉 OK 等场所火警危险的执法行动。

消防装置专责小组进一步加强监管楼宇的消防安全，并提高市民对保养楼宇消防装置及设备的意识。二零一零年，专责小组进行巡查共 104 086 次，发出 2 046 张消防火警危险通知书。此外，42 个不合规格消防装置的拥有人及 7 个承办商因违反有关规例而被检控。

为改善旧式楼宇的消防安全，消防处实施一个名为“四管齐下”的行动。行动包括邀请各区防火委员会、消防安全大使及消防安全大使名誉会长，向旧式楼宇宣传防火；加强巡视旧式楼宇，以彻底清除火警隐患；定期巡查曾有火警隐患的楼宇；以及鼓励楼宇消防安全特使经常作出巡查，确保大厦没有违规事项。二零一零年，已完成“四管齐下”行动的楼宇有 41 幢。

二零一零年三月八日，长沙湾丽昌工厂大厦发生四级大火，引起公众对工业楼宇消防安全的关注。消防处随即对全港所有工业楼宇进行消防安全巡查。在巡查期间，当局已对所发现的违规事项采取跟进行动。

### 消防车辆及设备

二零一零年，消防处有 877 辆消防车、救护车及支援车辆。该处配备的 21 艘灭火轮，在香港水域提供灭火及救援服务。

### 新落成的消防局及救护站

政府的政策是对香港各地区的紧急事件迅速作出反应。为贯彻政策目标，消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的持续发展和日趋殷切的服务需求。年内，荔枝角一间新救护站于九月正式启用。

## 公众联络小组

成立公众联络小组的目的，是鼓励市民共同监察并完善消防处的紧急消防及救护服务。公众联络小组有 30 名来自各行各业的成员。

## 惩教事务

惩教署为成年和年轻在囚人士提供各种惩教服务。服务范围大致上分为监狱管理、协助在囚人士更生这两方面。

二零一零年，惩教署管理 29 所惩教设施<sup>注一</sup>，有 6 515 名职员，平均每日照料 10 196<sup>注二</sup>名在囚人士及 2 797 名获释而接受监管的人士。

被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻在囚人士，会安排至不同的惩教院所。14 至 20 岁的年轻男女在囚人士可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为 14 至 24 岁的男性在囚人士而设。被裁定触犯可判监禁罪的吸毒者，可被安排于戒毒所接受治疗。

所有受羁留人士的起居饮食都获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并顾及在囚人士的健康状况、宗教信仰和膳食需要。除经医生证明健康欠佳者外，定罪的成年在囚人士必须每星期工作六天。惩教院所会根据在囚人士的健康状况、保安类别、个人背景、所馀刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。在囚人士获发工资，并可用以购买惩教署批准的小卖物品。他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信，以及接受亲友探访和参与宗教活动。

## 惩教设施

惩教署管理十所不同保安级别的成年男性惩教院所和两所用以收押成年女性的惩教院所。为年轻男性在囚人士而设的有一所惩教院所、一家教导所、两所更生中心及一所劳教中心。年轻女性在囚人士则收纳于一所惩教院所及两所更生中心。喜灵洲戒毒所、励新惩教所及励顾惩教所则收容被定罪的吸毒者。小榄精神病治疗中心是一所特殊的惩教院所，分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士。以上的惩教设施中，其中六所可用作收押不同性别和年龄的还押候审者。惩教院所一般设有囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院。惩教署亦管理两间位于公立医院的羁留病房，以收纳需要特别治疗或接受手术的在囚人士。

此外，惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

注一 不包括青山湾入境事务中心，该中心已于二零一零年四月十五日起由惩教署交还入境事务处管理。

注二 包括 10 073 人于惩教院所及 46 人于中途宿舍，以及 77 人于当时尚未交还入境事务处管理的青山湾入境事务中心。

### 在囚人口

二零一零年，在囚人口较二零零九年轻微下跌。尽管部分惩教院所仍然面对挤迫问题，整体平均收容率为 91%。

年内，有 13 794 名成年罪犯(男 9 108 人、女 4 686 人)被判监禁及 7 258 名(男 5 423 人、女 1 835 人)成年人被还押羁留。有 551 名青少年罪犯(男 345 人、女 206 人)被判监禁，707 人(男 605 人、女 102 人)被还押羁留，527 人(男 452 人、女 75 人)被判入教导所、更生中心或劳教中心受训。此外，有 1 359 名罪犯(男 1 082 人、女 277 人)被判入戒毒所，另有 2 923 人(男 2 482 人、女 441 人)被还押羁留，等候判前评估报告，以便让法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

惩教署一直积极物色机会，以改善惩教设施、优化陈旧院所和纾缓部分惩教院所的挤迫情况。重建后的罗湖惩教所已于二零一零年七月投入服务，提供合共 1 400 个女性惩教名额及适合现今需要的更生设施。罗湖惩教所启用后，女性惩教院所的挤迫情况已有显著改善。荔枝角惩教所亦已腾空，会改建为荔枝角收押所的附属中心，以纾缓荔枝角收押所的挤迫情况。惩教署会继续研究其他重建计划及改善工程的可行性，例如署方计划重建大榄女惩教所及位于芝麻湾的惩教所。

### 评估服务

青少年罪犯及有吸食毒品问题的罪犯经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们是否适合进入不同种类的惩教设施。年龄介乎 14 至 20 岁的青少年可进入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所；21 至 24 岁的男性罪犯可进入劳教中心，而 21 岁或以上有吸食毒品问题的罪犯亦可进入戒毒所。

二零一零年，惩教署辖下的更生事务组向法院提交 4 359 份判前评估报告，共有 911 名男性罪犯和 153 名女性罪犯被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，2 146 名男性罪犯及 461 名女性罪犯适合进入戒毒所。

### 青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就 14 至 24 岁年轻男性还押羁留人士和 14 至 20 岁年轻女性还押羁留人士，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。在二零一零年，法庭转介 241 宗个案予青少年罪犯评估专案小组作评估。

### 教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练和外展训练活动，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年在囚人士获释后必须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受三年的法定释后监管。

劳教计划在沙咀惩教所推行，对象是 14 至 20 岁的少年男性在囚人士和 21 至 24 岁的青年男性在囚人士。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。少

年男性在囚人士的羁留期是一至六个月，青年男性在囚人士则是三至十二个月。这些青少年在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心为法庭提供一个判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的 14 至 20 岁年轻在囚人士。这些在囚人士获释后须接受为期一年的法定监管。

### 教育

未满 21 岁的青少年在囚人士须参加学习班，课程由合格的教师任教。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。

有意进修的在囚人士可以透过申请在囚人士教育信托基金，更生基金及在囚人士教育资助基金获得经济援助。这些基金都是通过筹集慈善捐款而成立的。

### 职业训练

为帮助年轻在囚人士顺利重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有职业训练课程，为未满 21 岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。

惩教署为愿意接受职业训练的合资格成年在囚人士<sup>注三</sup>提供释前培训。喜灵洲惩教所、罗湖惩教所、白沙湾惩教所、壁屋监狱、塘福惩教所及东头惩教所提供全日制职业训练。此外，以上惩教院所和其他六间成人院所也提供部分时间制训练课程。

### 惩教工业

惩教署工业组依据法例安排成年在囚人士从事工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。透过从工作中获得的训练，在囚人士亦可学习到一些就业技能，有助他们融入社会。

在二零一零年，每天平均约有 5 203 名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志和混凝土预制品、为政府医院及诊所提供洗熨服务、装订图书、印刷、制作信封及文件套等工作。这些货品和服务，连同署方内部工程及服务，于年内的总市值为 3.95 亿元。

### 福利及辅导服务

辅导主任负责照顾受惩教署羁留的人士的福利，协助他们处理因入狱或羁留而引起的问题及困难。除进行个别及小组辅导外，辅导主任还协助推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

注三“合资格成年在囚人士”指在获释后可合法在香港居留及不受任何逗留条件所规限而受雇或工作的成年在囚人士。



### 戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，为法庭提供监禁以外的判刑选择。男性吸毒者收押于喜灵洲戒毒所及励新惩教所，女性吸毒者则送往励顾惩教所。年轻吸毒者(年龄介乎 14 至 20 岁)和成年吸毒者分开监禁，治疗期为两个月至一年，获释后须接受一年的法定监管。

### 医疗服务

各惩教院所设有医院，为在囚人士提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要专科治疗的在囚人士，会被转介接受到诊的专科医生诊治或转介到医管局或卫生署的专科诊所就诊。怀孕的在囚人士会被送往公立医院接受相关的产前医护服务和分娩。

### 心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。该署临床心理学家和受过训练的心理组人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的罪犯、年轻罪犯，以及需要心理服务／治疗的在囚人士推行特别治疗计划；同时也因应有关方面的要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床措施，以便更准确评估在囚人士在获释后可能再度犯法的风险。

### 监管服务

获释的年轻在囚人士；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划、监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士，均必须接受法定监管。监管服务旨在协助他们更生，重投社会。受监管者如违反监管规定，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

年内，有 2 455 名在囚人士在出狱后接受监管。截至二零一零年年底，连同过去获释但监管期尚未结束者，共有 2 652 人仍须接受惩教署的监管。二零一零年，有 1 463 人因违反监管条件而被召回惩教院所继续服刑。

### 社区参与

市民大众的接纳和支持，对在囚人士更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生和在囚人士融入社区的计划及策略，以及助更生宣传策略提供意见。委员会属非法定的咨询组织，成员由惩教署署长委任，包括来自不同界别社区领袖与专业人士和非政府机构及政府部门的代表。惩教署一直举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

### 资讯科技及管理服务

惩教署会继续致力透过新科技提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

### 太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视每间惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士会接受和调查在囚人士提出的投诉，视察膳食，并查察在囚人士居住和工作的环境。

### 质素保证

为维持部门服务水平和持续改善服务，惩教署服务质素科会透过定期视察和管理研究工作，推行新措施以加强服务。

### 投诉

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员作出投诉，或透过其他渠道，例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员等提出。

### 截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月九日生效。该条例就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立新的法定机制；并且订明须委任截取通讯及监察事务专员，作为独立的监察当局。行政长官按终审法院首席法官的建议，委任高等法院上诉法庭副庭长胡国兴为截取通讯及监察事务专员。专员由秘书处协助履行他在条例下的职能。

专员的主要职能包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向执法机关首长提出建议，以便更佳地贯彻条例的宗旨和履行实务守则。

专员须向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对报告期内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零一零年六月向行政长官提交了二零零九年周年报告，所涵盖的期间由二零零九年一月一日至十二月三十一日。报告已在二零一零年十一月提交立法会省览。

### 民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有 3 634 名成人人员、3 232 名少年团团员和 103 名公务员。

民安队队员训练有素，在台风袭港、水灾或山泥倾泻时执行应急任务；搜救被困于山野的人士；协助疏散或拯救困于倒塌楼宇或山泥中的人士；扑灭山火和清理海上油污。二零一零年，民安队共执行了三项因台风或山泥倾泻的拯救行动、80 项山岭搜救任务和八项扑灭山火行动。

遇有天灾人祸，民安队都会出动协助受影响人士。年内，民安队派员协助土瓜湾塌楼事故的灾民、联同其他政府部门进行一星期搜救失踪新西兰籍机师的行动，以及在十月下旬超强台风鲑鱼压境期间，协助大澳低洼地区居民作准备。

民安队招募 12 至 17 岁的青少年加入少年团，致力培养他们的领导才能、公民和国民意识。团员除了参加康乐活动，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本抢救、人群管理、急救、攀石和探险等。

### 政府飞行服务队

政府飞行服务队属纪律部队，提供多方面的飞行服务，包括 24 小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为执法机构和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队的编制共有 169 名纪律人员和 58 名文职人员，拥有三架定翼机和七架直升机。二零一零年，服务队共飞行 5 475 小时，协助进行 411 次搜救行动，并使用直升机接载 1 493 名人士往医院。服务队也接载了 8 616 名政府人员和官方访客往各区执行任务或视察。此外，辅助队的“飞行医生”和“飞行护士”在 560 次行动中，共飞行 421 小时。

#### 网址

保安局：[www.sb.gov.hk](http://www.sb.gov.hk) (连结至各纪律部队)

廉政公署：[www.icac.org.hk](http://www.icac.org.hk)

截取通讯及监察事务专员：[www.sciocs.gov.hk](http://www.sciocs.gov.hk)