

第十六章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。
二零零九年的治安形勢保持穩定，整體
罪案率(按每十萬名人口計算的罪案數字)
較去年下降 1.5%。暴力罪案率下降
2.1%，而整體破案率為 45.6%。

撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會在一九七三年成立，由政務司司長擔任主席。委員會就防止和減少罪案的措施提供意見及建議，並且負責統籌滅罪工作和監察滅罪的成效。

年內，委員會繼續監察本港的整體罪案情況和各類商業罪案的趨勢。委員會亦不時覆檢警司警誡計劃的工作進展。該計劃使警方可向青少年罪犯實施警司警誡，以代替提出檢控。

此外，委員會也審議了有關實施跨部門青少年毒品問題專責小組建議的策略和行動計劃，並就驗毒建議提出意見。該跨部門專責小組於二零零七年十月成立，由律政司司長擔任主席。

青少年罪犯問題常務委員會是撲滅罪行委員會轄下的小組委員會，負責監察青少年犯罪趨勢。該常務委員會探討青少年犯罪的成因，並提出預防及補救措施，以解決有關問題。

鑑於二零零八年爆竊和網上罪案有所增加，撲滅罪行委員會在年內針對打擊這兩類罪案推行宣傳運動。為配合當局自二零零八年六月起展開的全港青少年禁毒運動，委員會繼續推行宣傳工作，加深青少年對吸毒禍害的認識，以及提醒他們必須遠離毒品。

分區撲滅罪行委員會繼續在撲滅罪行方面擔當重要角色，不但監察區內的治安情況，亦會反映區內市民關注的治安問題。分區撲滅罪行委員會在區內舉行宣傳活動，協助提高市民的防止罪案意識，並鼓勵市民積極參與滅罪工作。

為加強合作，撲滅罪行委員會和分區撲滅罪行委員會經常就各自在會議中討論的事宜交流意見。撲滅罪行委員會委員亦會輪流出席各分區撲滅罪行委員會的會議和活

動。十月，撲滅罪行委員會舉辦酒會，讓各分區撲滅罪行委員會委員藉此機會就罪案事宜及滅罪措施交換意見。

警務處

警務處致力維持治安，確保香港繼續是全球最安全城市之一，為市民和旅客提供一個安全的環境。

年內，香港舉行多項盛事，包括 2009 東亞運動會。警隊肩負重任，負責為各項活動提供一個安全以及保安完善的環境。

截至年底，警隊編制約有 27 900 名警務人員和逾 4 700 名文職人員，另有約 3 800 名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。二零零九年，共有 138 名督察及 1 044 名警員加入警隊。

香港輔助警察隊

香港輔助警察隊在今年慶祝成立五十周年，同時繼續在人羣管理和維持治安工作方面支援正規警隊。輔助警察隊亦在東亞運動會期間提供協助。

罪案

警隊在年內共接獲 77 630 宗罪案的舉報，較二零零八年的 78 469 宗減少 1.1%。按每十萬名人口計算的罪案率為 1 108 宗，較二零零八年的 1 125 宗下降 1.5%。罪案減少，主要是由於盜竊、爆竊和搶劫案的數字下跌。

年內，暴力罪案減少至 14 193 宗，較去年的 14 429 宗下跌 1.6%。刑事恐嚇和傷人及嚴重毆打案，佔今年暴力罪案總數的 70.6%。一些較嚴重的暴力罪案如強姦、兇殺、刑事恐嚇和勒索的數字則明顯上升。

年內有 870 宗搶劫案，較去年的 1 100 宗下跌 20.9%。與去年一樣，今年未有錄得持真槍搶劫的案件。銀行劫案有六宗，較去年的十宗減少四宗，劫匪多數單獨犯案。

在非暴力罪案方面，爆竊案由去年的 4 774 宗減少至今年的 4 489 宗，下跌 6%。盜竊案則由去年的 35 230 宗減少至今年的 34 554 宗，下跌 1.9%。

在今年接獲的罪案舉報當中，有 45.6% (即 35 426 宗) 已被偵破，有 40 725 人因觸犯各類罪行被捕，其中 4 006 人是年齡介乎 10 至 15 歲的少年，4 684 人是年齡介乎 16 至 20 歲的青年。他們大多數因觸犯店鋪盜竊、雜項盜竊、傷人及嚴重毆打和嚴重毒品罪行而被拘捕。年內共檢獲六枝槍械，而去年則有七枝。

與三合會有關的罪案數字有所下跌。今年共錄得 2 351 宗，較去年的 2 376 宗有所減少。與三合會有關的罪案，佔全年整體罪案舉報數字的 3%。為了打擊三合會活動，粵港澳三地警方在二零零九年下半年聯合進行一項大規模的反黑行動，結果共有 1 959 人因干犯各類罪行在香港被捕。

年內涉及未獲授權而取用運輸工具的案件共有 1 115 宗，較去年下降 252 宗，跌幅 18.4%。涉及電單車及輕型客貨車輛的案件，較去年分別下降 23.1% 及 26%。此類案件有所減少，實有賴警隊嚴厲打擊，並且與內地及海外執法機關採取聯合行動。

家庭暴力及保護兒童

為加強保護和支援家庭暴力受害人，警隊於年初起把原來只適用於嚴重家庭暴力案件的“受害人管理”措施，擴展至所有由刑事調查隊負責跟進的家庭暴力類別案件。

在處理家庭暴力外，警隊亦致力預防和打擊各種侵害兒童的罪行，並繼續與政府各部門和非政府機構緊密合作，積極推動保護兒童的工作。年內，警隊聯同社會福利署，為香港教育學院學生、律政司的檢控主任以及政府律師提供識別和處理虐兒個案的訓練，並配合個別地區需要，舉辦有關保護兒童的大型社區宣傳活動。

商業罪案

商業罪案調查科繼續以情報主導方式，有系統地調查集團式和嚴重的訛騙案、偽鈔和偽造文件案，以及其他與科技有關的罪案，務求令香港的營商環境繼續保持安全穩定。

年內，警方接獲的嚴重訛騙案、偽鈔及偽造文件案，以及其他與科技有關的罪案舉報數字保持穩定。警方於年內成功瓦解一個龐大的街頭行騙集團。騙徒結黨在街頭行騙的個案持續下降。

有關彩票的騙案，尤其是以海外華人為目標的案件有所下降。年內警方成功瓦解九個犯罪集團，拘捕 23 名騙徒，涉及款額達 960 萬元。其中一宗成功偵破的彩票騙案中，十名被告包括台灣人、馬來西亞人及香港居民被定罪和判處入獄 24 個月至 66 個月不等。

年內，商業罪案調查科在本港檢獲共 1 717 張港幣偽鈔，較二零零八年減少 45.6%，創十年新低。透過與內地及海外執法機構的緊密情報交流，該科有效遏止港幣偽鈔在境內流通。

作為本港打擊商業罪行的主要執法單位，商業罪案調查科致力預防和調查這些罪行，成績斐然。在其中一宗成功檢控的內幕交易騙案中，商業罪案調查科拘捕一名男子並發現他在收到內幕消息後，於二零零七年二月十五日至四月三十日期間購買了價值 8,600 萬元的股票。被告在九月被區域法院判處七年監禁。

科技罪案

年內，警方共接獲 1 506 宗科技罪案的舉報，涉及的損失總金額約為 4,510 萬元。

自二零零五年開始，警隊每年均聯同香港電腦保安事故協調中心和政府資訊科技總監辦公室舉辦“香港全城電腦清潔日”，推廣資訊科技保安和良好的網上操守。

在執法方面，警隊成立了科技罪案督導委員會，負責制訂策略和訂定目標。科技罪案組轄下有多個專責隊伍，負責採取措施打擊高科技網上罪行，並且提供電腦法理鑑證服務。

在東亞運動會期間，科技罪案組採取與二零零八年奧運會及殘奧馬術項目舉行期間相若的措施，全日 24 小時開設聯絡點，以加強資料交流，並確保該段期間本港大型資訊系統的安全。

毒品

打擊青少年吸毒問題是警隊年內的重點工作。警隊已積極行動，加強預防教育和宣傳工作。

大部分因毒品罪行被捕的人士，均與氯胺酮有關。警方亦留意到把可卡因粉末提煉成“霹靂”可卡因的案件數目有上升趨勢。年內，警方共突擊搜查 15 個作上述用途的處所。

毒品調查科與內地和海外執法機關緊密合作，聯手對付跨境及國際販毒活動，成功瓦解製毒工場，並在香港以外的地方檢獲大量毒品。上述聯合行動中，於內地及海外共檢獲 1 533 公斤及 789 000 粒違禁毒品片劑，以及四公噸製毒化學原料，並在亞洲區內搗破合共七個非法製毒集團。

財富調查

年內，警方繼續盡心竭力，對本港打擊清洗黑錢和恐怖分子融資的機制作出重大貢獻。與二零零八年的數字比較，年內因清洗黑錢而被檢控的人數有所上升，亦有金額龐大的犯罪資產遭到禁制和充公。

財富調查組於今年增添人手，顯示警隊日益重視運用財富調查，以打擊本地及跨國罪行。增加人手亦提升了聯合財富情報組的工作能力。

年內，警隊積極參與由各地政府所組成的國際財富調查政策制定組織、即“打擊清洗黑錢財務行動特別組織”及“亞洲／太平洋反清洗黑錢組織”的多項工作，並多次出席該些組織在海外舉行的全體會議。

警隊亦在年內參與了多項本地及海外培訓課程和外展工作，並為地區內的執法人員、金融監管人員及財富情報人員提供培訓，以提升他們的財富調查能力。

非法入境

年內，被拘捕的非法入境者總數為 3 701 人，較二零零八年的 3 985 人下降 7%；然而，被拘捕的非華裔非法入境者，由二零零八年的 964 人，上升至 1 364 人，升幅達 41.5%。

為了遏止非華裔非法入境者湧入本港，警方與各有關政府部門積極執行聯合打擊行動。同時，警方亦和廣東省公安邊防總隊保持密切聯繫和合作，加強在邊界執法。

防止罪案

防止罪案科在年內加強宣傳工作，提高市民對各類騙案、爆竊案和盜竊案的防範意識，避免公眾成為此類案件的受害者。此外，該科亦展開宣傳活動，提醒來港觀賞東亞運動會的海外旅客在觀賞賽事之際提防扒手。

防止罪案科與私營保安業界一直以來合作無間。香港的罪案率低企，私營保安業界居功不小。警方分別在五個陸上總區舉辦頒獎典禮，對保安從業員為本港治安所作貢獻給予肯定和鼓勵。

法證支援

鑑證科繼續提供專業的指模檢取和物證拍攝服務，並從罪案現場蒐集脫氧核糖核酸 (DNA) 證據，在支援案件偵查和檢控方面，擔當重要角色。該科致力採用先進科技與專才，務求不斷提升服務水平。年內，該科確證了 28 474 人的刑事記錄，並為 1 476 宗刑事案件成功鑑辨 1 643 名涉案者。

七月，鑑證科引進了一套全新的證據管理系統，該系統不但大大提升處理指模檔案的效率，同時符合節約用紙的原則，促進環境保護。

軍械法證科繼續為警隊及其他執法機構提供專業的槍械及彈藥鑑定服務。六月，該科購置了一台全新的掃描電子顯微鏡系統，採用尖端科技以提升其分析槍彈殘留物的能力。

聯絡事務

聯絡事務科是香港警隊與內地公安部門，以及海外執法機構及其派駐於香港的領事館人員之間的溝通橋樑。

聯絡事務科的其中一項核心工作，是協助律政司處理海外有關刑事司法互助及移交逃犯方面的要求。截至年底，香港特區政府已與 27 個司法管轄區簽訂刑事事宜相互法律協助的協定，並與 18 個司法管轄區簽署有關移交逃犯的協定。

該科與內地公安單位及澳門警方在四月舉行的第十五次“粵港澳三地警方刑偵主管工作會晤”上，同意進一步加強在行動、情報及策略層面的相互聯繫，以打擊跨境罪行。

警隊繼續委派人員到國際刑警組織位於法國里昂的秘書處和泰國曼谷的分區聯絡辦事處工作。此外，香港警隊亦與多個海外執法機構設立短期派駐計劃。

警方繼續加強與國際刑警組織在不同範疇的合作，包括在工作層面參與多個會議及工作小組。此外，警方亦在國際刑警組織成員國中物色訓練機會，安排人員參加。

警察搜查隊

今年舉行的東亞運動會是警察搜查隊繼去年奧運馬術比賽後面對的另一項挑戰。搜查隊運用先進設備，在遍布全港約三十個比賽場地提供全面的防禦性安全搜查。

搜查隊力臻專業。經多年努力，搜查隊的訓練課程於五月獲得 ISO 9001:2008 “品質管理鑑定” 認證。

警犬

截至年底，警犬隊有 106 頭在役警犬協助警方防止和偵查罪行。年內，警犬隊協助逮捕了 563 名罪犯。另外，警犬隊亦在多項保安行動中擔當重要角色，包括國際七人欖球賽和東亞運動會，以及為國際要員及國家領導人到訪的場地進行搜查。

警察牌照課

警察牌照課負責簽發多種牌照及許可證。牌照課繼續與其他政府部門緊密合作，完善發牌制度並為營商提供便利。年內，該課共處理了 3 650 宗酒牌申請，並向酒牌局提交建議。該課亦在年內發出 174 個臨時酒牌。

牌照課也負責處理公眾集會或遊行意向通知書。與二零零八年相比，今年舉行的公眾活動有所增加，經警方處理的有關通知書共 1 467 份。

水警總區

在海上警視系統計劃推行下，水警總區現時配備有 67 艘警輪，70 艘小艇及四艘警察行動平台躉船。指揮及控制中心負責就事故協調應變，亦已裝設了先進的日夜攝錄系統，並連接了海事處的雷達。

水警總區在年內用上大量警力對付由海路潛入本港的非華裔非法入境者，全港的拘捕人數較二零零八年上升了 41%。很多被截獲的船隻不但不適宜航行，而且缺乏基本的安全設備，威脅乘客的生命安全。

水警總區亦繼續打擊集團式走私活動，年內共檢獲價值 1.44 億元的走私貨物，其中包括活龍蝦、皮草、電腦硬件、船隻、車輛等。

交通

年內，本港共發生了 14 316 宗有人受傷和 126 宗致命交通意外，與去年比較，分別減少 1.8% 及 11.9%。年內，就違例駕駛事項共發出 428 838 份定額罰款通知書，較去年減少 5.5%；就違例泊車事項共發出 718 258 份定額罰款通知書，較去年增加 3.2%；向交通違例人士發出 63 826 張傳票，較去年減少 4.3%。

公共關係

警察公共關係科的主要職能是向公眾提供有關警隊工作的資訊，以及與社會各界維持良好關係，從而鼓勵市民協助警方維持治安。警察公共關係科全日 24 小時向本地和海外傳媒機構提供有關警方動向的資訊。

各區的警民關係主任向市民傳遞有關警隊政策和工作重點的詳情，而少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃則是警方與青少年之間的溝通橋樑。

警察公共關係科與香港電台及有線電視合作製作多個電視節目，包括“警訊”、“英文警訊”及“警察快訊”，讓市民得悉最新的罪案趨勢及防止罪案措施。在過去 36 年，“警訊”覆蓋的觀眾層面持續擴大，吸引社會各階層人士收看。警察公共關係科亦協助本地及海外的電視台和電影製作公司製作其他有關警務工作的電視劇集、記錄片和電影。該科為創意香港提供支援，協助他們處理與電影製作有關的牌照申請。

警察公共關係科印製多份刊物，包括《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊和《二零零八年香港警察年報》。此外，該科亦協助撲滅罪行委員會策劃和推行二零零九至二零零九年的撲滅罪行宣傳運動。

好市民獎勵計劃由警務處舉辦及香港總商會贊助，嘉獎協助警方撲滅罪行的市民。今年，共有 80 名市民獲頒授獎項。

警方設立電話熱線和印製罪案資料郵柬，方便市民舉報罪案。截至年底，警方共接獲 23 353 個熱線電話 (不包括 999 緊急求助電話) 和收到 3 139 份罪案資料郵柬，並根據市民提供的資料拘捕 426 名疑犯。

策劃及發展

位於上環，與海傍警署毗鄰的新中區總部及中區分區警署已於九月完工。中區總部及中區分區的人員，預期可於二零一零年第二季或之前由位於灣仔軍器廠街的警察總部大樓遷往中區的新大樓。灣仔區總部和灣仔分區將於二零一零年第四季或之前遷入騰空的地方。

屯門湖康警察宿舍的建築工程亦於十二月竣工。該部門宿舍為初級警務人員提供 336 個單位。有關人員可於二零一零年第一季遷入新宿舍。

資訊及通訊科技

警隊於六月在其第三代指揮及控制通訊系統中設立聯合數碼通訊平台，該平台的基礎設施供保安局、其他政府部門及緊急支援部隊共同使用。該通訊平台可讓有關使用者在事故發生時有效而直接地進行聯絡。

訓練

警隊於三月二十一日舉行結業會操，同時慶祝黃竹坑校舍成為培訓中心 60 周年。該校舍在開首 57 年是警察訓練學校，隨後三年則為警察學院，60 年間共培訓超過 6 390 名督察及 50 610 名警員。原先校舍佔地 18 公頃，還包括一些廢置米倉，現已改建成為現代化的教學校園，當中包括一座先進的戰術訓練大樓。

另外，警隊研發了一套有效的知識管理系統，獲得“二零零九年度亞洲最受推崇知識型企業大獎”，並在香港地區的得獎企業中名列榜首。這個系統結合了先進的資訊科技和一系列以人為本的措施，使人員可在內聯網中獲取與工作相關的知識並且分享經驗。

職業安全及健康

警隊於年內改善措施，提升安全管理系統的效能。警隊亦優化職業安全健康訓練，讓人員接受更多有關課程，並引入網上自我評估，讓人員學習遵守《職業安全及健康(顯示屏幕設備)規例》。

現行安全管理系統自二零零四年實施以來，警隊成員在工作期間發生意外數字持續下降，證明警隊切實履行承諾，確保人員工作時安全。

運輸

警隊在陸路運輸方面繼續支持減低溫室氣體排放。警隊在年內訂購了 66 部第三代環保混合動力車輛及 68 部環保小型巡邏車，將會於二零一零年年初付運和投入服務。經成功測試後，警隊將會於二零一零年添置四部全電力驅動車輛供個別警區使用。在廣泛引進環保車輛下，警隊車隊的廢氣排放量將進一步減少。

服務質素

服務質素監察部繼續肩負推動警隊策略規劃的任務，協助處長和首長級高級人員制定《二零一零至二零一二年策略行動計劃》。這計劃進一步推廣警隊的四個既定策略方針，包括推動社羣參與、提高警隊人員的個人及專業質素、強化全警隊刑事情報收集，以及支援前線組別。

警隊於九月展開第七輪實踐價值觀工作坊的籌備工作，主題訂為“發揮專業精神，與時並進”。首個工作坊定於二零一零年十月舉行。

警隊在今年的“公務員優質服務獎勵計劃”中獲得四個獎項，肯定了人員在提供優質服務方面所作的努力。

投訴及內部調查

投訴及內部調查科由投訴警察課及內部調查課組成。

投訴警察課處理市民針對警隊成員提出的投訴。該課承諾本着不偏不倚的宗旨處理每一宗投訴，並進行徹底調查。投訴個案完成調查後，須呈交獨立監察警方處理投訴委員會審視。《獨立監察警方處理投訴委員會條例》在二零零八年訂立，進一步加強既有的兩層投訴機制。投訴警察課與監警會攜手合作，準備該條例在二零零九年六月一日正式實施。投訴警察課會繼續竭力確保投訴處理機制處事持平公正，以加強公眾對投訴警察機制的信心。

年內，投訴警察課接獲 4 257 宗須匯報投訴，較二零零八年增加 59.3%。獲監警會通過調查結果的個案有 3 025 宗，當中 131 宗證明屬實，當局已向所涉及人員採取紀律處分。投訴警察課和研究預防投訴警察委員會將會在來年繼續研究方法，改善服務質素。

內部調查課主要負責制訂和推行警隊誠信管理計劃，包括為三月成立的警隊誠信管理委員會提供秘書處服務。年內，該課推出一套行為指引，進一步推廣正直誠實的

價值觀，並繼續透過內聯網的誠信管理專欄，為警隊成員提供各類與提高個人誠信品德有關的資料。

獨立監察警方處理投訴委員會

監警會是一個獨立組織，主要職能包括：

- 觀察、監察和覆檢警方就須匯報投訴的處理和調查工作；
- 監察警方就須匯報投訴而對有關警務人員採取的跟進和紀律行動；以及
- 找出警隊工作常規或程序中可能引致須匯報投訴的缺失或不足之處，並提出建議。

監警會的 18 名成員來自不同界別，由行政長官委任。截至年底，監警會有 90 名觀察員。這些觀察員及監警會成員可在預先安排或突擊的情況下，觀察警察單位就須匯報投訴與有關人士的會面和觀察證據收集的工作，以確保調查公平公正。

隨着條例於二零零九年六月一日生效，監警會正式成為法定組織。條例清楚訂明監警會的權力及職能。條例實施後，監警會亦着手聘請自己的員工，使其獨立性得以進一步提高。

香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、禁止販毒和濫用毒品、防止和偵查走私違禁品的活動，以及保護知識產權。海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作，維護香港的貿易信譽，並履行有關的國際義務。截至年底，海關的編制人數約為 5 560 人(見第五章)。

徵收稅款

海關負責就《應課稅品條例》所訂明的應課稅品徵收稅款。應課稅品包括飲用酒類、煙草、碳氫油類及甲醇。在二零零八至零九財政年度，海關共收稅款 60.5 億元，其中 49% 來自煙草、46.9% 來自碳氫油類、3.9% 來自飲用酒類、0.2% 來自甲醇，稅款較二零零七至零八年度共減少 14.3%。稅收減少的主要原因是當局在二零零八年豁免葡萄酒、非烈酒酒類和歐盟 V 期柴油的徵稅。

海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值，以便徵收首次登記稅。二零零九年，海關登記了 106 個汽車貿易商，評定了 35 134 輛汽車的暫繳應課稅值，並為其中 15 868 輛進行重新評定，讓運輸署徵收 43.3 億元首次登記稅。

管制稅收

海關實施牌照及許可證制度，管制應課稅品的生產、進出口、儲存和移動，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在全數繳付稅款後才可在本地銷售。

保障稅收

自二零零九年二月調高煙草稅稅率後，海關加強執法行動打擊私煙活動。年內，海關偵破 2 898 宗走私、貯存、分銷和販賣私煙案件，較二零零八年上升 84%，並檢獲 5 900 萬支私煙。

二零零九年，5 524 名人士因濫用免稅香煙優惠，根據“以罰款代替訴訟計劃”被罰款，人數較二零零八年上升 60%，涉及 210 萬支香煙。

香港海關繼續與海外海關機構合作，杜絕跨境走私香煙活動。二零零九年，香港海關通過監察可疑貨物的跨境付運情況，以及與海外海關機構交換情報，使海外海關機構成功檢獲 1.04 億支私煙。

海關持續採取執法行動，打擊非法燃油活動。二零零九年，海關偵破 611 宗非法燃油案件，拘捕了 360 人，並檢獲 324 000 公升非法燃油，檢獲數量與二零零八年相比增加 14%。

掃毒行動

香港海關繼續嚴厲執法，以防止和打擊非法製造、分銷和販運毒品活動，同時追查、充公和追討從事非法毒品活動的得益，並且防止化學品被用作非法製造毒品。海關也繼續與本地、內地及海外執法機關緊密合作並交換情報，以打擊販毒活動。

二零零九年，香港海關偵破 139 宗販毒案，搗破八個毒品貯存和分銷中心。海關檢獲各類毒品共 652 公斤，並拘捕 491 人。海關分別於七月和九月在香港國際機場和文錦渡管制站偵破兩宗重要案件，共檢獲 336 公斤氯胺酮。香港海關也和其他海關當局合作，在內地和海外檢獲 7.3 公斤化學品前體及 19.6 公斤各類毒品。

為配合政府致力打擊青少年吸毒問題的行動，香港海關在多個邊境管制站加強執法，增加抽查過境巴士和私家車，調派更多搜查犬和便裝人員參與行動，並與內地海關當局交換情報和同步採取行動。海關亦與非政府機構合作，協助年輕人遠離毒品，過健康的生活。

緝私工作

香港與內地之間的跨境走私活動，仍然備受執法當局關注。二零零九年，香港海關共偵破 192 宗在內地與香港之間走私的案件，拘捕 243 人，檢獲價值約 4.06 億元的走私物品。

電腦產品及電子產品如手提電話和配件，是香港走私往內地的常見貨品；而在內地售價較低廉的香煙及冒牌貨品，則經常從內地走私往香港。

香港海關繼續與內地執法機構緊密合作，透過交換情報和同步採取行動，打擊走私活動。

香港海關與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，透過監察和執法行動、宣傳活動及情報交流，合力偵緝和防止涉及食物和動物的走私活動。

禁毒處

保安局轄下的禁毒處專責統籌禁毒政策及措施，以打擊毒品問題，特別是近年日見嚴重的青少年吸毒問題。該處並負責非金融界別打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動事宜。

整體策略和統籌工作

律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組所提出的逾 70 項建議，涵蓋政府採取的五管齊下策略，當中涉及立法和執法、預防教育和宣傳、治療和康復服務、研究，以及對外合作五方面。當局並推出“友出路”計劃，以培養關懷青少年文化。

禁毒常務委員會就制訂禁毒政策，向政府提供意見。委員會是一個非法定組織，由來自醫療、青少年服務、教育、傳媒、社區服務、家長教育、法律及禁毒等界別的专业人士組成。委員會由一名非官方委員擔任主席，成員包括五名政府人員和 17 名非官方委員。政府人員包括禁毒專員以及教育局、香港警務處、衛生署和社會福利署的代表。此外，在新加坡與香港政府所訂立的一項互相委任諮詢委員會成員安排下，新加坡中央肅毒局局長以委員身分參與委員會工作。禁毒常務委員會轄下設禁毒教育及宣傳小組委員會和戒毒治療及康復小組委員會，提供支援。小組委員會成員來自不同背景，具不同專業知識。

青少年毒品問題專責小組報告發表後，禁毒處於二零零九年年初成立跨部門工作小組，負責協調和監察落實各項建議。這些工作包括推行多項中短期措施，以及為推展長遠措施作準備。二零零九年七月，行政長官宣布循五個方向進一步加強禁毒運動，即提高市民認知和社會動員、社區支援、測檢、治療及康復、執法。

立法和執法

當局定期進行檢討，以確定是否須修訂現行條例，應付不斷轉變的吸毒情況。警方、海關和衛生署不遺餘力，採取行動打擊毒品罪行。年內，檢獲毒品共 827 公斤和 15 442 粒，因毒品相關罪行被捕人士達 8 181 人。

治療和康復服務

禁毒處與禁毒伙伴合作，為不同背景的吸毒者提供多種戒毒治療和康復服務。主要服務包括懲教署推行的強迫戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃，以及非政府機構的自願住院戒毒計劃。醫院管理局轄下七家物質誤用診所，為吸毒者提供精神科治療服務。此外，社會福利署資助的非政府機構所開辦的濫用精神藥物者輔導中心，為吸食毒品人士提供以社區為本的服務。

根據《藥物倚賴者治療康復中心(發牌)條例》，治療康復中心若為四名或以上藥物倚賴者提供自願住院治療及康復服務，一律須向社署申領牌照，以確保這些中心符合有關安全和管理要求。截至年底，有 17 間中心已取得牌照經營，而社署已向 23 間在條例生效前已營運的中心發出豁免證明書。

當局於二零零九年四月二日公布戒毒治療和康復服務第五個三年計劃(二零零九至二零一一年)，進一步訂定和落實專責小組報告提出的多項中期建議。這些建議包括加強跨專業合作，為禁毒工作者提供培訓，以及增加戒毒治療及康復計劃名額和服務深度。

兩項與戒毒治療及康復有關的新服務於二零零九年十月展開。第一，社署委託濫藥者輔導中心提供基本醫療支援，以加強參與和輔導過程。第二，當局於九龍城裁判法院和觀塘裁判法院的感化辦事處，推出一項為期兩年的加強感化服務先導計劃，為根據《罪犯感化條例》被判接受感化的 21 歲以下被定罪青少年毒犯，提供更聚焦、有系統和深入的戒毒治療計劃。

醫院管理局增撥了 1,300 萬元，在七家物質誤用診所提供更多應診時段，以應付預期增加的服務需求。

此外，行政長官於二零零九年七月宣布，加強禁毒運動的其中一項措施，是為參與自願戒毒治療及康復計劃的青少年吸毒者，提供嶄新且有效的戒毒治療及康復設施。當局會邀請非政府機構就服務模式提出建議，並營辦有關服務。

毒品測試

鑑於吸食危害精神毒品不易為人察覺，青少年毒品問題專責小組提出在三個層面進行毒品測試的建議。濫藥者輔導中心在二零零九年十月開始提供毒品測試服務，這是新增醫療支援其中一環，旨在幫助自願接受測試者。在十二月，大埔區 23 間公營中學推行校園驗毒試行計劃。與此同時，當局展開一項研究，以評估計劃成效，並加以修訂，倘若合適便會推展至其他地區和學校。在社區層面，當局計劃於二零一零年就強制驗毒展開公眾諮詢。

此外，為配合行政長官督導的抗毒運動，政府化驗所將於二零一零年率先在香港引進和推行頭髮驗毒服務，並打算日後把有關技術轉移至業界。

預防教育和宣傳

學校是預防吸毒問題的重要平台。為打擊青少年在校園內吸毒，禁毒處繼續與教育局緊密合作，促使訂立包含禁毒元素的校本健康校園政策。

當局繼續加強支援學校。二零零九年，禁毒處再接再厲，為教師提供有系統的專業培訓，包括為班主任和科任教師安排到校培訓課程，以及為學校管理層(例如訓輔教師)舉辦為期兩天的進階培訓。八月，教育局與禁毒處為全港中學教師合辦了四個大型分區研討會。研討會旨在增強教師的禁毒知識和辨識高危學生的技巧，以便提供協助和作出轉介。禁毒處並與香港教育城合作，自八月起為教師和家長設立一個有關禁毒資訊和資源的專門網站。

學校禁毒資源套已完成製作，當局會舉辦有關如何使用資源套的培訓和研討會。資源套為學校提供有用資訊、指引和資源，以協助制定包含禁毒元素的健康校園政

策；擬訂並評估禁毒教育活動和課程；辨識高危學生，以便提供協助和作出轉介；以及善用社區資源和跨專業力量，預防和對付學生吸毒問題。

為促進家校合作推行禁毒工作，當局於二零零九年六月推出家長資源套，協助學校和家長教師會策劃和推行家長禁毒活動。資源套推出後，當局舉辦了逾 30 場簡介會和“導師培訓”計劃，其中於八月舉行的大型家長研討會，有四百多名家長出席，行政長官也到場參與。

當局推出多項措施，加強給予家長和學校的支援服務。有關措施除包括於八月舉行“做個潮爸媽”家長講座外，也透過禁毒諮詢服務電話“186 186”，提供由社工接聽的電話支援服務，該項服務為期 12 個月。當局也推出含禁毒信息的電視連續劇，讓禁毒信息更廣泛滲入不同家庭。

當局已加強針對學生的預防教育活動及措施。有關措施包括檢視和更新課程及其他學習經歷安排，以及把禁毒教育的涵蓋範圍，擴展至小四及以上學生。警察學校聯絡計劃亦已加強，以增進警方、學校、社工和社區之間的協調。

為期兩年的全港青少年禁毒運動踏入第二年。當局於六月二十一日舉行大型儀式，標誌運動進入第二個年頭，並表揚社會各界的努力。為維持現階段運動所產生的動力，當局推出一系列以“天造之材 不進迷陣”為主題的嶄新宣傳活動，包括全新禁毒主題曲、針對不同對象而製作新一輯政府宣傳短片／聲帶、海報、巨型戶外橫額、車站及 24 小時營業餐廳廣告、手提電話短訊和網上宣傳等。

禁毒常務委員會與禁毒處聯同香港雅虎和香港青年協會，為青少年合辦了一項“破毒壁行者”禁毒英雄設計比賽，透過互聯網接觸青少年，並透過青少年的創意來散播抗毒信息。為了在暑假期間加強宣傳，禁毒舞蹈團團員前往不同地區演出，宣揚禁毒信息。此外，又舉辦禁毒填詞和歌唱比賽，鼓勵青少年多思考毒品問題。地區和社區組織(包括分區撲滅罪行委員會和多個非政府機構)舉辦了一系列禁毒活動，計有話劇表演、音樂劇、體育訓練和講座等，藉以提高市民對青少年吸毒問題的認識。

當局正開發新的入門網站，作為提供吸引、豐富和有用資訊的一站式網上禁毒資源中心，以便在網上接觸青少年。禁毒基金也資助了多個項目，透過互聯網接觸年輕人和高危青少年。

香港賽馬會藥物資訊天地繼續發揮向社會各界宣揚禁毒信息的功用。年內，資訊天地訪客達 25 474 人次，當中包括學生、青少年團體、地區組織、社區組織、海外代表團、家長教師會、制服團體及其他社區組織。

吸毒、統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室負責編製吸毒統計數字。檔案室通過呈報機構，蒐集吸毒者的資料，並加以整理。這些呈報機構遍布不同界別，包括執法部門、戒毒治療和福利機構、醫院及診所。

二零零九年，檔案室記錄了 13 909 名吸毒者，其中新個案佔 32%，21 歲以下佔 24%，男性佔 80%。海洛英仍然是本港最多人吸食的毒品，在檔案室所記錄的吸毒者中，吸食海洛英的佔 50%。近年，吸食危害精神毒品的人在被呈報的吸毒者總數中所佔比例顯著增加，在二零零九年達 61%。常被吸食的危險精神毒品包括氯胺酮 (38%)、三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆 (10.1%) 和冰 (10%)。二零零九年，約有 22% 的吸毒者據報吸食超過一種毒品。

年內，大約 11% 的吸毒者據報曾在中國內地 (主要是深圳) 吸毒。42% 的吸毒者據報只曾在自己或朋友家中吸毒，35% 曾在自己或朋友家中和其他地點 (例如休憩地方、公園、公廁和的士高／卡拉 OK 場所等) 吸毒，其餘 23% 但求方便，沒有固定吸毒地點。

研究工作

禁毒處進行與藥物有關研究的結果，提供以實據為本的有用參考資料，有助政府制定禁毒策略和計劃。一項比較中藥和西藥對短期和長期戒除海洛英癮，以及治療危險精神毒品引致的身體不適的療效和安全性研究，已在年內完成。

定期進行的學生服用藥物情況調查的資料蒐集工作結束後，分析工作亦已完成，以確定高小至大學學生最新吸毒情況、吸毒學生的吸毒模式及其他相關特性、學生對毒品的態度及認識，以及其他相關因素，例如學習態度、行為、學校及家庭背景等。調查結果將於二零一零年二月公布。

二零零九年，有三項新研究計劃相繼展開，包括：

- “氯胺酮對泌尿系統損害的研究”；
- “香港青少年吸毒者的攝食及體重狀況——改善戒毒服務的探索性研究”；以及
- “跨國主義與吸毒：香港尼泊爾吸毒人士的研究”。

除此以外，年內正在進行的計劃共有四項：

- “利用現有及最新的化驗技術研究新界東區濫用藥物之模式”；
- “濫用危險精神毒品對香港社會經濟狀況及健康的影響一個縱貫性研究”；
- “長期吸食氯胺酮與神經細胞凋亡在食蟹猴與小鼠中的研究”；以及
- “消除高危青少年對危險精神毒品誤解的有效方法”。

國際及區域合作

三月，禁毒處和社署代表以中國代表團成員身分，出席在維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第五十二屆會議。

五月，禁毒處代表到新加坡，出席新加坡全國肅毒理事會會議，並拜訪中央肅毒局和多個禁毒服務單位。

政府與深圳當局加強了合作，打擊跨境吸毒(尤其是由香港往內地吸食毒品的青少年)問題。

“友出路”計劃

二零零八年九月，禁毒常務委員會和禁毒處推出“友出路”計劃，動員社區並善用不同界別的善意和資源。自此，超過 140 家機構和 100 名個別人士相繼響應，支持“友出路”計劃。該計劃提供平台，把社區資源有效地分配給各項活動／計劃，以助青少年健康成長。當局鼓勵商業／專業機構和個別人士以不同方式作出貢獻，例如推行計劃傳播禁毒信息，為青少年提供實習或職業培訓機會，夥拍學校和非政府機構為青少年舉辦師友計劃，以及捐款予戒毒治療和康復中心等。為了延續這個勢頭和爭取更多社區支援，禁毒處會繼續接觸更多機構，協助籌辦禁毒活動。

禁毒基金

政府在一九九六年撥款 3.5 億元設立禁毒基金。二零零九年，禁毒基金共撥出 2,287 萬元，資助 68 項禁毒計劃，包括多項學校為本和社區為本的計劃、透過互聯網接觸高危青少年的計劃、少數族裔計劃，以及短期戒毒治療和康復先導計劃。

義工計劃

二零零九年，禁毒義工團有 350 名個人義工，另有 104 個團體及公司登記為機構義工。年內，義工共參與或協助籌辦 15 項與禁毒有關的社區和宣傳活動，包括地區禁毒及減罪嘉年華會、展覽、體育競技、研討會、在節日期間參觀戒毒治療及康復中心和日營等。

打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動

香港一直致力打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動。為建立和維持周全而有效的制度，以對付有關問題，政府部門、金融規管機構、專業和商業團體及國際組織必須在職能上互相協調，通力合作。香港自一九九零年起加入打擊清洗黑錢財務行動特別組織，成為其中一員。香港亦是亞洲／太平洋反清洗黑錢組織創始成員之一，該組織於一九九七年成立，是打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的跨政府區域組織。

自《販毒(追討得益)條例》和《有組織及嚴重罪行條例》先後於一九八九年和一九九四年制定以來，政府一共沒收了 5.63 億元資產。截至二零零九年十二月三十一日，根據這兩條條例被勒令沒收並有待收回的資產達 1.232 億元，另有總計 42.86 億元資產被限制，有待沒收。

鑑於國際間清洗黑錢及恐怖分子融資情況不斷轉變，為了加強打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的策略，有關打擊清洗黑錢／反恐融資的整體政策統籌工作，已於二零零八年十月由禁毒處轉交財經事務及庫務局負責。

禁毒處繼續提倡非金融界別遵從打擊清洗黑錢和反恐融資的國際標準，並協助監督清洗黑錢財務行動特別組織所提出關乎指定非金融企業及行業^{註一}和非牟利機構的40+9項建議的實施情況，以確保有關界別和機構採取的打擊清洗黑錢／反恐融資措施，符合既定標準。

二零零九年二月和三月，禁毒處聯同多個專業團體，包括地產代理監管局、香港會計師公會、香港特許秘書公會和香港律師會，為指定非金融企業及行業和非牟利機構舉辦了一系列打擊清洗黑錢／反恐融資周年講座。這些講座獲有關專業團體認可為持續專業發展課程。逾1400名有關界別的從業員出席了這一系列講座。禁毒處已着手籌備於二零一零年年初為非金融界別舉辦下一輪講座。

此外，禁毒處連同聯合財富情報組，推出一系列針對特定行業的教育活動，以提高相關從業員對打擊清洗黑錢／反恐融資的意識。

二零零九年六月，禁毒處發布一套修訂的互動培訓資料套，專為若干指定非金融企業及行業，包括會計師、地產代理、貴重金屬及寶石交易商和信託及公司服務供應商等編製。有關資料套為特定行業提供清洗黑錢和恐怖分子融資活動的紅旗指標、個案示例和有關如何舉報可疑交易的實用資料。

禁毒處致力打擊非金融界別清洗黑錢和恐怖分子融資活動，並會繼續確保香港打擊清洗黑錢／反恐融資制度符合國際標準。

廉政公署

香港擁有廉潔的公務員隊伍及公平與充滿活力的營商環境，繼續被公認為全球最廉潔的城市之一。

總部設於德國柏林的國際反貪監察組織“透明國際”於二零零九年公布清廉指數，香港在全球180個地區中排名第12，有關報告並讚揚香港特區政府及廉署在全球金融危機中致力加強防貪工作。

廉政公署是打擊貪污的機構，其獨立性受到《基本法》保障，而廉政專員直接向行政長官負責。廉署以執法、預防、教育三管齊下的策略，有效控制貪污問題。

二零零九年是廉政公署成立三十五周年。廉署繼續致力在香港及國際社會積極推動反貪。十二月，廉署與歐盟委員會反欺詐局合辦廉政公署第四屆國際會議，逾300位反貪專家出席，分別來自39個司法管轄區及國際組織，包括美國、英國、澳大利亞、冰島、新加坡、日本、“透明國際”、歐洲投資銀行及亞洲開發銀行，共同探討打擊貪污及經濟罪行的策略。

年內，廉署創立了香港及鄰近地區的首所廉政建設研究中心，促進各地的執法機構及學者就反貪、企業管治及誠信等課題進行研究交流。

^{註一} 指定非金融企業及行業為會計師、地產代理、律師、貴重金屬／寶石交易商、信託及公司服務提供者。

貪污情況

二零零九年，香港的貪污情況維持穩定。廉署接獲 3 450 宗貪污舉報（不包括與選舉有關的投訴），較二零零八年增加 2%。當中 63%（2 183 宗）涉及私營機構、31%（1 061 宗）涉及政府部門，而其餘 6%（206 宗）則與公營機構有關。可追查的貪污舉報為 2 530 宗，較上一年減少 3%。

年內，廉署共接獲 221 宗與選舉有關的舉報，涉嫌違反《選舉（舞弊及非法行為）條例》，大部分屬於性質輕微的罪行或技術性違規。

執法

執行處調查所有可追查的貪污舉報，並且採取主動出擊策略，揭發未經舉報的貪污罪行，並不斷提升情報搜集和分析能力，全力追查貪污。廉署的執法工作受截取通訊及監察事務專員的嚴謹監察。

年內，廉署調查的主要案件包括公務員行為失當和未經許可接受貸款；涉及貪污的上市欺詐行為、詐騙銀行貸款和保險賠償；以及飲食業的非法回佣。

截至年底，廉署正在調查的案件共 1 792 宗，包括 149 宗與選舉有關的案件。由於案件的性質愈趨複雜，審訊時間冗長，加上法律環境的演變，廉署的調查工作面對不少挑戰。雖然如此，廉署仍繼續有效執法。年內，廉署以貪污及相關罪行共檢控 342 人，並根據律政司的意見警誡 54 名干犯輕微罪行的人士。案件定罪率為 85%。

防貪

防止貪污處審查政府部門和公營機構的工作程序和常規，並提出防貪建議以堵塞貪污漏洞，協助政府部門和公營機構減低貪污風險；並向私營機構提供免費顧問服務以推廣良好企業管治。

年內，防貪處進行了 80 項防貪審查研究，包括採購、發牌與查察制度、公共工程、執法工作等多個範疇。防貪處在政府部門和公營機構推出新政策、法例和程序時，迅速提供防貪建議 529 次，並優先處理社會關注的事件或貪污個案所揭露的問題。

防貪處應個別私營機構的要求，年內為這些機構提供免費、保密和度身訂造的防貪諮詢服務共 377 次。鑑於市民對慈善機構處理捐款的問題十分關注，廉署年內與香港社會服務聯會、香港賽馬會和香港公益金合辦研討會，提升慈善機構管治及內部監控，並為慈善機構推出《慈善機構及籌款活動管理——防貪錦囊》。

社區教育

社區關係處負責教育公眾認識貪污的禍害，並爭取市民支持肅貪倡廉工作。除了在社區推廣倡廉活動，該處又為個別行業及透過大眾傳媒推廣反貪意識。

年內，廉署繼續與商界攜手，合力推廣誠信管理。廉署在九月為中小企舉辦誠信會議，並編製實務指南，協助中小企在金融危機中提升防貪能力。社關處繼續在專業團體所舉辦的持續專業發展課程中主持誠信講座。

在政府部門方面，社關處繼續透過由 161 名來自 81 個決策局和部門的誠信事務主任組成的網絡，與各政府部門攜手推行誠信管理。年內，該處為誠信主任舉辦了兩個分別有關人事管理和紀律處分的研討會。

廉署於年內聯同民政事務總署、香港房屋協會和其他專業團體合力在全港推廣良好樓宇財務管理，並舉行大型宣傳教育活動。此外，又向全港約 8 000 個業主立案法團派發由防貪處編製的樓宇財務管理實務指南，並在各區舉辦工作坊和巡迴展覽。

年內，廉署為青年人推出多項倡廉活動，向他們灌輸正確價值觀和爭取他們支持防貪工作。除了把廉潔信息注入學校課程外，廉署又配合新高中課程推出“廉潔大使”活動。廉署亦舉辦一項青年誠信培訓計劃，向本地、內地和海外大專生推廣誠信操守，獲得 1 700 名大專生參加。

最新一輯的《廉政行動》電視劇集於九月播出。劇集根據已完結的貪污案件改編，每集平均收看人數近 140 萬人。劇集於十二月底更首度在內地中央電視台播放。

國際合作及跨境聯繫

廉署與世界各地的執法機關和監管機構保持聯繫。年內，廉署共接待 442 名來自 28 個國家及五個國際組織的訪客。

根據一九八八年訂立的“個案協查計劃”，廉署繼續與內地檢察機關就貪污調查互相提供協助。年內，雙方在互訪期間共會見了 77 名證人。

在防貪教育方面，廉署與國家監察部和澳門廉政公署在十一月於澳門合辦研討會，三地就監控私營領域貪污的問題進行交流。年內，廉署向 5 100 名訪港的內地官員介紹香港的反貪工作。

此外，廉政專員應台灣的法務機關邀請，在十二月率團訪問台北，集中就兩地的廉政建設工作，特別是誠信管理，商業道德推廣及德育培訓進行交流。

監察與制衡

廉署的運作受到嚴格的監察和制衡。除了受到司法機構監督外，廉署的工作分別受四個獨立諮詢委員會監察——貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會及社區關係市民諮詢委員會。各委員會的主席每年均舉行記者會，向公眾匯報委員會監察廉署工作的概況。

廉政公署事宜投訴委員會負責監察所有對廉署及其職員的非刑事投訴的處理情況。委員會是獨立的組織，由一名前行政會議成員擔任主席，成員包括立法會議員及社會賢達。

政府化驗所

政府化驗所法證事務部由兩個科組成，負責為香港司法系統提供全面的科學鑑證及分析服務。年內，法證事務部的專業人員共勘查了 540 個罪案現場。

藥物、毒理及文件科檢驗涉及藥物的個案。年內送往該科檢驗的個案數目仍然高企。氯胺酮仍是本港最常被吸食毒品，其他常被吸食的毒品依次為海洛英、苯二氮草類、安非他命類興奮劑、大麻以及可卡因。年內的尿液分析服務需求亦不斷增加。這項服務除了為監察已知濫藥人士而提供藥檢之外，更在一項為期兩年的加強感化服務先導計劃，為青少年毒犯進行更頻密的藥物檢測。該科的毒理化驗則為可疑死因個案及刑事罪案確定有否涉及藥物和毒物。

除提供筆迹及文件鑑定服務外，該科亦就香港特別行政區電子護照及香港身分證的品質，向入境事務處提供技術顧問服務及測試服務。在今年，香港身分證仍是最多被偽冒的證件類別，其次為內地旅遊證件和信用卡。

刑事科學及品質管理科為執法部門提供一系列支援服務。該科負責處理現場證物上的生物樣本檢測和 DNA 的紋印分析工作，並把該科的 DNA 資料庫組所接收的被定罪人士、疑犯及自願者的 DNA 紋印資料，與未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印作比較。該科也把未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印與其他案件作出比對，以期找出可能的關連。上述兩類比較在今年分別有 189 及 32 對吻合的紋印，為警方提供重要的調查線索。此外，該科亦負責處理由入境事務處轉介和涉及居港權的基因檢測，其中符合親子關係的個案約佔總數的 95%。該科的其他服務包括：痕量證據的化學分析、有關犯案工具及鞋印的物理檢驗、分析調查可疑的火警，以及調查交通意外等。該科年內處理了多宗受公眾關注的刑事案件的化驗工作，其中包括在旺角及其他地區發生的腐蝕性液體投擲案。

入境事務處

入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港特區的法紀方面擔當重任。入境事務人員在各管制站執行旅客出入境檢查和審批入境申請，偵測各類不受歡迎人物(包括國際罪犯和可疑訪客)。二零零九年，共有 37 163 人被拒入境。

識破偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，打擊使用偽造旅行證件活動。年內，該處共發現 1 207 本偽造旅行證件，二零零八年則有 1 423 本。該處與本港、內地和海外的執法機關及領事館保持聯絡，交換有關使用偽證方面的資料及情報。該處也採取特別行動，打擊偽造證件集團。

截獲目標人物／被通緝者

二零零九年，該處在各出入境管制站及其他辦事處共截獲 333 308 名目標人物／被通緝者。他們都涉嫌與違法行為或法庭命令有關，例如逾期未繳交罰款或干犯嚴重罪行等。

非法入境和非法聘用

年內，共有 2 028 名內地非法入境者被捕並送返內地，二零零八年則有 2 460 名。

入境處在二零零五年一月成立一支敏捷幹練的反黑工突擊隊，以打擊非法聘用勞工。突擊隊的主要任務是在非法勞工黑點進行便衣巡查。

二零零九年，入境處進行了 10 829 次搜查行動，共拘捕 5 911 名非法勞工；二零零八年則進行了 10 227 次搜查行動，共拘捕 6 141 名非法勞工。絕大部分非法勞工是違反逗留條件的旅客。

非法勞工會被檢控，並在罰款或監禁後被送返原居地。他們的僱主同樣會被檢控。二零零九年，當局對聘用非法勞工的僱主共提出 392 項控罪。

遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。年內，被裁定觸犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處考慮遞解離境的共有 7 456 人，最終被遞解離境的有 622 人。根據遣送離境令被遣送離境的有 437 人，包括 283 名非法入境者和 154 名違反逗留條件者。

對違反入境法例事件的調查和檢控

年內，當局對違反入境法例的人共提出 9 355 項控罪，包括非法逗留、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件等。

在二零零九年十一月十四日生效的《2009年入境(修訂)條例》修訂了《入境條例》，加入第 38AA 條禁止非法入境者及受遣送離境令或遞解離境令規限的人接受有薪或無薪的僱傭工作。在修訂條例生效後，二零零九年共有 28 名人士因觸犯新條文而被檢控。

消防事務

消防處負責滅火，並在發生火警和其他災禍時，保障生命及財產。此外，該處也為市民提供緊急救護服務和有關防火的意見。

消防處轄下有 8 948 名紀律人員和 641 名文職人員，是全球最優秀的消防部隊之一，屬下人員訓練有素，並擁有先進通訊系統和新型消防車輛及裝備。

二零零九年，消防處共處理 35 771 宗火警召喚、25 069 宗特別服務召喚和 659 289 宗救護服務召喚。

撲滅火警及救援服務

二零零九年，消防處共接獲 35 771 宗火警召喚，其中十宗屬三級或以上大火。不小心處理或棄置煙蒂火柴是起火的主因，共有 2 010 宗；涉及煮食的意外導致 1 738 宗火警，漏電則導致 763 宗。警鐘誤鳴佔火警召喚總數約 71%，而誤鳴的原因，主要是自動警報系統失靈。

每當發生交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體泄漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外和意圖跳樓等事故，消防處會提供救援服務。二零零九年，消防處共處理 25 069 宗特別服務召喚。

救護車服務

年內，救護總區共處理 659 289 宗召喚，平均每日 1 806 宗。

消防處的救護車隊已全面配備輔助醫療救護設施，並且由符合輔助醫療資格的救護人員駐守。緊急救護車和急救醫療電單車全部配備自動心臟去顫器，以及備有應付糖尿病、休克、心臟病、氣促和過量服食藥物等疾病的指定藥品。

政府就推行救護車調派分級制的建議，於二零零九年七月至十一月期間，進行了一次為期四個月的公眾諮詢。有關建議的目的，是希望改善緊急救護服務，為情況緊急或生命有危險的傷病者提供更快捷的服務。

消防處繼續訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護員到場前，為傷病者進行基本急救。年內，先遣急救員共處理 43 619 宗事故。

通訊

消防通訊中心 24 小時都有人員當值，負責調動滅火和救護資源，為市民提供快捷有效的消防和救護服務。通訊中心也負責接聽有關火警危險和危險品的投訴電話。在發生大型緊急事故或嚴重事故時，通訊中心會為政府其他部門和公用事業機構提供緊急協調服務。

通訊中心使用的第三代調派系統，能夠提高調配滅火和救護資源的效率。

消防安全

消防安全總區除制訂消防安全政策以及樓宇和集體運輸系統的消防安全措施外，還致力改善有關安排及程序，以保障舊式樓宇的消防安全，並加強市民的消防安全意識。

年內，商業樓宇及處所課與樓宇改善及支援課進行重組後，消防處成立了兩個樓宇改善課，負責執行《消防安全(商業處所)條例》及《消防安全(建築物)條例》，改善本港訂明商業處所、指明商業建築物，以及一九八七年以前建成的住用建築物和綜合用途建築物的消防安全措施。兩個樓宇改善課亦負責調查有關樓宇消防安全的投訴。

為進一步加強舊式商住樓宇的消防安全，消防處成立了一支“特遣執法隊”，負責巡查舊式樓宇，並對所發現的違規事項採取執法行動。二零零九年，特遣執法隊共巡查 180 幢樓宇，發出 798 張消除火警危險通知書，以及提出 11 宗檢控。

為提高市民對樓宇消防安全的關注，消防處推出“樓宇消防安全特使計劃”，訓練業主、住客及物業管理公司職員成為特使，協助推廣樓宇消防安全。年內，共有 231 人成為樓宇消防安全特使。

政府已設立由屋宇署署長管理的樓宇安全貸款計劃，為進行建築物安全及消防安全改善工程的業主提供經濟援助。至今，獲批准的援助申請達 5 046 宗。

新建設課負責與屋宇署和政府其他部門合作審核全新和經修訂的建築物圖則，當中包括集體運輸系統、隧道、橋樑及機場的工程計劃圖則。新建設課也為某些處所制訂適當的防火規定。二零零九年，該課共審核 12 797 份建築圖則。

鐵路發展課負責審視新鐵路基建項目的消防安全規定。年內，該課完成了柯士甸站及整段九龍南線由尖東站至南昌站的隧道消防裝置認可檢查，讓該段鐵路可以投入運作。

支援課負責制訂、檢討和更新有關改善樓宇消防安全的部門政策，並致力加深公眾對防火安全的認識。該科負責統籌以電視綜藝節目的形式舉行的二零零九年防火推廣日，該節目吸引了 130 萬名觀眾收看。

截至二零零九年年末，共有 102 895 人受訓成為消防安全大使，並有 300 位社區領袖獲委任為消防安全大使名譽會長。

牌照及審批總區為各類持牌處所、危險品倉庫及危險品車輛訂定消防安全規定，以確保公眾安全。該總區繼續與效率促進組和經濟分析及方便營商處合作，進一步簡化發牌程序。

消防裝置專責小組進一步加強監管樓宇的消防安全，並提高市民對保養樓宇消防裝置及設備的意識。二零零九年，專責小組進行巡查共 99 129 次，發出 2 479 張消除火警危險通知書。此外，18 個不合規格消防裝置的擁有人及五個承辦商因違反有關規例而被檢控。

為改善舊式樓宇的消防安全，消防處於二零零九年，在油尖旺及灣仔等人口稠密地區的一些舊式樓宇，實施一個名為“四管齊下”的行動。行動包括邀請各區防火委員會、公眾人士、消防安全大使及社區領袖，向舊式樓宇宣傳防火；加強巡視舊式樓宇，以徹底清除火警隱患；定期巡查曾有火警隱患的樓宇；以及鼓勵樓宇消防安全特使不時作出巡查，確保大廈的消防安全。

消防車輛及設備

二零零九年，消防處有 864 輛消防車、救護車及支援車輛。該處配備的 21 艘滅火輪，在香港水域提供滅火及救援服務。

新落成的消防局及救護站

政府的政策是對香港各地區的緊急事件迅速作出反應。為貫徹政策目標，消防處繼續籌劃興建消防局和救護站，以配合本港的持續發展和日趨殷切的服務需求。年內，位於昂船洲的潛水基地正式啓用，利用先進設施為消防處潛水人員提供更專業的潛水訓練。

公眾聯絡小組

成立公眾聯絡小組的目的，是鼓勵市民共同監察並完善消防處的緊急消防及救護服務。二零零九年，公眾聯絡小組有 30 名成員，來自各行各業。

懲教事務

懲教署為成年和年輕違法者、吸毒者，以及精神有問題的違法者提供各種懲教服務。服務範圍大致上分為監獄管理、協助違法者更生這兩方面。

二零零九年，懲教署負責管理 23 家懲教院所、三所中途宿舍、三所更生中心、兩間設於公立醫院的羈留病房，以及一所入境事務處入境事務中心。懲教署有 6 454 名職員，平均每日照料 10 615^{註二}名人士及 2 866 名獲釋而接受監管的人士。

被判監禁的違法者會按性別、年齡和保安類別分類，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成年及年輕違法者，會安排至不同的懲教院所。14 至 20 歲的年輕男女違法者可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為 14 至 24 歲的男性違法者而設。被裁定觸犯可判監禁罪的吸毒者，會被安排於戒毒所接受治療。

所有受羈留人士的起居飲食均獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並顧及受羈留人士的健康狀況和宗教信仰。除經醫生證明健康欠佳者外，成年在囚人士必須每星期工作六天。懲教院所會根據在囚人士的健康狀況、保安類別、個人背景、所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。在囚人士會獲發工資，並可利用積存的工資購買懲教署批准的個人物品。他們可收看電視節目、閱讀報章和借閱書籍，也可與外界通信，以及接受親友探訪和參與宗教活動。

懲教院所

懲教署管理 12 所成年男性監獄，其中三所屬高度設防，四所屬中度設防和五所屬低度設防。成年女性則收押於四所監獄。為年輕男性在囚人士而設的有一所高度設防監獄、一家教導所、一所更生中心及一所勞教中心。年輕女性在囚人士則收納於勵敬懲教所，這是一間具備監獄、教導所及戒毒所功能的多用途懲教院所。喜靈洲戒毒所及其附屬中心，分別收容男性和女性的吸毒者。小欖精神病治療中心是一所高度設防監獄，分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女在囚人士及羈留者。這些懲教院所中，其中五個可用作收押不同性別和年齡的還押候審者。懲教院所的設施一般包括囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院等。

懲教署管理三所中途宿舍，協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

^{註二} 包括 10 325 人於懲教院所、53 人於中途宿舍，以及 236 人於青山灣入境事務中心。由於進位關係，個別項目的數字加起來未必與總數完全相符。

在囚人口

二零零九年，在囚人口較二零零八年輕微下跌。部分懲教院所仍然面對擠迫問題，整體平均收容率為 93%。

年內，有 14 346 名成年違法者(男 9 520 人、女 4 826 人)被判監禁及 7 902 名成年人(男 6 005 人、女 1 897 人)被還押羈留。有 613 名青少年違法者(男 388 人、女 225 人)被判監禁，776 人(男 644 人、女 132 人)被還押羈留，643 人(男 563 人、女 80 人)被判入教導所、更生中心或勞教中心受訓。此外，有 1 572 名違法者(男 1 252 人、女 320 人)被判入戒毒所，另有 3 571 人(男 2 996 人、女 575 人)被還押羈留，等候判前評估報告，以便讓法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

懲教署一直積極尋找機會，改善懲教設施、優化陳舊院所和紓緩部分懲教院所的擠迫情況，例如計劃重建位於芝蔴灣的院所。此外，羅湖懲教所的重建會在 2010 年年中完成，新的院所將會提供 1 400 個懲教名額。

評估服務

年齡介乎 14 至 20 歲的青少年經裁定觸犯可判監禁罪行後，可被還押羈留不超過三星期，以評估他們是否適合進入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。21 至 24 歲的年輕男性可同樣被還押羈留，以等候進入勞教中心。

二零零九年，懲教署轄下的更生事務組向法庭提交 5 132 份判前評估報告，共有 1 229 名男子和 204 名女子被評定適合進入更生中心、教導所或勞教中心，1 546 名男子及 405 名女子適合進入戒毒所。

青少年罪犯評估專案小組

青少年罪犯評估專案小組成員包括懲教署和社會福利署的代表，負責就 14 至 24 歲年輕男違法者和 14 至 20 歲年輕女違法者，向裁判官和法官建議最合適的更生計劃。

教導所、勞教中心及更生中心

教導所為年輕在囚人士提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練，包括半日學科教育和半日職業訓練，又借助童軍訓練和外展訓練活動，讓他們接受個性發展鍛鍊。這些青少年違法者獲釋後必須從事正當職業、入學就讀或接受職業訓練，並須接受三年的法定釋後監管。

勞教計劃在沙咀懲教所推行，對象是 14 至 20 歲的少年男違法者和 21 至 24 歲的青年男違法者。該計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。少年男違法者的羈留期是一至六個月，青年男違法者則是三至十二個月。這些青少年違法者獲釋後須接受為期一年的法定監管。

更生中心自二零零二年七月起運作，為法庭提供另一判刑選擇，處理須參與短期留宿更生計劃的 14 至 20 歲年輕違法者。

教育

未滿 21 歲的青少年在囚人士須參加學習班，課程由合資格的教師任教。懲教署會鼓勵他們參加本地及海外的公開考試。

有意進修的在囚人士可以透過申請在囚人士教育信託基金、更生基金及在囚人士教育資助基金獲得經濟援助。這些基金均是通過籌集慈善捐款而成立的。

職業訓練

為幫助年輕違法者順利重返社會，成為奉公守法的市民，懲教署設有職業訓練課程，為未滿 21 歲的青少年在囚人士提供訓練，讓他們學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。

懲教署為願意接受職業訓練的本地成年在囚人士提供釋前培訓。這些職業培訓包括在勵新懲教所、白沙灣懲教所及荔枝角懲教所提供的全日制訓練，以及在其他成人院所提供的短期職業培訓課程。

懲教工業

懲教署工業組依據法例安排成年在囚人士從事工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。透過從工作中獲得的訓練，在囚人士亦可學習到一些就業技能，有助他們重新融入社會。

在二零零九年，每天平均約有 5 419 名在囚人士參與工業生產活動，為政府部門和政府資助機構提供一系列貨品和服務，包括辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維垃圾桶、交通標誌和混凝土預製品、為政府醫院及診所提供洗熨服務、訂裝公共圖書、印刷、製作信封和文件套等工作。這些貨品和服務，連同署方內部工程及服務，於年內的總市值為 4.39 億元。

福利及輔導服務

輔導主任負責照顧受懲教署羈留的人士的福利，協助他們處理因囚禁或羈留而引起的問題及困難。除進行個別及小組輔導外，輔導主任還協助推行各項更生計劃，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排在囚人士與家人聚會，以及向他們提供有關社區資源的資料。

戒毒治療

懲教署對被定罪的吸毒者實行強制戒毒治療計劃，為法庭提供監禁以外的判刑選擇。男性吸毒者收押於喜靈洲戒毒所，女性吸毒者則送往喜靈洲戒毒所的附屬中心。年輕吸毒者(年齡介乎 14 至 20 歲)和成年吸毒者分開囚禁，治療期為兩個月至一年，獲釋後須接受一年的法定監管。

醫療服務

懲教院所各自設有醫院，為在囚人士提供基本的醫療、護理和牙科服務。在囚人士如須接受專科治療，會被轉介以接受到診的專科醫生診治或轉介醫管局或衛生署的專科診所就診。懷孕的在囚人士會被送往公立醫院接受相關的產前醫護服務和分娩。

心理服務

懲教署為在囚人士提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。該署臨牀心理學家和受過訓練的心理組人員為性違法者、暴力違法者、有毒癮的違法者、年輕違法者，以及須接受心理服務／治療的違法者推行特別治療計劃。

有關人員同時也按照要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提供評估報告。懲教署採納以驗證為本的工作程序及臨牀措施，以便更準確評估在囚人士在獲釋後再度犯案的風險。

監管服務

獲釋的年輕違法者；從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人士；按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃、監管釋囚計劃獲釋的人士；以及根據有條件釋放令或釋後監管令獲釋的人士，均必須接受法定監管。監管服務旨在協助他們更生，重投社會。受監管者如違反監管規定，可被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。

年內，有 2 774 名違法者在獲釋後接受監管。截至二零零九年年底，連同過去獲釋但監管期尚未結束的人士，共有 2 952 人仍須接受懲教署的監管。二零零九年，有 952 人因違反監管條件而被召回懲教院所繼續服刑。

社區參與

市民大眾的接納和支持，對違法者更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會負責就更生和違法者融入社區的計劃及宣傳策略提供意見。委員會屬非法定的諮詢組織，成員由懲教署署長委任，包括來自不同界別的社區領袖與專業人士和非政府機構及政府部門的代表。

懲教署一直舉辦各類宣傳活動，呼籲社會支持更生人士。

資訊科技及管理服務

懲教署會繼續致力透過採用新科技，以提高監獄管理和更生服務的質素與效率。

太平紳士巡視

太平紳士每隔兩星期或一個月巡視每家懲教院所一次，相隔時間視乎院所類別而定。太平紳士會接受和調查在囚人士提出的投訴，視察膳食，並查察在囚人士居住和工作的環境。

質素保證

為維持部門服務水平和持續改善服務，懲教署服務質素科會透過定期視察和管理研究工作，推行新措施以加強服務。

投訴

懲教署設有投訴調查組，處理和調查有關懲教署工作的投訴。所有調查報告必須提交懲教署投訴委員會審核。在囚人士也可向懲教署高級人員或當值職員作出投訴，或透過其他渠道，例如巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員等提出。

截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》在二零零六年八月九日生效。該條例就授權和規管執法機關為防止或偵查嚴重罪案和保障公共安全的目的而進行的截取通訊及秘密監察，訂立新的法定機制；並且訂明須委任截取通訊及監察事務專員，作為獨立的監察當局。行政長官按終審法院首席法官的建議，再度委任高等法院上訴法庭副庭長胡國興為截取通訊及監察事務專員，任期為三年，由二零零九年八月十七日起生效。專員由秘書處協助履行條例所訂明的職能。

專員的主要職能包括：就執法機關及其人員遵守條例下有關規定的情況，進行監督和檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出的申請，進行審查；如發現在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向執法機關首長提出建議，以便更佳地貫徹條例的宗旨和履行實務守則。

專員須向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及專員對報告期內執法機關遵守條例下有關規定的整體情況作出的評核。專員在二零零九年六月向行政長官提交了二零零八年周年報告，所涵蓋的期間由二零零八年一月一日至十二月三十一日。報告已在二零零九年十二月提交立法會省覽。

民眾安全服務隊

民眾安全服務隊是根據《民眾安全服務隊條例》成立的政府輔助應急隊伍，編制內共有 3 634 名成人隊員、3 232 名少年團團員和 103 名公務員。

民安隊的主要職責，是在發生緊急事故時提供後備支援服務。各隊員都訓練有素，以便在颱風襲港、發生水災或山泥傾瀉時執行應急任務；搜救被困於山野的人士；協助疏散或拯救困於倒塌樓宇或山泥中的人士；撲滅山火和清理海上油污。二零零九年，民安隊共執行了四項颱風後的拯救行動、52 項山嶺搜救任務和 31 項撲滅山火行動。

在五月及六月人類豬型流感爆發期間，民安隊奉命出動，協助食物及衛生局管理隔離中心。

民安隊在二零零九年，在 230 項公眾活動中，包括香港主辦東亞運期間，提供人羣管理服務。

在星期日及公眾假期，民安隊繼續調派隊員巡邏遠足徑和郊野公園，在郊遊人士需要協助時施以援手。在乾燥季節，隊員會候命以便在發生山火時提供協助。

民安隊通過招募 12 至 17 歲的青少年加入少年團，致力培養他們的領導才能、公民意識和國民意識。少年團團員除了參加康樂活動外，還接受多元化的紀律和技能訓練，包括步操、基本搶救、急救、攀石和探險等。民安隊又鼓勵年滿 13 歲的團員參與節日或社區活動的人羣管理工作，並執行郊野公園巡邏任務。

政府飛行服務隊

政府飛行服務隊屬紀律部隊，提供多方面的飛行服務，包括 24 小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為執法機構和政府其他部門提供支援。

政府飛行服務隊共有 166 名紀律人員和 57 名文職人員，擁有三架定翼機和七架直升機。二零零九年，服務隊共飛行 4 951 小時，協助進行 430 次搜救行動，並使用直升機接載 1 464 名人士往醫院。服務隊也接載了 8 926 名政府人員和官方訪客往各區執行任務或視察。另外，服務隊的輔助隊“飛行醫生”和“飛行護士”在 524 次行動中，共飛行 379 小時。

網址

保安局：www.sb.gov.hk (連結至各紀律部隊)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通訊及監察事務專員：www.sciocs.gov.hk