

第十六章

公共秩序

香港仍然是全球治安最好的城市之一。
二零零九年的治安形势保持稳定，整体
罪案率(按每十万名人口计算的罪案数字)
较去年下降 1.5%。暴力罪案率下降
2.1%，而整体破案率为 45.6%。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会在一九七三年成立，由政务司司长担任主席。委员会就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并且负责统筹灭罪工作和监察灭罪的成效。

年内，委员会继续监察本港的整体罪案情况和各类商业罪案的趋势。委员会亦不时覆检警司警诫计划的工作进展。该计划使警方可向青少年罪犯实施警司警诫，以代替提出检控。

此外，委员会也审议了有关实施跨部门青少年毒品问题专责小组建议的策略和行动计划，并就验毒建议提出意见。该跨部门专责小组于二零零七年十月成立，由律政司司长担任主席。

青少年罪犯问题常务委员会是扑灭罪行委员会辖下的小组委员会，负责监察青少年犯罪趋势。该常务委员会探讨青少年犯罪的成因，并提出预防及补救措施，以解决有关问题。

鉴于二零零八年爆窃和网上罪案有所增加，扑灭罪行委员会在年内针对打击这两类罪案推行宣传运动。为配合当局自二零零八年六月起展开的全港青少年禁毒运动，委员会继续推行宣传工作，加深青少年对吸毒祸害的认识，以及提醒他们必须远离毒品。

分区扑灭罪行委员会继续在扑灭罪行方面担当重要角色，不但监察区内的治安情况，亦会反映区内市民关注的治安问题。分区扑灭罪行委员会在区内举行宣传活动，协助提高市民的防止罪案意识，并鼓励市民积极参与灭罪工作。

为加强合作，扑灭罪行委员会和分区扑灭罪行委员会经常就各自在会议中讨论的事宜交流意见。扑灭罪行委员会委员亦会轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活

动。十月，扑灭罪行委员会举办酒会，让各分区扑灭罪行委员会委员藉此机会就罪案事宜及灭罪措施交换意见。

警务处

警务处致力维持治安，确保香港继续是全球最安全城市之一，为市民和旅客提供一个安全的环境。

年内，香港举行多项盛事，包括 2009 东亚运动会。警队肩负重任，负责为各项活动提供一个安全以及保安完善的环境。

截至年底，警队编制约有 27 900 名警务人员和逾 4 700 名文职人员，另有约 3 800 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。二零零九年，共有 138 名督察及 1 044 名警员加入警队。

香港辅助警察队

香港辅助警察队在今年庆祝成立五十周年，同时继续在人群管理和维持治安工作方面支援正规警队。辅助警察队亦在东亚运动会期间提供协助。

罪案

警队在年内共接获 77 630 宗罪案的举报，较二零零八年的 78 469 宗减少 1.1%。按每十万名人口计算的罪案率为 1 108 宗，较二零零八年的 1 125 宗下降 1.5%。罪案减少，主要是由于盗窃、爆窃和抢劫案的数字下跌。

年内，暴力罪案减少至 14 193 宗，较去年的 14 429 宗下跌 1.6%。刑事恐吓和伤人及严重殴打案，占今年暴力罪案总数的 70.6%。一些较严重的暴力罪案如强奸、凶杀、刑事恐吓和勒索的数字则明显上升。

年内有 870 宗抢劫案，较去年的 1 100 宗下跌 20.9%。与去年一样，今年未有录得持真枪抢劫的案件。银行劫案有六宗，较去年的十宗减少四宗，劫匪多数单独犯案。

在非暴力罪案方面，爆窃案由去年的 4 774 宗减少至今年的 4 489 宗，下跌 6%。盗窃案则由去年的 35 230 宗减少至今年的 34 554 宗，下跌 1.9%。

在今年接获的罪案举报当中，有 45.6% (即 35 426 宗) 已被侦破，有 40 725 人因触犯各类罪行被捕，其中 4 006 人是年龄介乎 10 至 15 岁的少年，4 684 人是年龄介乎 16 至 20 岁的青年。他们大多数因触犯店铺盗窃、杂项盗窃、伤人及严重殴打和严重毒品罪行而被拘捕。年内共检获六枝枪械，而去年则有七枝。

与三合会有关的罪案数字有所下跌。今年共录得 2 351 宗，较去年的 2 376 宗有所减少。与三合会有关的罪案，占全年整体罪案举报数字的 3%。为了打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零零九年下半年联合进行一项大规模的反黑行动，结果共有 1 959 人因干犯各类罪行在香港被捕。

年内涉及未获授权而取用运输工具的案件共有 1 115 宗，较去年下降 252 宗，跌幅 18.4%。涉及电单车及轻型客货车辆的案件，较去年分别下降 23.1% 及 26%。此类案件有所减少，实有赖警队严厉打击，并且与内地及海外执法机关采取联合行动。

家庭暴力及保护儿童

为加强保护和支援家庭暴力受害人，警队于年初起把原来只适用于严重家庭暴力案件的“受害人管理”措施，扩展至所有由刑事调查队负责跟进的家庭暴力类别案件。

在处理家庭暴力外，警队亦致力预防和打击各种侵害儿童的罪行，并继续与政府各部门和非政府机构紧密合作，积极推动保护儿童的工作。年内，警队联同社会福利署，为香港教育学院学生、律政司的检控主任以及政府律师提供识别和处理虐儿个案的训练，并配合个别地区需要，举办有关保护儿童的大型社区宣传活动。

商业罪案

商业罪案调查科继续以情报主导方式，有系统地调查集团式和严重的讹骗案、伪钞和伪造文件案，以及其他与科技有关的罪案，务求令香港的营商环境继续保持安全稳定。

年内，警方接获的严重讹骗案、伪钞及伪造文件案，以及其他与科技有关的罪案举报数字保持稳定。警方于年内成功瓦解一个庞大的街头行骗集团。骗徒结党在街头行骗的个案持续下降。

有关彩票的骗案，尤其是以海外华人为目标的案件有所下降。年内警方成功瓦解九个犯罪集团，拘捕 23 名骗徒，涉及款额达 960 万元。其中一宗成功侦破的彩票骗案中，十名被告包括台湾人、马来西亚人及香港居民被定罪和判处入狱 24 个月至 66 个月不等。

年内，商业罪案调查科在本港检获共 1 717 张港币伪钞，较二零零八年减少 45.6%，创十年新低。透过与内地及海外执法机构的紧密情报交流，该科有效遏止港币伪钞在境内流通。

作为本港打击商业罪行的主要执法单位，商业罪案调查科致力预防和调查这些罪行，成绩斐然。在其中一宗成功检控的内幕交易骗案中，商业罪案调查科拘捕一名男子并发现他在收到内幕消息后，于二零零七年二月十五日至四月三十日期间购买了价值 8,600 万元的股票。被告在九月被区域法院判处七年监禁。

科技罪案

年内，警方共接获 1 506 宗科技罪案的举报，涉及的损失总金额约为 4,510 万元。

自二零零五年开始，警队每年均联同香港电脑保安事故协调中心和政府资讯科技总监办公室举办“香港全城电脑清洁日”，推广资讯科技保安和良好的网上操守。

在执法方面，警队成立了科技罪案督导委员会，负责制订策略和订定目标。科技罪案组辖下有多个专责队伍，负责采取措施打击高科技网上罪行，并且提供电脑法理鉴证服务。

在东亚运动会期间，科技罪案组采取与二零零八年奥运会及残奥马术项目举行期间相若的措施，全日 24 小时开设联络点，以加强资料交流，并确保该段期间本港大型资讯系统的安全。

毒品

打击青少年吸毒问题是警队年内的重点工作。警队已积极行动，加强预防教育和宣传工作。

大部分因毒品罪行被捕的人士，均与氯胺酮有关。警方亦留意到把可卡因粉末提炼成“霹雳”可卡因的案件数目有上升趋势。年内，警方共突击搜查 15 个作上述用途的处所。

毒品调查科与内地和海外执法机关紧密合作，联手对付跨境及国际贩毒活动，成功瓦解制毒工场，并在香港以外的地方检获大量毒品。上述联合行动中，于内地及海外共检获 1 533 公斤及 789 000 粒违禁毒品片剂，以及四公吨制毒化学原料，并在亚洲区内捣破合共七个非法制毒集团。

财富调查

年内，警方继续尽心竭力，对本港打击清洗黑钱和恐怖分子融资的机制作出重大贡献。与二零零八年的数字比较，年内因清洗黑钱而被检控的人数有所上升，亦有金额庞大的犯罪资产遭到禁制和充公。

财富调查组于今年增添人手，显示警队日益重视运用财富调查，以打击本地及跨国罪行。增加人手亦提升了联合财富情报组的工作能力。

年内，警队积极参与由各地政府所组成的国际财富调查政策制定组织、即“打击清洗黑钱财务行动特别组织”及“亚洲／太平洋反清洗黑钱组织”的多项工作，并多次出席该些组织在海外举行的全体会议。

警队亦在年内参与了多项本地及海外培训课程和外展工作，并为地区内的执法人员、金融监管人员及财富情报人员提供培训，以提升他们的财富调查能力。

非法入境

年内，被拘捕的非法入境者总数为 3 701 人，较二零零八年的 3 985 人下降 7%；然而，被拘捕的非华裔非法入境者，由二零零八年的 964 人，上升至 1 364 人，升幅达 41.5%。

为了遏止非华裔非法入境者涌入本港，警方与各有关政府部门积极执行联合打击行动。同时，警方亦和广东省公安边防总队保持密切联系和合作，加强在边界执法。

防止罪案

防止罪案科在年内加强宣传工作，提高市民对各类骗案、爆窃案和盗窃案的防范意识，避免公众成为此类案件的受害者。此外，该科亦展开宣传活动，提醒来港观赏东亚运动会的海外旅客在观赏赛事之际提防扒手。

防止罪案科与私营保安业界一直以来合作无间。香港的罪案率低企，私营保安业界居功不小。警方分别在五个陆上总区举办颁奖典礼，对保安从业员为本港治安所作贡献给予肯定和鼓励。

法证支援

鉴证科继续提供专业的指模检取和物证拍摄服务，并从罪案现场搜集脱氧核糖核酸 (DNA) 证据，在支援案件侦查和检控方面，担当重要角色。该科致力采用先进科技与专才，务求不断提升服务水平。年内，该科确证了 28 474 人的刑事记录，并为 1 476 宗刑事案件成功鉴辨 1 643 名涉案者。

七月，鉴证科引进了一套全新的证据管理系统，该系统不但大大提升处理指模档案的效率，同时符合节约用纸的原则，促进环境保护。

军械法证科继续为警队及其他执法机构提供专业的枪械及弹药鉴定服务。六月，该科购置了一台全新的扫描电子显微镜系统，采用尖端科技以提升其分析枪弹残留物的能力。

联络事务

联络事务科是香港警队与内地公安部门，以及海外执法机构及其派驻于香港的领事馆人员之间的沟通桥梁。

联络事务科的其中一项核心工作，是协助律政司处理海外有关刑事司法互助及移交逃犯方面的要求。截至年底，香港特区政府已与 27 个司法管辖区签订刑事事宜相互法律协助的协定，并与 18 个司法管辖区签署有关移交逃犯的协定。

该科与内地公安单位及澳门警方在四月举行的第十五次“粤港澳三地警方刑侦主管工作会晤”上，同意进一步加强在行动、情报及策略层面的相互联系，以打击跨境罪行。

警队继续委派人员到国际刑警组织位于法国里昂的秘书处和泰国曼谷的分区联络办事处工作。此外，香港警队亦与多个海外执法机构设立短期派驻计划。

警方继续加强与国际刑警组织在不同范畴的合作，包括在工作层面参与多个会议及工作小组。此外，警方亦在国际刑警组织成员国中物色训练机会，安排人员参加。

警察搜查队

今年举行的东亚运动会是警察搜查队继去年奥运马术比赛后面对的另一项挑战。搜查队运用先进设备，在遍布全港约三十个比赛场地提供全面的防御性安全搜查。

搜查队力臻专业。经多年努力，搜查队的训练课程于五月获得 ISO 9001:2008 “品质管理鉴定” 认证。

警犬

截至年底，警犬队有 106 头在役警犬协助警方防止和侦查罪行。年内，警犬队协助逮捕了 563 名罪犯。另外，警犬队亦在多项保安行动中担当重要角色，包括国际七人榄球赛和东亚运动会，以及为国际要员及国家领导人到访的场地进行搜查。

警察牌照课

警察牌照课负责签发多种牌照及许可证。牌照课继续与其他政府部门紧密合作，完善发牌制度并为营商提供便利。年内，该课共处理了 3 650 宗酒牌申请，并向酒牌局提交建议。该课亦在年内发出 174 个临时酒牌。

牌照课也负责处理公众集会或游行意向通知书。与二零零八年相比，今年举行的公众活动有所增加，经警方处理的有关通知书共 1 467 份。

水警总区

在海上警视系统计划推行下，水警总区现时配备有 67 艘警轮，70 艘小艇及四艘警察行动平台趸船。指挥及控制中心负责就事故协调应变，亦已装设了先进的日夜摄录系统，并连接了海事处的雷达。

水警总区在年内用上大量警力对付由海路潜入本港的非华裔非法入境者，全港的拘捕人数较二零零八年上升了 41%。很多被截获的船只不但不适宜航行，而且缺乏基本的安全设备，威胁乘客的生命安全。

水警总区亦继续打击集团式走私活动，年内共检获价值 1.44 亿元的走私货物，其中包括活龙虾、皮草、电脑硬件、船只、车辆等。

交通

年内，本港共发生了 14 316 宗有人受伤和 126 宗致命交通意外，与去年比较，分别减少 1.8% 及 11.9%。年内，就违例驾驶事项共发出 428 838 份定额罚款通知书，较去年减少 5.5%；就违例泊车事项共发出 718 258 份定额罚款通知书，较去年增加 3.2%；向交通违例人士发出 63 826 张传票，较去年减少 4.3%。

公共关系

警察公共关系科的主要职能是向公众提供有关警队工作的资讯，以及与社会各界维持良好关系，从而鼓励市民协助警方维持治安。警察公共关系科全日 24 小时向本地和海外传媒机构提供有关警方动向的资讯。

各区的警民关系主任向市民传递有关警队政策和工作重点的详情，而少年警讯计划和警察学校联络计划则是警方与青少年之间的沟通桥梁。

警察公共关系科与香港电台及有线电视合作制作多个电视节目，包括“警讯”、“英文警讯”及“警察快讯”，让市民得悉最新的罪案趋势及防止罪案措施。在过去 36 年，“警讯”覆盖的观众层面持续扩大，吸引社会各阶层人士收看。警察公共关系科亦协助本地及海外的电视台和电影制作公司制作其他有关警务工作的电视剧集、记录片和电影。该科为创意香港提供支援，协助他们处理与电影制作有关的牌照申请。

警察公共关系科印制多份刊物，包括《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《二零零八年香港警察年报》。此外，该科亦协助扑灭罪行委员会策划和推行二零零九至二零零九年的扑灭罪行宣传运动。

好市民奖励计划由警务处举办及香港总商会赞助，嘉奖协助警方扑灭罪行的市民。今年，共有 80 名市民获颁授奖项。

警方设立电话热线和印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。截至年底，警方共接获 23 353 个热线电话 (不包括 999 紧急求助电话) 和收到 3 139 份罪案资料邮柬，并根据市民提供的资料拘捕 426 名疑犯。

策划及发展

位于上环，与海傍警署毗邻的新中区总部及中区分区警署已于九月完工。中区总部及中区分区的人员，预期可于二零一零年第二季或之前由位于湾仔军器厂街的警察总部大楼迁往中区的新大楼。湾仔区总部和湾仔分区将于二零一零年第四季或之前迁入腾空的地方。

屯门湖康警察宿舍的建筑工程亦于十二月竣工。该部门宿舍为初级警务人员提供 336 个单位。有关人员可于二零一零年第一季迁入新宿舍。

资讯及通讯科技

警队于六月在其第三代指挥及控制通讯系统中设立联合数码通讯平台，该平台的基础设施供保安局、其他政府部门及紧急支援部队共同使用。该通讯平台可让有关使用者在事故发生时有效而直接地进行联络。

训练

警队于三月二十一日举行结业会操，同时庆祝黄竹坑校舍成为培训中心 60 周年。该校舍在开首 57 年是警察训练学校，随后三年则为警察学院，60 年间共培训超过 6 390 名督察及 50 610 名警员。原先校舍占地 18 公顷，还包括一些废置米仓，现已改建成为现代化的教学校园，当中包括一座先进的战术训练大楼。

另外，警队研发了一套有效的知识管理系统，获得“二零零九年度亚洲最受推崇知识型企业大奖”，并在香港地区的得奖企业中名列榜首。这个系统结合了先进的资讯科技和一系列以人为本的措施，使人员可在内联网中获取与工作相关的知识并且分享经验。

职业安全及健康

警队于年内改善措施，提升安全管理系统的效能。警队亦优化职业安全健康训练，让人员接受更多有关课程，并引入网上自我评估，让人员学习遵守《职业安全及健康(显示屏幕设备)规例》。

现行安全管理系统自二零零四年实施以来，警队成员在工作期间发生意外数字持续下降，证明警队切实履行承诺，确保人员工作时安全。

运输

警队在陆路运输方面继续支持减低温室气体排放。警队在年内订购了 66 部第三代环保混合动力车辆及 68 部环保小型巡逻车，将会于二零一零年年初付运和投入服务。经成功测试后，警队将会于二零一零年添置四部全电力驱动车辆供个别警区使用。在广泛引进环保车辆下，警队车队的废气排放量将进一步减少。

服务质素

服务质素监察部继续肩负推动警队策略规划的任务，协助处长和首长级高级人员制定《二零一零至二零一二年策略行动计划》。这计划进一步推广警队的四个既定策略方针，包括推动社群参与、提高警队人员的个人及专业质素、强化全警队刑事情报收集，以及支援前线组别。

警队于九月展开第七轮实践价值观工作坊的筹备工作，主题订为“发挥专业精神，与时并进”。首个工作坊定于二零一零年十月举行。

警队在今年的“公务员优质服务奖励计划”中获得四个奖项，肯定了人员在提供优质服务方面所作的努力。

投诉及内部调查

投诉及内部调查科由投诉警察课及内部调查课组成。

投诉警察课处理市民针对警队成员提出的投诉。该课承诺本着不偏不倚的宗旨处理每一宗投诉，并进行彻底调查。投诉个案完成调查后，须呈交独立监察警方处理投诉委员会审视。《独立监察警方处理投诉委员会条例》在二零零八年订立，进一步加强既有的两层投诉机制。投诉警察课与监警会携手合作，准备该条例在二零零九年六月一日正式实施。投诉警察课会继续竭力确保投诉处理机制处事持平公正，以加强公众对投诉警察机制的信心。

年内，投诉警察课接获 4 257 宗须汇报投诉，较二零零八年增加 59.3%。获监警会通过调查结果的个案有 3 025 宗，当中 131 宗证明属实，当局已向所涉及人员采取纪律处分。投诉警察课和研究预防投诉警察委员会将会在来年继续研究方法，改善服务质素。

内部调查课主要负责制订和推行警队诚信管理计划，包括为三月成立的警队诚信管理委员会提供秘书处服务。年内，该课推出一套行为指引，进一步推广正直诚实的

价值观，并继续透过内联网的诚信管理专栏，为警队成员提供各类与提高个人诚信品德有关的资料。

独立监察警方处理投诉委员会

监警会是一个独立组织，主要职能包括：

- 观察、监察和覆检警方就须汇报投诉的处理和调查工作；
- 监察警方就须汇报投诉而对有关警务人员采取的跟进和纪律行动；以及
- 找出警队工作常规或程序中可能引致须汇报投诉的缺失或不足之处，并提出建议。

监警会的 18 名成员来自不同界别，由行政长官委任。截至年底，监警会有 90 名观察员。这些观察员及监警会成员可在预先安排或突击的情况下，观察警察单位就须汇报投诉与有关人士的会面和观察证据收集的工作，以确保调查公平公正。

随着条例于二零零九年六月一日生效，监警会正式成为法定组织。条例清楚订明监警会的权力及职能。条例实施后，监警会亦着手聘请自己的员工，使其独立性得以进一步提高。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、禁止贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作，维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。截至年底，海关的编制人数约为 5 560 人(见第五章)。

徵收税款

海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零零八至零九财政年度，海关共收税款 60.5 亿元，其中 49% 来自烟草、46.9% 来自碳氢油类、3.9% 来自饮用酒类、0.2% 来自甲醇，税款较二零零七至零八年度共减少 14.3%。税收减少的主要原因是当局在二零零八年豁免葡萄酒、非烈酒酒类和欧盟 V 期柴油的徵税。

海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零零九年，海关登记了 106 个汽车贸易商，评定了 35 134 辆汽车的暂缴应课税值，并为其中 15 868 辆进行重新评定，让运输署徵收 43.3 亿元首次登记税。

管制税收

海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存和移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后才可在本地销售。

保障税收

自二零零九年二月调高烟草税税率后，海关加强执法行动打击私烟活动。年内，海关侦破 2 898 宗走私、贮存、分销和贩卖私烟案件，较二零零八年上升 84%，并查获 5 900 万支私烟。

二零零九年，5 524 名人士因滥用免税香烟优惠，根据“以罚款代替诉讼计划”被罚款，人数较二零零八年上升 60%，涉及 210 万支香烟。

香港海关继续与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动。二零零九年，香港海关通过监察可疑货物的跨境付运情况，以及与海外海关机构交换情报，使海外海关机构成功查获 1.04 亿支私烟。

海关持续采取执法行动，打击非法燃油活动。二零零九年，海关侦破 611 宗非法燃油案件，拘捕了 360 人，并查获 324 000 公升非法燃油，查获数量与二零零八年相比增加 14%。

扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运毒品活动，同时追查、充公和追讨从事非法毒品活动的得益，并且防止化学品被用作非法制造毒品。海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，以打击贩毒活动。

二零零九年，香港海关侦破 139 宗贩毒案，捣破八个毒品贮存和分销中心。海关查获各类毒品共 652 公斤，并拘捕 491 人。海关分别于七月和九月在香港国际机场和文锦渡管制站侦破两宗重要案件，共查获 336 公斤氯胺酮。香港海关也和其他海关当局合作，在内地和海外查获 7.3 公斤化学品前体及 19.6 公斤各类毒品。

为配合政府致力打击青少年吸毒问题的行动，香港海关在多个边境管制站加强执法，增加抽查过境巴士和私家车，调派更多搜查犬和便装人员参与行动，并与内地海关当局交换情报和同步采取行动。海关亦与非政府机构合作，协助年轻人远离毒品，过健康的生活。

缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法当局关注。二零零九年，香港海关共侦破 192 宗在内地与香港之间走私的案件，拘捕 243 人，查获价值约 4.06 亿元的走私物品。

电脑产品及电子产品如手提电话和配件，是香港走私往内地的常见货品；而在内地售价较低廉的香烟及冒牌货品，则经常从内地走私往香港。

香港海关继续与内地执法机构紧密合作，透过交换情报和同步采取行动，打击走私活动。

香港海关与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，透过监察和执法行动、宣传活动及情报交流，合力侦缉和防止涉及食物和动物的走私活动。

禁毒处

保安局辖下的禁毒处专责统筹禁毒政策及措施，以打击毒品问题，特别是近年日见严重的青少年吸毒问题。该处并负责非金融界别打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动事宜。

整体策略和统筹工作

律政司司长领导的青少年毒品问题专责小组所提出的逾 70 项建议，涵盖政府采取的五管齐下策略，当中涉及立法和执法、预防教育和宣传、治疗和康复服务、研究，以及对外合作五方面。当局并推出“友出路”计划，以培养关怀青少年文化。

禁毒常务委员会就制订禁毒政策，向政府提供意见。委员会是一个非法定组织，由来自医疗、青少年服务、教育、传媒、社区服务、家长教育、法律及禁毒等界别的专业人士组成。委员会由一名非官方委员担任主席，成员包括五名政府人员和 17 名非官方委员。政府人员包括禁毒专员以及教育局、香港警务处、卫生署和社会福利署的代表。此外，在新加坡与香港政府所订立的一项互相委任咨询委员会成员安排下，新加坡中央肃毒局局长以委员身分参与委员会工作。禁毒常务委员会辖下设禁毒教育及宣传小组委员会和戒毒治疗及康复小组委员会，提供支援。小组委员会成员来自不同背景，具不同专业知识。

青少年毒品问题专责小组报告发表后，禁毒处于二零零九年年初成立跨部门工作小组，负责协调和监察落实各项建议。这些工作包括推行多项中短期措施，以及为推展长远措施作准备。二零零九年七月，行政长官宣布循五个方向进一步加强禁毒运动，即提高市民认知和社会动员、社区支援、测检、治疗及康复、执法。

立法和执法

当局定期进行检讨，以确定是否须修订现行条例，应付不断转变的吸毒情况。警方、海关和卫生署不遗余力，采取行动打击毒品罪行。年内，检获毒品共 827 公斤和 15 442 粒，因毒品相关罪行被捕人士达 8 181 人。

治疗和康复服务

禁毒处与禁毒伙伴合作，为不同背景的吸毒者提供多种戒毒治疗和康复服务。主要服务包括惩教署推行的强迫戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划，以及非政府机构的自愿住院戒毒计划。医院管理局辖下七家物质误用诊所，为吸毒者提供精神科治疗服务。此外，社会福利署资助的非政府机构所开办的滥用精神药物者辅导中心，为吸食毒品人士提供以社区为本的服务。

根据《药物倚赖者治疗康复中心(发牌)条例》，治疗康复中心若为四名或以上药物倚赖者提供自愿住院治疗及康复服务，一律须向社署申领牌照，以确保这些中心符合有关安全和管理要求。截至年底，有 17 间中心已取得牌照经营，而社署已向 23 间在条例生效前已营运的中心发出豁免证明书。

当局于二零零九年四月二日公布戒毒治疗和康复服务第五个三年计划(二零零九至二零一一年),进一步订定和落实专责小组报告提出的多项中期建议。这些建议包括加强跨专业合作,为禁毒工作者提供培训,以及增加戒毒治疗及康复计划名额和服务深度。

两项与戒毒治疗及康复有关的新服务于二零零九年十月展开。第一,社署委托滥药者辅导中心提供基本医疗支援,以加强参与和辅导过程。第二,当局于九龙城裁判法院和观塘裁判法院的感化办事处,推出一项为期两年的加强感化服务先导计划,为根据《罪犯感化条例》被判接受感化的21岁以下被定罪青少年毒犯,提供更聚焦、有系统和深入的戒毒治疗计划。

医院管理局增拨了1,300万元,在七家物质误用诊所提供更多应诊时段,以应付预期增加的服务需求。

此外,行政长官于二零零九年七月宣布,加强禁毒运动的其中一项措施,是为参与自愿戒毒治疗及康复计划的青少年吸毒者,提供崭新且有效的戒毒治疗及康复设施。当局会邀请非政府机构就服务模式提出建议,并营办有关服务。

毒品测试

鉴于吸食危害精神毒品不易为人察觉,青少年毒品问题专责小组提出在三个层面进行毒品测试的建议。滥药者辅导中心在二零零九年十月开始提供毒品测试服务,这是新增医疗支援其中一环,旨在帮助自愿接受测试者。在十二月,大埔区23间公营中学推行校园验毒试行计划。与此同时,当局展开一项研究,以评计划成效,并加以修订,倘若合适便会推展至其他地区和学校。在社区层面,当局计划于二零一零年就强制验毒展开公众谘询。

此外,为配合行政长官督导的抗毒运动,政府化验所将于二零一零年率先在香港引进和推行头发验毒服务,并打算日后把有关技术转移至业界。

预防教育和宣传

学校是预防吸毒问题的重要平台。为打击青少年在校园内吸毒,禁毒处继续与教育局紧密合作,促使订立包含禁毒元素的校本健康校园政策。

当局继续加强支援学校。二零零九年,禁毒处再接再厉,为教师提供有系统的专业培训,包括为班主任和科任教师安排到校培训课程,以及为学校管理层(例如训辅教师)举办为期两天的进阶培训。八月,教育局与禁毒处为全港中学教师合办了四个大型分区研讨会。研讨会旨在增强教师的禁毒知识和辨识高危学生的技巧,以便提供协助和作出转介。禁毒处并与香港教育城合作,自八月起为教师和家长设立一个有关禁毒资讯和资源的专门网站。

学校禁毒资源套已完成制作,当局会举办有关如何使用资源套的培训和研讨会。资源套为学校提供有用资讯、指引和资源,以协助制定包含禁毒元素的健康校园政

策；拟订并评估禁毒教育活动和课程；辨识高危学生，以便提供协助和作出转介；以及善用社区资源和跨专业力量，预防和对付学生吸毒问题。

为促进家校合作推行禁毒工作，当局于二零零九年六月推出家长资源套，协助学校和家长教师会策划和推行家长禁毒活动。资源套推出后，当局举办了逾 30 场简介会和“导师培训”计划，其中于八月举行的大型家长研讨会，有四百多名家长出席，行政长官也到场参与。

当局推出多项措施，加强给予家长和学校的支援服务。有关措施除包括于八月举行“做个潮爸妈”家长讲座外，也透过禁毒咨询服务电话“186 186”，提供由社工接听的电话支援服务，该项服务为期 12 个月。当局也推出含禁毒信息的电视连续剧，让禁毒信息更广泛渗入不同家庭。

当局已加强针对学生的预防教育活动及措施。有关措施包括检视和更新课程及其他学习经历安排，以及把禁毒教育的涵盖范围，扩展至小四及以上学生。警察学校联络计划亦已加强，以增进警方、学校、社工和社区之间的协调。

为期两年的全港青少年禁毒运动踏入第二年。当局于六月二十一日举行大型仪式，标志运动进入第二个年头，并表扬社会各界的努力。为维持现阶段运动所产生的动力，当局推出一系列以“天造之材 不进迷阵”为主题的崭新宣传活动，包括全新禁毒主题曲、针对不同对象而制作新一辑政府宣传短片／声带、海报、巨型户外横额、车站及 24 小时营业餐厅广告、手提电话短讯和网上宣传等。

禁毒常务委员会与禁毒处联同香港雅虎和香港青年协会，为青少年合办了一项“破毒壁行者”禁毒英雄设计比赛，透过互联网接触青少年，并透过青少年的创意来散播抗毒信息。为了在暑假期间加强宣传，禁毒舞蹈团团员前往不同地区演出，宣扬禁毒信息。此外，又举办禁毒填词和歌唱比赛，鼓励青少年多思考毒品问题。地区和社区组织(包括分区扑灭罪行委员会和多个非政府机构)举办了一系列禁毒活动，计有话剧表演、音乐剧、体育训练和讲座等，藉以提高市民对青少年吸毒问题的认识。

当局正开发新的入门网站，作为提供吸引、丰富和有用资讯的一站式网上禁毒资源中心，以便在网上接触青少年。禁毒基金也资助了多个项目，透过互联网接触年轻人和高危青少年。

香港赛马会药物资讯天地继续发挥向社会各界宣扬禁毒信息的功用。年内，资讯天地访客达 25 474 人次，当中包括学生、青少年团体、地区组织、社区组织、海外代表团、家长教师会、制服团体及其他社区组织。

吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室负责编制吸毒统计数字。档案室通过呈报机构，搜集吸毒者的资料，并加以整理。这些呈报机构遍布不同界别，包括执法部门、戒毒治疗和福利机构、医院及诊所。

二零零九年，档案室记录了 13 909 名吸毒者，其中新个案占 32%，21 岁以下占 24%，男性占 80%。海洛英仍然是本港最多人吸食毒品，在档案室所记录的吸毒者中，吸食海洛英的占 50%。近年，吸食危害精神毒品的人在被呈报的吸毒者总数中所占比例显著增加，在二零零九年达 61%。常被吸食的危害精神毒品包括氯胺酮 (38%)、三唑仑／咪达唑仑／佐匹克隆 (10.1%) 和冰 (10%)。二零零九年，约有 22% 的吸毒者据报吸食超过一种毒品。

年内，大约 11% 的吸毒者据报曾在中国内地 (主要是深圳) 吸毒。42% 的吸毒者据报只曾在自己或朋友家中吸毒，35% 曾在自己或朋友家中和其他地点 (例如休憩地方、公园、公厕和的士高／卡拉 OK 场所等) 吸毒，其余 23% 但求方便，没有固定吸毒地点。

研究工作

禁毒处进行与药物有关研究的结果，提供以实据为本的有用参考资料，有助政府制定禁毒策略和计划。一项比较中药和西药对短期和长期戒除海洛英瘾，以及治疗危害精神毒品引致的身体不适的疗效和安全性研究，已在年内完成。

定期进行的学生服用药物情况调查的资料搜集工作结束后，分析工作亦已完成，以确定高小至大学学生最新吸毒情况、吸毒学生的吸毒模式及其他相关特性、学生对毒品的态度及认识，以及其他相关因素，例如学习态度、行为、学校及家庭背景等。调查结果将于二零一零年二月公布。

二零零九年，有三项新研究计划相继展开，包括：

- “氯胺酮对泌尿系统损害的研究”；
- “香港青少年吸毒者的摄食及体重状况——改善戒毒服务的探索性研究”；以及
- “跨国主义与吸毒：香港尼泊尔吸毒人士的研究”。

除此以外，年内正在进行的计划共有四项：

- “利用现有及最新的化验技术研究新界东区滥用药物之模式”；
- “滥用危害精神毒品对香港社会经济状况及健康的影响一个纵贯性研究”；
- “长期吸食氯胺酮与神经细胞凋亡在食蟹猴与小鼠中的研究”；以及
- “消除高危青少年对危害精神毒品误解的有效方法”。

国际及区域合作

三月，禁毒处和社署代表以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十二届会议。

五月，禁毒处代表到新加坡，出席新加坡全国肃毒理事会会议，并拜访中央肃毒局和多个禁毒服务单位。

政府与深圳当局加强了合作，打击跨境吸毒(尤其是由香港往内地吸食毒品的青少年)问题。

“友出路”计划

二零零八年九月，禁毒常务委员会和禁毒处推出“友出路”计划，动员社区并善用不同界别的善意和资源。自此，超过140家机构和100名个别人士相继响应，支持“友出路”计划。该计划提供平台，把社区资源有效地分配给各项活动/计划，以助青少年健康成长。当局鼓励商业/专业机构和个别人士以不同方式作出贡献，例如推行计划传播禁毒信息，为青少年提供实习或职业培训机会，夥拍学校和非政府机构为青少年举办师友计划，以及捐款予戒毒治疗和康复中心等。为了延续这个势头和争取更多社区支援，禁毒处会继续接触更多机构，协助筹办禁毒活动。

禁毒基金

政府在一九九六年拨款3.5亿元设立禁毒基金。二零零九年，禁毒基金共拨出2,287万元，资助68项禁毒计划，包括多项学校为本和社区为本的计划、透过互联网接触高危青少年的计划、少数族裔计划，以及短期戒毒治疗和康复先导计划。

义工计划

二零零九年，禁毒义工团有350名个人义工，另有104个团体及公司注册为机构义工。年内，义工共参与或协助筹办15项与禁毒有关的社区和宣传活动，包括地区禁毒及灭罪嘉年华会、展览、体育竞技、研讨会、在节日期间参观戒毒治疗及康复中心和日营等。

打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

香港一直致力打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动。为建立和维持周全而有效的制度，以对付有关问题，政府部门、金融规管机构、专业和商业团体及国际组织必须在职能上互相协调，通力合作。香港自一九九零年起加入打击清洗黑钱财务行动特别组织，成为其中一员。香港亦是亚洲/太平洋反清洗黑钱组织创始成员之一，该组织于一九九七年成立，是打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动的跨政府区域组织。

自《贩毒(追讨得益)条例》和《有组织及严重罪行条例》先后于一九八九年和一九九四年制定以来，政府一共没收了5.63亿元资产。截至二零零九年十二月三十一日，根据这两条条例被勒令没收并有待收回的资产达1.232亿元，另有总计42.86亿元资产被限制，有待没收。

鉴于国际间清洗黑钱及恐怖分子融资情况不断转变，为了加强打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动的策略，有关打击清洗黑钱/反恐融资的整体政策统筹工作，已于二零零八年十月由禁毒处转交财经事务及库务局负责。

禁毒处继续提倡非金融界别遵从打击清洗黑钱和反恐融资的国际标准，并协助监督清洗黑钱财务行动特别组织所提出关乎指定非金融企业及行业^{注一}和非牟利机构的40+9项建议的实施情况，以确保有关界别和机构采取的打击清洗黑钱／反恐融资措施，符合既定标准。

二零零九年二月和三月，禁毒处联同多个专业团体，包括地产代理监管局、香港会计师公会、香港特许秘书公会和香港律师会，为指定非金融企业及行业和非牟利机构举办了一系列打击清洗黑钱／反恐融资周年讲座。这些讲座获有关专业团体认可为持续专业发展课程。逾1400名有关界别的从业员出席了这一系列讲座。禁毒处已着手筹备于二零一零年年初为非金融界别举办新一轮讲座。

此外，禁毒处连同联合财富情报组，推出一系列针对特定行业的教育活动，以提高相关从业员对打击清洗黑钱／反恐融资的意识。

二零零九年六月，禁毒处发布一套修订的互动培训资料套，专为若干指定非金融企业及行业，包括会计师、地产代理、贵金属及宝石交易商和信托及公司服务供应商等编制。有关资料套为特定行业提供清洗黑钱和恐怖分子融资活动的红旗指标、个案示例和有关如何举报可疑交易的实用资料。

禁毒处致力打击非金融界别清洗黑钱和恐怖分子融资活动，并会继续确保香港打击清洗黑钱／反恐融资制度符合国际标准。

廉政公署

香港拥有廉洁的公务员队伍及公平与充满活力的营商环境，继续被公认为全球最廉洁的城市之一。

总部设于德国柏林的国际反贪监察组织“透明国际”于二零零九年公布清廉指数，香港在全球180个地区中排名第12，有关报告并赞扬香港特区政府及廉署在全球金融危机中致力加强防贪工作。

廉政公署是打击贪污的机构，其独立性受到《基本法》保障，而廉政专员直接向行政长官负责。廉署以执法、预防、教育三管齐下的策略，有效控制贪污问题。

二零零九年是廉政公署成立三十五周年。廉署继续致力在香港及国际社会积极推动反贪。十二月，廉署与欧盟委员会反欺诈局合办廉政公署第四届国际会议，逾300位反贪专家出席，分别来自39个司法管辖区及国际组织，包括美国、英国、澳大利亚、冰岛、新加坡、日本、“透明国际”、欧洲投资银行及亚洲开发银行，共同探讨打击贪污及经济罪行的策略。

年内，廉署创立了香港及邻近地区的首所廉政建设研究中心，促进各地的执法机构及学者就反贪、企业管治及诚信等课题进行研究交流。

注一 指定非金融企业及行业为会计师、地产代理、律师、贵金属／宝石交易商、信托及公司服务提供者。

贪污情况

二零零九年，香港的贪污情况维持稳定。廉署接获 3 450 宗贪污举报（不包括与选举有关的投诉），较二零零八年增加 2%。当中 63%（2 183 宗）涉及私营机构、31%（1 061 宗）涉及政府部门，而其余 6%（206 宗）则与公营机构有关。可追查的贪污举报为 2 530 宗，较上一年减少 3%。

年内，廉署共接获 221 宗与选举有关的举报，涉嫌违反《选举（舞弊及非法行为）条例》，大部分属于性质轻微的罪行或技术性违规。

执法

执行处调查所有可追查的贪污举报，并且采取主动出击策略，揭发未经举报的贪污罪行，并不断提升情报搜集和分析能力，全力追查贪污。廉署的执法工作受截取通讯及监察事务专员的严谨监察。

年内，廉署调查的主要案件包括公务员行为失当和未经许可接受贷款；涉及贪污的上市欺诈行为、诈骗银行贷款和保险赔偿；以及饮食业的非法回佣。

截至年底，廉署正在调查的案件共 1 792 宗，包括 149 宗与选举有关的案件。由于案件的性质愈趋复杂，审讯时间冗长，加上法律环境的演变，廉署的调查工作面对不少挑战。虽然如此，廉署仍继续有效执法。年内，廉署以贪污及相关罪行共检控 342 人，并根据律政司的意见警诫 54 名干犯轻微罪行的人士。案件定罪率为 85%。

防贪

防止贪污处审查政府部门和公营机构的工作程序和常规，并提出防贪建议以堵塞贪污漏洞，协助政府部门和公营机构减低贪污风险；并向私营机构提供免费顾问服务以推广良好企业管治。

年内，防贪处进行了 80 项防贪审查研究，包括采购、发牌与查察制度、公共工程、执法工作等多个范畴。防贪处在政府部门和公营机构推出新政策、法例和程序时，迅速提供防贪建议 529 次，并优先处理社会关注的事件或贪污个案所揭露的问题。

防贪处应个别私营机构的要求，年内为这些机构提供免费、保密和度身订造的防贪咨询服务共 377 次。鉴于市民对慈善机构处理捐款的问题十分关注，廉署年内与香港社会服务联会、香港赛马会和香港公益金合办研讨会，提升慈善机构管治及内部监控，并为慈善机构推出《慈善机构及筹款活动管理——防贪锦囊》。

社区教育

社区关系处负责教育公众认识贪污的祸害，并争取市民支持肃贪倡廉工作。除了在社区推广倡廉活动，该处又为个别行业及透过大众传媒推广反贪意识。

年内，廉署继续与商界携手，合力推广诚信管理。廉署在九月为中小企举办诚信会议，并编制实务指南，协助中小企在金融危机中提升防贪能力。社关处继续在专业团体所举办的持续专业发展课程中主持诚信讲座。

在政府部门方面，社关处继续透过由 161 名来自 81 个决策局和部门的诚信事务主任组成的网络，与各政府部门携手推行诚信管理。年内，该处为诚信主任举办了两个分别有关人事管理和纪律处分的研讨会。

廉署于年内联同民政事务总署、香港房屋协会和其他专业团体合力在全港推广良好楼宇财务管理，并举行大型宣传教育活动。此外，又向全港约 8 000 个业主立案法团派发由防贪处编制的楼宇财务管理实务指南，并在各区举办工作坊和巡回展览。

年内，廉署为青年人推出多项倡廉活动，向他们灌输正确价值观和争取他们支持防贪工作。除了把廉洁信息注入学校课程外，廉署又配合新高中课程推出“廉洁大使”活动。廉署亦举办一项青年诚信培训计划，向本地、内地和海外大专生推广诚信操守，获得 1 700 名大专生参加。

最新一辑的《廉政行动》电视剧集于九月播出。剧集根据已完结的贪污案件改编，每集平均收看人数近 140 万人。剧集于十二月底更首度在内地中央电视台播放。

国际合作及跨境联系

廉署与世界各地的执法机构和监管机构保持联系。年内，廉署共接待 442 名来自 28 个国家及五个国际组织的访客。

根据一九八八年订立的“个案协查计划”，廉署继续与内地检察机关就贪污调查互相提供协助。年内，双方在互访期间共会见了 77 名证人。

在防贪教育方面，廉署与国家监察部和澳门廉政公署在十一月于澳门合办研讨会，三地就监控私营领域贪污的问题进行交流。年内，廉署向 5 100 名访港的内地官员介绍香港的反贪工作。

此外，廉政专员应台湾的法务机关邀请，在十二月率团访问台北，集中就两地的廉政建设工作，特别是诚信管理，商业道德推广及德育培训进行交流。

监察与制衡

廉署的运作受到严格的监察和制衡。除了受到司法机构监督外，廉署的工作分别受四个独立咨询委员会监察——贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会及社区关系市民咨询委员会。各委员会的主席每年均举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的概况。

廉政公署事宜投诉委员会负责监察所有对廉署及其职员的非刑事投诉的处理情况。委员会是独立的组织，由一名前行政会议成员担任主席，成员包括立法会议员及社会贤达。

政府化验所

政府化验所法证事务部由两个科组成，负责为香港司法系统提供全面的科学鉴证及分析服务。年内，法证事务部的专业人员共勘查了 540 个罪案现场。

药物、毒理及文件科检验涉及药物的个案。年内送往该科检验的个案数目仍然高企。氯胺酮仍是本港最常被吸食毒品，其他常被吸食的毒品依次为海洛英、苯二氮类、安排他命类兴奋剂、大麻以及可卡因。年内的尿液分析服务需求亦不断增加。这项服务除了为监察已知滥药人士而提供药检之外，更在一项为期两年的加强感化服务先导计划，为青少年毒犯进行更频密的药物检测。该科的毒理化验则为可疑死因个案及刑事罪案确定有否涉及药物和毒物。

除提供笔迹及文件鉴定服务外，该科亦就香港特别行政区电子护照及香港身分证的品质，向入境事务处提供技术顾问服务及测试服务。在今年，香港身分证仍是最多被假冒的证件类别，其次为内地旅游证件和信用卡。

刑事科学及品质管理科为执法部门提供一系列支援服务。该科负责处理现场证物上的生物样本检测和 DNA 的纹印分析工作，并把该科的 DNA 资料库组所接收的被定罪人士、疑犯及自愿者的 DNA 纹印资料，与未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印作比较。该科也把未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印与其他案件作出比对，以期找出可能的关联。上述两类比较在今年分别有 189 及 32 对吻合的纹印，为警方提供重要的调查线索。此外，该科亦负责处理由入境事务处转介和涉及居港权的基因检测，其中符合亲子关系的个案约占总数的 95%。该科的其他服务包括：痕量证据的化学分析、有关犯案工具及鞋印的物理检验、分析调查可疑的火警，以及调查交通意外等。该科年内处理了多宗受公众关注的刑事案件的化验工作，其中包括在旺角及其他地区发生的腐蚀性液体投掷案。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港特区的法纪方面担当重任。入境事务人员在各管制站执行旅客出入境检查和审批入境申请，侦测各类不受欢迎人物(包括国际罪犯和可疑访客)。二零零九年，共有 37 163 人被拒入境。

识破伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，打击使用伪造旅行证件活动。年内，该处共发现 1 207 本伪造旅行证件，二零零八年则有 1 423 本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆保持联络，交换有关使用伪证方面的资料及情报。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。

截获目标人物／被通缉者

二零零九年，该处在各出入境管制站及其他办事处共截获 333 308 名目标人物／被通缉者。他们都涉嫌与违法行为或法庭命令有关，例如逾期未缴交罚款或干犯严重罪行等。

非法入境和非法聘用

年内，共有 2 028 名内地非法入境者被捕并送返内地，二零零八年则有 2 460 名。

入境处在二零零五年一月成立一支敏捷干练的反黑工突击队，以打击非法聘用劳工。突击队的主要任务是在非法劳工黑点进行便衣巡查。

二零零九年，入境处进行了 10 829 次搜查行动，共拘捕 5 911 名非法劳工；二零零八年则进行了 10 227 次搜查行动，共拘捕 6 141 名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的旅客。

非法劳工会被检控，并在罚款或监禁后被送返原居地。他们的雇主同样会被检控。二零零九年，当局对聘用非法劳工的雇主共提出 392 项控罪。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定触犯可处以不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的共有 7 456 人，最终被递解离境的有 622 人。根据遣送离境令被遣送离境的有 437 人，包括 283 名非法入境者和 154 名违反逗留条件者。

对违反入境法例事件的调查和检控

年内，当局对违反入境法例的人共提出 9 355 项控罪，包括非法逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件等。

在二零零九年十一月十四日生效的《2009年入境(修订)条例》修订了《入境条例》，加入第 38AA 条禁止非法入境者及受遣送离境令或递解离境令规限的人接受有薪或无薪的雇佣工作。在修订条例生效后，二零零九年共有 28 名人士因触犯新条文而被检控。

消防事务

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命及财产。此外，该处也为市民提供紧急救护服务和有关防火的意见。

消防处辖下有 8 948 名纪律人员和 641 名文职人员，是全球最优秀的消防部队之一，属下人员训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

二零零九年，消防处共处理 35 771 宗火警召唤、25 069 宗特别服务召唤和 659 289 宗救护服务召唤。

扑灭火警及救援服务

二零零九年，消防处共接获 35 771 宗火警召唤，其中十宗属三级或以上大火。不小心处理或弃置烟蒂火柴是起火的主因，共有 2 010 宗；涉及煮食的意外导致 1 738 宗火警，漏电则导致 763 宗。警钟误鸣占火警召唤总数约 71%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统失灵。

每当发生交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外和意图跳楼等事故，消防处会提供救援服务。二零零九年，消防处共处理 25 069 宗特别服务召唤。

救护车服务

年内，救护总区共处理 659 289 宗召唤，平均每日 1 806 宗。

消防处的救护车队已全面配备辅助医疗救护设施，并且由符合辅助医疗资格的救护人员驻守。紧急救护车和急救医疗电单车全部配备自动心脏去颤器，以及备有应付糖尿病、休克、心脏病、气促和过量服食药物等疾病的指定药品。

政府就推行救护车调派分级制的建议，于二零零九年七月至十一月期间，进行了一次为期四个月的公众咨询。有关建议的目的，是希望改善紧急救护服务，为情况紧急或生命有危险的伤病者提供更快捷的服务。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。年内，先遣急救员共处理 43 619 宗事故。

通讯

消防通讯中心 24 小时都有人员当值，负责调动灭火和救护资源，为市民提供快捷有效的消防和救护服务。通讯中心也负责接听有关火警危险和危险品的投诉电话。在发生大型紧急事故或严重事故时，通讯中心会为政府其他部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

通讯中心使用的第三代调派系统，能够提高调配灭火和救护资源的效率。

消防安全

消防安全总区除制订消防安全政策以及楼宇和集体运输系统的消防安全措施外，还致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，并加强市民的消防安全意识。

年内，商业楼宇及处所课与楼宇改善及支援课进行重组后，消防处成立了两个楼宇改善课，负责执行《消防安全(商业处所)条例》及《消防安全(建筑物)条例》，改善本港订明商业处所、指明商业建筑物，以及一九八七年以前建成的住用建筑物和综合用途建筑物的消防安全措施。两个楼宇改善课亦负责调查有关楼宇消防安全的投诉。

为进一步加强旧式商住楼宇的消防安全，消防处成立了一支“特遣执法队”，负责巡查旧式楼宇，并对所发现的违规事项采取执法行动。二零零九年，特遣执法队共巡查 180 幢楼宇，发出 798 张消除火警危险通知书，以及提出 11 宗检控。

为提高市民对楼宇消防安全的关注，消防处推出“楼宇消防安全特使计划”，训练业主、住客及物业管理公司职员成为特使，协助推广楼宇消防安全。年内，共有 231 人成为楼宇消防安全特使。

政府已设立由屋宇署署长管理的楼宇安全贷款计划，为进行建筑物安全及消防安全改善工程的业主提供经济援助。至今，获批准的援助申请达 5 046 宗。

新建设课负责与屋宇署和政府其他部门合作审核全新和经修订的建筑物图则，当中包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的工程计划图则。新建设课也为某些处所制订适当的防火规定。二零零九年，该课共审核 12 797 份建筑图则。

铁路发展课负责审视新铁路基建项目的消防安全规定。年内，该课完成了柯士甸站及整段九龙南线由尖东站至南昌站的隧道消防装置认可检查，让该段铁路可以投入运作。

支援课负责制订、检讨和更新有关改善楼宇消防安全的部门政策，并致力加深公众对防火安全的认识。该科负责统筹以电视综艺节目的形式举行的二零零九年防火推广日，该节目吸引了 130 万名观众收看。

截至二零零九年年末，共有 102 895 人受训成为消防安全大使，并有 300 位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

牌照及审批总区为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订定消防安全规定，以确保公众安全。该总区继续与效率促进组和经济分析及方便营商处合作，进一步简化发牌程序。

消防装置专责小组进一步加强监管楼宇的消防安全，并提高市民对保养楼宇消防装置及设备的意识。二零零九年，专责小组进行巡查共 99 129 次，发出 2 479 张消除火警危险通知书。此外，18 个不合规格消防装置的拥有人及五个承办商因违反有关规例而被检控。

为改善旧式楼宇的消防安全，消防处于二零零九年，在油尖旺及湾仔等人口稠密地区的一些旧式楼宇，实施一个名为“四管齐下”的行动。行动包括邀请各区防火委员会、公众人士、消防安全大使及社区领袖，向旧式楼宇宣传防火；加强巡视旧式楼宇，以彻底清除火警隐患；定期巡查曾有火警隐患的楼宇；以及鼓励楼宇消防安全特使不时作出巡查，确保大厦的消防安全。

消防车辆及设备

二零零九年，消防处有 864 辆消防车、救护车及支援车辆。该处配备的 21 艘灭火轮，在香港水域提供灭火及救援服务。

新落成的消防局及救护站

政府的政策是对香港各地区的紧急事件迅速作出反应。为贯彻政策目标，消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的持续发展和日趋殷切的服务需求。年内，位于昂船洲的潜水基地正式启用，利用先进设施为消防处潜水人员提供更专业的潜水训练。

公众联络小组

成立公众联络小组的目的，是鼓励市民共同监察并完善消防处的紧急消防及救护服务。二零零九年，公众联络小组有 30 名成员，来自各行各业。

惩教事务

惩教署为成年和年轻违法者、吸毒者，以及精神有问题的违法者提供各种惩教服务。服务范围大致上分为监狱管理、协助违法者更生这两方面。

二零零九年，惩教署负责管理 23 家惩教院所、三所中途宿舍、三所更生中心、两间设于公立医院的羁留病房，以及一所入境事务处入境事务中心。惩教署有 6 454 名职员，平均每日照料 10 615^{注二}名人士及 2 866 名获释而接受监管的人士。

被判监禁的违法者会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年及年轻违法者，会安排至不同的惩教院所。14 至 20 岁的年轻男女违法者可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为 14 至 24 岁的男性违法者而设。被裁定触犯可判监禁罪的吸毒者，会被安排于戒毒所接受治疗。

所有受羁留人士的起居饮食均获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并顾及受羁留人士的健康状况和宗教信仰。除经医生证明健康欠佳者外，成年在囚人士必须每星期工作六天。惩教院所会根据在囚人士的健康状况、保安类别、个人背景、所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。在囚人士会获发工资，并可利用积存的工资购买惩教署批准的个人物品。他们可收看电视节目、阅读报章和借阅书籍，也可与外界通信，以及接受亲友探访和参与宗教活动。

惩教院所

惩教署管理 12 所成年男性监狱，其中三所属高度设防，四所属中度设防和五所属低度设防。成年女性则收押于四所监狱。为年轻男性在囚人士而设的有一所高度设防监狱、一家教导所、一所更生中心及一所劳教中心。年轻女性在囚人士则收纳于励敬惩教所，这是一间具备监狱、教导所及戒毒所功能的多用途惩教院所。喜灵洲戒毒所及其附属中心，分别收容男性和女性的吸毒者。小榄精神病治疗中心是一所高度设防监狱，分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女在囚人士及羁留者。这些惩教院所中，其中五个可用作收押不同性别和年龄的还押候审者。惩教院所的设施一般包括囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院等。

惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

注二 包括 10 325 人于惩教院所、53 人于中途宿舍，以及 236 人于青山湾入境事务中心。由于进位关系，个别项目的数字加起来未必与总数完全相符。

在囚人口

二零零九年，在囚人口较二零零八年轻微下跌。部分惩教院所仍然面对挤迫问题，整体平均收容率为 93%。

年内，有 14 346 名成年违法者(男 9 520 人、女 4 826 人)被判监禁及 7 902 名成年人(男 6 005 人、女 1 897 人)被还押羁留。有 613 名青少年违法者(男 388 人、女 225 人)被判监禁，776 人(男 644 人、女 132 人)被还押羁留，643 人(男 563 人、女 80 人)被判入教导所、更生中心或劳教中心受训。此外，有 1 572 名违法者(男 1 252 人、女 320 人)被判入戒毒所，另有 3 571 人(男 2 996 人、女 575 人)被还押羁留，等候判前评估报告，以便让法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

惩教署一直积极寻找机会，改善惩教设施、优化陈旧院所和纾缓部分惩教院所的挤迫情况，例如计划重建位于芝麻湾的院所。此外，罗湖惩教所的重建会在 2010 年年中完成，新的院所将会提供 1 400 个惩教名额。

评估服务

年龄介乎 14 至 20 岁的青少年经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评估他们是否适合进入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。21 至 24 岁的年轻男性可同样被还押羁留，以等候进入劳教中心。

二零零九年，惩教署辖下的更生事务组向法庭提交 5 132 份判前评估报告，共有 1 229 名男子和 204 名女子被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，1 546 名男子及 405 名女子适合进入戒毒所。

青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就 14 至 24 岁年轻男违法者和 14 至 20 岁年轻女违法者，向裁判员和法官建议最合适的更生计划。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻在囚人士提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练和外展训练活动，让他们接受个性发展锻炼。这些青少年违法者获释后必须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受三年的法定释后监管。

劳教计划在沙咀惩教所推行，对象是 14 至 20 岁的少年男违法者和 21 至 24 岁的青年男违法者。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。少年男违法者的羁留期是一至六个月，青年男违法者则是三至十二个月。这些青少年违法者获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心自二零零二年七月起运作，为法庭提供另一判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的 14 至 20 岁年轻违法者。

教育

未满 21 岁的青少年在囚人士须参加学习班，课程由合资格的教师任教。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。

有意进修的在囚人士可以透过申请在囚人士教育信托基金、更生基金及在囚人士教育资助基金获得经济援助。这些基金均是通过筹集慈善捐款而成立的。

职业训练

为帮助年轻违法者顺利重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有职业训练课程，为未满 21 岁的青少年在囚人士提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。

惩教署为愿意接受职业训练的本地成年在囚人士提供释前培训。这些职业培训包括在励新惩教所、白沙湾惩教所及荔枝角惩教所提供的全日制训练，以及在其他成人院所提供的短期职业培训课程。

惩教工业

惩教署工业组依据法例安排成年在囚人士从事工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。透过从工作中获得的训练，在囚人士亦可学习到一些就业技能，有助他们重新融入社会。

在二零零九年，每天平均约有 5 419 名在囚人士参与工业生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志和混凝土预制品、为政府医院及诊所提供洗熨服务、订装公共图书、印刷、制作信封和文件套等工作。这些货品和服务，连同署方内部工程及服务，于年内的总市值为 4.39 亿元。

福利及辅导服务

辅导主任负责照顾受惩教署羁留的人士的福利，协助他们处理因囚禁或羁留而引起的问题及困难。除进行个别及小组辅导外，辅导主任还协助推行各项更生计划，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排在囚人士与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，为法庭提供监禁以外的判刑选择。男性吸毒者收押于喜灵洲戒毒所，女性吸毒者则送往喜灵洲戒毒所的附属中心。年轻吸毒者(年龄介乎 14 至 20 岁)和成年吸毒者分开囚禁，治疗期为两个月至一年，获释后须接受一年的法定监管。

医疗服务

惩教院所各自设有医院，为在囚人士提供基本的医疗、护理和牙科服务。在囚人士如须接受专科治疗，会被转介以接受到诊的专科医生诊治或转介医管局或卫生署的专科诊所就诊。怀孕的在囚人士会被送往公立医院接受相关的产前医护服务和分娩。

心理服务

惩教署为在囚人士提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。该署临床心理学家和受过训练的心理组人员为性违法者、暴力违法者、有毒癖的违法者、年轻违法者，以及须接受心理服务／治疗的违法者推行特别治疗计划。

有关人员同时也按照要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。惩教署采纳以验证为本的工作程序及临床措施，以便更准确评估在囚人士在获释后再度犯案的风险。

监管服务

获释的年轻违法者；从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人士；按照监管下释放计划、释前就业计划、监管释囚计划获释的人士；以及根据有条件释放令或释后监管令获释的人士，均必须接受法定监管。监管服务旨在协助他们更生，重投社会。受监管者如违反监管规定，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

年内，有 2 774 名违法者在获释后接受监管。截至二零零九年年底，连同过去获释但监管期尚未结束的人士，共有 2 952 人仍须接受惩教署的监管。二零零九年，有 952 人因违反监管条件而被召回惩教院所继续服刑。

社区参与

市民大众的接纳和支持，对违法者更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生和违法者融入社区的计划及宣传策略提供意见。委员会属非法定的谘询组织，成员由惩教署署长委任，包括来自不同界别的社区领袖与专业人士和非政府机构及政府部门的代表。

惩教署一直举办各类宣传活动，呼吁社会支持更生人士。

资讯科技及管理服务

惩教署会继续致力透过采用新科技，以提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视每家惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。太平绅士会接受和调查在囚人士提出的投诉，视察膳食，并查察在囚人士居住和工作的环境。

质素保证

为维持部门服务水平和持续改善服务，惩教署服务质素科会透过定期视察和管理研究工作，推行新措施以加强服务。

投诉

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员作出投诉，或透过其他渠道，例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员等提出。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月九日生效。该条例就授权和规管执法机关为防止或侦查严重罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立新的法定机制；并且订明须委任截取通讯及监察事务专员，作为独立的监察当局。行政长官按终审法院首席法官的建议，再度委任高等法院上诉法庭副庭长胡国兴为截取通讯及监察事务专员，任期为三年，由二零零九年八月十七日起生效。专员由秘书处协助履行条例所订明的职能。

专员的主要职能包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督和检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向执法机关首长提出建议，以便更佳地贯彻条例的宗旨和履行实务守则。

专员须向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对报告期内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零零九年六月向行政长官提交了二零零八年周年报告，所涵盖的期间由二零零八年一月一日至十二月三十一日。报告已在二零零九年十二月提交立法会省览。

民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有 3 634 名成人队员、3 232 名少年团团员和 103 名公务员。

民安队的主要职责，是在发生紧急事故时提供后备支援服务。各队员都训练有素，以便在台风袭港、发生水灾或山泥倾泻时执行应急任务；搜救被困于山野的人士；协助疏散或拯救困于倒塌楼宇或山泥中的人士；扑灭山火和清理海上油污。二零零九年，民安队共执行了四项台风后的拯救行动、52 项山岭搜救任务和 31 项扑灭山火行动。

在五月及六月人类猪型流感爆发期间，民安队奉命出动，协助食物及卫生局管理隔离中心。

民安队在二零零九年，在 230 项公众活动中，包括香港主办东亚运期间，提供人群管理服务。

在星期日及公众假期，民安队继续调派队员巡逻远足径和郊野公园，在郊游人士需要协助时施以援手。在乾燥季节，队员会候命以便在发生山火时提供协助。

民安队通过招募 12 至 17 岁的青少年加入少年团，致力培养他们的领导才能、公民意识和国民意识。少年团团员除了参加康乐活动外，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本抢救、急救、攀石和探险等。民安队又鼓励年满 13 岁的团员参与节日或社区活动的人群管理工作，并执行郊野公园巡逻任务。

政府飞行服务队

政府飞行服务队属纪律部队，提供多方面的飞行服务，包括 24 小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为执法机构和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队共有 166 名纪律人员和 57 名文职人员，拥有三架定翼机和七架直升机。二零零九年，服务队共飞行 4 951 小时，协助进行 430 次搜救行动，并使用直升机接载 1 464 名人士往医院。服务队也接载了 8 926 名政府人员和官方访客往各区执行任务或视察。另外，服务队的辅助队“飞行医生”和“飞行护士”在 524 次行动中，共飞行 379 小时。

网址

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk