

第十六章

公共秩序

二零零八年，香港繼續是全球最安全的城市之一。整體罪案率和暴力罪案率(按每十萬名人口計算的罪案數字)與二零零七年比較，分別下降 3.7% 和 4.2%。整體破案率為 45.6%。

撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會在一九七三年成立，由政務司司長擔任主席。委員會就防止和減少罪案的措施提供意見及建議，並負責統籌滅罪工作和監察滅罪的成效。

年內，委員會繼續監察本港的整體罪案情況和各類商業罪案的趨勢。委員會也不時覆檢警司警誡計劃的工作進展；對於青少年罪犯，警方除提出檢控外，也可通過警司警誡計劃處理。

此外，高層次的跨部門青少年毒品問題專責小組已在二零零七年十月成立，由律政司司長擔任主席。委員會也審議了專責小組的工作進展報告，並就解決青少年吸毒問題的各項擬議策略和建議提出意見。專責小組在二零零八年十一月發表報告，就全面打擊青少年吸毒問題的策略提出了詳細建議。委員會對此表示歡迎。

青少年罪犯問題常務委員會是撲滅罪行委員會轄下的小組委員會，負責監察青少年犯罪趨勢。小組委員會探討青少年犯罪的成因，並提出預防及補救措施，以解決有關問題。

為提高市民對盜竊案和詐騙案(尤其是在二零零七年顯著上升的扒竊和街頭騙案)的警覺性，委員會決定加強宣傳，提醒市民小心財物和提防騙徒。委員會也配合青少年毒品問題專責小組的工作，在宣傳方面加入打擊青少年吸毒的主題。

分區撲滅罪行委員會繼續在撲滅罪行方面擔當重要角色，不但監察區內情況，而且反映區內市民關注的治安問題。分區撲滅罪行委員會在區內舉行宣傳活動，協助提高市民的防止罪案意識，並鼓勵市民積極參與滅罪工作。

為加強合作，撲滅罪行委員會和分區撲滅罪行委員會經常就各自在會議中討論的事宜交流意見，撲滅罪行委員會委員又輪流出席各分區撲滅罪行委員會的會議和活

動。十二月，撲滅罪行委員會舉辦撲滅罪行聯席會議，與各分區撲滅罪行委員會委員就罪案事宜及滅罪措施交換意見。

警務處

香港警務處致力維持治安，確保香港繼續躋身全球最安全城市之列，為市民和旅客提供安全的環境。

年內，香港舉行多項盛事，包括北京 2008 年奧運會火炬接力，以及二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目。警隊肩負重任，負責為各項活動提供安全和保安完善的環境。

警隊也繼續與其他地方的執法機構緊密合作，共同打擊跨國罪行。三月，香港警隊以中國國家中心局支局的身分，與中國國家中心局合辦第二十屆國際刑警組織亞洲區會議。

截至年底，警隊編制約有 27 800 名警務人員和逾 4 700 名文職人員，另有約 3 800 名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。二零零八年，有 88 名督察及 780 名警員加入警隊。

香港輔助警察隊

香港輔助警察隊支援正規警隊執行人羣管理和日常巡邏工作。年內，輔助警察隊也在二零零八年奧運及殘奧馬術項目和立法會選舉期間，協助執行有關工作。

罪案

二零零八年，警隊接獲 78 469 宗罪案的舉報，較二零零七年的 80 796 宗減少 2.9%。按每十萬名人口計算的罪案率為 1 125 宗，較二零零七年的 1 167 宗下降 3.6%。罪案減少，主要是由於盜竊、刑事毀壞和傷人及嚴重毆打案件下跌所致。

年內，暴力罪案減少至 14 429 宗，較二零零七年的 14 934 宗下跌 3.4%。刑事恐嚇和傷人及嚴重毆打案佔二零零八年暴力罪案總數的 68%。較嚴重的暴力罪案如兇殺案，則明顯增加。

二零零八年有 1 100 宗搶劫案，較二零零七年的 1 216 宗下跌 9.5%。二零零八年沒有持真槍劫案，二零零七年同樣沒有錄得這類案件。銀行劫案有十宗，較二零零七年增加兩宗，劫匪多數單獨犯案。

在非暴力罪案方面，爆竊案由二零零七年的 4 512 宗增至二零零八年的 4 774 宗，上升 5.8%。盜竊案則由二零零七年的 36 762 宗減少至二零零八年的 35 230 宗，下跌 4.2%。

在二零零八年接獲的罪案舉報當中，有 45.6% (即 35 774 宗) 被偵破。有 41 220 人因觸犯各類罪行而被捕，其中 4 178 人是 10 至 15 歲的少年，4 830 人是 16 至 20

歲的青年。他們大多數因觸犯店鋪盜竊、雜項盜竊、傷人及嚴重毆打或嚴重毒品罪行而被拘捕。

二零零八年並沒有涉及使用槍械的案件。年內共檢獲七枝槍械，而二零零七年則檢獲六枝。

二零零八年扒竊案顯著下降，共錄得 940 宗舉報，較二零零七年的 1 198 宗減少 21.5%。這類案件有所減少，主要是由於警方加強打擊扒竊集團，並制訂有效的防止罪案策略。在適當的情況下，警方會因應律政司的意見，申請對扒竊慣匪加重刑罰。

偷車案件的數字保持穩定。二零零八年，報失的車輛共有 1 360 輛，與二零零七年的 1 398 輛相近。二零零八年，警方在全港各區進行了 27 次打擊偷車案件的大型行動，共拘捕 42 人，同時起回 48 輛失車。

與三合會有關的罪案數字輕微上升。二零零八年錄得 2 376 宗與三合會有關的案件，較二零零七年的 2 259 宗為多。與三合會有關的罪案佔全年整體罪案舉報的 3%。為打擊三合會活動，粵港澳三地警方在二零零八年六月及七月聯合進行一項大規模的反黑行動，結果共有 1 664 人因干犯各類罪行而在香港被捕。

家庭暴力

打擊家庭暴力繼續列作二零零八年警務處處長的首要行動項目之一，突顯警方致力迅速和專業地處理所有家庭暴力案件的決心。

年內，警方接獲 7 278 宗家庭暴力案件的舉報，其中 2 341 宗屬刑事案件、4 937 宗屬雜項案件，整體上較二零零七年下降 3.1%。

為不斷完善家庭暴力案件的處理方法，警方在二零零八年推出“受害人管理措施”，以強化對家庭暴力受害人的支援及人身安全保障，並加強與社會福利署及非政府機構的溝通和協作。

此外，警方也提升“中央家庭暴力資料庫”，增強資料庫的功能及資料搜尋和儲存能力，並使資料庫更方便瀏覽，讓前線人員可以更全面掌握涉案者的背景資料，以進行危機評估和初步調查。

商業罪案

商業罪案調查科繼續有系統地以情報主導方式，調查集團式嚴重訛騙案、偽鈔和偽造文件案及科技罪案，務求令香港維持安全穩定的營商環境。

二零零八年，嚴重訛騙案、偽鈔和偽造文件案，以及與科技有關的罪案舉報數目維持穩定。

騙徒結黨在街頭行騙的個案持續下降，這有賴警方通過情報主導的行動，積極打擊集團式罪犯，結果成功瓦解六個街頭行騙集團。此外，警方年內繼續舉辦宣傳活動，提醒市民防範街頭騙案。

彩票騙案，尤其是以海外華人為目標的騙案有所增加。二零零八年，警方成功瓦解 12 個犯罪集團，拘捕 34 名彩票騙徒，涉及款額約達 3,900 萬元。

二零零八年，商業罪案調查科在本港檢獲 3 156 張港幣偽鈔及 645 張偽造付款卡，較二零零七年分別減少 39% 及 3%。

科技罪案

二零零八年，警方共接獲 791 宗科技罪案的舉報，涉及的損失總金額約為 2,399 萬元。

自二零零五年起，警隊每年都聯同香港電腦保安事故協調中心和政府資訊科技總監辦公室，舉辦“香港全城電腦清潔日”，推廣資訊與通訊科技保安和良好的網上操守。

在執法方面，警隊成立了科技罪案督導委員會，負責在政策層面制訂策略性計劃和定出目標。在執行層面，科技罪案組轄下設有多個專責隊伍，負責打擊高科技的網上罪行，並提供電腦資料鑑證服務。

二零零八年奧運及殘奧馬術項目舉行期間，科技罪案組負責處理網上保安事宜。二零零八年九月，多個網站和“博客”(blogs) 出現有關本港某些銀行可能有資金周轉和負債問題的謠言，該組人員迅即鎖定並拘捕所有已知的涉案疑犯。

毒品

打擊青少年吸毒問題，是警隊二零零八年的一項重點工作。警隊參與律政司司長所領導的青少年毒品問題專責小組的工作，積極採取措施，加強預防教育、宣傳及執法行動。

與二零零七年比較，年內因毒品罪行被捕的總人數上升 10.5%；年齡在 21 歲以下因與毒品有關的罪行而被捕的人數，則上升 34.2%。

毒品調查科通過本地執法行動，以及與內地和海外執法部門緊密合作，打擊跨境及國際販毒活動，成功緝捕多名罪犯，瓦解製毒工場，並檢獲大量毒品。警方與內地當局在一次聯合行動中，在內地檢獲 309 公斤製毒化學原料、甲基苯丙胺製成品，以及四萬粒忘我片劑。年內，憑藉毒品調查科提供的協助，亞洲區內共有八個非法製毒工場被搗破。

財富調查

年內，警隊加強財富調查工作，以打擊本地及國際犯罪活動。多名罪犯被控清洗黑錢，大量犯罪資產也被凍結和充公。

警隊與海外執法機關緊密合作，聯合打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動，並且為區內執法機關舉辦培訓課程，以提升他們在財富調查方面的能力。

非法入境

年內，警方和入境事務處共拘捕 2 368 名內地非法入境者，較二零零七年的 3 007 人下降 21%；另拘捕 1 617 名越南籍及其他非華裔非法入境者，較二零零七年的 2 041 人下降 21%。人數下降，是由於警方、入境事務處和內地對口單位近年成功進行的聯合行動產生了阻嚇作用。二零零八年，警方、入境事務處與廣東省公安邊防總隊通過定期舉行會議和交換情報，繼續保持緊密聯繫。

防止罪案

防止罪案科加強宣傳工作，使市民對電話騙案、爆竊案和盜竊案提高警惕，避免成為罪案受害者。

該科又繼續加強與保安業界的合作。

法證支援

鑑證科繼續提供專業的指模和拍攝服務，並從罪案現場蒐集脫氧核糖核酸 (DNA) 證據，在支援案件偵查及檢控方面，擔當重要角色。該科使用先進和日趨重要的現場指紋檢取技術，得以蒐集有力證據，協助偵破不少嚴重罪案。二零零八年，該科確證了 31 507 人的刑事記錄，又為 2 912 宗刑事案件成功鑑辨 3 028 名涉案者。

二零零八年五月，鑑證科全新的電腦輔助掌紋及指紋鑑證系統啓用。該系統具備最新的電腦化掌紋及指紋搜索功能，不僅大大提升該科鑑辨涉案者的數量、效率及準確性，而且有助警方處理多宗以往未能鑑別的案件。

軍械法證科在香港提供專業的槍械鑑定服務。該科正更換現有的綜合彈械鑑證系統及掃描電子顯微鏡。

聯絡事務

聯絡事務科是香港警隊與內地公安當局、海外執法機構及其駐港領事館人員之間的溝通橋樑。

聯絡事務科其中一項核心工作，是協助律政司處理海外提出的刑事事宜司法互助及移交逃犯要求。截至二零零八年，香港特區政府已與 25 個司法管轄區簽訂刑事事宜司法互助雙邊協定，並與 17 個司法管轄區簽訂了移交逃犯雙邊協定。

二零零八年，該科與內地公安單位及澳門警方聯合打擊跨境罪行，進一步加強在四月舉行的第十四次“粵港澳三地警方刑偵主管工作會晤”上，各方在行動、情報及策略層面建立的聯繫。

年內，香港警隊繼續借調人員到國際刑警組織位於法國里昂的總部秘書處和泰國曼谷的分區聯絡辦事處工作。此外，香港警隊也和多個海外執法當局訂有借調計劃。

警方繼續加強與國際刑警組織在不同範疇的合作。年內除了舉辦第二十屆國際刑警組織亞洲區會議外，也舉行工作層面的會議及工作小組。此外，警方在國際刑警組織的成員國中物色訓練機會，安排轄下人員參加。

爆炸品的處理

爆炸品處理課負責所有爆炸品處理工作，包括土製炸彈、常規軍火及煙火裝置的處理，並負責處理化學、生物、輻射及核子事故。該課是警隊內反恐及內部保安應變隊伍的中堅分子。

警察搜查隊

警察搜查隊在二零零八年奧運及殘奧馬術項目中擔當重要職務。自七月初開始，500名搜查隊隊員聯同警犬隊人員，配合爆炸品搜索犬及各種精良儀器，在馬術項目多個有關場地進行搜查。搜查隊也負責場地保安檢查工作。比賽期間，共有逾334 000名人士及5 400輛汽車接受進場前檢查。

警犬

二零零八年，警犬隊有120頭在役警犬，協助警方防止和偵查罪行。警犬在警隊多項保安行動中擔當重要角色，包括二零零八年香港大球場國際七人欖球賽的場地保安檢查；國際要員及國家領導人訪港期間入住的酒店和到訪場地的保安搜查；北京2008年奧運會火炬接力，以及二零零八年奧運及殘奧馬術項目的保安工作。

公共秩序

為維持公共秩序，警隊繼續為轄下人員提供適切的培訓和裝備，使他們能夠有效和專業地執行各個範疇的任務。二零零八年，公眾、本地及國際傳媒都目睹警隊在各項公眾活動，包括北京2008年奧運會火炬接力、二零零八年奧運及殘奧馬術項目中，採用特別的策略和裝備，成功執行有關任務。

警察牌照課

警察牌照課負責簽發多種牌照及許可證。二零零八年，牌照課繼續與效率促進組及財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處緊密合作，完善警隊的發牌系統。年內，該課共處理3 551宗酒牌申請，並就這些個案向酒牌局提交建議。截至年底，全港共有162家持牌按摩院、190個持牌當押商、5 494個持有酒牌的處所、280 380名持有效保安人員許可證的人士，以及779名持牌放債人。

牌照課也負責處理公眾集會或遊行意向通知書。與二零零七及二零零六年的數字相比，二零零八年舉行的公眾活動有所增加。年內，經警方處理的通知書有1 425份。

水警總區

海上警視系統計劃在二零零八年全力推行，兩個警察行動平台、六艘中型巡邏警輪及六艘分區快速巡邏小艇已經投入服務，使水警的工作效率和能力大為提升。未來兩年會再有11艘中型巡邏警輪及17艘分區快速巡邏小艇分批付運。

二零零八年，水警總區繼續重點處理境內水上活動的安全事宜，並向海上安全委員會提出有關推廣海上安全的多項建議。涉及水上康樂活動的死亡事故有七宗，數字維持在低水平。

水警繼續採取跨部門的方法打擊走私活動。二零零八年，偵察到的高速可疑目標船隻數目及檢獲的走私貨品都明顯減少。

交通

二零零八年，本港有 14 576 宗涉及傷亡的交通意外和 143 宗致命交通意外，與二零零七年比較，分別減少 4.8% 及 6.5%。年內，就違例駕駛事項發出的定額罰款通知書共 453 830 份，較二零零七年減少 6.2%；就違例泊車事項發出的定額罰款通知書共 696 210 份，較二零零七年減少 1.2%；向交通違例者發出的傳票共 66 674 張，較二零零七年增加 2%。

公共關係

警察公共關係科的主要職能是通過向公眾提供有關警隊工作的資訊，以及與社會各界維持良好關係，鼓勵市民協助警方維持治安。警察公共關係科全日 24 小時向本地和海外傳媒提供有關警方動向的資訊。

各區的警民關係主任向市民傳達有關警隊政策和工作重點的詳情，而少年警訊計劃和警察學校聯絡計劃，則是警方與青少年之間的橋樑。

警察公共關係科與香港電台及有線電視聯合製作多個電視節目，包括“警訊”、“英文警訊”及“警察快訊”，讓市民得悉最新的罪案趨勢及防止罪案措施。在過去 35 年，“警訊”的觀眾層面持續擴大，吸引社會各階層人士收看。該節目獲 2007 年電視節目欣賞指數獎項。警察公共關係科也協助本地及海外其他電視台與電影製作公司製作有關警務工作的劇集、資訊節目和電影。該科為影視及娛樂事務管理處提供支援，協助他們處理與電影製作有關的牌照申請。

警察公共關係科印製多份刊物，包括《警聲》雙周刊和《少年警訊》月刊。由該科出版的《二零零七年香港警察年報》在 Galaxy Awards 2008 政府機構年報組別獲得銀獎。此外，該科也協助撲滅罪行委員會籌劃和推行二零零八至零九年度的撲滅罪行宣傳運動。

由警務處舉辦並由香港總商會贊助的好市民獎勵計劃，向協助警方撲滅罪行的市民頒發獎項，以作表揚。二零零八年，共有 80 名市民獲頒獎項。

警方設立電話熱線和印製罪案資料郵柬，方便市民舉報罪案。截至年底，警方共接獲 23 076 個熱線電話（不包括 999 緊急求助電話）和收到 1 950 份罪案資料郵柬，並根據市民提供的資料拘捕 245 名疑犯。

策劃及發展

新中區總部及中區分區警署的建築工程，已在二零零七年四月展開。中區分區警署將於二零一零年第一季從軍器廠街的臨時辦公地方，遷往中港道的新大樓。在新警署啓用後，中區警區轄下兩個分區(即中區分區和海旁分區)便會合併。上述工程項目完成後，灣仔區總部和灣仔分區將於二零一零年第四季遷往警察總部大樓。

資訊及通訊科技

二零零八年，在香港舉行的地面集羣無線電系統世界大會上，警隊資訊系統部通訊科獲頒地面集羣無線電系統的最傑出貢獻獎。警隊的第三代指揮及控制通訊系統以地面集羣無線電系統為基礎，採用先進數碼無線電科技，為前線警務人員提供支援，並提高他們的工作效率。香港警隊是亞太區內應用先進通訊科技的先驅之一。

訓練

為使警察訓練更趨專業，警察學院在二零零八年一月成功推行“訓練管理系統”。這個一站式的網上系統不但為所有警務人員提供培訓課程資料，而且把報名、提名、甄選及公布結果等程序自動化。年內，警察學院也為2 500名刑事偵緝人員提供訓練，指導他們使用新購置的SIG P250半自動手槍，以配合全面更換過往使用的柯爾特左輪手槍的安排。

警察學院提倡終身學習，推出“警隊研究獎勵計劃”，鼓勵和嘉許警務人員在警學方面進行專業及學術研究，並整理有關的研究資料。此外，香港公開大學自二零零六年起為學警提供的警政心理學、警政社會學訓練課程，在二零零八年納入見習督察訓練課程。

職業安全及健康

年內，警隊進一步完善安全管理系統，以加強保障警務人員的安全，同時繼續為市民提供高水平的服務。

警隊繼續向警務人員推廣“風險注意非風險逃避”的工作文化。年內推行的改善措施，重點是建立更安全的工作環境，以及處理在情況瞬息萬變下出現的風險。

運輸

為了提高警務人員的環保意識並繼續推廣環保措施，警隊在二零零八年購置92輛環保混合動力車輛，以及79輛低排放量而且節省燃料的歐盟IV期柴油車輛。二零零八年年中，警隊在三個警區試用六輛零排放量的電動電單車，在二零零九年會再添置四輛同類電單車。

服務質素

二零零八年，服務質素監察部繼續肩負推動警隊策略規劃的任務，協助處長和首長級高層人員制定和推行《二零零八至二零一零年策略行動計劃》。經更新的策略行動計劃包括與警隊四個策略方針相配合的17個主要方案，該四個策略方針是：推動

社羣參與、提高警隊人員的個人及專業質素、強化全警隊刑事情報收集，以及支援前線組別。

警隊委託香港大學民意研究計劃向 5 000 名警隊人員進行“2007 年人員意見調查”。這項調查在二零零八年一月完結，結果顯示絕大多數受訪者認同警隊的抱負，並願意加倍努力，以達到有關目標。此外，大多數受訪者認為，警隊過去在主要警務範疇表現出色。

年內，警隊進行服務對象滿意程度調查和公眾意見調查，結果顯示服務對象非常滿意他們與警隊之間的溝通，並對警隊的服務充滿信心。

投訴及內部調查

投訴及內部調查科由投訴警察課和內部調查課組成。

投訴警察課處理市民就警隊人員提出的投訴。該課承諾本着不偏不倚的宗旨處理每宗投訴，並進行徹底調查。完成調查工作的個案，會呈交投訴警方獨立監察委員會（警監會）審視。二零零八年，當局制定《獨立監察警方處理投訴委員會條例》，把兩層的投訴警察機制條文化，並進一步鞏固該機制。投訴警察課正聯同警監會採取措施，以便協助該條例早日生效。該課並會繼續竭力確保投訴處理機制持平公正，以加強公眾對機制的信心。

二零零八年，投訴警察課接獲 2 714 宗須匯報的投訴，較二零零七年增加 7.4%。年內，獲警監會通過調查結果的個案有 2 572 宗，當中 46 宗證明屬實。當局已向有關人員作出紀律處分。投訴警察課及研究預防投訴警察委員會將會在來年繼續探討方法，以預防投訴。

內部調查課主要負責制訂和推行警隊誠信管理計劃。該課已推行多項措施，包括在警隊內聯網增設名為“誠信管理專欄”的網頁，提供有關警隊人員誠信操守事宜的一站式資訊。

投訴警方獨立監察委員會

警監會是一個獨立組織，負責觀察、監察和覆檢警方對須匯報的投訴所進行的處理和調查工作。警監會的 18 名成員是來自社會不同界別的專業人士，全部由行政長官委任。截至年底，警監會有 84 名觀察員。這些觀察員及警監會成員可在預先安排或突擊的情況下，觀察警察單位就須匯報的投訴與有關人士會面的過程，並觀察證據收集工作，以確保調查公平公正。

二零零八年七月制定的《獨立監察警方處理投訴委員會條例》（《監警會條例》），在維持現時的兩層投訴警察制度的基礎上，賦予警監會法定機構的地位。該條例清楚訂明監警會在投訴警察制度下的權力、職能和責任，同時訂明警方必須向監警會提供多方面所需的協助，並遵從監警會根據該條例作出的其他要求。《監警會條例》的制

定，有利提高監警會的獨立地位和監察職能。監警會會在二零零九年六月一日正式成為法定組織。

香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作、禁止販毒和濫用毒品、防止和偵查走私違禁品的活動，以及保護知識產權。海關也執行多項法例，以保護消費者權益、保障和便利正當的工商業運作，維護香港的貿易信譽，並履行有關的國際義務。在二零零八年年底，海關的編制人數約為 5 600 人(見第五章)。

徵收稅款

海關負責就《應課稅品條例》所訂明的應課稅品徵收稅款。應課稅品包括飲用酒類、煙草、碳氫油類及甲醇。在二零零七至零八財政年度，海關共收稅款 70.6 億元，其中 47.6% 來自碳氫油類、42.6% 來自煙草、9.7% 來自飲用酒類、0.1% 來自甲醇。所收稅款較二零零六至零七年度共增加 0.5%。

海關也根據《汽車(首次登記稅)條例》評定汽車的應課稅值，以便徵收首次登記稅。二零零八年，海關登記了 79 個汽車貿易商，評定了 54 101 輛汽車的暫繳應課稅值，並為其中 18 843 輛進行重新評定，讓運輸署徵收 56.3 億元首次登記稅。

管制稅收

海關實施牌照及許可證制度，管制應課稅品的生產、進出口、儲存及移動，以確保無論是進口還是本地生產的應課稅品，都必須在全數繳付稅款後才可放行，供本地銷售。

保障稅收

二零零八年，海關偵破 3 705 宗濫用免稅優惠的個案，涉及 190 萬枝香煙。偵破的案件數目和涉及的香煙數量，較二零零七年分別減少 37% 及 16%。

二零零八年，海關拘捕了 4 660 名涉及私煙活動的犯罪者，並檢獲 8 100 萬枝私煙。與二零零七年相比，犯罪人數及檢獲私煙數量分別減少了 34% 及 32%。

香港海關繼續與海外海關機構合作，杜絕跨境走私香煙活動。二零零八年，香港海關通過監察可疑貨物的跨境付運情況，以及與海外海關機構交換情報，使海外海關機構成功檢獲 6 960 萬枝私煙及 1 300 公斤製成煙草。

使用非法燃油的活動，仍然是香港海關最關注的問題。海關持續採取執法行動，打擊非法油站及非法的卸油和儲油黑點。此外，海關與消防處採取聯合行動，遏止在車房、汽車美容店等商業處所進行的非法燃油活動，以防對附近居民構成火警危險。海關也在海陸邊境採取執法行動，遏止走私非法燃油的活動。

二零零八年，海關拘捕了 604 名涉及非法燃油活動的犯罪者，檢獲 283 000 公升非法燃油。與二零零七年相比，年內檢獲的非法燃油數量減少約 70%。

掃毒行動

香港海關繼續嚴厲執法，以防止和打擊非法製造、分銷和販運危險藥物的活動，追查、充公和追討從事非法毒品活動的販毒得益，以及防止化學品被用於非法製造危險藥物。海關也繼續與本地、內地及海外執法機關緊密合作並交換情報，以打擊販毒活動。

二零零八年，香港海關偵破 148 宗販毒案，搗破六個毒品儲存和分銷中心。海關檢獲各類危險藥物共 624 公斤，並拘捕 647 人。重要的案件包括在香港國際機場一批貨物中檢獲 307 公斤氯胺酮，創下歷史記錄。香港海關也和其他海關當局合作，結果在內地和海外檢獲 500 公斤化學品前體及 28 公斤各類危險藥物。

為響應政府致力打擊青少年吸毒問題的行動，香港海關在多個邊境管制站加強執法，調派更多搜查犬和採取更多便裝行動，並與廣東及深圳海關當局交換情報和同步採取行動。海關又和非政府機構合作，協助年輕人遠離毒品，過健康的生活。

邊境管制

二零零八年奧運及殘奧馬術項目在香港舉行期間，香港海關在香港國際機場和其他邊境管制站加強海關管制，以保障公眾安全。香港海關還與內地海關當局和本港執法機關緊密合作，交換情報和舉行聯合執法行動，以偵查和阻遏具有保安風險的物品及其他違禁品的走私活動。在馬術項目舉行期間，香港海關為抵港的參賽選手及其馬匹和設備、嘉賓和觀眾，提供了快捷暢順的清關服務。

緝私工作

香港與內地之間的跨境走私活動，仍然備受執法當局關注。二零零八年，香港海關共偵破 198 宗在內地與香港之間走私的案件，拘捕 313 人，檢獲價值約 5.52 億元的走私物品。

電腦零件、電器、電子產品及貴重金屬，繼續是從香港走私往內地的常見貨品。奢侈品如高科技電腦產品、中藥補藥、皮革和皮草，以及一些在內地售價較低廉的物品如香煙、冒牌貨品、肉類和家禽，則從內地走私往香港。

香港海關繼續與內地和海外執法機構緊密聯繫，打擊走私活動。有關的執法行動包括交換情報，以及在各個陸路邊境管制站和水域同步採取行動。

為了保障公眾安全，香港海關與食物環境衛生署和漁農自然護理署緊密合作，共同偵緝和防止各種形式的食物走私活動。當局已在二零零七年十一月成立一個跨部門專責小組，負責統籌監察和執法行動，增加宣傳運動，並加強與其他政府部門和業界交換情報。

禁毒處

保安局轄下的禁毒處專責統籌整體禁毒政策及措施，並負責非金融界別打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的事宜。

整體策略和統籌工作

政府多管齊下，從立法和執法、預防教育和宣傳、治療和康復服務、研究，以及對外合作這五方面入手，對抗吸毒問題。

禁毒常務委員會就制訂禁毒策略，向政府提供意見。委員會是一個非法定組織，由來自醫療、青少年服務、教育、社區服務、法律及禁毒界別的人士組成。在二零零八年，除主席外，委員會的成員包括 17 名政府及非官方委員。政府人員是禁毒專員及衛生署一名代表。此外，在新加坡和香港政府一項互相委任諮詢委員會成員的安排下，新加坡中央肅毒局局長以委員身分參與委員會的工作。

由於近年青少年吸毒人數趨升，行政長官在二零零七至零八年度《施政報告》中公布，委任身為撲滅罪行委員會副主席的律政司司長領導一個高層次跨部門專責小組，打擊青少年毒品問題。專責小組以既有的滅罪及反吸毒網絡(包括禁毒常務委員會和撲滅罪行委員會)為基礎，全面整合策略，推動跨決策局和跨部門的工作，並加強與非政府機構、相關人士和社區之間的合作，推展禁毒事務。

專責小組已總結其工作，並在二零零八年十一月十一日發表報告。報告載列多項短期以至長期推行的建議，涵蓋五管齊下禁毒政策的各個方向，以及推動社會對青少年的關懷文化。

立法工作

當局定期進行檢討，以確定是否需要修訂現行條例，應付不斷轉變的吸毒情況。

治療和康復服務

禁毒處與禁毒伙伴合作，提供多種戒毒治療和康復服務，協助不同背景的吸毒者。主要服務包括懲教署推行的強迫戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃，以及非政府機構的自願住院戒毒計劃。醫院管理局轄下七家物質誤用診所，為吸毒者提供精神科治療服務。此外，社會福利署資助的非政府機構所開辦的濫用精神藥物者輔導中心，為吸食危害精神毒品的人提供以社區為本的服務。在十二月，有兩個新的轉導中心投入服務，使中心總數增至七個。

根據《藥物倚賴者治療康復中心(發牌)條例》，為四名或以上藥物倚賴者提供自願住院治療或康復服務的治療中心，一律須向社會福利署申領牌照，以確保這些治療中心符合目前的安全和管理要求。截至年底，有 13 個治療中心已取得有效牌照經營，而社會福利署已向 26 個在條例生效前已營運的治療中心發出豁免證明書。

近年吸食危害精神毒品的人數上升，禁毒處在二零零八年年初推出一項為期兩年的試驗計劃，為吸毒青少年作身體檢查，並與他們進行動機式晤談。計劃旨在擴闊網絡，俾能及早在社區層面辨識吸毒者(特別是年輕及間歇吸毒者)，並作出介入。

禁毒處繼續與其他相關人士緊密合作，落實香港戒毒治療和康復服務第四個三年計劃(二零零六至二零零八年)的建議。計劃的主要建議包括加強醫生與非政府機構之間的合作，以應付吸毒者的醫療需要，並擴大及早介入工作的範疇。

預防教育和宣傳

學校是預防吸毒問題的重要平台。禁毒處聯同教育局及其他相關部門，在所有學校推行包含禁毒元素的健康校園政策。為此，禁毒處與教育局攜手，在七月為約 500 位校長舉辦研討會，交流在學校推行禁毒措施的實際經驗。此外，在十二月也舉行兩場研討會，讓中小學教師及社工掌握有關推行禁毒教育計劃的最新知識和技巧。

禁毒處又作出安排，由二零零八至零九學年起為教師提供有系統的專業培訓，包括為班主任和專科教師安排到校培訓課程，以及為學校管理層（包括訓輔教師）安排為期兩天的進階培訓。

年內，禁毒處聯同教育局，擴大為小學四年級至六年級，以及國際學校和收錄非華語學生學校所提供的禁毒講座涵蓋範圍。

香港賽馬會藥物資訊天地繼續發揮向社會各界宣揚禁毒信息的功用。年內，有 26 030 人到訪資訊天地，當中包括 11 937 名學生，3 110 名青年中心、社區組織、戒毒治療及康復中心和家長教師會的成員，435 名團體訪客，以及 7 009 名未經預約的訪客。另外，禁毒處也在七月更新網頁，務求更方便市民瀏覽。

為期兩年的全港青少年禁毒運動在六月二十八日展開，主題是“不可一、不可再。向毒品說不、向遺憾說不”。禁毒處隨即進行密集宣傳，包括推出禁毒主題曲、針對不同觀眾而製作的全新宣傳短片或聲帶、海報、巨型戶外橫額、車站廣告、手提電話短訊和網上宣傳等。禁毒處也印製了以家長為對象的全新禁毒宣傳單張，在七月寄給超過 200 萬個住戶。

地區和社區組織（包括分區撲滅罪行委員會及多個非政府機構）籌辦各式各樣的活動，例如講座、嘉年華會等，傳揚禁毒信息。這些組織在年內共舉辦約 100 項地區禁毒活動。

年內，禁毒常務委員會和禁毒處推出兩項大型禁毒計劃，分別是與政府青少年一站式網站 (www.youth.gov.hk) 合辦的禁毒短片比賽，以及與電台合辦的戲劇訓練和製作計劃。

更改“濫藥”這個用語，是整項宣傳運動的重點。青少年毒品問題專責小組經廣泛諮詢後，建議逐步以“吸食危害精神毒品”，取代“濫藥”這個用語，把一般人（尤其是青少年）以為吸食危害精神毒品並無害處，也不會上癮的錯誤觀念，加以糾正。

吸毒、統計數字和趨勢

藥物濫用資料中央檔案室負責編製吸毒統計數字。檔案室通過呈報機構，蒐集有關吸毒者的資料，並加以整理。這些呈報機構遍布不同界別，包括執法部門、戒毒治療和福利機構、醫院及診所。

二零零八年，檔案室記錄的吸毒者人數為 14 175 名，其中新個案佔 33%，21 歲以下佔 24%，男性佔 80%。海洛英仍然是本港最多人吸食的毒品，在檔案室所記錄

的吸毒者中，吸食海洛英的有 51%。近年，吸食危害精神毒品的人在被呈報的吸毒者總數中所佔比例顯著增加，在二零零八年達 59%。常被吸食的危險精神毒品包括氯胺酮 (36%)、冰 (9.6%) 和三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆 (9.5%)。二零零八年，約有 23% 的吸毒者據報吸食超過一種毒品。年內，大約 9% 的吸毒者據報曾在中國內地 (主要是深圳) 吸毒。43% 的吸毒者據報只曾在自己或朋友家中吸毒，34% 曾在自己或朋友家中和其他地點 (例如休憩地方、公園、公廁和的士高／卡拉 OK 場所等) 吸毒，而其餘 23% 則只曾在其他地點吸毒。

研究工作

與藥物有關的研究結果提供有用的參考資料，協助政府制定禁毒策略和計劃。有兩項在較早前展開的研究在年內完成。

第一項研究評估父母現時參與預防吸毒活動的程度，並探討推動或阻礙父母參與的原因。研究建議，當局推行預防青少年吸毒的工作，應把家長視為主要持分者，並把活動對象擴展至家庭成員。第二項研究探討可卡因吸食者的人口和心理特徵，並檢視染上可卡因毒癮的社會效應、禍害和治療方法。研究參考了海外國家的經驗，有助制訂特定的禁毒教育計劃及戒毒治療與康復模式。

二零零八年，正在進行的計劃共有兩項，即“利用現有及最新的化驗技術研究新界東區濫用藥物之模式”和“中藥近期及遠期脫毒療效的整合性分析”。除此以外，年內還有四項新的研究計劃相繼展開，包括“2008 年學生服用藥物情況統計調查”、“濫用危險精神毒品對香港社會經濟狀況及健康的影響——縱貫性研究”、“長期吸食氯胺酮與神經細胞凋亡在食蟹猴與小鼠中的研究”和“消除高危青少年對危險精神毒品誤解的有效方法”。

國際及區域合作

政府繼續積極參與國際間打擊吸毒、販毒和清洗黑錢的論壇。除了履行聯合國有關麻醉品和精神藥物的三條主要公約所訂明的責任外，政府還與聯合國、世界衛生組織、國際刑警組織和世界海關組織保持密切聯繫，確保香港的禁毒和打擊清洗黑錢工作，符合現行國際標準和規定。

政府一直與各司法管轄區保持聯繫，與他們分享香港的經驗，並建立更緊密的工作關係。香港警務處和香港海關又與內地和海外的對口單位建立了合作安排，以便互換情報、採取聯合行動和分享經驗。

三月，禁毒處一名代表以中國代表團成員身分，出席在維也納舉行的聯合國麻醉品委員會第五十一屆會議。

政府與深圳當局加強了合作，打擊跨境吸毒 (尤其是由香港往內地吸食毒品的青少年) 的問題。

“友出路”計劃

禁毒常務委員會和禁毒處在二零零八年九月啓動“友出路”計劃，以推動社會各界積極參與，支持各項從不同層次以靈活的方法協助青少年健康成長的活動。

不少企業、商界人士、醫生、律師、其他專業人士和社會各階層人士紛紛響應，參與“友出路”計劃。

禁毒基金

政府在一九九六年撥款 3.5 億元設立禁毒基金。二零零八年，禁毒基金共撥出 3,588 萬元資助 61 項計劃，撥款額為歷來最高。獲資助計劃包括為家長和學校製作的禁毒資源套，以及針對青少年的網上遊戲、禁毒講座和其他活動。

義工計劃

二零零八年，禁毒義工團有 238 名個人義工，另有 93 個團體登記為法團或機構義工。年內，義工共參與或協助籌辦 16 項與禁毒有關的社區和宣傳活動，包括地區嘉年華會、展覽、研討會、參觀戒毒治療及康復中心等。

打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動

維持一套有效打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的制度，對香港這個國際金融中心來說，十分重要。政府採取五管齊下方式打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動，包括制訂有效的法律架構、由金融規管機構進行監管、嚴加執法、與其他國家合作，以及推行公眾教育和提升能力。

為履行《1988 年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》所訂明的國際責任，香港分別在一九八九年和一九九四年制定了《販毒(追討得益)條例》和《有組織及嚴重罪行條例》，訂明政府可追查、凍結、沒收和追討販毒及其他嚴重罪行的得益。

為落實聯合國安全理事會第 1373 號決議和打擊清洗黑錢財務行動特別組織(“特別組織”)的部分特別建議，當局在二零零四年制定《聯合國(反恐怖主義措施)(修訂)條例》。該條例作出多項修訂，其中一項訂明凍結恐怖分子和恐怖組織的非資金財產的權力。

為實行“特別組織”另一項特別建議，政府在二零零七年一月修訂《有組織及嚴重罪行條例》第 24C(1) 條及附表 6，把匯款代理人及貨幣兌換商必須核實客戶身分和備存記錄的規定，由原本只適用於二萬元或以上的交易，改為適用於 8,000 元或以上的交易。

自制定《販毒(追討得益)條例》和《有組織及嚴重罪行條例》的相關條文以來，政府沒收的資產總值達 4.8 億元。截至二零零八年十二月三十一日，根據這兩項條例被勒令沒收並有待追討的資產達 8,900 萬元，另有 28.9 億元資產被凍結以待沒收。

禁毒處正着手籌備在二零零九年為指定非金融企業及行業舉辦的另一系列研討會。指定非金融企業及行業的專業團體聯同禁毒處和聯合財富情報組，發出有關打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的指引，供屬下會員遵從。

禁毒處繼續向地產代理、貴重金屬及寶石交易商、匯款代理人、貨幣兌換商及放債人派發互動培訓資料套或指引，以協助他們作出可疑交易的舉報，並提高對打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的意識。此外，禁毒處製作了名為“為香港把關”的專題政府宣傳短片，並安排定時廣播，以提高市民對清洗黑錢和恐怖分子融資活動的危害的意識。

年內，香港積極參與“特別組織”和亞洲／太平洋反清洗黑錢組織(與“特別組織”性質相若的跨政府區域組織)的活動。香港也參與“特別組織”的工作小組會議和全體會議，以及亞洲／太平洋反清洗黑錢組織的周年會議，並派出專家，以評核員身分參與其他司法管轄區的相互評核。

“特別組織”與亞洲／太平洋反清洗黑錢組織對香港進行的相互評核在二零零七年展開，一直持續至二零零八年。作為相互評核的其中一個程序，禁毒專員率領由保安局、財經事務及庫務局、律政司、香港警務處、香港海關、公司註冊處、香港金融管理局、證券及期貨事務監察委員會、保險業監理處代表組成的香港代表團，於二零零八年四月在巴黎與國際評核人員舉行會議。

“特別組織”與亞洲／太平洋反清洗黑錢組織對香港打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的措施表示讚許。他們在二零零八年七月公布的相互評核報告中，讚揚了香港在這方面實施的機制，尤其是健全的法律架構、強而有力的執法工作，以及穩健有效的銀行、證券及保險業監管制度。

報告也指出香港能夠迅速與世界各地合作以應付這兩項嚴重問題，並能夠積極而有效地向私人機構宣傳，提高他們對打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的意識。

報告同時就香港應注意的具體範疇提出建議，以改善打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的制度。

打擊清洗黑錢及反恐融資中央統籌委員會在二零零八年四月成立，由財政司司長擔任主席，負責督導、統籌香港打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動制度的策略發展，使該制度與國際認可的標準一致。

十月，打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的整體政策統籌工作，由禁毒處轉交財經事務及庫務局，使當局能夠對清洗黑錢及恐怖分子融資活動不斷轉變的趨勢，作出更具策略性的反應。禁毒處會繼續負責統籌與非金融界別有關的打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動事宜。

要打擊跨國犯罪活動，例如清洗黑錢等，關鍵在於國際合作。政府各部門繼續依據雙邊及國際協定，向其他司法管轄區提供刑事事宜法律協助。截至年底，香港共簽訂了 25 份刑事事宜司法互助雙邊協定，以及 17 份移交逃犯雙邊協定。

廉政公署

香港擁有廉潔的公務員隊伍及公開公平的營商環境，繼續被公認為全球最廉潔的城市之一。

廉政公署是打擊貪污的機構，不隸屬於公務員架構，其獨立性受到《基本法》保障，而廉政專員直接向行政長官負責。

廉署以執法、預防、教育三管齊下方式全面打擊貪污，這個策略被譽為是有效的肅貪模式。

廉署繼續獲得市民高度支持。根據廉署進行的周年民意調查^{註一}，99%的被訪者表示支持廉署，而81%的被訪者認為廉署辦案大公無私，並願意舉報貪污。年內，向廉署舉報貪污的市民當中，有74%願意透露姓名。

金融危機席捲全球，廉署採取措施，協助商界加強企業管治，以防禦貪污。十二月，廉署與國家監察部及澳門廉政公署合辦專題研討會，向上市公司推廣誠信管治，吸引眾多公司高級行政人員參與。

貪污情況

二零零八年，廉署接獲的貪污舉報較上一年減少6%。在接獲的3 377宗貪污舉報(不包括與選舉有關的投訴)中，65%涉及私營機構。涉及政府部門的舉報佔28%，而其餘7%則與公營機構有關。

年內，廉署接獲共753宗與各級選舉有關的投訴，包括立法會選舉、區議會及村代表補選。所舉報的事項涉嫌違反《選舉(舞弊及非法行為)條例》，大部分屬於性質輕微的罪行或技術性違規。

執法

執行處調查所有可追查的貪污舉報。該處並通過搜集情報，加強調查工作的成效。

與公營機構有關的案件，主要涉及個別公務員行為失當和懷疑貪污的指控，也有涉及為政府採購貨品及服務方面的違規行為。

在私營機構方面，貪污投訴涉及不同範疇，包括與公司上市有關的舞弊行為、詐騙保險賠償、騙取銀行借貸，以及飲食業非法回佣勾當。

截至二零零八年年底，廉署正在調查的涉嫌貪污及違規個案共2 230宗，包括711宗與選舉有關的個案。由於貪污案件的性質愈趨複雜，不但調查需時，而且在法庭審訊的時間也甚冗長。儘管在調查工作上面對不少挑戰，廉署仍繼續有效執法。年內，共有357人被廉署檢控貪污和干犯相關罪行，另有54人因觸犯性質輕微的罪行而受到警誡。以年內完成檢控的案件計算，定罪率為85%。

註一 廉政公署每年都委託專業調查機構進行調查，以收集市民對本港貪污問題的意見。

防貪

防止貪污處通過仔細審查其制度和工作程序，找出貪污漏洞，以及就防貪措施提出建議，協助政府部門及公營機構減低貪污風險。

貪污個案所揭露的問題，或社會關注的事件，防貪處都會優先處理。年內，防貪處對公營機構進行了 88 項防貪審查，範疇包括採購、公共服務外判、公共工程、執法工作及發牌制度等。

防貪處在公營機構推出新政策、法例及程序時，也迅速提供防貪建議，年內共提出建議 429 次。

年內，防貪處應私營機構的要求，為他們提供免費、保密和“度身訂造”的防貪諮詢服務共 371 次。

防貪處與專業團體及商會合作，致力向私營機構推介最佳工作常規，以協助他們有效防貪。年內，防貪處為上市公司及保險公司分別制訂了兩套防貪指引。

社區教育

社區關係處的法定職責是教育公眾認識貪污的禍害，並爭取市民支持肅貪倡廉工作。為了向社區推廣反貪意識，社關處為個別行業推行防貪教育計劃，又通過大眾傳媒，繼續致力鞏固廉潔的社會文化。

較早時，社關處聯同公務員事務局推出了誠信領導計劃。為延續這項計劃的成效，社關處在年內為來自 81 個政策局及部門的 150 名誠信事務主任舉辦誠信管理工作坊，並設立專題網站，促進政府內部有關誠信管理的資訊交流。

為協助中小企業預防貪污風險，廉署年內與廣東省人民檢察院及 19 個商會合辦誠信會議，並發出有關中小企跨境營商的防貪指引。

鑑於大廈維修及翻新工程繼續引發貪污投訴，社關處與相關團體推出大型宣傳教育計劃，加強大廈管理方面的防貪意識。根據這項計劃，廉署為全港業主立案法團製作樓宇維修防貪指南，播放以廉潔樓宇管理為主題的電視和電台節目，並設立專題網站和查詢熱線。

此外，社關處也制訂特別計劃，向學生宣揚反貪信息，其中一項活動是廉政劇場，深受學生歡迎。

在九月立法會選舉舉行之之前，社關處推出宣傳教育活動，以確保選舉公平廉潔。除了舉辦簡介會，以加深候選人及選舉代理人對選舉法例的認識外，該處還製作“選舉須知”資料冊。此外，該處也設立熱線，讓市民提出關於參與競選活動的查詢，並安排在電視、電台及公共交通工具的資訊頻道播放宣傳廣告，宣揚維護廉潔選舉的信息。

社關處首次推出流動展覽車，介紹在香港發生的重大貪污案件，藉此向市民推廣倡廉信息。展覽車在五個月內穿梭全港作巡迴展覽，共接觸 85 000 名市民。該處又聯同社區團體舉辦超過 240 項誠信倡廉活動，共有 40 萬名來自各階層的市民參加。

國際合作

廉署與世界各地的執法機關及監管機構保持聯繫。年內，廉署接待了 508 名訪客，他們來自各司法管轄區，包括歐盟、美國、印尼、馬來西亞、新加坡、南韓及不丹等。

在中央人民政府授權下，香港根據《聯合國反腐敗公約》，繼續協助公約的締約國推行防貪措施。十月，廉政專員率領一個高層代表團參加在烏克蘭舉行的國際會議，與其他締約國分享香港的反貪經驗。

跨境聯繫

根據一九八八年訂立的個案協查計劃，廉署與內地檢察機關繼續在貪污調查工作上互相協助。年內，廉署及內地檢察機關的人員就跨境貪污案件的調查工作互訪共 36 次。

在防貪教育方面，廉署繼續加強與內地檢察機關的聯繫。廉政專員在五月前往北京拜訪監察部，促進彼此的交流與合作。年內，廉署向超過 6 100 名訪港的內地官員介紹香港的反貪策略。

監察與制衡

廉署的運作受到嚴格的監察和制衡。除了受到司法機構監督外，廉署各方面的工作分別受到四個獨立諮詢委員會監察：貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會及社區關係市民諮詢委員會。各委員會的主席在二零零八年年底舉行記者會，向公眾匯報委員會監察廉署工作的概況。

廉政公署事宜投訴委員會負責監察對廉署及其職員的非刑事投訴的處理情況。委員會是獨立的組織，由一名前行政會議成員擔任主席，成員包括立法會議員及社會賢達。

政府化驗所

政府化驗所法證事務部由兩個科組成，負責為香港刑事司法系統提供全面的科學鑑證及分析服務。二零零八年，法證事務部的專業人員共勘查 481 個罪案現場。

藥物、毒理及文件科檢驗涉及藥物的個案。二零零八年，送往該科檢驗的個案數目仍然高企。氯胺酮及海洛英繼續是最常被吸食的毒品。尿液分析服務為持續監察已知吸毒者的工作，提供所需的支援。二零零八年，尿液分析服務的需求顯著增加。毒理化驗服務則有助確定死因可疑個案及刑事罪案是否涉及藥物和毒物。

除了提供字迹及文件鑑定服務外，該科也為入境事務處提供有關香港特區電子護照的顧問服務和科學測試服務。二零零八年，香港身分證仍是最常被偽冒的證件，其次是中華人民共和國護照及中華人民共和國往來港澳通行證。

刑事科學及品質管理科為執法部門提供一系列支援服務。該科負責處理罪案現場證物上的生物樣本檢測和 DNA 紋印分析工作，並把該科的 DNA 資料庫組所接收的被定罪者、疑犯及自願者的 DNA 紋印資料，與未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印作比較。該科也把各宗未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印互相比較，從而找出可能的關連。二零零八年，上述兩類比較分別得出 187 及 35 對互相吻合的紋印，為警方提供重要的調查線索。此外，該科又負責處理由入境事務處轉介涉及居港權申請的基因檢測。年內，符合親子關係的個案約佔總數的 96%。其他服務包括：痕量證據的化學分析、有關犯案工具及鞋印的物理檢驗、為可疑火警作分析調查，以及交通意外調查。二零零八年，該科處理了多宗嚴重的交通意外和火警調查，包括西貢旅遊巴士意外和旺角嘉禾大廈五級火警。

入境事務處

入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港特區的法紀方面擔當重任。入境事務人員通過在各管制站執行旅客出入境檢查和審批入境申請，偵測各類不受歡迎人物(包括國際罪犯和可疑訪客)，並採取適當行動，例如拒絕讓他們入境。二零零八年，共有 42 219 人被拒入境。

識破偽造旅行證件

入境處採取嚴厲措施，打擊使用偽造旅行證件的活動。年內，該處共發現 1 423 本偽造旅行證件，二零零七年則有 1 598 本。該處與本港、內地和海外的執法機關及領事館保持聯絡，交換有關使用偽證方面的資料及情報。該處也採取特別行動，打擊偽造證件集團。

截獲目標人物／被通緝者

二零零八年，該處在各出入境管制站及其他辦事處共截獲 333 929 名目標人物／被通緝者。他們都涉嫌與違法行為或法庭命令有關，例如逾期未繳交罰款或干犯嚴重罪行等。

非法入境和非法聘用

年內，共有 2 460 名內地非法入境者被捕並送返原居地，二零零七年則有 3 175 名。

入境處在二零零五年一月成立一支敏捷幹練的反黑工突擊隊，以打擊非法聘用勞工。突擊隊的主要任務是在非法勞工黑點進行便衣巡查。

二零零八年，入境處進行了 10 227 次搜查行動，共拘捕 6 141 名非法勞工；二零零七年則進行了 9 606 次搜查行動，共拘捕 6 399 名非法勞工。絕大部分非法勞工是違反逗留條件的訪客。

非法勞工會被檢控，並在罰款或監禁後被送返原居地。他們的僱主同樣會被檢控。二零零八年，當局對聘用非法勞工的僱主共提出 374 項控罪。

遞解和遣送

入境處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。年內，被裁定觸犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處考慮遞解離境的共有 7 363 人，最終被遞解離境的有 392 人。根據遣送離境令被遣送離境的有 253 人，包括 18 名非法入境者和 235 名違反逗留條件者。

對違反入境法例事件的調查和檢控

年內，當局對違反入境法例的人共提出 11 225 項控罪，包括非法逗留、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件等。

消防事務

消防處負責滅火，並在發生火警和其他災禍時，保障生命財產的安全。此外，該處也為市民提供緊急救護服務和有關防火措施的意見。

消防處轄下有 8 792 名紀律人員和 630 名文職人員，是全球最優秀的消防部隊之一，屬下人員訓練有素，並擁有先進通訊系統和新型消防車輛及裝備。

二零零八年，消防處共處理 35 513 宗火警召喚、24 398 宗特別服務召喚和 643 611 宗救護服務召喚。

撲滅火警及救援服務

二零零八年，消防處共接獲 35 513 宗火警召喚，其中 18 宗屬三級或以上大火。不小心處理或棄置煙蒂火柴是起火的主因，共有 2 326 宗；涉及煮食的意外導致 1 863 宗火警，漏電則導致 795 宗。警鐘誤鳴佔火警召喚總數約 68%，而誤鳴的原因，主要是自動警報系統失靈。

每當發生交通意外、船舶失事、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體泄漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外和意圖跳樓等事故，消防處會提供救援服務。二零零八年，消防處共處理 24 398 宗特別服務召喚。

救護車服務

年內，救護總區共處理 643 611 宗召喚，平均每日 1 763 宗。

消防處的救護車隊已全面配備輔助醫療救護設施，並且由符合輔助醫療資格的救護人員駐守，服務達到國際水平。緊急救護車和急救醫療電單車全部配備自動心臟去顫器，以及治療個別疾病的指定藥品。

消防處繼續訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護員到場前，為傷病者進行基本急救。年內，先遣急救員共處理 40 719 宗事故，為有需要的傷病者提供急救服務。

通訊

消防通訊中心 24 小時都有人員當值，負責調動滅火和救護資源，為市民提供快捷有效的消防和救護服務。通訊中心也負責接聽有關火警危險和危險品的投訴電話。在發生大型緊急事故或嚴重事故時，通訊中心會為政府其他部門和公用事業機構提供緊急協調服務。

通訊中心使用的第三代調派系統，是一套結合先進電訊及電腦技術的調派系統，能夠提高調配滅火和救護資源的效率。

消防安全

消防安全總區除制訂消防安全政策以及樓宇和集體運輸系統的消防安全措施外，還致力改善有關安排及程序，以保障舊式樓宇的消防安全，並加強市民的消防安全意識。

商業樓宇及處所課執行《消防安全(商業處所)條例》，以改善訂明商業處所和指明商業建築物的消防安全措施。二零零八年，該課共進行 13 137 次建築物巡查，向 3 307 名有關處所或建築物的業主或佔用人，發出了 620 份“消防安全指示”及 2 687 份“改善消防安全指示”。

樓宇改善及支援課負責執行在二零零七年七月一日生效的《消防安全(建築物)條例》，以改善一九八七年以前建成的住用建築物和綜合用途建築物的消防安全措施。二零零八年，該課與屋宇署根據該條例對上述建築物進行共 796 次聯合巡查，發出了 9 769 份“消防安全指示”，當中 522 份獲得遵從並予撤銷。該課也就樓宇消防安全(持牌處所及危險品除外)的投訴進行 1 137 次巡查，並發出 700 份“消除火警危險通知書”。

政府已設立由屋宇署署長管理的樓宇安全貸款計劃，為進行建築物安全及消防安全改善工程的業主提供經濟援助。獲批准的援助申請達 4 374 宗。

新建設課負責與屋宇署和政府其他部門合作審核新建築物圖則，當中包括集體運輸系統、隧道、橋樑及機場的工程計劃圖則。新建設課也為某些處所制訂適當的防火規定。年內，該課共審核 11 721 份建築圖則。

鐵路發展課負責審視新鐵路基建項目的消防安全規定。年內，經該課處理的項目包括廣深港高速鐵路(香港段)、西港島線、沙田至中環線、南港島線(東段)及九龍南線。

社區關係課負責提高公眾對消防安全的認識，並與政府其他部門和地區防火委員會聯絡，協調社區的防火宣傳工作。

年內，共有 96 324 人受訓成為消防安全大使，並有 278 位社區領袖獲委任為消防安全大使名譽會長。

二零零八年防火推廣日以電視綜藝節目的形式舉行，該節目有超過 100 萬名觀眾收看。

牌照及審批總區為各類持牌處所、危險品倉庫及危險品車輛訂定消防安全規定，以確保公眾安全。該總區繼續與效率促進組和經濟分析及方便營商處合作，進一步簡化發牌程序。

消防裝置專責小組進一步加強監管樓宇的消防安全，並提高市民對保養樓宇消防裝置及設備的意識。二零零八年，專責小組巡查建築物共 71 035 次。年內，共有六個不合規格消防裝置的擁有人及四個承辦商因違反有關規例而被檢控。

八月十日旺角嘉禾大廈發生五級大火，造成四死 54 傷，當中包括兩名因參與滅火救援行動而殉職的消防員。其後，當局迅即成立了一個跨部門行動小組，檢查全港所有設於綜合用途建築物內的卡拉 OK 場所的消防安全水準。該小組共巡查了 179 個卡拉 OK 場所，發出 188 份“消除火警危險通知書”和 48 封警告信。

消防車輛及設備

二零零八年，消防處有 854 輛消防車、救護車及支援車輛。該處配備的 22 艘滅火輪，在香港水域提供滅火及救援服務。

新落成的消防局及救護站

政府的政策是對香港各地區的緊急事件迅速作出反應。為貫徹政策目標，消防處繼續籌劃興建消防局和救護站，以配合本港的發展和不斷上升的服務需求。年內，位於長洲的新滅火輪消防局正式啓用。

公眾聯絡小組

成立公眾聯絡小組的目的，是鼓勵市民共同監察並完善消防處的緊急消防及救護服務。二零零八年，公眾聯絡小組有 30 名來自各行各業的成員。

懲教事務

懲教署為成年和年輕罪犯、吸毒犯人，以及精神有問題的罪犯提供各種懲教服務。服務範圍大致上分為監獄管理、協助罪犯更生這兩方面。

二零零八年，懲教署負責管理 23 家懲教院所、三所中途宿舍、四個更生中心、兩個設於公立醫院的羈留病房，以及一個入境事務處入境事務中心。懲教署有 6 509 名職員，平均每日照料 10 556 名囚犯、325 名羈留者及 2 816 名接受釋後監管者。

被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別分類，然後送往懲教院所服刑。不同性別的成年犯人及年輕犯人，會安排至不同的懲教院所。14 至 20 歲的年輕男女犯人

可送往教導所或更生中心。勞教中心計劃專為 14 至 24 歲的男犯而設。被裁定觸犯可判監禁罪行的吸毒犯人，會進往戒毒所接受治療。

囚犯的起居飲食獲適當照顧，膳食按規定的營養價值表釐定，並顧及囚犯的健康狀況和宗教信仰。除經醫生證明健康欠佳者外，成年囚犯必須每星期工作六天。懲教院所會根據囚犯的健康狀況、保安類別、個人背景、所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。囚犯獲發工資，並可利用積存的工資購買懲教署批准的個人物品。囚犯可收看電視節目、閱讀報章、借閱書籍，也可與外界通信、接受親友探訪和參與宗教活動。

懲教院所

懲教署管理 12 所成年男犯監獄，其中三所屬高度設防，四所屬中度設防，五所屬低度設防。成年女犯收押於四所監獄。為年輕男犯而設的有一所高度設防監獄、一個教導所及一個勞教中心。年輕女犯的教導所設於勵敬懲教所內，該院所是專為女犯而設的多用途懲教院所。喜靈洲戒毒所及其附屬中心分別收容男性和女性吸毒犯人。小欖精神病治療中心是一所高度設防監獄，分開收押須接受精神病觀察、治療或評估的各類男女犯人及羈留者。這些懲教院所中，有五家用作收押不同性別和年齡的還押候審者。懲教院所的設施一般包括囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院等。

懲教署管理三所中途宿舍，協助受監管者重新融入社會，宿員可在日間外出工作或上學。

在囚人口

二零零八年，在囚人口仍然偏高，擠迫情況以收押成年女犯的監獄為甚。年內，女性在囚人口平均達 2 103 人，相當於收容額的 104%。儘管面對監獄擠迫的問題，懲教署仍繼續有效推行各項懲教計劃。

年內，成年犯人被判監禁的有 15 133 名(男 9 880 人、女 5 253 人)，被還押羈留的有 8 231 名(男 6 278 人、女 1 953 人)。年輕犯人被判監禁的有 684 名(男 370 人、女 314 人)，被還押羈留的有 780 名(男 642 人、女 138 人)，被判入教導所、更生中心或勞教中心受訓的有 841 名(男 761 人、女 80 人)。此外，有 1 316 名犯人(男 1 080 人、女 236 人)被判入戒毒所，另有 3 672 人(男 3 155 人、女 517 人)被還押羈留，等候判前評估報告，以便讓法庭考慮是否適合判入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。

懲教署一直積極物色機會，以改善懲教設施和紓緩部分懲教院所的擠迫情況，這方面的例子是二零零七年展開的羅湖懲教所重建項目。該項目預計在二零一零年年初完成，重建後的羅湖懲教所可提供 1 400 個懲教名額。

評估服務

年齡介乎 14 至 20 歲的青少年經裁定觸犯可判監禁的罪行後，可被還押羈留不超過三星期，以評定他們是否適合進入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。21 至 24 歲的年輕男犯可同樣被還押羈留，以等候進入勞教中心。

二零零八年，懲教署轄下的更生事務組向法庭提交 5 195 份判前評估報告，共有 1 556 名男犯和 194 名女犯被評定適合進入更生中心、教導所或勞教中心，1 261 名男犯及 333 名女犯適合進入戒毒所。

青少年罪犯評估專案小組

青少年罪犯評估專案小組成員包括懲教署和社會福利署的代表，負責就 14 至 24 歲年輕男犯和 14 至 20 歲年輕女犯，向裁判官和法官建議最合適的更生計劃。

教導所、勞教中心及更生中心

教導所為年輕犯人提供羈留期由六個月至三年不等的懲教訓練，包括半日學科教育和半日職業訓練，又借助童軍訓練和外展訓練活動，讓所員接受個性發展鍛鍊。所員獲釋後必須從事正當職業、入學就讀或接受職業訓練，並須接受三年的法定監管。

勞教計劃在沙咀勞教中心推行，對象是 14 至 20 歲的少年男犯和 21 至 24 歲的青年男犯。該計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有序。少年男犯的羈留期是一至六個月，青年男犯則是 3 至 12 個月，他們獲釋後須接受為期一年的法定監管。

更生中心自二零零二年七月起運作，為法庭提供另一判刑選擇，處理須參與短期留宿更生計劃的 14 至 20 歲年輕罪犯。

教育

未滿 21 歲的囚犯須參加學習班，課程由合資格的教師任教。懲教署會鼓勵他們參加本地及海外的公開考試。

在囚人士教育信託基金在一九九五年通過籌集慈善捐款成立，為有意進修的囚犯提供經濟援助。

職業訓練

為幫助年輕囚犯順利重返社會，成為奉公守法的市民，懲教署設有半日制的職業訓練課程，為未滿 21 歲的囚犯提供訓練，讓他們掌握就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。

懲教署為願意接受職業訓練的本地成年囚犯提供釋前培訓，包括在勵新懲教所職業訓練中心及荔枝角懲教所提供的全日制培訓，以及在其他成人院所提供的部分時間制培訓。

懲教工業

懲教署工業組依據法例安排成年囚犯從事工作，讓他們培養良好的工作習慣和責任感，並建立自信。囚犯通過在工作中獲得的訓練，也可學懂一些就業技能，有助重新融入社會。

年內，每天平均約有 5 256 名囚犯參與工業組的生產活動，為政府部門和政府資助機構提供一系列貨品和服務，包括辦公室家具、制服、皮革製品、醫院被服、過濾口罩、玻璃纖維垃圾桶、交通標誌、混凝土預製品、為政府醫院及診所提供的洗熨服務、公共圖書裝訂、印刷、製作信封及文件套等工作。這些貨品和服務，連同署方內部工程及服務，在年內的總市值為 4.41 億元。

福利及輔導服務

輔導主任負責照顧囚犯和羈留者的福利，協助他們處理因入獄或羈留而引起的問題及困難。除了進行個別及小組輔導外，輔導主任還協助推行各項更生計劃和服務，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排囚犯與家人聚會，以及向他們提供有關社區資源的資料。

戒毒治療

懲教署對被定罪的吸毒者實行強制戒毒治療計劃，為法庭提供監禁以外的判刑選擇。男性吸毒者收押於喜靈洲戒毒所，女性吸毒者則送往喜靈洲戒毒所的附屬中心。年輕吸毒者(年齡介乎 14 至 20 歲)和成年囚犯分開監禁，治療期為兩個月至一年，獲釋後須接受一年的法定監管。

醫療服務

各懲教院所設有醫院，為囚犯提供基本的醫療、護理和牙科服務。需要接受專科治療的囚犯，會由按時到各懲教院所出診的專科醫生診治，或到公立醫院專科門診診所就診。懷孕的女犯會被送往公立醫院分娩和接受相關的護理服務。

心理服務

懲教署為囚犯提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。該署臨牀心理學家和受過訓練的人員為性罪犯、暴力罪犯、有毒癮的囚犯、年輕罪犯等推行特別治療計劃。

這些臨牀心理學家和人員也按照要求，向法庭、覆檢委員會和懲教院所管理層提供評估報告。為進一步改善向更生人士提供的更生服務，懲教署年內採取多項措施，包括採用以驗證為本的工作程序及臨牀措施，來評估囚犯在獲釋後再度犯法的風險。

監管服務

年輕釋囚、從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人、按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃、監管釋囚計劃獲釋的囚犯、以及根據有條件釋放令或釋後監管

令獲釋的囚犯，都必須接受法定監管。監管服務旨在幫助更生人士改過自新，重投社會。受監管者如違反監管規定，可被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。

二零零八年，有 2 646 名更生人士在出獄後接受監管。截至年底，連同過去獲釋但監管期尚未結束的更生人士，共有 2 787 人仍須接受懲教署的監管。年內，有 1 038 人因違反監管條件而被召回懲教院所。

社區參與

市民大眾的接納和支持，對囚犯更生和重投社會至為重要。社區參與助更生委員會負責就更生計劃和宣傳策略提供意見，委員會屬非法定的諮詢組織，成員由懲教署署長委任，他們是非政府機構和政府部門的代表及各界的專業人士。

懲教署繼續舉辦各類宣傳活動，呼籲市民支持更生人士。

資訊科技及管理服務

懲教署繼續通過新科技，致力提高監獄管理和更生服務的質素與效率。

太平紳士巡視

太平紳士每隔兩星期或一個月巡視每家懲教院所一次，相隔時間視乎院所類別而定。他們會接受和調查囚犯提出的投訴，視察膳食，並查察囚犯居住和工作的環境。

投訴

懲教署設有投訴調查組，處理和調查有關懲教署工作的投訴。所有調查報告一律須提交懲教署投訴委員會審核。囚犯也可向懲教署高級人員或當值職員提出投訴，或通過其他渠道，例如巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員、立法會議員等提出。

截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》在二零零六年八月九日生效。該條例就授權和規管執法機關為防止或偵查罪案和保障公共安全的目的而進行的截取通訊及秘密監察，訂立新的法定機制；並且訂明須委任截取通訊及監察事務專員，作為獨立的監察當局。行政長官按終審法院首席法官的建議，委任上訴法庭法官胡國興為截取通訊及監察事務專員，任期三年。專員由秘書處協助履行他在條例下的職能。

專員的主要職能包括：就執法機關及其人員遵守條例下有關規定的情況，進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出的申請，進行審查；如發現在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向執法機關首長提出建議，以便更佳地貫徹條例的宗旨和履行實務守則。

專員須向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料，以及專員對報告期內執法機關遵守條例下有關規定的整體情況作出的評核。專員在二零零八年六月向行政長官

提交了二零零七年周年報告，所涵蓋的期間由二零零七年一月一日至十二月三十一日。報告將會提交立法會省覽。

民眾安全服務隊

民眾安全服務隊是根據《民眾安全服務隊條例》成立的政府輔助應急隊伍，編制內共有 3 634 名成人隊員、3 232 名少年團團員和 111 名公務員。

民安隊的主要職責，是在發生緊急事故時提供後備支援服務。各隊員都訓練有素，以便在颱風襲港、發生水災或山泥傾瀉時執行應急任務；搜救被困於山野的人士；協助疏散或拯救埋於倒塌樓宇或山泥中的人士；撲滅山火和清理海上油污。二零零八年，民安隊共執行了六項颱風或山泥傾瀉後的拯救行動、69 項山嶺搜救任務和九項撲滅山火行動。二零零八年六月八日，民安隊派出隊員，協助大澳居民清理暴雨後阻塞道路和住宅建築物的沙石和淤泥。

二零零八年奧運及殘奧馬術項目在香港舉行期間，民安隊積極參與保安管制和人羣管理工作。二零零八年，民安隊在 210 項公眾活動中協助管理人羣。

在星期日及公眾假期，民安隊繼續調派隊員巡邏遠足徑和郊野公園，在郊遊人士需要協助時施以援手。在乾燥季節，隊員會候命執行撲滅山火任務。

民安隊通過招募 12 至 17 歲的青少年加入少年團，致力培養他們的領導才能、公民意識和國民意識。少年團團員除了參加康樂活動外，還接受多元化的紀律和技能訓練，包括步操、基本搶救、急救、攀石和探險等。民安隊又鼓勵年滿 13 歲的團員參與節日或社區活動的人羣管理工作，並執行郊野公園巡邏任務。

政府飛行服務隊

政府飛行服務隊屬紀律部隊，提供多方面的飛行服務，包括 24 小時緊急搜救、接載傷病者、救火，以及為執法機構和政府其他部門提供支援。

政府飛行服務隊的編制共有 166 名紀律人員和 57 名文職人員，擁有兩架定翼機和七架直升機。二零零八年，服務隊共飛行 4 910 小時，協助進行 326 次搜救行動，並使用直升機接載 1 350 名病人往醫院。輔助隊的“飛行醫生”和“飛行護士”在 493 次行動中，共飛行 383 小時。服務隊也接載了 5 480 名政府人員和官方訪客往各區執行任務或視察。

二零零八年五月十二日四川大地震發生後，政府飛行服務隊派出救援人員和一架直升機往災區進行搜救行動。其間，服務隊共出動 26 次，救出 96 名傷者和接載 84 名地面支援人員進入災區。

網址

保安局：www.sb.gov.hk (連結至各紀律部隊)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通訊及監察事務專員：www.sciocs.gov.hk