

第九章

食物安全、 環境衛生和漁農業

當局訂有多項方法、設施和嚴格規則，以確保本港的食物可供安全食用。這些安全措施非常重要，因為本港的整體食物供應中有 95% 是進口食物。此外，當局也時刻密切監察環境衛生，以保障公眾衛生和提升生活水平。

組織架構

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物衛生和漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。

在促進食物安全和環境衛生方面，該局與食物環境衛生署 (食環署) 和漁農自然護理署 (漁護署) 緊密合作。

食環署負責確保本港的食物可供安全食用，而且本港環境衛生情況良好。

漁護署負責推行漁農政策，除規管漁業和農業外，還提供市場設施、動物疾病診斷服務等基本設施和技術支援，協助漁農業保持競爭力。該署也管理漁農業貸款，並就動物健康事宜向政府提供專業意見。

公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每日清掃所有街道，次數由一次至八次不等，視乎實際需要而定。至於大街、天橋和高速公路，則由機動掃街車清掃。二零零八年，約 67% 的街道潔淨服務外判予私人承辦商。該署及其承辦商共備有 108 輛洗街車，以供清洗街道和沖洗人流頻繁的行人路、小販黑點及街市等。

食環署每日都提供家居廢物收集服務。二零零八年，約 69% 的廢物收集工作外判予私人承辦商，而該署及其承辦商管理的 235 輛垃圾車每日收集約 5 160 公噸家居廢物。

食環署繼續為使用率高的公廁提供廁所事務員。二零零八年，約 57% 的公廁有事務員當值。此外，該署在年內繼續按計劃翻新了八個公廁和一個旱廁，並把 24 個旱廁改建為沖水式廁所。

對弄污公眾地方的人 (包括亂拋垃圾、隨地吐痰和作出類似擾亂社會行為者)，食環署和另外六個部門都採取嚴厲的執法行動。二零零八年，這七個部門共發出約 34 000 份定額罰款通知書。

消除環境衛生滋擾

為了處理垃圾堆積、冷氣機滴水、私人住宅滲水等衛生滋擾事宜，食環署會發出“妨擾事故通知”，着令有關人士採取所需行動，停止滋擾，否則會予以檢控。年內，該署發出 2 573 份通知，並就 42 宗個案提出檢控。

防治蟲鼠

預防蟲鼠傳播疾病是食環署工作之一。除了不斷檢討防治蟲鼠的方法和策略外，該署每年還在全港舉行多項滅鼠滅蚊運動，呼籲市民合力防止蟲鼠蔓延。

食環署繼續密切監察本港白紋伊蚊 (主要的登革熱病媒蚊) 的滋生情況。年內，該署的滅蚊小隊到可能滋生蚊子的地點進行約 673 000 次巡查，合共清理約 65 800 個滋生地點。

墳場和火葬場

香港土地有限，政府鼓勵市民以火葬方式殮葬死者。葬於公眾墳場的遺骸通常須在下葬六年後起出，然後火化或重新安放於金塔墳場。

為了讓市民在處理先人骨灰方面有更多選擇，以及舒緩靈灰龕短缺的情況，政府鼓勵市民把骨灰撒在指定的香港水域或紀念花園。

食環署負責管理六個政府火葬場、11 個公眾墳場和八個靈灰安置所，並監察 28 個私營墳場的運作。

食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業的發牌當局，並負責向售賣限制出售食物 (包括涼茶、奶類、冰凍甜點、壽司和刺身) 的店鋪簽發許可證，以及向劇院、戲院、機動遊戲機中心等公眾娛樂場所簽發牌照。此外，該署還向私人泳池、商營浴室，以及被視為厭惡性行業的皮革處理和魚翅加工廠簽發牌照。同時，該署為酒牌局提供支援。酒牌局是獨立的法定機構，專責簽發酒牌 (包括會社酒牌)，成員由行政長官委任。該局每月舉行約四次會議，審議酒牌申請。

年內，該署處理了 3 089 宗食物業牌照申請、827 宗售賣限制出售食物的許可證申請、1 133 宗公眾娛樂場所牌照申請、43 宗其他行業牌照申請、856 宗酒牌和會社酒牌的申請，以及 53 宗在領有食肆牌照的處所內開設卡拉 OK 場所的許可證申請。

為配合政府的方便營商政策，該署繼續簡化食物業發牌程序。

食環署向三個發生食物中毒事件的食物業處所及一個無牌食物業處所執行了封閉令。

食物安全和標籤

食環署負責確保供市民食用的食物安全。該署已制定有效的食物監控措施，以便執行有關工作。

政府在食環署轄下設立了食物安全中心，進一步加強食品監控工作。

年內，食環署按照食物監察計劃，從進口、批發和零售層面抽取了 66 726 個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，以確保食物安全。

文錦渡食品管制辦事處和牲畜檢疫站全年檢查了 28 467 輛運載蔬菜的車輛，以及 42 178 輛運載活生食用動物(包括豬、牛、羊和家禽)的車輛。此外，該署又檢驗了 7 880 142 隻活生食用動物，並抽取了 71 302 個血液樣本及 32 442 個尿液、糞便和組織樣本，以檢驗有關動物是否患病或體內含有殘餘獸藥。

二零零八年，立法會通過對三條規管食物標準及食物標籤的規例作出修訂。規管在食物內使用防腐劑及抗氧化劑的修訂規例，已由七月一日起生效；當局給予兩年過渡期，讓業界為轉變作好準備。有關食物染色料的修訂規例在十二月一日生效，禁止在本港使用一種稱為紅 2G 的物質作食物染色料。規管食物營養標籤的修訂規例，則會在二零一零年七月實施。

食物安全中心現正檢討規管架構，以管制食物中的殘餘除害劑及獸藥。

此外，政府正草擬《食物安全條例草案》，引入新的規管制度，進一步保障食物安全。

二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目在香港舉行期間，食環署與餐飲供應商和籌辦機構保持緊密合作，務求達致“食物中毒零事故”，最終在各方通力合作下實現了這個目標。有關安排包括檢測食物樣本，以及成立“食物安全諮詢小組”，確保餐飲供應商和酒店提供的服務符合最嚴格的國際食物安全標準。

內地有關當局在九月透露，內地一些嬰兒因飲用受有害化學物質三聚氰胺所污染的奶粉，患上腎結石。事件在本港社會極受關注，本港有關當局也迅速成立專家小組加以跟進，並在九月把《2008 年食物內有害物質(修訂)規例》刊登於憲報，訂明食物中三聚氰胺含量的法定上限。食物安全中心針對奶類及其他食品推行有系統的食物監

察計劃，在九月中至十二月共測試了約 5 000 個食物樣本，結果發現當中只有 40 個樣本 (少於 1%) 的三聚氰胺含量超出法定上限，其後這些食品都已停止出售。

加強防治禽流感的措施

根據內地與本港達成的協議，所有從內地进口的家禽 (鴿子除外) 都必須注射 H5 禽流感疫苗。此外，政府獸醫也定期到內地的供港註冊家禽農場視察，確保供港家禽全都健康。

本港現行法例禁止散養雞、鴨、鵝、鴿、鸚鵡及其他家禽，違例者可處罰款五萬元至十萬元。在禁令生效前已飼養家禽作寵物的人士必須申領豁免許可證，才可繼續飼養寵物家禽。賽鴿擁有人則必須持有展覽牌照。

新增的發牌條件規定，寵物雀鳥商須向衛生當局提交正式的衛生證明書或發票等證明文件，顯示雀鳥的來源地或雀鳥供應商的名稱和地址。來歷不明的雀鳥，一概不得售賣。此外，雀鳥商販還須記錄和即時更新每宗交易的資料及其管有的雀鳥數量。

另一方面，為防止病毒在零售點積聚，政府在七月實施新法例，規定零售處所不得存留活家禽過夜。

《2008 年食物業 (修訂) 規例》規定，公眾街市攤檔及新鮮糧食店內所有活家禽必須在每日晚上八時前屠宰。有關處所也不得在晚上八時至翌日早上五時存留活家禽。

此外，活家禽零售商還須遵守一套嚴格的安全規則，例如確保在其零售點工作的員工穿着保護衣物，發現家禽死亡時立即通知食環署，不得在其處所內存放過量活家禽，以及為禽籠加裝透明膠板，避免顧客與家禽直接接觸。零售商也有責任防止顧客觸摸活家禽。

年內，政府在得悉越南、柬埔寨、泰國、老撾、北韓、印尼、俄羅斯、哈薩克斯坦、日本、法國、德國、英國、科特迪瓦、葡萄牙里巴特茹省北部、阿肯色州華盛頓郡和加拿大等國家或城市爆發禽流感後，已暫停從這些地方進口活家禽和禽肉。如食環署對監控措施滿意，而有關國家已呈報再沒有禽流感出現，有關禁令便會全面撤銷。

所有進口本港的活家禽必須通過禽流感測試，才交予進口商。

本港實施嚴格規定，以防禦禽流感侵襲。有關措施包括密切監察農場和街市、為雞隻注射禽流感疫苗，以及嚴密監察所有外來和本地的禽鳥。

當局定期收集禽鳥的血液樣本及／或糞便拭子，收集範圍包括所有家禽農場、家禽批發和零售市場的健康、生病或已死禽鳥，在休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及濕地和其他地方的野鳥。本港現正採用快速的實時聚合酶連鎖反應測試方法，以檢測樣本是否帶有禽流感病毒。政府提供全日 24 小時的收驗禽鳥服務，包括接收和檢驗禽鳥屍體或病弱的禽鳥。

當局於六月在港九新界四個街市發現 H5N1 病毒，因此在全港所有零售點合共銷毀約 6 000 隻禽鳥。政府隨即暫停從內地進口活家禽，本地家禽農場也同時暫停向街市供應家禽。暫停進口令在七月二日撤銷。

一些家禽商販認為零售點不得存留活家禽過夜的規定，令他們經營相當困難，要求政府協助他們結業。為此，政府推出結業特惠補助金計劃。截至九月申請期屆滿時，政府共收到由農戶、批發商、運輸商和零售商提出的 611 宗申請，當中申請人數最多的是運輸商(199 個)和零售商(333 個)。

十二月九日，本港再發現有禽流感。漁護署銷毀受感染的一個雞場內約 68 000 隻雞及 26 000 隻受精蛋。作為預防措施，當局在受感染雞場三公里範圍內的另一雞場，銷毀了約 18 000 隻雞，並進一步銷毀批發市場內約 18 000 隻禽鳥。政府又暫停進口和禁止運送活家禽，為期 21 天。

漁護署為需要參與銷毀家禽行動的人員舉辦培訓課程，而該署與食環署每年也進行銷毀活家禽行動的演習。

公眾街市及熟食市場

二零零八年，兩個新街市(即愛秩序灣街市和灣仔街市)分別在八月一日及九月一日啟用。食環署目前管理共 105 個公眾街市。

小販

食環署負責小販管理工作，截至二零零八年十二月三十一日，本港共有 6 589 名持牌固定攤位小販和 546 名持牌流動小販。

屠房

香港現有三所持牌屠房，分別是上水屠房、荃灣屠房和長洲屠房。食環署負責監管這些屠房，確保符合訂明的衛生標準。

年內，該署的屠房共核證 38 512 份動物衛生證明書和 9 501 份本地生豬入場許可證，並收集 31 009 個牲口尿液及組織樣本，化驗是否含有殘餘獸藥。上述三所屠房共屠宰 1 544 450 頭豬、28 606 頭牛和 10 089 頭羊。屠房供應的肉類會經衛生人員檢驗，才運往市場售賣。

食環署情報組人員繼續致力追查以冰鮮肉充當鮮肉出售的商販。此外，該署定期與香港海關及警方聯手遏止走私肉類活動，在二零零八年共進行了 33 次聯合突擊行動，結果拘捕七人，並充公 1.4 公噸走私肉類。食環署也因而撤銷了兩個新鮮糧食店牌照。

公眾教育

食環署在尖沙咀九龍公園設立衛生教育展覽及資料中心，並在旺角花園街市政大廈設立傳達資源小組，向市民宣傳食物安全和環境衛生的重要性。

年內，該署共舉辦 2 770 個衛生講座，對象是一般市民和不同類別的人士，包括食物處理人員、學童、外籍家傭、長者和新來港人士。此外，該署也備有一輛可用作流動教育中心的車輛，以宣傳有關信息。

該署在二零零八年年中舉行大型宣傳活動，推廣“食物安全五要點”，並通過海報、政府宣傳文告、電視短片、單張和表演活動等，宣傳有關信息。此外，該署邀請食物業與政府攜手合作，向職員及顧客推廣“食物安全五要點”，又邀請食物業協會和業界簽署“食物安全‘誠’諾”，結果共有 20 個食物業協會及超過 1 600 個持牌食物業處所／超級市場／便利店簽署了該承諾。

漁農業

香港漁農業的規模較小。雖然本地漁農業沒有獲得資助，但政府向業界提供支援，協助他們改善產品質素，提高生產力和競爭力。

二零零八年，本地漁農業生產總值為 26 億元，各類產品佔本地銷售量如下：蔬菜 3%、鮮花 35%、生豬 6%、活家禽 45%、淡水魚 5%、海鮮 26%。二零零八年，行內直接僱用約 15 800 人。

農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質的新鮮副食品。農地集中在新界區，只佔土地面積的 2%。最常見的農作物是蔬菜和鮮花，二零零八年生產總值約為 2.6 億元。豬隻和家禽是本地農民主要飼養的食用禽畜。本地畜養豬隻的產值約為 2.13 億元，家禽(包括雞和雞蛋)產值也約為 2.13 億元。

由於農地和人手不足，進口食品造成競爭，維持環保標準要支付高昂成本，而市民對農場衛生和農產品安全的要求也提高，本地農民必須適應迅速轉變的市場趨勢，才能持續發展。

漁護署鼓勵農戶種植安全質優的蔬菜，以開拓專門市場和提高競爭力。該署與本地有機耕作組織及蔬菜統營處合作，積極推廣有機耕種和開發有機蔬菜市場。

該署又提供有機耕作支援服務，受惠的農場約 123 個，總面積約 48 公頃。此外，該署也推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值作物。年內，四個改良蔬果品種，即小胡瓜、萵菜、黑葉白菜和小甜瓜，已推介給農戶生產。漁護署與蔬菜統營處自一九九四年起合辦自願參加的信譽農場計劃，目的是為市場穩定供應安全質優的蔬菜。至今，參加計劃的農場共有 250 個，佔地約 2 117 公頃。

漁業概況

鮮魚是香港漁業最主要的原產品之一。二零零八年的捕撈量以及魚塘和箱網養殖量合共約為 162 000 公噸，總值 19.2 億元。

香港約有 3 750 艘漁船，共有約 7 900 名本地漁民和 5 000 名內地過港漁工在船上作業。他們主要利用拖網捕魚，佔漁獲量的 86%，重量約達 136 500 公噸。其他捕魚方法包括使用延繩釣、刺網、圍網等。二零零八年總漁獲量達 158 000 公噸，估計批發總值為 17.8 億元，其中供應本地食用的漁獲約為 49 600 公噸。

本港有 1 066 名海魚養殖人士獲漁護署簽發牌照，在 26 個指定魚類養殖區作業，年內向市場供應 1 370 公噸活海魚，總值約 8,200 萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。隨着新界區日漸都市化，供銷售的塘魚產量逐漸縮減。年內，塘魚養殖業的總產量約為 2 270 公噸，佔本地食用淡水魚的 5%。

為促進漁業持續發展和存護香港水域的漁業資源，漁護署繼續實行多項漁業管理和存護措施，並加強打擊破壞性捕魚活動。二零零八年，該署共投放 1 200 立方米人工魚礁，以促進香港水域的漁業資源和保育水域的生態環境。

漁護署也繼續協助漁民轉型至可持續發展的作業模式。政府以提供貸款的方式，協助漁民轉而從事可持續發展的漁業或相關業務，並協助養魚戶拓展水產養殖業務。內地漁業管理機關每年都在南海實施休漁期，該署會向受影響的漁民提供技術支援、聯絡服務和信貸安排。

漁業可持續發展委員會在二零零六年年底成立，負責就香港漁業持續發展的長遠目標和方向，以及相關策略，向政府提出建議。

為了促進本港水產養殖業的持續發展，漁護署進行相關的研究，並為養魚戶提供技術支援服務。該署繼續推行魚類健康管理計劃，協助養魚戶預防、診斷和控制魚類疾病，從而減少損失。年內，該署推出新的“良好水產養殖管理計劃”，以提升本地養魚場的管理水平。

按照這項計劃，該署派員定期收集養魚場的水質及魚類樣本以作檢測，並舉辦座談會，向養魚戶介紹新的養殖技術和良好管理方法。此外，該署又繼續物色具銷售潛質的新品種，推介給本地養魚戶。

漁護署的優質養魚場計劃繼續受到歡迎，這項自願參與的計劃在二零零五年設立，旨在協助加強水產養殖業的競爭力。參加者須實行良好的方法，以提升養魚場的環境衛生水準和養魚質素。養魚在出售前必須通過測試，包括關於魚體內殘餘藥物及重金屬含量的檢測，以確保可供安全食用。目前有 80 個養魚場參加了這項計劃。二零零八年，這些養魚場共售出逾二萬公斤獲計劃認證的養魚，包括烏頭、黃魴及青斑。所有獲認證的養魚都附有“優質養魚場”的品牌標籤，方便市民識別。該署與魚類統營處合力鼓勵業界建立優質品牌。

為協助本地養魚戶較有效率地孵化魚苗，漁護署於二零零八年年中在打鼓嶺設立實驗魚苗孵化場。該署於九月聯同亞太水產養殖中心網絡在該孵化場舉辦工作坊，讓本地養魚戶掌握生產魚苗的技術知識，以及與外地專家分享實際經驗。此外，該署也利用人工誘產技術成功生產寶石魚魚苗，並向養魚戶推介有關技術，協助他們以較低成本生產寶石魚魚苗和獲得穩定的魚苗供應。

漁護署利用名為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，改善魚類養殖區的水質和海牀狀況。滘西、深灣及蘆荻灣魚類養殖區已投置了“生物過濾器”。

為保護海魚養殖業，漁護署繼續監察紅潮，在紅潮形成初期及早察悉，盡快採取適當行動。該署除了通過各個魚類養殖區的紅潮支援小組，發出紅潮警報外，也通過該署網頁和新聞公報發布紅潮消息。二零零八年，本港水域共錄得 15 宗紅潮。

批銷管理

新鮮副食品在漁護署、蔬菜統營處、魚類統營處和私人管理的批發市場批銷。年內，政府批發市場共銷售蔬菜 304 000 公噸、家禽 18 000 公噸、淡水魚和漁業產品 46 000 公噸、鮮果 96 000 公噸、蛋 56 000 公噸，總值 55 億元。

西區副食品批發市場和長沙灣副食品批發市場，是漁護署所管理的兩個最大型綜合市場。以西區副食品批發市場為例，場內設有淡水魚、蔬菜、鮮果、家禽和蛋市場，顧客可在同一大樓內購買多種新鮮副食品。

漁護署也管理位於北區和長沙灣，分別批銷新鮮蔬菜和活家禽的兩個臨時批發市場。

蔬菜統營處是根據《農產品(統營)條例》成立的法定機構，提供有秩序的蔬菜統銷服務。統營處從蔬菜銷售額中抽取佣金，為菜農和商販提供銷售設施、運輸和除害劑殘餘測試等服務，盈餘則用作農業發展及農民子弟獎學金。二零零八年，統營處銷售了 177 000 公噸蔬菜，總值 9.72 億元。

魚類統營處是根據《海魚(統營)條例》成立的法定機構，其下設有七個批發市場，提供有秩序的統銷服務，收入來自售魚的佣金和使用市場設施的收費。統營處的盈餘都用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施、為漁民及漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。年內，經統營處銷售的海魚共 51 000 公噸，總值 17 億元。為協助推廣本地漁產品，統營處轄下的魚類產品加工中心繼續發展優質漁產品。

動物管理

狂犬病在香港受到有效控制，自二十世紀八十年代起，香港已再沒有發生狂犬病。

二零零八年，約有 52 000 隻注射了狂犬病疫苗的狗獲發牌照。年內，約有 12 000 隻狗和 5 100 隻貓被送到漁護署動物管理中心，牠們大都是流浪貓狗，有部分則遭市民棄養，其中健康良好的 700 隻狗和 180 隻貓已獲安排領養。

所有寵物店必須向漁護署領牌，方可售賣動物。漁護署會定期巡查持牌寵物店，確保店鋪沒有違反發牌條件，並遵守所有關於公眾衛生、公眾安全、動物安全與健康及動物福利的規定。

漁護署積極舉辦宣傳運動，通過海報、電視宣傳短片、電台宣傳聲帶、新聞稿及展覽等各種媒介，推廣尊重和愛護動物的信息。該署在三月舉辦“寵愛一生”嘉年華，反應十分熱烈，吸引了超過 18 000 名觀眾、愛護動物人士及參加者到場。

二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目

二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目於八、九月在香港舉行，其間有數以百計馬匹來港參賽。作為香港的動物檢驗檢疫部門，漁護署全力確保馬匹居住的馬廄已採取妥善安排，免受傳染病威脅。

各參賽馬匹雖然在來港前已證明健康狀況良好，但在抵港後仍須接受隔離，才可進入比賽場地。

在馬術項目舉行期間，漁護署一直密切留意馬匹及其居住情況，並沒有接到任何馬匹患上傳染病的報告。馬術項目結束後，所有馬匹都安全返回原居地。世界動物衛生組織表揚香港成功舉辦馬術項目。

網址

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

食物環境衛生署：www.fehd.gov.hk

漁農自然護理署：www.afcd.gov.hk