

第十六章

公共秩序

二零零八年，香港继续是全球最安全的城市之一。整体罪案率和暴力罪案率(按每十万名人口计算的罪案数字)与二零零七年比较，分别下降3.7%和4.2%。整体破案率为45.6%。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会在一九七三年成立，由政务司司长担任主席。委员会就防止和减少罪案的措施提供意见及建议，并负责统筹灭罪工作和监察灭罪的成效。

年内，委员会继续监察本港的整体罪案情况和各类商业罪案的趋势。委员会也不时覆检警司警诫计划的工作进展；对于青少年罪犯，警方除提出检控外，也可通过警司警诫计划处理。

此外，高层次的跨部门青少年毒品问题专责小组已在二零零七年十月成立，由律政司司长担任主席。委员会也审议了专责小组的工作进展报告，并就解决青少年吸毒问题的各项拟议策略和建议提出意见。专责小组在二零零八年十一月发表报告，就全面打击青少年吸毒问题的策略提出了详细建议。委员会对此表示欢迎。

青少年罪犯问题常务委员会是扑灭罪行委员会辖下的小组委员会，负责监察青少年犯罪趋势。小组委员会探讨青少年犯罪的成因，并提出预防及补救措施，以解决有关问题。

为提高市民对盗窃案和诈骗案(尤其是在二零零七年显著上升的扒窃和街头骗案)的警觉性，委员会决定加强宣传，提醒市民小心财物和提防骗徒。委员会也配合青少年毒品问题专责小组的工作，在宣传方面加入打击青少年吸毒的主题。

分区扑灭罪行委员会继续在扑灭罪行方面担当重要角色，不但监察区内情况，而且反映区内市民关注的治安问题。分区扑灭罪行委员会在区内举行宣传活动，协助提高市民的防止罪案意识，并鼓励市民积极参与灭罪工作。

为加强合作，扑灭罪行委员会和分区扑灭罪行委员会经常就各自在会议中讨论的事宜交流意见，扑灭罪行委员会委员又轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活

动。十二月，扑灭罪行委员会举办扑灭罪行联席会议，与各分区扑灭罪行委员会委员就罪案事宜及灭罪措施交换意见。

警务处

香港警务处致力维持治安，确保香港继续跻身全球最安全城市之列，为市民和旅客提供安全的环境。

年内，香港举行多项盛事，包括北京 2008 年奥运会火炬接力，以及二零零八年奥运会及残疾人奥运会马术项目。警队肩负重任，负责为各项活动提供安全和保安完善的环境。

警队也继续与其他地方的执法机构紧密合作，共同打击跨国罪行。三月，香港警队以中国国家中心局支局的身分，与中国国家中心局合办第二十届国际刑警组织亚洲区会议。

截至年底，警队编制约有 27 800 名警务人员和逾 4 700 名文职人员，另有约 3 800 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。二零零八年，有 88 名督察及 780 名警员加入警队。

香港辅助警察队

香港辅助警察队支援正规警队执行人群管理和日常巡逻工作。年内，辅助警察队也在二零零八年奥运及残奥马术项目和立法会选举期间，协助执行有关工作。

罪案

二零零八年，警队接获 78 469 宗罪案的举报，较二零零七年的 80 796 宗减少 2.9%。按每十万名人口计算的罪案率为 1 125 宗，较二零零七年的 1 167 宗下降 3.6%。罪案减少，主要是由于盗窃、刑事毁坏和伤人及严重殴打案件下跌所致。

年内，暴力罪案减少至 14 429 宗，较二零零七年的 14 934 宗下跌 3.4%。刑事恐吓和伤人及严重殴打案占二零零八年暴力罪案总数的 68%。较严重的暴力罪案如凶杀案，则明显增加。

二零零八年有 1 100 宗抢劫案，较二零零七年的 1 216 宗下跌 9.5%。二零零八年没有持真枪劫案，二零零七年同样没有录得这类案件。银行劫案有十宗，较二零零七年增加两宗，劫匪多数单独犯案。

在非暴力罪案方面，爆窃案由二零零七年的 4 512 宗增至二零零八年的 4 774 宗，上升 5.8%。盗窃案则由二零零七年的 36 762 宗减少至二零零八年的 35 230 宗，下跌 4.2%。

在二零零八年接获的罪案举报当中，有 45.6% (即 35 774 宗) 被侦破。有 41 220 人因触犯各类罪行而被捕，其中 4 178 人是 10 至 15 岁的少年，4 830 人是 16 至 20

岁的青年。他们大多数因触犯店铺盗窃、杂项盗窃、伤人及严重殴打或严重毒品罪行而被拘捕。

二零零八年并没有涉及使用枪械的案件。年内共检获七枝枪械，而二零零七年则检获六枝。

二零零八年扒窃案显著下降，共录得 940 宗举报，较二零零七年的 1 198 宗减少 21.5%。这类案件有所减少，主要是由于警方加强打击扒窃集团，并制订有效的防止罪案策略。在适当的情况下，警方会因应律政司的意见，申请对扒窃惯匪加重刑罚。

偷车案件的数字保持稳定。二零零八年，报失的车辆共有 1 360 辆，与二零零七年的 1 398 辆相近。二零零八年，警方在全港各区进行了 27 次打击偷车案件的大型行动，共拘捕 42 人，同时起回 48 辆失车。

与三合会有关的罪案数字轻微上升。二零零八年录得 2 376 宗与三合会有关的案件，较二零零七年的 2 259 宗为多。与三合会有关的罪案占全年整体罪案举报的 3%。为打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零零八年六月及七月联合进行一项大规模的反黑行动，结果共有 1 664 人因干犯各类罪行而在香港被捕。

家庭暴力

打击家庭暴力继续列作二零零八年警务处处长的首要行动项目之一，突显警方致力迅速和专业地处理所有家庭暴力案件的决心。

年内，警方接获 7 278 宗家庭暴力案件的举报，其中 2 341 宗属刑事案件、4 937 宗属杂项案件，整体上较二零零七年下降 3.1%。

为不断完善家庭暴力案件的处理方法，警方在二零零八年推出“受害人管理措施”，以强化对家庭暴力受害人的支援及人身安全保障，并加强与社会福利署及非政府机构的沟通和协作。

此外，警方也提升“中央家庭暴力资料库”，增强资料库的功能及资料搜寻和储存能力，并使资料库更方便浏览，让前线人员可以更全面掌握涉案者的背景资料，以进行危机评估和初步调查。

商业罪案

商业罪案调查科继续有系统地以情报主导方式，调查集团式严重讹骗案、伪钞和伪造文件案及科技罪案，务求令香港维持安全稳定的营商环境。

二零零八年，严重讹骗案、伪钞和伪造文件案，以及与科技有关的罪案举报数目维持稳定。

骗徒结党在街头行骗的个案持续下降，这有赖警方通过情报主导的行动，积极打击集团式罪犯，结果成功瓦解六个街头行骗集团。此外，警方年内继续举办宣传活动，提醒市民防范街头骗案。

彩票骗案，尤其是以海外华人为目标的骗案有所增加。二零零八年，警方成功瓦解 12 个犯罪集团，拘捕 34 名彩票骗徒，涉及款额约达 3,900 万元。

二零零八年，商业罪案调查科在本港检获 3 156 张港币伪钞及 645 张伪造付款卡，较二零零七年分别减少 39% 及 3%。

科技罪案

二零零八年，警方共接获 791 宗科技罪案的举报，涉及的损失总金额约为 2,399 万元。

自二零零五年起，警队每年都联同香港电脑保安事故协调中心和政府资讯科技总监办公室，举办“香港全城电脑清洁日”，推广资讯与通讯科技保安和良好的网上操守。

在执法方面，警队成立了科技罪案督导委员会，负责在政策层面制订策略性计划和定出目标。在执行层面，科技罪案组辖下设有多个专责队伍，负责打击高科技的网上罪行，并提供电脑资料鉴证服务。

二零零八年奥运及残奥马术项目举行期间，科技罪案组负责处理网上保安事宜。二零零八年九月，多个网站和“博客”(blogs) 出现有关本港某些银行可能有资金周转和负债问题的谣言，该组人员迅即锁定并拘捕所有已知的涉案疑犯。

毒品

打击青少年吸毒问题，是警队二零零八年的一项重点工作。警队参与律政司司长所领导的青少年毒品问题专责小组的工作，积极采取措施，加强预防教育、宣传及执法行动。

与二零零七年比较，年内因毒品罪行被捕的总人数上升 10.5%；年龄在 21 岁以下因与毒品有关的罪行而被捕的人数，则上升 34.2%。

毒品调查科通过本地执法行动，以及与内地和海外执法部门紧密合作，打击跨境及国际贩毒活动，成功缉捕多名罪犯，瓦解制毒工场，并检获大量毒品。警方与内地当局在一次联合行动中，在内地检获 309 公斤制毒化学原料、甲基苯丙胺制成品，以及四万粒忘我片剂。年内，凭藉毒品调查科提供的协助，亚洲区内共有八个非法制毒工场被捣破。

财富调查

年内，警队加强财富调查工作，以打击本地及国际犯罪活动。多名罪犯被控清洗黑钱，大量犯罪资产也被冻结和充公。

警队与海外执法机关紧密合作，联合打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动，并且为区内执法机关举办培训课程，以提升他们在财富调查方面的能力。

非法入境

年内，警方和入境事务处共拘捕 2 368 名内地非法入境者，较二零零七年的 3 007 人下降 21%；另拘捕 1 617 名越南籍及其他非华裔非法入境者，较二零零七年的 2 041 人下降 21%。人数下降，是由于警方、入境事务处和内地对口单位近年成功进行的联合行动产生了阻吓作用。二零零八年，警方、入境事务处与广东省公安边防总队通过定期举行会议和交换情报，继续保持紧密联系。

防止罪案

防止罪案科加强宣传工作，使市民对电话骗案、爆窃案和盗窃案提高警惕，避免成为罪案受害者。

该科又继续加强与保安业界的合作。

法证支援

鉴证科继续提供专业的指模和拍摄服务，并从罪案现场搜集脱氧核糖核酸 (DNA) 证据，在支援案件侦查及检控方面，担当重要角色。该科使用先进和日趋重要的现场指纹检取技术，得以搜集有力证据，协助侦破不少严重罪案。二零零八年，该科确证了 31 507 人的刑事记录，又为 2 912 宗刑事案件成功鉴辨 3 028 名涉案者。

二零零八年五月，鉴证科全新的电脑辅助掌纹及指纹鉴证系统启用。该系统具备最新的电脑化掌纹及指纹搜索功能，不仅大大提升该科鉴辨涉案者的数量、效率及准确性，而且有助警方处理多宗以往未能鉴别的案件。

军械法证科在香港提供专业的枪械鉴定服务。该科正更换现有的综合弹械鉴证系统及扫描电子显微镜。

联络事务

联络事务科是香港警队与内地公安当局、海外执法机构及其驻港领事馆人员之间的沟通桥梁。

联络事务科其中一项核心工作，是协助律政司处理海外提出的刑事事宜司法互助及移交逃犯要求。截至二零零八年，香港特区政府已与 25 个司法管辖区签订刑事事宜司法互助双边协定，并与 17 个司法管辖区签订了移交逃犯双边协定。

二零零八年，该科与内地公安单位及澳门警方联合打击跨境罪行，进一步加强在四月举行的第十四次“粤港澳三地警方刑侦主管工作会晤”上，各方在行动、情报及策略层面建立的联系。

年内，香港警队继续借调人员到国际刑警组织位于法国里昂的总部秘书处和泰国曼谷的分区联络办事处工作。此外，香港警队也和多个海外执法当局订有借调计划。

警方继续加强与国际刑警组织在不同范畴的合作。年内除了举办第二十八届国际刑警组织亚洲区会议外，也举行工作层面的会议及工作小组。此外，警方在国际刑警组织的成员国中物色训练机会，安排辖下人员参加。

爆炸品的处理

爆炸品处理课负责所有爆炸品处理工作，包括土制炸弹、常规军火及烟火装置的处理，并负责处理化学、生物、辐射及核子事故。该课是警队内反恐及内部保安应变队伍的中坚分子。

警察搜查队

警察搜查队在二零零八年奥运及残奥马术项目中担当重要职务。自七月初开始，500名搜查队队员联同警犬队人员，配合爆炸品搜索犬及各种精良仪器，在马术项目多个有关场地进行搜查。搜查队也负责场地保安检查工作。比赛期间，共有逾334 000名人士及5 400辆汽车接受进场前检查。

警犬

二零零八年，警犬队有120头在役警犬，协助警方防止和侦查罪行。警犬在警队多项保安行动中担当重要角色，包括二零零八年香港大球场国际七人榄球赛的场地保安检查；国际要员及国家领导人访港期间入住的酒店和到访场地的保安搜查；北京2008年奥运会火炬接力，以及二零零八年奥运及残奥马术项目的保安工作。

公共秩序

为维持公共秩序，警队继续为辖下人员提供适切的培训和装备，使他们能够有效和专业地执行各个范畴的任务。二零零八年，公众、本地及国际传媒都目睹警队在各项公众活动，包括北京2008年奥运会火炬接力、二零零八年奥运及残奥马术项目中，采用特别的策略和装备，成功执行有关任务。

警察牌照课

警察牌照课负责签发多种牌照及许可证。二零零八年，牌照课继续与效率促进组及财政司司长办公室辖下的经济分析及方便营商处紧密合作，完善警队的发牌系统。年内，该课共处理3 551宗酒牌申请，并就这些个案向酒牌局提交建议。截至年底，全港共有162家持牌按摩院、190个持牌当押商、5 494个持有酒牌的处所、280 380名持有效保安人员许可证的人士，以及779名持牌放债人。

牌照课也负责处理公众集会或游行意向通知书。与二零零七及二零零六年的数字相比，二零零八年举行的公众活动有所增加。年内，经警方处理的通知书有1 425份。

水警总区

海上警视系统计划在二零零八年全力推行，两个警察行动平台、六艘中型巡逻警轮及六艘分区快速巡逻小艇已经投入服务，使水警的工作效率和能力大为提升。未来两年会再有11艘中型巡逻警轮及17艘分区快速巡逻小艇分批付运。

二零零八年，水警总区继续重点处理境内水上活动的安全事宜，并向海上安全委员会提出有关推广海上安全的多项建议。涉及水上康乐活动的死亡事故有七宗，数字维持在低水平。

水警继续采取跨部门的方法打击走私活动。二零零八年，侦察到的高速可疑目标船只数目及检获的走私货品都明显减少。

交通

二零零八年，本港有 14 576 宗涉及伤亡的交通意外和 143 宗致命交通意外，与二零零七年比较，分别减少 4.8% 及 6.5%。年内，就违例驾驶事项发出的定额罚款通知书共 453 830 份，较二零零七年减少 6.2%；就违例泊车事项发出的定额罚款通知书共 696 210 份，较二零零七年减少 1.2%；向交通违例者发出的传票共 66 674 张，较二零零七年增加 2%。

公共关系

警察公共关系科的主要职能是通过向公众提供有关警队工作的资讯，以及与社会各界维持良好关系，鼓励市民协助警方维持治安。警察公共关系科全日 24 小时向本地和海外传媒提供有关警方动向的资讯。

各区的警民关系主任向市民传达有关警队政策和工作重点的详情，而少年警讯计划和警察学校联络计划，则是警方与青少年之间的桥梁。

警察公共关系科与香港电台及有线电视联合制作多个电视节目，包括“警讯”、“英文警讯”及“警察快讯”，让市民得悉最新的罪案趋势及防止罪案措施。在过去 35 年，“警讯”的观众层面持续扩大，吸引社会各阶层人士收看。该节目获 2007 年电视节目欣赏指数奖项。警察公共关系科也协助本地及海外其他电视台与电影制作公司制作有关警务工作的剧集、资讯节目和电影。该科为影视及娱乐事务管理处提供支援，协助他们处理与电影制作有关的牌照申请。

警察公共关系科印制多份刊物，包括《警声》双周刊和《少年警讯》月刊。由该科出版的《二零零七年香港警察年报》在 Galaxy Awards 2008 政府机构年报组别获得银奖。此外，该科也协助扑灭罪行委员会筹划和推行二零零八至零九年度的扑灭罪行宣传运动。

由警务处举办并由香港总商会赞助的好市民奖励计划，向协助警方扑灭罪行的市民颁发奖项，以作表扬。二零零八年，共有 80 名市民获颁奖项。

警方设立电话热线和印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。截至年底，警方共接获 23 076 个热线电话（不包括 999 紧急求助电话）和收到 1 950 份罪案资料邮柬，并根据市民提供的资料拘捕 245 名疑犯。

策划及发展

新中区总部及中区分区警署的建筑工程，已在二零零七年四月展开。中区分区警署将于二零一零年第一季从军器厂街的临时办公地方，迁往中港道的新大楼。在新警署启用后，中区警区辖下两个分区（即中区分区和海旁分区）便会合并。上述工程项目完成后，湾仔区总部和湾仔分区将于二零一零年第四季迁往警察总部大楼。

资讯及通讯科技

二零零八年，在香港举行的地面集群无线电系统世界大会上，警队资讯系统部通讯科获颁地面集群无线电系统的最杰出贡献奖。警队的第三代指挥及控制通讯系统以地面集群无线电系统为基础，采用先进数码无线电科技，为前线警务人员提供支援，并提高他们的工作效率。香港警队是亚太区内应用先进通讯科技的先驱之一。

训练

为使警察训练更趋专业，警察学院在二零零八年一月成功推行“训练管理系统”。这个一站式的网上系统不但为所有警务人员提供培训课程资料，而且把报名、提名、甄选及公布结果等程序自动化。年内，警察学院也为 2 500 名刑事侦缉人员提供训练，指导他们使用新购置的 SIG P250 半自动手枪，以配合全面更换过往使用的柯尔特左轮手枪的安排。

警察学院提倡终身学习，推出“警队研究奖励计划”，鼓励和嘉许警务人员在警学方面进行专业及学术研究，并整理有关的研究资料。此外，香港公开大学自二零零六年起为学警提供的警政心理学、警政社会学训练课程，在二零零八年纳入见习督察训练课程。

职业安全及健康

年内，警队进一步完善安全管理系统，以加强保障警务人员的安全，同时继续为市民提供高水平的服务。

警队继续向警务人员推广“风险注意非风险逃避”的工作文化。年内推行的改善措施，重点是建立更安全的工作环境，以及处理在情况瞬息万变下出现的风险。

运输

为了提高警务人员的环保意识并继续推广环保措施，警队在二零零八年购置 92 辆环保混合动力车辆，以及 79 辆低排放量而且节省燃料的欧盟 IV 期柴油车辆。二零零八年年中，警队在三个警区试用六辆零排放量的电动电单车，在二零零九年会再添置四辆同类电单车。

服务质素

二零零八年，服务质素监察部继续肩负推动警队策略规划的任务，协助处长和首长级高层人员制定和推行《二零零八至二零一零年策略行动计划》。经更新的策略行动计划包括与警队四个策略方针相配合的 17 个主要方案，该四个策略方针是：推动

社群参与、提高警队人员的个人及专业质素、强化全警队刑事情报收集，以及支援前线组别。

警队委托香港大学民意研究计划向 5 000 名警队人员进行“2007 年人员意见调查”。这项调查在二零零八年一月完结，结果显示绝大多数受访者认同警队的抱负，并愿意加倍努力，以达到有关目标。此外，大多数受访者认为，警队过去在主要警务范畴表现出色。

年内，警队进行服务对象满意程度调查和公众意见调查，结果显示服务对象非常满意他们与警队之间的沟通，并对警队的服务充满信心。

投诉及内部调查

投诉及内部调查科由投诉警察课和内部调查课组成。

投诉警察课处理市民就警队人员提出的投诉。该课承诺本着不偏不倚的宗旨处理每宗投诉，并进行彻底调查。完成调查工作的个案，会呈交投诉警方独立监察委员会(警监会)审视。二零零八年，当局制定《独立监察警方处理投诉委员会条例》，把两层的投诉警察机制条文化，并进一步巩固该机制。投诉警察课正联同警监会采取措施，以便协助该条例早日生效。该课将会继续竭力确保投诉处理机制持平公正，以加强公众对机制的信心。

二零零八年，投诉警察课接获 2 714 宗须汇报的投诉，较二零零七年增加 7.4%。年内，获警监会通过调查结果的个案有 2 572 宗，当中 46 宗证明属实。当局已向有关人员作出纪律处分。投诉警察课及研究预防投诉警察委员会将会在来年继续探讨方法，以预防投诉。

内部调查课主要负责制订和推行警队诚信管理计划。该课已推行多项措施，包括在警队内联网增设名为“诚信管理专栏”的网页，提供有关警队人员诚信操守事宜的一站式资讯。

投诉警方独立监察委员会

警监会是一个独立组织，负责观察、监察和覆检警方对须汇报的投诉所进行的处理和调查工作。警监会的 18 名成员是来自社会不同界别的专业人士，全部由行政长官委任。截至年底，警监会有 84 名观察员。这些观察员及警监会成员可在预先安排或突击的情况下，观察警察单位就须汇报的投诉与有关人士会面的过程，并观察证据收集工作，以确保调查公平公正。

二零零八年七月制定的《独立监察警方处理投诉委员会条例》(《监警会条例》)，在维持现时的两层投诉警察制度的基础上，赋予警监会法定机构的地位。该条例清楚订明监警会在投诉警察制度下的权力、职能和责任，同时订明警方必须向监警会提供多方面所需的协助，并遵从监警会根据该条例作出的其他要求。《监警会条例》的制

定，有利提高监警会的独立地位和监察职能。监警会会在二零零九年六月一日正式成为法定组织。

香港海关

香港海关主要负责应课税货物的徵税和防止逃税工作、禁止贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作，维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。在二零零八年年底，海关的编制人数约为 5 600 人(见第五章)。

徵收税款

海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零零七至零八财政年度，海关共收税款 70.6 亿元，其中 47.6% 来自碳氢油类、42.6% 来自烟草、9.7% 来自饮用酒类、0.1% 来自甲醇。所收税款较二零零六至零七年度共增加 0.5%。

海关也根据《汽车(首次登记税)条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零零八年，海关登记了 79 个汽车贸易商，评定了 54 101 辆汽车的暂缴应课税值，并为其中 18 843 辆进行重新评定，让运输署徵收 56.3 亿元首次登记税。

管制税收

海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存及移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后才可放行，供本地销售。

保障税收

二零零八年，海关侦破 3 705 宗滥用免税优惠的个案，涉及 190 万枝香烟。侦破的案件数目和涉及的香烟数量，较二零零七年分别减少 37% 及 16%。

二零零八年，海关拘捕了 4 660 名涉及私烟活动的犯罪者，并检获 8 100 万枝私烟。与二零零七年相比，犯罪人数及检获私烟数量分别减少了 34% 及 32%。

香港海关继续与海外海关机构合作，杜绝跨境走私香烟活动。二零零八年，香港海关通过监察可疑货物的跨境付运情况，以及与海外海关机构交换情报，使海外海关机构成功检获 6 960 万枝私烟及 1 300 公斤制成烟草。

使用非法燃油的活动，仍然是香港海关最关注的问题。海关持续采取执法行动，打击非法油站及非法的卸油和储油黑点。此外，海关与消防处采取联合行动，遏止在车房、汽车美容店等商业处所进行的非法燃油活动，以防对附近居民构成火警危险。海关也在海陆边境采取执法行动，遏止走私非法燃油的活动。

二零零八年，海关拘捕了 604 名涉及非法燃油活动的犯罪者，检获 283 000 公升非法燃油。与二零零七年相比，年内检获的非法燃油数量减少约 70%。

扫毒行动

香港海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运危险药物的活动，追查、充公和追讨从事非法毒品活动的贩毒得益，以及防止化学品被用于非法制造危险药物。海关也继续与本地、内地及海外执法机关紧密合作并交换情报，以打击贩毒活动。

二零零八年，香港海关侦破 148 宗贩毒案，捣破六个毒品储存和分销中心。海关检获各类危险药物共 624 公斤，并拘捕 647 人。重要的案件包括在香港国际机场一批货物中检获 307 公斤氯胺酮，创下历史记录。香港海关也和其他海关当局合作，结果在内地和海外检获 500 公斤化学品前体及 28 公斤各类危险药物。

为响应政府致力打击青少年吸毒问题的行动，香港海关在多个边境管制站加强执法，调派更多搜查犬和采取更多便装行动，并与广东及深圳海关当局交换情报和同步采取行动。海关又和非政府机构合作，协助年轻人远离毒品，过健康的生活。

边境管制

二零零八年奥运及残奥马术项目在香港举行期间，香港海关在香港国际机场和其他边境管制站加强海关管制，以保障公众安全。香港海关还与内地海关当局和本港执法机关紧密合作，交换情报和举行联合执法行动，以侦查和阻遏具有保安风险的物品及其他违禁品的走私活动。在马术项目举行期间，香港海关为抵港的参赛选手及其马匹和设备、嘉宾和观众，提供了快捷畅顺的清关服务。

缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然备受执法当局关注。二零零八年，香港海关共侦破 198 宗在内地与香港之间走私的案件，拘捕 313 人，检获价值约 5.52 亿元的走私物品。

电脑零件、电器、电子产品及贵金属，继续是从香港走私往内地的常见货品。奢侈品如高科技电脑产品、中药补药、皮革和皮草，以及一些在内地售价较低廉的物品如香烟、冒牌货品、肉类和家禽，则从内地走私往香港。

香港海关继续与内地和海外执法机构紧密联系，打击走私活动。有关的执法行动包括交换情报，以及在各个陆路边境管制站和水域同步采取行动。

为了保障公众安全，香港海关与食物环境卫生署和渔农自然护理署紧密合作，共同侦缉和防止各种形式的食物走私活动。当局已在二零零七年十一月成立一个跨部门专责小组，负责统筹监察和执法行动，增加宣传运动，并加强与其他政府部门和业界交换情报。

禁毒处

保安局辖下的禁毒处专责统筹整体禁毒政策及措施，并负责非金融界别打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动的事宜。

整体策略和统筹工作

政府多管齐下，从立法和执法、预防教育和宣传、治疗和康复服务、研究，以及对外合作这五方面入手，对抗吸毒问题。

禁毒常务委员会就制订禁毒策略，向政府提供意见。委员会是一个非法定组织，由来自医疗、青少年服务、教育、社区服务、法律及禁毒界别的人士组成。在二零零八年，除主席外，委员会的成员包括 17 名政府及非官方委员。政府人员是禁毒专员及卫生署一名代表。此外，在新加坡和香港政府一项互相委任咨询委员会成员的安排下，新加坡中央肃毒局局长以委员身分参与委员会的工作。

由于近年青少年吸毒人数趋升，行政长官在二零零七至零八年度《施政报告》中公布，委任身为扑灭罪行委员会副主席的律政司司长领导一个高层次跨部门专责小组，打击青少年毒品问题。专责小组以既有的灭罪及反吸毒网络(包括禁毒常务委员会和扑灭罪行委员会)为基础，全面整合策略，推动跨决策局和跨部门的工作，并加强与非政府机构、相关人士和社区之间的合作，推展禁毒事务。

专责小组已总结其工作，并在二零零八年十一月十一日发表报告。报告载列多项短期以至长期推行的建议，涵盖五管齐下禁毒政策的各个方向，以及推动社会对青少年的关怀文化。

立法工作

当局定期进行检讨，以确定是否需要修订现行条例，应付不断转变的吸毒情况。

治疗和康复服务

禁毒处与禁毒伙伴合作，提供多种戒毒治疗和康复服务，协助不同背景的吸毒者。主要服务包括惩教署推行的强迫戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划，以及非政府机构的自愿住院戒毒计划。医院管理局辖下七家物质误用诊所，为吸毒者提供精神科治疗服务。此外，社会福利署资助的非政府机构所开办的滥用精神药物者辅导中心，为吸食危害精神毒品的人提供以社区为本的服务。在十二月，有两个新的中心投入服务，使中心总数增至七个。

根据《药物倚赖者治疗康复中心(发牌)条例》，为四名或以上药物倚赖者提供自愿住院治疗或康复服务的治疗中心，一律须向社会福利署申领牌照，以确保这些治疗中心符合目前的安全和管理要求。截至年底，有 13 个治疗中心已取得有效牌照经营，而社会福利署已向 26 个在条例生效前已营运的治疗中心发出豁免证明书。

近年吸食危害精神毒品的人数上升，禁毒处在二零零八年年初推出一项为期两年的试验计划，为吸毒青少年作身体检查，并与他们进行动机式晤谈。计划旨在扩阔网络，俾能及早在社区层面辨识吸毒者(特别是年轻及间歇吸毒者)，并作出介入。

禁毒处继续与其他相关人士紧密合作，落实香港戒毒治疗和康复服务第四个三年计划(二零零六至二零零八年)的建议。计划的主要建议包括加强医生与非政府机构之间的合作，以应付吸毒者的医疗需要，并扩大及早介入工作的范畴。

预防教育和宣传

学校是预防吸毒问题的重要平台。禁毒处联同教育局及其他相关部门，在所有学校推行包含禁毒元素的健康校园政策。为此，禁毒处与教育局携手，在七月为约 500 位校长举办研讨会，交流在学校推行禁毒措施的实际经验。此外，在十二月也举行两场研讨会，让中小学教师及社工掌握有关推行禁毒教育计划的最新知识和技巧。

禁毒处又作出安排，由二零零八至零九学年起为教师提供有系统的专业培训，包括为班主任和专科教师安排到校培训课程，以及为学校管理层（包括训辅教师）安排为期两天的进阶培训。

年内，禁毒处联同教育局，扩大为小学四年级至六年级，以及国际学校和收录非华语学生学校所提供的禁毒讲座涵盖范围。

香港赛马会药物资讯天地继续发挥向社会各界宣扬禁毒信息的功用。年内，有 26 030 人到访资讯天地，当中包括 11 937 名学生，3 110 名青年中心、社区组织、戒毒治疗及康复中心和家长教师会的成员，435 名团体访客，以及 7 009 名未经预约的访客。另外，禁毒处也在七月更新网页，务求更方便市民浏览。

为期两年的全港青少年禁毒运动在六月二十八日展开，主题是“不可一、不可再。向毒品说不、向遗憾说不”。禁毒处随即进行密集宣传，包括推出禁毒主题曲、针对不同观众而制作的全新宣传短片或声带、海报、巨型户外横额、车站广告、手提电话短讯和网上宣传等。禁毒处也印制了以家长为对象的全新禁毒宣传单张，在七月寄给超过 200 万个住户。

地区和社区组织（包括分区扑灭罪行委员会及多个非政府机构）筹办各式各样的活动，例如讲座、嘉年华会等，传扬禁毒信息。这些组织在年内共举办约 100 项地区禁毒活动。

年内，禁毒常务委员会和禁毒处推出两项大型禁毒计划，分别是与政府青少年一站式网站 (www.youth.gov.hk) 合办的禁毒短片比赛，以及与电台合办的戏剧训练和制作计划。

更改“滥药”这个用语，是整项宣传运动的重点。青少年毒品问题专责小组经广泛咨询后，建议逐步以“吸食危害精神毒品”，取代“滥药”这个用语，把一般人（尤其是青少年）以为吸食危害精神毒品并无害处，也不会上瘾的错误观念，加以纠正。

吸毒、统计数字和趋势

药物滥用资料中央档案室负责编制吸毒统计数字。档案室通过呈报机构，搜集有关吸毒者的资料，并加以整理。这些呈报机构遍布不同界别，包括执法部门、戒毒治疗和福利机构、医院及诊所。

二零零八年，档案室记录的吸毒者人数为 14 175 名，其中新个案占 33%，21 岁以下占 24%，男性占 80%。海洛英仍然是本港最多人吸食的毒品，在档案室所记录

的吸毒者中，吸食海洛英的有 51%。近年，吸食危害精神毒品的人在被呈报的吸毒者总数中所占比例显著增加，在二零零八年达 59%。常被吸食的危害精神毒品包括氯胺酮 (36%)、冰 (9.6%) 和三唑仑/咪达唑仑/佐匹克隆 (9.5%)。二零零八年，约有 23% 的吸毒者据报吸食超过一种毒品。年内，大约 9% 的吸毒者据报曾在中国内地 (主要是深圳) 吸毒。43% 的吸毒者据报只曾在自己或朋友家中吸毒，34% 曾在自己或朋友家中和其他地点 (例如休憩地方、公园、公厕和的士高/卡拉 OK 场所等) 吸毒，而其余 23% 则只曾在其他地点吸毒。

研究工作

与药物有关的研究结果提供有用的参考资料，协助政府制定禁毒策略和计划。有两项在较早前展开的研究在年内完成。

第一项研究评估父母现时参与预防吸毒活动的程度，并探讨推动或阻碍父母参与的原因。研究建议，当局推行预防青少年吸毒的工作，应把家长视为主要持分者，并把活动对象扩展至家庭成员。第二项研究探讨可卡因吸食者的人口和心理特徵，并检视染上可卡因毒瘾的社会效应、祸害和治疗方法。研究参考了海外国家的经验，有助制订特定的禁毒教育计划及戒毒治疗与康复模式。

二零零八年，正在进行的计划共有两项，即“利用现有及最新的化验技术研究新界东区滥用药物之模式”和“中药近期及远期脱毒疗效的整合性分析”。除此以外，年内还有四项新的研究计划相继展开，包括“2008 年学生服用药物情况统计调查”、“滥用危害精神毒品对香港社会经济状况及健康的影响——纵贯性研究”、“长期吸食氯胺酮与神经细胞凋亡在食蟹猴与小鼠中的研究”和“消除高危青少年对危害精神毒品误解的有效方法”。

国际及区域合作

政府继续积极参与国际间打击吸毒、贩毒和清洗黑钱的论坛。除了履行联合国有关麻醉品和精神药物的三条主要公约所订明的责任外，政府还与联合国、世界卫生组织、国际刑警组织和世界海关组织保持密切联系，确保香港的禁毒和打击清洗黑钱工作，符合现行国际标准和规定。

政府一直与各司法管辖区保持联系，与他们分享香港的经验，并建立更紧密的工作关系。香港警务处和香港海关又与内地和海外的对口单位建立了合作安排，以便互换情报、采取联合行动和分享经验。

三月，禁毒处一名代表以中国代表团成员身分，出席在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十一届会议。

政府与深圳当局加强了合作，打击跨境吸毒 (尤其是由香港往内地吸食毒品的青少年) 的问题。

“友出路”计划

禁毒常务委员会和禁毒处在二零零八年九月启动“友出路”计划，以推动社会各界积极参与，支持各项从不同层次以灵活的方法协助青少年健康成长的活动。

不少企业、商界人士、医生、律师、其他专业人士和社会各阶层人士纷纷响应，参与“友出路”计划。

禁毒基金

政府在一九九六年拨款 3.5 亿元设立禁毒基金。二零零八年，禁毒基金共拨出 3,588 万元资助 61 项计划，拨款额为历来最高。获资助计划包括为家长和学校制作的禁毒资源套，以及针对青少年的网上游戏、禁毒讲座和其他活动。

义工计划

二零零八年，禁毒义工团有 238 名个人义工，另有 93 个团体登记为法团或机构义工。年内，义工共参与或协助筹办 16 项与禁毒有关的社区和宣传活动，包括地区嘉年华会、展览、研讨会、参观戒毒治疗及康复中心等。

打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

维持一套有效打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的制度，对香港这个国际金融中心来说，十分重要。政府采取五管齐下方式打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动，包括制订有效的法律架构、由金融规管机构进行监管、严加执法、与其他国家合作，以及推行公众教育和提升能力。

为履行《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所订明的国际责任，香港分别在一九九九年和一九九四年制定了《贩毒(追讨得益)条例》和《有组织及严重罪行条例》，订明政府可追查、冻结、没收和追讨贩毒及其他严重罪行的得益。

为落实联合国安全理事会第 1373 号决议和打击清洗黑钱财务行动特别组织(“特别组织”)的部分特别建议，当局在二零零四年制定《联合国(反恐怖主义措施)(修订)条例》。该条例作出多项修订，其中一项订明冻结恐怖分子和恐怖组织的非资金财产的权力。

为实行“特别组织”另一项特别建议，政府在二零零七年一月修订《有组织及严重罪行条例》第 24C(1) 条及附表 6，把汇款代理人及货币兑换商必须核实客户身分和备份记录的规定，由原本只适用于二万元或以上的交易，改为适用于 8,000 元或以上的交易。

自制定《贩毒(追讨得益)条例》和《有组织及严重罪行条例》的相关条文以来，政府没收的资产总值达 4.8 亿元。截至二零零八年十二月三十一日，根据这两项条例被勒令没收并有待追讨的资产达 8,900 万元，另有 28.9 亿元资产被冻结以待没收。

禁毒处正着手筹备在二零零九年为指定非金融企业及行业举办的另一系列研讨会。指定非金融企业及行业的专业团体联同禁毒处和联合财富情报组，发出有关打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的指引，供属下会员遵从。

禁毒处继续向地产代理、贵重金属及宝石交易商、汇款代理人、货币兑换商及债权人派发互动培训资料套或指引，以协助他们作出可疑交易的举报，并提高对打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的意识。此外，禁毒处制作了名为“为香港把关”的专题政府宣传短片，并安排定时广播，以提高市民对清洗黑钱和恐怖分子融资活动的危害的意识。

年内，香港积极参与“特别组织”和亚洲／太平洋反清洗黑钱组织(与“特别组织”性质相若的跨政府区域组织)的活动。香港也参与“特别组织”的工作小组会议和全体会议，以及亚洲／太平洋反清洗黑钱组织的周年会议，并派出专家，以评核员身分参与其他司法管辖区的相互评核。

“特别组织”与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织对香港进行的相互评核在二零零七年展开，一直持续至二零零八年。作为相互评核的其中一个程序，禁毒专员率领由保安局、财经事务及库务局、律政司、香港警务处、香港海关、公司注册处、香港金融管理局、证券及期货事务监察委员会、保险业监理处代表组成的香港代表团，于二零零八年四月在巴黎与国际评核人员举行会议。

“特别组织”与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织对香港打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的措施表示赞许。他们在二零零八年七月公布的相互评核报告中，赞扬了香港在这方面实施的机制，尤其是健全的法律架构、强而有力的执法工作，以及稳健有效的银行、证券及保险业监管制度。

报告也指出香港能够迅速与世界各地合作以应付这两项严重问题，并能够积极而有效地向私人机构宣传，提高他们对打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的意识。

报告同时就香港应注意的具体范畴提出建议，以改善打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的制度。

打击清洗黑钱及反恐融资中央统筹委员会在二零零八年四月成立，由财政司司长担任主席，负责督导、统筹香港打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动制度的策略发展，使该制度与国际认可的标准一致。

十月，打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动的整体政策统筹工作，由禁毒处转交财经事务及库务局，使当局能够对清洗黑钱及恐怖分子融资活动不断转变的趋势，作出更具策略性的反应。禁毒处会继续负责统筹与非金融界别有关的打击清洗黑钱及恐怖分子融资活动事宜。

要打击跨国犯罪活动，例如清洗黑钱等，关键在于国际合作。政府各部门继续依据双边及国际协定，向其他司法管辖区提供刑事事宜法律协助。截至年底，香港共签订了 25 份刑事事宜司法互助双边协定，以及 17 份移交逃犯双边协定。

廉政公署

香港拥有廉洁的公务员队伍及公开公平的营商环境，继续被公认为全球最廉洁的城市之一。

廉政公署是打击贪污的机构，不隶属于公务员架构，其独立性受到《基本法》保障，而廉政专员直接向行政长官负责。

廉署以执法、预防、教育三管齐下方式全面打击贪污，这个策略被誉为是有效的肃贪模式。

廉署继续获得市民高度支持。根据廉署进行的周年民意调查^{注一}，99%的被访者表示支持廉署，而81%的被访者认为廉署办案大公无私，并愿意举报贪污。年内，向廉署举报贪污的市民当中，有74%愿意透露姓名。

金融危机席卷全球，廉署采取措施，协助商界加强企业管治，以防御贪污。十二月，廉署与国家监察部及澳门廉政公署合办专题研讨会，向上市公司推广诚信管治，吸引众多公司高级行政人员参与。

贪污情况

二零零八年，廉署接获的贪污举报较上一年减少6%。在接获的3 377宗贪污举报(不包括与选举有关的投诉)中，65%涉及私营机构。涉及政府部门的举报占28%，而其余7%则与公营机构有关。

年内，廉署接获共753宗与各级选举有关的投诉，包括立法会选举、区议会及村代表补选。所举报的事项涉嫌违反《选举(舞弊及非法行为)条例》，大部分属于性质轻微的罪行或技术性违规。

执法

执行处调查所有可追查的贪污举报。该处并通过搜集情报，加强调查工作的成效。

与公营机构有关的案件，主要涉及个别公务员行为失当和怀疑贪污的指控，也有涉及为政府采购货品及服务方面的违规行为。

在私营机构方面，贪污投诉涉及不同范畴，包括与公司上市有关的舞弊行为、诈骗保险赔偿、骗取银行借贷，以及饮食业非法回佣勾当。

截至二零零八年年底，廉署正在调查的涉嫌贪污及违规个案共2 230宗，包括711宗与选举有关的个案。由于贪污案件的性质愈趋复杂，不但调查需时，而且在法庭审讯的时间也甚冗长。尽管在调查工作上面对不少挑战，廉署仍继续有效执法。年内，共有357人被廉署检控贪污和干犯相关罪行，另有54人因触犯性质轻微的罪行而受到警诫。以年内完成检控的案件计算，定罪率为85%。

注一 廉政公署每年都委托专业调查机构进行调查，以收集市民对本港贪污问题的意见。

防贪

防止贪污处通过仔细审查其制度和工作程序，找出贪污漏洞，以及就防贪措施提出建议，协助政府部门及公营机构减低贪污风险。

贪污个案所揭露的问题，或社会关注的事件，防贪处都会优先处理。年内，防贪处对公营机构进行了 88 项防贪审查，范畴包括采购、公共服务外判、公共工程、执法工作及发牌制度等。

防贪处在公营机构推出新政策、法例及程序时，也迅速提供防贪建议，年内共提出建议 429 次。

年内，防贪处应私营机构的要求，为他们提供免费、保密和“度身订造”的防贪咨询服务共 371 次。

防贪处与专业团体及商会合作，致力向私营机构推介最佳工作常规，以协助他们有效防贪。年内，防贪处为上市公司及保险公司分别制订了两套防贪指引。

社区教育

社区关系处的法定职责是教育公众认识贪污的祸害，并争取市民支持肃贪倡廉工作。为了向社区推广反贪意识，社关处为个别行业推行防贪教育计划，又通过大众传媒，继续致力巩固廉洁的社会文化。

较早时，社关处联同公务员事务局推出了诚信领导计划。为延续这项计划的成效，社关处在年内为来自 81 个政策局及部门的 150 名诚信事务主任举办诚信管理工作坊，并设立专题网站，促进政府内部有关诚信管理的资讯交流。

为协助中小企业预防贪污风险，廉署年内与广东省人民检察院及 19 个商会合办诚信会议，并发出有关中小企跨境营商的防贪指引。

鉴于大厦维修及翻新工程继续引发贪污投诉，社关处与相关团体推出大型宣传教育计划，加强大厦管理方面的防贪意识。根据这项计划，廉署为全港业主立案法团制作楼宇维修防贪指南，播放以廉洁楼宇管理为主题的电视和电台节目，并设立专题网站和查询热线。

此外，社关处也制订特别计划，向学生宣扬反贪信息，其中一项活动是廉政剧场，深受学生欢迎。

在九月立法会选举举行之前，社关处推出宣传教育活动，以确保选举公平廉洁。除了举办简介会，以加深候选人及选举代理人对选举法例的认识外，该处还制作“选举须知”资料册。此外，该处也设立热线，让市民提出关于参与竞选活动的查询，并安排在电视、电台及公共交通工具的资讯频道播放宣传广告，宣扬维护廉洁选举的信息。

社关处首次推出流动展览车，介绍在香港发生的重大贪污案件，藉此向市民推广倡廉信息。展览车在五个月内穿梭全港作巡回展览，共接触 85 000 名市民。该处又联同社区团体举办超过 240 项诚信倡廉活动，共有 40 万名来自各阶层的市民参加。

国际合作

廉署与世界各地的执法机关及监管机构保持联系。年内，廉署接待了 508 名访客，他们来自各司法管辖区，包括欧盟、美国、印尼、马来西亚、新加坡、南韩及不丹等。

在中央人民政府授权下，香港根据《联合国反腐败公约》，继续协助公约的缔约国推行防贪措施。十月，廉政专员率领一个高层代表团参加在乌克兰举行的国际会议，与其他缔约国分享香港的反贪经验。

跨境联系

根据一九八八年订立的个案协查计划，廉署与内地检察机关继续在贪污调查工作上互相协助。年内，廉署及内地检察机关的人员就跨境贪污案件的调查工作互访共 36 次。

在防贪教育方面，廉署继续加强与内地检察机关的联系。廉政专员在五月前往北京拜访监察部，促进彼此的交流与合作。年内，廉署向超过 6 100 名访港的内地官员介绍香港的反贪策略。

监察与制衡

廉署的运作受到严格的监察和制衡。除了受到司法机构监督外，廉署各方面的工作分别受到四个独立谘询委员会监察：贪污问题谘询委员会、审查贪污举报谘询委员会、防止贪污谘询委员会及社区关系市民谘询委员会。各委员会的主席在二零零八年年底举行记者会，向公众汇报委员会监察廉署工作的概况。

廉政公署事宜投诉委员会负责监察对廉署及其职员的非刑事投诉的处理情况。委员会是独立的组织，由一名前行政会议成员担任主席，成员包括立法会议员及社会贤达。

政府化验所

政府化验所法证事务部由两个科组成，负责为香港刑事司法系统提供全面的科学鉴证及分析服务。二零零八年，法证事务部的专业人员共勘查 481 个罪案现场。

药物、毒理及文件科检验涉及药物的个案。二零零八年，送往该科检验的个案数目仍然高企。氯胺酮及海洛英继续是最常被吸食毒品。尿液分析服务为持续监察已知吸毒者的工作，提供所需的支援。二零零八年，尿液分析服务的需求显著增加。毒理化验服务则有助确定死因可疑个案及刑事罪案是否涉及药物和毒物。

除了提供字迹及文件鉴定服务外，该科也为入境事务处提供有关香港特区电子护照的顾问服务和科学测试服务。二零零八年，香港身分证仍是最常被伪冒的证件，其次是中华人民共和国护照及中华人民共和国往来港澳通行证。

刑事科学及品质管理科为执法部门提供一系列支援服务。该科负责处理罪案现场证物上的生物样本检测和 DNA 纹印分析工作，并把该科的 DNA 资料库组所接收的被定罪者、疑犯及自愿者的 DNA 纹印资料，与未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印作比较。该科也把各宗未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印互相比对，从而找出可能的关连。二零零八年，上述两类比较分别得出 187 及 35 对互相吻合的纹印，为警方提供重要的调查线索。此外，该科又负责处理由入境事务处转介涉及居港权申请的基因检测。年内，符合亲子关系的个案约占总数的 96%。其他服务包括：痕量证据的化学分析、有关犯案工具及鞋印的物理检验、为可疑火警作分析调查，以及交通意外调查。二零零八年，该科处理了多宗严重的交通意外和火警调查，包括西贡旅游巴士意外和旺角嘉禾大厦五级火警。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港特区的法纪方面担当重任。入境事务人员通过在各管制站执行旅客出入境检查和审批入境申请，侦测各类不受欢迎人物(包括国际罪犯和可疑访客)，并采取适当行动，例如拒绝让他们入境。二零零八年，共有 42 219 人被拒入境。

识破伪造旅行证件

入境处采取严厉措施，打击使用伪造旅行证件的活动。年内，该处共发现 1 423 本伪造旅行证件，二零零七年则有 1 598 本。该处与本港、内地和海外的执法机关及领事馆保持联络，交换有关使用伪证方面的资料及情报。该处也采取特别行动，打击伪造证件集团。

截获目标人物／被通缉者

二零零八年，该处在各出入境管制站及其他办事处共截获 333 929 名目标人物／被通缉者。他们都涉嫌与违法行为或法庭命令有关，例如逾期未缴交罚款或干犯严重罪行等。

非法入境和非法聘用

年内，共有 2 460 名内地非法入境者被捕并送返原居地，二零零七年则有 3 175 名。

入境处在二零零五年一月成立一支敏捷干练的反黑工突击队，以打击非法聘用劳工。突击队的主要任务是在非法劳工黑点进行便衣巡查。

二零零八年，入境处进行了 10 227 次搜查行动，共拘捕 6 141 名非法劳工；二零零七年则进行了 9 606 次搜查行动，共拘捕 6 399 名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的访客。

非法劳工会被检控，并在罚款或监禁后被送返原居地。他们的雇主同样会被检控。二零零八年，当局对聘用非法劳工的雇主共提出 374 项控罪。

递解和遣送

入境处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定触犯可处不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的共有 7 363 人，最终被递解离境的有 392 人。根据遣送离境令被遣送离境的有 253 人，包括 18 名非法入境者和 235 名违反逗留条件者。

对违反入境法例事件的调查和检控

年内，当局对违反入境法例的人共提出 11 225 项控罪，包括非法逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件等。

消防事务

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命财产的安全。此外，该处也为市民提供紧急救护服务和有关防火措施的意见。

消防处辖下有 8 792 名纪律人员和 630 名文职人员，是全球最优秀的消防部队之一，属下人员训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

二零零八年，消防处共处理 35 513 宗火警召唤、24 398 宗特别服务召唤和 643 611 宗救护服务召唤。

扑灭火警及救援服务

二零零八年，消防处共接获 35 513 宗火警召唤，其中 18 宗属三级或以上大火。不小心处理或弃置烟蒂火柴是起火的主因，共有 2 326 宗；涉及煮食的意外导致 1 863 宗火警，漏电则导致 795 宗。警钟误鸣占火警召唤总数约 68%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统失灵。

每当发生交通意外、船舶失事、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外和意图跳楼等事故，消防处会提供救援服务。二零零八年，消防处共处理 24 398 宗特别服务召唤。

救护车服务

年内，救护总区共处理 643 611 宗召唤，平均每日 1 763 宗。

消防处的救护车队已全面配备辅助医疗救护设施，并且由符合辅助医疗资格的救护人员驻守，服务达到国际水平。紧急救护车和急救医疗电单车全部配备自动心脏去颤器，以及治疗个别疾病的指定药品。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。年内，先遣急救员共处理 40 719 宗事故，为有需要的伤病者提供急救服务。

通讯

消防通讯中心 24 小时都有人员当值，负责调动灭火和救护资源，为市民提供快捷有效的消防和救护服务。通讯中心也负责接听有关火警危险和危险品的投诉电话。在发生大型紧急事故或严重事故时，通讯中心会为政府其他部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

通讯中心使用的第三代调派系统，是一套结合先进电讯及电脑技术的调派系统，能够提高调配灭火和救护资源的效率。

消防安全

消防安全总区除制订消防安全政策以及楼宇和集体运输系统的消防安全措施外，还致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，并加强市民的消防安全意识。

商业楼宇及处所课执行《消防安全(商业处所)条例》，以改善订明商业处所和指明商业建筑物的消防安全措施。二零零八年，该课共进行 13 137 次建筑物巡查，向 3 307 名有关处所或建筑物的业主或占用人，发出了 620 份“消防安全指示”及 2 687 份“改善消防安全指示”。

楼宇改善及支援课负责执行在二零零七年七月一日生效的《消防安全(建筑物)条例》，以改善一九八七年以前建成的住用建筑物和综合用途建筑物的消防安全措施。二零零八年，该课与屋宇署根据该条例对上述建筑物进行共 796 次联合巡查，发出了 9 769 份“消防安全指示”，当中 522 份获得遵从并予撤销。该课也就楼宇消防安全(持牌处所及危险品除外)的投诉进行 1 137 次巡查，并发出 700 份“消除火警危险通知书”。

政府已设立由屋宇署署长管理的楼宇安全贷款计划，为进行建筑物安全及消防安全改善工程的业主提供经济援助。获批准的援助申请达 4 374 宗。

新建设课负责与屋宇署和政府其他部门合作审核新建筑物图则，当中包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的工程计划图则。新建设课也为某些处所制订适当的防火规定。年内，该课共审核 11 721 份建筑图则。

铁路发展课负责审视新铁路基建项目的消防安全规定。年内，经该课处理的项目包括广深港高速铁路(香港段)、西港岛线、沙田至中环线、南港岛线(东段)及九龙南线。

社区关系课负责提高公众对消防安全的认识，并与政府其他部门和地区防火委员会联络，协调社区的防火宣传工作。

年内，共有 96 324 人受训成为消防安全大使，并有 278 位社区领袖获委任为消防安全大使名誉会长。

二零零八年防火推广日以电视综艺节目的形式举行，该节目有超过 100 万名观众收看。

牌照及审批总区为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订定消防安全规定，以确保公众安全。该总区继续与效率促进组和经济分析及方便营商处合作，进一步简化发牌程序。

消防装置专责小组进一步加强监管楼宇的消防安全，并提高市民对保养楼宇消防装置及设备的意识。二零零八年，专责小组巡查建筑物共 71 035 次。年内，共有六个不合规格消防装置的拥有人及四个承办商因违反有关规例而被检控。

八月十日旺角嘉禾大厦发生五级大火，造成四死 54 伤，当中包括两名因参与灭火救援行动而殉职的消防员。其后，当局迅即成立了一个跨部门行动小组，检查全港所有设于综合用途建筑物内的卡拉 OK 场所的消防安全水准。该小组共巡查了 179 个卡拉 OK 场所，发出 188 份“消除火警危险通知书”和 48 封警告信。

消防车辆及设备

二零零八年，消防处有 854 辆消防车、救护车及支援车辆。该处配备的 22 艘灭火轮，在香港水域提供灭火及救援服务。

新落成的消防局及救护站

政府的政策是对香港各地区的紧急事件迅速作出反应。为贯彻政策目标，消防处继续筹划兴建消防局和救护站，以配合本港的发展和不断上升的服务需求。年内，位于长洲的新灭火轮消防局正式启用。

公众联络小组

成立公众联络小组的目的，是鼓励市民共同监察并完善消防处的紧急消防及救护服务。二零零八年，公众联络小组有 30 名来自各行各业的成员。

惩教事务

惩教署为成年和年轻罪犯、吸毒犯人，以及精神有问题的罪犯提供各种惩教服务。服务范围大致上分为监狱管理、协助罪犯更生这两方面。

二零零八年，惩教署负责管理 23 家惩教院所、三所中途宿舍、四个更生中心、两个设于公立医院的羁留病房，以及一个入境事务处入境事务中心。惩教署有 6 509 名职员，平均每日照料 10 556 名囚犯、325 名羁留者及 2 816 名接受释后监管者。

被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年犯人及年轻犯人，会安排至不同的惩教院所。14 至 20 岁的年轻男女犯人

可送往教导所或更生中心。劳教中心计划专为 14 至 24 岁的男犯而设。被裁定触犯可判监禁罪行的吸毒犯人，会进往戒毒所接受治疗。

囚犯的起居饮食获适当照顾，膳食按规定的营养价值表厘定，并顾及囚犯的健康状况和宗教信仰。除经医生证明健康欠佳者外，成年囚犯必须每星期工作六天。惩教院所会根据囚犯的健康状况、保安类别、个人背景、所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。囚犯获发工资，并可利用积存的工资购买惩教署批准的个人物品。囚犯可收看电视节目、阅读报章、借阅书籍，也可与外界通信、接受亲友探访和参与宗教活动。

惩教院所

惩教署管理 12 所成年男犯监狱，其中三所属高度设防，四所属中度设防，五所属低度设防。成年女犯收押于四所监狱。为年轻男犯而设的有一所高度设防监狱、一个教导所及一个劳教中心。年轻女犯的教导所设于励敬惩教所内，该院所是专为女犯而设的多用途惩教院所。喜灵洲戒毒所及其附属中心分别收容男性和女性吸毒犯人。小榄精神病治疗中心是一所高度设防监狱，分开收押须接受精神病观察、治疗或评估的各类男女犯人及羁留者。这些惩教院所中，有五家用作收押不同性别和年龄的还押候审者。惩教院所的设施一般包括囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院等。

惩教署管理三所中途宿舍，协助受监管者重新融入社会，宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

二零零八年，在囚人口仍然偏高，挤迫情况以收押成年女犯的监狱为甚。年内，女性在囚人口平均达 2 103 人，相当于收容额的 104%。尽管面对监狱挤迫的问题，惩教署仍继续有效推行各项惩教计划。

年内，成年犯人被判监禁的有 15 133 名(男 9 880 人、女 5 253 人)，被还押羁留的有 8 231 名(男 6 278 人、女 1 953 人)。年轻犯人被判监禁的有 684 名(男 370 人、女 314 人)，被还押羁留的有 780 名(男 642 人、女 138 人)，被判入教导所、更生中心或劳教中心受训的有 841 名(男 761 人、女 80 人)。此外，有 1 316 名犯人(男 1 080 人、女 236 人)被判入戒毒所，另有 3 672 人(男 3 155 人、女 517 人)被还押羁留，等候判前评估报告，以便让法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

惩教署一直积极物色机会，以改善惩教设施和纾缓部分惩教院所的挤迫情况，这方面的例子是二零零七年展开的罗湖惩教所重建项目。该项目预计在二零一零年年初完成，重建后的罗湖惩教所可提供 1 400 个惩教名额。

评估服务

年龄介乎 14 至 20 岁的青少年经裁定触犯可判监禁的罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评定他们是否适合进入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。21 至 24 岁的年轻男犯可同样被还押羁留，以等候进入劳教中心。

二零零八年，惩教署辖下的更生事务组向法庭提交 5 195 份判前评估报告，共有 1 556 名男犯和 194 名女犯被评定适合进入更生中心、教导所或劳教中心，1 261 名男犯及 333 名女犯适合进入戒毒所。

青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就 14 至 24 岁年轻男犯和 14 至 20 岁年轻女犯，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻犯人提供羁留期由六个月至三年不等的惩教训练，包括半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练和外展训练活动，让所员接受个性发展锻炼。所员获释后必须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受三年的法定监管。

劳教计划在沙咀劳教中心推行，对象是 14 至 20 岁的少年男犯和 21 至 24 岁的青年男犯。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有序。少年男犯的羁留期是一至六个月，青年男犯则是 3 至 12 个月，他们获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心自二零零二年七月起运作，为法庭提供另一判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的 14 至 20 岁年轻罪犯。

教育

未满 21 岁的囚犯须参加学习班，课程由合资格的教师任教。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。

在囚人士教育信托基金在一九九五年通过筹集慈善捐款成立，为有意进修的囚犯提供经济援助。

职业训练

为帮助年轻囚犯顺利重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有半日制的职业训练课程，为未满 21 岁的囚犯提供训练，让他们掌握就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。

惩教署为愿意接受职业训练的本地成年囚犯提供释前培训，包括在励新惩教所职业训练中心及荔枝角惩教所提供的全日制培训，以及其他成人院所提供的部分时间制培训。

惩教工业

惩教署工业组依据法例安排成年囚犯从事工作，让他们培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。囚犯通过在工作中获得的训练，也可学懂一些就业技能，有助重新融入社会。

年内，每天平均约有 5 256 名囚犯参与工业组的生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，包括办公室家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志、混凝土预制品、为政府医院及诊所提供的洗熨服务、公共图书装订、印刷、制作信封及文件套等工作。这些货品和服务，连同署方内部工程及服务，在年内的总市值为 4.41 亿元。

福利及辅导服务

辅导主任负责照顾囚犯和羁留者的福利，协助他们处理因入狱或羁留而引起的问题及困难。除了进行个别及小组辅导外，辅导主任还协助推行各项更生计划和服务，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排囚犯与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，为法庭提供监禁以外的判刑选择。男性吸毒者收押于喜灵洲戒毒所，女性吸毒者则送往喜灵洲戒毒所的附属中心。年轻吸毒者(年龄介乎 14 至 20 岁)和成年囚犯分开监禁，治疗期为两个月至一年，获释后须接受一年的法定监管。

医疗服务

各惩教院所设有医院，为囚犯提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要接受专科治疗的囚犯，会由按时到各惩教院所出诊的专科医生诊治，或到公立医院专科门诊所就诊。怀孕的女犯会被送往公立医院分娩和接受相关的护理服务。

心理服务

惩教署为囚犯提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。该署临床心理学家和受过训练的人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的囚犯、年轻罪犯等推行特别治疗计划。

这些临床心理学家和人员也按照要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。为进一步改善向更生人士提供的更生服务，惩教署年内采取多项措施，包括采用以验证为本的工作程序及临床措施，来评估囚犯在获释后再度犯法的风险。

监管服务

年轻释囚、从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人、按照监管下释放计划、释前就业计划、监管释囚计划获释的囚犯、以及根据有条件释放令或释后监管

令获释的囚犯，都必须接受法定监管。监管服务旨在帮助更生人士改过自新，重投社会。受监管者如违反监管规定，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

二零零八年，有 2 646 名更生人士在出狱后接受监管。截至年底，连同过去获释但监管期尚未结束的更生人士，共有 2 787 人仍须接受惩教署的监管。年内，有 1 038 人因违反监管条件而被召回惩教院所。

社区参与

市民大众的接纳和支持，对囚犯更生和重投社会至为重要。社区参与助更生委员会负责就更生计划和宣传策略提供意见，委员会属非法定的咨询组织，成员由惩教署署长委任，他们是非政府机构和政府部门的代表及各界的专业人士。

惩教署继续举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

资讯科技及管理服务

惩教署继续通过新科技，致力提高监狱管理和更生服务的质素与效率。

太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视每家惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。他们会接受和调查囚犯提出的投诉，视察膳食，并查察囚犯居住和工作的环境。

投诉

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告一律须提交惩教署投诉委员会审核。囚犯也可向惩教署高级人员或当值职员提出投诉，或通过其他渠道，例如巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员、立法会议员等提出。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月九日生效。该条例就授权和规管执法机关为防止或侦查罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立新的法定机制；并且订明须委任截取通讯及监察事务专员，作为独立的监察当局。行政长官按终审法院首席法官的建议，委任上诉法庭法官胡国兴为截取通讯及监察事务专员，任期三年。专员由秘书处协助履行他在条例下的职能。

专员的主要职能包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向执法机关首长提出建议，以便更佳地贯彻条例的宗旨和履行实务守则。

专员须向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对报告期内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零零八年六月向行政长官

提交了二零零七年周年报告，所涵盖的期间由二零零七年一月一日至十二月三十一日。报告将会提交立法会省览。

民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有 3 634 名成人队员、3 232 名少年团团员和 111 名公务员。

民安队的主要职责，是在发生紧急事故时提供后备支援服务。各队员都训练有素，以便在台风袭港、发生水灾或山泥倾泻时执行应急任务；搜救被困于山野的人士；协助疏散或拯救埋于倒塌楼宇或山泥中的人士；扑灭山火和清理海上油污。二零零八年，民安队共执行了六项台风或山泥倾泻后的拯救行动、69 项山岭搜救任务和九项扑灭山火行动。二零零八年六月八日，民安队派出队员，协助大澳居民清理暴雨后阻塞道路和住宅建筑物的沙石和淤泥。

二零零八年奥运及残奥马术项目在香港举行期间，民安队积极参与保安管制和人群管理工作。二零零八年，民安队在 210 项公众活动中协助管理人群。

在星期日及公众假期，民安队继续调派队员巡逻远足径和郊野公园，在郊游人士需要协助时施以援手。在乾燥季节，队员会候命执行扑灭山火任务。

民安队通过招募 12 至 17 岁的青少年加入少年团，致力培养他们的领导才能、公民意识和国民意识。少年团团员除了参加康乐活动外，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本抢救、急救、攀石和探险等。民安队又鼓励年满 13 岁的团员参与节日或社区活动的人群管理工作，并执行郊野公园巡逻任务。

政府飞行服务队

政府飞行服务队属纪律部队，提供多方面的飞行服务，包括 24 小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为执法机构和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队的编制共有 166 名纪律人员和 57 名文职人员，拥有两架定翼机和七架直升机。二零零八年，服务队共飞行 4 910 小时，协助进行 326 次搜救行动，并使用直升机接载 1 350 名病人往医院。辅助队的“飞行医生”和“飞行护士”在 493 次行动中，共飞行 383 小时。服务队也接载了 5 480 名政府人员和官方访客往各区执行任务或视察。

二零零八年五月十二日四川大地震发生后，政府飞行服务队派出救援人员和一架直升机往灾区进行搜救行动。其间，服务队共出动 26 次，救出 96 名伤者和接载 84 名地面支援人员进入灾区。

网址

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk