

## 第八章

## 卫生

香港市民不会因经济困难而无法获得医疗服务。政府为市民提供多种医疗服务，并不断检讨和提升这些服务，此外，又会参考调查结果及国际论坛上交流资讯，推出新服务和实行改革。香港已禁止在公众地方吸烟，正如禁止随地吐痰、乱抛垃圾等有损公众健康的行为一样。

## 二零零八年健康指数一览表

婴儿夭折率		1.8* (每千名登记活产婴儿计算)
孕妇死亡率		2.5* (每十万名登记活产婴儿计算)
预期寿命	二零零八年	79.4* 岁(男性) 85.5* 岁(女性)
	二零三六年	82.7 岁(男性) 88.3 岁(女性) 推算

(\*临时数字)

香港拥有高质素的医疗系统和一支十分专业的医疗队伍。过去 20 年，香港的婴儿夭折率持续下降，在二零零六年更成为全球婴儿夭折率最低的地方。另一方面，香港人口的预期寿命也有显著增长。在二零零八年，香港男性的预期寿命为 79.4\* 岁，女性的预期寿命则为 85.5\* 岁 (\*临时数字)，而在二零零六年，男性及女性的预期寿命都在全球排名第二。

然而，为了提供优质的医疗系统，香港需要承担不菲的费用。根据一九八九／九零至二零零四／零五年度香港的《本地医疗卫生总开支帐目》<sup>注一</sup>，全港的医疗卫生总开支由一九八九至九零年度占本地生产总值的 3.5%，增至二零零四至零五年度的 5.2%，而同期公共医疗开支占全港医疗卫生总开支的比例，也由 40% 增至 55%。二零零四至零五财政年度，公共医疗开支高达 372 亿元，占本地生产总值的 2.8%。面对香港人口老化、市民对医护质素的期望不断提高，以及科技进步导致医疗成本上涨所带来的种种挑战，医疗系统的质素应如何长久维持，是社会需要关注的问题。

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，以助掌握香港的医疗开支数据，并作国际间的比较。

## 组织架构

食物及卫生局负责就本港的医护服务制订政策和分配资源，也确保这些政策能够有效地推行，以保障和促进市民的健康。该局为每名市民提供全面的终身医护服务，并确保市民不会因经济困难而无法获得适当的医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，也是执行医护政策和法定职责的部门。该署致力推行促进健康、预防疾病、医疗和康复等服务，以保障市民的健康。

医院管理局(医管局)在一九九零年根据《医院管理局条例》成立，属法定机构，负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局通过辖下覆盖全港的七个联网内的多家医院、专科诊所、普通科门诊诊所及外展服务，为病人提供医疗及康复服务。

健康与医疗发展咨询委员会由食物及卫生局局长出任主席，成员包括 11 名来自社会不同界别的人士。委员会旨在定期检讨本港的医疗服务，并制定长远计划，从而确保本港的医疗系统能持续发展。

## 医疗改革

二零零五年七月，健康与医疗发展咨询委员会就日后提供的医疗服务发表了一份讨论文件，当中的建议获市民广泛支持。文件载述的主要建议包括：

- (一) 更着重基层医疗服务，推广家庭医生概念；
- (二) 公私营服务加强合作，公营医疗机构专注于须优先处理的范畴；
- (三) 对于长者、长期病患者及在康复期间的病人，尽可能安排社区护理；以及
- (四) 利用资讯科技，建立全港电子病历系统。

根据委员会的建议，政府在二零零八年三月发表《掌握健康 掌握人生》医疗改革咨询文件，提出下列各方面一整套相互关连的改革建议，并进行为期三个月的第一阶段公众咨询：

- (一) 改善基层医疗服务；
- (二) 推动公私营医疗协作；
- (三) 发展电子健康记录互通；
- (四) 强化公共医疗安全网；以及
- (五) 改革医疗融资安排。

医疗改革第一阶段公众咨询报告在十二月发表，总结了社会各界及市民提出的意见。咨询结果显示，社会各界普遍认为有需要进行医疗改革；市民对服务改革建议有明确共识，认为政府应把建议付诸实行。大部分市民也认为有需要处理医疗融资问题，使医疗系统得以持续发展。他们大都认同应继续讨论有关事宜。

政府承诺增加用于医疗服务的经常拨款，并会善用未来数年所增加的拨款，推行服务改革和改善医疗服务。与此同时，政府会根据市民在第一阶段咨询期间所反映的意见，继续探讨医疗融资问题，研究建议，然后进一步咨询公众。

### 基层医疗服务

需要基层医疗服务的市民无须到医院求诊。这是医疗护理的第一步。公营医疗机构提供普通科门诊服务，并为特定年龄组别的市民提供特别医疗服务或专科诊治。基层健康涉及多项公共卫生服务，包括促进健康及预防疾病等服务。

根据二零零四／零五年度《本地医疗卫生总开支帐目》，香港在基层医疗方面的开支，包括公营普通科门诊诊所、私营门诊（不论普通科还是专科）及牙科护理的开支约为 192 亿元，其中公共开支的部分约占 24%。

二零零八年，政府成立了基层医疗工作小组，成员包括公私营界别的医护专业人员、病人代表及服务使用者，以便就改革和加强医疗服务制订具体建议。工作小组之下设有多个专责小组。政府会在社区健康中心的服务模式下，探讨提供基层医疗服务的新方式，这方面的工作需要公营、私营和非政府机构的协助。政府会推出多个有关加强基层医疗服务的试验模式。

### 诊所服务

公营普通科门诊服务的主要对象是低收入家庭、长期病患者和其他弱势社群。二零零八年，约有 129 万名病人使用这项服务，求诊人次达 490 万。医管局目前在全港营办 74 家普通科门诊诊所。

政府支持家庭医学的发展，培训家庭医学专科医生，并协助基层和第二层医疗的融合。二零零七至零八财政年度，用于门诊和家庭医学服务的开支约为 15 亿元。

为促进“循证医学”为本的中医药发展，并增加本地中医毕业生的培训机会，医管局在二零零八年共开设了 12 家中医门诊诊所。年内，中医门诊诊所获得的政府资助为 6,100 万元，12 家诊所的病人数目合共 53 904 名，而求诊总人次则为 312 281。获这些诊所新聘的毕业生有 85 名。

大部分香港市民都使用由大约 3 700 名私家医生经营的办事处和诊所提供的门诊服务。5 932 名注册中医（包括 72 名获有限制注册的中医）及 2 823 名表列中医也同时为市民提供医疗服务。

私家西医诊所及私家中医诊所每年的求诊人次分别约达 2 700 万及 600 万，服务收费一般是大部分香港市民所能负担的水平。

### 家庭健康

卫生署通过辖下 31 所母婴健康院和三个妇女健康中心，为初生婴儿至五岁幼童以及 64 岁或以下的妇女，提供促进健康和预防疾病的服务。健康院为家长及儿童照顾者提供育儿知识和亲职辅导，又为儿童进行防疫注射和健康及发展检查。健康院也

为妇女提供产前、产后、家庭计划、子宫颈检查服务，以及健康教育。二零零八年，约有 26 000 名孕妇及 61 000 名初生婴儿在母婴健康院接受服务，分别约占总数的 33% 及 78%。

由政府资助的香港家庭计划指导会通过辖下各诊所、青少年保健中心、妇女会及图书馆，提供性与生殖健康医疗辅导服务及教育资讯。二零零七至零八财政年度，该会获得 3,266 万元政府资助，为逾十万人提供服务。

### 学生健康

卫生署设有 12 个学生健康服务中心和三个健康评估中心，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务。二零零七至零八学年，该署为 752 021 名 6 至 19 岁的学生提供服务。

此外，学校卫生督察定期前往学校，视察校内卫生水平，而医生和护士则就如何预防传染病提供意见。卫生署辖下的小组每年到访本港各小学，为学生提供传染病疫苗接种服务。

### 长者健康

卫生署设有 18 个长者健康中心和 18 支长者健康外展队，为长者提供基层健康护理服务，提高长者的自我照顾能力，诱导他们建立良好的生活习惯，并鼓励家人给予更大的支持。长者健康中心为年满 65 岁的人士提供健康评估、身体检查、辅导、治疗、健康教育及其他健康服务。长者健康外展队为长者举办促进健康的活动，又为护老者提供培训，以改善他们在长者护理方面的技巧。二零零八年，长者健康中心为 38 453 名会员共提供了 175 857 次健康评估和诊治服务，而长者健康外展队则曾为 261 360 人提供服务。

### 社区健康

因应现时国际间着重发展日间及社区医护服务的趋势，医管局加强了社区医护服务，藉以减低市民对住院的依赖，并协助病人在社区内康复。二零零八年，医管局继续加强培训家庭医生、社区儿科医生、社区医生、普通科医生和其他社区医疗人员，以改善社区医护服务。医管局也加强有关服务，以协助离院重返社区康复的病人。

二零零七至零八财政年度，医管局在社区医护服务方面的开支达七亿元，其间社康护士对长者进行了 781 300 次家访，并为长者和精神病患者提供了 813 400 次辅导服务。

现时超过 80% 的社区护理服务对象是长者。社区老人评估小组辖下的医生每周前往长者家中探访他们，评估他们的健康和医疗需要。当局也成立义工队伍，为离院长者提供所需支援，并设立电话咨询服务，提供有关在家处理疾病的建议。另一项改善措施，是在护理中心和非政府机构增派社康护士，在社区内病人的所在地提供护理服务。

至于康复及纾缓治疗服务，医管局各医院联网会继续增设日间医疗护理中心，让离院病人接受短期康复服务，并设立综合纾缓治疗日间护理中心，为有需要的病人及其家人提供全面的体格、康复及心理服务。

### 牙科服务

卫生署的学童牙科保健服务设有八家学童牙科诊所，在二零零七至零八学年约为 366 000 名小学生提供预防牙患服务，人数约占全港小学生的 95%，服务包括周年牙齿检查和基本的牙齿护理。

该署除了在 11 家政府牙科诊所设立紧急牙科治疗服务，为市民提供止痛和脱牙的基本治疗外，还在七家公立医院为住院病人及需要特殊口腔健康护理的人士，提供牙科专科护理服务。该署也密切监察本港食水中的氟化物含量，以减少市民蛀牙的情况。

### 精神健康

为加强对精神病患者的社区护理服务，医管局在九龙西及新界东医院联网推出试验计划，为经常入院的精神病人提供出院后的社区支援服务，以促进他们的康复。另外，医管局也在九龙东及九龙中联网的急症室试行精神科诊症联络服务，为精神状况突然出现问题的病人提供精神科诊症服务，以便尽早缓解病人的病情，并避免不必要的入院留医情况。有关其他公共精神健康康复服务的详情，载于第十章。

### 其他特别服务

卫生署营办多家专科诊所和中心，为公众提供服务：20 家美沙酮诊所、19 家胸肺科诊所、七家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两个综合治疗中心、三家遗传科诊所、六个儿童体能智力测验中心和两个旅游健康中心。二零零八年，这些诊所和中心的求诊人次超过 710 万。

## 第二层、第三层及特别医疗服务

第二层、第三层及特别医疗服务主要在医管局辖下的医院提供。截至二零零八年十二月三十一日，医管局辖下共有 27 229 张病床，包括 20 423 张普通科病床、2 041 张疗养病床、4 105 张精神科病床及 660 张智障科病床。此外，私家医院共有 3 712 张病床，而护养院及惩教署辖下院舍则分别有 3 347 及 760 张病床。整体来说，按人口计算的病床平均数目约为每千人五张。

根据《本地医疗卫生总开支帐目》，二零零四至零五年度香港在第二层、第三层及特别医疗服务，包括公营专科门诊及住院服务和私营住院服务的开支约为 348 亿元，其中公营专科门诊及住院服务约占第二层、第三层及特别医疗服务开支的 84%。

### 专科门诊服务

公营医疗机构的第二层及第三层日间医疗服务，主要通过医管局辖下的专科诊所提供。这些诊所提供的服务包括评估病人徵状，然后进行诊断、治疗和跟进病情。二零零七至零八财政年度，约有 59 亿元拨作提供这类服务。

大部分公立医院都设有内科和外科的专科诊所，并设有妇产科、儿科、矫形及创伤外科、耳鼻喉科、脑外科、肿瘤科及心肺外科服务。此外，多家医院也设有附属专科诊所，例如心脏科、呼吸系统科、肾病科及其他专科诊所。

二零零八年，公立医院专科门诊的求诊人次接近 602 万，而专职医疗服务门诊的求诊人次则约为 186 万。为应付众多病人求诊，公立医院的专科诊所已实施分流制度来甄别新转介的病人，以便鉴定哪些病人需要急切诊治。

病情属第一及第二优先类别的病人，可分别在两星期及八星期内就诊。私家医生已获发给分流准则，以便为病人作出初步诊断。不少公立医院的专科诊所也和联网内的家庭医学专科诊所合作，为病情稳定和风险较低的病人作初步评估，从而缩短新转介病人的轮候时间。

病情稳定的病人会转介回私营医疗机构的基层医护人员或医管局的普通科门诊诊所，作进一步跟进和治疗。

### 急症住院服务

医管局为患有急性疾病而需要接受深切治疗的病人，提供住院服务。二零零七至零八财政年度，约有 182 亿元拨给医管局辖下主要急症医院提供这类服务。在全面的辅助服务支援下，公立医院的临床医生能够有效地为有不同医疗需要的病人提供各种临床专科服务，包括内科、外科、脑外科、临床肿瘤科、心脏科、产科及其他专科服务和治疗。

二零零八年，公立医院共有约 127 万名住院病人及日间留院病人出院。为配合国际趋势，医管局会继续加强发展日间及社区医护服务，尽量让病人在居所附近的社区内接受康复护理。这是一个医疗服务模式的重大改变，由治病模式转为全面保健模式，以及由着重偶发急症医院护理转为着重预防、治疗和康复的全人医疗护理。

### 急症服务

医管局辖下有 16 家公立医院设有急症服务，为危殆或受伤而需要急切治疗的病人提供高水准的服务，并应付灾难事故造成的伤亡事件。二零零七至零八财政年度，约有 16 亿元拨作提供这类服务。

二零零八年，约有 120 万人前往公立医院的急症室求诊，求诊人次约为 212 万，即每日平均为 5 780 人次。前往急症室求诊的病人，会根据病情分为五个不同的分流类别，分别是危殆(第一类)、危急(第二类)、紧急(第三类)、次紧急(第四类)及非紧急(第五类)。这个分流制度证实行之有效，可确保有较紧急需要的病人迅速获得治

理。二零零八年，第一及第二类病人中有超过 95% 在医管局承诺的轮候时间内接受诊治。

### 医疗收费及收费减免

本港公立医院服务的收费属一般市民所能负担的水平。公立医院及诊所的收费获政府大幅资助，平均补贴率为 95%。综合社会保障援助的受助人一律获豁免公营医疗收费。此外，政府也设有医疗收费减免机制，照顾其他有需要的社群。获减免收费的人士包括低收入病人、长期病患者和贫困的长者病人。

### 私家医院

二零零七年，本港 12 家私家医院的住院病人合共约 314 024 名，占全港住院病人约 20.4%。

根据《本地医疗卫生总开支帐目》，二零零四至零五年度私营住院服务的开支约为 57 亿元，占整体公私营住院服务开支约 21%。

### 公营医院发展计划

当局正着手进行多项医院发展计划，以改善香港各区的医疗服务。这些计划包括威尔斯亲王医院扩建大楼、仁济医院重建工程的筹备工作、明爱医院第二期重建计划的筹备工作、将军澳医院扩建工程。同时，当局正筹备在天水围第 109 区兴建一家普通科门诊诊所、一个综合社区精神健康支援服务中心及一所长期护理院。

### 公私营医疗协作计划

为了推广公私营医疗协作的概念，政府通过医管局，在二零零八年推行一系列公私营医疗协作试验计划，其中包括二零零八年二月展开的“耀眼行动”（白内障手术计划），资助私家眼科专科医生为参与计划的病人进行的白内障手术。年内，计划共有 76 名私家眼科专科医生参与，4 576 名病人登记参加，当中 2 474 名病人已接受白内障手术。

此外，医管局自六月起在天水围推行基层医疗合作试验计划，居于天水围北、病情稳定但需要长期在普通科门诊诊所跟进的长期病患者，都可以参加。参与计划的病患者会获得政府资助，自行选择任何参与计划的医生为他们诊治。截至二零零八年年底，计划已有六名私家医生参与，并有 722 名病人登记参加。估计计划最终可惠及 1 000 名长期病患者。

### 发展电子健康记录互通

为了探讨互通电子病历的可行性和可接受程度，政府继续推行“公私营医疗合作计划——电子医疗病历互联试验计划”，让参与的私家医院、私家医生和其他医疗服务提供者在病人同意下，查阅病人在医管局的病历资料。截至二零零八年年底，参与计划的私营医疗机构和人员超过 1 300，其中包括全港 12 家私家医院，以及另外十

个为长者和长期病患者提供医疗服务的私营或非政府机构，而登记参加计划的病人超过 54 000 名。

政府现正与公私营医疗界别、资讯科技服务提供者和社会上的持份者携手合作，发展以病人为本的全港性电子健康记录互通系统，并会在食物及卫生局之下成立办事处，利用医管局的系统和技术，统筹发展系统的工作和处理政策、法律、个人隐私及保安等事宜。

## 促进健康

### 健康生活

卫生署的中央健康教育组负责制订健康教育工作的方针。二零零七至零八财政年度，卫生署在促进健康方面的开支达二亿元。

二零零八年，该组举办了多项推广活动，包括提倡体能活动的“运动处方计划”，以及预防传染病的运动，例如提醒公众正确使用抗生素的运动等。该组还就健康课题编印不同语言的教育单张，以配合香港这个国际性社会中不同族裔人士的需要。

全港有近八成中小学正参与自二零零六年起推行的“健康饮食在校园”运动，而这项运动的主题网页至今共录得近 3 500 万的点击次数。年内，卫生署又举办“有‘营’食肆”运动，共有约 440 家食肆参与。

此外，现正推行的青少年健康服务计划，也体现了卫生署致力促进中学生心理社交健康的决心。二零零七至零八学年，参加计划的中学约有 340 所，共有约 102 000 名学生和 5 300 名家长及教师报名参加，接受有关服务。

### 口腔健康教育

年内，卫生署口腔健康教育组为宣传口腔健康的重要性，筹办了各类教育和宣传活动，包括通过外展服务计划，为小学生举行“口腔健康教育巴士”活动。卫生署又通过该署的口腔健康教育网页 ([www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk))，以及 24 小时互动口腔健康教育热线，向公众传达口腔健康资讯。

二零零八年十月，卫生署展开“全港爱牙运动”，鼓励市民妥善照顾牙齿。该运动的主题是“全城爱牙牵一线”，旨在鼓励市民使用牙线彻底清洁牙齿。

### 爱滋病辅导及教育

本港的预防爱滋病和促进健康工作，由政府与非政府机构合力推动。卫生署红丝带中心与社区团体合作，唤起市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，以及减少对爱滋病病毒感染者的歧视。二零零八年，该中心举办了 29 项大型活动和 174 项特别计划，约有八万名参加者受惠。年内新增的爱滋病病毒感染者有 435 名，而二零零七年则为 414 名。



卫生署设立了 24 小时的三语(广东话、普通话、英语)爱滋热线 (852) 2780 2211，向市民提供有关爱滋病、性病和爱滋病病毒测试的资讯。有需要人士可使用该热线，预约时间接受辅导及爱滋病病毒抗体测试服务。二零零八年，该热线共接获约 15 000 个电话，向护士辅导员寻求爱滋病辅导服务。为提倡安全性行为而派出的安全套约 100 万个。另外，卫生署也设有男同志测试爱滋热线 (852) 2117 1069，以及为男男性接触者提供指导的网页 [www.21171069.com](http://www.21171069.com)。二零零八年，男同志测试爱滋热线共接获约 370 个来电，寻求辅导和安排爱滋病病毒测试。

### 器官捐赠

卫生署与医管局、香港医学会及多个非政府机构携手合作，积极推广器官捐赠。该署联同有关机构在二零零八年推出中央器官捐赠登记名册，宣传器官捐赠这项救人善举，鼓励有意捐赠器官的市民在登记名册上登记姓名，以表示愿意在死后捐出器官，并让家人知悉其捐赠器官的意愿，目的是令市民认可和推崇自愿器官捐赠。

至于遗体器官的移植手术方面，香港的公立医院在年内共进行了约 29 次肝脏移植手术、65 次肾脏移植手术、五次心脏移植手术、一次心肺移植手术和 179 次角膜移植手术。

## 吸烟与健康

### 立法

中国是世界卫生组织《烟草控制框架公约》的缔约国之一，该公约的条文因而适用于香港。为了进一步保障市民免受二手烟的祸害，并使香港进一步符合该公约的规定，政府在二零零六年十月修订《吸烟(公众卫生)条例》，把法定禁烟区的范围扩展至所有室内工作地方及公众场所，并加强对烟草产品广告、推广、包装及标签的规管。

根据经修订的《吸烟(公众卫生)条例》，所有室内工作地方、食肆的室内范围、开放予所有年龄人士的酒吧、卡拉 OK 场所、其他公众地方的室内区域、幼儿中心、学校、医院、扶手电梯、公园，以及由康乐及文化事务署管理的泳池和泳滩，都已禁止吸烟。由二零零九年七月一日起，禁烟规定会推展至合资格场所(即合资格酒吧、会所、夜总会、浴室、麻将天九会所及合资格会所内的指定麻将房)。

此外，在二零零八年通过的《定额罚款(吸烟罪行)条例》规定，在法定禁烟区和公共交通工具上非法吸烟的人，须缴交定额罚款 1,500 元。除了警务人员和控烟督察外，康乐及文化事务署、食物环境卫生署和房屋署人员也获赋予权力，可向违例者发出定额罚款通知书。

### 实施法例和执法事宜

在二零零一年设立的控烟办公室，主要负责在法定禁烟区执行禁烟规定，二零零八年共进行了逾 13 000 次巡查，并就吸烟罪行发出逾 7 300 张传票。控烟办公室的另一工作重点，是协助法定禁烟区内场所的管理人员及员工遵从《吸烟(公众卫生)条例》。二零零八年，控烟办公室就控烟和防止吸烟举办了 18 次研讨会，约有 640 人

参加，包括禁烟区内场所的管理人员和市民。此外，控烟办公室向禁烟区内场所的管理人员和市民，派发了逾 58 万套健康教育素材(包括指引、海报、禁烟标志和小册子)。控烟办公室会继续为相关持份者和市民提供培训及支援。

### 宣传和教育

当局也成立了香港吸烟与健康委员会。委员会是独立的法定组织，负责就吸烟、二手烟与健康等相关事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。委员会举行多项宣传教育及社区参与活动，致力向公众推广无烟文化和鼓励吸烟者戒烟。委员会又藉着健康讲座和教育剧场等活动，在幼稚园及中小学进行教育及宣传活动，目的是鼓励学生拒绝吸烟，并积极支持建设无烟环境。二零零八年，委员会的宣传和教育活动共吸引约 68 000 人参加。此外，委员会也在全港展开“无烟香港”运动，包括播放电视宣传短片及电台宣传声带。委员会并设立网站 ([www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)) 和电话热线，让市民就吸烟与健康事宜提出查询和建议。

### 戒烟

卫生署在四个戒烟中心提供戒烟服务。该署又制作电视短片及电台声带、举办讲座和发放健康教育资料，以提高公众对吸烟及二手烟祸害的意识，并争取他们支持建设无烟环境和遵守反吸烟法例。

为加强预防吸烟和戒烟的工作，卫生署与东华三院订立了津贴及服务协议，由二零零九年一月起，推出一项为期三年、以社区为本的戒烟先导计划。该计划涵盖多项活动和服务，包括戒烟服务、公众教育、医护专业人员培训及研究项目。全港现设有四个戒烟中心，免费提供戒烟服务。

医管局通过公立医院及普通科门诊诊所内两个全日运作和 27 个特定时间运作的戒烟辅导中心，为市民提供戒烟服务。这些辅导中心有受过特别训练的护士和药剂师当值，为戒烟者进行辅导和药物治疗。医管局同时设有戒烟电话热线，向戒烟者提供预约和查询服务。

### 疾病预防和控制

新的《预防及控制疾病条例》及其附属法例《预防及控制疾病规例》在二零零八年七月十四日开始生效，取代原有的《检疫及防疫条例》。新条例除确保香港的法例符合世界卫生组织《国际卫生条例(2005)》的要求外，也加强本港的传染病防控架构，使香港能够更有效处理传染病和应付突发的公众卫生事件。

二零零七至零八财政年度，卫生署在辖下母婴健康院、长者健康中心及其他同类地方推行疾病预防和控制工作的开支，达 12.12 亿元。

### 卫生防护中心

卫生防护中心自二零零四年六月一日成立以来，一直与本地及国际的卫生机构合作，致力预防和控制疾病爆发。中心在履行职务时恪守三个原则：实时监测、迅速介入和适时通报风险。

卫生防护中心积极加强流行病学及医护工作的感染监测和数据分析，通过设立有效的呈报和监察系统，以及提升诊断和临床化验方面的设施，有效监测传染病。中心定期刊发监测工作报告，又发表实验室安全及质量保证报告，同时不断加强对已知疾病如结核病、爱滋病病毒感染、性病等的防控与教育工作。由各专科专家组成的中央科学顾问委员会与七个科学委员会定期会面，协助卫生防护中心制定政策，令本地卫生防护体制更臻完善。中心也定期推行各种培训及研究计划。

除了制定风险通报策略和行动计划外，卫生防护中心还与区议会合办健康教育及宣传计划，定期向市民发布有关疾病的资讯及指引，提高他们对公共卫生威胁的意识，以期尽快采取预防措施。此外，中心也致力加强与内地、澳门的卫生当局和机构以及世界卫生组织的联系，以促进疾病防控专业知识及经验的交流。

### 传染病爆发应变计划

为了改善政府及社区防控大型传染病爆发的准备工作，卫生防护中心持续检讨和更新针对这些传染病爆发的策略，并制定一套方案，在疾病爆发时动员义务工作者参与应变行动。对于二零零八年奥运会及残疾人奥运会马术比赛，中心更制定了一套追踪传染病的紧急应变计划，以应付比赛举行期间爆发传染病的情况。

年内，卫生防护中心举办和参与多次演练，以测试香港应付传染病爆发的准备措施。六月六日，中心联同其他部门和机构举行代号为“赤道”的演习，测试在处理涉及奥运和残奥马术比赛的公共卫生事故方面，有关各方的整体准备和应变能力。六月十九日，卫生署辖下的卫生防护中心及港口卫生处，联同深圳出入境检验检疫局在深圳湾口岸进行“罗盘演习”，测试两地处理跨境公共卫生事故的应变能力。

香港又与内地和澳门保持紧密沟通及合作。三地在十二月十六日进行“长城演练2008”联合演练，测试三地对于在共同边界发生的公共卫生事故的联合应变能力。

### 其他传染病

自七月十四日起，香港出现的法定须呈报传染病由32种增加至45种。年内呈报的传染病个案约有16 700宗，当中约5 700宗诊断为结核病。

香港目前推行“儿童免疫接种计划”，保护儿童免受结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎和德国麻疹等传染病感染。为减低疫苗引起的副作用，当局以灭活小儿麻痹疫苗及无细胞型百日咳疫苗，取代灭活口服小儿麻痹疫苗和全细胞型百日咳疫苗。政府经考虑卫生防护中心和有关专家的建议后，决定由二零零九年九月一日起，把肺炎球菌结合疫苗加入“儿童免疫接种计划”。

此外，政府在十一月推出新的“流感疫苗资助计划”，以鼓励香港儿童接种流感疫苗。凡由私家医生为六个月至未满六岁的香港儿童接种的流感疫苗，都获得资助。

### 非传染病

香港常见的健康问题多与市民的生活方式有关。主要的致命疾病为癌症、心脏病和脑血管病，合共约占二零零八年所有登记死亡个案的55%。罹患这些慢性非传染病的多是老年人，而随着本港人口逐渐老化，预计这些疾病仍会导致最多死亡个案。二零零八年，卫生署制定名为“促进健康：香港非传染病防控策略框架”的策略框架，以处理这个问题，并成立了一个由政府、公私营界别、学术界、专业团体、业界和其他主要合作伙伴的代表所组成的督导委员会，监督这个框架的实施情况。卫生防护中心也会继续通过“行为风险因素监测系统”及其他健康调查，加强非传染病的监测及防控工作。

二零零八年，癌症夺去本港超过12 000人的生命。当局成立了癌症事务统筹委员会，就预防和控制癌症提出建议。

为减低子宫颈癌患者的死亡率，卫生署与其他医疗机构合作，在二零零四年推出子宫颈普查计划，为25至64岁的妇女进行检查。此外，该署建立了一个子宫颈普查资讯系统，以搜集和分析子宫颈细胞检验的数据。二零零八年，共有96 771名已根据该计划登记的妇女接受子宫颈检查。

医管局为各区长者展开了多项计划，以减低他们再度入院的比率，另外又为照顾者提供训练，使他们可协助长期病患者更妥善地照顾自己。

### 医疗规管工作

#### 医护专业人员

根据现行法例，共有12类医护专业人员须向有关的管理局或委员会注册，才可在香港执业。截至二零零八年十二月三十一日，共有12 215名医生、2 074名牙医、5 932名中医、37 447名护士(包括注册及登记护士)、4 756名助产士、1 785名药剂师、109名脊医、2 137名物理治疗师、1 319名职业治疗师、2 703名医务化验师、1 974名视光师及1 660名放射技师已向本身所属的管理局或委员会注册。

任何人要成为合资格在香港执业的注册中医，必须圆满地完成香港中医药管理委员会中医组认可的中医执业训练本科学位课程，或中医组认可与该课程相当的课程，并须通过执业资格试，才可申请成为注册中医。作为中医注册的过渡安排，于二零零零年一月三日前一直在香港执业的中医，都具资格成为表列中医。

表列中医可按本身的执业经验及学历，分别通过直接注册、接受注册审核或报考执业资格试的途径，成为注册中医。香港中医药管理委员会分别在六月及八月，举行了二零零零年中医执业资格试第I及第II部分考试。截至年底，向香港中医药管理委员会注册的中医有5 932名(包括72名获有限度注册的中医)，表列中医则有2 823名。

## 西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署按药剂业及毒药管理局的权限，为西药注册和审批其销售申请，向药物制造商、进口商、批发商及零售商签发牌照，并与警方合力打击受管制药物的非法销售活动。该署也执行与毒药、抗生素及危险药物有关的法例管制。

二零零八年，获批准的药剂制品注册申请共有 3 985 宗。截至年底，在香港注册的药剂制品共有 19 165 项。

## 中医药

香港的中药受《中医药条例》规管。任何从事中药材零售或批发，以及中成药制造或批发的人士，都须申领牌照。所有中成药也必须注册，才可在香港销售、进口或管有。香港中医药管理委员会是现时负责制订和推行中医药规管措施的机构。委员会在二零零三年四月开始接受中药商牌照和中成药注册的申请，截至二零零八年年底，分别接获 9 980 宗及 16 408 宗申请。

## 人体器官移植

移植人体器官和进口供作移植用途的人体器官，都受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止任何涉及拟作移植用途的人体器官的商业交易。无血亲关系或婚姻关系少于三年的人士之间的活人器官移植，须获法定的人体器官移植委员会批准。委员会也利用指定的法定表格，收集器官移植手术的资料。

二零零八年，委员会共接获 26 宗无亲属或婚姻关系人士之间的活人器官移植手术申请，而年内本港有一个人体器官进口以作移植用途。

## 人类生殖科技

规管人类生殖科技活动，是为了确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障藉生殖科技而诞生的孩子的福祉。《人类生殖科技条例》<sup>注二</sup>及其规例，即《人类生殖科技(牌照)规例》及《人类生殖科技(费用)规例》，已由二零零七年八月一日起全面生效。任何生殖科技服务提供者及胚胎研究人士如欲进行该条例所规管的任何有关活动，必须领有人类生殖科技管理局就该活动所签发的牌照。

生殖科技程序只可提供予不育的夫妇。该条例也规管代母安排，管制使用胚胎和配子作研究及其他用途，禁制胚胎或配子的商业交易，并禁制就代母安排使用捐赠的配子。管理局参考国际间的做法，并咨询本港从事生殖科技专业的人士、社会工作者、律师、学者和道德团体的意见后，已制订一份实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技活动的人员订定相关的要求、标准及良好做法。

注二 该条例第 33(4)(a) 条除外。

## 港口卫生

卫生署的港口卫生处根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防止传染病和其他严重疾病跨境传播。现时，经各口岸抵港的旅客都必须接受体温检测，作为防范措施，以减低禽流感在本港传播的风险。港口卫生处也为拟外游的香港居民提供医疗咨询、疫苗接种、预防药物等预防疾病服务，以及旅游相关风险的建议。该处又与旅游业紧密合作，并通过专题网站 ([www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)) 提供旅游健康资讯。

## 放射卫生

根据《辐射条例》成立的辐射管理局，负责管制放射性物质和辐照仪器的进口、出口、管有和使用。卫生署放射卫生部是辐射管理局的执行单位，通过发牌管制和巡查存有或使用放射性物质或辐照仪器的场所，保障市民免受电离辐射影响。

该部也为放射工作从业员提供健康检查和辐射监测服务，并就环境辐射和职业防护辐射水平的辐射剂量计量，设定本港的计量标准和提供有关的剂量计量校准服务。另一方面，该部就放射场所对人体健康的影响，以及在核事故、放射性物质与废物的管理等范畴，向政府提供意见。

二零零八年，放射卫生部根据《辐射条例》及《进口(辐射)(禁止)规例》，分别审批了 10 746 个及 3 262 个牌照／许可证，并为 9 615 名在职业上受辐照影响的人士提供监测服务。这些人士的平均辐照量为 0.09 毫希沃特 (mSv)，低于 20 毫希沃特的法定辐照年剂量限值。

## 医护人员的培训

### 医生

香港大学及香港中文大学都开办医生基础培训课程。年内，共有八名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过了香港医务委员会举办的执业资格试。香港医学专科学院是独立的法定机构，获授权批核、评估和评审医科及牙科各专科的培训课程。专科学院通过 15 所分科学院提供培训课程和举办考试，向合资格考生颁授专科资格。

医管局除了为本港市民提供公营医疗服务外，也肩负培训专科医生的责任。本地两所大学每年的医科毕业生绝大部分由医管局聘用，以便在该局工作期间接受专科培训。二零零八年，医管局共开设 350 个这类专科培训职位。为改善受训医生的薪酬待遇，并确保他们有足够时间完成专科培训，医管局已在二零零七年推行新的医生专业发展架构。在新架构下，二零零八年共有逾 200 名医生在该局完成培训，考获专科资格。

### 牙医

香港大学开办牙科培训课程，在二零零八年录取了 51 名牙科学生。年内，共有 12 名在香港以外地方完成牙科培训课程的考生，通过了香港牙医管理委员会举办的执业资格试。

### 中医

香港大学、香港中文大学和香港浸会大学提供全时间制中医药学士学位课程。二零零八年，共有 75 名本地全时间制中医学士学位课程毕业生通过了执业资格试，成为注册中医。

### 专职医疗人员

在专职医疗人员方面，香港理工大学开办医务化验学、物理治疗、职业治疗、视光学及放射学的学位课程。年内，各课程分别录取了 30、63、40、40 及 34 名学生。

二零零八年，医管局开始为专职医疗职系推行专业发展模式，以协助各系医疗人员掌握专科知识及技能。年内，放射诊断技师、物理治疗师、职业治疗师三个职系分别在超声波诊断、肌肉骨骼、精神健康专科服务方面，率先推行新的专业模式。

为配合服务需求和新的专业发展模式，医管局已在二零零七年成立专职医疗深造学院。学院除了为专职医疗职系人员作出有系统和长远的培训规划外，也提供专科、跨专业及个人发展课程，其中包括为 12 个职系的新入职专职医疗人员安排为期三年的在职培训课程。年内，共有 188 名新入职人员参加有关课程。

### 护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学及香港公开大学都开办注册护士基础培训课程。二零零八年，四所大学共录取 809 名四年制护理学士学位课程学生，而香港理工大学又另外录取了 117 名三年制护理学高级文凭课程学生，以及 28 名三年制护理学硕士学生。

此外，养和医院有限公司和圣德肋撒医院也开办登记护士基础培训课程，共录取 139 名两年制护理证书课程护士学生。同时，香港浸信会医院与香港大学专业进修学院合办两年制普通护理文凭(登记护士)课程，录取了 57 名学生。年内，共有 44 名在香港以外地方取得专业资格的护士通过了香港护士管理局举办的注册护士或登记护士执业考试，获发执业证明书。

医管局开办三年制高级文凭课程，提供注册护士基础培训。二零零八年共有 96 名注册护士毕业。年内医管局共录取了 300 名护士学生。此外，医管局还举办二年制登记护士基础培训课程，年内共录取 190 名登记护士学生。医管局又特别为社会福利界设计两年制的登记护士基础培训课程，年内录取了 110 名登记护士学生。

此外，医管局还致力加强护士的核心才能，提升护理质素。医管局辖下的护理深造学院按照局方的整体服务策略，加强基层及社区服务方面的护理培训，并筹办培训

课程，鼓励护士持续进修以提升专业水平。学院提供的课程包括专科护理证书课程、专业才能提升课程及网上学习课程。年内，医管局也积极推动本港护士与内地、澳门及其他国家的护士进行交流。

## 化验服务

### 政府化验所

政府化验所为政府提供全面的分析和咨询服务，协助政府推行各项保障公众卫生的计划。二零零七至零八财政年度，政府化验所用于提供与公众卫生有关的分析服务的开支为 1.222 亿元。

二零零八年，政府化验所进行了 127 006 项范围广泛的食物样本测试，以确保这些食物可以安全食用和符合法定标准。年内，政府化验所就多项突发事件提供紧急分析服务，包括检测奶类制品等食物内的三聚氰胺含量。为了应付食品安全测试方面与日俱增的需求，部分测试工作在年初转往位于薄扶林的食物安全检测所进行。

此外，政府化验所已开始把部分恒常测试工作外判予商业化验所，务求更善用其现有资源，以应付因扩展监测工作而须进行的新食物测试项目，并且更迅速地处理紧急食品安全问题。

中西药的应用，是健康护理不可或缺的一环。政府化验所继续提供中西药品质测试服务。二零零八年进行的西药化验测试有 45 446 项，旨在检查西药是否符合国际或其他方面规定的品质及安全标准；中药化验则有 70 260 项，旨在检测中药材是否含有有害物质或残除害剂。同时，化验所还会化验中成药，以确保当中没有掺杂西药、受管制药物和有害物质。

此外，政府化验所也全力协助调查因服用错误或受污染的中药而致病的事件。化验所又参与制订香港出售的中药材规管标准的工作。

政府化验所继续负起监测香烟焦油和尼古丁含量的任务，年内共进行约 13 560 项测试，核查烟草商所标示的释出量。化验结果会向公众公布。

### 公共卫生化验服务

卫生署的公共卫生检测中心和临床病理化验中心，为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助他们发挥病人护理及其他公共卫生职能。两个中心也处理临床和监测样本，测试当中是否含有传染物质。二零零八年，两个中心共进行逾 200 万项这类测试。

公共卫生检测中心获世界卫生组织指定为国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室、国家麻疹病毒实验室、地区麻疹病毒参比实验室、禽流感 (H5) 参比实验室、严重急性呼吸系统综合症参比实验室及跨国结核参比实验室。



### 医院化验服务

设于医管局辖下区域医院的医院化验室提供多方面的化验服务，包括解剖病理学、化学病理学、血液学、血库、微生物学、免疫学及人体组织分类等，确保所有公立医院，包括未设有化验室的公立医院，都可使用全面的化验服务。这些化验室都配备先进资讯科技系统和自动化器材，以提升运作效率，并获得多个本地和国际认证机构认可。二零零八年，这些化验室共进行逾 1.8 亿项化验。

### 医疗辅助队

医疗辅助队是保安局辖下一个政府部门，编制内有 92 名公务员，负责管理一支由 4 418 名志愿人员组成的政府资助志愿部队。队内有医生和护士，而其他队员都是符合资格的灾难医疗助理。该队主要职务是在发生紧急事故时协助正规医护人员，在平日则提供辅助医疗服务。卫生署署长是该队的总监，他须就该队的有效运作向行政长官负责。

医疗辅助队队员除定期接受训练外，也和消防处、医管局及卫生署进行联合演习，以熟习各项拯救程序、伤病者处理技巧及突发传染病处理方法。

在二零零八年奥运会及残疾人奥运会马术项目进行期间，医疗辅助队派出逾 700 名志愿人员，包括 76 名医生、190 名护士和 204 名灾难医疗助理当值。这些人员在比赛场地的热身和训练区提供医疗及急救服务，并在酒店为参赛者的家人提供救护服务。

医疗辅助队辖下的卫生防护课在二零零八年三月禽流感 and 流感爆发时，迅速回应社会需要，派出导师在学校和社会福利机构举办健康讲座，讲解预防措施和保持健康的方法。该队不断发展新计划以服务市民，并推出了一个着重实用性的心肺复苏法训练试验计划，反应理想。医疗辅助队会增办课程，教导更多市民如何有效协助心脏病突发病人。

### 网址

食物及卫生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

卫生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)

卫生防护中心：[www.chp.gov.hk](http://www.chp.gov.hk)

医院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)

医疗辅助队：[www.ams.gov.hk](http://www.ams.gov.hk)

健康与医疗发展咨询委员会：[www.fhb.gov.hk/hmdac](http://www.fhb.gov.hk/hmdac)

医疗改革：[www.beStrong.gov.hk](http://www.beStrong.gov.hk)