

## 第九章

# 食物安全、 環境衛生和漁農業

本港的整體食物供應中有 95% 是進口食物，當局現已實施多項措施，確保食物可供安全食用。此外，當局也時刻密切監察環境衛生，以促進公眾衛生和提升生活水平。

### 組織架構

食物及衛生局負責就本港的食物安全、環境衛生、動物衛生和漁農事宜制定政策，並分配資源以推行有關政策。

在促進食物安全和環境衛生方面，該局會與食物環境衛生署 (食環署) 和漁農自然護理署 (漁護署) 緊密合作。

食環署負責確保本港的食物可供安全食用，而本港的環境衛生情況良好。

漁護署負責推行漁農政策，除規管漁業和農業外，還提供市場設施、動物疾病診斷服務等基本設施和技術支援，協助漁農業保持競爭力。該署也管理漁農業貸款，並向政府提供獸醫顧問服務。

### 公眾潔淨服務

食環署提供街道潔淨服務、家居廢物收集服務和公廁設施。潔淨人員每日清掃市區和郊區所有街道，有時每日清掃八次，視乎個別地區的需要而定。至於大路、天橋和高速公路，則由機動掃街車清掃。二零零七年，約 64% 的街道潔淨服務已外判予私人承辦商。在清洗街道方面，該署備有 38 輛洗街車，清洗和沖洗人流頻繁的行人路、小販黑點和街市等。

食環署每日都會提供家居廢物收集服務，在農曆年初一 (公眾假期) 也不例外。二零零七年，該署每日收集的家居廢物約有 5 300 公噸。年內，約 61% 的廢物收集工作已外判予私人承辦商。此外，該署也備有 164 輛垃圾車，收集家居廢物和笨重物件。

鑑於市民的要求不斷提高，食環署繼續為使用率高的公廁提供廁所事務員。二零零七年，約 60% 的公廁有事務員當值。此外，該署在年內繼續按計劃翻新了六個公廁和旱廁，並把 56 個旱廁改建為沖水式廁所。

食環署對弄污公眾地方的人 (包括亂拋垃圾和隨地吐痰者) 採取嚴厲的執法行動。年內，該署共發出約 27 000 份定額罰款通知書。

### 消除環境衛生滋擾

為了處理垃圾堆積、冷氣機滴水、私人住宅滲水等衛生滋擾事宜，食環署發出“妨擾事故通知”，着令有關人士採取所需行動，消除滋擾，否則會予以檢控。年內，該署發出了 1 240 份通知，並就 16 宗個案提出檢控。

### 防治蟲鼠

食環署最重要的工作之一，是預防蟲鼠傳播疾病。除了不斷檢討防治蟲鼠的方法和策略外，該署還會每年在全港舉行多項滅鼠滅蚊運動，呼籲市民參與防治蟲鼠工作。

食環署繼續密切監察本港白紋伊蚊 (主要的登革熱病媒蚊) 的滋生情況。年內，該署的滅蚊小隊到各類地點進行了約 672 000 次巡查，合共清理了約 68 600 個蚊子滋生地點。

### 墳場和火葬場

香港土地有限，政府鼓勵市民以火葬方式殮葬死者。葬於公眾墳場的遺骸通常須在下葬六年後起出，然後火化或重新安放於金塔墳場。

為了讓市民在處理先人骨灰方面有更多選擇，同時也紓緩靈灰龕短缺的情況，政府鼓勵市民把骨灰撒在指定的香港水域或紀念花園。

食環署負責管理六個政府火葬場、11 個公眾墳場和八個靈灰安置所，並監管 28 個私營墳場的運作。

### 食物業處所和其他行業的發牌工作

食環署是食物業牌照的發牌當局，並負責簽發許可證予售賣限制出售食物 (包括涼茶、奶品、冰凍甜點、壽司和刺身) 的店鋪，以及簽發牌照予劇院、戲院、機動遊戲機中心等公眾娛樂場所。此外，該署還簽發牌照予私人泳池、商營浴室，以及被視為厭惡性行業的皮革處理和魚翅加工廠。同時，該署為酒牌局提供支援。酒牌局是獨立的法定機構，專責簽發酒牌 (包括會社酒牌)，成員由行政長官委任。該局每月舉行約四次會議，審議酒牌的申請。

年內，該署收到和處理了 3 058 宗食物業牌照申請、1 209 宗售賣限制出售食物的許可證申請、1 098 宗公眾娛樂場所牌照申請、37 宗其他行業牌照申請、854 宗

酒牌和會社酒牌的申請，以及 39 宗在領有食肆牌照的處所內開設卡拉 OK 場所的許可證申請。

為配合政府的方便營商政策，該署繼續推行簡化食物業發牌程序的措施。

食環署向七個食物業處所執行了封閉令，其中一個處所的魚缸水樣本被驗出含致病性霍亂弧菌，另外六個則發生食物中毒事件。

### 食物安全和標籤

食環署負責確保供市民食用的食物安全，並附有適當標籤。該署已制定有效的食物監控措施，以便執行有關工作。

為進一步加強食物監控工作，政府於二零零六年五月在食環署轄下成立食物安全中心，並把該署的食物監察及管制科和風險評估及傳達科，納入食物安全中心的架構內。該署同時委任食物安全專員掌管食物安全中心。

年內，食環署按照食物監察計劃，從進口、批發和零售層面抽取了 65 206 個食物樣本，進行化學、微生物和輻射檢驗，以監察食物安全。此外，該署也抽查了 55 338 個食物標籤，以查核是否符合法例規定。

文錦渡食品管制辦事處和牲畜檢查站全年檢查了 28 588 輛運載蔬菜和 45 714 輛運載活生食用動物（豬、牛、羊和家禽）的車輛。此外，該署又檢驗了 10 968 280 隻活生食用動物，並抽取了 97 010 個血液樣本及 58 774 個尿液、糞便和組織樣本，以檢驗有關動物是否患病或體內含有殘餘獸藥。

政府計劃在二零零八年四月向立法會提交關於預先包裝食物須附加營養資料標籤的修訂規例。此外，食物安全中心正檢討現行《公眾衛生及市政條例》所訂有關食物添加劑／防腐劑、除害劑、獸藥及染色料的標準，以配合最新的國際做法和發展。

政府計劃制訂《食物安全條例草案》以增加政府監察食物安全的能力，從而加強保障公眾衛生和消費者權益。

### 加強防治禽流感的措施

根據內地與本港達成的協議，所有從內地進口的雞隻都必須注射 H5 禽流感疫苗。此外，食環署的獸醫又會定期到內地的供港註冊家禽農場視察，並與內地有關管理機關交流資料，確保所有供港家禽農場達到協定的水平。

為防止病毒在零售點累積，食環署規定所有售賣活家禽的新鮮糧食店和街市檔位的經營者，必須每月休市兩日，徹底清潔店鋪和檔位，並進行消毒，而存放在店鋪或檔位內的活家禽，一律要在休市清潔日之前屠宰。

此外，售賣活家禽的新鮮糧食店和街市檔位的經營者還須採取其他措施，例如工作時穿着保護衣物；發現家禽死亡時立即通知食環署人員；不可存放過量活家禽；以

及在鐵籠與顧客之間加裝透明膠板，減低市民與活家禽直接接觸的風險。此外，經營者也有責任阻止顧客觸摸活家禽。

食環署每年都進行宰殺活家禽行動的演習，以測試和評估其應變能力，以便一旦有需要大規模銷毀活家禽時，可以應付。

為了減少活家禽零售點數目，政府在二零零四年七月推行一項計劃，向自願退還售賣活家禽的新鮮糧食店牌照或終止食環署公眾街市家禽檔位租約的零售商，發放特惠補助金。這項計劃在二零零六年八月結束，共有 333 個活家禽零售商退還牌照或終止檔位租約。二零零七年，本港仍有 471 個活家禽零售商，其中 261 個屬公眾街市檔位承租人，210 個屬新鮮糧食店持牌人。

年內，漁護署在得悉越南、柬埔寨、泰國、老撾、北韓、印尼、俄羅斯、哈薩克斯坦、日本、法國、德國、英國、科特迪瓦、葡萄牙里巴特茹省北部和加拿大等地方爆發禽流感後，立即暫停從這些地方進口活禽鳥。有關禁令會在這些地方符合了世界動物衛生組織的條件後撤銷。從內地進口的活禽鳥必須注射疫苗和附有適當的衛生證明。

所有進口本港的活禽鳥，都必須在付運前通過禽流感測試。如果來源地鄰近疫區，活禽鳥在抵港後還須接受檢疫和測試，結果滿意才可放行，交予進口商。

本港在年內繼續實施嚴格規定，保障市民、本地家禽農場，以及批發和零售市場免受禽流感侵襲。有關措施包括加強監管農場和街市的生物保安情況，為所有雞隻注射禽流感疫苗，以及嚴密監察所有外來和本地的禽鳥。

當局定期收集禽鳥的血液樣本及／或糞便拭子，收集範圍包括所有家禽農場、家禽批發和零售市場的健康、生病或已死禽鳥，也包括在休憩公園和寵物店飼養的雀鳥，以及濕地、郊野公園和其他地方的野鳥。為加快測試 H5N1 病毒，當局現正採用快速的實時聚合酶鏈反應測試方法。自二零零五年十月起，政府提供全日 24 小時的收驗雀鳥服務，包括接收並檢驗雀屍或病弱的禽鳥。

二零零七年，當局共檢驗超過 8 700 隻野鳥屍體和 6 600 個野鳥糞便樣本，其中 22 隻已死野鳥被發現帶有 H5N1 病毒。不過，本地家禽農場或街市並沒有爆發禽流感。

此外，政府在二零零六年二月立法禁止散養雞、鴨、鵝、鴿及鸚鵡等家禽，違例者可處罰款五萬元至十萬元。在禁令生效前已飼養家禽作寵物的人士，必須申領豁免許可證，才可繼續飼養寵物家禽。賽鴿擁有人則必須持有展覽牌照。

為減低本地活家禽數量和禽流感在本港發生的風險，政府推出一項計劃，向自願退還牌照或結業的家禽農戶、活家禽批發商、零售商及運輸商發放特惠補助金。二零零七年，政府完成處理所有有關申請，共有 140 個家禽農戶 (97 個雞場、38 個鴿場、五個鴨場) 和 15 個活家禽批發商結業，本地農場飼養的活雞限量因而減至 170 萬隻，減幅約達 54%。

為防止禽流感傳播，漁護署就寵物雀鳥商牌照實施新增條件。按照新條件，商販須向衛生當局出示由出口地的相關獸醫當局所發出的雀鳥健康證明書，如果所售賣的雀鳥是向其他持牌商販購入，則須出示發票、收據等證明文件。來歷不明的雀鳥，一概不得售賣。此外，商販還須按照漁護署指定的格式，在登記冊上詳細記錄和即時更新每宗交易的資料，包括雀鳥的買賣、轉移及存雀量。

二零零七年，漁護署繼續舉辦周年內部培訓課程，讓學員熟習撲殺家禽的程序。年內，該署也舉行禽流感模擬撲殺家禽演習，以評估內部培訓課程的成效，以及該署在撲殺本港農場大量家禽時的應變能力。

### 公眾街市及熟食市場

食環署管理 104 個公眾街市 (包括 25 個獨立熟食市場)，合共約有 11 383 個出租檔位，售賣新鮮糧食以至家庭用品等貨品。

### 小販

食環署負責小販管制工作，截至二零零七年十二月三十一日，本港共有 6 636 名持牌固定攤位小販和 600 名持牌流動小販。

### 屠房

香港的新鮮肉類現時由三所持牌屠房供應，分別是上水屠房、荃灣屠房和長洲屠房。食環署負責監管這些屠房的運作，確保符合指定的衛生標準。

年內，該署在屠房核證了 40 694 份動物衛生證明書和 22 010 份本地生豬入場許可證。為確保食物安全並保障公眾健康，該署在屠房收集了 56 624 個牲口尿液及組織樣本，化驗是否含有殘餘獸藥。上述三所屠房共屠宰和檢驗了 1 766 916 頭豬、41 525 頭牛和 12 311 頭羊。屠房供應的肉類必須經衛生督察檢驗，只有適宜供人食用的肉類，才可運往市場售賣。

食環署情報組人員繼續致力進行秘密監察，追查以冰鮮肉充當鮮肉出售的商販，並且與香港海關和警方攜手採取行動，遏止走私肉類活動。二零零七年，當局針對走私肉類活動進行 41 次大規模突擊行動，結果拘捕了 21 人，充公了 6.7 公噸走私肉類。在打擊以冰鮮肉充當鮮肉出售的罪行方面，食環署取消了三個新鮮糧食店牌照，並終止了兩份街市檔位租約。

### 公眾教育

食環署在尖沙咀九龍公園設立衛生教育展覽及資料中心，並在旺角花園街市政大廈設立傳達資源小組，向市民宣傳食物安全和環境衛生的重要性。

年內，該署人員共舉辦了 2 781 個衛生講座，對象是一般市民和不同類別的人士，包括食物處理人員、學童、外籍家傭、長者和新來港人士。此外，該署也備有一輛可用作流動教育中心的車輛，以宣傳有關信息。

為鼓勵市民參與清潔香港活動，該署向 18 區區議會撥出共 180 萬元，資助區議會舉辦各項宣傳活動。

### 漁農業

香港漁農業的規模較小。政府沒有直接資助本地漁農業，也不會試圖保護業界免受市場力量影響。然而，漁護署集中資源，協助業界改善產品質素，提高生產力和競爭力。

年內，本地漁農業生產總值為 28 億元，各類產品佔本地銷售量如下：蔬菜 3%、鮮花 39%、生豬 18%、活家禽 50%、淡水魚 5%、海鮮 23%。二零零七年，行內直接僱用約 18 000 人。

### 農業概況

本港農業主要採用精耕細作方式，生產優質的新鮮副食品。農地集中在新界區，只佔土地面積的 2%。最常見的農作物是蔬菜和鮮花，二零零七年生產總值約為 3.01 億元。豬隻和家禽是本地農民主要飼養的食用禽畜。本地畜養豬隻的產值約為 4.87 億元，家禽 (包括雞和鴿子) 則為 3.03 億元。

由於農地和人手不足，進口食品造成競爭，環保標準提高，而市民對農場衛生和農產品安全的要求也提高，本地農民必須適應迅速轉變的市場趨勢，才能長遠持續發展。漁護署鼓勵農戶種植安全質優的蔬菜，以開拓專門市場和提高競爭力。該署與本地有機耕作組織和蔬菜統營處合作，積極推廣有機耕種和開發有機蔬菜市場。

該署又提供有機耕作支援服務，受惠的農場約 100 個，總面積約 40 公頃。此外，該署也推廣溫室密集式生產技術，以生產高價值作物。年內，四個改良蔬果品種，即橙紅肉網紋瓜、無籽紅肉西瓜、絲瓜和南風芥菜，已推介給農戶生產。

漁護署與蔬菜統營處自一九九四年起合辦自願參加的信譽農場計劃，目的是為市場穩定供應安全質優的蔬菜。至今，參加計劃的農場共有 236 個，佔地約 1 943 公頃。蔬菜統營處會繼續以“好農夫”的卡通標誌，推廣信譽農場的產品。

二零零六年六月，政府為豬農和生豬運輸商推出為期一年的自願退還牌照計劃，以減低本地豬場數目和紓緩豬場引致的環境污染問題。根據這項計劃，自願退還禽畜飼養牌照並結束農場業務的豬農，可獲發特惠補助金；生豬運輸商則可申請貸款，用以改裝車輛從事其他運輸業務。這項計劃在二零零七年五月三十一日截止接受申請，共有 222 個豬農參加，當他們的農場全部結業後，本地農場飼養的活豬限量將減至 75 000 頭，減幅約為 82%。

### 漁業概況

鮮魚是香港漁業最主要的原產品之一，二零零七年的捕撈量和魚塘及箱網養殖量分別約為 154 150 公噸和 3 660 公噸，總值 16.6 億元。

香港約有 4 010 艘漁船，約有 8 450 名本地漁民和 4 800 名內地過港漁工在船上作業。他們主要利用拖網捕魚，佔漁獲量的 81%，重量約達 125 170 公噸。其他捕魚方法包括使用延繩釣、刺網、圍網等。二零零七年，總漁獲量達 154 150 公噸，估計批發總值為 15 億元，其中供應本地食用的漁獲約為 40 748 公噸。

本港有 1 072 名海魚養殖人士獲漁護署簽發牌照，在 26 個指定魚類養殖區作業，年內向市場供應 1 530 公噸活海魚，總值約 9,900 萬元。

養殖淡水魚和鹹淡水魚的魚塘，大部分位於新界西北部。隨着新界區日漸都市化，供銷售的塘魚產量逐漸縮減。年內，塘魚養殖業的總產量約為 1 930 公噸，佔本地食用淡水魚的 5%。

為促進漁業持續發展和存護香港水域的漁業資源，漁護署繼續實行多項漁業管理和存護措施，並加強打擊破壞性捕魚活動。在二零零六至零七年度，該署把拆卸後的混凝土碼頭改作人工魚礁，投置在東平洲海岸公園內，以促進海岸公園的漁業資源，並保育該處的生態環境。

漁護署也繼續協助漁民轉型至其他可持續發展的作業模式。政府以提供貸款的方式，協助漁民轉而從事可持續發展的漁業或相關業務，並協助養魚戶拓展水產養殖業務。內地漁業管理機關每年都在南海實施休漁期，該署會向受影響的漁民提供技術支援、聯絡服務和信貸安排。

漁業可持續發展委員會在二零零六年年底成立，負責就香港漁業持續發展的長遠目標和方向，以及相關策略，向政府提出建議。

為了促進本港水產養殖業的持續發展，漁護署進行相關的研究，並為養魚戶提供技術支援服務。該署推行魚類健康管理計劃，協助養魚戶減少因魚類染病而蒙受損失。按照這項計劃，該署除派員定期探訪養魚戶，建議他們如何預防和偵測養魚場是否爆發疫病外，還提供魚類疾病診斷化驗服務，查找疫病爆發的原因，並就疫病爆發時應採取的適當措施，向養魚戶提供意見。該署又通過座談會、實地示範和派發單張，向養魚戶推介經改良的養殖技術和良好管理方法。此外，該署也致力物色具良好銷售潛質的新品種，推介給本地養魚戶。

漁護署繼續推行自願參與的優質養魚場計劃，協助加強本地水產養殖業的競爭力。參加計劃的養魚場須實行良好的水產養殖方法，以提升養魚場的環境衛生和養魚質素。養魚在出售前必須通過品質保證測試，包括關於魚體內殘餘藥物及重金屬含量的檢測，以確保符合食物安全標準的規定。計劃在二零零五年年中推出，目前有 70 個養魚場（面積約佔本港養魚場總面積的 12%）已成功登記為“優質養魚場”。二零零七年，這些養魚場共售出逾 95 000 公斤獲計劃認證的養魚，包括烏頭、黃魴及青斑。所有獲認證的養魚都附有“優質養魚場”的品牌標籤，方便市民識別。該署會與魚類統營處合力推銷這類魚產品。

漁護署成功完成寶石魚受精卵在恆溫養殖池內孵化和培育的試驗後，已向養魚戶推介有關技術，並協助他們培育了一批新的寶石魚魚苗，以維持穩定供應和降低產品價格。寶石魚已經以“優質養魚場”品牌推出，大受市民歡迎。

在瀝西魚類養殖區內進行的研究結果顯示，投置名為“生物過濾器”的特別設計人工魚礁，可有效改善區內水質和海牀狀況，因此，漁護署於二零零七年也在深灣魚類養殖區投置這種生物過濾器。

為保護海魚養殖業，漁護署繼續監察紅潮，並採取預防措施，包括監察浮游植物的情況，以便在紅潮形成初期及早察悉，並迅速評估紅潮可能造成的損害。該署除了通過各個魚類養殖區的紅潮支援小組，向海魚養殖戶發出紅潮警報外，也通過該署網頁和新聞公報發布紅潮消息。二零零七年，本港水域共錄得 13 宗紅潮。

### 批銷管理

新鮮副食品在漁護署、蔬菜統營處、魚類統營處和私人管理的批發市場批銷。年內，政府批發市場共銷售蔬菜 279 000 公噸、家禽 28 000 公噸、淡水魚和漁業產品 49 000 公噸、鮮果 103 000 公噸、蛋 49 000 公噸，總值 48 億元。

西區副食品批發市場和長沙灣副食品批發市場，是由漁護署管理的兩個最大型綜合市場，各由數個市場組成。以西區副食品批發市場為例，場內設有淡水魚、蔬菜、鮮果、家禽和蛋市場，顧客可在同一大樓內購買多種新鮮副食品。

漁護署也管理位於北區和長沙灣，分別批銷新鮮蔬菜和活家禽的兩個臨時批發市場。

蔬菜統營處是根據《農產品(統營)條例》成立的法定機構，提供蔬菜批銷設施。統營處以非牟利方式營辦長沙灣蔬菜批發市場。統營處從蔬菜銷售額中抽取佣金，為菜農和商販提供銷售設施、運輸、會計、除害劑殘餘測試等服務，盈餘則用作農業發展及農民子弟獎學金。二零零七年，統營處銷售了 195 000 公噸蔬菜，總值 8.51 億元。

魚類統營處是根據《海魚(統營)條例》成立的法定機構，其下設有七個批發市場，提供有秩序的統銷服務，收入來自售魚的佣金和使用市場設施的收費。統營處的盈餘都用於漁業，包括為漁民提供低息貸款、改善市場服務和設施、為漁民及漁民子弟提供訓練補助金和獎學金。年內，經統營處銷售的海魚共 53 000 公噸，總值 16 億元。為了協助推廣和促銷香港品牌的本地漁產品，統營處轄下的魚類產品加工中心繼續發展優質漁產品。

### 獸醫服務和動物管理

香港獲歐洲聯盟接納為沒有狂犬病的地區後，自二零零四年起從香港運送非商業用途寵物往歐盟成員國，只須提供有關的健康證明文件，因此從香港運往歐盟成員國的貓狗數量日益增加。



為提高市民對狂犬病的警覺性，漁護署在二零零七年二月推出一輯有關預防狂犬病的電視宣傳短片。年內，共有 53 000 隻注射了狂犬病疫苗的狗獲發牌照。另有逾 1 300 隻狗和 60 隻貓因咬人而接受觀察，但全部證實沒有感染狂犬病。

二零零七年，約有 13 000 隻狗和 5 800 隻貓被發現在公眾地方流浪或遭市民棄養而送交漁護署，當中 540 隻狗和 100 隻貓其後獲市民領養。

漁護署繼續通過公眾教育和宣傳運動，推廣善待動物的信息。二零零七年一月至六月，該署舉行了名為“尊重生命、善待動物”的巡迴展覽，宣揚善待動物和做個負責任的寵物主人的信息。二零零七年一月，該署與愛護動物協會加強合作，攜手推行打擊殘酷對待動物計劃，以監察虐待動物個案和進行有效的搜證行動。該署也為愛護動物協會職員提供訓練，教授日常如何協助監察虐待動物行為、蒐集證據、進行喬裝偵查，以及處理與被控殘酷對待動物的人有關的法庭程序。

#### 網址

食物及衛生局：[www.fhb.gov.hk](http://www.fhb.gov.hk)

食物環境衛生署：[www.fehd.gov.hk](http://www.fehd.gov.hk)

漁農自然護理署：[www.afcd.gov.hk](http://www.afcd.gov.hk)