

第八章

衛生

香港市民不會因經濟困難而無法獲得醫療服務。政府提供多種公營醫療服務和設施，以應付市民對醫療服務的需求，同時也竭盡所能，全力對抗各種危害健康的因素。室內和室外公眾地方嚴禁吸煙的措施，是政府決意保持香港環境清潔健康的眾多例子之一。

二零零七年健康指數一覽表

嬰兒夭折率		1.7* (每千名登記活產嬰兒計算)
孕婦死亡比率		1.4* (每十萬名登記活產嬰兒計算)
預期壽命	二零零七年	79.3* 歲 (男性) 85.4* 歲 (女性)
	二零三六年	82.7 歲 (男性) 88.3 歲 (女性) 推算

(* 臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和一支十分專業的醫療隊伍。過去 20 年，香港的嬰兒夭折率持續下降，在二零零六年更成為全球嬰兒夭折率最低的地方。另一方面，香港人口的預期壽命也有顯著增長。二零零七年，香港男性的預期壽命為 79.3* 歲，女性的預期壽命則為 85.4* 歲 (* 臨時數字)，而在二零零六年，男性及女性的預期壽命都在全球排名第二。

然而，為了提供優質的醫療系統，香港需要承擔不菲的費用。根據一九八九／九零年度至二零零四／零五年度香港的《本地醫療衛生總開支帳目》^{註一}，全港的醫療衛生總開支由一九八九至九零年度佔本地生產總值的 3.5% 增至二零零四至零五年度的 5.2%，而同期公共醫療開支佔全港醫療衛生總開支的比例，也由 40% 增至 55%。二零零四至零五財政年度，公共醫療開支高達 372 億元，佔本地生產總值的 2.8%。面對香港人口老化、市民對醫護質素的期望不斷提高，以及科技進步導致醫療成本上漲所帶來的種種挑戰，醫療系統的質素應如何長久維持，是社會需要關注的問題。

^{註一} 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，以助掌握香港的醫療開支數據，並作國際間的比較。

組織架構

食物及衛生局負責就本港的醫護服務制訂政策和分配資源，也負責監察各項政策的推行，以保障和促進市民的健康。該局為每名市民提供全面的終身醫護服務，並確保市民不會因經濟困難而無法獲得適當的醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，也是執行醫護政策和法定職責的部門。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局（醫管局）在一九九零年根據《醫院管理局條例》成立，屬法定機構，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。該局通過轄下覆蓋全港的七個聯網內的多家醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務，為病人提供醫療和康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衛生局局長出任主席，成員包括 12 名來自社會不同界別的人士。委員會旨在定期檢討本港的醫療服務，並制訂長遠計劃，確保本港的醫療系統能持續發展。二零零五年七月，委員會就日後提供醫療服務的理想模式發表了一份討論文件，當中的建議獲市民廣泛支持。文件的主要建議包括：

- (一) 更着重基層醫療服務，推廣家庭醫生概念；
- (二) 公私營服務加強合作，公營醫療機構專注於須優先處理的範疇；
- (三) 對於長者、長期病患者及在康復期間的病人，盡可能安排社區護理；以及
- (四) 利用資訊科技，建立全港電子病歷系統。

當局正逐步實施討論文件載述的建議，並就有關醫療改革及融資安排的課題進行研究，以期在二零零八年進行公眾諮詢。

基層醫療服務

基層醫療是個人和家庭接受持續醫療護理的首個接觸點，目標是減少住院治療和改善他們的整體健康狀況。

診所服務

公營普通科門診服務的主要對象是低收入家庭、長期病患者和其他弱勢社羣。醫管局目前在全港營辦 74 家普通科門診診所。二零零七年，約有 123 萬名病人到這些診所求診，求診人次達 477 萬。自二零零六年十月推行電話預約門診服務以來，約 90% 偶發性疾病患者通過電話預約診期，而超過 80% 患偶發性疾病的長者也通過電話預約診症。此外，使用普通科門診服務的長者病人中，超過 60% 是慢性病患者，他們可通過“慢性疾病覆診系統”獲安排覆診。至於其他患偶發性疾病的有需要長者，醫管局設立了“長者預約專籌”，使他們更容易獲得普通科門診服務。當局也繼續致力在基層門診診所推動家庭醫學的發展，培訓家庭醫學專科醫生，加強基層及第二層醫療的銜接和融合，以及提高基層醫療服務的質素和效率。在二零零六至零七財政年度，用於公營普通科門診服務的開支約為 12 億元。

為促進“循證醫學”為本的中醫藥發展，並增加本地中醫畢業生的培訓機會，截至二零零七年年底，醫管局共開設了九家中醫門診診所。年內，中醫門診診所獲得的資助為 3,681 萬元，九家診所的病人數目合共 39 801 名，而求診總人次則為 231 924。獲這些診所新聘的畢業生有 51 名。

大部分香港市民都使用由大約 6 000 名私家醫生和根據《診療所條例》註冊的 154 家診所提供的私營門診服務。5 619 名註冊中醫(包括 79 名獲有限制註冊的中醫)及 2 847 名表列中醫也同時為市民提供醫療服務。

估計目前每年私家西醫診所及私家中醫診所的求診人次分別約達 2 700 萬及 600 萬。這些診所的服務收費一般為大部分香港市民所能負擔的水平。

家庭健康

除普通科門診服務外，公營醫療機構也為特定年齡組別或需要專科診治的市民提供特別醫療服務。

衛生署通過轄下 31 個母嬰健康院和三個婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童以及 64 歲或以下的婦女，提供全面的促進健康和預防疾病服務。健康院預早為家長及兒童照顧者提供育兒知識和親職輔導，又為兒童進行防疫注射和健康及發展監察。健康院也為婦女提供產前、產後、家庭計劃、子宮頸檢查服務，以及健康教育。二零零七年，約有 27 000 名孕婦及 58 000 名初生嬰兒往母嬰健康院接受服務，分別約佔總數的 38%及 83%。其餘孕婦和初生嬰兒大部分在私營機構接受產前服務。

由政府資助的香港家庭計劃指導會通過轄下各診所、青少年保健中心、婦女會及圖書館，提供全面的性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。二零零七年，該會獲得 2,920 萬元政府資助，為超過 11 萬名人士提供服務。此外，該會也開設了乳房保健診所。

學生健康

衛生署設有 12 個學生健康服務中心和三個健康評估中心，為中小學生提供健康評估、健康教育和個別健康輔導服務，重點在於促進健康和預防疾病。在二零零六至零七學年，該署為 765 779 名 6 至 19 歲的學生提供服務。

此外，為保障學生健康，學校衛生督察定期前往學校，視察校內環境衛生水平，而醫生和護士則就如何控制傳染病提供意見。衛生署轄下的小組每年會到訪各小學，為學生提供傳染病防疫注射服務。

長者健康

衛生署設有 18 個長者健康中心和 18 支長者健康外展隊，為長者提供優良的基層健康護理服務，提高長者的自我照顧能力，誘導他們建立良好的生活習慣，鼓勵家人給予更大的支持，從而減低長者染病和罹患殘疾的機會。長者健康中心為年滿 65 歲的人士提供全面的基層健康護理服務，包括健康評估、身體檢查、輔導、治療及健康教

育。18支長者健康外展隊為長者舉辦促進健康的活動，又為護理人員和護老者提供培訓，以提高他們在長者護理方面的知識及技巧。二零零七年，長者健康中心為38 174名會員共提供了182 497次健康評估和診治服務，而長者健康外展隊與服務對象的接觸則達275 132人次。

社區健康

因應現時國際間着重發展日間及社區醫護服務的趨勢，政府把公立醫院撥款的模式，由以往以住院設施為基礎的計算方法，改為按人口計算，藉此鼓勵醫院把資源從住院服務轉移至社區。醫管局因此相應加強了有關方面的服務，藉以減低市民的住院需要，並協助病人在社區內康復。二零零七年，醫管局繼續加強培訓家庭醫生、社區兒科醫生、社區醫生、普通科醫生和社區專職醫療人員，以支援社區醫護服務模式的發展。醫管局也加強了轄下社區外展隊所提供的社區護理、社區老人評估、精神科社區護理服務及其他社區專職醫療服務，以便為離院重返社區康復的病人提供醫療、護理和專職醫療的外展服務。此外，照顧者在家居接受在職訓練後，也可與外展隊伍合作，為病人提供社區醫護服務。在二零零六至零七財政年度，醫管局在社區醫護服務方面的開支達六億元，其間社康護士對長者進行了814 700次家訪，又為長者和精神病患者提供了790 200次輔導服務。

現時超過80%的社區護理服務對象是長者。當局近年已加強對離院長者的醫療支援服務。舉例來說，社區老人評估小組派出轄下醫生，每星期前往長者家中探訪他們，評估他們的健康狀況和醫療需要。二零零七年，小組共進行了約210次家訪。另外，醫院也設立義工隊伍，為離院長者提供所需援助，並設立電話護理諮詢服務，提供有關在家處理疾病的指導和建議。另一項改善措施是在護理中心和非政府機構派駐更多社康護士，在區內病人的所在地提供護理服務。

至於康復和紓緩治療服務，醫管局各醫院聯網會繼續增設日間醫療護理中心，供離院病人接受短期康復服務，並設立綜合紓緩治療日間護理中心，為有需要的病人及其家人提供全面的身體檢查、康復、心理及情緒輔導服務。

牙科服務

衛生署的學童牙科保健服務設有八家學童牙科診所，每年約為387 000名小學生提供預防牙患服務，人數約佔全港小學生的94%，服務包括周年牙齒檢查和基本的牙齒護理。該署除了在11家政府牙科診所設立緊急牙科治療服務，為市民進行治療外，還在七家公立醫院為住院病人及需要特殊口腔健康護理的人士提供牙科專科護理服務。該署也密切監察本港食水的氟化物含量，以減少香港市民的蛀牙情況。

精神健康

有關公共精神健康服務的詳情載於第十章。

其他特別服務

衛生署營辦多家專科診所和中心，為公眾提供服務，包括 20 家美沙酮診所、19 家胸肺科診所、七家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩個綜合治療中心、四家遺傳科診所、六個兒童體能智力測驗中心和兩個旅遊健康中心。二零零七年，這些診所和中心的求診人次超過 720 萬。

第二層、第三層及特別醫療服務

第二層、第三層及特別醫療服務主要在醫管局轄下的醫院提供。截至二零零七年十二月三十一日，醫管局轄下共有 27 784 張病牀，包括 20 364 張急症病牀、2 151 張療養病牀、4 589 張精神科病牀及 680 張智障科病牀。此外，私家醫院共有 3 438 張病牀，而護養院及懲教署轄下院所則分別有 2 945 及 761 張病牀。整體來說，按人口計算的病牀平均數目約為每千人 5 張。

專科門診服務

公營醫療機構的第二層及第三層日間醫療服務，主要通過醫管局轄下的專科診所提供。這些診所提供的服務包括評估病人徵狀，並安排進行專科檢查，以便為需要接受長期專科醫療服務的病人進行診斷、治療和跟進病情。在二零零六至零七財政年度，約有 56 億元撥作提供這類服務。

大部分公立醫院設有內科和外科的專科診所，並設有婦產科、兒科、矯形及創傷外科、耳鼻喉科、腦外科、腫瘤科及心肺外科服務。此外，多家醫院也設有附屬專科診所，例如心臟科、呼吸系統科、腎病科及其他專科診所。

二零零七年，公立醫院專科門診的求診人次接近 602 萬，而專職醫療服務門診的求診人次則約有 178 萬。為應付眾多病人求診，公立醫院的專科診所已實施分流制度來甄別新轉介的病人，以便鑑定哪些病人需要較急切的診治。病情屬第一及第二優先類別的病人，可分別在兩星期及八星期內就診。私家醫生已獲知會分流的準則，以便為病人作出初步診斷。不少公立醫院的專科診所也和聯網內的家庭醫學專科診所合作，為病情穩定和風險較低的病人作初步評估，從而縮短新轉介病人的輪候時間。病情穩定的病人會轉介回私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所，作進一步跟進和治療。

急症住院服務

醫管局為患上急性疾病而需要接受深切治療的病人提供住院服務。在二零零六至零七財政年度，約有 170 億元撥供醫管局轄下主要急症醫院提供這類服務。在全面的輔助服務的支援下，公立醫院內的臨牀醫生能有效地為有不同醫療需要的病人提供全面的臨牀專科服務，包括內科、外科、腦外科、臨牀腫瘤科、心臟科、產科及其他專科服務和治療。

二零零七年，公立醫院共有約 120 萬名住院病人及日間留院病人出院。正如上文所述，為配合國際趨勢，醫管局會繼續加強日間及社區醫護服務，盡量讓病人在居所

附近的社區中接受康復護理。這是一種醫療服務模式的改變，由治病模式轉為全面保健模式，以及由着重偶發急症醫院護理轉為着重預防、治療和康復的全人醫療護理。因此，儘管人口老化導致醫療服務需求急升，但過去數年公立醫院的病人住院日數、病牀住用率及平均住院日數，都變動不大。

急症服務

醫管局轄下有 16 家公立醫院設有急症服務，為危殆或受傷而需要急切治療的病人提供高水準的服務，並應付災難事故造成的傷亡情況。在二零零六至零七財政年度，約有 14 億元撥作這類服務之用。

二零零七年，約有 118 萬人前往公立醫院的急症室求診，求診人次約為 207 萬，即每日 5 681 人次。自一九九九年四月起，前往急症室求診的病人會根據病情分為五個不同的分流類別，分別是危殆（第一類）、危急（第二類）、緊急（第三類）、半緊急（第四類）及非緊急（第五類）。這個分流制度證實行之有效，可確保病情較緊急的病人迅速獲得治理。二零零七年，第一及第二類病人當中有超過 95% 在醫管局承諾的輪候時間內接受診治。

醫療收費及收費減免

本港公立醫院服務的收費屬一般市民所能負擔的水平。公立醫院及診所的收費獲政府大幅資助，平均補貼率高達 95%。綜合社會保障援助的受助人一律獲豁免公營醫療收費。此外，政府設有醫療收費減免機制，照顧其他有需要的社羣。根據這個機制獲減免收費的人士包括低收入病人、長期病患者和貧困的長者病人。

私家醫院

二零零六年，本港 12 家私家醫院的住院病人佔全港住院病人約 19.4%。

公立醫院發展計劃

當局正着手進行多項醫院發展計劃，以配合香港各區醫療服務的發展。這些計劃包括威爾斯親王醫院擴建大樓、仁濟醫院重建工程的籌備工作，以及明愛醫院第二期重建計劃的籌備工作。

促進健康

健康生活

在二零零六至零七財政年度，衛生署在推行促進健康措施方面的開支達 2.038 億元。衛生署的中央健康教育組繼續在制訂公眾健康教育方針和提供有關資源上擔當領導角色。組內人員包括不同專科的專業人士，確保促進健康工作得以有效進行。

二零零七年，該組舉辦了不同類型的健康促進活動，參加人士廣及社區各階層，其中有推廣體能活動的“運動處方計劃”、防備流行性感冒和禽流感的健康教育工作，以及提醒公眾注意咳嗽禮儀的“咳嗽要講禮”運動。此外，該組也就健康課題編印了不同語言的教育單張，以配合香港少數族裔的需要。

衛生署在二零零六年九月推出“健康飲食在校園”運動，至今全港已有過半數小學參與了至少一項有關活動，而主題網頁也錄得近 2 000 萬的點擊次數。

由於這項運動成效顯著，衛生署在二零零七年展開一項類似的運動，名為有“營”食肆運動，向食肆顧客推廣健康飲食，參加的食肆共有三百多個。衛生署準備在二零零八年把運動進一步推展至全港食肆。

衛生署社區聯絡部致力與區議會及地區人士建立緊密的聯繫，在各區推廣締造健康的環境。

另外，衛生署也推行青少年健康服務計劃，致力促進中學生的心理社交健康。在二零零六至零七學年，參加的中學有 350 所，共有約 122 000 名學生和 4 400 名家長及教師根據這項計劃接受服務。

口腔健康教育

年內，衛生署口腔健康教育組為宣揚口腔健康的重要性，籌辦了各類教育和宣傳活動，包括在外展服務計劃下特別為幼稚園和學前兒童舉行的“口腔健康教育巴士”活動。衛生署也通過該署的口腔健康教育網頁 (www.toothclub.gov.hk)，以及 24 小時互動口腔健康教育熱線，向公眾發放口腔健康資訊。

二零零七年九月，衛生署展開“全港愛牙運動”，鼓勵市民妥善照顧牙齒。這項運動以“早晚刷牙未足夠，方法正確先至夠”作為主題，建議市民使用牙線清潔牙齒，並提防牙周病。

愛滋病輔導及教育

本港的預防愛滋病和促進健康工作由政府與非政府機構合力推動。衛生署紅絲帶中心與社區團體合作，喚起市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，以及減少對愛滋病病毒感染者的歧視。二零零七年，該中心舉辦了 26 項大型活動和 122 項重點計劃，約有七萬名參加者受惠。

衛生署已設立 24 小時的三語（廣東話、普通話、英語）愛滋熱線 (2780 2211)，向市民提供有關愛滋病、性病和愛滋病病毒測試的資訊。有需要人士可使用該熱線，預約時間接受輔導和愛滋病病毒抗體測試。二零零七年，該熱線共接獲約 16 000 個電話，向護士輔導員尋求愛滋病輔導服務。為提倡安全性行為而派出的安全套超過 100 萬個。另外，衛生署也設有“男同志測試愛滋熱線” (2117 1069)，以及為男男性接觸者而設的網頁 www.21171069.com。

器官捐贈

衛生署與醫管局、香港醫學會及多個非政府機構攜手合作，積極宣揚器官捐贈的信息。二零零七年，該署聯同香港醫學會，推行名為“生命因你再現姿采，請支持器官捐贈”的全港器官捐贈推廣運動。

鼓勵器官捐贈的運動已在全港展開，當局也呼籲各政府部門、非政府機構和私人公司擺放器官捐贈證及器官捐贈表格，積極鼓勵其僱員和顧客簽署。另外又張貼海報和向駕車人士派發行車證擋風玻璃貼紙，以宣傳有關信息。

二零零七年，香港的公立醫院共進行了 23 次肝臟移植手術、七次心臟移植手術、53 次腎臟移植手術、一次肺部移植手術和 213 次角膜移植手術。

吸煙與健康

立法

為了進一步保障市民免受二手煙的禍害，立法會在二零零六年十月通過了政府提交的《2005 年吸煙 (公眾衛生) (修訂) 條例草案》。這項修訂條例草案旨在把所有室內工作間及公眾場所列作法定禁煙區，加強對煙草產品廣告、推廣、包裝及標籤的規管，並且加強執法的力度。中國是世界衛生組織《煙草控制框架公約》的締約國之一，因此該公約的條文適用於香港。修訂條例草案大大加強香港的控煙架構，使香港進一步符合該公約的規定。由二零零七年一月一日起，所有室內工作地方、食肆的室內範圍、開放予所有年齡人士的酒吧、卡拉 OK 場所、其他公眾地方的室內區域、幼兒中心、學校、醫院、扶手電梯、公園，以及由康樂及文化事務署管理的泳池和泳灘，都列為法定禁煙區。

實施法例和執法事宜

衛生署在二零零一年設立控煙辦公室，負責統籌政府的控煙工作，執行有關的反吸煙法例，並在本港提倡無煙文化。

控煙辦公室的工作重點之一，是協助法定禁煙區內場所的管理人員及員工遵從《吸煙 (公眾衛生) 條例》。二零零七年，控煙辦公室為不同界別逾 5 000 名負責管理法定禁煙區場地的人員舉辦了超過 100 場工作坊，並向參加者派發逾 100 萬份教育素材，包括法例實施指引及禁煙標誌。

控煙辦公室督察有權向違反禁煙法例的人發出傳票。截至二零零七年年末，控煙辦公室已安排發出約 3 700 張傳票。

宣傳和教育

當局也成立了香港吸煙與健康委員會。委員會是獨立的法定組織，負責發布有關煙草產品危害健康的資料，並就吸煙、二手煙與健康等相關事宜向政府提供意見。

二零零七年，委員會舉辦了一連串社區參與活動，致力培育公眾場所及工作間的無煙文化。委員會又在中小學舉行共 157 場健康講座，還安排了一齣互動教育劇在 49 所小學巡迴演出，參加人數共 62 278 人。此外，委員會已在全港展開無煙香港運動，包括播放電視宣傳短片及電台宣傳聲帶。委員會也設立了網站 (www.smokefree.hk)，並設有電話熱線，接聽市民就吸煙與健康事宜提出的查詢和建議。

徵稅

徵收稅款是公認最有效的控煙措施之一，對於較年輕的吸煙者收效尤大。現時對煙草產品徵收的稅款為每 1 000 支香煙 804 元 (即每包 20 支香煙徵稅 16 元)。

戒煙

公立醫院及普通科門診所設有 16 個全日運作和 14 個特定時間運作的戒煙輔導中心，幫助吸煙者戒煙。這些輔導中心都有受過特別訓練的護士和藥劑師當值，為戒煙者進行輔導和藥物治療。委員會同時設有戒煙電話熱線，向戒煙者提供預約和查詢服務。

疾病預防和控制

衛生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心等進行疾病預防和控制工作，所用開支為 12.53 億元。

衛生防護中心

衛生防護中心自二零零四年六月一日成立以來，一直與海外的衛生機構合作，致力預防和控制疾病爆發。衛生防護中心在履行職務時恪守三個原則：實時監測、迅速介入和適時通報風險。

衛生防護中心大力發展現有資訊系統，包括公共衛生資訊系統和實驗室資訊系統。該中心正進行研究，以籌劃設立一個可實時匯聚和傳送傳染病資料的傳染病資訊系統。

衛生防護中心已提升診斷及臨牀化驗設施，以強化傳染病監測，又採取措施加強流行病學及醫護工作的感染監測和數據分析。該中心定期刊發監測工作報告，發表實驗室安全及質量保證報告，又不斷加強對已知疾病的防控工作，例如改進結核病、愛滋病病毒感染及性病傳播的防控工作。該中心設立了由各專科專家組成的中央科學顧問委員會及七個科學委員會，以匯聚專業知識和技能。中心也定期推行各種培訓及研究計劃。

除了制定風險通報策略和行動計劃之外，衛生防護中心還與區議會合作推行健康教育 and 宣傳計劃，定期向市民發布有關疾病的資訊及指引，加深市民對各種疾病的認識，提高大眾對公共衛生威脅的意識，以期盡快採取預防措施。此外，該中心也致力加強與內地、澳門的衛生當局和機構，以及世界衛生組織的聯繫，以促進疾病防控專業知識和經驗的交流。

傳染病爆發應變計劃

為了加強政府及社區防控大型傳染病爆發的準備工作，衛生防護中心繼續檢討和更新處理傳染病爆發的應變計劃，並制定了一套方案，在疾病爆發時動員義務工作者參與應變行動。

年內，衛生防護中心舉辦和參與了多次演練，以測試香港應付傳染病爆發的準備措施。二零零七年九月，衛生防護中心聯同食物及衛生局、醫管局和九個政府部門舉行一項名為“栗子行動”的演習，審視前線人員在發生禽流感人傳人個案時的應變能力。該項演習共有超過 250 人參與，另有六名來自內地及澳門的專家以觀察員身分參加。

香港、澳門和內地的主管當局都清楚知道，要對抗傳染病的傳播，三地之間及三地與其他毗鄰地區之間，必須保持緊密溝通和合作。繼二零零六年十一月衛生防護中心聯同內地和澳門的衛生當局成功舉行“長城演練”後，三地在二零零七年再次進行這項演練。

其他傳染病

香港目前共有 32 種法定呈報的傳染病。年內呈報的傳染病個案約有 25 000 宗，當中約 5 500 宗是結核病。

此外，香港目前也推行“兒童免疫接種計劃”，讓兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎（小兒麻痺症）、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎和德國麻疹等傳染病感染。在香港，許多傳染病的發病率都比較低。

目前，本港估計約有 3 600 人感染了愛滋病病毒，而每年新呈報的個案約為 400 宗。

非傳染病

香港常見的健康問題多與市民的生活方式有關，當中又以慢性疾病居多。主要的致命疾病為癌病、心臟病和腦血管病，合共約佔二零零七年所有登記死亡個案的 55%。罹患這些疾病的多是老年人，而隨着本港人口逐漸老化，預計這些病症仍會是導致死亡的主因。衛生防護中心繼續通過“行為風險因素監測系統”，加強非傳染病的防護工作。

二零零七年，癌症奪去本港超過 12 000 人的生命。當局成立了癌症事務統籌委員會，為本港有效預防和控制癌症制訂計劃和提出建議。

為減低子宮頸癌患者的死亡率，衛生署與其他醫療機構合作，在二零零四年推行子宮頸普查計劃，為 25 至 64 歲的婦女進行檢查。此外，該署已建立一個子宮頸普查資訊系統，以蒐集和分析子宮頸細胞檢驗的數據。二零零七年，共有 96 633 名已根據該計劃登記的婦女接受子宮頸檢查。

醫管局為各區長者展開了多項計劃，以減低他們再度入院的比率，又為照顧者推行訓練計劃，以提升長期病患者的自我照顧能力。

醫療規管工作

醫護專業人員

根據現行法例，共有 12 類醫護專業人員須向有關的管理局或委員會註冊，才可在香港執業。截至二零零七年十二月三十一日，共有 11 961 名醫生、2 025 名牙醫、5 619 名中醫、36 965 名護士 (包括註冊及登記護士)、4 693 名助產士、1 722 名藥劑師、97 名脊醫、2 086 名物理治療師、1 268 名職業治療師、2 661 名醫務化驗師、1 947 名視光師及 1 628 名放射技師已向本身所屬的管理局或委員會註冊。

任何人要成為合資格在香港執業的註冊中醫，必須圓滿地完成香港中醫藥管理委員會中醫組認可的中醫執業訓練本科學位課程，或中醫組認可與該課程相當的課程，並須通過執業資格試，才可申請成為註冊中醫。作為中醫註冊的過渡安排，於二零零零年一月三日前一直在香港執業的中醫，都具資格成為表列中醫。表列中醫可按本身的執業經驗及學歷，分別循直接註冊、通過註冊審核或通過執業資格試的途徑，成為註冊中醫。香港中醫藥管理委員會分別在六月及八月，舉行了二零零七年中醫執業資格試第 I 及第 II 部分考試。截至年底，向香港中醫藥管理委員會註冊的中醫有 5 619 名 (包括 79 名獲有限度註冊的中醫)，表列中醫則有 2 847 名。

西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署按藥劑業及毒藥管理局的權限，為西藥註冊和審批其銷售申請，向藥物製造商、進口商、批發商及零售商簽發牌照，並與警方合力打擊受管制藥物的非法銷售活動。該署也執行與毒藥、抗生素及危險藥物有關的法例管制。

二零零七年，獲批准的藥劑製品註冊申請共有 3 754 宗。截至年底，在香港註冊的藥劑製品共有 19 410 項。

中醫藥

立法會在二零零三年四月通過有關中藥的附屬法例。此後，任何從事中藥材零售或批發，以及中成藥製造或批發的人士，都必須申領牌照；而所有中成藥也必須註冊，才可在香港銷售、進口或管有。香港中醫藥管理委員會是現時負責制訂和推行中醫藥規管措施的機構。該委員會由二零零三年四月開始接受中藥商牌照和中成藥註冊的申請，截至二零零七年年底，分別接獲 9 052 及 16 197 宗申請。

器官移植

移植人體器官和進口供作移植用途的器官，都受《人體器官移植條例》所規管。該條例禁止任何涉及人體器官擬作移植用途的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的器官移植，須徵求法定的人體器官移植委員會批准。該委員會也會利用指定的法定表格，收集器官移植手術的資料。

二零零七年，委員會共接獲 16 宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請，而本港在二零零七年並沒有進口供作移植用途的人體器官。

人類生殖科技

規管人類生殖科技活動，是為了確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障藉生殖科技而誕生的孩子的福祉。《人類生殖科技條例》^{註二}及其規例，即《人類生殖科技(牌照)規例》及《人類生殖科技(費用)規例》，已在二零零七年八月一日全面生效。任何生殖科技服務提供者及胚胎研究人士如欲進行該條例所規管的任何有關活動，必須領有人類生殖科技管理局就該活動所簽發的牌照。生殖科技程序只可提供予不育的夫婦。條例也規管代母安排，管制使用胚胎及配子作研究和其他用途，禁制胚胎或配子的商業交易，並禁制就代母安排使用捐贈的配子。管理局在規管人類生殖科技活動時，已參考國際間的做法，並在諮詢本港從事生殖科技專業的人士、社會工作者、律師、學者和道德團體後，制訂了一份實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關的要求、標準及良好做法。

港口衛生

衛生署的港口衛生處根據《國際衛生條例》和《檢疫及防疫條例》執行衛生檢疫措施，防止疫症和其他嚴重傳染病經海、陸、空口岸傳入香港。

現時，經各口岸抵港的旅客都必須接受體溫檢測，作為防範措施，以減低禽流感在本港傳播的風險。港口衛生處也為香港居民提供外遊前的醫療諮詢、疫苗接種、預防藥物等預防疾病服務，以及旅遊相關風險的意見。該處也和旅遊業緊密合作，並通過專題網站 (www.travelhealth.gov.hk) 發放旅遊健康資訊。

放射衛生

輻射管理局根據《輻射條例》成立，負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。另一方面，衛生署放射衛生部就放射場對人體健康的影響，以及在核事故、放射性物質和廢料管理等方面保障市民健康的事宜，向政府提供意見。放射衛生部通過發牌管制，以及巡查存有或使用放射性物質或輻照儀器的場所，保障市民免受電離輻射影響。此外，該部也為放射工作從業員進行健康檢查和輻射監測，並就環境輻射和職業防護輻射水平的輻射劑量計量，設定本港的計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。

由二零零六年七月十日起，放射衛生部從工業貿易署接辦放射性物質及輻照儀器的進口簽證服務。這項改善措施可為放射性物質商人及使用者提供“一站式”服務，並由一個中央辦事處全權管理放射性物質由最初產生至最終處置的事宜。

二零零七年，放射衛生部根據《輻射條例》及《進口(輻射)(禁止)規例》，分別審批了 10 225 個及 3 161 個牌照／許可證，並為 9 509 名在職業上受輻照影響的人

^{註二} 該條例第 33(4)(a)條除外。

士提供監測服務。這些人士的平均輻照量為 0.08 毫希沃特(mSv)，低於 20 毫希沃特的法定輻照年劑量限值。

醫護人員的培訓

醫生

香港大學及香港中文大學都開辦醫生基礎培訓課程。兩所大學在二零零七年分別錄取 129 名及 130 名醫科學生。年內，共有 18 名在香港以外地方取得專業資格的醫科畢業生，通過了香港醫務委員會舉辦的執業資格試。香港醫學專科學院是獨立的法定機構，獲授權批核、評估和評審醫科及牙科各專科的培訓課程。專科學院通過 15 所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，向合資格考生頒授專科資格。

醫管局除致力為本港市民提供公營醫療服務外，也同時肩負培訓專科醫生的責任。本地兩所大學每年的醫科畢業生絕大部分由醫管局聘用，並在該局工作期間接受專科培訓。年內，醫管局聘用超過 300 名醫科畢業生，在該局接受專科培訓的醫生則超過 2 000 名。一般而言，醫生須接受約七年培訓才能考取專科醫生資格。為吸引更多醫科畢業生加入公營醫療機構和接受專科培訓，醫管局在二零零七年推行新的醫生專業發展架構，改善受訓醫生的薪酬待遇並確保他們有足夠時間完成專科培訓。受訓醫生取得專科資格後，可獲長期聘用為專科醫生。

牙醫

香港大學也開辦牙科培訓課程，在二零零七年錄取了 51 名牙科學生。年內，共有九名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生，通過了香港牙醫管理委員會舉辦的執業資格試。

中醫

本港共有三所大學提供全時間制中醫藥學士學位課程。二零零七年，共有 103 名全時間制本地中醫學士畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

專職醫療人員

在專職醫療人員方面，香港理工大學開辦醫務化驗學、物理治療、職業治療、視光學及放射學的學位課程。年內，各課程分別錄取了 35、63、45、35 及 36 名學生。

為配合不斷增加的服務需求並發展新服務，醫管局在二零零七年七月成立了專職醫療深造學院，為各專職醫療職系人員提供有系統的持續培訓，以提升整體的服務質素。學院的課程涉及臨床知識、技巧，以及管理和個人發展等範疇，其中包括為新入職的專職醫療人員提供為期三年的培訓課程。年內約有 120 名新入職人員修畢有關課程。

護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學都開辦註冊護士基礎培訓課程。二零零七年，三所大學共錄取 596 名四年制護理學士學位課程學生，而香港理工大學則錄取了 120 名三年制護理學高級文憑課程學生。此外，養和醫院及聖德肋撒醫院也開辦登記護士基礎培訓課程，共錄取 110 名兩年制護理證書課程護士學生。年內，共有 43 名在香港以外地方取得專業資格的護士通過了香港護士管理局舉辦的註冊護士或登記護士執業考試，獲發執業證明書。

醫管局在伊利沙伯醫院護士學校開辦三年制高級文憑課程，提供註冊護士基礎培訓，二零零七年共有 100 名註冊護士畢業，年內也錄取了 110 名護士學生。醫管局又特別為社福界設計兩年制的登記護士培訓課程，二零零七年錄取了 110 名登記護士學生。

此外，醫管局還致力加強護士的核心才能，提升護理質素。醫管局轄下的護理深造學院配合局方的整體服務策略，加強了基層及社區醫護服務方面的護士培訓，並籌劃培訓課程，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院提供的課程包括專科護理證書課程、促進專業才能課程及網上學習課程。年內，醫管局也積極推動本港護士與內地、澳門及其他國家的護士進行交流。

化驗服務

政府化驗所

政府化驗所為政府提供全面的分析和諮詢服務，協助政府推行各項保障公眾衛生的計劃。在二零零六至零七財政年度，政府化驗所用於提供與公眾衛生有關的分析服務的開支為 9,088 萬元。

二零零七年，政府化驗所進行了 158 735 項範圍廣泛的食物樣本測試，以監測和檢定樣本是否符合法定標準。年內，政府化驗所也就多項突發事件提供緊急分析服務，包括鑑定油魚樣本，檢測水果樣本的除害劑殘餘量，以及食用魚和罐頭食物樣本的孔雀石綠、硝基呋喃 (及其代謝物) 和其他抗生素等的殘餘物。為加強支援新成立的食物安全中心，由二零零七年四月開始，食物化驗工作方面已增加人手，以應付預料在加強食物監察計劃下所增加的工作量、持續增加的食物投訴調查及緊急食物安全事故所需要的化驗工作，以及為擴充食物監察範圍而須進行的大量科研工作。此外，位於薄扶林的前衛生署免疫學院會改建為政府化驗所的食物安全檢測所，以應付食物安全中心成立後增加的工作量。預計食物安全檢測所可在二零零八年年初啓用。

中西藥的應用，是健康護理不可或缺的一環。政府化驗所繼續為中西藥進行綜合測試，以確保市民使用的藥物都品質良好。二零零七年進行的西藥化驗測試有 40 889 項，旨在檢查西藥是否符合國際或其他方面規定的品質及安全標準。中藥化驗則有

53 442 項，旨在檢測中藥材的有害元素和殘餘除害劑含量，同時又測試中成藥是否攙雜西藥或受管制藥物，並檢定其有害元素含量。此外，政府化驗所也全力協助調查因服用錯配或受污染中藥而產生不良反應或中毒的個案，並繼續積極參與制訂香港中藥材規管標準的工作。

政府化驗所繼續負起監測香煙焦油和尼古丁含量的任務，年內共進行約 12 960 項測試，核實煙草商所標示的釋油量。化驗結果每年刊登，供公眾查閱。

公共衛生化驗服務

衛生署的公共衛生檢測中心和臨牀病理化驗中心，為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助他們發揮病人護理職能和執行其他公共衛生工作。兩個中心也處理臨牀和監測樣本，以檢測是否含有傳染物質。二零零七年，兩個中心共進行逾 200 萬項這類測試。

公共衛生檢測中心獲世界衛生組織指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、地區麻疹病毒參比實驗室、禽流感 (H5) 參比實驗室、嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室，以及跨國結核參比實驗室。

醫院化驗服務

設於醫管局轄下區域醫院的醫院化驗室提供多方面的化驗服務，包括解剖病理學、化學病理學、血液學、血庫、微生物學、免疫學及人體組織分類等，確保所有公立醫院，包括未設有化驗室的公立醫院，都可使用全面的化驗服務。這些化驗室都配備先進的資訊科技系統和自動化器材，以提升運作效率，而且已獲多個本地和國際認證機構認可。二零零七年，這些醫院化驗室共進行了逾 1.5 億項化驗。

醫療輔助隊

醫療輔助隊是保安局轄下一個政府部門，編制內有 95 名公務員，負責管理一支由 4 418 名志願人員組成的政府資助志願部隊。隊內有醫生和護士，而其他隊員都是符合資格的災難醫療助理。該隊主要職務是在發生緊急事故時協助正規醫護人員，在平日則提供輔助醫療服務。衛生署署長是該隊的總監，他須就該隊的運作向行政長官負責。

醫療輔助隊隊員除定期接受訓練外，也和消防處、醫管局及衛生署進行聯合演習，以熟習各項拯救程序、傷病者處理技巧及突發傳染病處理方法。

醫療輔助隊派出屬下醫生、護士和隊員，協助醫管局及消防處在二零零七年八月舉行的“好運北京—香港回歸十周年盃”馬術預賽中提供醫療和急救服務，以便為二零零八年奧運會馬術項目作好準備。在這次行動中，醫療輔助隊共動員約 600 名隊員提供服務，當中包括 38 名醫生和 128 名護士。

醫療輔助隊成立了衛生防護課，在傳染病爆發時協助衛生署工作。該課人員由醫生和護士提供訓練，至今已有 220 人受過訓練。該課人員也參加控制傳染病 (例如禽流感) 爆發的複修課程。二零零七年，醫療輔助隊再度在社會服務方面受到表揚，獲頒授“同心展關懷”獎項。

網址

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

衛生署：www.dh.gov.hk

衛生防護中心：www.chp.gov.hk

醫院管理局：www.ha.org.hk

醫療輔助隊：www.ams.gov.hk