

第十六章

公共秩序

香港能够保持作为全球最安全城市之一的地位，全赖各纪律部队的努力，以及市民的合作和支持。与二零零六年比较，二零零七年的整体罪案率和暴力罪案率分别下跌 1.4% 和 0.4%。整体破案率为 45.6%。

扑灭罪行委员会

扑灭罪行委员会在一九七三年成立，由政务司司长担任主席，除了就防止和减少罪案的措施提供意见及建议外，还负责统筹灭罪工作和监察灭罪的成效。

年内，委员会继续监察本港的整体治安情况和各类商业罪案的趋势。委员会也审阅了有关二零零五年香港发生的罪行受害事件的调查结果。这项调查由委员会委托进行，旨在取得额外资料，协助政府制订反罪行策略和防止罪行的措施。

香港所有罪案当中仍以盗窃案占多数，诈骗案也较二零零六年显著上升。为提高市民对这类罪案的警觉性，委员会针对上述情况展开宣传，提醒市民加以留意。此外，为鼓励长者参与灭罪工作，委员会探讨了推行“长者警讯”计划的可行性。

二零零七年，委员会也研究了惩教署为青少年举办、旨在加强防止罪案和支持罪犯更生的公众教育活动，并支持惩教署继续进行多项宣传活动，呼吁公众支持更生人士重新融入社会。

警方除了对青少年罪犯提出检控外，也会通过警司警诫计划处理青少年罪犯。委员会不时覆检该计划的进展。

委员会也获告知青少年毒品问题专责小组的工作，并就解决青少年吸毒问题的策略提出意见。该专责小组在二零零七年十月成立，由律政司司长担任主席。

分区扑灭罪行委员会继续在扑灭罪行方面担当重要角色，除监察区内治安情况外，也反映区内市民关注的治安问题。分区扑灭罪行委员会在区内举行宣传活动，以协助提高社区的防止罪案意识，并鼓励居民积极参与灭罪工作。

为加强合作，扑灭罪行委员会和分区扑灭罪行委员会经常就各自讨论的各项事宜交流意见。扑灭罪行委员会委员也轮流出席各分区扑灭罪行委员会的会议和活动。扑

灭罪行委员会在十一月为各分区扑灭罪行委员会委员举行酒会，让委员藉此机会就罪案事宜和灭罪措施交换意见。

警务处

香港警务处致力维持治安，令香港继续维持作为全球最安全城市之一的地位，为市民和旅客提供安全的环境。警队也继续与其他地方的执法机构紧密合作，打击跨国罪行。

年内，香港举行了多项盛事，包括国家主席胡锦涛访港，以及庆祝香港特区成立十周年的纪念活动(包括“好运北京——香港回归十周年杯”马术赛)。警队担当重要角色，为这些活动提供安全环境，各项盛事举行期间，秩序井然，公众安全受到保障。

年底时，警务处处长公布《策略方针说明文件》，该文件勾划警队二零零八年至二零一零年的“策略行动计划”，为警队的未来发展定下方向。有关的四个策略方针是：推动社群参与、提高警队人员的个人及专业质素、强化全警队刑事情报收集，以及支援前线组别。这些都是警队的主要管理范畴，对于警队继续成功实现其抱负—令香港继续成为全球其中一个最安全和稳定的社会—至为关键。

年底时，警队编制约有 27 500 名警务人员和超过 4 800 名文职人员，另有约 3 800 名志愿人士组成香港辅助警察队，支援正规警队。二零零七年，有 92 名督察及 1 225 名警员加入警队。

香港辅助警察队

香港辅助警察队支援正规警队在大型活动中执行人群管理工作，以及协助进行预先计划的行动。二零零七年，辅警也在各项庆祝香港特区成立十周年的活动举行期间提供支援。

罪案

二零零七年，警队接获 80 796 宗罪案的举报，较二零零六年的 81 125 宗减少 0.4%。按每十万名人口计算的罪案率为 1 167 宗，较二零零六年的 1 183 宗下降 1.4%。罪案减少，主要是由于抢劫、爆窃及盗窃案件下跌所致。

年内，暴力罪案增加至 14 934 宗，较二零零六年的 14 847 宗上升 0.6%。刑事恐吓、伤人及严重殴打案占二零零七年暴力罪案总数的 67.2%。较严重的暴力罪案如凶杀、抢劫、勒索及纵火案，都显著减少。

二零零七年有 1 216 宗抢劫案，较二零零六年的 1 574 宗下跌 22.7%。二零零七年没有持真枪劫案，二零零六年则有一宗。银行劫案有八宗，较二零零六年的 23 宗减少 15 宗，劫匪多数单独犯案。

爆窃案由二零零六年的 5 315 宗减至二零零七年的 4 512 宗，下跌 15.1%。盗窃案则由二零零六年的 37 089 宗减至二零零七年的 36 762 宗，下跌 0.9%。

在二零零七年接获的罪案举报当中，有 45.6% (即 36 823 宗) 被侦破。有 42 940 人因触犯各类罪行而被捕，其中 4 664 人是年龄介乎 10 至 15 岁的少年，5 023 人是年龄介乎 16 至 20 岁的青年。他们大多数因触犯杂项盗窃、伤人及严重殴打、店铺盗窃和严重毒品罪行而被拘捕。

二零零七年没有涉及使用枪械的案件，二零零六年则有五宗。年内，警方在元朗区成功捣破一个械劫集团，并检获一枝手枪和七发改装子弹。年内共检获六枝枪械，而二零零六年则检获十枝。警方会继续通过情报主导的行动，以及与其他执法机构交流情报，防范涉及使用枪械的案件。

涉及车辆失窃的案件大幅下降。二零零七年，报失车辆总数为 1 398 辆，较二零零六年的 1 774 辆减少 21.2%。失车数目下降，主要是由于警方对偷车集团采取严厉的执法行动，并与其他执法机关互通情报，成功打击盗窃车辆的走私活动。

与三合会有关的罪案数字持续下降。二零零七年与三合会有关的案件共 2 259 宗，较二零零六年的 2 396 宗轻微下降 5.7%。与三合会有关的罪案占全年整体罪案举报的 2.8%。为了打击三合会活动，粤港澳三地警方在二零零七年六月联合进行了一项大规模的反黑行动。

打击非法收受赌注仍是警方的一项重点工作。二零零七年，警方进行了 317 次打击收受赌注的扫荡行动，拘捕 309 人和检获 3.5 亿元的投注单。非法收受赌注活动继续受到控制。

家庭暴力

打击家庭暴力继续是警方的其中一项首要行动，《二零零七年警务处处长首要行动项目》，确定警方致力处理和调查所有家暴案件的决心。

年内，警方接获 7 509 宗家暴案件的举报，其中 2 505 宗属刑事案件、5 004 宗属杂项案件，较二零零六年上升 59.6%。个案数目有所增加，是由于政府推行的宣传教育活动，令市民对家暴的意识大为提高，同时也有更多人明白及早求助和介入的重要性。

警方不断完善处理家暴案件的措施。为了及早处理家暴案件，避免案件恶化，警务人员接受特别训练，以便更有效处理这类案件。此外，警方正积极发展“家庭暴力资料库”，让前线人员更清楚掌握犯案或有可能犯案的人的全面资料，从而能够在暴力事件发生前采取预防行动。预计资料库会在二零零八年启用。

商业罪案

商业罪案调查科继续以有系统的情报主导方式，调查集团式严重讹骗案、伪钞和伪造文件案，以及科技罪案。

二零零七年，严重讹骗、伪钞和行使伪造信用卡案件都维持在低水平。年内，街头骗案有所减少，“祈福”手法骗案的减幅尤为明显。警队积极锁定目标疑人、进行

广泛宣传，以及加重对这些街头骗案集团的刑罚，令二零零七年侦破的案件数目有所增加，而报称损失金额也告下跌。

科技罪案

二零零七年，科技罪案的举报数目为 634 宗，较二零零六年的 741 宗减少 14.4%。科技罪案的举报，仍大多是与网上游戏有关而又涉及盗窃虚拟武器的个案。损失总金额则上升至 1,056 万元，升幅为 69.6%。损失金额上升，主要是由于破获一宗网上拍卖骗案，涉及金额 503 万元。

年内，商业罪案调查科的科技罪案组继续与本港及地区策略伙伴加强联系。该组通过与海外对口单位交换情报和紧密合作，在年内屡破案件，包括上载儿童色情物品等案件。教育市民对资讯科技保安保持警觉，继续是该组的一项重点任务。年内，该组举办了多个讲座，包括一个“银行骗案研讨会”，共有 300 名来自本地资讯科技及银行界的人士出席。

毒品

打击违禁毒品继续是警队的一项重点工作。警队致力通过宣传及教育工作，遏止吸食毒品问题。

毒品调查科与内地和海外执法部门紧密合作，打击跨境及国际贩毒活动，成功缉捕多名罪犯，并截获大量毒品，令市场上的毒品供应大幅减少。尤其值得注意的是，年内侦破数个大型的大麻种植场。因毒品罪行被捕的总人数较二零零六年增加 22.1%，其中因毒品罪行被捕的青少年人数，增幅尤其明显。

财富调查

年内，警队参与多项本地及国际性打击清洗黑钱和恐怖分子筹资工作。警队为本地及海外执法人员举办财富调查培训课程，并为多个专业的从业员举行研讨会，以提高他们对打击清洗黑钱及恐怖分子筹资活动的意识。

十一月，毒品调查科的财富调查组为在香港举行的互相评核工作的实地考察事宜，提供相关协助。该项互相评核工作旨在评估香港打击清洗黑钱的措施，由“打击清洗黑钱财务行动特别组织”负责执行。该特别组织是跨政府决策组织。

非法入境

年内，警方拘捕了 3 007 名内地非法入境者，较二零零六年的 3 173 人下降 5%。越南籍及其他非华裔非法入境者共 2 041 人，较二零零六年上升超过 130%。人数上升是警方、入境事务处和内地对口单位成功进行联合行动的成果。警方又与广东省公安边防总队保持紧密联系，定期举行会议和交换情报。

防止罪案

防止罪案科肩负主要任务，教育公众如何更妥善地保护自己。

二零零七年，该科定期到屋村举行流动展览，并派出机械人警察“机灵先生”到学校表演。除了为政府部门、学校和商业机构举办多个研讨会外，该科还为警民关系主任和侦缉学员推出新的防止罪案课程。

电话诈骗案和杂项盗窃案，是二零零七年宣传工作重点针对的项目。警方在边境管制站派发宣传单张，提醒内地访港旅客在留港期间注意安全。

防止罪案科通过向持牌保安公司进行每年检查，以及与代表团体定期举行联席会议，继续与保安业界保持紧密联系。

法证支援

鉴证科提供专业的指模和拍摄服务，并从罪案现场搜集脱氧核糖核酸 (DNA) 证据，在支援案件侦查及检控方面，担当重要角色。高科技的现场指模检取技术，让该科可以取得关键的证据，从而侦破不少严重罪案，并为有关案件作出举证。二零零七年，该科确证了 38 892 人的刑事纪录，并为 1 188 宗刑事案件鉴辨出 1 340 名涉案者。

警队正推展现有的电脑辅助指模鉴证系统更换计划。新系统将于二零零八年启用，为警队提供最先进的科技，提升其能力，以鉴别一些无法通过人手搜寻而侦破的案件。指模服务已成为案件侦查工作中一种日趋重要的工具，而新系统将会大大强化警队的指模服务。

军械法证科继续为香港法庭提供高质素、高效益的枪械法证鉴定服务。年内，该科就数宗与枪械有关的瞩目案件进行法证分析，并在法庭审讯期间提供专家证供。该科正筹备购置最新式的综合弹械鉴证系统，新系统将于二零零八年十二月取代现有系统，使该科的弹械鉴证能力大大提升。

联络

联络事务科继续担当香港警队与其他执法机构之间的桥梁，该科联系的单位包括内地公安当局、澳门警察总局、海外各地的执法机构及其驻港领事馆人员。

二零零七年，该科与内地公安单位及澳门警方联合打击跨境罪行，并在四月参加第十三次的“粤港澳三地警方刑侦主管工作会晤”，进一步加强相互联系。十二月，香港警方与内地公安机关在香港进行第十六轮双边会晤，进一步加强双方的合作。

年内，香港警队继续借调人员到国际刑警组织位于法国里昂的总部秘书处和泰国曼谷的分区联络办事处工作。这项安排有助促进香港警队与国际执法组织的联系，同时扩阔香港警务人员的国际视野。

国际刑警中国国家中心局将于二零零八年三月在香港举办第二十八届国际刑警亚洲地区会议。香港警队作为中国国家中心局的支局，会与中心局合办这项两年一度的盛事。

爆炸品的处理

爆炸品处理课负责香港所有爆炸品处理工作，并处理化学、生物、辐射及核子事件，全年全天候提供服务，是警队反恐及内部保安应变的重要一员。

警犬

二零零七年，警犬队有 120 头在役警犬。警犬经常被调派往各区协助警方的行动，而专责搜查的警犬则留守警犬队两个行动基地，随时出动搜查毒品、爆炸品和枪械，以及执行追踪人或物件的工作。

警犬在警队多项保安行动中也担当重要角色。二零零七年，警犬队派出大批警犬，协助执行各项大型活动的警务和保安工作，例如香港特区成立十周年庆祝活动、“好运北京——香港回归十周年杯”马术赛等。警犬队会增加爆炸品搜索犬的数目，以配合二零零八年香港举办奥运会及残疾人奥运会马术项目时进行的同类大型行动。

公共秩序

为维持香港的公共秩序，警队继续为辖下人员提供有关内部保安、公共秩序及人群管理的培训，使他们能够有效和专业地执行不同范畴的任务。二零零七年，警队妥善处理了一些公共秩序事件，其间需要调派专责人员，例如警察谈判人员、高空工作人员等提供协助。

警察牌照课

警察牌照课负责签发多种牌照及许可证。二零零七年，该课经检讨后修订了多种牌照的申请表格及指引，以提高效率和利便使用者。年内，该课共处理了 3 629 宗酒牌申请，并就这些个案向酒牌局提交建议。截至年底，全港共有 170 家持牌按摩院、190 个持牌当押商、5 303 个持有酒牌的处所、279 979 名持有有效保安人员许可证的人士，以及 763 名持牌放债人。

牌照课也负责处理公众集会或游行意向通知书。年内，警方处理了 1 431 份通知书。

水警总区

二零零七年，水警开始实施海上警视系统计划。年底到港的两艘警察平台、六艘中型巡逻警轮及六艘分区快速巡逻小艇，会在二零零八年年初全面投入服务，增强水警打击香港水域非法活动的的能力。与新船队配合的新中央指挥系统，是日夜摄像机与现有雷达系统相结合的系统，预计在二零零九年投入服务。

二零零七年，水警总区积极参与香港的海上安全工作，以跨机构的方式筹办“海上安全”运动，推广海上安全措施和进行海上活动时的安全措施。海上活动导致死亡的事故由二零零六年的 12 宗，下跌至二零零七年的六宗。

水警总区继续与其他本地及内地执法机关通力合作，致力堵截走私活动。年内，水警总区检获总值 2.09 亿元的走私货品。

交通

二零零七年，本港有 15 315 宗涉及伤亡的交通意外和 153 宗致命交通意外，与二零零六年比较，分别增加 3.1% 及 13.3%。年内，就违例驾驶事项发出的定额罚款通知书共 483 912 份，较二零零六年增加 7.5%；警务人员及交通督导员就违例泊车事项发出的定额罚款通知书共 704 860 份，较二零零六年增加 11.6%；向交通违例人士发出的传票共 65 363 张，较二零零六年增加 18.2%。

公共关系

警察公共关系科的主要职能是向公众提供有关警队工作的资讯，并与社会各界维持良好关系，以鼓励市民协助警方维持治安。

各区的警民关系主任向市民传递有关警队政策和工作重点的详情，而少年警讯计划和警察学校联络计划，则担当警方与青少年之间的桥梁。

年内，警察公共关系科与香港电台电视部及有线电视联合制作了多个电视节目，其中包括“警讯”、“英文警讯”及“警察快讯”节目，让市民得悉最新的罪案趋势和防止罪案措施。

此外，警务处也协助电影公司及电视台制作有关警务工作的戏剧和资讯节目，并协助影视处辖下的电影服务统筹科处理与电影制作有关的牌照申请。

警察公共关系科全日 24 小时向本地和海外传媒机构提供有关警方动向的资讯，并印制多份刊物，包括《警声》双周刊、《少年警讯》月刊和《二零零六年香港警察年报》。上述年报在香港管理专业协会主办的“二零零七年最佳年报比赛”中，获颁优秀设计奖。此外，该科也协助扑灭罪行委员会策划和推行二零零七至零八年度扑灭罪行宣传运动。

二零零七年，80 名协助警方扑灭罪行的市民获颁好市民奖。好市民奖励计划由警务处举办，并由香港总商会赞助。

警方设立电话热线和印制罪案资料邮柬，方便市民举报罪案。截至年底，警方共接获 21 086 个热线电话（不包括 999 紧急求助电话）和收回 1 572 份罪案资料邮柬，并根据市民提供的资料拘捕了 499 名疑犯。

策划及发展

新中区总部及中区分区警署的建筑工程在二零零七年四月展开，计划在二零零九年年底完竣。完工后，中区分区会与海旁分区合并，以善用资源和提高成本效益，而湾仔区总部及湾仔分区警署也可迁往警察总部大楼。

警方继续积极参与发展和提供跨境设施，以应付跨境客运及物流活动的高速增长。位于深圳湾口岸的跨境通道设施根据崭新的联检概念而建设，在七月启用。另一个尚在推展的项目，是在新启德邮轮码头内的海关一入境一检疫站设置警方设施。

资讯及通讯科技

随着新的指挥和控制系统以及一支由较小型和较多用途船只所组成的船队抵港，警队将于二零零八年全面实施海上警视系统计划。新系统会与现有的雷达系统结合，并设有更先进的设备，利便控制室内的警务人员监察 191 公里长的海上边界，以维持海上治安。新水警轮设有最新型的电子导航和通讯设备，包括无线电通讯器、雷达、电子海图显示器、差位全球定位系统、深度探测仪及卫星罗盘。警队会继续研究应用新资讯及通讯科技，以加强服务。

训练

香港警察学院在二零零六年成立，致力为警务人员提供专业培训，让他们更有效地执行任务，为市民提供优质服务。

年内，警察学院完成了网上“训练管理系统”的筹备工作，预计二零零八年会在警队全面推行。藉着该系统，警队的培训行政程序将全面电脑化，让警队更有系统地分析培训资料，以助制订培训政策。

警察学院自行研发的电子训练系统“多人互动模拟系统”(SIMS)获得两项国际殊荣，包括 Adobe MAX Awards 2007“通讯及协作”组别亚军，以及国际杂志 Training Magazine 举办的培训科技应用奖“软技能／商业模拟实况系统”组别二零零七年全年最佳项目。这套互动的电脑模拟系统让学员在虚拟的环境下，进行决策、协调和领导才能等方面的训练，不但能减省成本，而且可大大提升培训效能。

职业安全及健康

警队安全管理系统按照国际认可标准设计，主要特点是培养注意风险而非逃避风险的工作文化。负责安全管理的人员，都是富行动经验的警务人员。

警队已通过多利用科技，强化安全管理系统。全面电脑化的系统处于最后设计阶段，并正进行测试。警队也同时推行知识管理计划，以便警务人员在需要时重温风险管理技巧。

服务质素

二零零七年，警队公布了涵盖二零零八年至二零一零年的第四个“策略行动计划”，内容包括支持四个策略方针(即警队在未来数年的主要管理范畴)的 17 个主要方案。

为继续鼓励警务人员实践警队价值观，警队在九月推行第六轮实践价值观工作坊，名为“公正无私、和谐共事”。

投诉警察

投诉及内部调查科独立于警队其他单位，由投诉警察课及内部调查课组成。

投诉警察课负责调查市民就警队成员提出的投诉。该课对投诉个案进行的调查工作，都由投诉警方独立监察委员会监察。二零零七年，投诉警察课接获 2 569 宗投

诉，较二零零六年的 2 511 宗增加 2.3%。年内，获警监会通过调查结果的个案有 2 509 宗，共涉及 4 341 项指控。性质轻微的投诉通常循简易程序处理，这类个案占投诉个案总数的 21%。全年共有十名警务人员因市民投诉而受到纪律处分。

二零零七年，内部调查课继续统筹在警队内推行的各项反贪措施。年内接获有关警务人员贪污的投诉个案只占全香港贪污投诉个案总数的 9%，创历史新低。

研究预防投诉警察委员会在二零零七年举办“预防投诉填词及歌曲创作比赛”，在下一年会继续举办，以提高警务人员对预防投诉的意识。

投诉警方独立监察委员会

警务处投诉警察课调查市民投诉警队人员的工作，由投诉警方独立监察委员会负责监察和覆检。警监会是独立组织，成员由行政长官委任。为进一步提高公众对投诉警察制度的信心，政府在七月向立法会提交《投诉警方独立监察委员会条例草案》，把现时的警监会转为法定机构。

年底时，警监会观察员人数为 70 名。观察员可以在预先通知或不作通知的情况下，观察投诉警察课与有关人士会面的情况和进行实地视察，以确保调查公平公正。

香港海关

香港海关主要负责应课税货品的徵税和防止逃税工作、禁止贩毒和滥用毒品、防止和侦查走私违禁品的活动，以及保护知识产权。海关也执行多项法例，以保护消费者权益、保障和便利正当的工商业运作，维护香港的贸易信誉，并履行有关的国际义务。在二零零七年年底，海关的编制人数约为 5 600 人（见第五章）。

徵收税款

海关负责就《应课税品条例》所订明的应课税品徵收税款。应课税品包括饮用酒类、烟草、碳氢油类及甲醇。在二零零六至零七财政年度，海关共收税款 70.2 亿元，其中 47.3%来自碳氢油类、39.4%来自烟草、13.2%来自饮用酒类、0.1%来自甲醇。所收税款较二零零五至零六年度共增加 9.3%。

海关也根据《汽车（首次登记税）条例》评定汽车的应课税值，以便徵收首次登记税。二零零七年，海关登记了 74 个汽车贸易商，评定了 48 754 辆汽车的暂缴应课税值，并为其中 9 946 辆进行重新评定，让运输署徵收 52.2 亿元首次登记税。

管制税收

海关实施牌照及许可证制度，管制应课税品的生产、进出口、储存和移动，以确保无论是进口还是本地生产的应课税品，都必须在全数缴付税款后才可放行，供本地销售。

保障税收

二零零七年，海关侦破 5 906 宗滥用免税优惠的个案，涉及 225 万枝香烟。侦破的案件数目和涉及的香烟数量，较二零零六年分别减少 38%及 21%。

二零零七年，海关拘捕了 7 106 名犯罪者和检获 1.19 亿枝私烟。与二零零六年相比，犯罪人数减少 34%，而检获私烟数量则增加了 51%。

香港海关继续与海外海关机构合作，致力杜绝跨境走私香烟活动。二零零七年，香港海关及海外海关机构通过监察可疑货物的跨境付运情况和交换情报，在欧洲、美国和南美洲检获 1.054 亿枝私烟。

由于油价高企，使用非法燃油，包括有标记油类 (俗称“红油”) 和非法汽油的活动，仍然值得关注。海关持续采取执法行动扫荡非法油站，并清除非法的卸油和储油黑点。为阻吓司机使用非法燃油，海关进行了一项宣传活动，警告司机不得使用非法燃油，并高姿态突击检查车辆油缸。海关也在海陆边境加强执法，遏止走私非法燃油的活动。

二零零七年，海关拘捕了 841 名犯罪者，检获 95 万升非法燃油。与二零零六年相比，检获的非法燃油数量增加约 6%。

扫毒行动

海关继续严厉执法，以防止和打击非法制造、分销和贩运危险药物的活动，追查、充公和追讨从事非法毒品活动得来的贩毒得益，以及防止化学品被用于非法制造危险药物。海关也继续与本地及海外执法机关紧密合作和交换情报，以打击贩毒活动。

二零零七年，海关侦破 119 宗贩毒案，捣破五个毒品储存及分销中心。海关人员共检获 26.7 公斤海洛英、26.3 公斤氯胺酮、263 公斤大麻、182.4 公斤可卡因、42 公斤甲基苯丙胺 (俗称“冰”)、2 427 片亚甲二氧基甲基安非他明 (俗称“摇头丸”)，以及 27 032 片其他种类的精神药物，共有 627 人被捕。此外，海关与内地海关合作，检获六公斤海洛英，并拘捕八人。

边境管制

二零零七年，海关开始在两个新落成的边境管制站提供清关服务。深圳湾管制站在七月一日启用，是首个实施一地两检，让香港与内地同时设立清关及旅检设施的陆路边境管制站。在香港境内，当局会在入境事务处/香港海关联合检查亭，就车辆的清关及旅检手续提供一站式服务，这种新服务模式有助疏导和加快过境旅客及车辆的流量。落马洲支线管制站在八月十五日启用，支线是第二条连接香港和深圳的过境铁路。

缉私工作

香港与内地之间的跨境走私活动，仍然是执法当局关注的事项。二零零七年，海关共侦破 172 宗走私案件，拘捕 352 人，检获价值约 4.35 亿元的走私物品。逃避缴交关税或税项，以及规避其他进出口管制措施，是走私活动的主要动机。

电脑零件、电器和电子产品、光碟及贵金属，仍然是从香港走私往内地的常见货品。随着内地生活水平日渐提高，内地居民对高科技电脑产品、中药补药、皮革、皮草等奢侈品的需求大增。另一方面，从内地走私往香港的，则是香烟、冒牌货品、肉类和家禽这些在内地售价较低廉的物品。

海关继续与本地和海外执法机关紧密联系，共同打击走私活动。香港海关也加强与内地有关当局合作，通过交换情报，以及在各个陆路边境管制站和水域同步采取执法行动，取得理想的执法效果。

海关总部大楼

楼高 34 层的海关总部大楼建筑工程已在二零零七年四月展开，预计在二零一零年完成。新总部大楼坐落于北角，将会把现时分散各处的海关办事处汇集一起，并提供新设施以配合多方面的运作需要。新大楼可提升海关在执法方面的效率和保安，同时集中提供一站式服务，使市民更感方便。

禁毒处

保安局辖下的禁毒处专责统筹整体政策及措施，打击滥用药物、清洗黑钱和恐怖分子融资活动。

整体策略和统筹工作

政府多管齐下，从立法和执法、预防教育和宣传、治疗和康复服务、研究，以及国际合作这五方面入手，对抗滥药问题。

禁毒常务委员会就制定禁毒策略，向政府提供意见。委员会是一个非法定组织，由来自医疗、青少年服务、教育及禁毒界别的专业人士组成。除主席外，委员会的成员包括 14 名非官方委员及两名政府人员（即禁毒专员及卫生署一名代表）。此外，在新加坡和香港政府一项互相委任咨询委员会成员的安排下，新加坡中央肃毒局局长也以委员身分参与委员会的工作。

鉴于近年青少年滥药人数趋升，行政长官在二零零七至零八年度《施政报告》中公布，会委任现时出任扑灭罪行委员会副主席的律政司司长，领导一个高层次跨部门专责小组，打击青少年滥药问题。专责小组会以现存的灭罪及反吸毒网络（包括禁毒常务委员会和扑灭罪行委员会）为基础，全面整合策略，推动跨决策局和跨部门的工作，并加强非政府机构、相关人士和社区之间的合作，推展禁毒事务。

立法工作

当局会定期进行检讨，以确定是否需要修订现有条例，应付不断转变的滥药情况。

治疗和康复服务

禁毒处与禁毒伙伴合作，提供多种戒毒治疗和康复服务，协助不同背景的滥用药物者。主要服务包括惩教署推行的强迫戒毒计划、卫生署的美沙酮自愿门诊治疗计划，以及非政府机构的自愿住院戒毒计划。医院管理局辖下五家物质误用诊所，为滥用精神药物者提供医疗和精神科治疗服务。此外，社会福利署资助的非政府机构所开办的五个滥用精神药物者辅导中心，也为滥用精神药物者提供以社区为本的服务。

根据《药物倚赖者治疗康复中心(发牌)条例》，为四名或以上药物倚赖者提供自愿住院治疗或康复服务的治疗中心，一律须向社会福利署申领牌照，以确保这些治疗中心符合目前的安全和管理要求。截至年底，有 12 个治疗中心已取得了有效牌照经营，而社会福利署也向 27 个在条例生效前已营运的治疗中心发出了豁免证明书。

由于近年滥用精神药物的人数有上升趋势，因此有需要让前线工作者认识各种戒毒服务模式的最新发展，以帮助滥药者。二零零七年五月，当局举行工作坊，讲解处理滥用精神药物者的实用技巧，参加者超过 270 人。此外，参加者也学习如何更有效地推动滥药者寻求戒毒治疗。

禁毒处继续与其他相关人士紧密合作，落实香港戒毒治疗和康复服务第四个三年计划(二零零六年至二零零八年)的建议。该计划的主要建议包括加强医生与非政府机构之间的合作，以应付滥用药物者的医疗需要，并扩大及早介入的工作范畴。

预防教育和宣传

二零零七年，禁毒处为 470 所学校举办了禁毒教育活动，共有约 53 900 名小四、小五、小六，以及英基学校协会辖下学校和国际学校的学生参加。此外，禁毒处也为教师和家长安排了工作坊和研讨会，并为中小学教师举办了三个研讨会。由于家长在预防滥药教育工作上担当重要角色，禁毒处先后在六月、八月及十二月举办了三个家长研讨会。该处又与香港商业广播有限公司携手合作，在二零零六年十二月至二零零七年三月期间播放两个电台节目，加深家长对毒品问题的认识，让他们在这方面与子女更有效地沟通。

禁毒处为中小学制作了全新的药物教材套，提醒学生切勿滥用药物。此外，又在电视播放一辑共十集、每集长一分钟的节目，提高家长处理子女滥药问题的技巧。

香港赛马会药物资讯天地继续发挥向社会各界宣扬禁毒信息的功用。年内，有 25 200 人到访资讯天地，当中包括 13 000 名学生，3 300 名青年中心、社区组织和康复中心的成员，260 名校长、教师和学校社工，900 名团体访客，以及 7 740 名未经预约的访客。

禁毒处与香港电台在六月合办一项集街头舞蹈和乐队表演于一身的比赛。为鼓励更多青少年参加比赛和向同学宣扬禁毒信息，香港电台举办了多场学校巡回演出，并播放特备宣传片段。禁毒处又围绕“K仔食坏脑”和“E仔食坏脑”这两个主题，为青少年制作了一个手提电话游戏，在七月推出。

滥用药物、统计数字和趋势

有关滥用药物的统计数字，由药物滥用资料中央档案室编制。档案室通过呈报机构，搜集有关滥用药物者的资料，然后加以整理。这些呈报机构遍布不同界别，包括执法部门、戒毒治疗和福利机构、医院及诊所。

二零零七年，档案室记录的滥用药物者人数为 13 491 人，其中新个案占 30%，21 岁以下占 22%，男性占 82%。海洛英仍然是本港最多人滥用的药物，在档案室所记录的滥用药物者中，滥用海洛英的有 55%。多年来，滥用精神药物者的比例显著增加，在二零零七年达 58%。常被滥用的精神药物包括氯胺酮 (30%)、三唑仑/咪达唑仑/佐匹克隆 (14%) 和“冰” (8%)。二零零七年，约有 26% 的滥用药物者据报滥用超过一种药物。年内，大约 11% 的滥用药物者据报曾在中国内地 (主要是深圳) 滥用药物。41% 的滥用药物者据报只曾在自己/朋友的家滥用药物，32% 曾在自己的家/朋友的家和其他地点 (例如休憩地方/公园/公厕和的士高/卡拉 OK 场所等) 滥用药物，而其余 27% 则只曾在其他地点滥用药物。

研究工作

与药物有关的研究结果提供有用的参考资料，协助政府制定禁毒策略和计划。一项与使用针刺疗法治疗海洛英依赖的临床实验有关的研究，已在年内完成。此外，另一项动员父母参与禁毒工作的研究，其第一期工作也告完成。

针刺是治疗毒瘾的常用疗法。针刺疗法整合性分析研究，检视了以针刺疗法治疗海洛英依赖的临床实验。研究显示，根据数据，针刺疗法在纾缓海洛英断瘾症状方面，较药物疗法更胜一筹，而在临床应用上，针刺疗法结合药物治疗，会更为有效。此外，以针刺疗法临床治疗病人，也十分安全。因此，就戒除海洛英瘾来说，针刺疗法应是有效而安全的方法。不过，当局应进行更多临床实验，以进一步核实研究的结果。

另一项动员父母参与禁毒工作的研究正在进行，目的是评估父母参与本港现有禁毒活动的程度，并探讨推动或阻碍父母参与的原因。这项研究也有助制订预防性质的禁毒教育计划，让父母 (特别是易受毒品危害的青少年的父母) 掌握所需知识和技巧，以便在子女遇到与药物有关的问题时，能够提供意见和协助。有关计划正在试行，成效仍在评估中。这项研究会于二零零八年完成。

年内，三项新的研究计划相继展开，分别是“香港滥用可卡因情况研究”、“利用现有及最新化验技术进行的滥药模式研究”，以及“中药戒毒短期及长远疗效整合性分析”。

禁毒处在九月进行和完成了一项公众意见调查，收集公众对禁毒宣传项目和使用“滥药”及“吸毒”两个词汇作宣传用途的意见，以便在进一步改善禁毒宣传计划时，用作参考。

国际及区域合作

政府继续积极参与国际间打击滥用药物、贩毒和清洗黑钱的论坛。除了履行联合国有关麻醉品和精神药物的三条主要公约所订明的责任外，政府还与联合国、世界卫生组织、国际刑警组织和世界海关组织保持密切联系，确保本港的禁毒和打击清洗黑钱工作，都能够符合现行的国际标准和规定。政府一直与各司法管辖区保持联系，以分享香港的经验，并建立更紧密的工作关系。警务处和香港海关又与内地和海外的相关部门在互换情报、采取联合行动和分享经验方面，建立了合作机制。

三月，禁毒处代表以中国代表团成员身分，出席了在维也纳举行的联合国麻醉品委员会第五十届会议。

为促进彼此的沟通和合作，以打击滥用药物及贩毒问题，粤港澳三地举办了多次会议及专题工作坊形式的活动。继二零零六年十二月至二零零七年一月期间举办三地交流体验计划后，三地代表于二零零七年七月在香港举行分享座谈会，分享在交流体验计划中取得的经验，以及对打击毒品问题最新方法的认识。

禁毒基金

一九九六年，政府拨出 3.5 亿元成立禁毒基金，鼓励社会各界合力打击滥药问题。二零零七年内，禁毒基金共拨款 866 万元资助 22 项计划。其中一项计划是为边缘在职青年和间歇滥药者及其家人提供服务，并由年青滥药康复者的家人、社工、心理学家、其他专业人士提供支援；另一项计划是为 20 所小学筹办校际禁毒话剧比赛，比赛过程已录影下来，以便在电视播放。

义工计划

二零零七年，禁毒义工团有 208 名个人义工，另有 91 个团体登记为法团或机构义工。义工参与了 19 项与禁毒有关的社区和宣传活动，包括地区嘉年华会、展览及研讨会等。义工团在十二月举办了一场足球比赛，推广健康生活模式和禁毒信息。

打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动

维持一套有效打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动的制度，对香港这个国际金融中心来说，十分重要。政府采取五管齐下的方式打击清洗黑钱和恐怖分子融资活动，包括制订法律架构、由金融规管机构进行监管、严加执法、与其他国家合作，以及推行公众教育和提升能力。

为履行《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所订明的国际责任，香港分别在一九八九年和一九九四年制定了《贩毒（追讨得益）条例》和《有组织及严重罪行条例》，就贩毒和其他严重罪行得益的追查、冻结、没收和追讨，作出规定。为落实联合国安全理事会第 1373 号决议和“打击清洗黑钱财务行动特别组织”

(“特别组织”)的部分特别建议，当局在二零零四年颁布了《联合国(反恐怖主义措施)(修订)条例》。该条例作出多项修订，其中一项订明冻结恐怖分子和恐怖组织的非资金财产的权力。此外，为落实“特别组织”另一项特别建议，政府在一月修订了《有组织及严重罪行条例》第24C(1)条及附表6，把汇款代理人及货币兑换商必须核实客户身分和备存记录的规定，由原本只适用于二万元或以上的交易，改为适用于8,000元或以上的交易。

自制定《贩毒(追讨得益)条例》和《有组织及严重罪行条例》的相关条文以来，政府没收的资产总值达4.62亿元。截至二零零七年十二月三十一日，根据这两项条例被勒令没收并有待追讨的资产达8,800万元，另有26.13亿元资产被冻结以待没收。

在公众教育和提升从业员的能力方面，禁毒处与联合财富情报组紧密合作，携手在六月为金融机构和指定非金融企业及行业举办13个培训讲座。禁毒处应业界请求，在十一月和十二月分别为贵重金属及宝石交易商，以及信托及公司服务提供者举办特设讲座。该处也为慈善团体和有关的政府人员举办两个培训讲座及工作坊，以增进他们对恐怖分子融资活动的认识。

禁毒处制作了互动培训资料套，以加强地产代理、贵重宝石及贵重金属交易商、汇款代理人、货币兑换商及放债人的有关意识，并向他们提供关于举报可疑交易的指引。此外，该处制作了名为“为香港把关”的专题政府宣传短片和相关宣传物品，以提高指定非金融企业及行业和市民对打击清洗黑钱的意识。禁毒处也就其中四个界别成立了焦点小组，讨论实施“特别组织”建议的有关事宜。

香港一直积极参与“特别组织”和亚洲／太平洋反清洗黑钱组织(与“特别组织”性质相若的跨政府区域组织)的活动。香港参与了“特别组织”的所有工作小组会议和全体会议，以及亚洲／太平洋反清洗黑钱组织的周年会议。十一月，警务处、香港海关和禁毒处人员出席了在泰国曼谷举行的“特别组织”和亚洲／太平洋反清洗黑钱组织周年类型学会议。十二月，律政司一名法律专家也出席了在维也纳举行的“没收资产专家会议”。该次会议由联合国毒品和犯罪问题办事处筹办。

除了参与“特别组织”就制定政策所进行的讨论外，香港还派出来自不同部门的专家，以评核人员身分参与就其他司法管辖区进行的相互评核工作。年内，香港金融管理局派出一名金融专家，参加“特别组织”与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织联合就加拿大所进行的相互评核(三月)。律政司也派出了一名法律专家，参加亚洲／太平洋反清洗黑钱组织就印尼所进行的相互评核(十月／十二月)。联合财富情报组则派出一名执法专家，参与世界银行与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织联合就柬埔寨所进行的相互评核(二月／三月)。

年内，香港接受“特别组织”与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织联合进行的相互评核。禁毒处肩负统筹工作，就要求十分严格的相互评核问卷，拟备了详尽的回应，在九月提交“特别组织”与亚洲／太平洋反清洗黑钱组织秘书处。评核小组在十一月中

来港，进行为期两星期的实地评核。有关香港的相互评核报告，将会在二零零八年年中提交“特别组织”全体大会和亚洲／太平洋反清洗黑钱组织周年会议讨论。

香港在一月主办了“特别组织”相互评核工作评核人员培训工作坊，来自律政司、警务处、香港海关、香港金融管理局、证券及期货事务监察委员会、保险业监理处和禁毒处的代表，参加了培训。此外，多个部门的人员也参加了在海外举行的培训工作坊或研讨会，以了解打击清洗黑钱／恐怖分子融资活动的最新发展和标准。五月，律政司派出一名法律专家，参加欧洲议会的评估及反清洗黑钱措施专家委员会（另一与“特别组织”性质相若的区域组织，设于法国斯特拉斯堡）举办的相互评核工作评核人员培训工作坊。七月，香港海关一名人员出席了在澳洲珀斯举行的亚洲／太平洋反清洗黑钱组织技术援助论坛。

年内，警务处和联合财富情报组派代表前往百慕达，出席艾格蒙联盟全体大会。九月和十月，联合财富情报组为海外和本地执法机构举办了两项打击清洗黑钱及金融调查课程。参与的国家 and 地区包括澳洲、韩国、中国、澳门、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和英国。联合财富情报组主管在十二月前往新加坡，在第二次“东盟执法人员调查清洗贩毒黑钱训练课程”上发表演说。

要打击跨国犯罪活动，例如清洗黑钱等，关键在于国际合作。政府各部门继续依据双边协定，加强与其他司法管辖区的法律互助。截至年底，香港共签订了 22 份法律互助协定，以及 17 份移交逃犯协定。

廉政公署

香港拥有廉洁的公务员队伍和公平的营商环境，并继续保持作为全球最廉洁城市之一的国际声誉。

廉政公署作为专责的反贪机构，一直不惧不偏打击贪污。

廉署的独立性受到《基本法》保障，廉政专员直接向香港特区行政长官负责。

年内，廉署人员凭着专业才干与热诚，继续通过执法、预防、教育三管齐下的策略，有效遏止贪污，赢得市民的信任。

廉署委托独立研究机构进行的最新周年民意调查显示，接近 99% 的受访者表示支持廉署，而廉署接获的具名贪污举报占 73%，也足以证明市民对廉署十分信任。

二零零七年，廉政大楼落成启用。大楼配备先进设施，有利进行培训和反贪工作。

随着中央人民政府签署《联合国反腐败公约》，廉署作为香港的反贪机构，已进一步加强参与国际反贪活动。

贪污情况

年内，廉署接获共 3 600 宗贪污举报。虽然整体贪污数字较二零零六年微升 8%，但涉及政府部门的举报则下跌 9%。涉及私营机构或其雇员的举报仍占最大部分，达 66%。涉及政府部门和公共机构的举报分别占 27%和 7%。

廉署接获共 913 宗与二零零七年内举行的公开选举有关的举报，包括行政长官选举、区议会选举、村代表选举、乡事委员会选举，以及立法会补选。所指称事项大都性质轻微。

调查

按照法例规定，廉署辖下的执行处必须调查每宗可追查的贪污举报，包括涉及公营和私营机构的举报。为全面打击贪污活动，执行处采取主动出击策略揭露隐蔽的个案，并继续加强调查能力。执行处一直严格遵照法例，包括二零零六年通过的《截取通讯及监察条例》，进行调查工作。

年内，执行处处理多宗重大贪污案件，包括诈骗保险赔偿、公司上市和银行贷款方面的诈骗行为，以及饮食业的非法回佣勾当等。此外，执行处也调查多宗有关公职人员涉嫌贪污和行为失当的案件，例如在批出政府合约方面滥用职权等。

截至年底，廉署正在调查的案件有 2 255 宗，包括 711 宗与选举有关的案件。年内，廉署根据律政司的指示检控了 353 人，并向 49 人作出警诫。

虽然贪污案件愈趋复杂，法律环境又不断演变，令廉署调查工作面对不少挑战，但年内案件的定罪率仍达 85%，成绩令人满意。

防贪

防止贪污处获赋予法律权力，审查政府部门和公共机构的制度和常规，以减低贪污风险。该处会优先处理在调查贪污案件时揭露，又或与有关机构研究后所发现的高风险范畴。

年内，防贪处对政府部门和公共机构进行了 92 项防贪审查，涵盖食物安全、土地管制、采购医疗物品等范畴，另外又对文化旅游发展计划、新邮轮码头等公私营合作计划进行审查。防贪处也向公营机构提供建议共 325 次，协助他们把防贪措施纳入新增政策、法例或程序中。

防贪处辖下私营机构顾问组负责向私营机构免费提供保密的防贪意见，协助他们强化内部监管机制。二零零七年，该组提供这类服务共 364 次。

年内，私营机构顾问组分别为饮食业和超级市场制备两个度身订造的“防贪锦囊”，协助他们在采购、存货管理和其他容易出现贪污问题的范畴，加强防贪措施。

社区教育

社区关系处的法定职责是教育市民认识贪污的祸害，并争取市民对肃贪倡廉工作的支持。该处通过大众传媒、直接与社会各阶层联络及专为个别专业和行业制订诚信培训计划，达到这些工作目标。

年内，社关处与社区团体合办了超过 280 项活动，在社会上广泛宣扬反贪信息，共接触了超过 40 万人。

为了在公务员队伍中确立诚信文化，社关处与公务员事务局携手在各局和部门推行诚信领导计划。根据这项计划，高级人员获委派担任诚信事务主任，负责筹划和推行措施以巩固诚信文化。

为协助上市公司和商界加强诚信管治，社关处联同监管机构、专业团体及多个主要商会，为公司董事推出诚信培训计划。二零零七年九月举办的董事论坛为这项计划揭开了序幕，共有超过 150 名公司董事和企业行政人员参加。该处会继续定期举办培训研讨会，以延续计划的成效。

鉴于香港与内地日渐加强经济融合，社关处与内地反贪机构为跨境营商的中小型企业编制了一套防贪指引，预计会在二零零八年第二季发出。

社关处又举办多项活动，致力培养年青一代的诚信品格。年内，该处为大学生举办青年高峯会议，探讨企业诚信的课题，吸引了 500 名来自本地、内地及海外院校的学生参加。该处也在本港一所大学试行“廉政大使计划”，招募大学生在校园内协助推广诚信风气。

由于廉署继续接获不少有关楼宇管理的贪污投诉，社关处于是与多个政府部门、香港房屋协会及专业团体合作，进一步加强向业界提供防贪教育服务。年内，该处向超过 850 个业主立案法团介绍防贪措施。其他即将推行的措施包括制作有关楼宇管理的防贪资料套，以及设立查询热线和专题网站。

为确保公开选举廉洁和公平公正，社关处为年内举行的多项选举推出倡廉宣传教育活动，包括制作电视及电台广告、展览、宣传单张、专设网站等，向社会各界宣扬“维护廉洁选举”的信息。该处也举办简介会和出版小册子，让各候选人和选举代理人认识《选举(舞弊及非法行为)条例》的主要条文。此外，该处又设立查询热线，就应注意的事项向本港各项选举的参加者提供意见。

社关处继续广泛利用大众传媒提高廉署工作的透明度，并加强市民对贪污的警觉性。年内，电视台播放一辑改编自廉署真实个案的剧集，该辑剧集共分五集，每集平均有多达 100 万名观众收看。此外，该处也推出新的宣传广告，鼓励市民向廉署举报贪污。

国际合作

中央人民政府是《联合国反腐败公约》的签约国，并委任廉署为指定机关，协助其他签约国落实该公约所要求的防贪措施。由于香港的反贪机制体现了该公约的原则及条文，年内共有四百七十多名海外代表访问廉署，以了解廉署的运作和反贪策略。十一月，廉政专员率领高层代表团前往印尼，出席一项以推动该公约作为主题的国际会议。

年内，廉署与多个司法管辖区，包括孟加拉、印尼、韩国、马来西亚、荷兰、新西兰、新加坡、泰国及英国的执法机构代表维持紧密联络。

跨境联系

廉署与内地检察机关根据由一九八八年起的个案协查计划，继续在贪污案件的调查工作中互相协助。年内，双方接见共 63 名证人。

年内，廉政专员拜访内地多个反贪机关，商讨在防贪教育方面进一步合作。廉署计划在二零零八年与内地和澳门合办防贪研讨会。此外，该署在年内也向超过 6 000 名访港的内地官员介绍了香港的反贪工作。

监察制衡

廉署的运作一向受到严格的监察和制衡。除了受到司法机构监督外，廉署在各个工作范畴也分别受到四个独立咨询委员会监察，分别是贪污问题咨询委员会、审查贪污举报咨询委员会、防止贪污咨询委员会，以及社区关系市民咨询委员会。

廉政公署事宜投诉委员会是独立的组织，成员包括立法会议员及其他社会贤达，负责监察所有关于廉署及其职员的非刑事投诉的处理情况。

政府化验所

政府化验所法证事务部由两个科组成，负责为香港刑事司法系统提供全面的法证服务。二零零七年，法证事务部共勘查了 515 个罪案现场。

药物、毒理及文件科之下设有两个受管制药物组、两个法证毒理组，以及文件鉴别组。二零零七年，送往受管制药物组检验的个案持续增加，当中以涉及氯胺酮及海洛英的个案占较高比例。进行尿液分析及毒理化验，是两个法证毒理组的主要工作。该组在二零零七年第十五届国际刑警法庭科学研讨会上，发表有关毒理学的演变及日后发展的检讨文件，获与会者一致赞赏。文件鉴别组除提供字迹及文件鉴定的日常服务外，也协助入境事务处研发和测试香港特区新电子护照。

刑事科学及品质管理科之下设有七个组别，涵盖六个主要工作范畴。两个生物化学组负责处理现场证物上的生物样本检测和 DNA 纹印分析工作。此外，生物化学组定期从 DNA 资料库组接收被定罪的人、疑犯及自愿人士的 DNA 纹印资料，并把这些资料与未侦破案件证物上来源未明的 DNA 纹印作比较。该组也比对各宗未侦破案件现场

证物上来源未明的 DNA 纹印，以找出这些案件之间的可能关连。二零零七年，两类比较分别录得 146 对及 19 对互相吻合的纹印，为警方提供重要的侦查线索。

亲子鉴定组主要负责处理由入境事务处转介有关“居港权”申请的基因检测。年内符合亲子关系的个案约占总数的 95%。

化学组主要处理需要痕量证据化学分析的个案，并分析调查可疑火警。物理组在交通意外案件重组方面担当重要角色，并处理需要就犯案工具及鞋印进行物理检验的个案。现场勘查及品质管理组除负责罪案现场的检验工作外，也负责按照既定的品质要求，推行和发展法证事务部的品质管理系统。

入境事务处

入境管制

入境事务处负责执行入境管制工作，在维持香港特区的法纪方面担当重任。入境事务人员在各管制站执行旅客出入境检查工作，审批入境申请，侦测各类不受欢迎人物（包括国际罪犯和恐怖分子）并拒绝让他们入境。二零零七年，共有 26 197 名不受欢迎人物和 13 311 名未持有适当旅行证件的旅客被拒入境，另有 2 663 份入境申请遭拒绝。

识破伪造旅行证件

入境事务处采取严厉措施，防止旅客使用伪造的旅行证件。年内，该处发现的伪造旅行证件共 1 598 本，二零零六年则有 2 387 本。该处经常与本港、内地和海外的执法机关及领事馆保持联络，交换有关使用伪证方面的资料及情报，并会采取特别行动，打击伪造证件集团。

截获目标人物／被通缉者

年内，该处在各出入境管制站及其他办事处共截获 300 189 名目标人物／被通缉者。他们都涉嫌与违法行为或法庭命令有关，例如逾期未缴交罚款或干犯严重罪行等。

非法入境和非法聘用

年内，共有 3 175 名内地非法入境者被捕并送返原居地，二零零六年则有 3 151 名。

入境事务处在二零零五年一月成立一支行动迅速、办事干练的反黑工突击队，以打击非法劳工及其雇主。突击队的主要任务是在非法劳工黑点进行便衣巡查。此外，同样在二零零五年一月成立的机动支援部队，除了在罗湖及其他管制站协助处理旅客出入境清关工作外，也协助其他人员采取执法行动，对付违反入境法例的人。

年内，入境事务处进行了 9 606 次搜查行动，拘捕了 6 399 名非法劳工；二零零六年则进行了 9 183 次搜查行动，拘捕了 10 325 名非法劳工。绝大部分非法劳工是违反逗留条件的访客。

非法劳工会被检控，并在罚款或监禁后被遣返原居地。他们的雇主同样会被检控。年内，当局对聘用非法劳工的雇主共提出了 336 项控罪。

递解和遣送

入境事务处负责处理有关递解离境令和遣送离境令的事宜。年内，被裁定触犯处以不少于两年监禁的罪行而遭该处考虑递解离境的共有 7 958 人，最终被递解离境的有 427 人。根据遣送离境令被遣送离境的有 339 人，包括 46 名非法入境者和 293 名违反逗留条件者。

对违反入境法例事件的调查和检控

年内，当局对违反入境法例的人共提出 12 042 项控罪，包括非法逗留、违反逗留条件、作出虚假陈述或申述，以及使用或管有伪造旅行证件等。

消防事务

消防处负责灭火，并在发生火警和其他灾祸时，保障生命财产的安全。此外，该处也为市民提供紧急救护服务和有关防火措施的意见。

消防处辖下有 8 720 名纪律人员和 594 名文职人员，是全球最优秀的消防部队之一，属下人员训练有素，并拥有先进通讯系统和新型消防车辆及装备。

二零零七年，消防处处理了 31 638 宗火警召唤、22 083 宗特别服务召唤和 611 707 宗救护服务召唤。

扑灭火警及救援服务

二零零七年，消防处共接获 31 638 宗火警召唤，其中八宗属三级或以上大火。不小心处理或弃置烟蒂和火柴是起火的主因，共构成 2 000 宗火警。涉及煮食和漏电的意外，分别导致 1 941 宗和 781 宗火警。警钟误鸣占火警召唤总数约 65%，而误鸣的原因，主要是自动警报系统失灵或安装位置欠佳。

如有交通意外、有人被困升降机或被锁屋内、气体泄漏、楼房倒塌、水浸、山泥倾泻、工业意外和意图跳楼等事故，消防处会提供救援服务。二零零七年，消防处处处理了 22 083 宗特别服务召唤。

救护车服务

年内，救护总区共处理 611 707 宗召唤，平均每日 1 676 宗。救护车队已全面装设辅助医疗设备，并由受过辅助医疗训练的人员提供救护服务。

消防处继续训练前线消防员成为先遣急救员，以便他们在救护员到场前，为伤病者进行基本急救。年内，先遣急救员处理了 38 917 宗事故，为有需要的伤病者提供急救服务。

通讯

消防通讯中心 24 小时都有人员当值，负责调动灭火和救护资源，为市民提供快捷有效的消防和救护服务。通讯中心也负责接听有关火警危险和危险品的投诉电话。在发生大型紧急事故或严重事故时，通讯中心会为政府其他部门和公用事业机构提供紧急协调服务。

通讯中心使用的第三代调派系统，是一套结合先进电讯及电脑技术的调派系统，能够提高调配灭火和救护资源的效率。

消防安全

消防安全总区除制订消防安全政策以及楼宇和集体运输系统的消防安全措施外，还致力改善有关安排及程序，以保障旧式楼宇的消防安全，并加强市民的消防安全意识。

商业楼宇及处所课执行《消防安全 (商业处所) 条例》，以改善订明商业处所和指明商业建筑物的消防安全措施。二零零七年，该课进行了 11 455 次建筑物巡查，向 5 509 名有关处所或建筑物的业主或占用人，发出了 804 份“消防安全指示”及 4 705 份“改善消防安全指示”。

楼宇改善及支援课负责执行在二零零七年七月一日生效的《消防安全 (建筑物) 条例》，以改善一九八七年以前建成的住用建筑物和综合用途建筑物的消防安全措施。

政府已设立由屋宇署署长管理的楼宇安全贷款计划，为自愿或按照法例规定而进行建筑物安全及消防安全改善工程的业主，提供经济援助。有 3 764 宗相关申请已获得批准。

新建设课负责与屋宇署和政府其他部门合作审核新建筑图则，当中包括集体运输系统、隧道、桥梁及机场的工程计划图则。新建设课也为某些处所制订适当的防火规定。年内，该课审核了 12 683 份建筑图则。

铁路发展课负责制订和审视新铁路基建项目的消防安全规定。年内，经该课处理的项目包括南港岛线、沙田至中环线及广深港高速铁路。

社区关系课负责提高公众对消防安全的认识，并与政府其他部门和地区防火委员会联络，协调社区的防火宣传工作。二零零七年，该课人员及各消防局共安排了 1 359 次火警演习，另为社会各界举办了 4 476 个防火讲座和研讨会。

年内，共有 10 816 人受训成为消防安全大使。此外，全港 18 个地区都成立了消防安全大使名誉会长会，并委任了 264 位社区领袖为名誉会长。

消防处在十一月四日举办大型防火宣传运动，主题是“楼宇消防安全”。该处安排了一连串宣传活动，包括在电视和电台播放消防安全信息，以及举办消防局开放日。

牌照及审批总区为各类持牌处所、危险品仓库及危险品车辆订定消防安全规定，以确保公众安全。该总区继续与效率促进组和经济分析及方便营商处携手合作，进一步简化发证程序。

消防人员共进行了 172 492 次消防安全视察，并发出 2 996 份“消除火警危险通知书”。因违反《消防条例》、《危险品条例》和《消防安全(商业处所)条例》而遭检控的个案有 597 宗，罚款总额达 130 万元。因阻塞大厦走火通道而遭直接检控的个案中，有 47 宗的当事人被定罪，罚款总额为 188,700 元。因非法加油活动而遭检控的个案中，有 92 宗的当事人被定罪。

消防装置专责小组加强监管工作，以改善楼宇消防安全，并提高市民对保养楼宇消防装置及设备的意识。年内巡查建筑物共 58 643 次。专责小组也监管注册消防装置承办商的表现，年内进行了 500 次突击视察，并对 36 个承办商采取了法律行动，检控他们违反有关规例。

消防车辆及设备

二零零七年，消防处有 852 辆消防车、救护车及支援车辆。该处配备的 22 艘灭火轮，在香港水域提供灭火及救援服务。

新落成的消防局及救护站

政府的政策是对本港各地区的紧急事件迅速作出反应。为贯彻政策目标，消防处继续筹划在策略性地点兴建消防局和救护站，以配合本港的发展和服务需求。年内，深圳湾消防局及落马洲支线救护岗正式启用。此外，设有先进灭火及救援训练设备的西九龙救援训练中心，也在二零零七年十月正式启用。

公众联络小组

成立公众联络小组的目的，是鼓励市民共同监察并改善消防处的紧急消防及救护服务。二零零七年，消防处从 63 名来自各行各业的申请者中抽签选出 30 人，担任该年度的公众联络小组成员。

惩教事务

惩教署为成年和年轻罪犯、吸毒囚犯，以及精神有问题的罪犯提供各种惩教服务。服务范围大致上分为监狱管理、协助罪犯更生这两方面。

二零零七年，惩教署负责管理 23 家惩教院所、三个中途宿舍、四个更生中心、两个设于公立医院的羁留病房，以及一个入境事务处入境事务中心。惩教署职员人数为 6 622 名，平均每日照料 11 226 名囚犯、375 名羁留者，以及 2 780 名接受监管者。

被判监禁的罪犯会按性别、年龄和保安类别分类，然后送往惩教院所服刑。不同性别的成年犯人及年轻犯人，会安排至不同的惩教院所。14 至 20 岁的年轻男女犯人

可送入教导所或更生中心。劳教中心计划专为 14 至 24 岁的男犯而设。被裁定触犯可判监禁罪的吸毒囚犯，会进入戒毒所接受治疗。

囚犯的起居饮食获适当照顾，膳食按规定的营养价值而厘定，并顾及囚犯的健康状况和宗教信仰。除经医生证明健康欠佳者外，成年囚犯必须每星期工作六天。惩教院所会根据囚犯的健康状况、保安类别、个人背景、所余刑期等因素，分派他们到不同岗位工作。他们可赚取工资，并可利用积存的工资购买管方批准的个人物品。囚犯可收看电视节目，阅读报章和借阅书籍。他们可与外界通信，也可接受亲友探访和参与惩教院所举办的宗教活动。

惩教院所

惩教署管理 12 所成年男犯监狱，其中属高度设防的有三所，而中度设防和低度设防的则分别有四所和五所。成年女犯收纳于四所监狱。为年轻男犯而设的有一所高度设防监狱、两个教导所及一个劳教中心。年轻女犯的教导所设于大潭峡惩教所内，而大潭峡惩教所是专为女犯而设的多用途惩教院所。喜灵洲戒毒所及其附属中心，则分别收容男性和女性吸毒囚犯。小榄精神病治疗中心是一所高度设防监狱，分开收押须接受精神病观察、治疗和评估的各类男女犯人及羁留者。这些惩教院所中，有五个用作收押不同性别和年龄的还押候审者。惩教院所的设施一般包括囚仓、厨房、饭堂、洗衣房、工场、运动和休憩场地、图书馆及医院等。

惩教署管理三所中途宿舍，协助正接受监管的人重新融入社会。中途宿舍会为宿员提供小组辅导和其他活动，而宿员可在日间外出工作或上学。

在囚人口

二零零七年，在囚人口仍然偏高，挤迫情况以成年女犯的监狱为甚。年内，女性在囚人口平均达 2 196 人，相当于收容额的 109%。尽管面对监狱挤迫的问题，惩教署仍能有效推行各项惩教计划。

年内，共有 16 044 名成年犯人(男 10 783 人、女 5 261 人)被判监禁，还押羁留的成年人有 8 679 名(男 6 649 人、女 2 030 人)。年轻犯人被判监禁的有 707 名(男 332 人、女 375 人)，还押羁留的有 768 名(男 609 人、女 159 人)，被判入教导所、更生中心或劳教中心受训的有 751 名(男 679 人、女 72 人)。此外，被判入戒毒所的犯人有 1 372 名(男 1 130 人、女 242 人)，另有 3 919 名(男 3 373 人、女 546 人)还押羁留等候判前评估报告，让法庭考虑是否适合判入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。

评估服务

年龄介乎 14 至 20 岁的青少年经裁定触犯可判监禁罪行后，可被还押羁留不超过三星期，以评定他们是否适合进入教导所、更生中心、劳教中心或戒毒所。21 至 24 岁的男性年轻犯人可以同样被还押羁留，以等候进入劳教中心。

惩教署辖下的更生事务组(评估)会就犯人是否适宜进入劳教中心、教导所、更生中心或戒毒所，向法院提交评估报告。二零零七年，该组撰写了 5 409 份判前评估报告，共有 1 213 名男犯和 160 名女犯被评定适宜进入更生中心、教导所或劳教中心，1 369 名男犯及 308 名女犯适宜进入戒毒所。

青少年罪犯评估专案小组

青少年罪犯评估专案小组成员包括惩教署和社会福利署的代表，负责就 14 至 24 岁年轻男犯和 14 至 20 岁年轻女犯，向裁判官和法官建议最合适的更生计划。

教导所、劳教中心及更生中心

教导所为年轻犯人提供惩教训练，羁留期由最短六个月至最长三年不等。教导所为所员提供半日学科教育和半日职业训练，又借助童军训练和外展训练活动，让所员接受个性发展锻炼。所员获释后必须从事正当职业、入学就读或接受职业训练，并须接受法定的三年释后监管。

劳教计划在沙咀劳教中心推行，对象是 14 至 20 岁的少年男犯和 21 至 24 岁的青年男犯。该计划强调严守纪律、刻苦训练、辛勤工作和起居有恒。少年男犯的羁留期是一至六个月，青年男犯则是 3 至 12 个月。所员获释后须接受为期一年的法定监管。

更生中心自二零零二年七月起运作，为法庭提供另一判刑选择，处理须参与短期留宿更生计划的 14 至 20 岁年轻罪犯。

教育

未满 21 岁的囚犯须参加学习班，课程由合资格的教师任教。惩教署会鼓励他们参加本地及海外的公开考试。

在囚人士教育信托基金在一九九五年通过筹集慈善捐款成立，为有意进修的囚犯提供经济援助，资助他们缴付学费或考试费和购买参考书籍。

职业训练

为帮助年轻囚犯顺利重返社会，成为奉公守法的市民，惩教署设有职业训练课程，为未满 21 岁的囚犯提供训练，让他们学习就业技能，考取认可资格，并养成良好的工作习惯。

惩教署为自愿接受职业训练的本地成年囚犯提供释前职业训练，包括在励新惩教所职业训练中心提供的全日制训练，以及在其他成人院所提供的部分时间制训练。

惩教工业

惩教署工业组依据法例，安排成年囚犯从事工作，让他们既有寄托，又可培养良好的工作习惯和责任感，并建立自信。此外，工业组也会安排他们学习各行各业的技能，以协助他们融入社会。

年内，每天平均约有 5 856 名囚犯参与工业组的生产活动，为政府部门和政府资助机构提供一系列货品和服务，包括制造家具、制服、皮革制品、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维垃圾桶、交通标志和混凝土预制品等，以及为医院、政府诊所和救护站提供洗熨服务。此外，囚犯也从事公共图书装订、印刷、制作信封及文件套等工作。年内，工业组提供的货品和服务总市值为 4.55 亿元。

福利及辅导服务

辅导主任负责照顾囚犯和羁留者的福利，协助他们处理因入狱或羁留而引起的个人问题及困难。除进行单独及小组辅导外，辅导主任还协助推行各项更生计划和提供更生服务，例如举办重新融入社会释前启导课程、安排囚犯与家人聚会，以及向他们提供有关社区资源的资料。

戒毒治疗

惩教署对被定罪的吸毒者实行强制戒毒治疗计划，为法庭提供监禁以外的判刑选择。男性吸毒者收纳于喜灵洲戒毒所，女性吸毒者则进入喜灵洲戒毒所的附属中心。年轻吸毒者（年龄介乎 14 至 20 岁）和成年囚犯分开监禁，治疗期为两个月至一年，获释后还须接受一年的法定监管。该计划以治疗、纪律训练、工作计划、户外体力活动和全面的监管服务为主。

医疗服务

各惩教院所都设有医院，为囚犯提供基本的医疗、护理和牙科服务。需要接受专科治疗的囚犯，会由按时到各惩教院所出诊的专科医生诊治，或到公立医院专科门诊所就诊。怀孕的女犯会被送往公立医院分娩和接受相关的护理服务。

心理服务

惩教署为囚犯提供心理服务，促进他们的心理健康，并纠正他们的犯罪行为。该署临床心理学家和受过训练的人员为性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的囚犯、年轻罪犯等推行特别治疗计划，同时也按照要求，向法庭、覆检委员会和惩教院所管理层提供评估报告。为进一步改善向释囚提供的更生服务，惩教署年内采取多项措施，包括实行以验证为本的工作程序及临床措施，以便更准确评估囚犯在获释后再度犯法的风险。

监管服务

年轻释囚、从教导所、更生中心、劳教中心和戒毒所获释的人、按照监管下释放计划、释前就业计划、监管释囚计划获释的囚犯，以及根据有条件释放令或释后监管令获释的囚犯，都必须接受法定监管。监管服务旨在帮助更生人士改过自新，重投社会。受监管者如违反监管规定，可被召回惩教院所再次接受教导、进行戒毒或服刑。

根据监管下释放计划和释前就业计划，囚犯可从监狱获释接受监管，或到附设监管服务的宿舍居住并外出工作。这两项计划的目的是，让有上进心、合适而又合格的囚犯，在监管下于非禁闭的环境服满余下的刑期。

监管释囚计划规定若干类成年囚犯须接受监管，以协助他们改过自新，重投社会。被判无期徒刑的囚犯，在长期监禁刑罚覆核委员会就他们的刑罚应否转为有期徒刑而作出建议前，可获得有条件释放，但须在指定期间接受监管，以测试他们奉公守法的能力和决心。委员会也可指令无期徒刑囚犯在获准转服有期徒刑后，接受释后监管。

年内，有 2 769 名更生人士在出狱后接受监管。截至二零零七年年底，连同过去获释但监管期尚未结束的更生人士，共有 2 899 人仍须接受惩教署的监管。二零零七年，因违反监管条件而被召回惩教院所继续服刑的有 886 人。

社区参与

市民大众的接纳和支持，对囚犯更生和重投社会至为重要。由非政府机构、政府部门及社会上不同专业代表组成的社区参与助更生委员会，负责就更生计划和宣传策略提供意见。委员会属非法定的咨询组织，成员由惩教署署长委任。

惩教署一直举办各类宣传活动，呼吁市民支持更生人士。

资讯科技及管理服务

惩教署广泛利用资讯科技，以提高院所管理、惩教工业、更生服务、人力资源管理、员工培训和一般行政工作的效率。该署继续致力引进新科技，提高监狱管理和各项服务的质素与效率。

太平绅士巡视

太平绅士每隔两星期或一个月巡视每家惩教院所一次，相隔时间视乎院所类别而定。他们会接受和调查囚犯提出的投诉，视察膳食，并查察囚犯居住和工作的环境。

投诉

惩教署设有投诉调查组，处理和调查有关惩教署工作的投诉。所有调查报告必须提交惩教署投诉委员会审核。在囚人士也可向惩教署高级人员或当值职员投诉，或利用其他投诉渠道，例如向巡视惩教院所的太平绅士、申诉专员及立法会议员等提出申诉。

截取通讯及监察事务专员

《截取通讯及监察条例》在二零零六年八月九日生效。该条例就授权和规管执法机关为防止或侦查罪案和保障公共安全的目的而进行的截取通讯及秘密监察，订立新的法定机制；并且订明须委任截取通讯及监察事务专员，作为独立的监察当局。行政长官按终审法院首席法官的建议，委任上诉法庭法官胡国兴为截取通讯及监察事务专员，任期三年。专员由秘书处协助履行他在条例下的职能。

专员的主要职能包括：就执法机关及其人员遵守条例下有关规定的情况，进行监督及检讨；就怀疑自己是执法机关进行截取通讯或秘密监察的目标人物的人士所提出的申请，进行审查；如发现在没有订明授权的授权下进行截取通讯或秘密监察的情况，向受影响人士发出通知；以及就根据条例发出的实务守则向保安局局长提出建议，并向执法机关首长提出建议，以便更佳地贯彻条例的宗旨和履行实务守则。

专员须向行政长官提交周年报告，内容包括统计资料，以及专员对报告期内执法机关遵守条例下有关规定的整体情况作出的评核。专员在二零零七年六月向行政长官提交了第一份周年报告，所涵盖的期间由条例生效日期起至二零零六年十二月三十一日止。报告也在二零零七年十月提交立法会省览。

民众安全服务队

民众安全服务队是根据《民众安全服务队条例》成立的政府辅助应急队伍，编制内共有 3 634 名成人队员、3 232 名少年团团员和 106 名公务员。

民安队的主要职责，是在发生紧急事故时提供民间支援服务。队员都训练有素，以便在台风袭港、发生水灾或山泥倾泻时执行应急任务；搜救被困于山野的人士；协助正规部队疏散或拯救埋于倒塌楼宇或山泥中的人士；扑灭山火和清理海上油污。二零零七年，民安队执行了一项风灾拯救任务、73 项山岭搜救工作和 35 次扑灭山火行动。

在星期日及公众假期，民安队继续调派队员巡逻远足径和郊野公园，在郊游人士需要协助时施以援手。在乾燥季节，队员会候命执行扑灭山火任务。二零零七年，民安队参与多项纪念香港特区成立十周年的庆祝活动，并在北京举办了青少年交流活动“十载风云家国情，中华青年专列行”及“青少年相聚国旗下”。年内，民安队共为 208 项公众活动执行人群管理工作。

为了培养青少年的领导才能、公民意识和国民意识，民安队致力招募 12 至 17 岁的少年加入少年团。少年团团员除了参加康乐活动外，还接受多元化的纪律和技能训练，包括步操、基本急救、印刷钉装、玻璃纤维制模、攀石及探险等。此外，民安队也鼓励年满 13 岁的团员参与大型社区活动的人群管理工作，以及在远足径和郊野公园执行巡逻任务。

政府飞行服务队

政府飞行服务队是一支纪律部队，为香港市民提供多方面的飞行服务，包括 24 小时紧急搜救、接载伤病者、救火，以及为各执法机构和政府其他部门提供支援。

政府飞行服务队的编制共有 166 名纪律人员和 57 名文职人员，拥有两架定翼机和七架直升机。二零零七年，服务队共飞行 5 588 小时，协助进行 343 次搜救行动，并接载 1 400 名病人往医院。辅助队的“飞行医生”和“飞行护士”在 495 次行动中，共飞行 381 小时。服务队也接载了 5 962 名政府人员和官方访客往各区执行任务或视察。

网址

保安局：www.sb.gov.hk (连结至各纪律部队)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通讯及监察事务专员：www.sciocs.gov.hk