

第九章

食物安全、 环境卫生和渔农业

本港的整体食物供应中有 95% 是进口食物，当局现已实施多项措施，确保食物可供安全食用。此外，当局也时刻密切监察环境卫生，以促进公众卫生和提升生活水平。

组织架构

食物及卫生局负责就本港的食物安全、环境卫生、动物卫生和渔农事宜制定政策，并分配资源以推行有关政策。

在促进食物安全和环境卫生方面，该局会与食物环境卫生署 (食环署) 和渔农自然护理署 (渔护署) 紧密合作。

食环署负责确保本港的食物可供安全食用，而本港的环境卫生情况良好。

渔护署负责推行渔农政策，除规管渔业和农业外，还提供市场设施、动物疾病诊断服务等基本设施和技术支援，协助渔农业保持竞争力。该署也管理渔农业贷款，并向政府提供兽医顾问服务。

公众洁净服务

食环署提供街道洁净服务、家居废物收集服务和公厕设施。洁净人员每日清扫市区和郊区所有街道，有时每日清扫八次，视乎个别地区的需要而定。至于大路、天桥和高速公路，则由机动扫街车清扫。二零零七年，约 64% 的街道洁净服务已外判予私人承办商。在清洗街道方面，该署备有 38 辆洗街车，清洗和冲洗人流频繁的行人路、小贩黑点和街市等。

食环署每日都会提供家居废物收集服务，在农历年初一 (公众假期) 也不例外。二零零七年，该署每日收集的家居废物约有 5 300 公吨。年内，约 61% 的废物收集工作已外判予私人承办商。此外，该署也备有 164 辆垃圾车，收集家居废物和笨重物件。

鉴于市民的要求不断提高，食环署继续为使用率高的公厕提供厕所事务员。二零零七年，约 60% 的公厕有事务员当值。此外，该署在年内继续按计划翻新了六个公厕和旱厕，并把 56 个旱厕改建为冲水式厕所。

食环署对弄污公众地方的人 (包括乱抛垃圾和随地吐痰者) 采取严厉的执法行动。年内，该署共发出约 27 000 份定额罚款通知书。

消除环境卫生滋扰

为了处理垃圾堆积、冷气机滴水、私人住宅渗水等卫生滋扰事宜，食环署发出“妨扰事故通知”，着令有关人士采取所需行动，消除滋扰，否则会予以检控。年内，该署发出了 1 240 份通知，并就 16 宗个案提出检控。

防治虫鼠

食环署最重要的工作之一，是预防虫鼠传播疾病。除了不断检讨防治虫鼠的方法和策略外，该署还会每年在全港举行多项灭鼠灭蚊运动，呼吁市民参与防治虫鼠工作。

食环署继续密切监察本港白纹伊蚊 (主要的登革热病媒蚊) 的滋生情况。年内，该署的灭蚊小队到各类地点进行了约 672 000 次巡查，合共清理了约 68 600 个蚊子滋生地点。

坟场和火葬场

香港土地有限，政府鼓励市民以火葬方式殓葬死者。葬于公众坟场的遗骸通常须在下葬六年后起出，然后火化或重新安放于金塔坟场。

为了让市民在处理先人骨灰方面有更多选择，同时也纾缓灵灰龕短缺的情况，政府鼓励市民把骨灰撒在指定的香港水域或纪念花园。

食环署负责管理六个政府火葬场、11 个公众坟场和八个灵灰安置所，并监管 28 个私营坟场的运作。

食物业处所和其他行业的发牌工作

食环署是食物业牌照的发牌当局，并负责签发许可证予售卖限制出售食物 (包括凉茶、奶品、冰冻甜点、寿司和刺身) 的店铺，以及签发牌照予剧院、戏院、机动游戏机中心等公众娱乐场所。此外，该署还签发牌照予私人泳池、商营浴室，以及被视为厌恶性行业的皮革处理和鱼翅加工厂。同时，该署为酒牌局提供支援。酒牌局是独立的法定机构，专责签发酒牌 (包括会社酒牌)，成员由行政长官委任。该局每月举行约四次会议，审议酒牌的申请。

年内，该署收到和处理了 3 058 宗食物业牌照申请、1 209 宗售卖限制出售食物的许可证申请、1 098 宗公众娱乐场所牌照申请、37 宗其他行业牌照申请、854 宗

酒牌和会社酒牌的申请，以及 39 宗在领有食肆牌照的处所内开设卡拉 OK 场所的许可证申请。

为配合政府的方便营商政策，该署继续推行简化食物业发证程序的措施。

食环署向七个食物业处所执行了封闭令，其中一个处所的鱼缸水样本被验出含致病性霍乱弧菌，另外六个则发生食物中毒事件。

食物安全和标签

食环署负责确保供市民食用的食物安全，并附有适当标签。该署已制定有效的食物监控措施，以便执行有关工作。

为进一步加强食物监控工作，政府于二零零六年五月在食环署辖下成立食物安全中心，并把该署的食物监察及管制科和风险评估及传达科，纳入食物安全中心的架构内。该署同时委任食物安全专员掌管食物安全中心。

年内，食环署按照食物监察计划，从进口、批发和零售层面抽取了 65 206 个食物样本，进行化学、微生物和辐射检验，以监察食物安全。此外，该署也抽查了 55 338 个食物标签，以查核是否符合法例规定。

文锦渡食品管制办事处和牲畜检查站全年检查了 28 588 辆运载蔬菜和 45 714 辆运载活生食用动物（猪、牛、羊和家禽）的车辆。此外，该署又检验了 10 968 280 只活生食用动物，并抽取了 97 010 个血液样本及 58 774 个尿液、粪便和组织样本，以检验有关动物是否患病或体内含有残馀兽药。

政府计划在二零零八年四月向立法会提交关于预先包装食物须附加营养资料标签的修订规例。此外，食物安全中心正检讨现行《公众卫生及市政条例》所订有关食物添加剂／防腐剂、除害剂、兽药及染色料的标准，以配合最新的国际做法和发展。

政府计划制订《食物安全条例草案》以增加政府监察食物安全的能力，从而加强保障公众卫生和消费者权益。

加强防治禽流感的措施

根据内地与本港达成的协议，所有从内地进口的鸡只都必须注射 H5 禽流感疫苗。此外，食环署的兽医又会定期到内地的供港注册家禽农场视察，并与内地有关管理机构交流资料，确保所有供港家禽农场达到协定的水平。

为防止病毒在零售点累积，食环署规定所有售卖活家禽的新鲜粮食店和街市档位的经营者，必须每月休市两日，彻底清洁店铺和档位，并进行消毒，而存放在店铺或档位内的活家禽，一律要在休市清洁日之前屠宰。

此外，售卖活家禽的新鲜粮食店和街市档位的经营者还须采取其他措施，例如工作时穿着保护衣物；发现家禽死亡时立即通知食环署人员；不可存放过量活家禽；以

及在铁笼与顾客之间加装透明胶板，减低市民与活家禽直接接触的风险。此外，经营者也有责任阻止顾客触摸活家禽。

食环署每年都进行宰杀活家禽行动的演习，以测试和评估其应变能力，以便一旦有需要大规模销毁活家禽时，可以应付。

为了减少活家禽零售点数目，政府在二零零四年七月推行一项计划，向自愿退还售卖活家禽的新鲜粮食店牌照或终止食环署公众街市家禽档位租约的零售商，发放特惠补助金。这项计划在二零零六年八月结束，共有 333 个活家禽零售商退还牌照或终止档位租约。二零零七年，本港仍有 471 个活家禽零售商，其中 261 个属公众街市档位承租人，210 个属新鲜粮食店持牌人。

年内，渔护署在得悉越南、柬埔寨、泰国、老挝、北韩、印尼、俄罗斯、哈萨克斯坦、日本、法国、德国、英国、科特迪瓦、葡萄牙里巴特茹省北部和加拿大等地方爆发禽流感后，立即暂停从这些地方进口活禽鸟。有关禁令会在这些地方符合了世界动物卫生组织的条件后撤销。从内地进口的活禽鸟必须注射疫苗和附有适当的卫生证明。

所有进口本港的活禽鸟，都必须在付运前通过禽流感测试。如果来源地邻近疫区，活禽鸟在抵港后还须接受检疫和测试，结果满意才可放行，交予进口商。

本港在年内继续实施严格规定，保障市民、本地家禽农场，以及批发和零售市场免受禽流感侵袭。有关措施包括加强监管农场和街市的生物保安情况，为所有鸡只注射禽流感疫苗，以及严密监察所有外来和本地的禽鸟。

当局定期收集禽鸟的血液样本及／或粪便拭子，收集范围包括所有家禽农场、家禽批发和零售市场的健康、生病或已死禽鸟，也包括在休憩公园和宠物店饲养的雀鸟，以及湿地、郊野公园和其他地方的野鸟。为加快测试 H5N1 病毒，当局现正采用快速的实时聚合酶链反应测试方法。自二零零五年十月起，政府提供全日 24 小时的收验雀鸟服务，包括接收并检验雀尸或病弱的禽鸟。

二零零七年，当局共检验超过 8 700 只野鸟尸体和 6 600 个野鸟粪便样本，其中 22 只已死野鸟被发现带有 H5N1 病毒。不过，本地家禽农场或街市并没有爆发禽流感。

此外，政府在二零零六年二月立法禁止散养鸡、鸭、鹅、鸽及鹌鹑等家禽，违例者可处罚款五万元至十万元。在禁令生效前已饲养家禽作宠物的人士，必须申领豁免许可证，才可继续饲养宠物家禽。赛鸽拥有人则必须持有展览牌照。

为减低本地活家禽数量和禽流感在本港发生的风险，政府推出一项计划，向自愿退还牌照或结业的家禽农户、活家禽批发商、零售商及运输商发放特惠补助金。二零零七年，政府完成处理所有有关申请，共有 140 个家禽农户 (97 个鸡场、38 个鸽场、五个鸭场) 和 15 个活家禽批发商结业，本地农场饲养的活鸡限量因而减至 170 万只，减幅约达 54%。

为防止禽流感传播，渔护署就宠物雀鸟商牌照实施新增条件。按照新条件，商贩须向卫生当局出示由出口地的相关兽医当局所发出的雀鸟健康证明书，如果所售卖的雀鸟是向其他持牌商贩购入，则须出示发票、收据等证明文件。来历不明的雀鸟，一概不得售卖。此外，商贩还须按照渔护署指定的格式，在登记册上详细记录和即时更新每宗交易的资料，包括雀鸟的买卖、转移及存雀量。

二零零七年，渔护署继续举办周年内部培训课程，让学员熟习扑杀家禽的程序。年内，该署也举行禽流感模拟扑杀家禽演习，以评估内部培训课程的成效，以及该署在扑杀本港农场大量家禽时的应变能力。

公众街市及熟食市场

食环署管理 104 个公众街市 (包括 25 个独立熟食市场)，合共约有 11 383 个出租档位，售卖新鲜粮食以至家庭用品等货品。

小贩

食环署负责小贩管制工作，截至二零零七年十二月三十一日，本港共有 6 636 名持牌固定摊位小贩和 600 名持牌流动小贩。

屠房

香港的新鲜肉类现时由三所持牌屠房供应，分别是上水屠房、荃湾屠房和长洲屠房。食环署负责监管这些屠房的运作，确保符合指定的卫生标准。

年内，该署在屠房核证了 40 694 份动物卫生证明书和 22 010 份本地生猪入场许可证。为确保食物安全并保障公众健康，该署在屠房收集了 56 624 个牲口尿液及组织样本，化验是否含有残余兽药。上述三所屠房共屠宰和检验了 1 766 916 头猪、41 525 头牛和 12 311 头羊。屠房供应的肉类必须经卫生督察检验，只有适宜供人食用的肉类，才可运往市场售卖。

食环署情报组人员继续致力进行秘密监察，追查以冰鲜肉充当鲜肉出售的商贩，并且与香港海关和警方携手采取行动，遏止走私肉类活动。二零零七年，当局针对走私肉类活动进行 41 次大规模突击行动，结果拘捕了 21 人，充公了 6.7 公吨走私肉类。在打击以冰鲜肉充当鲜肉出售的罪行方面，食环署取消了三个新鲜粮食店牌照，并终止了两份街市档位租约。

公众教育

食环署在尖沙咀九龙公园设立卫生教育展览及资料中心，并在旺角花园街市政大厦设立传达资源小组，向市民宣传食物安全和环境卫生的重要性。

年内，该署人员共举办了 2 781 个卫生讲座，对象是一般市民和不同类别的人士，包括食物处理人员、学童、外籍家佣、长者和新来港人士。此外，该署也备有一辆可用作流动教育中心的车辆，以宣传有关信息。

为鼓励市民参与清洁香港活动，该署向 18 区区议会拨出共 180 万元，资助区议会举办各项宣传活动。

渔农业

香港渔农业的规模较小。政府没有直接资助本地渔农业，也不会试图保护业界免受市场力量影响。然而，渔护署集中资源，协助业界改善产品质素，提高生产力和竞争力。

年内，本地渔农业生产总值为 28 亿元，各类产品占本地销售量如下：蔬菜 3%、鲜花 39%、生猪 18%、活家禽 50%、淡水鱼 5%、海鲜 23%。二零零七年，行内直接雇佣约 18 000 人。

农业概况

本港农业主要采用精耕细作方式，生产优质的新鲜副食品。农地集中在新界区，只占土地面积的 2%。最常见的农作物是蔬菜和鲜花，二零零七年生产总值约为 3.01 亿元。猪只和家禽是本地农民主要饲养的食用禽畜。本地畜养猪只的产值约为 4.87 亿元，家禽（包括鸡和鸽子）则为 3.03 亿元。

由于农地和人手不足，进口食品造成竞争，环保标准提高，而市民对农场卫生和农产品安全的要求也提高，本地农民必须适应迅速转变的市场趋势，才能长远持续发展。渔护署鼓励农户种植安全质优的蔬菜，以开拓专门市场和提高竞争力。该署与本地有机耕作组织和蔬菜统营处合作，积极推广有机耕种和开发有机蔬菜市场。

该署又提供有机耕作支援服务，受惠的农场约 100 个，总面积约 40 公顷。此外，该署也推广温室密集式生产技术，以生产高价值作物。年内，四个改良蔬果品种，即橙红肉网纹瓜、无籽红肉西瓜、丝瓜和南风芥菜，已推介给农户生产。

渔护署与蔬菜统营处自一九九四年起合办自愿参加的信誉农场计划，目的是为市场稳定供应安全质优的蔬菜。至今，参加计划的农场共有 236 个，占地约 1 943 公顷。蔬菜统营处会继续以“好农夫”的卡通标志，推广信誉农场的产品。

二零零六年六月，政府为猪农和生猪运输商推出为期一年的自愿退还牌照计划，以减低本地猪场数目和纾缓猪场引致的环境污染问题。根据这项计划，自愿退还禽畜饲养牌照并结束农场业务的猪农，可获发特惠补助金；生猪运输商则可申请贷款，用以改装车辆从事其他运输业务。这项计划在二零零七年五月三十一日截止接受申请，共有 222 个猪农参加，当他们的农场全部结业后，本地农场饲养的活猪限量将减至 75 000 头，减幅约为 82%。

渔业概况

鲜鱼是香港渔业最主要的原产品之一，二零零七年的捕捞量和鱼塘及箱网养殖量分别约为 154 150 公吨和 3 660 公吨，总值 16.6 亿元。

香港约有 4 010 艘渔船，约有 8 450 名本地渔民和 4 800 名内地过港渔工在船上作业。他们主要利用拖网捕鱼，占渔获量的 81%，重量约达 125 170 公吨。其他捕鱼方法包括使用延绳钓、刺网、围网等。二零零七年，总渔获量达 154 150 公吨，估计批发总值为 15 亿元，其中供应本地食用的渔获约为 40 748 公吨。

本港有 1 072 名海鱼养殖人士获渔护署签发牌照，在 26 个指定鱼类养殖区作业，年内向市场供应 1 530 公吨活海鱼，总值约 9,900 万元。

养殖淡水鱼和咸淡水鱼的鱼塘，大部分位于新界西北部。随着新界区日渐都市化，供销售的塘鱼产量逐渐缩减。年内，塘鱼养殖业的总产量约为 1 930 公吨，占本地食用淡水鱼的 5%。

为促进渔业持续发展和存护香港水域的渔业资源，渔护署继续实行多项渔业管理和存护措施，并加强打击破坏性捕鱼活动。在二零零六至零七年度，该署把拆卸后的混凝土码头改作人工鱼礁，投置在东平洲海岸公园内，以促进海岸公园的渔业资源，并保育该处的生态环境。

渔护署也继续协助渔民转型至其他可持续发展的作业模式。政府以提供贷款的方式，协助渔民转而从从事可持续发展的渔业或相关业务，并协助养鱼户拓展水产养殖业务。内地渔业管理机关每年都在南海实施休渔期，该署会向受影响的渔民提供技术支持、联络服务和信贷安排。

渔业可持续发展委员会在二零零六年年底成立，负责就香港渔业可持续发展的长远目标和方向，以及相关策略，向政府提出建议。

为了促进本港水产养殖业的持续发展，渔护署进行相关的研究，并为养鱼户提供技术支援服务。该署推行鱼类健康管理计划，协助养鱼户减少因鱼类染病而蒙受损失。按照这项计划，该署除派员定期探访养鱼户，建议他们如何预防和侦测养鱼场是否爆发疫病外，还提供鱼类疾病诊断化验服务，查找疫病爆发的原因，并就疫病爆发时应采取的适当措施，向养鱼户提供意见。该署又通过座谈会、实地示范和派发单张，向养鱼户推介经改良的养殖技术和良好管理方法。此外，该署也致力物色具良好销售潜质的新品种，推介给本地养鱼户。

渔护署继续推行自愿参与的优质养鱼场计划，协助加强本地水产养殖业的竞争力。参加计划的养鱼场须实行良好的水产养殖方法，以提升养鱼场的环境卫生和养鱼素质。养鱼在出售前必须通过品质保证测试，包括关于鱼体内残馀药物及重金属含量的检测，以确保符合食品安全标准的规定。计划在二零零五年年中推出，目前有 70 个养鱼场（面积约占本港养鱼场总面积的 12%）已成功登记为“优质养鱼场”。二零零七年，这些养鱼场共售出逾 95 000 公斤获计划认证的养鱼，包括乌头、黄鲑及青斑。所有获认证的养鱼都附有“优质养鱼场”的品牌标签，方便市民识别。该署会与鱼类统营处合力推销这类鱼产品。

渔护署成功完成宝石鱼受精卵在恒温养殖池内孵化和培育的试验后，已向养鱼户推介有关技术，并协助他们培育了一批新的宝石鱼鱼苗，以维持稳定供应和降低产品价格。宝石鱼已经以“优质养鱼场”品牌推出，大受市民欢迎。

在濠西鱼类养殖区内进行的研究结果显示，投置名为“生物过滤器”的特别设计人工鱼礁，可有效改善区内水质和海床状况，因此，渔护署于二零零七年也在深湾鱼类养殖区投置这种生物过滤器。

为保护海鱼养殖业，渔护署继续监察红潮，并采取预防措施，包括监察浮游植物的情况，以便在红潮形成初期及早察悉，并迅速评估红潮可能造成的损害。该署除了通过各个鱼类养殖区的红潮支援小组，向海鱼养殖户发出红潮警报外，也通过该署网页和新闻公报发布红潮消息。二零零七年，本港水域共录得 13 宗红潮。

批销管理

新鲜副食品在渔护署、蔬菜统营处、鱼类统营处和私人管理的批发市场批销。年内，政府批发市场共销售蔬菜 279 000 公吨、家禽 28 000 公吨、淡水鱼和渔业产品 49 000 公吨、鲜果 103 000 公吨、蛋 49 000 公吨，总值 48 亿元。

西区副食品批发市场和长沙湾副食品批发市场，是由渔护署管理的两个最大型综合市场，各由数个市场组成。以西区副食品批发市场为例，场内设有淡水鱼、蔬菜、鲜果、家禽和蛋市场，顾客可在同一大楼内购买多种新鲜副食品。

渔护署也管理位于北区和长沙湾，分别批销新鲜蔬菜和活家禽的两个临时批发市场。

蔬菜统营处是根据《农产品(统营)条例》成立的法定机构，提供蔬菜批销设施。统营处以非牟利方式营办长沙湾蔬菜批发市场。统营处从蔬菜销售额中抽取佣金，为菜农和商贩提供销售设施、运输、会计、除害剂残馀测试等服务，盈馀则用作农业发展及农民子弟奖学金。二零零七年，统营处销售了 195 000 公吨蔬菜，总值 8.51 亿元。

鱼类统营处是根据《海鱼(统营)条例》成立的法定机构，其下设有七个批发市场，提供有秩序的统销服务，收入来自售鱼的佣金和使用市场设施的收费。统营处的盈馀都用于渔业，包括为渔民提供低息贷款、改善市场服务和设施、为渔民及渔民子弟提供训练补助金和奖学金。年内，经统营处销售的海鱼共 53 000 公吨，总值 16 亿元。为了协助推广和促销香港品牌的本地渔产品，统营处辖下的鱼类产品加工中心继续发展优质渔产品。

兽医服务和动物管理

香港获欧洲联盟接纳为没有狂犬病的地区后，自二零零四年起从香港运送非商业用途宠物往欧盟成员国，只须提供有关的健康证明文件，因此从香港运往欧盟成员国的猫狗数量日益增加。

为提高市民对狂犬病的警觉性，渔护署在二零零七年二月推出一辑有关预防狂犬病的电视宣传短片。年内，共有 53 000 只注射了狂犬病疫苗的狗获发牌照。另有逾 1 300 只狗和 60 只猫因咬人而接受观察，但全部证实没有感染狂犬病。

二零零七年，约有 13 000 只狗和 5 800 只猫被发现在公众地方流浪或遭市民弃养而送交渔护署，当中 540 只狗和 100 只猫其后获市民领养。

渔护署继续通过公众教育和宣传运动，推广善待动物的信息。二零零七年一月至六月，该署举行了名为“尊重生命、善待动物”的巡回展览，宣扬善待动物和做个负责任的宠物主人的信息。二零零七年一月，该署与爱护动物协会加强合作，携手推行打击残酷对待动物计划，以监察虐待动物个案和进行有效的搜证行动。该署也为爱护动物协会职员提供训练，教授日常如何协助监察虐待动物行为、搜集证据、进行乔装侦查，以及处理与被控残酷对待动物的人有关的法庭程序。

网址

食物及卫生局：www.fhb.gov.hk

食物环境卫生署：www.fehd.gov.hk

渔农自然护理署：www.afcd.gov.hk