

第八章

卫生

香港市民不会因经济困难而无法获得医疗服务。政府提供多种公营医疗服务和设施，以应付市民对医疗服务的需求，同时也竭尽所能，全力对抗各种危害健康的因素。室内和室外公众地方严禁吸烟的措施，是政府决意保持香港环境清洁健康的众多例子之一。

二零零七年健康指数一览表

婴儿夭折率		1.7* (每千名登记活产婴儿计算)
孕妇死亡比率		1.4* (每十万名登记活产婴儿计算)
预期寿命	二零零七年	79.3* 岁 (男性) 85.4* 岁 (女性)
	二零三六年	82.7 岁 (男性) 88.3 岁 (女性) 推算

(* 临时数字)

香港拥有高质素的医疗系统和一支十分专业的医疗队伍。过去 20 年，香港的婴儿夭折率持续下降，在二零零六年更成为全球婴儿夭折率最低的地方。另一方面，香港人口的预期寿命也有显著增长。二零零七年，香港男性的预期寿命为 79.3* 岁，女性的预期寿命则为 85.4* 岁 (* 临时数字)，而在二零零六年，男性及女性的预期寿命都在全球排名第二。

然而，为了提供优质的医疗系统，香港需要承担不菲的费用。根据一九八九／九零年度至二零零四／零五年度香港的《本地医疗卫生总开支帐目》^{注一}，全港的医疗卫生总开支由一九八九至九零年度占本地生产总值的 3.5% 增至二零零四至零五年度的 5.2%，而同期公共医疗开支占全港医疗卫生总开支的比例，也由 40% 增至 55%。二零零四至零五财政年度，公共医疗开支高达 372 亿元，占本地生产总值的 2.8%。面对香港人口老化、市民对医护质素的期望不断提高，以及科技进步导致医疗成本上涨所带来的种种挑战，医疗系统的质素应如何长久维持，是社会需要关注的问题。

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统而编制的一系列帐目，以助掌握香港的医疗开支数据，并作国际间的比较。

组织架构

食物及卫生局负责就本港的医护服务制订政策和分配资源，也负责监察各项政策的推行，以保障和促进市民的健康。该局为每名市民提供全面的终身医护服务，并确保市民不会因经济困难而无法获得适当的医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问，也是执行医护政策和法定职责的部门。该署致力推行促进健康、预防疾病、医疗和康复等服务，以保障市民的健康。

医院管理局(医管局)在一九九零年根据《医院管理局条例》成立，属法定机构，负责提供公立医院及相关的医疗服务。该局通过辖下覆盖全港的七个联网内的多家医院、专科诊所、普通科门诊诊所及外展服务，为病人提供医疗和康复服务。

健康与医疗发展咨询委员会由食物及卫生局局长出任主席，成员包括 12 名来自社会不同界别的人士。委员会旨在定期检讨本港的医疗服务，并制订长远计划，确保本港的医疗系统能持续发展。二零零五年七月，委员会就日后提供医疗服务的理想模式发表了一份讨论文件，当中的建议获市民广泛支持。文件的主要建议包括：

- (一) 更着重基层医疗服务，推广家庭医生概念；
- (二) 公私营服务加强合作，公营医疗机构专注于须优先处理的范畴；
- (三) 对于长者、长期病患者及在康复期间的病人，尽可能安排社区护理；以及
- (四) 利用资讯科技，建立全港电子病历系统。

当局正逐步实施讨论文件载述的建议，并就有关医疗改革及融资安排的课题进行研究，以期在二零零八年进行公众咨询。

基层医疗服务

基层医疗是个人和家庭接受持续医疗护理的首个接触点，目标是减少住院治疗和改善他们的整体健康状况。

诊所服务

公营普通科门诊服务的主要对象是低收入家庭、长期病患者和其他弱势社群。医管局目前在全港营办 74 家普通科门诊诊所。二零零七年，约有 123 万名病人到这些诊所求诊，求诊人次达 477 万。自二零零六年十月推行电话预约门诊服务以来，约 90% 偶发性疾病患者通过电话预约诊期，而超过 80% 患偶发性疾病的长者也通过电话预约诊症。此外，使用普通科门诊服务的长者病人中，超过 60% 是慢性疾病患者，他们可通过“慢性疾病覆诊系统”获安排覆诊。至于其他患偶发性疾病的有需要长者，医管局设立了“长者预约专筹”，使他们更容易获得普通科门诊服务。当局也继续致力在基层门诊诊所推动家庭医学的发展，培训家庭医学专科医生，加强基层及第二层医疗的衔接和融合，以及提高基层医疗服务的质素和效率。在二零零六至零七财政年度，用于公营普通科门诊服务的开支约为 12 亿元。

为促进“循证医学”为本的中医药发展，并增加本地中医毕业生的培训机会，截至二零零七年年底，医管局共开设了九家中医门诊诊所。年内，中医门诊诊所获得的资助为 3,681 万元，九家诊所的病人数目合共 39 801 名，而求诊总人次则为 231 924。获这些诊所新聘的毕业生有 51 名。

大部分香港市民都使用由大约 6 000 名私家医生和根据《诊疗所条例》注册的 154 家诊所提供的私营门诊服务。5 619 名注册中医（包括 79 名获有限制注册的中医）及 2 847 名表列中医也同时为市民提供医疗服务。

估计目前每年私家西医诊所及私家中医诊所的求诊人次分别约达 2 700 万及 600 万。这些诊所的服务收费一般为大部分香港市民所能负担的水平。

家庭健康

除普通科门诊服务外，公营医疗机构也为特定年龄组别或需要专科诊治的市民提供特别医疗服务。

卫生署通过辖下 31 个母婴健康院和三个妇女健康中心，为初生婴儿至五岁幼童以及 64 岁或以下的妇女，提供全面的促进健康和预防疾病服务。健康院预早为家长及儿童照顾者提供育儿知识和亲职辅导，又为儿童进行防疫注射和健康及发展监察。健康院也为妇女提供产前、产后、家庭计划、子宫颈检查服务，以及健康教育。二零零七年，约有 27 000 名孕妇及 58 000 名初生婴儿往母婴健康院接受服务，分别约占总数的 38%及 83%。其馀孕妇和初生婴儿大部分在私营机构接受产前服务。

由政府资助的香港家庭计划指导会通过辖下各诊所、青少年保健中心、妇女会及图书馆，提供全面的性与生殖健康医疗辅导服务及教育资讯。二零零七年，该会获得 2,920 万元政府资助，为超过 11 万名人士提供服务。此外，该会也开设了乳房保健诊所。

学生健康

卫生署设有 12 个学生健康服务中心和三个健康评估中心，为中小學生提供健康评估、健康教育和个别健康辅导服务，重点在于促进健康和预防疾病。在二零零六至零七学年，该署为 765 779 名 6 至 19 岁的学生提供服务。

此外，为保障学生健康，学校卫生督察定期前往学校，视察校内环境卫生水平，而医生和护士则就如何控制传染病提供意见。卫生署辖下的小组每年会到访各小学，为学生提供传染病防疫注射服务。

长者健康

卫生署设有 18 个长者健康中心和 18 支长者健康外展队，为长者提供优良的基层健康护理服务，提高长者的自我照顾能力，诱导他们建立良好的生活习惯，鼓励家人给予更大的支持，从而减低长者染病和罹患残疾的机会。长者健康中心为年满 65 岁的人士提供全面的基层健康护理服务，包括健康评估、身体检查、辅导、治疗及健康教

育。18支长者健康外展队为长者举办促进健康的活动，又为护理人员和护老者提供培训，以提高他们在长者护理方面的知识及技巧。二零零七年，长者健康中心为38 174名会员共提供了182 497次健康评估和诊治服务，而长者健康外展队与服务对象的接触则达275 132人次。

社区健康

因应现时国际间着重发展日间及社区医护服务的趋势，政府把公立医院拨款的模式，由以往以住院设施为基础的计算方法，改为按人口计算，藉此鼓励医院把资源从住院服务转移至社区。医管局因此相应加强了有关方面的服务，藉以减低市民的住院需要，并协助病人在社区内康复。二零零七年，医管局继续加强培训家庭医生、社区儿科医生、社区医生、普通科医生和社区专职医疗人员，以支援社区医护服务模式的发展。医管局也加强了辖下社区外展队所提供的社区护理、社区老人评估、精神科社区护理服务及其他社区专职医疗服务，以便为离院重返社区康复的病人提供医疗、护理和专职医疗的外展服务。此外，照顾者在家接受在职训练后，也可与外展队伍合作，为病人提供社区医护服务。在二零零六至零七财政年度，医管局在社区医护服务方面的开支达六亿元，其间社康护士对长者进行了814 700次家访，又为长者和精神病患者提供了790 200次辅导服务。

现时超过80%的社区护理服务对象是长者。当局近年已加强对离院长者的医疗支援服务。举例来说，社区老人评估小组派出辖下医生，每星期前往长者家中探访他们，评估他们的健康状况和医疗需要。二零零七年，小组共进行了约210次家访。另外，医院也设立义工队伍，为离院长者提供所需援助，并设立电话护理咨询服务，提供有关在家处理疾病的指导和建议。另一项改善措施是在护理中心和非政府机构派驻更多社康护士，在区内病人的所在地提供护理服务。

至于康复和纾缓治疗服务，医管局各医院联网会继续增设日间医疗护理中心，供离院病人接受短期康复服务，并设立综合纾缓治疗日间护理中心，为有需要的病人及其家人提供全面的身体检查、康复、心理及情绪辅导服务。

牙科服务

卫生署的学童牙科保健服务设有八家学童牙科诊所，每年约为387 000名小学生提供预防牙患服务，人数约占全港小学生的94%，服务包括周年牙齿检查和基本的牙齿护理。该署除了在11家政府牙科诊所设立紧急牙科治疗服务，为市民进行治疗外，还在七家公立医院为住院病人及需要特殊口腔健康护理的人士提供牙科专科护理服务。该署也密切监察本港食水的氟化物含量，以减少香港市民的蛀牙情况。

精神健康

有关公共精神健康服务的详情载于第十章。

其他特别服务

卫生署营办多家专科诊所和中心，为公众提供服务，包括 20 家美沙酮诊所、19 家胸肺科诊所、七家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两个综合治疗中心、四家遗传科诊所、六个儿童体能智力测验中心和两个旅游健康中心。二零零七年，这些诊所和中心的求诊人次超过 720 万。

第二层、第三层及特别医疗服务

第二层、第三层及特别医疗服务主要在医管局辖下的医院提供。截至二零零七年十二月三十一日，医管局辖下共有 27 784 张病床，包括 20 364 张急症病床、2 151 张疗养病床、4 589 张精神科病床及 680 张智障科病床。此外，私家医院共有 3 438 张病床，而护养院及惩教署辖下院所则分别有 2 945 及 761 张病床。整体来说，按人口计算的病床平均数目约为每千人 5 张。

专科门诊服务

公营医疗机构的第二层及第三层日间医疗服务，主要通过医管局辖下的专科诊所提供。这些诊所提供的服务包括评估病人徵状，并安排进行专科检查，以便为需要接受长期专科医疗服务的病人进行诊断、治疗和跟进病情。在二零零六至零七财政年度，约有 56 亿元拨作提供这类服务。

大部分公立医院设有内科和外科的专科诊所，并设有妇产科、儿科、矫形及创伤外科、耳鼻喉科、脑外科、肿瘤科及心肺外科服务。此外，多家医院也设有附属专科诊所，例如心脏科、呼吸系统科、肾病科及其他专科诊所。

二零零七年，公立医院专科门诊的求诊人次接近 602 万，而专职医疗服务门诊的求诊人次则约有 178 万。为应付众多病人求诊，公立医院的专科诊所已实施分流制度来甄别新转介的病人，以便鉴定哪些病人需要较急切的诊治。病情属第一及第二优先类别的病人，可分别在两星期及八星期内就诊。私家医生已获知会分流的准则，以便为病人作出初步诊断。不少公立医院的专科诊所也和联网内的家庭医学专科诊所合作，为病情稳定和风险较低的病人作初步评估，从而缩短新转介病人的轮候时间。病情稳定的病人会转介回私营医疗机构的基层医护人员或医管局的普通科门诊诊所，作进一步跟进和治疗。

急症住院服务

医管局为患上急性疾病而需要接受深切治疗的病人提供住院服务。在二零零六至零七财政年度，约有 170 亿元拨供医管局辖下主要急症医院提供这类服务。在全面的辅助服务的支援下，公立医院内的临床医生能有效地为有不同医疗需要的病人提供全面的临床专科服务，包括内科、外科、脑外科、临床肿瘤科、心脏科、产科及其他专科服务和治疗。

二零零七年，公立医院共有约 120 万名住院病人及日间留院病人出院。正如上文所述，为配合国际趋势，医管局会继续加强日间及社区医护服务，尽量让病人在居所

附近的社区中接受康复护理。这是一种医疗服务模式的改变，由治病模式转为全面保健模式，以及由着重偶发急症医院护理转为着重预防、治疗和康复的全人医疗护理。因此，尽管人口老化导致医疗服务需求急升，但过去数年公立医院的病人住院日数、病床住用率及平均住院日数，都变动不大。

急症服务

医管局辖下有 16 家公立医院设有急症服务，为危殆或受伤而需要急切治疗的病人提供高水准的服务，并应付灾难事故造成的伤亡情况。在二零零六至零七财政年度，约有 14 亿元拨作这类服务之用。

二零零七年，约有 118 万人前往公立医院的急症室求诊，求诊人次约为 207 万，即每日 5 681 人次。自一九九九年四月起，前往急症室求诊的病人会根据病情分为五个不同的分流类别，分别是危殆（第一类）、危急（第二类）、紧急（第三类）、半紧急（第四类）及非紧急（第五类）。这个分流制度证实行之有效，可确保病情较紧急的病人迅速获得治理。二零零七年，第一及第二类病人当中有超过 95% 在医管局承诺的轮候时间内接受诊治。

医疗收费及收费减免

本港公立医院服务的收费属一般市民所能负担的水平。公立医院及诊所的收费获政府大幅资助，平均补贴率高达 95%。综合社会保障援助的受助人一律获豁免公营医疗收费。此外，政府设有医疗收费减免机制，照顾其他有需要的社群。根据这个机制获减免收费的人士包括低收入病人、长期病患者和贫困的长者病人。

私家医院

二零零六年，本港 12 家私家医院的住院病人占全港住院病人约 19.4%。

公立医院发展计划

当局正着手进行多项医院发展计划，以配合香港各区医疗服务的发展。这些计划包括威尔斯亲王医院扩建大楼、仁济医院重建工程的筹备工作，以及明爱医院第二期重建计划的筹备工作。

促进健康

健康生活

在二零零六至零七财政年度，卫生署在推行促进健康措施方面的开支达 2.038 亿元。卫生署的中央健康教育组继续在制订公众健康教育方针和提供有关资源上担当领导角色。组内人员包括不同专科的专业人士，确保促进健康工作得以有效进行。

二零零七年，该组举办了不同类型的健康促进活动，参加人士广及社区各阶层，其中有推广体能活动的“运动处方计划”、防备流行性感冒和禽流感的健康教育工作，以及提醒公众注意咳嗽礼仪的“咳嗽要讲礼”运动。此外，该组也就健康课题编印了不同语言的教育单张，以配合香港少数族裔的需要。

卫生署在二零零六年九月推出“健康饮食在校园”运动，至今全港已有过半数小学参与了至少一项有关活动，而主题网页也录得近 2 000 万的点击次数。

由于这项运动成效显著，卫生署在二零零七年展开一项类似的运动，名为“营”食肆运动，向食肆顾客推广健康饮食，参加的食肆共有三百多个。卫生署准备在二零零八年把运动进一步推展至全港食肆。

卫生署社区联络部致力与区议会及地区人士建立紧密的联系，在各区推广缔造健康的环境。

另外，卫生署也推行青少年健康服务计划，致力促进中学生的心理社交健康。在二零零六至零七学年，参加的中学有 350 所，共有约 122 000 名学生和 4 400 名家长及教师根据这项计划接受服务。

口腔健康教育

年内，卫生署口腔健康教育组为宣扬口腔健康的重要性，筹办了各类教育和宣传活动，包括在外展服务计划下特别为幼稚园和学前儿童举行的“口腔健康教育巴士”活动。卫生署也通过该署的口腔健康教育网 (www.toothclub.gov.hk)，以及 24 小时互动口腔健康教育热线，向公众发放口腔健康资讯。

二零零七年九月，卫生署展开“全港爱牙运动”，鼓励市民妥善照顾牙齿。这项运动以“早晚刷牙未足够，方法正确先至够”作为主题，建议市民使用牙线清洁牙齿，并提防牙周病。

爱滋病辅导及教育

本港的预防爱滋病和促进健康工作由政府与非政府机构合力推动。卫生署红丝带中心与社区团体合作，唤起市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，以及减少对爱滋病病毒感染者的歧视。二零零七年，该中心举办了 26 项大型活动和 122 项重点计划，约有七万名参加者受惠。

卫生署已设立 24 小时的三语（广东话、普通话、英语）爱滋热线 (2780 2211)，向市民提供有关爱滋病、性病和爱滋病病毒测试的资讯。有需要人士可使用该热线，预约时间接受辅导和爱滋病病毒抗体测试。二零零七年，该热线共接获约 16 000 个电话，向护士辅导员寻求爱滋病辅导服务。为提倡安全性行为而派出的安全套超过 100 万个。另外，卫生署也设有“男同志测试爱滋热线” (2117 1069)，以及为男男性接触者而设的网页 www.21171069.com。

器官捐赠

卫生署与医管局、香港医学会及多个非政府机构携手合作，积极宣扬器官捐赠的信息。二零零七年，该署联同香港医学会，推行名为“生命因你再现姿采，请支持器官捐赠”的全港器官捐赠推广运动。

鼓励器官捐赠的运动已在全港展开，当局也呼吁各政府部门、非政府机构和私人公司摆放器官捐赠证及器官捐赠表格，积极鼓励其雇员和顾客签署。另外又张贴海报和向驾车人士派发行车证挡风玻璃贴纸，以宣传有关信息。

二零零七年，香港的公立医院共进行了 23 次肝脏移植手术、七次心脏移植手术、53 次肾脏移植手术、一次肺部移植手术和 213 次角膜移植手术。

吸烟与健康

立法

为了进一步保障市民免受二手烟的祸害，立法会在二零零六年十月通过了政府提交的《2005 年吸烟 (公众卫生) (修订) 条例草案》。这项修订条例草案旨在把所有室内工作间及公众场所列作法定禁烟区，加强对烟草产品广告、推广、包装及标签的规管，并且加强执法的力度。中国是世界卫生组织《烟草控制框架公约》的缔约国之一，因此该公约的条文适用于香港。修订条例草案大大加强香港的控烟架构，使香港进一步符合该公约的规定。由二零零七年一月一日起，所有室内工作地方、食肆的室内范围、开放予所有年龄人士的酒吧、卡拉 OK 场所、其他公众地方的室内区域、幼儿中心、学校、医院、扶手电梯、公园，以及由康乐及文化事务署管理的泳池和泳滩，都列为法定禁烟区。

实施法例和执法事宜

卫生署在二零零一年设立控烟办公室，负责统筹政府的控烟工作，执行有关的反吸烟法例，并在本港提倡无烟文化。

控烟办公室的工作重点之一，是协助法定禁烟区内场所的管理人员及员工遵从《吸烟 (公众卫生) 条例》。二零零七年，控烟办公室为不同界别逾 5 000 名负责管理法定禁烟区场地的人员举办了超过 100 场工作坊，并向参加者派发逾 100 万份教育素材，包括法例实施指引及禁烟标志。

控烟办公室督察有权向违反禁烟法例的人发出传票。截至二零零七年年底，控烟办公室已安排发出约 3 700 张传票。

宣传和教育

当局也成立了香港吸烟与健康委员会。委员会是独立的法定组织，负责发布有关烟草产品危害健康的资料，并就吸烟、二手烟与健康等相关事宜向政府提供意见。

二零零七年，委员会举办了一连串社区参与活动，致力培育公众场所及工作间的无烟文化。委员会又在中小学举行共 157 场健康讲座，还安排了一出互动教育剧在 49 所小学巡回演出，参加人数共 62 278 人。此外，委员会已在全港展开无烟香港运动，包括播放电视宣传短片及电台宣传声带。委员会也设立了网站 (www.smokefree.hk)，并设有电话热线，接听市民就吸烟与健康事宜提出的查询和建议。

徵税

徵收税款是公认最有效的控烟措施之一，对于较年轻的吸烟者收效尤大。现时对烟草产品徵收的税款为每 1 000 支香烟 804 元 (即每包 20 支香烟徵税 16 元)。

戒烟

公立医院及普通科门诊诊所设有 16 个全日运作和 14 个特定时间运作的戒烟辅导中心，帮助吸烟者戒烟。这些辅导中心都有受过特别训练的护士和药剂师当值，为戒烟者进行辅导和药物治疗。委员会同时设有戒烟电话热线，向戒烟者提供预约和查询服务。

疾病预防和控制

卫生署在辖下母婴健康院、长者健康中心等进行疾病预防和控制工作，所用开支为 12.53 亿元。

卫生防护中心

卫生防护中心自二零零四年六月一日成立以来，一直与海外的卫生机构合作，致力预防和控制疾病爆发。卫生防护中心在履行职务时恪守三个原则：实时监测、迅速介入和适时通报风险。

卫生防护中心大力发展现有资讯系统，包括公共卫生资讯系统和实验室资讯系统。该中心正进行研究，以筹划设立一个可实时汇聚和传送传染病资料的传染病资讯系统。

卫生防护中心已提升诊断及临床化验设施，以强化传染病监测，又采取措施加强流行病学及医护工作的感染监测和数据分析。该中心定期刊发监测工作报告，发表实验室安全及质量保证报告，又不断加强对已知疾病的防控工作，例如改进结核病、爱滋病毒病毒感染及性病传播的防控工作。该中心设立了由各专科专家组成的中央科学顾问委员会及七个科学委员会，以汇聚专业知识和技能。中心也定期推行各种培训及研究计划。

除了制定风险通报策略和行动计划之外，卫生防护中心还与区议会合作推行健康教育和宣传计划，定期向市民发布有关疾病的资讯及指引，加深市民对各种疾病的认识，提高大众对公共卫生威胁的意识，以期尽快采取预防措施。此外，该中心也致力加强与内地、澳门的卫生当局和机构，以及世界卫生组织的联系，以促进疾病防控专业知识和经验的交流。

传染病爆发应变计划

为了加强政府及社区防控大型传染病爆发的准备工作，卫生防护中心继续检讨和更新处理传染病爆发的应变计划，并制定了一套方案，在疾病爆发时动员义务工作者参与应变行动。

年内，卫生防护中心举办和参与了多次演练，以测试香港应付传染病爆发的准备措施。二零零七年九月，卫生防护中心联同食物及卫生局、医管局和九个政府部门举行一项名为“栗子行动”的演习，审视前线人员在发生禽流感人传人个案时的应变能力。该项演习共有超过 250 人参与，另有六名来自内地及澳门的专家以观察员身分参加。

香港、澳门和内地的主管当局都清楚知道，要对抗传染病的传播，三地之间及三地与其他毗邻地区之间，必须保持紧密沟通和合作。继二零零六年十一月卫生防护中心联同内地和澳门的卫生当局成功举行“长城演练”后，三地在二零零七年再次进行这项演练。

其他传染病

香港目前共有 32 种法定呈报的传染病。年内呈报的传染病个案约有 25 000 宗，当中约 5 500 宗是结核病。

此外，香港目前也推行“儿童免疫接种计划”，让儿童免受结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎（小儿麻痹症）、白喉、破伤风、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎和德国麻疹等传染病感染。在香港，许多传染病的发病率都较低。

目前，本港估计约有 3 600 人感染了爱滋病病毒，而每年新呈报的个案约为 400 宗。

非传染病

香港常见的健康问题多与市民的生活方式有关，当中又以慢性疾病居多。主要的致命疾病为癌病、心脏病和脑血管病，合共约占二零零七年所有登记死亡个案的 55%。罹患这些疾病的多是老年人，而随着本港人口逐渐老化，预计这些病症仍会是导致死亡的主因。卫生防护中心继续通过“行为风险因素监测系统”，加强非传染病的防护工作。

二零零七年，癌症夺去本港超过 12 000 人的生命。当局成立了癌症事务统筹委员会，为本港有效预防和控制癌症制订计划和提出建议。

为减低子宫颈癌患者的死亡率，卫生署与其他医疗机构合作，在二零零四年推行子宫颈普查计划，为 25 至 64 岁的妇女进行检查。此外，该署已建立一个子宫颈普查资讯系统，以搜集和分析子宫颈细胞检验的数据。二零零七年，共有 96 633 名已根据该计划登记的妇女接受子宫颈检查。

医管局为各区长者展开了多项计划，以减低他们再度入院的比率，又为照顾者推行训练计划，以提升长期病患者的自我照顾能力。

医疗规管工作

医护专业人员

根据现行法例，共有 12 类医护专业人员须向有关的管理局或委员会注册，才可在香港执业。截至二零零七年十二月三十一日，共有 11 961 名医生、2 025 名牙医、5 619 名中医、36 965 名护士（包括注册及登记护士）、4 693 名助产士、1 722 名药剂师、97 名脊医、2 086 名物理治疗师、1 268 名职业治疗师、2 661 名医务化验师、1 947 名视光师及 1 628 名放射技师已向本身所属的管理局或委员会注册。

任何人要成为合资格在香港执业的注册中医，必须圆满地完成香港中医药管理委员会中医组认可的中医执业训练本科学位课程，或中医组认可与该课程相当的课程，并须通过执业资格试，才可申请成为注册中医。作为中医注册的过渡安排，于二零零零年一月三日前一直在香港执业的中医，都具资格成为表列中医。表列中医可按本身的执业经验及学历，分别循直接注册、通过注册审核或通过执业资格试的途径，成为注册中医。香港中医药管理委员会分别在六月及八月，举行了二零零七年中医执业资格试第 I 及第 II 部分考试。截至年底，向香港中医药管理委员会注册的中医有 5 619 名（包括 79 名获有限度注册的中医），表列中医则有 2 847 名。

西药

香港的西药受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署按药剂业及毒药管理局的权限，为西药注册和审批其销售申请，向药物制造商、进口商、批发商及零售商签发牌照，并与警方合力打击受管制药物的非法销售活动。该署也执行与毒药、抗生素及危险药物有关的法例管制。

二零零七年，获批准的药剂制品注册申请共有 3 754 宗。截至年底，在香港注册的药剂制品共有 19 410 项。

中医药

立法会在二零零三年四月通过有关中药的附属法例。此后，任何从事中药材零售或批发，以及中成药制造或批发的人士，都必须申领牌照；而所有中成药也必须注册，才可在香港销售、进口或管有。香港中医药管理委员会是现时负责制订和推行中医药规管措施的机构。该委员会由二零零三年四月开始接受中药商牌照和中成药注册的申请，截至二零零七年年底，分别接获 9 052 及 16 197 宗申请。

器官移植

移植人体器官和进口供作移植用途的器官，都受《人体器官移植条例》所规管。该条例禁止任何涉及人体器官拟作移植用途的商业交易。无血亲关系或婚姻关系少于三年的人士之间的器官移植，须徵求法定的人体器官移植委员会批准。该委员会也会利用指定的法定表格，收集器官移植手术的资料。

二零零七年，委员会共接获 16 宗无亲属或婚姻关系人士之间的活人器官移植手术申请，而本港在二零零七年并没有进口供作移植用途的人体器官。

人类生殖科技

规管人类生殖科技活动，是为了确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障藉生殖科技而诞生的孩子的福祉。《人类生殖科技条例》^{注二}及其规例，即《人类生殖科技(牌照)规例》及《人类生殖科技(费用)规例》，已在二零零七年八月一日全面生效。任何生殖科技服务提供者及胚胎研究人士如欲进行该条例所规管的任何有关活动，必须领有人类生殖科技管理局就该活动所签发的牌照。生殖科技程序只可提供予不育的夫妇。条例也规管代母安排，管制使用胚胎及配子作研究和其他用途，禁制胚胎或配子的商业交易，并禁制就代母安排使用捐赠的配子。管理局在规管人类生殖科技活动时，已参考国际间的做法，并在咨询本港从事生殖科技专业的人士、社会工作者、律师、学者和道德团体后，制订了一份实务守则，为胚胎研究人员及从事生殖科技活动的人员订定相关的要求、标准及良好做法。

港口卫生

卫生署的港口卫生处根据《国际卫生条例》和《检疫及防疫条例》执行卫生检疫措施，防止疫症和其他严重传染病经海、陆、空口岸传入香港。

现时，经各口岸抵港的旅客都必须接受体温检测，作为防范措施，以减低禽流感在本港传播的风险。港口卫生处也为香港居民提供外游前的医疗咨询、疫苗接种、预防药物等预防疾病服务，以及旅游相关风险的意见。该处也和旅游业紧密合作，并通过专题网站 (www.travelhealth.gov.hk) 发放旅游健康资讯。

放射卫生

辐射管理局根据《辐射条例》成立，负责管制放射性物质和辐照仪器的进口、出口、管有和使用。另一方面，卫生署放射卫生部就放射场对人体健康的影响，以及在核事故、放射性物质和废料管理等方面保障市民健康的事宜，向政府提供意见。放射卫生部通过发牌管制，以及巡查存有或使用放射性物质或辐照仪器的场所，保障市民免受电离辐射影响。此外，该部也为放射工作从业员进行健康检查和辐射监测，并就环境辐射和职业防护辐射水平的辐射剂量计量，设定本港的计量标准和提供有关的剂量计量校准服务。

由二零零六年七月十日起，放射卫生部从工业贸易署接办放射性物质及辐照仪器的进口签证服务。这项改善措施可为放射性物质商人及使用者提供“一站式”服务，并由一个中央办事处全权管理放射性物质由最初产生至最终处置的事宜。

二零零七年，放射卫生部根据《辐射条例》及《进口(辐射)(禁止)规例》，分别审批了 10 225 个及 3 161 个牌照/许可证，并为 9 509 名在职业上受辐照影响的人

注二 该条例第 33(4)(a)条除外。

士提供监测服务。这些人士的平均辐照量为 0.08 毫希沃特(mSv)，低于 20 毫希沃特的法定辐照年剂量限值。

医护人员的培训

医生

香港大学及香港中文大学都开办医生基础培训课程。两所大学在二零零七年分别录取 129 名及 130 名医科学生。年内，共有 18 名在香港以外地方取得专业资格的医科毕业生，通过了香港医务委员会举办的执业资格试。香港医学专科学院是独立的法定机构，获授权批核、评估和评审医科及牙科各专科的培训课程。专科学院通过 15 分科学院提供培训课程和举办考试，向合资格考生颁授专科资格。

医管局除致力为本港市民提供公营医疗服务外，也同时肩负培训专科医生的责任。本地两所大学每年的医科毕业生绝大部分由医管局聘用，并在该局工作期间接受专科培训。年内，医管局聘用超过 300 名医科毕业生，在该局接受专科培训的医生则超过 2 000 名。一般而言，医生须接受约七年培训才能考取专科医生资格。为吸引更多医科毕业生加入公营医疗机构和接受专科培训，医管局在二零零七年推行新的医生专业发展架构，改善受训医生的薪酬待遇并确保他们有足够时间完成专科培训。受训医生取得专科资格后，可获长期聘用为专科医生。

牙医

香港大学也开办牙科培训课程，在二零零七年录取了 51 名牙科学生。年内，共有九名在香港以外地方完成牙科培训课程的考生，通过了香港牙医管理委员会举办的执业资格试。

中医

本港共有三所大学提供全时间制中医药学士学位课程。二零零七年，共有 103 名全时间制本地中医学士毕业生通过执业资格试，成为注册中医。

专职医疗人员

在专职医疗人员方面，香港理工大学开办医务化验学、物理治疗、职业治疗、视光学及放射学的学位课程。年内，各课程分别录取了 35、63、45、35 及 36 名学生。

为配合不断增加的服务需求并发展新服务，医管局在二零零七年七月成立了专职医疗深造学院，为各专职医疗职系人员提供有系统的持续培训，以提升整体的服务素质。学院的课程涉及临床知识、技巧，以及管理和个人发展等范畴，其中包括为新入职的专职医疗人员提供为期三年的培训课程。年内约有 120 名新入职人员修毕有关课程。

护士

香港大学、香港中文大学、香港理工大学都开办注册护士基础培训课程。二零零七年，三所大学共录取 596 名四年制护理学士学位课程学生，而香港理工大学则录取了 120 名三年制护理学高级文凭课程学生。此外，养和医院及圣德肋撒医院也开办登记护士基础培训课程，共录取 110 名两年制护理证书课程护士学生。年内，共有 43 名在香港以外地方取得专业资格的护士通过了香港护士管理局举办的注册护士或登记护士执业考试，获发执业证明书。

医管局在伊利沙伯医院护士学校开办三年制高级文凭课程，提供注册护士基础培训，二零零七年共有 100 名注册护士毕业，年内也录取了 110 名护士学生。医管局又特别为社福界设计两年制的登记护士培训课程，二零零七年录取了 110 名登记护士学生。

此外，医管局还致力加强护士的核心才能，提升护理质素。医管局辖下的护理深造学院配合局方的整体服务策略，加强了基层及社区医护服务方面的护士培训，并筹划培训课程，鼓励护士持续进修以提升专业水平。学院提供的课程包括专科护理证书课程、促进专业才能课程及网上学习课程。年内，医管局也积极推动本港护士与内地、澳门及其他国家的护士进行交流。

化验服务

政府化验所

政府化验所为政府提供全面的分析和咨询服务，协助政府推行各项保障公众卫生的计划。在二零零六至零七财政年度，政府化验所用于提供与公众卫生有关的分析服务的开支为 9,088 万元。

二零零七年，政府化验所进行了 158 735 项范围广泛的食物样本测试，以监测和检定样本是否符合法定标准。年内，政府化验所也就多项突发事件提供紧急分析服务，包括鉴定油鱼样本，检测水果样本的除害剂残存量，以及食用鱼和罐头食物样本的孔雀石绿、硝基呋喃 (及其代谢物) 和其他抗生素等的残馀物。为加强支援新成立的食物安全中心，由二零零七年四月开始，食物化验工作方面已增加人手，以应付预料在加强食物监察计划下所增加的工作量、持续增加的食物投诉调查及紧急食物安全事故所需要的化验工作，以及为扩充食物监察范围而须进行的大量科研工作。此外，位于薄扶林的前卫生署免疫学院会改建为政府化验所的食物安全检测所，以应付食物安全中心成立后增加的工作量。预计食物安全检测所可在二零零八年年初启用。

中西药的应用，是健康护理不可或缺的一环。政府化验所继续为中西药进行综合测试，以确保市民使用的药物都品质良好。二零零七年进行的西药化验测试有 40 889 项，旨在检查西药是否符合国际或其他方面规定的品质及安全标准。中药化验则有

53 442 项，旨在检测中药材的有害元素和残除除害剂含量，同时又测试中成药是否掺杂西药或受管制药物，并检定其有害元素含量。此外，政府化验所也全力协助调查因服用错配或受污染中药而产生不良反应或中毒的个案，并继续积极参与制订香港中药材规管标准的工作。

政府化验所继续负起监测香烟焦油和尼古丁含量的任务，年内共进行约 12 960 项测试，核实烟草商所标示的释出量。化验结果每年刊登，供公众查阅。

公共卫生化验服务

卫生署的公共卫生检测中心和临床病理化验中心，为公营及私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助他们发挥病人护理职能和执行其他公共卫生工作。两个中心也处理临床和监测样本，以检测是否含有传染物质。二零零七年，两个中心共进行逾 200 万项这类测试。

公共卫生检测中心获世界卫生组织指定为国家流感中心、国家脊髓灰质炎病毒实验室、国家麻疹病毒实验室、地区麻疹病毒参比实验室、禽流感 (H5) 参比实验室、严重急性呼吸系统综合症参比实验室，以及跨国结核参比实验室。

医院化验服务

设于医管局辖下区域医院的医院化验室提供多方面的化验服务，包括解剖病理学、化学病理学、血液学、血库、微生物学、免疫学及人体组织分类等，确保所有公立医院，包括未设有化验室的公立医院，都可使用全面的化验服务。这些化验室都配备先进的资讯科技系统和自动化器材，以提升运作效率，而且已获多个本地和国际认证机构认可。二零零七年，这些医院化验室共进行了逾 1.5 亿项化验。

医疗辅助队

医疗辅助队是保安局辖下一个政府部门，编制内有 95 名公务员，负责管理一支由 4 418 名志愿人员组成的政府资助志愿部队。队内有医生和护士，而其他队员都是符合资格的灾难医疗助理。该队主要职务是在发生紧急事故时协助正规医护人员，在平日则提供辅助医疗服务。卫生署署长是该队的总监，他须就该队的运作向行政长官负责。

医疗辅助队队员除定期接受训练外，也和消防处、医管局及卫生署进行联合演习，以熟习各项拯救程序、伤病者处理技巧及突发传染病处理方法。

医疗辅助队派出属下医生、护士和队员，协助医管局及消防处在二零零七年八月举行的“好运北京—香港回归十周年杯”马术预赛中提供医疗和急救服务，以便为二零零八年奥运会马术项目作好准备。在这次行动中，医疗辅助队共动员约 600 名队员提供服务，当中包括 38 名医生和 128 名护士。

医疗辅助队成立了卫生防护课，在传染病爆发时协助卫生署工作。该课人员由医生和护士提供训练，至今已有 220 人受过训练。该课人员也参加控制传染病 (例如禽流感) 爆发的复修课程。二零零七年，医疗辅助队再度在社会服务方面受到表扬，获颁授“同心展关怀”奖项。

网址

食物及卫生局：www.fhb.gov.hk

卫生署：www.dh.gov.hk

卫生防护中心：www.chp.gov.hk

医院管理局：www.ha.org.hk

医疗辅助队：www.ams.gov.hk