

第十六章

公共秩序

香港繼續躋身全球最安全城市之列，是樂業安居的好地方。本港市民奉公守法，執法部門又專業能幹，因此與其他大都會相比，罪案率低而破案率高。香港能有這種值得羨慕的社會環境，教育也起至關重要的作用。

撲滅罪行委員會

撲滅罪行委員會由政務司司長擔任主席，除就防止和減少罪案的措施提供意見和建議外，更負責統籌滅罪工作和監察滅罪的成效。

年內，委員會繼續監察本港的治安情況，包括各類商業罪案的趨勢。此外，針對目前的治安情況，委員會推出了一項宣傳運動，集中傳達防盜和防騙信息。

委員會亦就家庭暴力受害者和高危家庭的現有支援服務進行討論，探討如何減少家庭暴力行為。

懲教署引入一項罪犯風險與更生需要評估及管理程序，委員會對此表示歡迎。該程序有助識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供切合所需的更新計劃。委員會亦知悉，懲教署通過策略性宣傳計劃，成功推動公眾支持更生罪犯重新融入社會。

在青少年罪犯方面，委員會不時檢討用以代替檢控青少年罪犯的警司警誡計劃的進展。

委員會在二零零六年就政府的禁毒政策進行檢討。雖然濫用藥物者總數和濫用藥物青少年人數皆有下降趨勢，但委員會對青少年濫用精神藥物的問題表示關注，並建議當局應採取及早預防的策略，務求根治毒品問題。

分區撲滅罪行委員會繼續在撲滅罪行方面擔當重要角色。除監察區內治安情況和反映區內市民關注的治安問題外，分區撲滅罪行委員會還在區內推行撲滅罪行宣傳活動，協助提高社區的防止罪案意識，鼓勵市民積極參與滅罪工作。

為了加強彼此的緊密聯繫，撲滅罪行委員會和分區撲滅罪行委員會經常就他們討論的各種事項交流意見。撲滅罪行委員會委員更輪流參加各個分區撲滅罪行委員會的

會議和活動。二零零六年十一月，各分區撲滅罪行委員會的委員出席由撲滅罪行委員會主辦的撲滅罪行聯席會議。該會議提供有用的平台，讓與會者討論市民關注的罪案問題，並就滅罪措施交換意見。

警務處

香港警務處除了肩負保護市民、防止和偵查罪案，以及維持治安等重任外，還致力維持交通暢順，減少交通意外，並堵截非法入境者。

年內，警隊嚴厲打擊暴力罪案、三合會活動和毒品罪行，使香港繼續成為全球最安全的城市之一。“國際電信聯盟 2006 年世界電信展”在十二月舉行時，警隊除維持公眾治安外，亦負責提供一個安全的會議環境。

年底時，警隊編制約有 27 300 名警務人員和超過 4 700 名文職人員，另有約 3 900 名志願人士組成香港輔助警察隊，支援正規警隊。年內，警隊共招聘了 56 名督察及 1 130 名警員。

香港輔助警察隊

在日常工作方面，香港輔助警察隊在大型活動中支援正規警務人員進行人羣控制工作，並執行預先計劃的行動。此外，輔警亦在發生天災人禍時提供協助，並且因應內部保安情況，負責守衛重點和敏感處所或設施，以及在指揮中心執勤。

罪案

二零零六年，警隊接獲的舉報罪案共 81 125 宗，較二零零五年的 77 437 宗增加 4.8%。按每十萬名人口計算的罪案率為 1 183 宗，較二零零五年的 1 137 宗增加 4.1%。罪案增加，主要是由於盜竊、欺詐及嚴重毆打案件增加所致。

年內，暴力罪案共 14 847 宗，較二零零五年的 13 890 宗上升 6.9%。搶劫、傷人及嚴重毆打案佔二零零六年暴力罪案總數的 65.1%。

二零零六年的搶劫案共有 1 574 宗，較二零零五年的 1 675 宗下跌 6%。二零零六年有一宗真槍劫案，二零零五年則有三宗。銀行劫案有 23 宗，較二零零五年增加八宗，劫匪多數是單獨犯案而且沒有使用嚴重暴力。

二零零六年，爆竊案數目由二零零五年的 5 492 宗減至 5 315 宗，下跌 3.2%。嚴重毒品罪行由二零零五年的 1 780 宗增至 2 122 宗，上升 19.2%。盜竊案則由二零零五年的 35 213 宗增至 37 089 宗，上升 5.3%。

在二零零六年接獲的舉報罪案當中，共有 36 192 宗被偵破，破案率為 44.6%。因觸犯各類刑事罪行而被捕的人數為 42 228 人，其中 4 510 人的年齡介乎 10 至 15 歲，4 974 人的年齡介乎 16 至 20 歲。這些青少年罪犯多數因觸犯店舖盜竊、雜項盜竊、傷人及嚴重毆打和搶劫等罪行而被拘捕。與毒品相關的罪行亦是青年罪犯普遍觸犯的罪行。

涉及槍械的案件數目持續處於低水平。二零零六年，涉及使用槍械的案件有五宗，而二零零五年則有四宗。年內，警方共檢獲十枝槍械。警方會繼續採取情報主導行動，並與其他司法管轄區的有關當局進行策略性情報交流。

二零零六年，報失車輛總數為 1 774 輛，較二零零五年的 1 592 輛增加 11.4%，可能是本港和東南亞對車輛及零件的需求上升所致。不過，由於警方採取嚴厲的執法行動，下半年的車輛失竊數字有所下降。

由於警方持續採取聯合執法行動，有組織罪行和三合會相關罪案不斷平穩下降。二零零六年，與三合會有關的案件共有 2 396 宗，佔舉報罪案總數 81 125 宗的 3%。

為對付有組織犯罪集團和三合會活動，警方根據情報成功採取了逾 85 次行動，打擊鎖定的人物和他們的收入來源，結果拘捕了超過 280 人，他們涉及勒索、放高利貸、賣淫集團、車輛罪案、賭博、身為三合會會員等罪行。由於近年跨境犯罪活動有所增加，這些行動部分是聯同鄰近的司法管轄區 (例如內地、澳門、馬來西亞、新加坡和澳洲) 進行的。

二零零六年世界盃賽事期間，警方共執行 191 次掃蕩非法足球博彩的行動，成功拘捕 196 人和檢獲 7,500 萬元的投注單、84 台電腦和八個互聯網伺服器，因而瓦解了本地主要非法足球博彩集團。

家庭暴力、虐兒及虐老

年內，警方接獲 4 704 宗家庭暴力案件 (1 811 宗屬刑事案件、2 893 宗屬雜項案件)，較二零零五年上升 79%。案件數目有所增加，相信是由於政府推行宣傳和教育活動，令市民對家庭暴力的意識大為提高，以及現時有更多人明白及早求助的重要性所致。

警方強化一系列措施，並加強前線人員在處理和調查家庭暴力事件方面的培訓，致力迅速而專業地處理所有家庭暴力案件。

二零零六年十一月，警方引入了“轉介緊急服務評估表”作為有效的危機評估工具，協助警務人員在處理家庭暴力個案時識別危機因素和採取適當行動。警方同時成立了特別調查單位，負責調查嚴重的家暴案件。為加強與福利單位的協作，警方亦提升了在初步調查期間對前線人員的督導及分區層面的管理。未來的重點工作是通過培訓，提高警務人員對家庭互動關係的認知、面對家暴個案的敏感度和增加跨專業交流。

商業罪案

商業罪案調查科繼續採取主動，進行情報主導調查，以打擊集團式和嚴重的詐騙案、偽鈔案、偽造文件案及科技罪案。

年內檢獲的偽造信用卡共有 2 991 張，其中 95% 為警方與香港海關、付款卡業界和速遞服務公司合作所取得的成果。

二零零六年的科技罪案數目雖然較二零零五年上升 13.5%，但大部分為輕微罪行。年內，科技罪案組繼續與區域及本地的伙伴保持緊密聯繫。

毒品

打擊違禁藥物是警隊二零零六年的重點工作。年內，警方積極參與在學校和全港舉行的防止濫藥教育活動。

年內因毒品罪行而被捕的總人數有所增加，其中涉及氯胺酮的被捕人數，增幅尤其顯著。由於多次檢獲數以公斤計的氯胺酮，其中一宗更是歷來最多的 549 公斤，令氯胺酮的總檢獲量大幅增加。

隨着可卡因近年漸趨流行，警方加強了打擊可卡因的執法行動，年內涉及可卡因的被捕人數因而上升。

本港與內地及其他司法管轄區的執法部門緊密合作，屢次成功堵截跨境販毒活動和緝捕毒犯，更搗破了亞太區內多個非法製毒工廠和多次截獲大量毒品，阻止毒品流入市場。

財富調查

財富調查是全球公認打擊有組織罪行及恐怖分子籌資的重要工具。

年內，警隊積極參與多項本地及國際的打擊清洗黑錢及恐怖分子籌資工作。警隊在九月協辦了一連串反洗黑錢講座，對象包括銀行、證券公司、保險公司、匯款代理人及放債人等金融機構的人員，以及來自非金融企業及行業（包括地產代理、貴重金屬及寶石交易商、公司服務供應商）的代表，以提高他們對打擊清洗黑錢活動的意識。

非法入境

二零零六年，警方拘捕了 3 173 名內地非法入境者，平均每日拘捕九人，較二零零五年的 2 191 人上升 45%。拘捕人數上升是警方、入境事務處和內地執法單位進行聯合行動，成功打擊偷渡活動的成果。警方亦與廣東省邊防局保持緊密聯繫，定期舉行會議和交換情報。

防止罪案

防止罪案科持續鼓勵市民積極保護自己的個人和財產安全。

二零零六年，防止罪案科為其他政府部門及商界的不同行業舉辦防止罪案講座，以及以工作場所暴力及個人安全等為主題的研討會。此外，該科更為警隊其他單位從事防止罪案工作的警務人員舉辦多項訓練課程。

在公眾宣傳方面，防止罪案科針對常見的罪案（例如電話及街頭詐騙等），舉辦多項宣傳運動。此外，位於灣仔警察總部的新展覽室已經啓用，向參觀者展出坊間有售的保安器材種類，並介紹如何利用這些器材以改善居所及其他處所的保安。

法證支援

鑑證科提供專業的指模及拍攝服務，並從罪案現場蒐集脫氧核糖核酸 (DNA) 證據，在支援案件偵查及檢控方面擔當重要角色。二零零六年，鑑證科確證了 25 852 名人士的刑事記錄，並為 1 234 宗案件鑑辨出 1 304 名涉案人士。

籌備電腦輔助指紋鑑證系統更換計劃，是鑑證科年內的重點工作之一。新系統預計於二零零七年十二月底或之前投入運作。

軍械法證科除為本地刑事司法體系提供優質和高效率的軍械法證檢驗服務外，也負責檢驗在電影拍攝中作道具用的持牌改裝槍械。該科已獲美國罪案實驗室主管協會／實驗室評審委員會認可，顯示其操守及優質服務得到確認。

聯絡

二零零六年，國際刑警中國國家中心局爭取到在港舉辦二零零八年第二十屆國際刑警亞洲地區會議。香港警隊作為中國國家中心局的支局，會與中心局合辦這項兩年一度的盛事。

年內，香港警隊繼續借調人員到國際刑警組織位於法國里昂的總部秘書處和泰國曼谷的分區聯絡辦事處工作。有關安排有助促進香港警隊與國際執法組織的聯繫，並同時擴闊本港警務人員的國際視野。

爆炸品的處理

爆炸品處理課負責香港所有爆炸品處理工作。該課已於二零零六年七月遷往特別建造的本部。新本部備有世界級的爆炸品處理、訓練及反恐設施，達至當今安全水平並符合國際最佳準則。

警犬

警犬隊約有 120 頭服役警犬。警犬經常被調派往各區協助警方的行動，而專責搜查的警犬則留守警犬隊兩個行動基地，隨時出動搜查危險藥品、爆炸品和槍械，以及執行追蹤人或物的工作。警犬亦在警隊多項保安行動中擔當重要角色。

公共秩序

警隊繼續為轄下人員提供最新的內部保安、公共秩序和人羣管理培訓，並安排他們定期進行複習訓練，以確保香港維持穩定和治安良好的環境。年內，警察機動部隊接待了來自內地、澳門和多個其他司法管轄區的警務人員。這些訪客希望借鑑機動部隊在二零零五年世界貿易組織香港部長級會議期間維持治安的寶貴經驗。

警察牌照課

警察牌照課負責處理公眾集會／遊行的意向通知書。二零零六年二月，該課聯同律政司推出一套“關於處理與公眾集會及公眾遊行有關的《公安條例》的指引”，協助前線人員和市民進一步了解有關法例及警方處理與公眾秩序有關活動的原則。年內，警方處理了 1 303 份舉行公眾集會／遊行意向通知書。

牌照課亦負責簽發各類牌照和許可證。二零零六年，該課處理了 3 620 宗酒牌申請。年底時，香港共有 181 間持牌按摩院、190 間持牌當舖、5 046 間持有酒牌的處所，以及 275 708 名持有有效保安人員許可證的人士。

水警總區

警務處推行“海上警視系統”計劃，以期大幅改善海上警政服務和減低運作成本。營造兩艘行動平台躉船及 17 艘中型巡邏警輪的合約(交付期為二零零七年)已於二零零六年批出，而有關中央指揮系統及分區快速巡邏艇的標書審議程序則繼續進行。海上警視系統預期在二零一零年全面運作。

二零零六年，水警總區加強了打擊海上走私的執法行動。在香港海關、海事處、入境事務處和內地執法機關的通力合作下，警務處成功打擊集團式走私活動。年內檢獲的走私貨品總值達 2.7 億元，是水警總區歷來的最高記錄。

交通

二零零六年，本港有 14 849 宗涉及傷亡的交通意外和 135 宗致命交通意外，與二零零五年比較，分別減少了 1.4% 和 2.9%。年內，就違例駕駛事項發出的定額罰款通知書共有 450 252 張，較二零零五年增加 1.1%；警務人員及交通督導員就違例停車事項發出的定額罰款通知書共有 631 669 張，較二零零五年增加 10.4%；向交通違例人士發出的傳票共有 55 286 張，較二零零五年減少 18.9%。

公共關係

警察公共關係科的主要職能，是向公眾提供有關警隊工作的資訊，為警隊樹立良好形象，並通過積極推行社區關係計劃，鼓勵市民協助警方維持治安。

各區的警民關係主任向市民傳遞有關警隊政策和工作重點的信息，而少年警訊計劃和中學聯絡主任計劃則擔當警方與青少年之間的橋樑。

年內，警察公共關係科與香港電台電視部及有線電視聯合製作了多個電視節目，其中包括廣受歡迎的“警訊”節目，讓市民得悉最新的罪案趨勢，並呼籲市民提供資料以協助調查罪案。此外，警務處年內亦協助不同的電影公司及電視台，拍攝有關警務工作的戲劇和資訊節目。

警察公共關係科全日 24 小時向本地和海外傳媒機構提供有關警方的資訊，而且印製多份刊物，包括《警聲》雙周刊、《少年警訊》月刊、《警方統計數字》單張和《二零零五年香港警察年報》。《二零零五年香港警察年報》更在香港管理專業協會主辦的“二零零六年度最佳年報獎”中，獲評選為優異年報。此外，該科還協助撲滅罪行委員會策劃和推行二零零六至零七年度撲滅罪行宣傳運動，主題為“小心騙徒，慎防盜竊”。

二零零六年，警務處向 79 名市民頒發好市民獎，以表揚他們協助警方撲滅罪行。

警方設立熱線電話和印製罪案資料郵柬，方便市民舉報罪案。年內，警方共接獲 21 284 個熱線電話 (不包括 999 緊急求助電話) 和收回 1 635 份郵柬，並根據市民提供的資料拘捕了 745 名疑犯。

策劃及發展

位於馬料水的水警港外區總部暨水警北分區行動基地的新專用大樓，已於二零零六年四月落成，並由八月起全面啓用。

有關在海旁分區警署毗鄰興建新附翼大樓，供中區總部及中區分區警署共同使用的計劃，於二零零六年七月獲立法會財務委員會批准撥款。附翼大樓預計於二零零九年年底或之前落成，將有助中區警察分區及海旁警察分區合併。

資訊及通訊科技

第三代指揮及控制通訊系統在二零零六年三月推出，成為警隊的主要通訊平台。這個曾經獲獎的通訊系統有助提高警隊效率。警方會繼續提升內部資訊及通訊系統。

訓練

隨着香港警察學院於二零零六年一月成立，警隊的培訓工作進入了新紀元。新成立的警察學院除繼續為警隊提供專業培訓服務外，更致力在警隊內推動終身學習文化，並加強與內地及海外警察學院，以至其他外間培訓伙伴的協作。

警隊根據上述理念，甄選了香港公開大學作為訓練合作伙伴，攜手合辦學警基礎訓練課程的兩個單元。首批修讀新課程的學警已於二零零六年七月畢業。

警隊亦繼續通過各類培訓交流活動，加強與內地及其他司法管轄區執法機關的合作。

職業安全及健康

警隊在二零零四年推出警隊安全管理制度，確保警隊各方面均符合有關職業安全及健康的法例及規定。年內，約 80 名警司或以上職級的人員接受了風險管理及風險控制訓練，以減少員工意外受傷的機會。警方亦已為約 1 380 名督察級人員及同級文職人員，提供預測風險評估和回顧意外調查的訓練。

年內，警務處通過訓練課程教授的資料，進一步發展和改良警隊安全管理制度。該制度達到國際認可水平，並榮獲二零零六年香港職業安全健康大獎的兩項金獎。

服務質素

警方繼續加強推廣警隊的服務文化，並提升警務人員的專業表現，務求為市民提供有效、專業和合乎經濟效益的服務。

掌握資訊與知識，對服務質素至為重要。因此，警務處於二零零六年五月設立了知識管理入門網站，以全面落實知識管理改善計劃。警隊所有人員均可登入知識管理入門網站，瀏覽與其工作相關的有用資訊。

投訴警察

投訴及內部調查科是獨立於警隊其他部分的科別，負責調查市民就警隊成員提出的投訴。調查工作由投訴警方獨立監察委員會監察。

二零零六年，投訴警察課接獲 2 542 宗投訴，較二零零五年減少 152 宗 (即 5.6%)。各類投訴數字均有所下降。投訴警察課的首要工作，是繼續通過教育，配合由研究預防投訴警察委員會舉辦的其他活動，提高警務人員預防投訴的意識。

年內，獲投訴警方獨立監察委員會通過調查結果的個案有 2 114 宗，共涉及 3 518 項指控，經調查後證明屬實的指控佔 9.9%。性質輕微並循簡易程序處理的投訴個案佔整體數字的 21%。全年共有九名警務人員因市民投訴而受到紀律處分。

投訴警方獨立監察委員會

投訴警方獨立監察委員會負責監察和覆檢警務處投訴警察課調查市民投訴警方的工作。警監會是獨立組織，成員由行政長官委任。

二零零六年年底時，警監會觀察員人數為 70 名。觀察員可以在預先通知或不作通知的情況下，觀察投訴警察課與有關人士的會面和實地視察該課的工作，以確保調查徹底而公正。二零零六年，警監會通過 2 114 宗投訴個案的調查結果，共涉及 3 518 項指控。

香港海關

香港海關主要負責應課稅貨品的徵稅和防止逃稅工作；而禁止販毒和濫用毒品、防止和偵查走私活動，以至保護知識產權，也是海關的主要職責。海關的編制人數共 5 202 人。海關執行多條法例，以保護消費者權益，保障和便利正當的工商業運作，維護香港的貿易信譽，並履行有關國際義務 (見第五章)。

徵收稅款

根據《應課稅品條例》，海關負責徵收應課稅品稅款。應課稅品主要包括飲用酒類、煙草、碳氫油類及甲醇。年內，海關共收稅款 69.6 億元，其中 47.7% 來自碳氫油類，38.8% 來自煙草，13.4% 來自飲用酒類，0.1% 來自甲醇。所收稅款較二零零五年增加 5.1%。

海關也根據《汽車 (首次登記稅) 條例》評定汽車的應課稅值，以便徵收首次登記稅。二零零六年，海關登記了 41 名汽車貿易商，並評定了 42 594 輛汽車的暫繳應課稅值，讓運輸署徵收 43.4 億元首次登記稅。

管制稅收

應課稅品在進口或在本港生產後，會儲存在領有香港海關所發牌照的保稅倉。除非獲海關發出許可證，否則不得移走應課稅品，而且在繳付稅款後，應課稅品才可放行，供本地銷售。

保障稅收

二零零六年，海關查獲 9 537 宗濫用免稅優惠的個案，涉及香煙數目合共 285 萬枝，破獲的案件數目和涉及的香煙數量較二零零五年分別增加 249%和 62%。

年內，海關拘捕了約 10 702 名犯罪者和檢獲 7 875 萬枝私煙，較二零零五年分別減少 32%和 22%。

在國際合作方面，香港海關繼續致力與海外海關機構採取聯合行動，以杜絕跨境走私香煙活動。二零零六年，香港海關和海外海關機構通過監察可疑貨物的跨境付運情況和交換情報，在德國及巴拿馬檢獲 1 065 萬枝香煙，其中 475 萬枝是私煙。

由於油價高企，非法燃油包括有標記油類 (俗稱“紅油”)、脫色柴油及非法汽油，在二零零六年仍被本地司機濫用作汽車燃料。為了對付這個問題，海關除持續採取執法行動掃蕩非法油站、有標記油類化工工場和儲存這類燃油的地方外，更推行一項宣傳活動，以提醒司機不可使用非法燃油。此外，海關亦突擊檢查車輛的油缸，偵測車輛有否使用這類燃油，以收阻嚇之效，並且在海陸邊境加強執法，遏止走私非法燃油活動。

在海關雷厲執法下，非法燃油活動黑點的數目已減少至 21 個。二零零六年，海關拘捕了 836 名犯罪者，檢獲 89 萬升非法燃油，較二零零五年分別減少 12%及 24%。檢獲的非法燃油數量減少，主要是由於海關持續採取反非法燃油行動，以及宣傳活動成功所致。

掃毒行動

海關繼續雷厲執法，防止和打擊非法製造、分銷和販運危險藥物的活動，追查、充公和追討從事非法毒品活動得來的販毒得益，並且防止化學品轉作非法製造危險藥物用途。

海關轄下的海關毒品調查科負責追查販毒活動，與其他本地和海外的執法機構交換情報並緊密合作，以打擊販賣毒品活動。

二零零六年，海關偵破了 80 宗販毒案，搗破三個毒品儲存及分銷中心。海關人員共檢獲 46.9 公斤海洛英、53 公斤氯胺酮、103 公斤大麻、11.2 公斤可卡因、550 克甲基苯丙胺 (俗稱“冰”)、24 683 片亞甲二氧基甲基安非他明 (俗稱“搖頭丸”)，以及 55 032 片其他種類的精神藥物，共有約 590 人被捕。此外，海關與內地和海外的執法機構合作，共檢獲 16.5 公斤不同類別的毒品，並拘捕了 14 人。

邊境管制

屯門跨境客運渡輪碼頭於二零零六年十一月三日開始運作，提供來往屯門和珠海的跨境渡輪服務。海關已成立一個由 26 名海關人員組成的新小組，在該碼頭提供清關服務。

緝私工作

香港與內地之間的走私活動仍然持續。二零零六年，海關共偵破 202 宗走私案件，拘捕 388 人，檢獲價值超過 2.65 億元的走私物品。逃避繳交關稅或稅項，以及規避其他出入口法定管制，均為走私活動的主要成因。

電腦零件、電器和電子產品，以及銀和鎳等貴重金屬，均為從香港走私往內地的常見貨品。由於香港出售的免繳稅款有標記油類與內地出售的輕質柴油有價格差距，年內走私有標記油類的案件大幅增加。此外，內地於二零零六年四月提高汽車銷售稅，亦引致從香港走私汽車散件的活動激增。

年內，走私物品入境的活動大為減少。從內地走私往香港的常見物品包括香煙、盜版光碟、肉類和家禽等。

海關繼續與警方，以及其他本地和海外執法機構緊密聯繫，共同打擊走私活動。此外，香港海關加強與內地海關合作，雙方除交換情報外，更在各個陸路邊境管制站和水域採取同步執法行動。

禁毒處

保安局轄下的禁毒處專責統籌禁毒政策及措施，打擊濫用藥物、清洗黑錢和恐怖分子融資活動。

整體策略和統籌工作

政府多管齊下，從立法和執法、預防教育和宣傳、治療和康復服務、研究，以及國際合作這五方面入手，對抗濫藥問題。

禁毒常務委員會就制定禁毒策略向政府提供意見。委員會是一個非法定組織，由來自醫療、青少年服務、教育及禁毒界別的專業人士組成。除主席外，委員會的成員包括 16 名非官方委員及兩名政府人員（即禁毒專員及一名衛生署代表）。此外，在新加坡和香港政府一項互相委任諮詢委員會成員的安排下，新加坡中央肅毒局局長亦以委員身分參與委員會的工作。

立法工作

為應付日新月異的毒品問題，當局定期進行檢討，以確定是否須修訂現行條例。

治療和康復服務

香港有多種戒毒治療和康復服務，以協助不同背景的濫用藥物者戒除毒癮。

主要的戒毒治療和康復服務包括懲教署推行的強迫戒毒計劃、衛生署的美沙酮自願門診治療計劃，以及非政府機構提供的自願住院戒毒計劃。醫院管理局轄下五家物質誤用診所，為濫用精神藥物者提供醫療和精神科治療服務。此外，社會福利署也資助非政府機構開辦了五所濫用精神藥物者輔導中心，為濫用精神藥物者提供以社區為本的治療服務。

根據《藥物倚賴者治療康復中心(發牌)條例》，為四名或以上藥物倚賴者提供自願住院治療或康復服務的治療中心，均須向社會福利署申領牌照，以確保這些治療中心符合目前的安全和管理要求。截至年底，社會福利署發出了 28 份豁免證明書予條例生效前已運作的治療中心，另有 11 個治療中心亦已取得有效牌照經營。

禁毒處根據香港戒毒治療和康復服務第三個三年計劃(二零零三至零五年)所提的一項建議，委託香港浸會大學持續教育學院，為從事禁毒工作的社工及朋輩輔導員開辦首個有系統的專業證書課程。課程在二零零六年二月至七月期間舉辦，共有 68 名學員在修畢課程後獲頒證書。該處又在七月推行試驗性質的服務資料系統，為訂定本地戒毒機構日後可作參照的服務標準，收集所需資料。這也是二零零三至零五年計劃的其中一項建議。

香港戒毒治療和康復服務第四個三年計劃(二零零六至零八年)已於二零零六年三月公布。主要建議措施包括推動已戒除毒癮者重投社會，以及加強醫生與非政府機構之間的合作，以應付濫用藥物者的醫療需要，並擴大及早介入的工作網絡。

預防教育和宣傳

二零零六年，禁毒處為 79 800 名小四、小五、小六、中學、英基學校協會轄下學校和國際學校的學生，舉辦了 585 個學校禁毒講座。禁毒講座的服務對象於年內推展至小四學生。此外，禁毒處亦為教師及學校社工舉辦了四個工作坊。由於家長在推動禁毒教育工作上擔當重要角色，禁毒處亦首次於四月及九月在沙田大會堂及元朗劇院舉辦兩個家長研討會，出席人數約 830 人。該處又與香港商業廣播有限公司攜手合作，在二零零六年十二月至二零零七年三月期間播放兩個電台節目，向家長灌輸藥物知識，以及改善他們與子女溝通的技巧。

禁毒處與香港電台聯合製作的電視實況劇集“禁毒檔案 ADF”於七月播出，以提高市民對多個藥物問題的關注和認識，其中包括跨境濫藥問題。至於該處推出的“跨境不濫藥”活動資助計劃，則為 18 項非政府機構舉辦的活動提供了資助。

香港賽馬會藥物資訊天地繼續發揮其作為宣揚禁毒信息平台的功用。年內，共有 28 200 人到訪資訊天地，當中包括 15 900 名學生，3 200 名青年中心、社區組織和康復中心的成員，300 名校長、教師和學校社工，1 000 名團體訪客，以及 7 800 名未經預約的訪客。

禁毒處在聖誕及新年期間，推出兩套全新的電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，提醒青少年濫用氯胺酮和搖頭丸的禍害。氯胺酮和搖頭丸是兩種最常為年輕人濫用的精神藥物。此外，該處除張貼以“K 仔 E 仔食壞腦”為題的宣傳海報及巴士車身廣告外，還利用手機短訊系統，向年輕手機用戶發放短訊，並在九廣鐵路列車、巴士及禁毒處的網頁(www.nd.gov.hk)播放禁毒電視宣傳短片，令禁毒信息得以廣泛傳揚。

濫用藥物、統計數字及趨勢

有關濫用藥物趨勢的統計數字，是根據藥物濫用資料中央檔案室的資料編製。檔案室通過呈報機構蒐集有關濫用藥物者的資料，然後加以整理。這些呈報機構遍布不同界別，包括執法部門、戒毒治療和福利機構、醫院和診所。

二零零六年，被呈報的濫用藥物者有 13 204 人，其中首次向檔案室呈報的佔 26%，21 歲以下佔 19%，男性佔 81%。海洛英仍然是本港最多人濫用的藥物，被呈報人士中濫用海洛英的有 62%。多年來，濫用藥物者濫用精神藥物的比例顯著增加，在二零零六年達 56%。常被濫用的精神藥物包括氯胺酮 (23%)、三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆 (17%) 和“搖頭丸” (12%)。此外，約有 32% 的被呈報人士濫用超過一種藥物。年內，曾在中國內地(主要是深圳)濫用藥物的人士約佔 11%。在被呈報的濫用藥物者中，38% 只曾在自己或朋友的家濫用藥物，32% 曾在自己的家、朋友的家和其他地點(例如休憩地方／公園／公廁和的士高／卡拉 OK 等)濫用藥物，其餘 30% 則只曾在其他地點濫用藥物。在濫用藥物的青少年中，約 64% 曾在的士高和卡拉 OK 濫用藥物。

研究工作

與藥物有關的研究結果提供有用的參考資料，協助政府制定禁毒策略和計劃。三項在較早前展開的研究已於年內完成，分別是研究濫用咳藥對身體造成的損害、少數族裔人士濫用藥物情況和發展濫用藥物輔助監察系統的工作。

該項關於咳藥的調查證實，濫用咳藥與葉酸缺乏存在肯定的關係，而缺乏葉酸會導致腦部及神經系統嚴重受損，甚至永久嚴重傷殘。懷孕婦女若肆意濫用咳藥，更會對胎兒腦部造成極大損害。

在少數族裔人士濫藥情況研究中，接受調查的少數族裔濫藥者最常濫用海洛英，其次是大麻和咳藥水。濫藥者會遇到種種問題，如難以與家人相處和難以覓得工作等。語言訓練是少數族裔濫藥者最渴望得到的服務，其次是門診、社區融合和就業服務。

輔助系統收集與藥物有關的統計數字，該等數字現時由本港多個不同部門及機構匯編和保存。引進新的輔助系統，決策者可更迅速地找出藥物問題的癥結所在，從而制定相應的計劃和措施，處理有關問題。

此外，一項在上一年展開的有關針刺療法治療海洛英依賴整合性分析的研究仍繼續進行，另一項動員父母參與禁毒工作的研究則剛剛展開。

國際及區域合作

政府繼續積極參與國際間打擊濫用藥物、販毒和清洗黑錢的論壇。除了履行有關麻醉品和精神藥物的三條主要聯合國公約所訂明的責任外，政府也與聯合國、世界衛生組織、國際刑警組織和世界海關組織保持密切聯繫，確保本港的禁毒和打擊清洗黑錢工作均能符合現行的國際標準和規定。政府一直與各司法管轄區保持聯繫，以分享

香港的經驗，並建立更緊密的工作關係。警務處和香港海關亦與內地和海外的對口單位在交換情報、採取聯合行動和分享經驗方面，建立了合作機制。

三月，禁毒處代表以中國代表團成員身分，出席了在維也納舉行的第四十九屆聯合國麻醉品委員會會議。

為促進粵港澳三地的溝通和合作，以打擊濫用藥物和販毒問題，過往曾舉辦多項會議及專題工作坊形式的三地活動。二零零六至零七年度的三地活動由香港籌辦，包括交流體驗計劃和分享會暨座談。粵港澳三地分別在二零零六年十二月至二零零七年一月期間為交流體驗計劃的參加者安排為期五天的活動，讓他們與各地政府部門或戒毒中心的禁毒工作人員會面和交流經驗，從而加深認識有關部門／中心的日常運作及背後的理念。至於分享會暨座談，則訂於二零零七年夏季在香港舉行。

禁毒基金

一九九六年，政府撥出 3.5 億元資本成立禁毒基金，鼓勵社會各界合力打擊濫藥問題。年內，禁毒基金共撥款 980 萬元，資助 18 項不同的計劃，包括一項旨在訓練家長以講故事形式向年幼子女傳遞禁毒信息的計劃，以及一項協助南亞裔濫用精神藥物者尋求治療的計劃。

義工計劃

二零零六年，禁毒義工團有 106 名個人義工，另有 91 個團體登記為機構義工。義工曾參與 20 項與禁毒有關的社區和宣傳活動，包括地區嘉年華會、治療和康復中心探訪活動、展覽及研討會等。年內，義工亦曾參與由香港童軍總會舉辦的“童軍大露營”，通過這項有 4 000 名本地及海外童軍參加的活動，推廣禁毒信息。此外，義工團亦在十二月舉辦足球比賽，推廣健康生活和禁毒信息。

打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動

作為國際金融中心，香港必須維持一套有效打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動的制度。政府採取五管齊下的方式打擊清洗黑錢和恐怖分子融資活動，包括立法、執法、由金融監管機構作出規管、宣傳和教育，以及國際合作。

為履行《1988 年聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約》訂明的國際責任，香港分別在一九八九年和一九九四年制定了《販毒(追討得益)條例》和《有組織及嚴重罪行條例》，就販毒和其他嚴重罪行得益的追查、凍結、沒收和追討，作出規定。為落實聯合國安全理事會第 1373 號決議和打擊清洗黑錢財務行動特別組織的部分特別建議，當局在二零零四年通過《聯合國(反恐怖主義措施)(修訂)條例》。該條例作出多項修訂，其中一項訂明凍結恐怖分子和恐怖組織的非資金財產的權力。此外，為落實特別組織另一項特別建議，政府於二零零六年十二月在憲報刊登修訂公告，修訂《有組織及嚴重罪行條例》第 24C(1) 條及附表 6，規定匯款代理人及貨幣兌換商須就 8,000 元或以上的交易，核實客戶身分和備存記錄。原先的金額下限為二萬元或以上。

自制定《販毒(追討得益)條例》和《有組織及嚴重罪行條例》以來，政府沒收的資產總值達 4.35 億元。截至二零零六年十二月三十一日，根據這兩條法例被勒令沒收並有待追討的資產達 6,700 萬元，另有 14.1 億元資產被凍結以待進行沒收程序。

在教育方面，禁毒處與聯合財富情報組合作，於二零零六年一月為地產代理舉辦了兩個講座，並於九月為銀行、保險、證券、信託及公司服務提供者、放債、匯款及貨幣兌換、貴重金屬／寶石交易、地產代理等界別，舉辦一系列講座。禁毒處就其中四個界別成立了焦點小組，討論實施打擊清洗黑錢財務行動特別組織建議的有關事宜。此外，該處亦正製作互動培訓資料套，以協助業界人士識別可疑交易。對於打擊清洗黑錢等跨國犯罪活動，國際合作起着關鍵作用。

香港一直積極參與打擊清洗黑錢財務行動特別組織和亞洲／太平洋反清洗黑錢組織(與特別組織性質相若的跨政府區域組織)的工作。在二零零六年十一月至十二月期間，律政司曾派遣一名法律專家，參加特別組織就英國進行的相互評核工作。十月，一名海關人員參加了特別組織轄下一個類型學工作小組，專責研究“清洗潛匿經銷商的跨國退稅行騙得益”問題。此外，警務處和海關派出了代表，參與十一月在上海舉行的特別組織／歐亞小組聯合類型學會議。至於亞洲／太平洋反清洗黑錢組織方面，警務處和海關曾在十一月派員前往印尼，參加該組織的周年類型學工作坊。警務處及律政司人員分別參與了該組織就斯里蘭卡(三月)及蒙古(十二月)進行的相互評核。此外，各政府部門繼續以雙邊協定為基礎，促進與其他司法管轄區的相互法律協助。截至年底，香港共簽訂了 21 份相互法律協助協定和 16 份移交逃犯協定。

廉政公署

廉政公署是專責打擊貪污的獨立機構，並不隸屬於政府公務員架構。廉政專員直接向行政長官負責。

年內，廉署繼續以三管齊下的策略，從調查、防貪及社區教育三方面着手，有效打擊貪污。香港持續推行反貪工作，社會整體保持廉潔，繼續被國際調查機構評為全球最廉潔的地區之一。

廉署於二零零六年五月主辦以“誠信管治，攜手滅貪”為題的第三屆國際會議，促進國際間的反貪經驗交流。為期三日的會議，吸引了逾 400 名來自 41 個司法管轄區的代表參加。

廉署繼續獲市民高度信任。年內，由獨立調查機構進行的民意調查顯示，絕大部分受訪者(98.9%)認為廉署值得他們支持。廉署年內接獲的貪污投訴中，73%為具名舉報，比例之高是歷年之冠。

此外，《聯合國反腐敗公約》於二零零六年二月開始適用於香港，標誌着香港反貪工作與國際間的合作進入新里程。

貪污情況

本港的貪污情況維持穩定。二零零六年，廉署接獲 3 339 宗貪污舉報 (不包括與選舉有關的舉報)，較二零零五年下跌 9%。其中涉及政府部門的舉報有 1 068 宗 (佔 32%)，涉及私營機構的舉報有 2 037 宗 (佔 61%)，而餘下的 234 宗 (佔 7%) 則涉及公共機構。

年內，廉署接獲 57 宗有關選舉舞弊或非法行為的投訴，涉及的選舉包括區議會補選、立法會選舉，鄉事委員會選舉、村代表選舉及補選，以及選舉委員會界別分組選舉。

調查

廉署雷厲執法，令貪污成為高風險罪行。執行處調查每宗可跟進的貪污舉報，並採取主動出擊的策略，揭發隱蔽的貪污案件。該處與其他紀律部隊、政府部門、監管機構和主要行業保持緊密聯繫，合力打擊貪污活動。

年內，廉署起訴多名公職人員，他們分別涉及貪污或公職人員行為不當，部分案件與判授合約和不合規格的工程或服務有關。私營機構方面，廉署亦揭發多宗商業詐騙及貪污案件。其中一些案件涉及上市公司、巨額銀行貸款、挪用公司資金、詐騙保險賠償，以及判授合約和招標。

截至二零零六年年底，執行處正在調查的案件有 1 438 宗 (包括 41 宗與選舉有關的案件)，其中不少個案涉及精密和複雜的犯罪手法，令調查工作更艱巨並耗費更多時間。年內，廉署根據律政司的指示檢控了 341 人，另有 45 人被警誡。整體的定罪率達 88%，創歷來新高。

二零零六年八月，立法會通過《截取通訊及監察條例》，就執法機關進行的秘密監察及電訊截取行動作出規管。該條例頒布後，廉署已經制訂相關的內部指引，確保調查人員的執法行為符合法例的規定。

防貪

防止貪污處的法定職責是向政府部門及公共機構提供建議，協助盡量減少系統及程序方面的貪污漏洞。該處與有關機構的管理層緊密合作，找出潛在的貪污風險，並建議切實可行的措施，以堵塞有關漏洞和加強系統監控。

年內，防貪處進行了 96 項防貪審查研究，涵蓋環境保護、公共工程、公共房屋、教育、公共採購和執法工作等不同的公共行政範疇。此外，該處亦向公營機構提供防貪諮詢服務共 348 次，協助他們在制訂新程序、法例或政策時加入適當的防貪措施。

該處轄下的私營機構顧問組應私營機構的要求，提供免費和保密的防貪建議。二零零六年，該組向私營機構提供了 366 次防貪建議，並編製《防貪錦囊》，協助這些機構在較容易出現貪污問題的範疇 (例如採購及合約管理)，採取預防措施以盡量減少貪污機會。此外，該組亦為各行各業舉辦工作坊，協助他們採用最佳工作常規。

私營機構顧問組又為旅行社編製了一份《防貪錦囊》，供業界參考，以改善個別旅行社的營運。此外，該組亦與銀行和電訊業的監管機構合辦了兩項研討會，藉此提高從業員對處理客戶資料的防貪意識。

社區教育

社區關係處的職責，是通過大眾傳媒和與市民的直接接觸，教育市民認識貪污的禍害，並爭取市民對肅貪倡廉工作的支持。

為持續推廣公務員誠信和廉潔文化，該處與公務員事務局於二零零六年年底推出“持廉守正——誠信領導計劃”，推動各政府決策局及部門首長委任處長級人員出任誠信事務主任，專責制定政策和推行措施以加強內部誠信文化。

社關處亦繼續協助不同行業及專業人士提升商業道德及專業操守。該處為銀行及金融服務業製作了一套實務防貪指引，內容包括特別為本港銀行在內地分行的管理人員而設的誠信管理培訓資料。

該處聯同地產代理監管局及六個業內主要商會，為業界推出一項為期兩年的“地產代理專業道德計劃”，當中包括為地產代理公司的高級經理和前線人員安排研討會和工作坊，以加強從業員的專業操守。此外，反貪法例已成為地產代理監管局的持續進修計劃的核心科目之一。

為裝備年青人將來成為誠信領袖，社關處於年內為大專學生舉辦青年培訓計劃，當中的活動包括一系列工作坊和個案研習比賽。該處將於二零零七年三月舉行青年高峯會議，作為培訓計劃的總結。參加者是來自香港、內地及海外多家大學的學生。

廉署已成立“物業管理防貪網絡”，鼓勵物業管理公司採取積極的防貪措施。截至二零零六年年底，共有 85 家物業管理公司逾 190 名管理人員加入了該防貪網絡。社關處亦為物業管理公司、樓宇維修工程顧問及建築公司安排了多個防貪工作坊和 144 個防貪講座。

為確保選舉公平廉潔，社關處為年內進行的多個選舉推行事前的教育宣傳活動。除了印製資料冊外，該處亦安排簡介會，以加深選民及候選人對《選舉(舞弊及非法行為)條例》主要條文的認識。為宣揚“維護廉潔選舉”的信息，該處又製作海報、單張及網頁，並設立電話熱線解答查詢。

年內，社關處與地區團體(包括全港 18 區區議會)，合辦了 318 項倡廉活動，參與的市民逾 40 萬人次。

國際合作

廉署除與世界各地的執法機構保持定期聯繫外，亦經常與其他海外機構及組織進行交流。年內，廉署接待了 319 名來自不同國家的訪客，當中包括英國有組織嚴重罪行調查局、澳洲聯邦警隊、新加坡警隊、尼泊爾的濫用職權調查局、南韓最高檢察廳，以及斯里蘭卡的調查貪污賄賂公署。

《聯合國反腐敗公約》於二零零五年年底獲中央人民政府確認，並於二零零六年二月引伸至適用於香港。該公約倡議世界各國通過情報交流、移交逃犯、追討非法資產等安排，共同協力打擊跨國的貪污活動。香港擁有健全的打擊貪污制度，而政府將全力配合以全面符合公約的要求。二零零六年十月，廉政專員率團出席在北京舉行的國際反貪局聯合會第一次年會暨會員代表大會，與各地反貪機構分享香港的反貪經驗。

跨境聯繫

廉署與內地檢察機關繼續通過於一九八八年設立的個案協查計劃，協助對方會見自願就貪污案件提供資料的證人。二零零六年，廉署人員前往內地會見證人共 25 次，內地人員來港會見證人共 37 次。

年內，除繼續加強與內地反貪機構的交流活動外，廉署亦安排了 203 個講座，向 6 440 名訪港的內地官員介紹香港的反貪策略及經驗。

監察制衡

廉署的運作一向受到嚴格的監察和制衡。除了受到司法機構監督外，廉署各方面的工作也受到四個獨立諮詢委員會監察，包括貪污問題諮詢委員會、審查貪污舉報諮詢委員會、防止貪污諮詢委員會和社區關係市民諮詢委員會。

廉政公署事宜投訴委員會是獨立的組織，負責監察所有對廉署及其職員的非刑事投訴的處理情況，成員包括立法會議員和其他社會賢達。

政府化驗所

政府化驗所法證事務部由兩個科組成，負責為香港司法系統提供各種專業的科學鑑證及分析服務。二零零六年，法證事務部共勘查了 451 個罪案現場。

刑事科學及品質管理科下設有七個組別，涵蓋六個主要工作範疇。兩個生物化學組負責處理 DNA 紋印分析的工作。年內，生物化學組共收到 4 161 宗要求檢定 DNA 紋印的個案，較二零零五年的 4 734 宗下降約 12%，令部分資源可改用於開發新的檢測技術，以緊貼國際趨勢。生物化學組也定期從 DNA 資料庫組接收被定罪人士、疑犯及自願人士的 DNA 紋印資料，並把這些資料與未偵破案件證物上來源未明的 DNA 紋印作比較。該組亦比較各宗未偵破案件的來源未明的 DNA 紋印，以找出這些案件之間的可能連繫。二零零六年，兩類比較分別錄得 158 及 52 對互相吻合的紋印，為警方提供了重要線索。親子鑑證組負責處理有關“居港權”申請的個案，這些個案主要由入境事務處轉介。該組年內接收的個案共有 2 672 宗，較二零零五年的 2 726 宗輕微減少，而不符合親子關係的個案平均約佔總數的 4%。化學組主要處理需要化學分析的個案，年內就 31 宗可疑火警作出了分析調查。物理組在交通意外調查方面擔當重要角色。該組在二零零六年聯同香港警務處舉辦了交通意外重組課程，為警務人員及政府化驗所人員提供培訓。現場勘查及品質管理組除統籌罪案現場的檢驗工作外，也負責確保法證工作的質素符合既定要求。

藥物、毒理及文件科下設有兩個受管制藥物組、兩個法證毒理組、以及一個文件鑑辨組。二零零六年，送往受管制藥物組檢驗的個案大幅增加，當中仍以涉及氯胺酮和海洛英的個案為主，而年內檢驗的氯胺酮數量更創出記錄新高。此外，涉及苯并二氮草類和可卡因的個案數目則繼續上升。

進行尿液分析及毒理化驗，是兩個法證毒理組的主要工作。法證毒理組於二零零六年獲第十五屆國際刑警法庭科學研討會籌備委員會邀請，在研討會上講述毒理學過去的演變及將來的發展，證明該組的專業成就獲國際認同。文件鑑辨組除提供字迹及文件鑑定服務外，亦就有關香港身分證、香港特區護照及香港特區新電子護照的事宜，提供顧問和科學測試服務。

入境事務處

入境管制

入境事務處負責執行入境管制工作，在維持香港特區的法紀方面，擔當重任。入境事務人員在各管制站執行旅客出入境檢查工作，審批入境申請，偵測各類不受歡迎人物(包括國際罪犯和恐怖分子)並拒絕讓他們入境。年內，共有 29 033 名不受歡迎人物和 13 216 名未持有適當旅行證件的旅客被拒入境，另有 2 749 份入境申請遭拒絕。

識破偽造旅行證件

入境事務處採取嚴厲措施，防止旅客使用偽造的旅行證件。年內，該處發現的偽造旅行證件共 2 387 本，二零零五年則有 2 334 本。該處經常與本港、內地和海外的執法機關和領事館保持聯絡，交換有關使用偽證方面的資料及情報，並會採取特別行動打擊偽造證件集團。

截獲通緝犯

年內，該處在各出入境管制站及其他辦事處，共截獲 278 911 名通緝犯。他們涉嫌與販運毒品及其他刑事案件(例如謀殺和行劫)有關而被通緝。

非法入境和非法聘用

年內，共有 3 151 名內地非法入境者被捕並遣返原居地，二零零五年則有 2 419 名。

入境事務處在二零零五年一月成立一支行動迅速、辦事幹練的反黑工突擊隊，以打擊非法勞工及其僱主。突擊隊的主要任務是在非法勞工黑點進行便衣巡查。此外，同樣在二零零五年一月成立的機動支援部隊，除了在羅湖及其他管制站協助處理旅客出入境清關工作外，亦協助其他人員採取執法行動，對付違反入境法例的人士。

年內，入境事務處進行了 9 183 次搜查行動，拘捕了 10 325 名非法勞工；二零零五年則進行了 6 497 次搜查行動，拘捕了 12 468 名非法勞工。絕大部分非法勞工是違反逗留條件的訪客。

非法勞工會被檢控，並在罰款或監禁後被遣返原居地。他們的僱主同樣會被檢控。年內，當局對聘用非法勞工的僱主提出了 434 項控罪。

遞解和遣送

入境事務處負責處理有關遞解離境令和遣送離境令的事宜。年內，被裁定觸犯可處以不少於兩年監禁的罪行而遭該處考慮遞解離境的共有 8 032 人，最終被遞解離境的有 485 人。根據遣送離境令被遣送離境的有 558 人，包括六名非法入境者和 552 名違反逗留條件者。

對違反入境法例事件的調查和檢控

年內，當局對違反入境法例的人共提出 16 587 項控罪，包括非法逗留、違反逗留條件、作出虛假陳述或申述，以及使用或管有偽造旅行證件等。

消防事務

消防處負責滅火，並在發生火警和其他災禍時，保障生命財產的安全。此外，該處也為市民提供緊急救護服務和有關防火措施的意見。

消防處轄下有 8 656 名紀律人員和 596 名文職人員，是全球最優秀的消防部隊之一，屬下人員訓練有素，並擁有先進通訊系統和新型消防車輛及裝備。

二零零六年，消防處處理了 33 268 宗火警召喚、21 383 宗特別服務召喚和 575 666 宗救護服務召喚。

滅火及救援服務

二零零六年，消防處接獲 33 268 宗火警召喚，其中 14 宗屬三級或以上大火。涉及煮食的意外是起火的主因，共有 2 186 宗。其次是不小心處理或棄置煙蒂火柴和漏電所引起的意外，分別有 1 889 宗和 759 宗。警鐘誤鳴約佔火警召喚總數的 66%，而誤鳴的原因，主要是自動警報系統失靈或安裝位置欠佳。

遇有交通意外、有人被困升降機或被鎖屋內、氣體泄漏、樓房倒塌、水浸、山泥傾瀉、工業意外和意圖跳樓等事故，消防處會提供救援服務。二零零六年，消防處處理了 21 383 宗特別服務召喚。

救護車服務

年內，救護總區處理了 575 666 宗召喚，平均每日 1 577 宗。救護車隊現已全面裝設輔助醫療設備，並且全部由受過輔助醫療訓練的人員提供救護服務。

消防處繼續訓練前線消防員成為先遣急救員，以便他們在救護員到場前為傷病者提供基本維生服務。年內，先遣急救員處理了 25 223 宗傷病者需緊急救援的個案。

通訊

消防通訊中心 24 小時均有人員當值，負責調動滅火和救護車服務資源，為市民提供快捷有效的消防和救護服務。通訊中心亦負責接聽有關火警危險和危險品的投訴電話。在發生大型緊急事故或嚴重事故時，通訊中心會為政府其他部門和公用事業機構提供緊急協調服務。

通訊中心於二零零五年六月全面改用第三代調派系統。這是一套結合先進電訊及電腦技術的新調派系統，能夠提高滅火和拯救行動的效率。

消防安全

消防安全總區除制訂消防安全政策及樓宇和地鐵的消防安全措施外，亦致力改善舊式樓宇的消防安全情況和加強市民的消防安全意識。

商業樓宇及處所課執行《消防安全(商業處所)條例》，以改善訂明商業處所和指明商業建築物的消防安全措施。二零零六年，該課進行了 10 613 次巡查，向 5 589 名有關處所或建築物的業主或佔用人發出了 823 份“消防安全指示”及 4 766 份“改善消防安全指示”。

在《消防安全(建築物)條例》實施之前，樓宇改善及支援課繼續巡查一九七三年至一九八七年期間建成的綜合用途樓宇，以加強消防安全，並就改善措施向業主及佔用人提供意見。

政府已成立一項由屋宇署署長管理的樓宇安全貸款計劃，為業主提供經濟援助以進行自願性質或法定規定的樓宇安全(包括消防安全)改善工程。至今已有 3 573 宗申請獲得批准。

新建設課負責與屋宇署和政府其他部門合作審核新建築圖則，當中包括地鐵、隧道、橋樑及機場的建築圖則。新建設課亦負責制訂適用於特別處所的防火規定。年內，該課審核了 12 488 份建築圖則。

鐵路發展課為新興建的鐵路基建項目制定和審視消防安全規定。上水至落馬洲的新支線預計於二零零七年通車，該課已為這條新支線的消防裝置進行了檢定測試。

社區關係課負責提高公眾對消防安全的認識，並聯繫政府其他部門和地區防火委員會，協調防火宣傳工作。二零零六年，該課人員及各消防局安排火警演習共 1 713 次，並為社會各界人士舉辦 5 942 個防火講座和研討會。

為招募更多市民協助舉報火警危險和傳遞防火信息，消防安全大使計劃已推廣至 335 個團體，包括學校、公共運輸公司、大型物業管理公司、政府部門、安老院和酒店。年內，共有 12 815 人受訓成為消防安全大使。此外，消防處自二零零五年一月以來，在 14 個地區成立了消防安全大使名譽會長會，並委任了 189 名社區領袖為名譽會長。

消防處於二零零六年十二月十日展開大型防火宣傳活動，主題是家居消防安全。該處安排了一連串宣傳活動，包括在電視和電台播放消防安全信息，以及舉辦消防局開放日，而流動宣傳車則前往各學校和公共屋邨推廣消防安全。

牌照及審批總區為各類持牌處所、危險品倉庫及危險品車輛訂定消防安全規定，確保公眾安全。年內，消防人員共進行 168 880 次消防安全視察，並發出 2 488 份消除火警危險通知書。因違反《消防條例》、《危險品條例》和《消防安全(商業處所)條例》而遭檢控的個案有 486 宗，罰款總額達 130 萬元。因阻塞大廈走火通道而遭直接檢控的個案中，有 44 宗的當事人被定罪，罰款總額達 251,101 元。因非法加油活動而遭檢控的個案中，有 103 宗的當事人被定罪，最高刑罰為罰款一萬元和監禁四個月。

消防裝置專責小組加強審查工作，以改善樓宇消防安全和加強市民對保養樓宇消防裝置及設備的意識，年內巡查建築物共 54 120 次。專責小組亦監察註冊消防裝置承辦商的表現，年內抽查消防裝置承辦商達 505 次。此外，對於違反有關規例的五名承辦商，專責小組亦採取了法律行動。

消防車輛及設備

二零零六年，消防處有 856 輛消防車、救護車及支援車輛。該處配備的 21 艘滅火輪，在香港水域提供滅火及救援服務。

新落成的消防局及救護站

政府的政策是對緊急事件作最迅速的反應。消防處繼續按照政府的政策籌劃興建消防局和救護站，以配合本港的發展和服務需求。年內，九龍塘消防局、旺角救護站及葵涌救護站已正式啓用。

公眾聯絡小組

消防處於一九九四年成立公眾聯絡小組，鼓勵市民共同監察和改善消防處的緊急消防及救護服務。消防處從 77 名申請者中抽籤選出 30 名來自各行各業的市民，擔任二零零六年度的公眾聯絡小組成員。

懲教事務

懲教署為成年和年輕罪犯、吸毒囚犯，以及精神有問題的罪犯提供各種懲教服務。服務範圍大致上分為監獄管理和協助罪犯更生兩方面。

二零零六年，懲教署負責管理 23 所懲教院所、三所中途宿舍、四所更生中心、兩間設於公立醫院的羈留病房，以及一所入境事務處的入境事務中心。該署有職員 6 467 名，平均每日照料 11 535 名囚犯、314 名羈留者，以及 2 875 名接受監管者。

被判監禁的罪犯會按性別、年齡和保安類別分類，然後送往懲教院所服刑。劃分保安類別的準則，主要考慮犯人對社會的威脅和他們是否初犯。不同性別的成年犯人

及年輕犯人會安排至不同的懲教院所。14至20歲的年輕男女犯人可判入教導所或更生中心。勞教中心計劃則為14至24歲的男犯而設。經裁定觸犯可判監禁罪的吸毒囚犯會判入戒毒所接受治療。需要接受精神病治療的罪犯則收押在小欖精神病治療中心。

囚犯的起居飲食獲適當照顧，膳食按規定的營養價值而釐定，並顧及囚犯的健康狀況和宗教信仰。法例規定除經醫生證明健康欠佳者外，成年囚犯必須每星期工作六天。懲教院所會考慮囚犯的健康狀況、保安類別、個人背景、所餘刑期等因素，分派他們到不同崗位工作。他們可賺取工資，並可利用積存的工資每月兩次購買管方批准的個人物品。囚犯可收看電視節目，閱讀報章和借閱圖書。他們可與外界通信，信件數量不限，也可定期接受親友探訪和參與懲教院所舉辦的宗教活動。未滿21歲的囚犯必須接受教育及職業訓練，而成年囚犯則可自願參加。各志願機構向囚犯提供各式各樣的更生服務。

按釋前就業計劃獲釋的囚犯、從教導所、勞教中心、更生中心或戒毒所釋放但須接受監管的囚犯，以及有特別需要的釋囚可獲安排入住中途宿舍，住宿期視乎個別情況而定。離開中途宿舍後，釋囚獲准回家或在別處居住，但仍須接受監管。

懲教院所

懲教署管理12所成年男犯監獄，其中屬高度設防的有三所，而中度設防和低度設防的則分別有四所和五所。成年女犯收納於四所監獄。為年輕男犯而設的有一所高度設防監獄、兩所教導所，以及一所勞教中心。年輕女犯的教導所設於大潭峽懲教所內。大潭峽懲教所是專為女犯而設的多用途懲教院所。喜靈洲戒毒所及其附屬中心則分別收容男性和女性吸毒囚犯。小欖精神病治療中心是一所高度設防監獄，分開收押須接受精神病觀察、治療和評估的各類男女犯人(包括已判刑和還押候審者)及羈留犯人。這些懲教院所中，有五所收押了不同性別和年齡的還押候審者。懲教院所的設施一般包括囚倉、廚房、飯堂、洗衣房、工場、運動和休憩場地、圖書館及醫院等。

懲教署管理三所中途宿舍，協助接受監管的釋囚重新融入社會。中途宿舍會為宿員提供小組輔導和其他活動，而宿員亦可在日間外出工作或上學。

在囚人口

二零零六年，在囚人口仍然偏高，平均超出認可收容額2%。擠迫情況以成年女犯的監獄為甚。年內，女性在囚人口平均達2 325人，相當於收容額的131%。儘管監獄擠迫問題對資源造成重大壓力，懲教署仍能有效推行各項懲教計劃。

年內，共有18 915名成年犯人(男11 855人、女7 060人)被判監禁，還押羈留的成年人有8 464名(男6 458人、女2 006人)。年輕犯人被判監禁的有1 211名(男384人、女827人)，還押羈留的有691名(男519人、女172人)，被判入教導所、更生中心或勞教中心受訓的有704名(男639人、女65人)。此外，被判入戒毒所的犯人有1 398名(男1 203人、女195人)，而還押羈留等候報告確定是否適合判入上述其中一類院所的犯人則有3 340名(男2 904人、女436人)。

評估服務

年齡介乎 14 至 20 歲的青少年經裁定觸犯可判監禁罪名後，可被還押羈留不超過三星期，以便評定他們是否適合進入教導所、更生中心、勞教中心或戒毒所。勞教中心也會收押 21 至 24 歲的男性年輕犯人。

懲教署轄下的更生事務組 (評估) 為法庭提供判前評估服務。評估主任就法庭轉介的所有個案進行調查，研究罪犯是否適宜進入勞教中心、教導所、更生中心或戒毒所，然後向法庭提交評估報告。二零零六年，該組撰寫了 4 633 份判前評估報告，共有 1 225 名男犯和 172 名女犯被評定適宜進入更生中心、教導所或勞教中心，1 670 名男犯及 248 名女犯適宜進入戒毒所。

青少年罪犯評估專案小組

青少年罪犯評估專案小組成員包括懲教署和社會福利署的代表人員，負責就 14 至 24 歲年輕男犯和 14 至 20 歲年輕女犯，向裁判官和法官建議最合適的更生計劃。

教導所、勞教中心及更生中心

教導所為年輕犯人提供懲教訓練，羈留期由最短六個月至最長三年不等。教導所為所員提供半日學科教育和半日職業訓練，又借助童軍訓練和外展訓練等活動，讓所員接受個性發展鍛鍊。所員在星期日和公眾假期會到青年中心、體育中心和郊野公園參觀探訪。教導所會安排快將獲釋的所員為老人、智障人士和肢體殘疾人士提供社會服務，協助所員重新融入社會。所員獲釋後必須從事正當職業、入學就讀或接受職業訓練，並須接受法定的三年釋後監管。

沙咀勞教中心推行勞教中心計劃，收納 14 至 20 歲的少年男犯和 21 至 24 歲的青年男犯。該計劃強調嚴守紀律、刻苦訓練、辛勤工作和起居有恒。少年男犯的羈留期為一至六個月，青年男犯則為 3 至 12 個月，他們在獲釋後須接受為期一年的法定監管。

更生中心自二零零二年七月起運作，為法庭提供另一判刑選擇，處理 14 至 20 歲須接受短期留宿更生計劃的年輕罪犯。計劃包括兩個階段，而罪犯在兩個階段的總羈留期為三至九個月。首階段為年輕罪犯提供兩至五個月在懲教院所的訓練。在第二階段，年輕罪犯在中途宿舍形式的院所留宿一至四個月，其間可外出工作，修讀職業訓練和教育課程，並且參與社會服務。年輕罪犯獲釋後須接受為期一年的法定監管。

教育

未滿 21 歲的囚犯須參加學習班，課程由合資格的教師任教。懲教署鼓勵囚犯參加香港考試及評核局和其他本地及海外考試機構主辦的公開考試。年輕囚犯可修讀至會考程度的正規課程，並可以學校考生身分參加香港中學會考；成年囚犯則可以自修生身分參加該考試。囚犯亦可參加英國城市專業學會或倫敦工商會考試局的公開考試，考取認可資格。

在囚人士教育信託基金於一九九五年通過籌集慈善捐款成立，為有意進修的囚犯提供經濟援助，資助他們繳付學費或考試費和購買參考書籍。

職業訓練

為幫助年輕囚犯順利重返社會，成為奉公守法的市民，懲教署設有職業訓練課程，為未滿 21 歲的囚犯提供訓練，讓他們學習就業技能，考取認可資格，並養成良好的工作習慣。懲教署提供多種訓練課程，以配合囚犯的學習能力及需要。這些職業訓練課程均切合本港工商業的需求，使囚犯獲釋後有較佳的就業機會。部分課程協助囚犯考取英國城市專業學會的職業資格證書；部分課程則協助囚犯達到一定程度，以報考職業訓練局、建造業訓練局和製衣業訓練局等外間訓練機構的工藝測試或考試。

懲教署為成年囚犯提供職業訓練課程，並安排他們參加職業訓練機構的工藝測試，以取得職業技能認可資格。二零零六年七月，位於喜靈洲勵新懲教所的釋前職業訓練中心落成啓用，為即將於 24 個月內獲釋的成年男囚犯提供自願修讀的全日制職業培訓課程。課程為期六個月，內容全面而深入，涵蓋各式各樣的技能訓練，例如機械工藝、餐飲服務、印刷和桌上出版等。

懲教工業

懲教署工業組按照法例為囚犯提供工作，除令囚犯有所寄託外，亦可協助他們培養良好的工作習慣和責任感，建立自信，學習如何參與團隊運作，以及掌握多類行業的基本技能。

年內，平均每日約有 6 717 名囚犯從事生產工作，為政府部門和公營機構提供各類產品和服務。產品計有家具、制服、皮製品、醫院被服、防護口罩、玻璃纖維垃圾桶，以及公路和基建工程的交通標誌、鋪路磚、觸覺地磚、電纜蓋和路邊石墜塊等預製物品。

囚犯亦為醫院、診所和救護站提供洗熨服務，也為公共圖書館裝訂書籍，並為一些政府部門提供印刷服務和製造文件夾、信封等。懲教工業在年內提供的產品和服務，相當於市值 4.44 億元。

囚犯福利服務

輔導主任負責照顧囚犯和羈留者的福利，協助他們處理因入獄或羈留而引起的個人問題及困難。除進行個別及小組輔導外，輔導主任還協助推行各種更生計劃和提供更生服務，例如舉辦重新融入社會釋前啓導課程、安排囚犯與家人聚會，以及向他們提供有關社區資源的資料。

戒毒治療

懲教署對定罪的吸毒囚犯實行強制戒毒治療計劃，向法庭提供監禁以外的判刑選擇。男性吸毒者收納於喜靈洲戒毒所，而女性吸毒者則進入喜靈洲戒毒所的附屬中心。年輕吸毒囚犯（年齡介乎 14 至 20 歲）和成年囚犯分開監禁，治療期為兩個月至一

年，獲釋後還須接受一年的法定監管。該計劃以治療、紀律訓練、工作計劃、戶外體力活動和全面的監管服務為主。

醫療服務

各懲教院所均設有醫院，為囚犯提供基本的醫療、護理和牙科服務。需要接受專科治療的囚犯，會由按時到各院所出診的專科醫生診治，或轉送公立醫院專科診所。懷孕的女犯會被送往公立醫院分娩和接受相關的護理服務。

小欖精神病治療中心醫治精神不健全的囚犯，並為其他院所和法庭轉介的囚犯進行精神病檢驗和評估。

心理服務

懲教署為囚犯提供心理服務，促進他們的心理健康，並糾正他們的犯罪行為。該署臨牀心理學家和受過訓練的人員為性罪犯、暴力罪犯、有毒癖的囚犯、年輕罪犯等提供特別治療計劃，同時也向法庭、各覆檢委員會和懲教院所管理層提供評估報告，協助他們作出決定。為進一步改善向釋囚提供的更生服務，懲教署年內採取多項措施，包括推行經驗為本的工作程序及臨牀措施，以更準確評估囚犯在獲釋後再度犯法和入獄的風險。

監管服務

年輕釋囚、從教導所、更生中心、勞教中心和戒毒所獲釋的人、按照監管下釋放計劃、釋前就業計劃、監管釋囚計劃獲釋的囚犯，以及在有條件釋放令或釋後監管令下獲釋的囚犯，均須接受法定監管。監管服務旨在幫助釋囚改過自新，在盡少壓力下重投社會。監管人員致力與受監管者及他們的家人建立良好關係，協助受監管者克服在監獄外所遇到的困難。受監管者如違反監管規定，可被召回懲教院所再次接受教導、進行戒毒或服刑。

根據監管下釋放計劃和釋前就業計劃，囚犯可直接從監獄獲釋接受監管，或到附設監管服務的宿舍居住並外出工作。該兩項計劃旨在讓有上進心、合適而又合資格的囚犯在監管下於非禁閉的環境服滿餘下的刑期。

監管釋囚計劃規定若干類成年囚犯須接受監管，以協助他們改過自新，重投社會。被判無期徒刑的囚犯，在長期監禁刑罰覆核委員會就他們的刑罰應否轉為有期徒刑而作出建議前，可獲得有條件釋放，但須在指定期間接受監管，以測試他們奉公守法的能力和決心。委員會也可指令無期徒刑犯在獲准轉服有期徒刑後接受釋後監管。

年內，出獄接受善後監管的更生人士有 2 664 人。截至二零零六年年底，連同過去獲釋但仍未完成監管期的更生人士，共有 2 748 人仍須接受懲教署善後監管。二零零六年，因違反監管條件而被召回懲教院所繼續服刑的有 1 036 人。

非政府機構的更生服務

為善用社會資源，懲教署與六十多個非政府機構緊密合作，為囚犯提供更生服務。這些機構計有香港善導會、國際佛光會香港協會、明愛樂協會、香港基督教更新會、基督教監獄牧養團契和基督教互愛中心等。這些志願機構積極在各懲教院所內提供不同類型的服務，包括輔導、宗教和文化康樂等服務。

社區參與

市民大眾的接納和支持，對囚犯更生和重投社會至為重要。由非政府機構、政府部門及社會上不同專業代表組成的社區參與助更生委員會，負責就更生計劃和宣傳策略提供意見。委員會屬非法定的諮詢組織，成員由懲教署署長委任。

懲教署舉辦了一系列宣傳運動，呼籲市民支持更生人士。二零零六年的主要活動包括：聯同 18 區撲滅罪行委員會舉辦社區參與活動、製作展示囚犯音樂才能的音樂會和視像光碟，以及製作和播放電視實況劇“鐵窗邊緣”第四輯。

資訊科技及管理服務

懲教署廣泛利用資訊科技，以提高院所管理、懲教工業、更生服務、人力資源管理、員工培訓和一般行政工作的效率。該署繼續致力引進新科技，以提高監獄管理和各項服務的質素和效率。

懲教署轄下的服務質素科推行品質管理，通過管理研究、審核和評估現有服務、修訂部門常規等，使部門的運作更能配合當前政策和社會不斷轉變的需要。

太平紳士巡視

太平紳士每隔兩星期或一個月巡視每間懲教院所一次，相隔時間視乎院所類別而定。他們會接受和調查囚犯提出的投訴，視察膳食，並查察囚犯居住和工作的環境。

投訴

懲教署設有投訴調查組，處理和調查有關懲教署工作的投訴。所有調查報告必須提交懲教署投訴委員會審核。在囚人士可向高級人員或當值職員投訴，也可利用其他投訴渠道，例如向巡視懲教院所的太平紳士、申訴專員及立法會議員等提出申訴。

截取通訊及監察事務專員

《截取通訊及監察條例》於二零零六年八月九日生效。該條例就授權和規管執法機關為防止或偵查罪案和保障公共安全的目的而進行的截取通訊及秘密監察，訂立新的法定機制；並且訂明須委任截取通訊及監察事務專員，作為獨立的監察當局。行政長官按終審法院首席法官的建議，委任上訴法庭法官胡國興為截取通訊及監察事務專員，任期三年。專員由秘書處協助履行其條例下的職能。

專員的主要職能包括：就執法機關及其人員遵守條例下有關規定的情況進行監督及檢討；就懷疑自己是執法機關進行截取通訊或秘密監察的目標人物的人士所提出的

申請，進行審查；如發現在沒有訂明授權的授權下進行截取通訊或秘密監察的情況，向受影響人士發出通知；以及就根據條例發出的實務守則向保安局局長提出建議，並向執法機關首長提出建議，以更佳地貫徹條例的宗旨和履行實務守則。

專員須向行政長官提交周年報告，內容包括統計資料和專員對該報告期間執法機關遵守有關規定的整體情況的評估。報告將會提交立法會省覽。第一份向行政長官提交的周年報告，所涵蓋的期間由條例生效日期起至二零零六年十二月三十一日止。根據條例訂明的時間，在有關報告期間屆滿後的六個月內，報告將會提交行政長官。

民眾安全服務隊

民眾安全服務隊是根據《民眾安全服務隊條例》成立的政府輔助應急隊伍，編制包括 3 634 名成人隊員、3 232 名少年團團員和 111 名公務員。

民安隊的主要職責，是在發生緊急事故時提供後備支援服務。隊員均須接受訓練，以便在颱風襲港、發生水災或山泥傾瀉時執行拯救任務。此外，隊員接受的訓練還包括撲滅山火和控制並清理海上油污。二零零六年，民安隊執行了一項水災拯救任務、60 項山嶺搜索及搶救工作，以及 18 次撲滅山火行動。

二零零六年十一月一日，民安隊與消防處、漁農自然護理署聯合出動，撲救大欖郊野公園的大山火。這次山火持續 64 小時，火場面積達 630 公頃，燒毀的樹木超過 66 000 棵。民安隊隊員輪流當值，三日三夜不停撲救山火。

星期日和公眾假期有許多市民前往郊外進行各項活動，民安隊會調派隊員到遠足徑及郊野公園巡邏，協助有需要的郊遊人士。旱季期間，隊員會隨時候命執行撲滅山火任務。年內，民安隊曾在 180 項公眾活動中管理人羣，並每日派遣 35 名隊員在羅湖邊境管制站協助執行人羣管理工作。

為了培養青少年的領導才能和公民意識，民安隊招募 12 至 17 歲的人士加入少年團。團員入伍後，除了參加康樂活動外，還接受拯救方法、攀石、印刷、書籍裝訂，以及玻璃纖維製模等技能訓練。此外，民安隊鼓勵年滿 13 歲的團員參與人羣管理工作，並且執行郊野公園的巡邏任務。

政府飛行服務隊

政府飛行服務隊是一支紀律部隊，為市民提供多方面的飛行服務，包括 24 小時緊急搜索、拯救、接載傷病者、救火，以及為各執法機構和政府其他部門提供支援。

服務隊的編制共有 168 名紀律人員和 57 名文職人員，擁有兩架定翼機和七架直升機。二零零六年，服務隊共飛行 5 956 小時，協助進行 404 次搜索和拯救行動，並接載 1 425 名病人往醫院。輔助隊的“飛行醫生”和“飛行護士”在 541 次行動中，共飛行 438 小時。此外，服務隊接載了 7 637 名政府人員和官方訪客往各區執行任務或訪問。

網頁

保安局：www.sb.gov.hk (連結至各紀律部隊)

廉政公署：www.icac.org.hk

截取通訊及監察事務專員：www.sciocs.gov.hk